

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

24 JUNI 1996

WETSONTWERP

**tot modernisering van de
sociale zekerheid en tot vrijwaring
van de leefbaarheid van de
wettelijke pensioenstelsels**

AMENDEMENTEN

N^o 43 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE c.s.

Opschrift

Het opschrift vervangen door wat volgt :

« *Wetsontwerp tot hervorming van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, in voorbereiding van de totale communautarisering van deze aangelegenheden.* »

VERANTWOORDING

De splitsing van het systeem van sociale zekerheid is een eerste vereiste om tot een grondige hervorming van dit systeem te kunnen overgaan. De sociale zekerheid is een belangrijk en wezenlijk element van een moderne samenleving. De sociale zekerheid heeft het naoorlogse Vlaanderen ongetwijfeld ook veel baat bijgebracht. Het systeem bevat dan ook heel wat waardevolle elementen die in de toekomst behouden en verdedigd moeten worden. Sociale zekerheid moet echter bekeken worden als een systeem dat

Zie :

- 607 - 95 / 96 :

— N^o 1 : Wetsontwerp.

— N^{os} 2 tot 4 : Amendementen.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

24 JUNI 1996

PROJET DE LOI

**portant modernisation de la
sécurité sociale et assurant
la viabilité des régimes
légaux des pensions**

AMENDEMENTS

N^o 43 DE M. VAN DEN EYNDE ET CONSORTS

Intitulé

Remplacer l'intitulé par ce qui suit :

« *Projet de loi portant réforme de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, en vue de la communautarisation totale de ces matières.* »

JUSTIFICATION

La scission du système de sécurité sociale est la première condition à remplir pour qu'il soit possible de procéder à une réforme en profondeur de ce système. La sécurité sociale est un élément important et essentiel d'une société moderne. La sécurité sociale a sans nul doute aussi profité largement à la Flandre dans l'après-guerre. Le système contient donc des éléments précieux qu'il conviendra de garder et de défendre dans le futur. La sécurité sociale doit toutefois être considérée comme un système qui organise,

Voir :

- 607 - 95 / 96 :

— N^o 1 : Projet de loi.

— N^{os} 2 à 4 : Amendements.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

binnen een solidaire gemeenschap een welvaartsoverdracht tot stand brengt tussen generaties, tussen ongewild armen en rijken, tussen alleenstaanden en gezinnen, tussen kleine en grote gezinnen, tussen gezonden en zieken, tussen actieven en ongewild inactieven. Als wij spreken over een solidaire gemeenschap, dan spreken wij al onmiddellijk over een volksgemeenschap. Solidariteit vraagt een minimum van gemeenschappelijke waarden, inzichten, gemeenschappelijke inspanningen om een samenleving overeind te houden, een gemeenschappelijke cultuur. Precies die voorwaarden zijn in België niet vervuld. De huidige sociale zekerheid is één van de grondvoorwaarden van het Belgische regime. Zij is verweven met al de spaghetti-knoppen die dit land naar de ondergang zullen brengen : de vakbonden, de ziekenkassen, de noodzaak om met een socialistisch Wallonië te regeren, een extreem hoge bureaucratie, enzovoort. Deze sociale zekerheid in dit Belgisch regime is uitgegroeid tot een medeveroorzaker van een in Europa ongeëvenaarde staatsschuld. Het systeem van automatische geldoverdrachten benadeelt het solidaire Vlaanderen op een onvoorstelbare manier. De reserves die Vlaanderen broodnodig heeft om zijn eigen sociale zekerheid veilig te stellen, worden volledig afgeroomd. Een onafhankelijke Vlaamse sociale zekerheid in een onafhankelijk Vlaanderen is bijgevolg de enige oplossing.

En dat niet alleen omwille van de miljardenstroom naar Wallonië. Een onafhankelijke Vlaamse sociale zekerheid zou aan Vlaanderen de kans geven zijn eigen beleidsklemtonen in die sociale zekerheid te benadrukken. De inkomsten van de Vlamingen zouden dan kunnen gebruikt worden voor het financieren van een eigen tewerkstellingsprogramma, een aangepast pensioenbeleid, een eigen gezinsbeleid en daarenboven eigen klemtonen te leggen voor wat de ziekteverzekering en de gezondheidszorg betreft. In dit verband verwijzen wij naar de preventieve gezondheidszorg die de Vlamingen duidelijk nauwer aan het hart ligt dan de Walen.

Een onafhankelijke Vlaamse sociale zekerheid zou daarenboven ook een einde maken aan de huidige versnippering van bevoegdheden tussen de centrale staat en de deelstaten hieromtrent. Er mag in dit verband wel degelijk verwezen worden naar het feit dat Vlaamse topambtenaren voor de overdracht van de gezondheidszorg naar de gemeenschap pleiten en dat de wetenschappers van het Hoger Instituut van Arbeidswetenschappen te Leuven voor de volledige regionalisering van alle bevoegdheden inzake de arbeidsmarkt opkomen. Heel wat Vlaamse journalisten laten daarenboven regelmatig opmerken dat het allesbehalve logisch is dat de Vlaamse regering enerzijds een eigen tewerkstellingsbeleid mag voeren, maar anderzijds niet beschikt over de financiële hefboomen die hiervoor nodig zijn. Tewerkstelling is immers een zaak van loonkosten, van belastingsdruk en sociale zekerheidsbijdragen. Maar deze bevoegdheden liggen nog steeds bij de federale overheid.

De splitsing van de sociale zekerheid zal daarenboven ongetwijfeld een responsabilisering met zich meebrengen. Vlaanderen en Wallonië zullen dan immers verantwoordelijk zijn voor de inning van de inkomsten die in de sociale zekerheid moeten geïnvesteerd worden. Wie zijn eigen centen beheert, springt er voorzichtiger mee om.

au sein d'une communauté solidaire, un transfert de bien-être entre les générations, entre les riches et les démunis involontaires, entre les isolés et les ménages, entre les petites et les grandes familles, entre les bien portants et les malades, entre les actifs et les inactifs involontaires. Lorsque nous parlons d'une communauté solidaire, nous faisons évidemment allusion à une nation. La solidarité suppose en effet le partage d'un minimum de valeurs, de vues, d'efforts de préservation de la société et d'une même culture. Or, ces conditions ne sont précisément pas remplies en Belgique. Le système de sécurité sociale actuel est l'un des piliers du régime belge. Il est confectionné au moyen de tous ces éléments qui entraîneront le déclin de ce pays : les syndicats, les mutualités, la nécessité de gouverner avec une Wallonie socialiste, une bureaucratie démesurée, etc. Le système de sécurité sociale mis en place sous ce régime belge est devenu l'une des causes d'un endettement sans égal en Europe. Le système des transferts d'argent automatiques pénalise la Flandre solidaire de manière inimaginable. Les réserves dont la Flandre a un impérieux besoin pour sauvegarder sa propre sécurité sociale sont écumées. Le salut réside par conséquent dans la mise sur pied d'une sécurité sociale flamande indépendante au sein d'une Flandre indépendante.

Cette scission n'est pas motivée uniquement par le transfert de milliards de francs en direction de la Wallonie. La mise sur pied d'une sécurité sociale flamande permettrait à la Flandre de donner à sa politique sociale ses propres priorités. Les revenus des Flamands pourraient alors générer les moyens nécessaires pour financer un programme flamand pour l'emploi, une politique adaptée en matière de pensions et une politique familiale propre, ainsi que pour fixer des priorités flamandes en matière d'assurance maladie et de soins de santé. Nous pensons ici aux soins de santé préventifs, qui sont manifestement plus chers aux Flamands qu'aux Wallons.

La mise sur pied d'une sécurité sociale flamande résoudre également le problème du morcellement des compétences entre l'Etat central et les entités fédérées. Qu'il soit permis de souligner à ce propos que des hauts fonctionnaires flamands prônent le transfert aux communautés des compétences en matière de soins de santé et que les scientifiques du *Hoger Instituut van Arbeidswetenschappen* de Louvain défendent une régionalisation complète des compétences dans le domaine du marché du travail. Nombre de journalistes flamands font en outre régulièrement remarquer qu'il est totalement illogique que le gouvernement flamand puisse développer sa propre politique en faveur de l'emploi, mais ne dispose pas des leviers financiers nécessaires pour mener à bien cette politique. L'emploi est en effet une question de coûts salariaux, de pression fiscale et de cotisations de sécurité sociale. Or, ces matières relèvent toujours des compétences du pouvoir fédéral.

La scission de la sécurité sociale responsabilisera sans nul doute aussi chaque entité. La Flandre et la Wallonie seront alors effectivement responsables de percevoir les moyens qui alimenteront la sécurité sociale. Or, quand on est responsable de gérer ses moyens, on y fait plus attention.

N^o 44 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE c.s.

Art. 2

De eerste tien regels vervangen door wat volgt :

« Deze wet beoogt, als voorbereiding op en in afwachting van de spoedige en volledige splitsing van deze aangelegenheden, de hervorming van de sociale zekerheid, en de vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels rekening houdend met de maatschappelijke veranderingen en demografische evolutie alsmede de nieuwe noden die hieruit voortspuiten, en gaat uit van volgende basisprincipes :

1^o Vanuit de vaststelling dat het samenleven van het Vlaamse en het Waalse volk binnen het Belgische staatsverband niet langer wenselijk noch mogelijk wordt geacht, en dat elke gelegenheid moet worden aangegrepen om zo spoedig mogelijk tot een vreedzame boedelscheiding te komen, moet deze wet gezien worden als een eerste voorbereiding van de spoedige overheveling van de hierin behandelde materies naar de onderscheiden gemeenschappen. »

VERANTWOORDING

Zie verantwoording van amendement n^o 43.

N^o 45 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE c.s.

Art. 2

Dit artikel aanvullen met een 8^o, luidend als volgt :

« 8^o een splitsing van het systeem in een sociale zekerheid voor Europese gerechtigden en een sociale zekerheid voor niet-Europese gerechtigden. »

VERANTWOORDING

Deze splitsing beoogt de bevordering van de reïntegratie van de niet-Europese vreemdelingen in hun landen van herkomst. Een autonome financiering betekent ook dat onze bevolking niet langer zal moeten opdraaien voor het onderhoud via de sociale zekerheid, van een al te grote groep niet-actieve vreemdelingen.

N^o 46 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE c.s.

Art. 3

Op de vierde regel, tussen het woord « zekerheid » en het woord « en », de woorden « , behalve dan aan de unitaire beheersstructuur van deze stelsels, » invoegen.

N^o 44 DE M. VAN DEN EYNDE ET CONSORTS

Art. 2

Remplacer les neuf premières lignes par ce qui suit :

« La présente loi vise, dans la perspective d'une scission rapide et complète de ces matières, à réformer la sécurité sociale et à assurer la viabilité des régimes légaux des pensions, tenant compte des mutations de société et de l'évolution démographique ainsi que des nouveaux besoins qui en résultent, et s'inspire des principes de base suivants :

1^o constatant que la coexistence des peuples flamand et wallon au sein de l'Etat belge n'est plus souhaitable ni possible et qu'il faut saisir toutes les occasions qui se présentent pour arriver, aussi rapidement que possible, à un divorce pacifique, la présente loi doit être considérée comme un premier pas vers un transfert rapide des matières traitées ci-après aux différentes communautés. »

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 43.

N^o 45 DE M. VAN DEN EYNDE ET CONSORTS

Art. 2

Compléter cet article par un 8^o, libellé comme suit :

8^o scinder le système en une sécurité sociale pour bénéficiaires européens et une sécurité sociale pour bénéficiaires non européens. »

JUSTIFICATION

Cette scission vise à promouvoir la réintégration des étrangers non européens dans leur pays d'origine. Un système de financement autonome éviterait également à notre population de devoir subvenir, par le biais de la sécurité sociale, à l'entretien d'un groupe pas trop important d'étrangers non actifs.

N^o 46 DE M. VAN DEN EYNDE ET CONSORTS

Art. 3

A la troisième ligne, entre les mots « sécurité sociale » et les mots « et plus particulièrement », insérer les mots « , sauf à la structure de gestion unitaire de ces régimes ».

VERANTWOORDING

Zie verantwoording van amendement n° 43.

N° 47 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE c.s.

Art. 4

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« , behalve dan aan de unitaire beheersstructuur van dit stelsel. ».

VERANTWOORDING

Zie verantwoording van amendement n° 43.

N° 48 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE c.s.

Art. 5

§ 2 weglaten.

VERANTWOORDING

Zoals de Raad van State terecht opmerkt, betreft het hier een overbodige bepaling.

N° 49 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE c.s.

Art. 10

Het 4° aanvullen met wat volgt :

« om rekening te houden met het globaal beheer van de sociale zekerheid en met nieuwe of aangepaste financieringsvormen ».

VERANTWOORDING

Zoals de Raad van State opmerkt, is deze bijkomende bepaling wel vermeld in de memorie van toelichting, doch blijkbaar niet weerhouden in de tekst van het ontwerp. Wij achten deze toevoeging nochtans niet overbodig daar zij de draagwijdte van het ontwerp beperkt.

N° 50 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE c.s.

Art. 14

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« De voorlopige cel zal van rechtswege worden afgeschaft wanneer de definitieve cel wordt opgericht. »

VERANTWOORDING

Dit is een logische bepaling, die echter wel als dusdanig zou moeten opgenomen worden.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 43.

N° 47 DE M. VAN DEN EYNDE ET CONSORTS

Art. 4

Compléter cet article par ce qui suit :

« sauf à la structure de gestion unitaire de ce régime ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 43.

N° 48 DE M. VAN DEN EYNDE ET CONSORTS

Art. 5

Supprimer le § 2.

JUSTIFICATION

Ainsi que le Conseil d'Etat l'a souligné à juste titre, il s'agit d'une disposition superflue.

N° 49 DE M. VAN DEN EYNDE ET CONSORTS

Art. 10

Compléter le 4° par ce qui suit :

« , pour tenir compte de la gestion globale de la sécurité sociale et de formes de financement nouvelles ou adaptées ».

JUSTIFICATION

Ainsi que le Conseil d'Etat l'a souligné, cette disposition figure dans l'exposé des motifs mais n'a apparemment pas été retenue dans le dispositif. Nous estimons cependant que cet ajout n'est pas superflu dans la mesure où il limite la portée du projet.

N° 50 DE M. VAN DEN EYNDE ET CONSORTS

Art. 14

Compléter cet article par ce qui suit :

« La cellule provisoire est dissoute de plein droit au moment de la création de la cellule définitive. »

JUSTIFICATION

Cette disposition est logique et mérite de figurer explicitement dans le texte du projet.

N° 51 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE c.s.

Art. 20

§ 2 weglaten.

VERANTWOORDING

Zoals de Raad van State opmerkt kan deze paragraaf worden weggelaten aangezien, bij gebrek aan andersluidende bepaling, het gewijzigde artikel 29 van de wet van 29 juni 1981 hoe dan ook in werking treedt bij de inwerkingtreding van de wet die het wijzigt.

N° 52 VAN DE HEREN VAN DEN EYNDE c.s.

Art. 21

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« Zo zal er gestreefd worden naar de gelijkschakeling van de uitkeringen voor kinderen van zelfstandigen en werknemers, naar een algemene verhoging van de kinderbijslagen, en wordt uitdrukkelijk gesteld dat er niet zal geraakt worden aan de verhoogde kinderbijslagen voor invaliden en gepensioneerden. Tevens zal overgegaan worden tot de invoering van een opvoedersloon voor de thuiswerkende ouder, dat afhankelijk wordt gesteld van het aantal kinderen dat het gezin telt. Minimaal zal er naar gestreefd worden dat dit opvoedersloon samenvalt met het bestaansminimum, van zodra het gezin drie of meer kinderen telt. Tevens moet aan een van beide ouders, die een of meer kinderen onder de 3 jaar hebben, het wettelijk recht op loopbaanonderbreking worden toegekend. Deze man of vrouw zal gedurende deze periode genieten van het opvoedersloon, overeenkomstig de gezinstoestand en met behoud van de sociale zekerheid wat betreft de pensioenen. Aan dit recht op uitkering moet een recht gekoppeld worden op wedertewerkstelling of bijstand bij de herintrede op de arbeidsmarkt. Deze maatregelen gelden enkel voor hen die onze nationaliteit bezitten. »

VERANTWOORDING

Het gezin moet beschouwd worden als de bouwsteen van de samenleving, en dit uitgangspunt zou ook als dusdanig tot uitdrukking moeten komen in de wet. Het grote gezin moet opnieuw aangemoedigd worden en de thuiswerkende ouder moet recht hebben op een opvoedersloon. Het is immers zeer moeilijk, en dikwijls gewoon onmogelijk, met één inkomen een gezin met meerdere kinderen te onderhouden.

Bovendien is uit betrouwbare enquêtes gebleken dat ongeveer 40 % van de vrouwen, na het beëindigen van de

N° 51 DE M. VAN DEN EYNDE ET CONSORTS

Art. 20

Supprimer le § 2.

JUSTIFICATION

Ainsi que le Conseil d'Etat le fait observer, ce paragraphe peut être supprimé, étant donné qu'en l'absence de toute disposition contraire, l'article 29 modifié de la loi du 29 juin 1981 entre de toute manière en vigueur à la date d'entrée en vigueur de la loi qui le modifie.

N° 52 DE M. VAN DEN EYNDE ET CONSORTS

Art. 21

Compléter cet article par ce qui suit :

« C'est ainsi que l'on s'efforcera d'harmoniser les allocations familiales dont bénéficient les indépendants et celles des travailleurs salariés, d'augmenter globalement les allocations familiales et que l'on veillera à ne pas toucher aux allocations familiales majorées dont bénéficient les handicapés et les pensionnés. On procédera également à l'instauration d'un salaire d'éducateur en faveur du parent qui travaille à domicile, qui sera fonction du nombre d'enfants que compte la famille. L'on s'efforcera au minimum de faire coïncider ce salaire d'éducateur avec le minimum de moyens d'existence, dès que la famille comptera trois enfants ou plus. Il conviendra également d'attribuer à un des parents, dont un ou plusieurs enfants sont âgés de moins de trois ans, le droit légal à l'interruption de carrière. Cet homme ou cette femme bénéficiera au cours de cette période d'un salaire d'éducateur, qui sera fonction de sa situation de famille, et ses droits à la sécurité sociale seront maintenus en ce qui concerne les pensions. Il conviendra de lier à ce droit aux allocations un droit à la remise au travail ou à l'assistance lors de la rentrée sur le marché du travail. Ces mesures ne valent que pour ceux qui possèdent notre nationalité. »

JUSTIFICATION

La famille doit être considérée comme la clé de voûte de la société et ce postulat devrait également apparaître en tant que tel dans la loi. Les grandes familles doivent à nouveau être encouragées et le parent qui travaille à domicile doit avoir droit à un salaire d'éducateur. Il est en effet très difficile, et souvent même impossible, d'entretenir une famille comptant plusieurs enfants à l'aide d'un seul revenu.

Il est en outre ressorti d'enquêtes fiables que quelque 40 % des femmes souhaitent être réinsérées dans le circuit

opvoedende taak terug wensen ingeschakeld te worden in het arbeidsproces. Hiertoe zouden wettelijke garantiemaatregelen moeten ingevoerd worden.

F. VAN DEN EYNDE
X. BUISSERET
F. DE MAN
J. SPINNEWYN

N° 53 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

Opschrift

Het opschrift vervangen door wat volgt :

« *Wetsontwerp tot toekenning van bijzondere machten aan de Koning inzake de modernisering van de sociale zekerheid en de vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels* ».

VERANTWOORDING

In tegenstelling met wat de regering beweert, betreft het wel degelijk een toekenning van bijzondere machten. Aan de hand van het advies van de Raad van State kan dit laatste overigens op een duidelijke wijze worden aangetoond.

N° 54 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In hoofdorde)

Art. 21

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Bij het aantreden van deze regering heeft zij de hervorming van de sociale zekerheid als één van haar belangrijkste doelstellingen omschreven.

De eerste minister gaf in zijn Sleutelplan 5 redenen op waarom de sociale zekerheid moet hervormd worden :

— de gezinstabiliteit die meer en meer in het gedrang komt en de daaruit voortvloeiende problemen van bestaansonzekerheid bij echtscheidingen en eenoudergezinnen;

— de gewijzigde demografische evolutie van de bevolking. Bij het concipiëren van de sociale zekerheid waren er voor iedere bejaarde vijf actieven. Vandaag is 1 op 5 bewoners van een gemeente ouder dan 60 jaar. Volgens de berekeningen van het Planbureau in de periode 2030-2050 1 op 3. Willen we dus de sociale zekerheid leefbaar houden en iedereen de zekerheid geven dat ook in het eerste kwart van de volgende eeuw de pensioenen zullen worden uitbetaald, dan moeten we nu tijdig een aantal voorzorgsmaatregelen nemen;

— de bijdrage van de werknemers op hun loon ligt aan de basis van de financiering van de sociale zekerheid.

du travail après avoir accompli leur mission d'éducation. Il conviendrait d'instaurer à cet effet des garanties légales.

N° 53 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

Intitulé

Remplacer l'intitulé par ce qui suit :

« *Projet de loi accordant des pouvoirs spéciaux au Roi en matière de modernisation de la sécurité sociale et de sauvegarde de la viabilité des régimes légaux de pensions* ».

JUSTIFICATION

Contrairement à ce qu'affirme le gouvernement, il s'agit bel et bien d'accorder des pouvoirs spéciaux, comme le prouve du reste clairement l'avis du Conseil d'Etat.

N° 54 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En ordre principal)

Art. 21

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Lors de son entrée en fonctions, le gouvernement actuel a fait de la réforme de la sécurité sociale un de ses principaux objectifs.

Le premier ministre a énuméré, dans son plan clé, cinq raisons pour lesquelles il faut réformer la sécurité sociale :

— la stabilité de la famille, qui est de plus en plus souvent remise en cause, avec les problèmes d'insécurité qui en résultent pour les divorcés et les familles monoparentales;

— les changements dans l'évolution démographique. Lorsque la sécurité a été conçue, il y avait cinq actifs pour une personne âgée. Aujourd'hui, un habitant sur cinq est âgé de plus de 60 ans. Le Bureau du plan a calculé que cette proposition sera de 1 pour 3 entre 2030 et 2050. Si nous voulons assurer la viabilité de la sécurité sociale et donner à tout le monde la certitude que les pensions seront encore payées au cours du premier quart du siècle prochain, nous devons prendre en temps utile un certain nombre de précautions;

— le financement de la sécurité sociale est basé sur les cotisations payées sur les rémunérations des travailleurs.

Wegens de stijgende werkloosheid dienden de bijdragen voortdurend verhoogd te worden om het stelsel min of meer in evenwicht te houden. Vandaag is het voor iedereen duidelijk dat dit ons in een vicieuze cirkel heeft gebracht. De hoge bijdragen verhogen de loonkost en drijven de loonwage op. Dit moedigt de bedrijven aan om hun kosten te verminderen door uit te sparen op arbeid en derhalve hun produktiviteit op te drijven door grotere investeringen. Het systeem leidt als het ware tot een werkloosheidsnieuwbal : van crisis over werkloosheid naar grotere tekorten en hogere lasten, die op hun beurt meer werkloosheid veroorzaken;

— de uitkeringen in de sociale zekerheid worden in principe berekend vanuit de situatie van een voltijdse werknemer met volledige loopbaan. Vandaag zijn de lonen niet meer eenvormig, komen er allerlei atypische jobs bij en de deeltijdse tewerkstelling neemt toe;

— de sociale zekerheid zit opgezadeld met een financieel tekort. Het financiële evenwicht is een basisvoorwaarde opdat de sociale zekerheid zeker en sociaal zou blijven. Maar er is meer : de sociale zekerheid maakt deel uit van de staatsfinanciën en bepaalt dus mee onze positie ten aanzien van Europa.

In het regeerakkoord beloofde deze regering tegen het einde van 1995 een beleidsdocument klaar te hebben dat de grote krachtlijnen van de modernisering van de sociale zekerheid zou voorbereiden met het oog op de omzetting in een nieuw wettelijk kader in de loop van 1996.

Eind 1995 was er geen beleidsdocument, vandaag juni 1996 is er nog steeds geen beleidsdocument. De regering heeft welgeteld één jaar niets gedaan om de sociale zekerheid te hervormen. Toen men ontdekte dat men de 3 %-Maastrichtnorm niet zonder zware bijkomende inspanningen kon halen, heeft men de hervorming van de sociale zekerheid terug op tafel gebracht.

Vandaag ligt een volmachtenwet ter discussie die de regering carte blanche moet geven voor de hervorming van de sociale zekerheid. Eén ding is zeker, deze regering zal niet de moed opbrengen om structureel de sociale zekerheid te hervormen. Het blijft bij een « modernisering », waarbij hier en daar wat wordt gesleuteld aan de sociale zekerheid, maar in elk geval zal deze modernisering van de sociale zekerheid de parafiscale last verhogen. Want geen structurele oplossing voor het chronisch deficit van de sociale zekerheid.

Om haar interne verdeeldheid en haar gebrek aan moed te camoufleren zet deze regering het parlement buiten spel, juist in een maatschappelijk debat dat iedereen aangaat. Wie heeft bijvoorbeeld niets te maken met gezondheidszorgen ? Juist over de hervorming als de sociale zekerheid moet een zo breed mogelijk maatschappelijk debat ontstaan, dat wordt definaliseerd in een parlementair debat waar alle democratische meningen hun uiting vinden. Dit debat weigeren, wijst op de moeilijkheden die de regering in haar eigen schoot kent om het debat ten gronde te voeren.

Bovendien lijkt deze volmachtenwet wel een sociale programmwet met zijn traditionele klassiekers : versterking van het globaal beheer, de alternatieve financiering, de vastlegging van de staatstoelagen, de echelonnering in de gezondheidszorg, een aanpassing van de adviesstructuren. Het oude recept van de sociale programmwet dat er nog nooit in geslaagd is het deficit op te lossen en dat jaarlijks wordt herhaald om het deficit van het volgend jaar in te perken, wordt niettemin herhaald.

Par suite du chômage croissant, il a fallu augmenter sans cesse ces cotisations afin de maintenir le système plus ou moins en équilibre. Tout le monde se rend compte aujourd'hui que ce système a engendré un cercle vicieux. Les cotisations élevées augmentent le coût salarial ainsi que la différence entre le coût salarial et le salaire net, ce qui incite les entreprises à réduire leurs coûts en économisant sur le travail et à augmenter dès lors leur productivité en investissant davantage. Ce système génère pour ainsi dire un effet boule de neige du chômage : on passe de la crise au chômage et du chômage à une augmentation des déficits et des charges, qui entraîne à son tour une aggravation du chômage;

— les prestations de sécurité sociale sont calculées en principe en fonction d'un travailleur à temps plein justifiant d'une carrière complète. Aujourd'hui, les rémunérations ne sont plus uniformes, des emplois atypiques apparaissent et le travail à temps partiel progresse;

— la sécurité sociale est confrontée à un déficit financier. L'équilibre financier est une condition fondamentale si l'on veut que la sécurité sociale reste sûre et sociale. Qui plus est, la sécurité sociale fait partie des finances de l'Etat et détermine donc en partie notre position par rapport à l'Europe.

Dans son accord de gouvernement, le gouvernement actuel avait promis d'élaborer, pour fin 1995, un document politique qui définirait les lignes de force de la modernisation de la sécurité sociale en vue de son intégration dans un nouveau cadre légal dans le courant de 1996.

Fin 1995, il n'y avait aucun document; aujourd'hui, en juin 1996, il n'y a toujours pas de document. Cela fait un an que le gouvernement ne fait rien pour réformer la sécurité sociale. Lorsqu'il s'est rendu compte que l'on ne pourrait atteindre la norme de 3 % sans effort supplémentaire, il a remis la réforme de la sécurité sociale sur le tapis.

Aujourd'hui, une loi de pouvoirs spéciaux qui doit donner carte blanche au gouvernement en ce qui concerne la réforme de la sécurité sociale fait l'objet d'une discussion. Une chose est sûre : ce gouvernement n'aura pas le courage de procéder à une réforme structurelle de la sécurité sociale. Il s'en tient à une « modernisation », qui implique que l'on bricole ici et là la sécurité sociale. Cette modernisation de la sécurité sociale augmentera en tout état de cause la charge parafiscale, car s'il n'y a pas réforme structurelle de la sécurité sociale, il n'y a pas de solution structurelle au déficit chronique de la sécurité sociale.

Afin de camoufler ses dissensions intestines et son manque de courage, ce gouvernement met le parlement hors jeu, alors qu'il s'agit d'un débat de société qui intéresse tout le monde. Qui, par exemple, n'est pas concerné par les soins de santé ? La réforme de la sécurité sociale est certainement une question qui doit faire l'objet d'un débat de société le plus large possible, qui doit être finalisé dans un débat au parlement donnant l'occasion à toutes les forces démocratiques de s'exprimer. Le fait que le gouvernement refuse ce débat révèle que le gouvernement éprouve, en son sein, des difficultés pour mener en profondeur ce débat.

En outre, la loi de pouvoirs spéciaux en projet ressemble fort à une loi-programme sociale, avec ses classiques : le renforcement de la gestion sociale, le financement alternatif, la détermination des subventions de l'Etat, l'échelonnement des soins de santé, l'adaptation des structures d'avis. On retrouve également la vieille recette figurant dans la loi de programme sociale, recette qui n'a encore jamais permis de résorber le déficit et à laquelle on recourt chaque année pour réduire le déficit de l'année suivante.

De krachtlijnen binnen dewelke de hervorming van de sociale zekerheid moet gebeuren, zijn bovendien zo vaag geformuleerd, dat de Raad van State terecht opmerkt dat zij hun functie als toetssteen van de aan de Koning toegekende machten maar in geringe mate zullen kunnen vervullen, juist omwille van hun vaagheid.

De VLD wil dat er een hervorming ten gronde komt van de sociale zekerheid, maar dan wel via de geëigende democratische wegen, zijnde een wetsontwerp of wetsvoorstel. Zelfs een kaderwet kan voor de hervorming van de sociale zekerheid gebruikt worden, op voorwaarde dat het een echte kaderwet is. Dit betekent dat de contouren van de hervorming zeer duidelijk in de kaderwet worden omschreven en dat de Koning zich beperkt tot zijn werkelijke taak : het uitvoeren van wat door het parlement in de wetgeving is vastgelegd.

N^r 55 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In eerste bijkomende orde)

Art. 2

Tussen de woorden « de nieuwe noden die hieruit voortspuiten » **en de woorden** « , en gaat uit » **de woorden** « *en mits de mogelijkheid om in een latere fase van de staatshervorming de gezondheidszorgen en kinderbijslagen over te hevelen naar de Vlaamse Gemeenschap te vrijwaren,* » **invoeegen.**

VERANTWOORDING

Luidens artikel 5, § 1, I, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de gemeenschappen bevoegd voor de volgende aspecten van het gezondheidsbeleid :

« 1° Het beleid betreffende de zorgenverstrekking in en buiten de verzorgingsinstellingen, met uitzondering van :

- a) de organieke wetgeving;
- b) de financiering van de exploitatie, wanneer deze geregeld is door de organieke wetgeving;
- c) de ziekte- en invaliditeitswetgeving;
- d) de basisregelen betreffende de programmatie;
- e) de basisregelen betreffende de financiering van de infrastructuur, met inbegrip van de zware medische apparatuur;

f) de nationale erkenningsnormen uitsluitend voorzover deze een weerslag kunnen hebben op de bevoegdheden bedoeld in b), c), d) en e) hierboven;

g) de bepaling van de voorwaarden voor en de aanwijzing tot universitair ziekenhuis overeenkomstig de wetgeving op de ziekenhuizen.

2° De gezondheidsopvoeding en de activiteiten en diensten op het vlak van de preventieve gezondheidszorg, met uitzondering van de federale maatregelen inzake profylaxies, de regeling van de uitoefening van de geneeskunst, de paramedische beroepen, de geneesmiddelen, de bescherming van de bevolking tegen ioniserende stralingen, de reglementering met betrekking tot de quarantaine opgelegd aan maritiem en luchtvaartverkeer uit landen getroffen door epidemieën, de dringende geneeskundige hulpverlening aan de bevolking bij ongevallen en nationale

Les lignes de force auxquelles devra répondre la réforme de la sécurité sociale sont en outre formulées d'une manière tellement vague que le Conseil d'Etat fait justement remarquer qu'elles ne pourront assumer que dans une mesure réduite leur fonction de pierre de touche des pouvoirs accordés au Roi.

Le VLD souhaite que l'on procède à une réforme en profondeur de la sécurité sociale, mais en empruntant les voies démocratiques appropriées, à savoir un projet ou une proposition de loi. On peut même recourir à une loi-cadre pour mener à bien la réforme de la sécurité sociale, à condition qu'il s'agisse d'une loi-cadre véritable. Cela signifie que la loi-cadre définit avec précision les contours de la réforme et que le Roi se limite à la tâche qui est la sienne : la mise en œuvre de ce qui est défini dans la législation par le parlement.

N^o 55 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En premier ordre subsidiaire)

Art. 2

Entre les mots « des nouveaux besoins qui en résultent » **et les mots** « et s'inspire », **insérer les mots** « *tout en conservant la possibilité, dans une phase ultérieure de la réforme de l'Etat, de transférer à la communauté flamande les soins de santé et les allocations familiales,* ».

JUSTIFICATION

Aux termes de l'article 5, § 1^{er}, I, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les communautés sont compétentes pour les aspects suivants de la politique de santé :

« 1° La politique de dispensation de soins dans et au dehors des institutions de soins, à l'exception :

- a) de la législation organique;
- b) du financement de l'exploitation, lorsqu'il est organisé par la législation organique;
- c) de l'assurance maladie-invalidité;
- d) des règles de base relatives à la programmation;
- e) des règles de base relatives au financement de l'infrastructure, en ce compris l'appareillage médical lourd;

f) des normes nationales d'agrément uniquement dans la mesure où celles-ci peuvent avoir une répercussion sur les compétences visées aux b), c), d) et e) ci-dessus;

g) de la détermination des conditions et de la désignation comme hôpital universitaire conformément à la législation sur les hôpitaux.

2° L'éducation sanitaire ainsi que les activités et services de médecine préventive, à l'exception des mesures prophylactiques fédérales, de la réglementation en matière d'exercice de la médecine et des professions paramédicales, des médicaments, de la protection de la population contre les radiations ionisantes, de la réglementation relative à la quarantaine imposée au trafic maritime et aérien en provenance de pays touchés par des épidémies, de l'aide médicale urgente à la population en cas d'accident ou de catastrophes nationales, de la réglementation relative aux denrées

rampen, de reglementering inzake voedingswaren, de Geneeskundige Sociale Rijksdienst en de Gerechtelijke Geneeskundige Dienst. »

Om te komen tot een efficiënt beleid inzake gezondheidszorgen en kinderbijslagen is het essentieel te kunnen werken met homogene bevoegdheidspakketten.

Het Vlaams regeerakkoord formuleert deze bekommernis op een treffende wijze : « Vanuit de bekommernis voor het goed functioneren van de instellingen zal, in samenspraak met het Vlaams parlement, prioritair nagegaan worden welke bijkomende taken en opdrachten Vlaanderen zelfstandig op zich dient te nemen mede in het perspectief van homogene bevoegdheidspakketten, gekoppeld aan een verruimde fiscale en financiële verantwoordelijkheid voor de deelstaten. »

En op pagina 4 wordt er duidelijk aangeduid welke bevoegdheidspakketten bedoeld worden : « In een aantal sectoren zoals wetenschapsbeleid, landbouw, ontwikkelingssamenwerking, sociaal-economisch beleid en buitenlandse handel is er nood aan meer homogene bevoegdheidspakketten. Dit geldt zeker voor de sociale sector. Gezinsbeleid en gezondheidszorg zijn persoonsgebonden aangelegenheden bij uitstek. De Vlaamse overheid dient dan ook haar volle verantwoordelijkheid op te nemen voor alle aspecten van de persoonsgebonden sector, teneinde een samenhangend beleid te kunnen voeren. »

De eis tot vrijwaring van de mogelijkheid om in een latere fase van de staats Hervorming over te gaan tot de federalisering van de gezondheidszorgen en kinderbijslagen werd eveneens door de minister-president van Vlaanderen, de CVP-er Luc Van den Brande, in zijn schrikkelnota herhaald.

Bij de voorstelling van zijn schrikkelnota verklaarde hij dat hij binnen Vlaanderen een consensus wil bereiken over de federalisering van de kinderbijslagen en de gezondheidszorgen om zo druk uit te oefenen op de federale regering. De schrikkelnota werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering, dus door de kopstukken van SP en CVP.

Ook de CVP stelde uitdrukkelijk in haar standpunt inzake de hervorming van de sociale zekerheid : « In het kader van de modernisering van de sociale zekerheid mag alleszins geen enkele ingreep worden gedaan die deze evolutie hypotheceert. »

N° 56 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In tweede bijkomende orde)

Art. 2

In de eerste zin, de woorden « modernisering van de sociale zekerheid » weglaten.

VERANTWOORDING

Het woord modernisering is nietszeggend. Zeker in een artikel dat de krachtlijnen van een volmachtenwet omschrijft, en dat dus voor de rechtbanken dient als toetsingssteen voor de latere uitvoeringsbesluiten is een precieze omschrijving noodzakelijk.

Wat betekent immers de modernisering van de sociale zekerheid ? Is dat een serieuze hervorming van de sociale

alimentaires, de l'Office national de médecine sociale et du service de médecine judiciaire. »

Pour en arriver à une politique efficace en matière de soins de santé et d'allocations familiales, il est essentiel de pouvoir travailler avec des ensembles de compétences homogènes.

L'accord de gouvernement flamand formule cette préoccupation de manière frappante : « Soucieux du bon fonctionnement des institutions, on examinera en priorité, en accord avec le parlement flamand, quelles tâches et missions supplémentaires la Flandre doit assumer de manière indépendante également dans la perspective d'ensembles homogènes de compétences, en liaison avec une responsabilité fiscale et financière élargie des entités fédérées. »

A la page 4, il est clairement indiqué quels sont les ensembles de compétences visés : « Dans un certain nombre de secteurs comme la politique scientifique, l'agriculture, la coopération au développement, la politique socio-économique et le commerce extérieur, il faut des ensembles de compétences plus homogènes. Cela vaut certainement pour le secteur social. La politique familiale et les soins de santé sont des matières personnalisables par excellence. L'autorité flamande doit dès lors prendre toutes ses responsabilités dans tous les aspects du secteur personnalisable afin de pouvoir mener une politique cohérente. »

L'exigence de sauvegarde de la possibilité de procéder, au cours d'une phase ultérieure de la réforme de l'Etat, à la communautarisation des soins de santé et des allocations familiales a également été rappelée par le ministre-président de la communauté flamande, le CVP Luc Van den Brande, dans sa note du 29 février.

A l'occasion de la présentation de sa note, il a déclaré qu'il entendait obtenir un consensus en Flandre à propos de la communautarisation des allocations familiales et des soins de santé afin de faire pression sur le gouvernement fédéral. La note en question a été approuvée par le gouvernement flamand, et donc par les ténors du SP et du CVP.

Le CVP a également affirmé clairement à propos de la réforme de la sécurité sociale : « Rien qui hypothèque cette évolution ne peut en tout cas être entrepris dans le cadre de la modernisation de la sécurité sociale. »

N° 56 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En deuxième ordre subsidiaire)

Art. 2

Dans la première phrase, supprimer les mots « à moderniser la sécurité sociale et ».

JUSTIFICATION

Le mot « moderniser » ne veut rien dire. Il est nécessaire de préciser les choses, surtout dans un article qui décrit les objectifs d'une loi de pouvoirs spéciaux et donc auquel les tribunaux se référeront pour évaluer les arrêtés d'exécution ultérieurs.

Que faut-il en effet entendre par moderniser la sécurité sociale ? S'agit-il d'une réforme en profondeur ? S'agit-il

zekerheid ? Is dat slechts hier en daar prutsen aan een aantal bepalingen ? Dient het als vermomming voor een hele rits aan besparingsmaatregelen ?

N^o 57 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In derde bijkomende orde)

Art. 2

In het 3^o, tussen de woorden « de arbeidskost » en de woorden « te verminderen » de woorden « binnen een termijn van maximum vijf jaar » invoegen.

VERANTWOORDING

In zijn toelichting stelt de regering duidelijk dat het de bedoeling is de arbeidskosten te verminderen binnen de 5 à 6 jaar. Wij willen deze bepaling duidelijk overnemen in de krachtlijnen van artikel 2, zodat de uitvoeringsbesluiten niet kunnen overgaan tot een lastenverhoging.

Immers in de artikelen 5 en 26 wordt de koning gemachtigd de bijdragen te wijzigen, wat dus ook impliceert de mogelijkheid om de bijdragen te verhogen. Dit moet ten alle tijde worden vermeden.

N^o 58 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In vierde bijkomende orde)

Art. 2

In het 3^o, de woorden « het bevestigen van het belang van alternatieve financiering » vervangen door de woorden « het verhogen van de staatstoelage aan de stelsels van de sociale zekerheid ».

VERANTWOORDING

De VLD vindt de alternatieve financiering, die bestaat uit een bepaald percentage van de opbrengst van de BTW, een verdoken vorm is van een staatstoelage. Eigenlijk is spreken van alternatieve financiering gewoon hypocriet. De opbrengsten van de BTW komen immers in principe terecht in de staatskas, dezelfde staatskas waaruit de staatstoelage voor de diverse socialezekerheidsregelingen wordt geput. Bijgevolg wordt het begrip alternatieve financiering vervangen door een verhoging van de staatstoelage. Deze benaming stemt meer overeen met de realiteit.

simplement de retoucher une série de dispositions ? S'agit-il de camoufler tout un train de mesures d'économie ?

N^o 57 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En troisième ordre subsidiaire)

Art. 2

A la fin du 3^o, ajouter les mots « dans un délai maximum de cinq ans ».

JUSTIFICATION

Le gouvernement précise dans l'exposé des motifs qu'il entend réduire le coût du travail dans un délai de cinq à six ans. L'amendement fait figurer expressément cet objectif à l'article 2, ce qui empêchera le gouvernement d'augmenter les charges par voie d'arrêtés d'exécution.

Les articles 5 et 26 habilite en effet le Roi à modifier les cotisations, ce qui lui permet donc éventuellement de les augmenter. Il faut absolument éviter cela.

N^o 58 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En quatrième ordre subsidiaire)

Art. 2

Au 3^o, remplacer les mots « confirmer l'importance du financement alternatif » par les mots « augmenter la subvention de l'Etat aux régimes de la sécurité sociale ».

JUSTIFICATION

Le VLD estime que le financement alternatif qui consiste en un pourcentage donné du produit de la TVA, est une forme déguisée de subvention publique. Parler d'un financement alternatif est en fait hypocrite. Les recettes de la TVA aboutissent en effet en principe dans les caisses de l'Etat, dans lesquelles est également puisées la subvention publique allouée aux divers régimes de sécurité sociale. Nous remplaçons donc la notion de financement alternatif par une majoration de la subvention publique. Cette formulation correspond en effet davantage à la réalité.

N° 59 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In vijfde bijkomende orde)

Art. 2

Het 3° aanvullen met wat volgt « *en de werkgeversbijdragen in het bijzonder binnen een termijn van maximum vijf jaar* ».

VERANTWOORDING

De regering stelt in haar toelichting : « Het is inderdaad de bedoeling van de Regering om inzake patronale bijdragen, op een termijn van 5 à 6 jaar te streven naar een gelijkshakeling van de patronale sociale zekerheidsbijdragen met deze van onze drie belangrijkste handelspartners ».

Het is belangrijk dit principe in de wettekst zelf in te schrijven om te voorkomen dat de Regering tijdens de komende volmachtperiode maatregelen neemt die in strijd zijn met dit principe.

N° 60 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In zesde bijkomende orde)

Art. 2

In het 5°, de woorden « het moderniseren van het beheer van de sociale zekerheid door enerzijds » **weglaten.**

VERANTWOORDING

Het woord modernisering van de sociale zekerheid is nietszeggend en moet bijgevolg worden geschrapt, zeker in de opsomming van de krachtlijnen van artikel 2. Deze krachtlijnen dienen voor de rechtbanken als toetssteen om te oordelen of de volmachtbesluiten kaderen in de doelstellingen van de volmachtenwet.

N° 61 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In zevende bijkomende orde)

Art. 2

Het 6° aanvullen met wat volgt :
« *Bij de sanctionnering van de fiscale en sociale fraude wordt iedereen op dezelfde wijze bestraft.* »

VERANTWOORDING

Vanuit een bepaalde regeringshoek wordt een ware hek-senjacht gevoerd tegen zelfstandigen en worden alle zelfstandigen omschreven als fiscale en sociale fraudeurs, terwijl diezelfde mensen ervan worden verdacht zich schuldig gemaakt te hebben aan dezelfde fouten. Alleen blijkt het

N° 59 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En cinquième ordre subsidiaire)

Art. 2

Remplacer le 3° par ce qui suit : « *et les cotisations patronales en particulier, dans un délai de cinq ans au maximum* ».

JUSTIFICATION

Le gouvernement précise ce qui suit dans l'exposé des motifs : « Par ailleurs, dans un délai de 5 à 6 ans, le gouvernement a, entre autres, comme objectif d'aligner les cotisations sociales patronales sur celles de nos trois principaux partenaires commerciaux. »

Il convient d'inscrire ce principe dans le texte même de la loi, afin d'éviter qu'au cours de la période de pouvoirs spéciaux à venir, le gouvernement prenne des mesures contraires à ce principe.

N° 60 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En sixième ordre subsidiaire)

Art. 2

Au 5°, supprimer les mots « moderniser la gestion de la sécurité sociale par le biais d' ».

JUSTIFICATION

Les termes « modernisation de la sécurité sociale » n'ont aucune signification et doivent par conséquent être supprimés, en particulier dans l'énumération des principes de base de l'article 2. Ces principes doivent permettre aux tribunaux de juger si les arrêtés de pouvoirs spéciaux répondent aux objectifs de la loi de pouvoirs spéciaux.

N° 61 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En septième ordre subsidiaire)

Art. 2

Compléter le 6° par ce qui suit :
« *En matière de fraude fiscale et sociale, tout le monde est sanctionné de la même manière.* »

JUSTIFICATION

Certains milieux gouvernementaux mènent une véritable chasse aux sorcières contre les indépendants et décrivent ceux-ci comme des fraudeurs fiscaux et sociaux, alors que ces mêmes personnes sont soupçonnées d'avoir commis les mêmes erreurs. L'appareil judiciaire paraît toutefois

gerechtelijk apparaat iets trager te werken om deze fraudes te sanctioneren.

N° 62 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In achtste bijkomende orde)

Art. 2

Dit artikel aanvullen met een 8°, luidend als volgt :

« 8° *het invoeren van het tweepijlersysteem, waarbij de sociale zekerheid wordt opgedeeld in algemene sectoren, bestaande uit de gezondheidszorgen en kinderbijlagen en gefinancierd vanuit de algemene middelen, en arbeidsgebonden sectoren, bestaande uit pensioenen, arbeidsongeschiktheid en werkloosheid en gefinancierd met sociale bijdragen.* »

VERANTWOORDING

Jean-Luc Dehaene pleitte al voor dit stelsel in zijn Sleutelplan :

« Binnen de sociale zekerheid moet een duidelijk onderscheid gemaakt worden tussen enerzijds de arbeidsgebonden sectoren (werkloosheid, pensioenen, arbeidsongeschiktheid) en anderzijds de meer algemene sectoren (gezondheidszorgen en gezinsbijslag). De algemene sectoren van de sociale zekerheid zouden best losgekoppeld worden van het sociaal statuut van de verzekerde. Zo kan er een volksverzekering tot stand gebracht worden, die deze risico's op gelijke wijze dekt voor de hele bevolking (...)

Op dit ogenblik leiden in deze sectoren afgeleide rechten tot nutteloze moeilijkheden. Ze zijn er mee verantwoordelijk voor dat heel wat personen door de mazen van het net vallen. Zij passen niet steeds in één of ander statuut, wat bijvoorbeeld het geval is met éénuoudergezinnen. Daarom is ook de omvorming van deze sectoren tot een algemeen recht één van de basisvoorstellen van het recente armoedeverslag (...)

Die hervorming is niet gemakkelijk omwille van de bestaande structuren. Men zal ze dus geleidelijk moeten doorvoeren. Men kan beginnen met de alternatieve financiering van de sociale zekerheid prioritair op de sectoren te betrekken. »

Ook de CVP heeft bij haar standpuntbepaling aangedrongen op de invoering van het tweepijlersysteem.

In haar partijstandpunt vraagt zij uitdrukkelijk aan de regering duidelijk te maken in welk tijdsperspectief en op welke wijze zij deze reeds in het globaal plan aangekondigde en goedgekeurde hervorming wil aanpakken.

fonctionner plus lentement lorsqu'il s'agit de sanctionner ces fraudes.

N° 62 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En huitième ordre subsidiaire)

Art. 2

Compléter cet article par un 8°, libellé comme suit :

« 8° *L'instauration d'un système à deux piliers, divisant la sécurité sociale en des secteurs généraux, se composant des soins de santé et des allocations familiales et financés par les moyens généraux, et des secteurs liés au travail, se composant des pensions, de l'incapacité de travail et du chômage et financés par des cotisations sociales.* »

JUSTIFICATION

Dans son plan-clé, Jean-Luc Dehaene plaidait déjà en faveur de l'installation de ce système :

« Au sein de la sécurité sociale, il faut établir une nette distinction entre, d'une part, les secteurs liés au travail (chômage, pensions, incapacité de travail) et, d'autre part, les secteurs plus généraux (soins de santé et allocations familiales). Il serait préférable de dissocier les secteurs généraux du statut social de l'assuré. Il serait ainsi possible de créer une assurance populaire qui couvrirait ces risques de la même manière pour toute la population (...).

A l'heure actuelle, dans ces secteurs, les droits dérivés entraînent des difficultés inutiles. Elles sont également responsables du fait que bon nombre de personnes passent au travers des mailles du filet. Elles ne s'inscrivent pas toujours dans l'un ou l'autre statut, ce qui est par exemple le cas des familles monoparentales. C'est pourquoi la transformation de ces secteurs en un droit générale est une des propositions de base du récent rapport sur la pauvreté (...).

La réforme ne sera pas facile en raison des structures existantes. Il faudra appliquer ces réformes de manière graduelle. On pourrait commencer par appliquer de manière prioritaire le financement alternatif à ces secteurs. »

Lorsqu'il a fait connaître sa position, le CVP a également insisté sur l'instauration du système à deux piliers.

Dans la position qu'il a définie, le parti demande expressément au gouvernement de préciser dans quel délai et de quelle manière il entend s'attaquer à cette réforme qui avait déjà été annoncée et approuvée dans le cadre du Plan global.

N° 63 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In negende bijkomende orde)

Art. 2

Dit artikel aanvullen met een 9°, luidend als volgt :

« 9° de gelijke toepassing van de wet in heel het land ».

VERANTWOORDING

Uit het derde rapport van de heer Jadot is gebleken dat de verschillen tussen Vlaanderen en Wallonië weliswaar afnemen, zij het zeer langzaam. Belangrijk is echter vast te stellen dat de verschillen kleiner worden omdat Vlaanderen lichtjes meer mag consumeren, terwijl Wallonië in zijn verbruik stagneert of een lichte daling kent. Dit betekent dus dat in globo eigenlijk niet de overconsumptie aangepakt wordt.

Toch moet opgemerkt worden dat er nog altijd grote verschillen bestaan in de uitgaven tussen Vlaanderen en Wallonië voor wat betreft de traditionele sectoren : de speciale verstrekkingen, de medische beeldvorming, de klinische biologie.

De VLD wil bovendien aanklagen dat de heer Jadot in zijn derde rapport probeert een waas van onduidelijkheid op te trekken over haar resultaten. Het trekt de eigen conclusies in twijfel door enerzijds te stellen dat een aantal belangrijke gegevens ontbreken en anderzijds dat er een probleem is door het verschil tussen de ledentallen van verzekeringsinstellingen enerzijds en de bevolkingscijfers van het NIS anderzijds.

Bovendien wordt elke vergelijking met vorige jaren als moeilijk omschreven omwille van een verschillende indeling van de cijfers en een andere omschrijving van Brabant.

De verwarring wordt compleet wanneer door een op zijn minst gezegd dubieuze studie wordt aangetoond dat de overconsumptie van Wallonië een onderconsumptie blijkt te zijn en dat Vlaanderen dat aan medische zorgen minder uitgeeft dan het nationaal gemiddelde eigenlijk overconsumeert.

Men kan de wetenschappelijke waarde van de rapporten van de heer Jadot dan ook in twijfel trekken.

In dit kader is het belangrijk dat de gelijke toepassing van de sociale zekerheidswetgeving in het ganse land als krachtlijn van de hervorming van de sociale zekerheid wordt ingevoerd in de lijst van artikel 2. Men kan nauwelijks pleiten voor een beheersing van de uitgaven wanneer in het zuiden van het land men zich schuldig maakt aan overconsumptie.

N° 63 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En neuvième ordre subsidiaire)

Art. 2

Compléter cet article par un 9°, libellé comme suit :

« 9° assurer l'application uniforme de la loi dans l'ensemble du pays ».

JUSTIFICATION

Le troisième rapport de M. Jadot a montré que, certes, les disparités entre la Flandre et la Wallonie se réduisent, fût-ce très lentement. Il importe cependant de constater que si ces disparités diminuent, c'est parce que la Flandre peut se permettre de consommer un peu plus, tandis que la consommation wallonne stagne ou connaît une légère baisse. Cela signifie donc, globalement, que l'on ne s'attaque pas véritablement au problème de la consommation.

Il convient cependant d'observer qu'il y a encore toujours de grands écarts dans les dépenses entre la Flandre et la Wallonie pour ce qui est des secteurs traditionnels : les prestations spéciales, l'imagerie médicale et la biologie clinique.

Le VLD tient en outre à dénoncer le fait que M. Jadot essaye de laisser planer le flou dans son troisième rapport, sur les résultats de l'étude. Il met ses propres conclusions en doute en faisant observer, d'une part, qu'il manque un certain nombre de données importantes, et d'autre part, qu'un problème se pose du fait de la différence entre les nombres de membres indiqués par les organismes assureurs et les chiffres de population fournis par l'INS.

En outre, il est dit que toute comparaison avec les années antérieures est difficile du fait de différences dans la ventilation des chiffres et dans la délimitation du Brabant.

La confusion devient totale lorsqu'il est démontré, par une étude pour le moins douteuse, que la surconsommation de la Wallonie s'avère être une sous-consommation et que la Flandre, où les dépenses en matière de soins médicaux sont inférieures à la moyenne nationale, se livre en fait à une surconsommation.

On peut dès lors mettre en doute la valeur scientifique des rapports de M. Jadot.

Dans un tel contexte, il importe de faire figurer l'application uniforme de la législation en matière de sécurité sociale dans l'ensemble du pays parmi les principes de la réforme de la sécurité sociale énumérés à l'article 2. On peut difficilement plaider pour une maîtrise des dépenses quand on se rend coupable de surconsommation dans le sud du pays.

N° 64 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In tiende bijkomende orde)

Art. 2

Dit artikel aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« De hervorming van de sociale zekerheid mag niet leiden tot een verhoging van de parafiscale lasten. »

VERANTWOORDING

In het verleden hebben de verschillende regeringen gepoogd de minder-ontvangsten van de sociale zekerheid naar aanleiding van de crisis en de stijgende werkloosheid te compenseren met een verhoging van de sociale bijdragen op het loon.

Daarbij zijn we in een vicieuze cirkel terecht gekomen : de hogere bijdragen verhogen de loonkost voor de werkgever, die liever investeert in machines dan in « dure » mensen, bedrijven sluiten hun deuren en vestigen zich in « arbeidsvriendelijkere » landen, of bedrijven gaan failliet. De werkloosheid stijgt waardoor de sociale zekerheid nog minder inkomsten genereert en meer uitgaven boekt. Zij moet immers meer werkloosheidsuitkeringen betalen. Dus, de bijdragen worden nogmaals verhoogd. De cirkel is rond.

Een verhoging van de sociale bijdragen werkt dus arbeidsvernietigend en moet absoluut vermeden worden.

**P. CHEVALIER
J. VALKENIERS**

N° 65 VAN DE HEER SEGGIN

Opschrift

Het opschrift vervangen door wat volgt :

« Wetsontwerp houdende toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning met betrekking tot de modernisering van de sociale zekerheid en de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels ».

VERANTWOORDING

De Raad van State heeft opgemerkt dat het wetsontwerp een groot aantal machtigingen aan de Koning omvat, om aldus maatregelen met een algemene normatieve strekking te kunnen nemen.

Het spreekt dus voor zich dat deze door de regering ingediende pseudo-kaderwet voor heel wat bepalingen veel meer onder de noemer van een heuse bijzondere-machtenwet valt dan onder die van een gewone opdrachtwet.

Het opschrift behoort derhalve in overeenstemming te worden gebracht met het beschikkend gedeelte van de tekst.

N° 64 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En dixième ordre subsidiaire)

Art. 2

Compléter cet article par un alinéa 2, libellé comme suit :

« La réforme de la sécurité sociale ne peut avoir pour effet d'augmenter les charges parafiscales. »

JUSTIFICATION

Par le passé, les différents gouvernements ont essayé de compenser les diminutions de recettes de la sécurité sociale résultant de la crise et de la hausse du chômage par une augmentation des cotisations sociales sur les rémunérations.

Nous sommes ainsi entrés dans un cercle vicieux : la hausse des cotisations entraîne une hausse des charges salariales pour l'employeur, lequel préfère investir dans des machines plutôt que dans du personnel onéreux; les entreprises ferment leurs portes et vont s'installer dans des pays plus propices à l'occupation de main d'œuvre ou bien les entreprises font faillite. Le chômage augmente, ce qui a pour conséquence que la sécurité sociale génère encore moins de recettes et enregistre un supplément de dépenses. Elle doit en effet payer davantage d'allocations de chômage. Il faut donc augmenter à nouveau les cotisations. La boucle est ainsi bouclée.

Une augmentation des cotisations sociales est par conséquent destructrice d'emplois et doit absolument être évitée.

N° 65 DE M. SEGGIN

Intitulé

Remplacer l'intitulé par l'intitulé suivant :

« Projet de loi attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi en matière de modernisation de la sécurité sociale et de viabilité des régimes légaux des pensions ».

JUSTIFICATION

Le Conseil d'Etat fait observer que le projet de loi comprend un nombre important d'habilitations au Roi en vue de prendre des mesures d'une portée normative générale.

Il est donc clair que la pseudo-loi-cadre présentée par le gouvernement relève pour une grande partie de ses dispositions du principe d'une véritable loi de pouvoirs spéciaux et non d'une loi d'habilitation ordinaire.

Il convient de mettre l'intitulé en conformité avec le contenu normatif du texte.

Ph. SEGGIN

N^o 66 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS
(In hoofdorde)

Art. 3

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n^o 54.

N^o 67 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS
(In bijkomende orde)

Art. 3

De woorden « aan de algemene beginselen van elk der stelsels van de sociale zekerheid en meer in het bijzonder » **weglaten.**

VERANTWOORDING

De eerste Minister maakte in zijn Sleutelplan een juiste analyse toen hij stelde : « Bestaande verschillen zoals tussen bedienden en arbeiders of tussen zelfstandigen en werknemers, vervagen steeds meer in het dagelijks leven, maar blijven te sterk aanwezig in de sociale zekerheid ».

Er moet met andere woorden gestreefd worden naar een zo groot mogelijke harmonisering van de stelsels.

Dit lijkt mij een onmisbaar gegeven bij de modernisering van de sociale zekerheid.

N^o 68 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS
(In hoofdorde)

Art. 4

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n^o 54.

N^o 69 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS
(In bijkomende orde)

Art. 4

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 4. — De koninklijke besluiten genomen krachtens deze wet mogen geen afbreuk doen aan de

N^o 66 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En ordre principal)

Art. 3

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 54.

N^o 67 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En ordre subsidiaire)

Art. 3

Supprimer les mots « aux principes généraux de chacun des régimes de la sécurité sociale et plus particulièrement ».

JUSTIFICATION

Le premier ministre a fait une analyse correcte dans son plan clé lorsqu'il a affirmé : « les différences comme celles qui existent entre employés et ouvriers, ou entre travailleurs indépendants et travailleurs salariés, s'amenuisent de plus en plus dans la vie quotidienne, mais restent très présente dans la sécurité sociale ».

En d'autres termes, il faut s'efforcer d'harmoniser autant que possible les régimes.

Cela me paraît être une donnée indispensable dans le cadre de la modernisation de la sécurité sociale.

N^o 68 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En ordre principal)

Art. 4

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 54.

N^o 69 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En ordre subsidiaire)

Art. 4

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 4. — Les arrêtés royaux pris en vertu de la présente loi ne peuvent porter atteinte aux disposi-

bepalingen van het Koninklijk Besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, bekrachtigd bij artikel 90 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen. »

VERANTWOORDING

De volmachtenwet stelt in andere artikelen dan artikel 4 dat bedragen — inkomsten en uitgaven — dienen gekoppeld te worden aan de evolutie van de gezondheidsindex. Als voorbeeld wordt hier verwezen naar artikel 5, § 3. De gezondheidsindex werd ingevoerd door het Koninklijk Besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen. Alleen al de uniformiteit en de gelijke behandeling vragen dat ook hier naar de gezondheidsindex wordt verwezen en niet naar de index als bedoeld in de wet van 2 augustus 1971.

De gezondheidsindex werd trouwens en onder meer ingesteld om de uitgaven in de sociale sector beter onder controle te kunnen houden. Het is dan ook de evidentie zelf dat de gezondheidsindex wordt gehanteerd bij het laten evolueren van de inkomsten en uitgaven en niet de index van 1971.

N^o 70 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In hoofdorde)

Art. 5

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n^o 54.

N^o 71 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In eerste bijkomende orde)

Art. 5

§§ 1 en 2 weglaten.

VERANTWOORDING

De bevoegdheid om lasten te verhogen delegeren aan de uitvoerende macht is constitutioneel betwistbaar. De grondwetgever heeft deze bevoegdheid immers uitdrukkelijk toegewezen aan de wetgever. En bevoegdheden die de grondwetgever overdraagt aan de wetgever kunnen volgens artikel 170 van de Grondwet niet aan de uitvoerende macht worden gedelegeerd.

Volgens de toelichting ligt het in de bedoeling van de regering om op termijn de bijdragen te verlagen. De machtiging die hier aan de Koning wordt verleend biedt echter ook de mogelijkheid om de bijdragen te verhogen, wat in de eerste jaren aantrekkelijk is om de sociale zekerheid te

tions de l'arrêté royal du 24 décembre 1993 donnant exécution à la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays, confirmé par l'article 90 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales. »

JUSTIFICATION

La loi d'habilitation en projet dispose ailleurs qu'en son article 4 que les montants — recettes et dépenses — doivent être liés à l'évolution de l'index-santé. C'est notamment le cas à l'article 5, § 3. L'index-santé a été instauré par l'arrêté royal du 24 décembre 1993 donnant exécution à la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays. Il s'indiquerait, ne fut-ce que dans un souci d'uniformité et d'équité que l'article en projet renvoie également à l'index-santé et non à l'index visé dans la loi du 2 août 1971.

L'index-santé a d'ailleurs notamment été instauré pour mieux maîtriser les dépenses de sécurité sociale. Il est dès lors évident que c'est sur l'index-santé qu'il faut se baser pour l'évolution des recettes et dépenses et non sur l'index de 1971.

N^o 70 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En ordre principal)

Art. 5

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 54.

N^o 71 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En premier ordre subsidiaire)

Art. 5

Supprimer les §§ 1^{er} et 2.

JUSTIFICATION

Déléguer au pouvoir exécutif le pouvoir d'augmenter des charges est contestable sur le plan constitutionnel. Le constituant a en effet attribué expressément cette compétence au législateur. Et, en vertu de l'article 170 de la Constitution, les compétences que le constituant cède au législateur ne peuvent pas faire l'objet d'une délégation au pouvoir exécutif.

Selon l'exposé des motifs, l'objectif du gouvernement est de diminuer à terme les cotisations. L'habilitation qui est ici donné au Roi offre toutefois également la possibilité d'augmenter les cotisations, ce qui est tentant dans les premières années pour assainir la sécurité sociale. En

saneren. Bovendien stelt de wettekst zoals hij nu voorligt niet uitdrukkelijk dat de sociale bijdragen enkel zouden kunnen worden verlaagd, en evenmin binnen welk tijdspectief deze verlaging van de werkgeversbijdragen moet worden doorgevoerd.

Een verhoging van de sociale bijdragen is echter het slechtste wat men kan doen. Zelfs Jean-Luc Dehaene gaf dit toe in zijn sleutelplan :

« De bijdrage van de werknemers op hun loon ligt aan de basis van de financiering van de sociale zekerheid. Hierbij wordt er van uit gegaan dat « volledige » tewerkstelling de normale situatie is. Vooral in de jaren zestig en zeventig kwam de sociale zekerheid, met dit gegeven in het achterhoofd, tot volle ontwikkeling. Tijdens de jaren na de petroleumcrisis werd dit onhoudbaar, maar het besef daarvan is in ons land te laat gekomen.

Wegens de stijgende werkloosheid dienden de bijdragen voortdurend verhoogd te worden om het stelsel min of meer in evenwicht te houden.

Vandaag is het voor iedereen duidelijk dat dit ons in een vicieuze cirkel heeft gebracht. De hoge bijdragen verhogen de loonkost en drijven de loonwig — het verschil tussen bruto- en nettoloon — op. Dit moedigt de bedrijven aan om hun kosten te verminderen door uit te sparen op arbeid en derhalve hun produktiviteit op te drijven door grotere investeringen. Het systeem leidt als het ware tot een « werkloosheidssneeuwbal » : van crisis over werkloosheid naar grote tekorten en hogere lasten, die op hun beurt meer werkloosheid veroorzaken, enz.

Er is dus nood aan een alternatieve financiering die minder drukkend werkt op de werkgelegenheid. »

N° 72 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In tweede bijkomende orde)

Art. 5

In § 3, in het voorgestelde artikel 89, in § 1, de woorden, « toegewezen aan de sociale zekerheid » vervangen door de woorden « toegevoegd aan de staatstoelage ».

VERANTWOORDING

De alternatieve financiering bestaat uit de opbrengsten van de energieheffing, de opbrengsten van de verhoging van de accijnzen en het BTW-tarief, de opbrengsten van de wijziging van het fiscaal regime van roerende en onroerende inkomsten en een deel van de aanvullende crisisbijdrage. Al deze opbrengsten komen normaal terecht in de schatkist en zijn dus overheidsmiddelen verworven via belastingen.

Vanuit die optiek is het dan ook normaal dat de opbrengst van de alternatieve financiering wordt toegevoegd aan de staatstoelage, wat eigenlijk neerkomt op een verhoging van de staatstoelage.

outré, tel qu'il est rédigé, le texte de la loi ne dispose pas expressément qu'on ne pourra que diminuer les cotisations, et il précise encore moins dans quel délai cette réduction des cotisations patronales aura lieu.

L'augmentation des cotisations sociales est toutefois la pire des choses à faire. Même Jean-Luc Dehaene le dit dans son Plan-clé :

« La cotisation salariale est à la base du financement de la sécurité sociale. On part, en l'espèce, du principe que le plein emploi est la situation normale. C'est surtout dans les années soixante et septante que la sécurité sociale a connu son plein développement, avec cette donnée en tête. Au cours des années qui ont suivi la crise pétrolière, cette situation est devenue intenable, mais on s'en est rendu compte trop tard dans notre pays.

En raison de l'augmentation du chômage, les cotisations ont dû être continuellement augmentées pour garder le système plus ou moins en équilibre.

Aujourd'hui, il est clair pour tous que cette situation a entraîné notre pays dans un cercle vicieux. Les cotisations élevées augmentent les coûts salariaux et augmentent la différence entre le salaire brut et le salaire net. Cela encourage les entreprises à réduire leurs coûts en épargnant sur le travail et en augmentant dès lors leur productivité par de gros investissements. Le système entraîne un effet boule de neige du chômage : de la crise au chômage, ce qui accroît les déficits et augmente les charges, qui, à leur tour, provoquent un chômage plus important, etc.

Il faut dès lors un financement alternatif qui pèse moins sur l'emploi. »

N° 72 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En deuxième ordre subsidiaire)

Art. 5

Au § 3, dans l'article 89 proposé, au § 1^{er}, remplacer les mots « affectés à la sécurité sociale » par les mots « affectés à la subvention de l'Etat ».

JUSTIFICATION

Le financement alternatif consiste en recettes provenant d'une cotisation sur l'énergie, en recettes provenant des augmentations d'accises et des taux de TVA, en recettes provenant de la modification du régime fiscal des revenus mobiliers et immobiliers et en recettes provenant d'une partie de la cotisation complémentaire de crise. Toutes ces recettes aboutissent normalement au Trésor et sont donc des moyens publics acquis par l'impôt.

Dans cette optique, il est dès lors normal que le produit du financement alternatif soit ajouté à la subvention de l'Etat, ce qui revient en fait à l'augmenter.

N^o 73 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In derde bijkomende orde)

Art. 5

In § 3, in het voorgestelde artikel 89, in § 1, tweede lid, de woorden « mag niet lager zijn dan 104 490 miljoen frank en » weglaten.

VERANTWOORDING

Het heeft weinig zin te bepalen dat de opbrengst van een bepaald % van de BTW niet lager mag zijn dan een bepaald bedrag. Wat indien dit toch het geval is ? Zal de overheid dan het verschil bijpassen ? Waarom dan niet eenvoudigweg dat jaar de staatstoelage verhogen ?

N^o 74 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In vierde bijkomende orde)

Art. 5

In § 3, in het voorgestelde artikel 89, in § 2, in het laatste lid, de woorden « toegewezen aan het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid bedoeld in artikel 39bis van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen voor sociale zekerheid voor werknemers » vervangen door de woorden « toegevoegd aan de staatstoelage aan het stelsel van de sociale zekerheid voor werknemers ».

VERANTWOORDING

De alternatieve financiering bestaat uit de opbrengsten van de energieheffing, de opbrengsten van de verhoging van de accijnzen en het BTW-tarief, de opbrengsten van de wijziging van het fiscaal regime van roerende en onroerende inkomsten en een deel van de aanvullende crisisbijdrage. Al deze opbrengsten komen normaal terecht in de schatkist en zijn dus overheidsmiddelen verworven via belastingen.

Vanuit die optiek is het dan ook normaal dat de opbrengst van de alternatieve financiering wordt toegevoegd aan de staatstoelage, wat eigenlijk neerkomt op een verhoging van de staatstoelage.

N^o 75 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In vijfde bijkomende orde)

Art. 5

In § 3, in het voorgestelde artikel 89, in § 2, in het laatste lid, de woorden « aan het Fonds voor het financieel evenwicht in het sociaal statuut der

N^o 73 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En troisième ordre subsidiaire)

Art. 5

Au § 3, à l'article 89, § 1^{er}, alinéa 2, proposé, supprimer les mots « ne peut toutefois être inférieur au montant de 104 490 francs ».

JUSTIFICATION

Il est absurde de préciser que le produit d'un pourcentage déterminé de la TVA ne peut être inférieur à un certain montant. Qu'advierait-il si tel était quand même le cas ? Les pouvoirs publics feraient-ils l'appoint ? Pourquoi ne pas simplement augmenter la subvention de l'Etat pour cette année ?

N^o 74 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En quatrième ordre subsidiaire)

Art. 5

Au § 3, à l'article 89, § 2, dernier alinéa, proposé, remplacer les mots « attribué pour 95,08 % au Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale des travailleurs salariés, visé à l'article 39bis de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés » par les mots « ajouté pour 95,08 % à la subvention de l'Etat au régime de la sécurité sociale des travailleurs salariés ».

JUSTIFICATION

Le financement alternatif est constitué par le produit de la taxe sur l'énergie, le produit de l'augmentation des accises et du taux de TVA, le produit de la modification du régime fiscal des revenus mobiliers et immobiliers et par une partie de la contribution complémentaire de crise. Tous ces produits aboutissent normalement au Trésor et sont donc des fonds publics acquis par le biais d'impôts et de taxes.

Dans cette optique, il serait dès lors normal que le produit du financement alternatif soit ajouté à la subvention de l'Etat, ce qui équivaut en fait à une augmentation de celle-ci.

N^o 75 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En cinquième ordre subsidiaire)

Art. 5

Au § 3, à l'article 89, § 2, dernier alinéa, proposé, remplacer les mots « et pour 4,92 % au Fonds pour l'équilibre financier du statut social des

zelfstandigen, bedoeld in artikel 21bis van het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen » **vervangen door de woorden** « *toegevoegd aan de staatstoelage aan het sociaal statuut der zelfstandigen* ».

VERANTWOORDING

De alternatieve financiering bestaat uit de opbrengsten van de energieheffing, de opbrengsten van de verhoging van de accijnzen en het BTW-tarief, de opbrengsten van de wijziging van het fiscaal regime van roerende en onroerende inkomsten en een deel van de aanvullende crisisbijdrage. Al deze opbrengsten komen normaal terecht in de schatkist en zijn dus overheidsmiddelen verworven via belastingen.

Vanuit die optiek is het dan ook normaal dat de opbrengst van de alternatieve financiering wordt toegevoegd aan de staatstoelage, wat eigenlijk neerkomt op een verhoging van de staatstoelage.

N° 76 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In zesde bijkomende orde)

Art. 5

Dit artikel aanvullen met een § 5, luidend als volgt :

« § 5. *Binnen de diverse stelsels van sociale zekerheid wordt de alternatieve financiering bij voorkeur aangewend ter financiering van de kinderbijslag en de gezondheidszorgen.* »

VERANTWOORDING

Indien wij het tweepijlersysteem effectief willen invoeren, dan kunnen wij beginnen met het aanwenden van de opbrengsten van de alternatieve financiering voor de algemene sectoren, zijnde de kinderbijslag en gezondheidszorgen.

De eerste minister heeft deze manier van werken trouwens expliciet in zijn Sleutelplan verdedigd :

« Die hervorming (het invoeren van het tweepijlersysteem) is niet gemakkelijk omwille van de bestaande structuren. Men zal ze dus geleidelijk moeten doorvoeren. Men kan beginnen met de alternatieve financiering van de sociale zekerheid prioritair op deze sectoren te betrekken ».

Bovendien vergemakkelijkt een financiering van deze twee sectoren in de toekomst een eventuele communautarisering van deze twee takken van de sociale zekerheid.

P. CHEVALIER
J. VALKENIERS

travailleurs indépendants, visé à l'article 21bis de la loi du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants » **sont remplacés par les mots** « *et ajouté pour 95,08 % à la subvention de l'Etat au statut social des travailleurs indépendants* ».

JUSTIFICATION

Le financement alternatif est constitué par le produit de la taxe sur l'énergie, le produit de l'augmentation des accises et du taux de TVA, le produit de la modification du régime fiscal des revenus mobiliers et immobiliers et par une partie de la contribution complémentaire de crise. Tous ces produits aboutissent normalement au Trésor et sont donc des fonds publics acquis par le biais d'impôts et de taxes.

Dans cette optique, il serait dès lors normal que le produit du financement alternatif soit ajouté à la subvention de l'Etat, ce qui équivaut en fait à une augmentation de celle-ci.

N° 76 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En sixième ordre subsidiaire)

Art. 5

Compléter cet article par un § 5, libellé comme suit :

« § 5. *Au sein des différents régimes de sécurité sociale, le financement alternatif servira en priorité à financer les allocations familiales et les soins de santé.* »

JUSTIFICATION

Si nous souhaitons instaurer effectivement le système à deux piliers, nous pouvons commencer par utiliser le produit du financement alternatif pour les secteurs généraux, à savoir les allocations familiales et les soins de santé.

Le premier ministre a du reste explicitement défendu cette méthode dans son plan clé :

« Cette réforme (l'instauration du système à deux piliers) n'est pas facile eu égard aux structures existantes. Il faudra donc la réaliser progressivement. On peut commencer par faire porter le financement alternatif de la sécurité sociale en priorité sur ces secteurs. »

Qui plus est, un financement de ces deux secteurs facilitera à l'avenir une éventuelle communautarisation de ces deux branches de la sécurité sociale.

N^o 77 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 2

In 1^o, de woorden « dat sociale verzekering verenigt met solidariteit tussen personen » **vervangen door de woorden** « dat in een uitsluitend federaal verband sociale verzekering verenigt met solidariteit tussen personen ».

VERANTWOORDING

Ook al vereisen wijzigingen van de bevoegdheden ter zake bijzondere wetten, toch behoort de verbondenheid met ons federaal sociale-zekerheidsstelsel symbolisch te worden herbevestigd, te meer daar sommigen precies dat principe onderuit willen halen.

N^o 78 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 2

In 2^o, de woorden « het verzekeren van een duurzaam financieel evenwicht van de sociale zekerheid; » **vervangen door de woorden** « het verzekeren van een duurzaam financieel evenwicht in elk van de stelsels van de sociale zekerheid; ».

VERANTWOORDING

De leefbaarheid van het sociale-zekerheidsstelsel voor de werknemers moet worden gewaarborgd, maar dat geldt eveneens voor het stelsel voor de zelfstandigen en dat voor de ambtenaren.

N^o 79 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 2

Het 3^o aanvullen met wat volgt :
« om die financiering te waarborgen, mag in geen geval worden overgegaan tot de oprichting van een vermogenskadaster; ».

VERANTWOORDING

Een dergelijke mogelijkheid, waar in bepaalde kringen nog niet zo lang geleden herhaaldelijk en grondig over werd nagedacht, moet worden uitgesloten.

Zo'n maatregel zou er alleen toe leiden dat de grote kapitalen, die uitermate mobiel zijn, naar het buitenland zouden vluchten. Die maatregel zou derhalve een louter symbolische waarde hebben en net zoals in Frankrijk scha-

N^o 77 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 2

Compléter le 1^o par ce qui suit :
« dans un cadre exclusivement fédéral. »

JUSTIFICATION

Il convient de réaffirmer symboliquement l'attachement à notre système fédéral de sécurité sociale, même si les modifications de compétences en cette matière requièrent une loi spéciale d'autant que certains contestent ce principe.

D. BACQUELAINE
Ph. SEGHIN
R. HOTERMANS

N^o 78 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 2

Au 2^o, entre les mots « financier durable » **et les mots** « de la sécurité sociale », **insérer les mots** « dans chacun des régimes ».

JUSTIFICATION

Il s'agit d'assurer les viabilités du régime de sécurité sociale des salariés mais aussi des indépendants et des agents de la fonction publique.

N^o 79 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 2

Compléter le 3^o par ce qui suit :
« en aucun cas, il ne pourra être procédé à la création d'un cadastre des fortunes pour assurer ce financement; ».

JUSTIFICATION

Il convient d'exclure une telle possibilité fréquemment et sérieusement envisagée dans certains milieux récemment.

Une telle mesure ferait fuir les grands capitaux particulièrement mobiles et n'aurait dès lors qu'une efficacité symbolique pénalisant, comme en France, la classe moyenne dans laquelle se recrute en outre la plupart des créa-

de berokkenen aan de middenstand. Dat is precies die sociale groep met de meeste oprichters en bedrijfsleiders van KMO's, uitgerekend het soort ondernemingen dat in België de jongste jaren de meeste nieuwe banen heeft gecreëerd.

N^o 80 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In hoofdorde)

Art. 2

Het 3^o aanvullen met wat volgt :

« zulks betekent evenwel niet dat een heffing op de informatiestromen mag worden ingesteld; ».

VERANTWOORDING

Een dergelijke vorm van alternatieve financiering is uit den boze. De ondernemingen die een beroep doen op de informatica mogen niet dubbel worden belast; mocht een dergelijke maatregel worden aangenomen en mochten de deelgebieden fiscale bevoegdheid krijgen, dan zou dat met name in Brussel het geval zijn.

Dergelijke dubbele belastingen zouden de verdere groei van een nieuwe activiteitensector afremmen.

N^o 81 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In bijkomende orde)

Art. 2

In het 3^o, de woorden « teneinde de arbeidskost te verminderen » vervangen door de woorden « teneinde de arbeidskosten te verminderen via maatregelen die echter in geen geval de belastingen op de handelsvennootschappen mogen doen toenemen ».

VERANTWOORDING

Er dient te worden voorkomen dat de ondernemingen, die banen scheppen, nog meer worden belast.

N^o 82 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In bijkomende orde)

Art. 2

In het 3^o, de woorden « teneinde de arbeidskost te verminderen » vervangen door de woorden « teneinde de arbeidskosten te verminderen via een wijziging van de BTW-tarieven, na overleg met onze belangrijkste economische partners in de Europese Unie, om ervoor te zorgen dat België en die landen ter zake vergelijkbare tarieven handhaven ».

teurs et exploitants de PME, principale source de création d'emplois ces dernières années en Belgique.

N^o 80 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 2

Compléter le 3^o par ce qui suit :

« mais à l'exclusion de l'établissement d'une taxe sur les flux informatiques; ».

JUSTIFICATION

Il convient d'exclure un tel mode de financement alternatif afin de ne pas imposer doublement les entreprises informatisées comme ce serait le cas à Bruxelles si une telle mesure était adoptée en vertu des compétences fiscales accordées aux entités fédérées.

Une telle double taxation nuirait à l'expansion d'un secteur activités nouveau.

N^o 81 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire)

Art. 2

Compléter le 3^o par ce qui suit :

« par des mesures qui ne pourront en aucun cas alourdir l'impôt sur les sociétés commerciales. »

JUSTIFICATION

Il faut éviter une taxation accrue des entreprises source d'emplois.

N^o 82 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire)

Art. 2

Compléter le 3^o par ce qui suit :

« au moyen d'une modification des taux de TVA après concertation avec nos principaux partenaires économiques de l'Union européenne afin de veiller au maintien de taux harmonieux entre la Belgique et ces pays ».

VERANTWOORDING

De alternatieve financieringswijzen die de Koning op grond van deze machtiging kan toepassen, moeten zo duidelijk mogelijk worden omschreven en afgebakend.

N° 83 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In bijkomende orde)

Art. 2

Het 3° aanvullen als volgt :

« door een wijziging van de BTW-tarieven ».

VERANTWOORDING

De alternatieve financieringswijzen die de Koning op grond van deze machtiging kan toepassen, moeten zo duidelijk mogelijk worden omschreven en afgebakend.

N° 84 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In bijkomende orde)

Art. 2

Het 3° aanvullen als volgt :

« door maatregelen die in geen enkel geval de belasting van de beroepsinkomsten mogen verzwaren ».

VERANTWOORDING

Men moet een — nu al buitensporige — belasting van inkomsten uit arbeid voorkomen.

N° 85 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In bijkomende orde)

Art. 2

Het 3° aanvullen als volgt :

« door maatregelen die in geen geval de belasting op de natuurlijke personen mogen verhogen ».

VERANTWOORDING

Men moet absoluut voorkomen de gezinnen fiscaal nog zwaarder aan te pakken en hun bestedingen nog verder te doen dalen.

JUSTIFICATION

Il s'agit d'explicitier et de délimiter le plus clairement possible les modes de financement alternatif que le Roi peut mettre en œuvre par la présente habilitation.

N° 83 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire)

Art. 2

Compléter le 3° par ce qui suit :

« au moyen d'une modification des taux de TVA ».

JUSTIFICATION

Il s'agit d'explicitier et de délimiter le plus clairement possible les modes de financement alternatif que le Roi peut mettre en œuvre par la présente habilitation.

N° 84 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire)

Art. 2

Compléter le 3° par ce qui suit :

« par des mesures qui ne pourront en aucun cas alourdir l'imposition des revenus professionnels ».

JUSTIFICATION

Il faut éviter une taxation déjà excessive des revenus du travail.

N° 85 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire)

Art. 2

Compléter le 3° par ce qui suit :

« par des mesures qui ne pourront alourdir l'impôt des personnes physiques ».

JUSTIFICATION

Il faut éviter absolument d'alourdir la fiscalité sur les ménages et de réduire encore la consommation de ceux-ci.

N^o 86 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In bijkomende orde)

Art. 2

Het 3^o vervangen als volgt :

« 3^o het doen toenemen van de alternatieve financiering binnen de strikte grens van een compensatie voor de verminderde sociale bijdragen, zodat de arbeidskosten minder worden belast; ».

VERANTWOORDING

Een al te forse verhoging van de fiscale druk die ieder economisch herstel ernstig zou belemmeren, moet worden voorkomen.

N^o 87 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In bijkomende orde)

Art. 2

Het 3^o aanvullen als volgt :

« door maatregelen die uitsluitend de indirecte belastingen wijzigen ».

VERANTWOORDING

Het gaat niet op de inkomsten uit arbeid en die van ondernemingen nog zwaarder te belasten.

N^o 88 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 2

Het 5^o aanvullen als volgt :

« naar het publiek toe ».

VERANTWOORDING

Een efficiëntere openbare dienstverlening moet de bijzondere aandacht van de overheid krijgen. Die efficiëntie geldt meer speciaal het toekennen van sociale uitkeringen, waarbij administratieve vertragingen dramatische gevolgen kunnen hebben voor de rechthebbenden.

N^o 86 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire)

Art. 2

Remplacer le 3^o par ce qui suit :

« 3^o augmenter le financement alternatif dans la limite stricte d'une compensation à des réductions de cotisations sociales afin de moins grever le coût du travail; ».

JUSTIFICATION

Eviter une hausse trop forte de la fiscalité qui handicaperait gravement toute reprise économique.

N^o 87 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire)

Art. 2

Compléter le 3^o par ce qui suit :

« par des mesures modifiant exclusivement la fiscalité indirecte ».

JUSTIFICATION

Il ne convient pas de taxer plus lourdement encore les revenus du travail et ceux des entreprises.

N^o 88 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 2

Compléter le 5^o par ce qui suit :

« au public ».

JUSTIFICATION

L'amélioration de l'efficacité du service public doit retenir particulièrement l'attention des autorités, spécialement en matière d'octroi des prestations sociales où les retards administratifs peuvent avoir des conséquences dramatiques pour les personnes.

D. BACQUELAINE
R. HOTERMANS
Ph. SEGHN

N^r 89 VAN DE HEREN **SEGHIN EN HOTERMANS**

(In hoofdorde)

Art. 2

In het 6^o, de woorden « en versterken van de strijd tegen de misbruiken en de sociale fraude » **weglaten.**

VERANTWOORDING

De door de regering gebruikte formulering is dubbelop : de misbruiken en de sociale fraude betreffen allebei mechanismen om het betalen van sociale bijdragen te ontwijken.

N^r 90 VAN DE HEREN **SEGHIN EN HOTERMANS**

(In bijkomende orde)

Art. 2

In het 6^o, de woorden « de mechanismen die leiden tot het ontwijken van sociale bijdragen en het » **vervangen door de woorden** « en het ».

VERANTWOORDING

De door de regering voorgestelde formulering is dubbelop en bijgevolg overbodig.

N^r 91 VAN DE HEREN **SEGHIN EN HOTERMANS**

(In bijkomende orde)

Art. 2

In het 6^o, de woorden « de misbruiken en » **weglaten.**

VERANTWOORDING

De door de regering voorgestelde formulering is dubbelop : de misbruiken betreffen de sociale fraude.

N^o 89 DE MM. **SEGHIN ET HOTERMANS**

(En ordre principal)

Art. 2

Au 6^o, supprimer les mots « et de la lutte contre les abus et la fraude sociale ».

JUSTIFICATION

La formulation utilisée par le gouvernement est redondante : les abus et la fraude sociale sont toujours des mécanismes d'éviction des cotisations sociales.

N^o 90 DE MM. **SEGHIN ET HOTERMANS**

(En ordre subsidiaire)

Art. 2

Au 6^o, remplacer les mots « des mécanismes conduisant à éviter les cotisations sociales et de » **par les mots** « et ».

JUSTIFICATION

La formulation utilisée par le gouvernement est redondante et donc inutile.

N^o 91 DE MM. **SEGHIN ET HOTERMANS**

(En ordre subsidiaire)

Art. 2

Au 6^o, supprimer les mots « les abus et ».

JUSTIFICATION

La formulation utilisée par le gouvernement est redondante : les abus constituent la fraude sociale.

Ph. SEGHIN
R. HOTERMANS

N° 92 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In bijkomende orde)

Art. 2

Het 6° vervangen als volgt :

« 6° *het aanscherpen (of verfijnen) van de bestaande mechanismen voor de controle op de bestrijding van de fraude inzake betaling van sociale bijdragen; ».*

VERANTWOORDING

De voorgestelde formulering is taalkundig duidelijker en voorkomt de invoering van nieuwe controlemechanismen, want er zijn er al genoeg.

N° 93 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In bijkomende orde)

Art. 2

In het 6°, de woorden « het ontwijken van sociale bijdragen en versterken van de strijd tegen de misbruiken en de sociale fraude » **vervangen door de woorden** « *misbruiken en sociale fraude* ».

VERANTWOORDING

De formulering die de regering gebruikt, is dubbelop : de mechanismen die leiden tot het ontwijken van sociale bijdragen zijn misbruiken en sociale fraude.

N° 94 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 2

In het 7°, de woorden « vrijwaren en zo mogelijk » **weglaten.**

VERANTWOORDING

Voor die categorie van mensen volstaat het niet alleen hun huidige levensstandaard te vrijwaren.

N° 92 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire)

Art. 2

Remplacer le 6° par ce qui suit :

« 6° *intensifier (ou optimaliser) les mécanismes de contrôle existants de lutte contre la fraude au paiement des cotisations sociales; ».*

JUSTIFICATION

Linguïstiquement plus claire et évite la création de nouveaux mécanismes de contrôle déjà suffisamment nombreux.

N° 93 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire)

Art. 2

Au 6°, remplacer les mots « éviter les cotisations sociales et de la lutte contre les » **par le mot** « *des* ».

JUSTIFICATION

La formulation utilisée par le gouvernement est redondante : les mécanismes visant à éviter les cotisations sociales constituent les abus et la fraude sociale.

D. BACQUELAINE
R. HOTERMANS
Ph. SEGHN

N° 94 DE M. BACQUELAINE

Art. 2

Au 7°, supprimer les mots « préserver, voire ».

JUSTIFICATION

Il faut faire plus pour cette catégorie que maintenir leur niveau de vie actuel.

D. BACQUELAINE

N^o 95 VAN DE HEREN **SEGHIN EN HOTERMANS**
(In hoofdorde)

Art. 2

In het 7^o, de woorden « van de laagste sociale zekerheidsuitkeringen » **vervangen door de woorden** « van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden ».

N^o 96 VAN DE HEREN **SEGHIN EN HOTERMANS**
(In bijkomende orde)

Art. 2

In het 7^o, de woorden « van de laagste sociale zekerheidsuitkeringen » **vervangen door de woorden** « van uitkeringen voor gehandicapten ».

N^o 97 VAN MEVROUW **HERZET c.s.**
(In bijkomende orde)

Art. 2

In het 7^o, de woorden « van de laagste sociale zekerheidsuitkeringen » **vervangen door de woorden** « van voorschotten op uitkeringen tot onderhoud toegekend in het raam van de organieke wet op de OCMW's ».

N^o 98 VAN DE HEREN **SEGHIN EN HOTERMANS**
(In bijkomende orde)

Art. 2

In het 7^o, de woorden « van de laagste sociale zekerheidsuitkeringen » **vervangen door de woorden** « van een rustpensioen voor zelfstandigen dat niet hoger is dan het gewaarborgd inkomen voor bejaarden ».

N^o 99 VAN DE HEREN **SEGHIN EN HOTERMANS**
(In bijkomende orde)

Art. 2

In het 7^o, de woorden « de laagste sociale zekerheidsuitkeringen » **vervangen door de woorden** « een bestaansminimum of van sociale hulpverlening ».

N^o 95 DE MM. **SEGHIN ET HOTERMANS**
(En ordre principal)

Art. 2

Au 7^o, **remplacer les mots** « des allocations sociales les plus basses » **par les mots** « du revenu garanti aux personnes âgées ».

N^o 96 DE MM. **SEGHIN ET HOTERMANS**
(En ordre subsidiaire)

Art. 2

Au 7^o, **remplacer les mots** « des allocations sociales les plus basses » **par les mots** « des allocations pour handicapés ».

Ph. SEGHIN
R. HOTERMANS

N^o 97 DE MME **HERZET ET CONSORTS**
(En ordre subsidiaire)

Art. 2

Au 7^o, **remplacer les mots** « des allocations sociales les plus basses » **par les mots** « des avances sur pensions alimentaires accordées dans le cadre de la loi organique des CPAS ».

J. HERZET
R. HOTERMANS
Ph. SEGHIN

N^o 98 DE MM. **SEGHIN ET HOTERMANS**
(En ordre subsidiaire)

Art. 2

Au 7^o, **remplacer les mots** « des allocations sociales les plus basses » **par les mots** « d'une pension de retraite pour indépendants ne dépassant pas le montant du revenu garanti aux personnes âgées ».

N^o 99 DE MM. **SEGHIN ET HOTERMANS**
(En ordre subsidiaire)

Art. 2

Au 7^o, **remplacer les mots** « des allocations sociales les plus basses » **par les mots** « du minimex ou de l'aide sociale ».

VERANTWOORDING

De amendementen n^os 95 tot 99 strekken ertoe de aan de Koning verleende machtiging nauwkeurig te bepalen.

N^o 100 VAN DE HEREN **SEGHIN EN HOTERMANS**

Art. 3

De woorden « van elk der stelsels van de sociale zekerheid **vervangen door de woorden** « *van de sociale zekerheid van de werknemers, de zelfstandigen en de overheidsambtenaren* ».

VERANTWOORDING

De verschillende betrokken stelsels moeten ten minste uitdrukkelijk worden vermeld.

N^o 101 VAN DE HEREN **CHEVALIER EN VALKENIERS**

(In hoofdorde)

Art. 6

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel lijkt wel de omgekeerde wereld te willen installeren. Het zou logischer zijn dat er een bijkomende tewerkstelling zou gecreëerd worden naar aanleiding van een verlaging van de werkgeversbijdragen. De vraag is bovendien voor welke categorieën van werknemers deze kostenverlaging wordt geambieerd. Men kan moeilijk verwachten dat bedrijven inspanningen gaan leveren op het vlak van bijkomende tewerkstelling of arbeidsherverdeling wanneer de voordelen gelden voor een categorie van werknemers die zij niet in dienst hebben en misschien daar via de alternatieve financiering nog voor zullen moeten betalen.

Zie ook de verantwoording van amendement n^o 54.

N^o 102 VAN DE HEREN **CHEVALIER EN VALKENIERS**

(In eerste bijkomende orde)

Art. 6

De woorden « De Koning kan » **vervangen door de woorden** « *Onverminderd de bepalingen van artikel 3 van de wet van ... tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen, kan de Koning* ».

JUSTIFICATION

Les amendements n^os 95 à 99 visent à n'accorder au Roi qu'une habilitation précise.

N^o 100 DE MM. **SEGHIN ET HOTERMANS**

Art. 3

Remplacer les mots « de chacun des régimes de la sécurité sociale » **par les mots** « *de la sécurité sociale des salariés, des indépendants et des agents de la fonction publique* ».

JUSTIFICATION

Il s'agit d'explicitier au minimum les différents régimes concernés.

Ph. SEGHIN
R. HOTERMANS

N^o 101 DE MM. **CHEVALIER ET VALKENIERS**

(En ordre principal)

Art. 6

Dit artikel weglaten.

JUSTIFICATION

Cet article semble défier la logique. Il serait en effet plus logique qu'un abaissement des cotisations patronales se traduise par des emplois supplémentaires, et non l'inverse. Il reste en outre à savoir pour quelles catégories de travailleurs cette diminution des coûts est prévue. On peut difficilement attendre d'entreprises qu'elles consentent des efforts pour accroître l'emploi ou redistribuer le travail si les avantages accordés valent pour une catégorie de travailleurs qu'elles n'ont pas en service et pour lesquels elles doivent en outre peut-être payer via un système de financement alternatif.

Voir également la justification de l'amendement n^o 54.

N^o 102 DE MM. **CHEVALIER ET VALKENIERS**

(En premier ordre subsidiaire)

Art. 6

Remplacer les mots « Le Roi peut » **par les mots** « *Sans préjudice des dispositions de l'article 30 de la loi du ... relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité, le Roi peut* ».

VERANTWOORDING

De coherentie van artikel 6 van de volmachtenwet tot modernisering van de sociale zekerheid en artikel 30 van de volmachtenwet tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen is niet erg duidelijk. Kan men beide voordelen combineren ?

Dit voorbeeld toont aan dat het belangrijk is de drie ontwerpen van volmachtenwet te bespreken in één commissie.

N° 103 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In tweede bijkomende orde)

Art. 6

De woorden « De Koning kan » vervangen door de woorden « De Koning wijzigt » en het woord « wijzigen » weglaten.

VERANTWOORDING

Een regering die volmachten vraagt, vraagt ze om ze effectief ook te gebruiken. De VLD vindt dan ook dat dat duidelijk in de teksten tot uiting moet komen.

N° 104 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In derde bijkomende orde)

Art. 6

De woorden « of voor bepaalde categorieën van werknemers » weglaten.

VERANTWOORDING

Het is belangrijk dat sectoren die bijkomende tewerkstelling creëren hiervoor de financiële stimuli ontvangen, ondermeer via een verlaging van de werkgeversbijdrage. Daarom is volgens de VLD de beperking tot sommige categorieën van werknemers teveel.

N° 105 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In vierde bijkomende orde)

Art. 6

De woorden « alternatieve financiering » vervangen door de woorden « verhoogde staatstoelagen ».

JUSTIFICATION

La cohérence entre l'article 6 de la loi de pouvoirs spéciaux portant modernisation de la sécurité sociale et l'article 30 de la loi de pouvoirs spéciaux relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité n'est pas vraiment évidente. Est-il possible de combiner les deux types d'avantages ?

Ce cas illustre l'importance d'examiner les trois projets de loi de pouvoirs spéciaux au sein d'une seule et même commission.

N° 103 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En deuxième ordre subsidiaire)

Art. 6

Remplacer les mots « Le Roi peut » par les mots « Le Roi modifie » et supprimer le mot « modifier ».

JUSTIFICATION

Un gouvernement qui demande des pouvoirs spéciaux les demande pour les exercer effectivement. Le VLD estime par conséquent que cela doit apparaître clairement dans les textes.

N° 104 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En troisième ordre subsidiaire)

Art. 6

Supprimer les mots « ou pour certaines catégories de travailleurs ».

JUSTIFICATION

Il est important que les secteurs qui créent des emplois supplémentaires bénéficient des incitants financiers, notamment de l'abaissement des cotisations patronales. C'est pourquoi le VLD juge inappropriée cette restriction à certaines catégories de travailleurs.

N° 105 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En quatrième ordre subsidiaire)

Art. 6

Remplacer les mots « un financement alternatif » par les mots « une augmentation de la subvention de l'Etat ».

VERANTWOORDING

De VLD is van mening dat de alternatieve financiering een verkapte vorm is van een verhoogde staatstoelage. De alternatieve financiering bestaat immers uit een bepaald percentage van de opbrengst van de BTW, opbrengsten die normaal gezien terechtkomen in de staatskas. De VLD vindt het hypocriet te spreken van een alternatieve financiering wanneer het gaat over een verhoogde staatstoelage.

N° 106 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In vijfde bijkomende orde)

Art. 6

In fine, de woorden « , inbegrepen wanneer deze verhoging is bekomen dankzij de herverdeling van de arbeid of de vermindering van de arbeidsduur » weglaten.

VERANTWOORDING

De bedoeling van dit artikel moet zijn dat werkgevers die een inspanning doen om door hun creativiteit, door de verbetering van hun produkt, door het ontwikkelen van eigen produkten, meer mensen aan het werk stellen, beloond worden voor deze belangrijke inspanning. Dit soort van verhoogde tewerkstelling is ook van een meer blijvende aard.

Voorbeelden in andere landen hebben aangetoond dat arbeidsherverdeling niet noodzakelijk meer arbeidsplaatsen creëert.

N° 107 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In hoofdorde)

Art. 7

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording van amendement n° 54.

N° 108 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In bijkomende orde)

Art. 7

Punt b) aanvullen met wat volgt :

« Dit rapport wordt gelijktijdig overgemaakt aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat ».

JUSTIFICATION

Le VLD estime que la notion de financement alternatif cache en fait une augmentation de la subvention de l'Etat. Le financement alternatif consiste en effet en un certain pourcentage des recettes de la TVA, recettes qui sont normalement versées au Trésor. Le VLD juge hypocrite de parler d'un financement alternatif, alors qu'il s'agit en fait d'une augmentation de la subvention.

N° 106 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En cinquième ordre subsidiaire)

Art. 6

In fine, supprimer les mots « y compris lorsque cette augmentation est obtenue grâce à la redistribution du travail ou à la diminution du temps de travail ».

JUSTIFICATION

Le but de cet article doit être de récompenser pour leurs efforts les employeurs qui tentent de recruter davantage de personnel en faisant preuve de créativité, en améliorant leurs produits et en développant de nouveaux. Ce type d'emplois est également plus durable.

Des exemples à l'étranger ont montré que la redistribution du travail n'entraîne pas nécessairement la création d'emplois nouveaux.

N° 107 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En ordre principal)

Art. 7

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 54.

N° 108 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En ordre subsidiaire)

Art. 7

Compléter le point b) proposé par ce qui suit :

« Ce rapport est remis en même temps à la Chambre des représentants et au Sénat ».

VERANTWOORDING

Het parlement moet waken over de budgettaire toestand van de sociale zekerheid. Het is daarom van essentieel belang dat zij dit document eveneens ter beschikking heeft, zodat zij bij de goedkeuring van de begroting en controle van de begroting op de hoogte is van alle gegevens van het dossier.

N° 109 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In hoofdorde)

Art. 8

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n° 54.

N° 110 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In bijkomende orde)

Art. 8

In § 1, in het voorgestelde artikel 1, § 1 aanvullen met de woorden « verhoogd met de opbrengst van de alternatieve financiering ».

VERANTWOORDING

Dit amendement vloeit voort uit ons amendement bij artikel 5 inzake de alternatieve financiering.

De alternatieve financiering bestaat uit de opbrengsten van de energieheffing, de opbrengsten van de verhoging van de accijnzen en het BTW-tarief, de opbrengsten van de wijziging van het fiscaal regime van roerende en onroerende inkomsten en een deel van de aanvullende crisisbijdrage. Al deze opbrengsten komen normaal terecht in de schatkist en zijn dus overheidsmiddelen verworven via belastingen.

Vanuit die optiek is het dan ook normaal dat de opbrengst van de alternatieve financiering wordt toegevoegd aan de staatstoelage, wat eigenlijk neerkomt op een verhoging van de staatstoelage.

N° 111 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In hoofdorde)

Art. 9

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n° 54.

JUSTIFICATION

Il appartient au parlement de surveiller la situation budgétaire de la sécurité sociale. Il est dès lors essentiel qu'il dispose également de ce document de manière à être informé de tous les éléments du dossier au moment du contrôle et de l'approbation du budget.

N° 109 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En ordre principal)

Art. 8

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 54.

N° 110 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En ordre subsidiaire)

Art. 8

Au § 1^{er}, compléter l'article 1^{er}, § 1^{er}, proposé, par les mots « augmentés du produit du financement alternatif ».

JUSTIFICATION

Cet amendement est le corollaire de notre amendement à l'article 5 en matière de financement alternatif.

Le financement alternatif provient du produit de la taxe sur l'énergie, de l'augmentation des accises et des taux de TVA, de la modification du régime fiscal afférent aux biens mobiliers et immobiliers et en partie de la cotisation complémentaire de crise. Tous ces fonds vont normalement au Trésor et sont donc des moyens publics récoltés par voie d'impôt.

Il ne serait dès lors que normal que le produit du financement alternatif soit ajouté à la subvention de l'Etat, ce qui revient en fait à augmenter cette dernière.

N° 111 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En ordre principal)

Art. 9

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 54.

N^o 112 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In eerste bijkomende orde)

Art. 9

De woorden « De Koning kan, bij in Ministerraad overlegd besluit en na advies van het Beheerscomité van de sociale zekerheid, wijzigingen aanbrengen » **vervangen door de woorden** « *De Koning brengt, bij in Ministerraad overlegd besluit en na advies van het Beheerscomité van de sociale zekerheid, wijzigingen aan* ».

VERANTWOORDING

Een regering die volmachten vraagt, vraagt ze om ze effectief ook te gebruiken. De VLD vindt dan ook dat dat duidelijk in de teksten tot uiting moet komen.

N^o 113 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In tweede bijkomende orde)

Art. 9

De woorden « inzake het beheer en de bestemming van de reserves in bedoelde verzekeringstakken alsmede » **weglaten.**

VERANTWOORDING

De VLD wil deze bevoegdheid voorbehouden aan het parlement, zodat het zicht krijgt op de reserves die effectief bestaan binnen de diverse sociale parastatalen. Zo kan het parlement ook waarborgen bieden dat het versluizen van reserves naar « andere plaatsen » ook op de meest correcte wijze gebeurt.

Het parlement mag immers niet al zijn begrotingsbevoegdheden uit handen geven.

N^o 114 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In hoofdorde)

Art. 10

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n^o 54.

N^o 112 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En premier ordre subsidiaire)

Art. 9

Remplacer les mots « Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis du comité de la gestion globale de la sécurité sociale, apporter des modifications à » **par les mots** « *Le Roi modifie, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis du comité de la gestion globale de la sécurité sociale,* ».

JUSTIFICATION

Un gouvernement qui demande des pouvoirs spéciaux, les demande pour s'en servir réellement. Le VLD estime dès lors qu'il faut le préciser clairement dans les textes.

N^o 113 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En deuxième ordre subsidiaire)

Art. 9

Supprimer les mots « en matière de gestion et de destination des réserves ainsi qu' ».

JUSTIFICATION

Le VLD entend réserver cette compétence au parlement de manière à ce qu'il ait une vue d'ensemble des réserves qui existent au sein des différents parastataux sociaux. Le parlement pourra ainsi garantir que le transfert de réserves dans « d'autres endroits » se fera de la manière la plus correcte qui soit.

Le parlement ne peut en effet pas abandonner toutes ses compétences budgétaires.

N^o 114 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En ordre principal)

Art. 10

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 54.

N^o 115 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In eerste bijkomende orde)

Art. 10

De woorden « De Koning kan » vervangen door de woorden « De Koning brengt alle wijzigingen aan » en de woorden « alle nuttige wijzigingen aanbrengen » weglaten.

VERANTWOORDING

Een regering die volmachten vraagt, vraagt ze om ze effectief ook te gebruiken. De VLD vindt dan ook dat dat duidelijk in de teksten tot uiting moet komen.

N^o 116 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In tweede bijkomende orde)

Art. 10

In het eerste lid, het woord « nuttige » weglaten.

VERANTWOORDING

Het is de VLD totaal onduidelijk wat nu eigenlijk het woord « nuttige » betekent. Deze term is nietszeggend en kan dus op alle mogelijke manieren worden geïnterpreteerd. Het heeft dan ook geen zin dergelijke algemeen, nietszeggende woorden te gebruiken in een volmachtenwet die de contouren moet afbakenen waarbinnen de Koning zijn uitvoeringsbesluiten kan nemen.

N^o 117 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In derde bijkomende orde)

Art. 10

Het 1^o aanvullen met wat volgt :
« met respect voor de privacy van de verzekerden ».

VERANTWOORDING

De uitbreiding van de gegevens biedt ook mogelijkheden om de gegevens van personen te misbruiken.

In dit kader moet voorafgaandelijk aan het nemen van het besluit het advies van de commissie voor de Bescherming van de persoonlijke levenssfeer gevraagd worden.

N^o 115 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En premier ordre subsidiaire)

Art. 10

Remplacer les mots « Le Roi peut par arrêté délibéré en Conseil des ministres, apporter toutes les modifications nécessaires à » par les mots « Le Roi apporte, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, toutes les modifications nécessaires à ».

JUSTIFICATION

Un gouvernement qui demande des pouvoirs spéciaux, les demande pour s'en servir réellement. Le VLD estime dès lors qu'il faut le préciser clairement dans les textes.

N^o 116 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En deuxième ordre subsidiaire)

Art. 10

A l'alinéa 1^{er}, supprimer le mot « nécessaires ».

JUSTIFICATION

Le VLD ne comprend absolument pas ce que le mot « nécessaires » recouvre. Ce terme ne veut rien dire et peut dès lors être interprété de toutes les manières possibles. Il n'y a donc aucun sens à utiliser un terme aussi général, aussi creux, dans une loi de pouvoirs spéciaux qui doit définir les contours dans lesquels le Roi peut prendre ses arrêtés d'exécution.

N^o 117 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En troisième ordre subsidiaire)

Art. 10

Compléter le 1^o par ce qui suit :
« dans le respect de la vie privée des assurés ».

JUSTIFICATION

L'extension des données permet également que l'on fasse un usage abusif des données à caractère personnel.

Dans cette optique, il faut demander l'avis préalable de la Commission pour la protection de la vie privée avant de prendre l'arrêté.

N° 118 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In vierde bijkomende orde)

Art. 10

Het 1° aanvullen met wat volgt :

« met respect voor de privacy van de verzekerden en na het advies van de Commissie voor de Bescherming van de persoonlijke levenssfeer ».

VERANTWOORDING

Het is belangrijk bij de uitbreiding van deze gegevens de privacy van de verzekerden maximaal te beschermen om eventueel misbruiken te voorkomen.

Ook in dit kader moet voorafgaandelijk aan het nemen van het uitvoeringsbesluit het advies van de Commissie voor de Bescherming van de persoonlijke levenssfeer gevraagd worden.

N° 119 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In vijfde bijkomende orde)

Art. 10

Het 6° aanvullen met wat volgt :

« met respect voor de privacy van de verzekerden en na het advies van de Commissie voor de Bescherming van de persoonlijke levenssfeer ».

VERANTWOORDING

Het is belangrijk bij de uitbreiding van deze gegevens de privacy van de verzekerden maximaal te beschermen om eventueel misbruiken te voorkomen. Ook in dit kader moet voorafgaandelijk aan het nemen van het uitvoeringsbesluit het advies van de Commissie voor de Bescherming van de persoonlijke levenssfeer gevraagd worden.

P. CHEVALIER
J. VALKENIERS

N° 120 VAN DE MEVR. BURGEON c.s.

Art. 49

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 49. — Onverminderd de gecoördineerde wetten op de Raad van State, kan, in het kader van de maatregelen genomen met toepassing van deze wet, de adviesvragende overheid, in functie van de dringendheid, de termijn voor de wettelijke of reglementaire vereiste adviezen inkorten. ».

N° 118 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En quatrième ordre subsidiaire)

Art. 10

Compléter le 1° par ce qui suit :

« dans le respect de la vie privée des assurés et après avis de la Commission pour la protection de la vie privée; ».

JUSTIFICATION

Il est important, dans le cadre de l'extension des données, de protéger au maximum la vie privée des assurés afin d'éviter d'éventuels abus.

Dans cette optique, il faut demander l'avis préalable de la commission pour la protection de la vie privée avant de prendre un arrêté d'exécution.

N° 119 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En cinquième ordre subsidiaire)

Art. 10

Compléter le 6° par ce qui suit :

« en respectant la vie privée des assurés et après avis de la Commission de la protection de la vie privée ».

JUSTIFICATION

Il importe, lors de l'extension de ces données, de protéger au maximum la vie privée des assurés afin d'éviter des abus éventuels. Dans ce cadre également, il convient de demander l'avis de la Commission de la protection de la vie privée avant de prendre un arrêté d'exécution.

N° 120 DE MME BURGEON ET CONSORTS

Art. 49

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 49. — Sans préjudice des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'autorité requérante peut, dans le cadre des mesures prises en application de la présente loi, abrégé, en fonction de l'urgence, les délais d'avis légalement ou réglementairement requis. ».

VERANTWOORDING

Paragraaf 1 van artikel 4 zou kunnen aanleiding geven tot discussie over het al dan niet bicameraal karakter ervan. Immers, indien artikel 77, 8° van de Grondwet ruim zou geïnterpreteerd worden, zou men kunnen beweren dat de gecoördineerde wetten op de Raad van State impliceert gewijzigd worden doordat men aan de Raad van State de verplichting oplegt, de bedoelde ontwerpen van koninklijke besluiten te behandelen volgens de procedure van ontwerpen van wetten.

De indieners van dit amendement zijn van mening dat deze interpretatie niet kan weerhouden worden omdat :

— ten eerste, dit een zeer ruime interpretatie is van artikel 77, 8° van de Grondwet, die ingaat tegen de voorbereidende werken van dit artikel van de Grondwet (zie verslag Erdman, Parl. St. Senaat, 1991-1992, n° 100-19/2, blz. 21);

— ten tweede, de betrokken paragraaf de gecoördineerde wetten niet wijzigt vermits aan de bestaande procedure niets wordt gewijzigd. Enkel wordt een reeds bestaande procedure toegepast op koninklijke besluiten, die ofschoon ze hun reglementaire karakter behouden, van een bijzondere aard zijn vermits ze in staat zijn de bestaande wetgeving te wijzigen, aan te vullen of op te heffen;

— ten derde, deze paragraaf is ingelast op advies van Raad van State zelf, waarbij de Raad van State niet heeft gesteld dan men *in casu* met een bicamerale bepaling te maken had.

Evenwel willen de indieners van dit amendement vermijden dat dit artikel om puur procedurele redenen wordt misbruikt. Bijgevolg wordt voorgesteld de betrokken paragraaf te schrappen.

N° 121 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 4

Dit artikel aanvullen met de volgende zin :

« *De indexering van de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen bedoeld bij deze wet, kan evenwel worden geschorst voor verlengbare periodes van een jaar, ten einde te voorkomen dat die indexering hoger zou liggen dan het gemiddelde van de loonindexering toegepast door Frankrijk, Duitsland, Nederland en Groot-Brittannië* ».

VERANTWOORDING

De indexering van de lonen mag niet zonder uitzondering gewaarborgd worden.

Het voorgestelde amendement biedt de mogelijkheid een uitzondering in te stellen, die met het oog op de vrijwaring van het concurrentievermogen gerechtvaardigd is.

JUSTIFICATION

Le paragraphe 1^{er} de l'article 4 pourrait prêter à discussion quant à son caractère bicaméral ou non. En effet, dans l'hypothèse d'une interprétation au sens large de l'article 77, 8° de la constitution, on pourrait affirmer qu'il y a modification implicite des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat étant donné que l'on oblige le conseil d'Etat à traiter les projets d'arrêtés royaux dont question selon la procédure en vigueur pour les projets de loi.

Les auteurs de cet amendement sont d'avis que cette interprétation ne peut être retenue pour les raisons suivantes :

— premièrement, il s'agit d'une interprétation très large de l'article 77, 8°, de la Constitution, qui va à l'encontre des travaux préparatoires relatifs à cet article de la Constitution (voir rapport Erdman, Doc. Parl. Sénat, 1991-1992, n° 100-19/2, p. 21);

— deuxièmement, le paragraphe incriminé ne modifie pas les lois coordonnées étant donné qu'il n'y a aucune modification de la procédure existante. Seule la procédure existante est appliquée à des arrêtés royaux qui sont de nature spéciale, même s'ils gardent leur caractère réglementaire, puisqu'ils sont en mesure de modifier, de compléter ou d'abroger la législation existante;

— troisièmement, ce paragraphe a été inséré de l'avis même du conseil d'Etat, le conseil d'Etat ne faisant pas observer qu'il s'agirait en l'occurrence d'une disposition bicamérale.

Les auteurs de cet amendement veulent toutefois éviter que cet article soit utilisé à des fins purement procédurières. Il est dès lors proposé de supprimer le paragraphe en question.

C. BURGEON
J. LENSSSENS
G. VERMASSEN
Jean-Jacques VISEUR

N° 121 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 4

Compléter cet article par la phrase suivante :

« *Toutefois l'indexation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions visée par la présente loi, pourra être suspendue pour des périodes d'un an prolongeables afin que cette indexation ne soit pas supérieure à la moyenne de l'indexation salariale pratiquée par la France, l'Allemagne, les Pays-Bas et la Grande-Bretagne* ».

JUSTIFICATION

Il ne convient pas de garantir sans exception l'indexation des salaires.

L'amendement proposé permet d'instaurer une exception justifiée par un impératif de compétitivité.

N^o 122 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 5

Paragraaf 2 weglaten.

VERANTWOORDING

Paragraaf 2 is overbodig en kan worden weggelaten, zoals de Raad van State opmerkt in zijn advies (blz. 62).

N^o 123 VAN MEVROUW HERZET

Art. 5

In § 3, in het voorgestelde artikel 89, § 3, de volgende wijzigingen aanbrengen :

- 1) de woorden « van loonkostvermindering en » **weglaten;**
- 2) het getal « 10 » **vervangen door het getal « 11 ».**

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe de financiering van het sociaal statuut van de zelfstandigen te verbeteren.

N^o 124 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In hoofdorde)

Art. 11

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n^o 54.

N^o 125 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In eerste bijkomende orde)

Art. 11

De woorden « De Koning kan » vervangen door de woorden « De Koning brengt alle wijzigingen aan » en de woorden « alle nuttige wijzigingen aanbrengen » weglaten.

N^o 122 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 5

Supprimer le § 2.

JUSTIFICATION

Le § 2 est inutile et peut être omis comme l'a fait remarquer le conseil d'Etat dans son avis (p. 62).

D. BACQUELAINE
J. HERZET
R. HOTERMANS
Ph. SEGHIN

N^o 123 DE MME HERZET

Art. 5

Au § 3, à l'article 89 proposé, au § 3, apporter les modifications suivantes :

- 1) **supprimer les mots** « la réduction des cotisations sociales et »;
- 2) **remplacer le chiffre « 10 » par le chiffre « 11 ».**

JUSTIFICATION

Il s'agit d'améliorer le financement du statut social des indépendants.

J. HERZET

N^o 124 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En ordre principal)

Art. 11

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 54.

N^o 125 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En premier ordre subsidiaire)

Art. 11

Remplacer les mots « le Roi peut » par les mots « le Roi apporte » et supprimer le mot « apporter ».

VERANTWOORDING

Een regering die volmachten vraagt, vraagt ze om ze effectief ook te gebruiken. De VLD vindt dan ook dat dat duidelijk in de teksten tot uiting moet komen.

N^o 126 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In tweede bijkomende orde)

Art. 11

Het woord « nuttige » weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n^o 116.

N^o 127 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In derde bijkomende orde)

Art. 11

In het 2^o, de woorden « , inzonderheid voor de sociaal-economisch achtergestelde bevolkingsgroepen » weglaten.

VERANTWOORDING

Een veralgemening van de toegang tot het stelsel van de geneeskundige verzorging impliceert dat ook de sociaal-economisch achtergestelde bevolkingsgroepen hieronder vallen. Eigenlijk is dit een overbodige toevoeging.

Bovendien is de definitie « sociaal-economisch achtergestelde bevolkingsgroepen » niet erg duidelijk. Onder welke inkomensgrens moet men vallen om te worden beschouwd als sociaal-economisch achtergesteld? In welke andere wetgeving inzake sociale zekerheid is deze term nog te vinden?

Indien de regering geen juridische omschrijving van de groep van sociaal-economisch achtergestelde groepen wil geven, is het beter de term helemaal te laten wegvallen, temeer daar hij in feite overbodig is.

N^o 128 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In vierde bijkomende orde)

Art. 11

Het 3^o aanvullen met wat volgt :

« Deze aanpassing mag niet leiden tot een verzwaring van de lasten die door de verzekerden moeten worden gedragen ».

JUSTIFICATION

Un gouvernement qui demande des pouvoirs spéciaux les demande pour les utiliser effectivement. Le VLD estime dès lors que cela doit apparaître clairement dans les textes.

N^o 126 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En deuxième ordre subsidiaire)

Art. 11

Supprimer le mot « nécessaires ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 116.

N^o 127 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En troisième ordre subsidiaire)

Art. 11

Au 2^o, supprimer les mots « en particulier pour les groupes socio-économiques défavorisés de la population ».

JUSTIFICATION

La généralisation de l'accès au régime des soins de santé implique que les groupes socio-économiques défavorisés de la population relèvent également de ce système. Il s'agit là en fait d'un ajout superflu.

Les termes « groupes socio-économiques défavorisés de la population » ne sont en outre pas très clairs. Sous quel seuil de revenus faut-il tomber pour être considéré comme socio-économiquement défavorisé? Dans quelle autre législation en matière de sécurité sociale ces termes apparaissent-ils encore?

Si le gouvernement ne veut pas donner de définition juridique des groupes socio-économiques défavorisés, il est préférable de supprimer ces termes, d'autant plus qu'ils sont en fait superflus.

N^o 128 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En quatrième ordre subsidiaire)

Art. 11

Copmpléter le 3^o par ce qui suit :

« Cette adaptation ne peut entraîner un alourdissement des charges supportées par les assurés ».

VERANTWOORDING

Deze toevoeging moet uitdrukkelijk bevestigen dat de aanpassing van de fiscale en sociale franchise niet mag leiden tot een lastverhoging voor de verzekerde.

N^r 129 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In hoofdorde)

Art. 12

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n^r 54.

N^r 130 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In eerste bijkomende orde)

Art. 12

In het eerste lid, het woord « nuttige » weglaten.

VERANTWOORDING

Dit woord is nietszeggend en veel te vaag. Bovendien is het woord « nuttig » een subjectief begrip dat hier niet op zijn plaats is; wat voor de regering nuttig is, is het niet voor het parlement en omgekeerd. Bijgevolg moet het worden geschrapt.

N^r 131 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In tweede bijkomende orde)

Art. 12

In het 2^o, het woord « ondermeer » weglaten.

VERANTWOORDING

Dit woord laat de deur open voor het nemen van tal van maatregelen. Indien andere maatregelen kunnen worden genomen (naast de financiële stimuli) om het bijhouden van een medisch dossier per patiënt te veralgemenen en vormen van echelonnering in de zorgverlening in te stellen dan moeten zij hier in deze kaderwet worden geëxpliciteerd.

In het andere geval moet het woord « ondermeer » worden geschrapt.

JUSTIFICATION

Le présent ajout vise à confirmer expressément que l'adaptation de la franchise fiscale et sociale ne peut entraîner d'augmentation des charges pour l'assuré.

N^o 129 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En ordre principal)

Art. 12

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 54.

N^o 130 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En premier ordre subsidiaire)

Art. 12

A l'alinéa 1^{er}, supprimer le mot « nécessaire ».

JUSTIFICATION

Ce terme est vide de sens et est beaucoup trop vague. Qui plus est, le mot « nécessaire » est une notion subjective qui n'a pas sa place ici : ce qui est nécessaire pour le gouvernement ne l'est pas pour le parlement et inversement. Il convient dès lors de le supprimer.

N^o 131 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En deuxième ordre subsidiaire)

Art. 12

Au 2^o, supprimer les mots « entre autres ».

JUSTIFICATION

Cette expression permet de prendre toute une série de mesures. Si d'autres mesures peuvent être prises (en plus des incitants fiscaux) pour généraliser la tenue d'un dossier médical par patient et instaurer des formes d'échelonnement des soins, il convient de les préciser dans la loi-cadre.

Sinon, il faut supprimer les mots « entre autres ».

N^r 132 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In derde bijkomende orde)

Art. 12

In het 2^o, na het woord « echelonnering » de woorden « met differentiële terugbetaling » invoegen.

VERANTWOORDING

Alleen de echelonnering met een differentiële terugbetaling kan tot resultaten leiden wat betreft de kwaliteit van de zorgverlening en de financiële positieve implicaties voor het RIZIV.

N^r 133 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In vierde bijkomende orde)

Art. 12

Het 2^o aanvullen met wat volgt :

« *Op de regel van echelonnering zijn uitzonderingen mogelijk waarbij de patiënt rechtstreeks bij de specialist kan gaan.* »

VERANTWOORDING

Op de regel van de echelonnering moeten uitzonderingen mogelijk zijn waarbij de patiënt rechtstreeks bij de specialist kan gaan. Het rechtstreeks consulteren van de gynaecoloog, de dermatoloog, de oogarts, enz. moet mogelijk blijven omdat deze vorm van rechtstreekse consultatie reeds algemeen wordt toegepast. Bovendien is het voor deze consultaties niet noodzakelijk om een omweg via de huisarts te maken.

De mogelijkheid om uitzonderingen te maken op de regel van echelonnering moet worden ingeschreven in de kaderwet.

N^r 134 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In vijfde bijkomende orde)

Art. 12

Het 2^o aanvullen met de volgende zinnen :

« *Een geïnformatiseerde gezondheidskaart zal worden ingevoerd. Hierbij zal rekening worden gehouden met de basisregels inzake het respect voor het privéleven.* »

VERANTWOORDING

Het instellen van een medisch dossier per patiënt zal onvermijdelijk leiden tot het invoeren van een geïnformati-

N^o 132 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En troisième ordre subsidiaire)

Art. 12

Compléter le 2^o par les mots « moyennant un remboursement différencié ».

JUSTIFICATION

Seul un échelonnement assorti d'un remboursement différencié peut apporter des résultats en ce qui concerne la qualité des soins et avoir une incidence financière positive pour l'INAMI.

N^o 133 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En quatrième ordre subsidiaire)

Art. 12

Compléter le 2^o par ce qui suit :

« *On peut prévoir des exceptions à la règle de l'échelonnement en permettant au patient de s'adresser directement à un spécialiste.* »

JUSTIFICATION

On doit pouvoir prévoir des exceptions à la règle de l'échelonnement en permettant au patient de s'adresser directement à un spécialiste. Il doit toujours être possible de consulter directement un gynécologue, un dermatologue, un oculiste, etc., parce que cette forme de consultation directe est déjà généralisée. En outre, il n'est pas nécessaire, pour ces consultations, de passer d'abord par le médecin généraliste.

La possibilité de prévoir des exceptions à la règle d'échelonnement doit être inscrite dans la loi.

N^o 134 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En cinquième ordre subsidiaire)

Art. 12

Compléter le 2^o par les phrases suivantes :

« *Une carte de santé informatisée sera instaurée. Il sera tenu compte à cet égard des principes fondamentaux régissant le respect de la vie privée.* »

JUSTIFICATION

La généralisation d'un dossier médical par patient conduira inévitablement à l'instauration d'une carte de santé

seerde gezondheidskaart. Ook de tekst van het sleutelplan van premier Dehaene wijst in dezelfde richting :

« Op de eerste lijn moet de vaste huisarts in principe de toegangspoort zijn tot het stelsel. Om dubbelwerk te vermijden moet iedere patiënt ook over een basisdossier beschikken. Men moet hierbij op termijn een geïnformatiseerde gezondheidskaart ontwikkelen, rekening houdend met de basisregels inzake het respect voor het privéleven. Op die manier kunnen heel wat dubbele diagnose-onderzoeken vermeden worden. »

N° 135 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In zesde bijkomende orde)

Art. 12

Dit artikel aanvullen met een 6°, luidend als volgt :

« 6° maatregelen nemen om de snelle uitbreiding van de hoogtechnologische, medische apparaten onder controle te houden. »

VERANTWOORDING

In het kader van de aanpassing en de beheersing van het aanbod binnen de gezondheidszorg spreekt het voor zich dat de snelle uitbreiding van de dure, hoogtechnologische, medische apparaten onder controle moet worden gehouden. Ook premier Dehaene wijst in zijn sleutelplan naar de noodzaak tot het nemen van controlemaatregelen in die zin.

Dit amendement gaat verder dan de tekst van de kaderwet waarin enkel sprake is van het organiseren van een evaluatie van innoverende medische technologieën. Er moeten effectieve maatregelen worden genomen opdat een controle mogelijk wordt inzake de uitbreiding van de hoogtechnologische, medische apparaten.

N° 136 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In zevende bijkomende orde)

Art. 12

Het 5° aanvullen met de volgende zin :

« deze evaluatie wordt gezamenlijk uitgevoerd door het ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu en het RIZIV. »

VERANTWOORDING

Het is essentieel te bepalen door welke instanties de evaluatie zal gebeuren.

informatisée. Le plan clé du premier ministre va également dans la même direction :

« En ce qui concerne les soins de première ligne, le médecin de famille fixe doit en principe être la porte d'accès au système. Pour éviter les doubles emplois, chaque patient devra également disposer d'un dossier de base. Il faudra mettre au point à cet égard, à terme, une carte de santé informatisée, en tenant compte des principes fondamentaux régissant le respect de la vie privée. On pourra ainsi éviter un grand nombre d'examen diagnostiques. »

N° 135 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En sixième ordre subsidiaire)

Art. 12

Compléter cet article par un 6°, libellé comme suit :

« 6° prendre des mesures en vue de maîtriser l'extension rapide des appareillages médicaux de haute technologie. »

JUSTIFICATION

Dans le cadre de l'adaptation et de la maîtrise de l'offre en matière de soins de santé, il va de soi qu'il convient de maîtriser l'extension rapide des appareillages médicaux, coûteux, de haute technologie. Dans son plan clé, M. Dehaene a également souligné la nécessité de prendre des mesures de contrôle dans ce domaine.

Le présent amendement va plus loin que le texte de la loi-cadre, qui n'évoque que l'organisation d'une évaluation des technologies médicales innovantes. Il faut prendre des mesures effectives en vue de permettre un contrôle de l'extension des appareillages médicaux de haute technologie.

N° 136 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En septième ordre subsidiaire)

Art. 12

Compléter le 5° par la phrase suivante :

« cette évaluation est effectuée conjointement par le ministre des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement et par l'INAMI. »

JUSTIFICATION

Il est essentiel de préciser quelles sont les instances qui doivent effectuer l'évaluation.

N° 137 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In hoofdorde)

Art. 13

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n° 54.

N° 138 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In eerste bijkomende orde)

Art. 13

Het 1° aanvullen met de volgende zin :

« *Het enveloppeprincipe waarbij alle instellingen vanwege de overheid een bepaalde som krijgen om autonoom te beheren zal op algemene basis worden doorgevoerd en dit zowel op sectorieel vlak als op het vlak van de beslissingseenheid.* »

VERANTWOORDING

Op alle niveaus moeten de zorgverstrekkers geresponsabiliseerd worden in de zin dat ze ook met de kostprijs worden geconfronteerd. Om dit principe toe te passen op de instellingen dienen zij over een enveloppe te beschikken om autonoom te beheren.

N° 139 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In tweede bijkomende orde)

Art. 13

Het 1° aanvullen met de volgende zin :

« *De daghospitalisatie zal worden aangemoedigd.* »

VERANTWOORDING

De nood aan acuut ziekenhuisverblijf zal dankzij de vooruitgang van de techniek steeds verminderen. Om die reden is het noodzakelijk dat daghospitalisatie wordt aangemoedigd en dat er voorzien wordt in een betere omkadering voor de daghospitalisatie in de ziekenhuizen.

N° 137 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En ordre principal)

Art. 23

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 54.

N° 138 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En premier ordre subsidiaire)

Art. 13

Compléter le 1° par la phrase suivante :

« *Le principe des enveloppes, en vertu duquel tous les établissements se voient attribuer par les pouvoirs publics une somme déterminée pour pratiquer une gestion autonome, sera généralisé et appliqué tant au niveau sectoriel qu'au niveau de l'unité de décision.* »

JUSTIFICATION

Les prestataires de soins doivent être responsabilisés à tous les niveaux, en ce sens qu'ils doivent aussi être confrontés au prix de revient. Afin d'appliquer ce principe aux établissements, ceux-ci doivent disposer d'une enveloppe pour pratiquer une gestion autonome.

N° 139 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En deuxième ordre subsidiaire)

Art. 13

Compléter le 1° par ce qui suit :

« *L'hospitalisation de jour doit être encouragée.* »

JUSTIFICATION

Le besoin d'hospitalisation aiguë ne cessera de diminuer grâce aux progrès de la technique. C'est pourquoi il est nécessaire d'encourager l'hospitalisation de jour et de prévoir un meilleur encadrement pour ce type d'hospitalisation au sein des hôpitaux.

N^r 140 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In derde bijkomende orde)

Art. 13

Het 3^o aanvullen met wat volgt :

« De veel voorkomende technische prestaties zullen in het basishonorarium van de arts worden geïntegreerd. »

VERANTWOORDING

Deze maatregel dient te worden genomen binnen het kader van de responsabilisering van de actoren binnen de gezondheidszorg.

Ook Dehaene stelt in zijn sleutelplan dat deze maatregel noodzakelijk is.

N^r 141 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In vierde bijkomende orde)

Art. 13

Het 3^o aanvullen met de volgende zin :

« Binnen het kader van de ziekenhuisfinanciering zal een onderscheid worden ingebouwd tussen de basisfinanciering uitgaande van de minimale erkenningsnormen en voor ieder ziekenhuis gedifferentieerde financiering uitgaande van de behandelde ziekte. »

VERANTWOORDING

Tot nog toe worden dokters en ziekenhuizen voornamelijk betaald per prestatie. De ziekteverzekering keert een bedrag uit per activiteit die wordt verricht. Dit leidt echter tot misbruiken. Prestaties worden enkel verricht omwille van de tussenkomst uit de sociale zekerheid. Om die reden moet de pathologiefinanciering meer en meer worden toegepast. In plaats een vast bedrag per prestatie wordt dan een vast bedrag per ziekte of aandoening betaald. Een bevalling of een galblaas is dan goed voor x frank. De zorgenverstrekkers worden in dit systeem aangemoedigd zo efficiënt mogelijk te behandelen.

N^r 142 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

Art. 13

Dit artikel aanvullen met een 4^o, luidend als volgt :

« 4^o de verhouding tussen de artsen en de ziekenhuisbeheerders verbeteren. »

N^o 140 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En troisième ordre subsidiaire)

Art. 13

Compléter le 3^o par ce qui suit :

« Les actes techniques fréquents seront intégrés aux honoraires de base du médecin. »

JUSTIFICATION

Cette mesure s'impose dans le cadre de la responsabilisation des acteurs des soins de santé.

Dans son plan-clé, M. Dehaene juge lui aussi cette mesure indispensable.

N^o 141 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En quatrième ordre subsidiaire)

Art. 13

Compléter le 3^o par la phrase suivante :

« Dans le cadre du financement des hôpitaux, il sera établi une distinction entre le financement de base fondé sur les normes d'agrément minimales et le financement différencié par hôpital, fondé sur la pathologie traitée. »

JUSTIFICATION

Jusqu'à présent, les médecins et les hôpitaux sont essentiellement rétribués à l'acte. L'assurance maladie alloue un montant par acte accompli. Cette formule engendre cependant des abus. Il est des actes qui ne sont accomplis qu'en raison de l'intervention de la sécurité sociale. C'est la raison pour laquelle il faut appliquer de plus en plus le financement par pathologie. Au lieu d'allouer un montant fixe par acte, on paye un montant fixe par pathologie ou affection. Dans ce système, un accouchement ou une opération à la vésicule biliaire représentent un montant de X francs belges. Les prestataires de soins sont ainsi incités à appliquer le traitement le plus efficace possible.

N^o 142 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

Art. 13

Compléter cet article par un 4^o, libellé comme suit :

« 4^o d'améliorer les relations entre les médecins et les gestionnaires d'hôpitaux. »

VERANTWOORDING

De ziekenhuiswet die wordt voorgesteld als een overlegmodel heeft in de praktijk jammer genoeg meer dan eens aanleiding gegeven tot discussies en zelfs regelrechte conflicten.

Deze conflicten betroffen ondermeer de benoeming van nieuwe artsen en de bepaling van het financieel aandeel van de artsen ingevolge artikel 140, § 4, van het koninklijk besluit van 7 augustus 1987 voor de instandhouding van de medische activiteiten binnen het ziekenhuis.

N^o 143 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In vijfde bijkomende orde)

Art. 13

De eerste drie regels vervangen door wat volgt :

« De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, in uitvoering van de ziekenhuiswet, gecoördineerd op 7 augustus 1987, maatregelen nemen om : ».

VERANTWOORDING

Het gebrek aan overeenstemming tussen de toelichting en het wetsontwerp moet worden weggewerkt.

Hiermee wordt tevens tegemoet gekomen aan de opmerking van de Raad van State.

N^o 144 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In hoofdorde)

Art. 14

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n^o 54.

N^o 145 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In bijkomende orde)

Art. 14

Het tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING

De VLD ziet vooreerst niet het nut in van het oprichten van een voorlopige administratieve cel, laat staan dat zij kan akkoord gaan dat voor de aanwervingen van de perso-

JUSTIFICATION

La loi sur les hôpitaux, qui est présentée comme un modèle de concertation, a malheureusement souvent donné lieu, sur le terrain, à des discussions, voire à de véritables conflits.

Ces conflits concernaient notamment la nomination de nouveaux médecins en vertu de l'article 140, § 1^{er}, 4^o, de l'arrêté royal du 7 août 1987 relatif au maintien de l'activité médicale à l'hôpital.

N^o 143 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En cinquième ordre subsidiaire)

Art. 13

Remplacer les trois premières lignes par ce qui suit :

« Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, prendre des mesures en exécution de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, afin : ».

JUSTIFICATION

Il convient de remédier à l'absence de concordance entre l'exposé des motifs et le projet de loi proprement dit.

L'amendement tient compte également d'une observation faite par le Conseil d'Etat.

N^o 144 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En ordre principal)

Art. 14

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 54.

N^o 145 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En ordre subsidiaire)

Art. 14

Supprimer l'alinéa 2.

JUSTIFICATION

Le VLD ne voit pas l'utilité de créer une cellule administrative provisoire. Il ne va dès lors pas marquer son accord sur l'idée de déroger aux règles applicables d'ordinaire en

neelsleden van deze cel moet worden afgeweken van de normale regels van aanwerving en mobiliteit van de ambtenaren.

N^o 146 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In hoofdorde)

Art. 21

Het artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n^o 54.

N^o 147 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In eerste bijkomende orde)

Art. 21

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 21. — *De Koning kan, bij een in Minister-raad overlegd besluit, het bedrag van de kinderbijslag differentiëren in functie van het inkomen van het gezin en dit met het oog op de vermindering van de bestaansonzekerheid van kansarme gezinnen.* »

VERANTWOORDING

Bij de publikatie van het armoederapport is duidelijk gebleken dat de kinderbijslag een fundamenteel bestanddeel uitmaakt van het inkomen van gezinnen die in armoede of bestaansonzekerheid leven.

Volgens de liberalen moet kinderbijslag in de eerste plaats voorkomen dat gezinnen omwille van kinderlast in de kansarmoede komen en in de tweede plaats kansarme gezinnen met kinderen financieel ondersteunen zodat de cirkel van de armoede doorbroken kan worden naar de volgende generatie toe.

Om deze doelstellingen te bereiken is volgens ons een verhoogde kinderbijslag voor kansarme gezinnen absoluut noodzakelijk, vandaar ons voorstel om de kinderbijslag te differentiëren in functie van het inkomen van het gezin.

N^o 148 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In tweede bijkomende orde)

Art. 21

De woorden « De Koning kan » vervangen door de woorden « De Koning moderniseert » en het woord « moderniseren » weglaten.

matière de recrutement et de mobilité des fonctionnaires pour nommer les membres de cette cellule.

N^o 146 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En ordre principal)

Art. 21

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 54.

N^o 147 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En premier ordre subsidiaire)

Art. 21

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 21. — *Le Roi peut, par arrêté délibéré en conseil des ministres, différencier le montant des allocations familiales en fonction des revenus du ménage, et ce, en vue de réduire l'insécurité d'existence des familles les plus démunies.* »

JUSTIFICATION

Lors de la publication du rapport sur la pauvreté, il s'est avéré que les allocations familiales constituent un élément fondamental du revenu des familles qui vivent dans la pauvreté ou dans l'insécurité d'existence.

Les libéraux estiment que les allocations familiales doivent éviter en premier lieu que des familles, en raison de leur charge d'enfants, tombent dans la précarité, et, en deuxième lieu, qu'il faut qu'elles servent à soutenir financièrement les familles défavorisées, de manière à briser le cercle de la pauvreté pour la génération suivante.

Pour atteindre ces objectifs, nous estimons qu'il est absolument nécessaire d'augmenter les allocations familiales des familles défavorisées; c'est la raison pour laquelle nous proposons de les différencier en fonction du revenu du ménage.

N^o 148 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En deuxième ordre subsidiaire)

Art. 21

Remplacer les mots « Le Roi peut, par arrêté délibéré en conseil des ministres, moderniser » par les mots « Le Roi modernise ».

VERANTWOORDING

Een regering die volmachten vraagt, vraagt ze om ze effectief ook te gebruiken. De VLD vindt dan ook dat dat duidelijk in de teksten tot uiting moet komen.

N^o 149 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In derde bijkomende orde)

Art. 21

Het woord « modernisering » weglaten.

VERANTWOORDING

Het woord modernisering is nietszeggend. Het kan bijgevolg niet gehanteerd worden in een volmachtenwet.

Wat betekent immers de modernisering van het stelsel voor gezinsbijslagen? Is dat een serieuze hervorming van stelsel met eventueel een gedifferentieerde kinderbijslag? Of is dat slechts hier en daar prutsen aan een aantal bepalingen? Dient het als vermomming voor een hele rits aan besparingsmaatregelen?

N^o 150 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In vierde bijkomende orde)

Art. 21

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« De Koning schakelt, bij in Ministerraad overlegd besluit, de kinderbijslag voor het eerste kind van een zelfstandige gelijk met de kinderbijslag van het eerste kind van een werknemer. »

VERANTWOORDING

Bij de zogenaamde « modernisering » van de kinderbijslag aan de zogenaamde maatschappelijke omstandigheden en de zogenaamde verschillende gezins- en loopbaanvormen, lijkt het mij evident dat de kinderbijslag voor het eerste kind van een zelfstandige wordt opgetrokken tot het niveau van de kinderbijslag voor het eerste kind van een werknemer.

N^o 151 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In hoofdorde)

Art. 22

Dit artikel weglaten.

JUSTIFICATION

Un gouvènement qui demande des pouvoirs spéciaux, les demande pour s'en servir réellement. Le VLD estime dès lors qu'il faut le préciser clairement dans les textes.

N^o 149 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En troisième ordre subsidiaire)

Art. 21

Supprimer le mot « moderniser ».

JUSTIFICATION

Le mot moderniser ne veut rien dire. Il ne peut dès lors pas être utilisé dans une loi-cadre.

Que signifie en effet moderniser le régime d'allocations familiales? Veut-on procéder à une réforme sérieuse du système, en instaurant une différenciation des allocations? Ou s'agit-il uniquement de bricoler un certain nombre de dispositions? Ce terme sert-il à camoufler une série de mesures d'économie?

N^o 150 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En quatrième ordre subsidiaire)

Art. 21

Compléter cet article par ce qui suit :

« Le Roi aligne, par arrêté délibéré en conseil des ministres, le montant des allocations familiales pour le premier enfant d'un travailleur indépendant sur le montant des allocations familiales du premier enfant d'un travailleur salarié. »

JUSTIFICATION

S'agissant de moderniser les régimes d'allocations familiales et de les adapter aux différentes formes de ménage et aux nouveaux types de carrière, il nous paraît évident que les allocations pour le premier enfant d'un indépendant doivent être portées au niveau de celles octroyées au premier enfant d'une salarié.

N^o 151 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En ordre principal)

Art. 22

Supprimer cet article.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n° 54.

N° 152 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In bijkomende orde)

Art. 22

De woorden « De Koning kan » vervangen door de woorden « De Koning wijzigt » en het woord « wijzigen » weglaten.

VERANTWOORDING

Een regering die volmachten vraagt, vraagt ze om ze effectief ook te gebruiken. De VLD vindt dan ook dat dat duidelijk in de teksten tot uiting moet komen.

N° 153 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In hoofdorde)

Art. 36

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n° 54.

N° 154 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

(In bijkomende orde)

Art. 36

De woorden « De Koning kan » vervangen door de woorden « De Koning wijzigt » en het woord « wijzigen » weglaten.

VERANTWOORDING

Een regering die volmachten vraagt, vraagt ze om ze effectief ook te gebruiken. De VLD vindt dan ook dat dat duidelijk in de teksten tot uiting moet komen.

P. CHEVALIER
J. VALKENIERS

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 54.

N° 152 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En ordre subsidiaire)

Art. 22

Remplacer les mots « Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, modifier » par les mots « Le Roi modifie, par arrêté délibéré en Conseil des ministres ».

JUSTIFICATION

Un gouvernement qui demande des pouvoirs spéciaux, les demande pour s'en servir réellement. Le VLD estime dès lors qu'il faut le préciser clairement dans les textes.

N° 153 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En ordre principal)

Art. 36

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 54.

N° 154 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

(En ordre subsidiaire)

Art. 36

Remplacer les mots « Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, modifier » par les mots « Le Roi modifie, par arrêté délibéré en Conseil des ministres ».

JUSTIFICATION

Un gouvernement qui demande des pouvoirs spéciaux, les demande pour s'en servir réellement. Le VLD estime dès lors qu'il faut le préciser clairement dans les textes.

N° 155 VAN MEVR. **D'HONDT c.s.**
(In hoofdorde)

Art. 2

Het 7° vervangen door wat volgt :
« 7° Het vrijwaren en zo mogelijk verbeteren van de levensstandaard van de mensen die uitsluitend leven van de laagste sociale zekerheids- en bijstands-uitkeringen ».

G. D'HONDT
M. DIGHNEEF
G. VERMASSEN
Jean-Jacques VISEUR

N° 156 VAN MEVR. **HERZET EN DE HEER SEGHN**
(In hoofdorde)

Art. 6

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De hier verleende machtiging wordt door geen enkele uitzonderlijke omstandigheid gerechtvaardigd. De wetgever kan die taak perfect volbrengen in het raam van de gewone parlementaire werkzaamheden.

N° 157 VAN DE HEER **BACQUELAINE c.s.**
(In bijkomende orde)

Art. 6

Dit artikel aanvullen met de volgende zin :

« Deze wijzigingen mogen de rendabiliteit van de betrokken ondernemingen niet aantasten. »

VERANTWOORDING

Deze maatregel zou via een verhoging van de sociale bijdragen kwalijke effecten kunnen sorteren : de financiële toestand van ondernemingen die het al moeilijk hebben, zou nog verslechteren, met als gevolg dat ze een deel van hun werknemers moeten afdanken en eventueel zelfs failliet dreigen te gaan.

Het amendement strekt ertoe de bevoegdheden van de Koning in te perken om dergelijke gevolgen te voorkomen.

N° 155 DE MME **D'HONDT ET CONSORTS**
(En ordre principal)

Art. 2

Remplacer le 7° par ce qui suit :
« 7° Préserver, voire améliorer, le niveau de vie des personnes exclusivement tributaires des allocations de sécurité sociale et d'assistance sociale les plus basses ».

N° 156 DE MME **HERZET ET M. SEGHN**
(En ordre principal)

Art. 6

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

J. HERZET
Ph. SEGHN

N° 157 DE M. **BACQUELAINE ET CONSORTS**
(En ordre subsidiaire)

Art. 6

Compléter cet article par la phrase suivante :

« La rentabilité des entreprises visées ne doit pas être menacée par ces modifications. »

JUSTIFICATION

Cette mesure, par une hausse de cotisations sociales, pourrait avoir l'effet pervers d'aggraver la situation financière d'entreprises en difficulté, qui se voient contraintes de licencier une partie de leur personnel et de précipiter éventuellement leur faillite.

L'amendement entend prévenir cet effet en limitant le pouvoir du Roi.

D. BACQUELAINE
J. HERZET
R. HOTERMANS
Ph. SEGHN

N^o 158 VAN DE HEREN **HOTERMANS EN SEGHIN**

(In hoofdorde)

Art. 7

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De hier verleende machtiging wordt door geen enkele uitzonderlijke omstandigheid gerechtvaardigd. De wetgever kan die taak perfect volbrengen in het raam van de gewone parlementaire werkzaamheden.

N^o 159 VAN DE HEER **BACQUELAINE c.s.**

(In eerste bijkomende orde)

Art. 7

De woorden « in een meerjarenperspectief » vervangen door de woorden : « *in een perspectief van ten minste een decennium* ».

VERANTWOORDING

De aan de RSZ opgelegde taak moet nader gepreciseerd worden.

N^o 160 VAN DE HEER **BACQUELAINE c.s.**

(In tweede bijkomende orde)

Art. 7

De woorden « van het stelsel » vervangen door de woorden : « *van elk van de takken van het stelsel* ».

VERANTWOORDING

Het voorgestelde amendement geeft een betere definitie van de opdracht van de RSZ. Voorts moet worden onderstreept dat deze vereiste niet haaks lijkt te staan op het begrip « algemeen beheer van de sociale zekerheid ».

N^o 161 VAN DE HEER **BACQUELAINE c.s.**

(In hoofdorde)

Art. 8

Dit artikel weglaten.N^o 158 DE MM. **HOTERMANS ET SEGHIN**

(En ordre principal)

Art. 7

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

R. HOTERMANS

Ph. SEGHIN

N^o 159 DE M. **BACQUELAINE ET CONSORTS**

(En premier ordre subsidiaire)

Art. 7

Remplacer les mots « perspective pluriannuelle » par les mots « perspective au moins décennale ».

JUSTIFICATION

Il s'agit de préciser l'obligation imposée par l'ONSS.

N^o 160 DE M. **BACQUELAINE ET CONSORTS**

(En deuxième ordre subsidiaire)

Art. 7

Remplacer les mots « du régime » par les mots « de chacune des branches du régime ».

JUSTIFICATION

La mission de l'ONSS est plus précisément définie par l'amendement proposé. En outre, il convient de souligner que cette exigence ne paraît pas incompatible avec le concept de gestion globale de la sécurité sociale.

N^o 161 DE M. **BACQUELAINE ET CONSORTS**

(En ordre principal)

Art. 8

Supprimer cet article.

VERANTWOORDING

Dit artikel omvat bepalingen die de overheidsontvangsten wijzigen. Omdat het derhalve budgettaire implicaties heeft, behoort het tot de aangelegenheden als bedoeld in artikel 74 van de Belgische Grondwet, zoals de Raad van State het in zijn advies heeft aangestipt.

Dit artikel is dus in tegenspraak met artikel 1 van het wetsontwerp, dat bepaalt dat de bedoelde aangelegenheden uitsluitend onder artikel 78 van de Belgische Grondwet vallen.

N^o 162 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

(In eerste bijkomende orde)

Art. 8

In § 1, in het voorgestelde artikel 1, § 1, de woorden « , met uitzondering van de regeling inzake de invaliditeitspensioenverzekering voor de mijnwerkers, » weglaten.

VERANTWOORDING

Het ware onredelijk in deze uitzondering te voorzien, te meer daar de toekomstige begroting voor de invaliditeitspensioenverzekering voor de mijnwerkers perfect te voorzien valt, gelet op het feit dat de Belgische steenkoolmijnen al jaren geleden werden gesloten.

N^o 163 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

(In tweede bijkomende orde)

Art. 8

In § 1, in het voorgestelde artikel 1, § 1, de woorden « , met uitzondering van de regeling inzake de invaliditeitspensioenverzekering voor de mijnwerkers, » weglaten.

VERANTWOORDING

Het ware onredelijk in deze uitzondering te voorzien, te meer daar de toekomstige begroting voor de invaliditeitspensioenverzekering voor de mijnwerkers perfect te voorzien valt, gelet op het feit dat de Belgische steenkoolmijnen al jaren geleden werden gesloten.

JUSTIFICATION

Cet article contient des dispositions modifiant les recettes de l'Etat et donc ayant des implications budgétaires comme l'a suggéré le Conseil d'Etat dans son avis (p. 62) et relève des matières visées par l'article 74 de la CB.

Dès lors cet article est incompatible avec l'article 1^{er} du projet de loi qui circonscrit explicitement les matières visées au seul article 78 de la CB.

D. BACQUELAINE
J. HERZET
R. HOTERMANS
Ph. SEGHN

N^o 162 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

(En premier ordre subsidiaire)

Art. 8

Au § 1^{er}, à l'article 1^{er} proposé, au § 1^{er}, supprimer les mots « à l'exception du régime de l'assurance pension d'invalidité des ouvriers mineurs ».

JUSTIFICATION

Il n'est pas raisonnable d'envisager cette exception d'autant que le budget futur de l'assurance pension d'invalidité des ouvriers mineurs est largement prévisible compte tenu de la fermeture définitive des mines de charbon belges depuis plusieurs années.

N^o 163 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

(En deuxième ordre subsidiaire)

Art. 8

Au § 1^{er}, à l'article 1^{er} proposé, au § 1^{er}, supprimer les mots « à l'exception du régime de l'assurance pension d'invalidité des ouvriers mineurs ».

JUSTIFICATION

Il n'est pas raisonnable d'envisager cette exception d'autant que le budget futur de l'assurance pension d'invalidité des ouvriers mineurs est largement prévisible compte tenu de la fermeture définitive des mines de charbon belges depuis plusieurs années.

D. BACQUELAINE
J. HERZET
Ph. SEGHN

N^o 164 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In derde bijkomende orde)

Art. 8

In § 1, in het voorgestelde artikel 1, § 2 weglaten.

VERANTWOORDING

Er mag niet worden ingestemd met de bedoelingen van de regering om de boekhoudkundige gegevens te manipuleren, om vanaf 1997 aldus minder subsidies te hoeven toekennen.

N^o 165 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In vierde bijkomende orde)

Art. 8

Paragraaf 3 weglaten.

VERANTWOORDING

De enige voorgestelde wijziging bestaat erin in de Franse tekst, tussen de woorden « recettes » en de woorden « visées à », de woorden « telles que » in te voegen.

Deze wijziging is overbodig en taalkundig niet echt correct.

N^o 166 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In vijfde bijkomende orde)

Art. 8

In § 1, in het voorgestelde artikel 1, § 3 weglaten.

VERANTWOORDING

Er mag niet worden ingestemd met de bedoelingen van de regering om de boekhoudkundige gegevens te manipuleren, om vanaf 1997 aldus minder subsidies te hoeven toekennen.

N^o 167 VAN DE HEER CHEVALIER c.s.

Art. 23

Dit artikel weglaten.

N^o 164 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En troisième ordre subsidiaire)

Art. 8

Au § 1^{er}, à l'article 1^{er} proposé, supprimer le § 2.

JUSTIFICATION

Il convient de ne pas admettre les manipulations comptables auxquelles le gouvernement souhaite se livrer pour réduire sa subvention à partir de 1997.

N^o 165 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En quatrième ordre subsidiaire)

Art. 8

Supprimer le § 3.

JUSTIFICATION

La seule modification proposée porte sur l'insertion des mots « telles que » entre les mots « recettes » et « visées à ... ».

Cette modification est inutile et linguistiquement douteuse.

N^o 166 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En cinquième ordre subsidiaire)

Art. 8

Au § 1^{er}, à l'article 1^{er} proposé, supprimer le § 3.

JUSTIFICATION

Il convient de ne pas admettre les manipulations comptables auxquelles le gouvernement souhaite se livrer pour réduire sa subvention à partir de 1997.

D. BACQUELAINE
J. HERZET
R. HOTERMANS
Ph. SEGHN

N^o 167 DE M. CHEVALIER ET CONSORTS

Art. 23

Supprimer cet article.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording van amendement n° 54.

P. CHEVALIER
J. VALKENIERS
F. ANTHUENIS

N° 168 VAN DE HEER **BACQUELAINE c.s.**
(In hoofdorde)

Art. 9

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De hier verleende machtiging wordt door geen enkele uitzonderlijke omstandigheid gerechtvaardigd. De wetgever kan die taak perfect volbrengen in het raam van de gewone parlementaire werkzaamheden.

N° 169 VAN DE HEER **BACQUELAINE c.s.**
(In eerste bijkomende orde)

Art. 9

In het tweede lid, de woorden « het beheer en » weglaten.

VERANTWOORDING

De machtiging om beheersregels uit te vaardigen, is veel te algemeen opgevat. Alleen de wetgever behoort een dergelijk prerogatief uit te oefenen.

N° 170 VAN DE HEER **BACQUELAINE c.s.**
(In tweede bijkomende orde)

Art. 9

In het tweede lid, de woorden « de verschillende sociale verzekeringstakken » vervangen door de woorden « de verschillende takken van de sociale zekerheid voor werknemers ».

VERANTWOORDING

Het begrip « verzekeringstak » dekt hier de drie grote onderdelen van onze sociale zekerheid (werknemers, zelfstandigen, ambtenaren). Het amendement strekt ertoe met een minder dubbelzinnig woordgebruik ter zake elke verwarring te voorkomen.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 54.

N° 168 DE M. **BACQUELAINE ET CONSORTS**
(En ordre principal)

Art. 9

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

N° 169 DE M. **BACQUELAINE ET CONSORTS**
(En premier ordre subsidiaire)

Art. 9

A l'alinéa 2, supprimer les mots « de gestion et ».

JUSTIFICATION

L'habilitation à fixer des règles de gestion est beaucoup trop générale. Cette prérogative doit revenir au seul législateur.

N° 170 DE M. **BACQUELAINE ET CONSORTS**
(En deuxième ordre subsidiaire)

Art. 9

A l'alinéa 2, remplacer les mots « régimes » par les mots « différentes branches de la sécurité sociale des travailleurs salariés ».

JUSTIFICATION

Le terme « régime » désigne les trois grands « sous-systèmes » de notre sécurité sociale (salariés, indépendants, agents de la fonction publique). Il s'agit d'éviter toute confusion par l'utilisation d'un vocabulaire moins équivoque.

N^o 171 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In hoofdorde)

Art. 10

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Op grond van dit artikel zou de Koning veel te uitgebreide bevoegdheden toegekend krijgen.

N^o 172 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In eerste bijkomende orde)

Art. 10

Het 1^o weglaten.

VERANTWOORDING

De Koning mag niet de bevoegheid krijgen om de mededeling van eventueel persoonsgebonden gegevens uit te breiden, zelfs al gebeurt dat onder het overigens loffelijke voorwendsel om de behoeften beter in te schatten.

N^o 173 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In tweede bijkomende orde)

Art. 10

Het 1^o aanvullen met wat volgt :

« met inachtneming van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens ».

VERANTWOORDING

De aan de Koning toegekende machtiging mag niet indruisen tegen de wet van 8 december 1992. Een en ander moet uitdrukkelijk worden vermeld, om de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de zieken te waarborgen.

N^o 174 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In derde bijkomende orde)

Art. 10

Het 4^o weglaten.

N^o 171 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 10

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article conférerait au Roi un pouvoir beaucoup trop étendu.

N^o 172 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En premier ordre subsidiaire)

Art. 10

Supprimer le 1^o.

JUSTIFICATION

Il ne convient pas d'abandonner au Roi le pouvoir d'étendre la communication de données éventuellement personnelles même au motif louable d'une meilleure évaluation des besoins.

N^o 173 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En deuxième ordre subsidiaire)

Art. 10

Compléter le 1^o par ce qui suit :

« dans le respect de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel ».

JUSTIFICATION

L'habilitation donnée au Roi en cette matière ne peut être faite au mépris de la loi du 8 décembre 1992. Il convient de l'explicitier afin de garantir le respect de la vie privée des malades.

N^o 174 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En troisième ordre subsidiaire)

Art. 10

Supprimer le 4^o.

VERANTWOORDING

Het vraagstuk van de eventuele verlenging van deze maatregel, die ertoe strekt de prestaties van de sociale zekerheid te beperken, is van fundamenteel politiek belang.

Ter zake behoort de Koning bijgevolg geen discretionaire bevoegdheid te worden verleend.

N^o 175 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In vierde bijkomende orde)

Art. 10

In het 5^o, de woorden « de norm van 1,5 % » vervangen door de woorden « voor de jaren 1997 tot 1999 de norm van 1,5 % ».

VERANTWOORDING

De gemachtigde van de regering bij de Raad van State heeft in dat verband de bedoeling van de regering toegelicht (Stuk n^o 607/1, blz. 64); dit aspect behoort uitdrukkelijk in de wettekst te worden vermeld, omdat anders een in de tijd onbeperkte machtiging wordt verleend.

N^o 176 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In vijfde bijkomende orde)

Art. 10

Het 6^o weglaten.

VERANTWOORDING

De gegevens waarop deze bepaling betrekking heeft, kunnen elementen van persoonlijke aard bevatten, wat een inbreuk kan betekenen op de persoonlijke levenssfeer van de patiënten.

Een dergelijke discretionaire bevoegdheid mag niet aan de Koning worden toegekend.

N^o 177 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In zesde bijkomende orde)

Art. 10

Het 6^o aanvullen met wat volgt :
« mits de wet van 8 december 1992 op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens wordt nageleefd ».

JUSTIFICATION

La problématique de l'éventuelle prorogation de cette mesure de limitation des prestations de la sécurité sociale est politiquement fondamentale.

Il ne convient dès lors pas de la confier au pouvoir discrétionnaire du Roi.

N^o 175 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En quatrième ordre subsidiaire)

Art. 10

Compléter le 5^o par ce qui suit : « pour les années 1997 à 1999 ».

JUSTIFICATION

Il convient d'expliciter dans le texte de la loi l'intention exprimée en ce sens par le délégué du gouvernement auprès du Conseil d'Etat (p. 64) et d'éviter une habilitation illimitée dans le temps.

N^o 176 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En cinquième ordre subsidiaire)

Art. 10

Supprimer le 6^o.

JUSTIFICATION

Les données visées par cette disposition pourraient comporter des éléments à caractère personnel pouvant porter atteinte à la vie privée des patients.

Il ne convient pas d'accorder un tel pouvoir discrétionnaire au Roi.

N^o 177 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En sixième ordre subsidiaire)

Art. 10

Compléter le 6^o par ce qui suit :
« dans le respect de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel ».

VERANTWOORDING

Er moet duidelijk worden vermeld dat de Koning de wet van 8 december 1992 moet naleven teneinde de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de zieken te waarborgen.

N^o 178 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In zevende bijkomende orde)

Art. 10

Het 7^o weglaten.

VERANTWOORDING

De beslissing over een overheidssubsidie voor de administratiekosten van het ziekenfonds van de NMBS kan niet aan de discretionaire bevoegdheid van de Koning worden overgelaten.

Bovendien geniet het de voorkeur de werking van die kas te moderniseren teneinde de administratiekosten, die nu in vergelijking met de andere ziekenfondsen blijkbaar overdreven hoog zijn, te drukken. Het is bijgevolg van belang dat voor de financiële problemen van die kas niet de verkeerde oplossingen worden aangebracht.

N^o 179 VAN DE HEREN ANTHUENIS EN CHEVALIER

Art. 5

In § 1, eerste gedachtenstreepje, de woorden « of krachtens » weglaten.

VERANTWOORDING

Alleen de wetgever is bevoegd om de inkomsten van de sociale zekerheid te bepalen.

F. ANTHUENIS
P. CHEVALIER

N^o 180 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

Art. 8

In § 1, in het voorgestelde artikel 1, § 1 aanvullen met wat volgt :

« dat wordt toegewezen aan de sectoren gezondheidszorgen en gezinsbijslagen ».

JUSTIFICATION

Il convient d'expliciter que le Roi doit respecter la loi du 8 décembre 1992 afin de garantir le respect de la vie privée des malades.

N^o 178 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En septième ordre subsidiaire)

Art. 10

Supprimer le 7^o.

JUSTIFICATION

Il ne convient pas d'abandonner au pouvoir discrétionnaire du Roi la question d'une subvention par l'Etat dans les frais d'administration de la mutualité de la SNCB.

En outre, il serait préférable d'imposer plutôt une modernisation du fonctionnement de cette caisse afin d'en réduire les frais d'administration lesquels sont actuellement réputés exagérément élevés par rapport aux autres mutualités. Il convient donc d'éviter d'apporter de fausses solutions aux problèmes financiers de cette caisse.

D. BACQUELAINE
J. HERZET
R. HOTERMANS
Ph. SEGHN

N^o 179 DE MM. ANTHUENIS ET CHEVALIER

Art. 5

Au § 1^{er}, supprimer les mots « ou en vertu de ».

JUSTIFICATION

La détermination des recettes de la sécurité sociale est une compétence exclusive du législateur.

N^o 180 DE MME VAN DE CASTEELE

Art. 8

Au § 1^{er}, compléter l'article 1^{er}, § 1^{er}, proposé par ce qui suit :

« qui sont affectées aux secteurs des soins de santé et des allocations familiales ».

VERANTWOORDING

Het is logisch dat algemene middelen worden toegewezen aan die tak van sociale zekerheid die de risico's dekt die voor iedereen gelijk en niet arbeidsgebonden zijn.

N^o 181 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

Art. 9

In het eerste lid, tussen de woorden « met het oog op de verdere uitbouw van het globaal beheer » en de woorden « van de sociale zekerheid » de woorden « van de inkomensvervangende sectoren » invoegen.

VERANTWOORDING

Conform vorige amendementen, die de opdeling van de sociale zekerheid in twee pijlers inhouden, moet het beheer van de sociale zekerheid over de twee pijlers gesplitst worden. Binnen elk van de pijlers, de kostencompenserende enerzijds en de inkomensvervangende anderzijds, moet naar een financieel evenwicht worden gezocht. In de inkomensvervangende sector, die gefinancierd wordt vanuit een bijdragesysteem, kan het globaal beheer opgelegd worden.

N^o 182 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

Art. 10

Het 4^o weglaten.

VERANTWOORDING

Het betreft een fiscale aangelegenheid die tot de bevoegdheid van de wetgever behoort.

N^o 183 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

Art. 10

Het 6^o weglaten.

VERANTWOORDING

Op dit moment kunnen alle gegevens met betrekking tot het voorschrijfgedrag van de geneesheer worden overge maakt. Dergelijke informatie houdt teveel risico's in voor de privacy van de verzekerde en zou in de toekomst het persoonlijk verbruik kunnen bestraffen.

JUSTIFICATION

Il est logique que les ressources générales soient affectées à la branche de la sécurité sociale qui couvre les risques identiques pour tous et non liés au travail.

N^o 181 DE MME VAN DE CASTEELE

Art. 9

A l'alinéa 1^{er}, entre les mots « en vue du développement de la gestion globale » et les mots « de la sécurité sociale » insérer les mots « des secteurs à finalité de remplacement de revenus ».

JUSTIFICATION

Conformément aux amendements précédents, qui impliquent la scission de la sécurité sociale en deux piliers, il y a lieu de scinder la gestion de la sécurité sociale en deux piliers. Au sein de ces piliers — celui à vocation de compensation des coûts et celui à vocation de remplacement de revenus, il faut rechercher un équilibre. La gestion globale peut être imposée dans le secteur de remplacement de revenus, qui est financé par un système de cotisations.

N^o 182 DE MME VAN DE CASTEELE

Art. 10

Supprimer le 4^o.

JUSTIFICATION

Il s'agit d'une matière fiscale qui relève de la compétence du législateur.

N^o 183 DE MME VAN DE CASTEELE

Art. 10

Supprimer le 6^o.

JUSTIFICATION

Toutes les données concernant les habitudes de prescription des médecins peuvent actuellement être transmises. Une telle information recèle trop de risques pour la vie privée de l'assuré et pourrait sanctionner à l'avenir la consommation personnelle.

N° 184 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

Art. 12

Het 3° weglaten.

VERANTWOORDING

De minister heeft aangekondigd dat een aantal controles zouden worden afgebouwd onder meer in de geneesmiddelensector. Hulp van bijkomende zorgverleners zal dan ook overbodig zijn.

N° 185 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

Art. 14

Het tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING

Het is volstrekt onduidelijk waarom afwijkingen zouden moeten gelden.

A.-M. VAN DE CASTEELE

N° 186 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 11

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zoals de Raad van State trouwens reeds heeft opgemerkt, is een machtiging die alle nodige wijzigingen toelaat, veel te vaag.

N° 187 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In hoofdorde)

Art. 12

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Geen enkele uitzonderlijke omstandigheid kan de hier toegekende machtiging verantwoorden. Dezelfde opdracht kan perfect worden volbracht door de wetgever in het raam van het gewone parlementaire werk.

N° 184 DE MME VAN DE CASTEELE

Art. 12

Supprimer le 3°.

JUSTIFICATION

Le ministre a annoncé la suppression de certains contrôles, notamment dans le secteur des médicaments. L'assistance d'autres prestataires de soins sera dès lors superflue.

N° 185 DE MME VAN DE CASTEELE

Art. 14

Supprimer l'alinéa 2.

JUSTIFICATION

On ne voit pas pourquoi il y aurait lieu de déroger.

N° 186 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 11

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

L'habilitation autorisant toutes les modifications nécessaires est beaucoup trop vague comme l'a fait observer le Conseil d'Etat.

N° 187 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 12

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

N° 188 VAN DE HEER **BACQUELAINE c.s.**
(In eerste bijkomende orde)

Art. 12

Het 1° weglaten.

VERANTWOORDING

Deze bepaling is ongewenst, omdat :

— ze, zoals de Raad van State trouwens reeds heeft opgemerkt, nauwelijks iets toevoegt aan de tekst van artikel 16, § 1, van de wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen. Ze is bijgevolg ofwel overbodig, ofwel verdacht, aangezien de regering er wel voor oppast duidelijker te vermelden over welke nieuwe bevoegdheden de Algemene Raad van het RIZIV wel zou kunnen beschikken;

— ze te onduidelijk is op het stuk van de definitie van het politieke concept van de sociale zekerheid. De regering had de basisnormen die aan dat beleid ten grondslag liggen, uitdrukkelijk moeten toelichten.

De Raad van State wenste trouwens dat dit concept beter zou worden omschreven.

N° 189 VAN DE HEER **BACQUELAINE c.s.**
(In tweede bijkomende orde)

Art. 12

Het 2° weglaten.

VERANTWOORDING

De Koning verduidelijkt geenszins welke vormen van financiële stimuli hij algemeen beschouwd op het oog heeft.

Bovendien is het volstrekt overbodig het bijhouden van een medisch dossier te willen veralgemenen, terwijl de medische deontologie dat reeds oplegt en ook de erkende huisartsen daar reeds toe verplicht zijn.

Anderzijds kan uit de memorie van toelichting worden afgeleid dat de regering de patiëntenbinding opnieuw wil invoeren en bijgevolg de vrije keuze van de arts door de patiënt wil beperken door middel van financiële pressiemiddelen die de Koning zou kunnen instellen. Die opvatting zou de fundamentele rechten van de patiënt wel eens in gevaar kunnen brengen.

N° 190 VAN DE HEER **BACQUELAINE c.s.**
(In derde bijkomende orde)

Art. 12

Het 3° weglaten.

VERANTWOORDING

Een dergelijke machtiging zou het zelfs mogelijk maken dat personen die geen arts zijn, anamnesen en klinische

N° 188 DE M. **BACQUELAINE ET CONSORTS**
(En premier ordre subsidiaire)

Art. 12

Supprimer le 1°.

JUSTIFICATION

Cette disposition n'est pas souhaitable car :

— elle n'ajoute guère au texte de l'article 16, § 1^{er} de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités du 14 juillet 1994 comme l'a relevé le Conseil d'Etat. Elle est dès lors soit superflue, soit suspecte dans la mesure où le gouvernement se garde bien d'exprimer plus clairement les compétences nouvelles dont pourrait disposer le Conseil général de l'INAMI;

— elle est trop imprécise quant à la définition du concept de politique de santé publique. Le gouvernement aurait dû expliciter les critères de base guidant cette politique.

Le Conseil d'Etat a d'ailleurs souhaité une meilleure définition de ce concept.

N° 189 DE M. **BACQUELAINE ET CONSORTS**
(En deuxième ordre subsidiaire)

Art. 12

Supprimer le 2°.

JUSTIFICATION

Le Roi ne précise aucunement quelles formes d'incitants financiers sont globalement envisagés par lui.

De plus, il est totalement superflu de vouloir généraliser la tenue d'un dossier médical que les obligations déontologiques médicales obligent déjà de tenir, ainsi que les obligations qui incombent aux médecins généralistes agréés.

D'autre part, l'exposé des motifs permet de déduire que le gouvernement souhaite réintroduire la fidélisation du patient et donc porter atteinte à la liberté de choix du médecin par le patient par des pressions financières que le Roi pourrait instaurer. Cette conception risquerait de porter atteinte aux droits essentiels du patient.

N° 190 DE M. **BACQUELAINE ET CONSORTS**
(En troisième ordre subsidiaire)

Art. 12

Supprimer le 3°.

JUSTIFICATION

Une telle habilitation permettrait, à la limite à des non-médecins de pratiquer des anamnèses et des examens

onderzoeken kunnen verrichten die tot de beroepsbevoegdheid van artsen behoren.

Een dergelijke schending is onaanvaardbaar, omdat :

— de kwaliteit van de opdrachten die worden uitgevoerd door personen zonder artsdiploma twijfelachtig zou zijn; de doeltreffendheid van de controle zou bijgevolg in gevaar komen;

— we vaststellen dat dit een hinderlijke maatregel is die ertoe dient eens te meer het artsberoep te verzwakken. De huidige coalitie heeft daar met veel toewijding aan gewerkt, met name in de laatste sociale wetten die door het parlement werden goedgekeurd. Op dat punt is onze vrées dus gegrond.

N° 191 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

(In vierde bijkomende orde)

Art. 12

Het 4° weglaten.

VERANTWOORDING

Zoals de Raad van State reeds opmerkte, is de machtiging die door deze bepaling aan de Koning wordt verleend, niet omschreven op het stuk van het voorwerp of de doelstelling van de in het 4° bedoelde overeenkomsten. Het is dan ook onaanvaardbaar dat een dergelijke machtiging wordt verleend, te meer omdat we niet goed inzien welke uitzonderlijke omstandigheden die bepaling zouden kunnen verantwoorden.

Rekening houdend met de memorie van toelichting (blz. 12), kan men zich bovendien afvragen of de geplande bepaling niet tot een dubbele terugbetaling door het RIZIV zal leiden : de bestaande terugbetaling van het laboratorium van eerste orde en voorts de nieuwe terugbetaling die zou worden toegekend aan het Instituut voor tropische geneeskunde in Antwerpen. Dat is onaanvaardbaar.

N° 192 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

(In vijfde bijkomende orde)

Art. 12

Het 4° aanvullen met wat volgt :

« De Koning zal in maatregelen moeten voorzien teneinde de dubbele terugbetaling te vermijden enerzijds aan een laboratorium van eerste orde en anderzijds aan een soortgelijk speciaal erkend laboratorium ».

VERANTWOORDING

Er moet worden vermeden dat het RIZIV één enkele prestatie die in het Instituut in Antwerpen werd geleverd, tweemaal terugbetaalt : eenmaal aan het laboratorium van eerste orde en een tweede maal aan het Instituut in Antwerpen.

cliniques qui relèvent de la compétence professionnelle des docteurs en médecine.

Une pareille atteinte est inacceptable car :

— la qualité des missions exercées par des non-médecins serait douteuse, et donc l'efficacité du contrôle serait compromise;

— on aperçoit qu'il s'agit d'une mesure vexatoire destinée une fois de plus à affaiblir la profession médicale ce à quoi la présente coalition s'est employée avec un zèle particulier notamment dans les dernières lois sociales votées au Parlement. On ne peut donc qu'avoir des craintes fondées sur ce point.

N° 191 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

(En quatrième ordre subsidiaire)

Art. 12

Supprimer le 4°.

JUSTIFICATION

La délégation au Roi accordée par cette disposition n'est pas définie quant à l'objet ou la finalité des conventions visées à ce 4° comme l'a soulevé le Conseil d'Etat. Il est dès lors inacceptable d'accorder pareille habilitation d'autant qu'on voit mal les circonstances exceptionnelles qui justifieraient cette disposition.

En outre, compte tenu de l'exposé des motifs (p. 12) on peut se demander si la disposition projetée n'aboutirait pas à un double remboursement INAMI, celui existant du laboratoire de premier rang et celui nouveau qui serait accordé à l'Institut des maladies tropicales d'Anvers ce qui est inadmissible.

N° 192 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

(En cinquième ordre subsidiaire)

Art. 12

Compléter le 4° par ce qui suit :

« Le Roi devra prévoir des mesures évitant le double remboursement entre un laboratoire de premier rang et un tel laboratoire spécialement agréé ».

JUSTIFICATION

Il s'agit d'éviter un remboursement INAMI double, c'est-à-dire en faveur du laboratoire de premier rang et de l'Institut anversoïse, pour une seule prestation à l'Institut anversoïse.

N^o 193 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In zesde bijkomende orde)

Art. 12

Het 5^o aanvullen met wat volgt :
« *Die evaluatie mag de toepassing van die innoverende technologieën evenwel niet vertragen.* »

VERANTWOORDING

De evaluatie mag niets als voorwendsel dienen om het gebruik in België van bepaalde doeltreffende geneeswijzen of diagnostische middelen te vertragen om de onaanvaardbare reden dat men de financiering ervan wil uitstellen.

N^o 194 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In hoofdorde)

Art. 13

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Geen enkele bijzondere omstandigheid kan de in dit artikel toegekende machtiging rechtvaardigen. De wetgever kan die taal zeer goed zelf en binnen het bestek van het gewone parlementaire werk uitvoeren.

N^o 195 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In bijkomende orde)

Art. 13

Het 2^o weglaten.

VERANTWOORDING

De gevraagde machtiging is te vaag en bijgevolg onaanvaardbaar, aangezien de regering niet nader bepaalt aan welke vormen of rechtsposities zij de voorkeur wenst te geven om die samenwerkingsvormen te bevorderen, noch of met datzelfde doel in nieuwe financiële gunstmaatregelen wordt voorzien.

N^o 196 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 14

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De regering geeft geen reden op voor de beoogde oprichting van een tijdelijke administratieve cel, noch voor de bindende regels voor het personeel van die cel. Het artikel

N^o 193 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En sixième ordre subsidiaire)

Art. 12

Compléter le 5^o par ce qui suit :
« *Cette mission ne peut toutefois retarder la mise en œuvre de ces technologies innovantes.* »

JUSTIFICATION

Cette mission d'évaluation ne doit pas devenir un prétexte pour retarder l'utilisation en Belgique de thérapeutiques ou de moyens diagnostics performants dans le but inavouable d'en retarder le financement.

N^o 194 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 13

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

N^o 195 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire)

Art. 13

Supprimer le 2^o.

JUSTIFICATION

L'habilitation demandée est trop vague et donc inacceptable car le gouvernement ne précise pas quelles formes ou quels statuts juridiques il souhaite privilégier pour favoriser ces formes de collaboration ou si des avantages financiers nouveaux seraient instaurés comme moyen de favoriser ces formes de collaboration.

N^o 196 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 14

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Le gouvernement n'indique pas le motif pour lequel il envisage de créer une cellule administrative provisoire et des règles obligatoires pour le personnel de cette cellule.

zou een bondige motivatie moeten bevatten ten einde aldus de aan de Koning toegekend machtiging te beperken.

Bij ontstentenis hiervan is dat artikel onaanvaardbaar.

N^o 197 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In hoofdorde)

Art. 15

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Geen enkele bijzondere omstandigheid kan de in dit artikel toegekende machtiging rechtvaardigen. De wetgever kan die taak zeer goed zelf en binnen het bestek van het gewone parlementaire werk uitvoeren.

N^o 198 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In eerste bijkomende orde)

Art. 15

Het eerste lid aanvullen met wat volgt :

« — de invoering van een stelsel voor de financiering van de pensioenen dat tegelijkertijd op het repartitiestelsel en op het kapitalisatiestelsel steunt ».

VERANTWOORDING

Iedereen is het erover eens dat de hervorming van de pensioenen in de zin van dit amendement dient te gebeuren. De bovenstaande verplichting moet dan ook aan de Koning worden opgelegd.

N^o 199 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In tweede bijkomende orde)

Art. 15

Het tweede gedachtenstreepje in het eerste lid vervangen door wat volgt :

« — het vrijwaren van de pensioenrechten van degenen die vóór de inwerkingtreding van deze wet al op betekenisvolle wijze met de betaling van hun bijdragen begonnen waren ».

VERANTWOORDING

Het zou onbillijk zijn om niet in waarborgen te voorzien voor de pensioenrechten van degenen die vóór de inwerkingtreding van de geplande wet al aanzienlijke bijdragen hebben betaald. Deze eis zal de rechten van de gepensioneerden beter vrijwaren dan het regeringsvoorstel.

Ces motivations devraient être incorporées succinctement afin de limiter l'habilitation ainsi confiée au Roi.

A défaut cet article est inacceptable.

N^o 197 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 15

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

N^o 198 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En premier ordre subsidiaire)

Art. 15

Compléter le premier alinéa par ce qui suit :

« — de l'instauration d'un système de financement des pensions fondé simultanément sur un système de la répartition et sur un système de capitalisation ».

JUSTIFICATION

Il est admis généralement que la réforme des pensions doit être envisagée dans le sens indiqué par le présent amendement. Il convient d'imposer au Roi la présente obligation.

N^o 199 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En deuxième ordre subsidiaire)

Art. 15

Au premier alinéa, remplacer le deuxième tiret par ce qui suit :

« — de la garantie du maintien des droits pour les personnes qui ont commencé à cotiser significativement avant la date d'entrée en vigueur de la présente loi ».

JUSTIFICATION

Il n'est pas équitable de ne pas garantir les droits actuels à la pension pour les personnes qui ont déjà cotisé significativement avant l'entrée en vigueur de la loi projetée. Cette exigence sauvegarde mieux les droits des pensionnés que la proposition du gouvernement.

D. BACQUELAINE
J. HERZET
R. HOTERMANS
Ph. SEGHN

N° 200 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In derde bijkomende orde)

Art. 15

Het eerste lid aanvullen met wat volgt :

« — de bevordering van stelsels voor bovenwettelijke aanvullende pensioenen die steunen op groepsverzekeringen en op individuele pensioenspaarplannen ».

VERANTWOORDING

Als men het repartitiestelsel geleidelijk wil aanvullen met een kapitalisatiestelsel zijn dergelijke bevorderingsmaatregelen vereist.

N° 201 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In vierde bijkomende orde)

Art. 15

Het 2° van het tweede lid aanvullen met wat volgt :

« — de toepassing van de volledige fiscale splitsing voor de gehuwde gepensioneerden ».

VERANTWOORDING

Er moet een einde komen aan de discriminering van gehuwde gepensioneerden ten opzichte van andere gepensioneerde levenspartners op wie de fiscale splitsing wel wordt toegepast.

N° 202 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In vijfde bijkomende orde)

Art. 15

Het 6° aanvullen met wat volgt :

« , zodat niet langer rekening wordt gehouden met fictieve rentes op in het verleden geïnd kapitaal ».

VERANTWOORDING

De terugwerking waarmee die regel wordt toegepast is onbillijk. Er dient dan ook een einde aan te komen.

N° 203 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 16

Dit artikel weglaten.

N° 200 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En troisième ordre subsidiaire)

Art. 15

Compléter le premier alinéa par ce qui suit :

« — de favoriser la mise en place de systèmes de pensions complémentaires extralégales fondés sur l'assurance-groupe et sur l'épargne-retraite individuelle ».

JUSTIFICATION

La mise en place progressive d'un système de capitalisation complémentaire à la répartition requiert la mise en place de mesures incitatives.

N° 201 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En quatrième ordre subsidiaire)

Art. 15

Au deuxième alinéa, compléter le 2° par ce qui suit :

« — d'instaurer le décumul fiscal total des pensionnés mariés ».

JUSTIFICATION

Il s'agit de mettre fin à la discrimination dont sont l'objet les conjoints pensionnés par rapport aux autres conjoints bénéficiant de ce décumul.

N° 202 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En cinquième ordre subsidiaire)

Art. 15

Compléter le 6° par ce qui suit :

« de manière à supprimer la prise en compte des rentes fictives liées à des capitaux perçus dans le passé ».

JUSTIFICATION

Il convient de mettre fin à cette règle dont la rétroactivité est inéquitable.

N° 203 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 16

Supprimer cet article.

VERANTWOORDING

De voorgestelde machtiging is onaanvaardbaar, want ze vermeldt geen enkel nauwkeurig criterium aan dat tot leidraad kan dienen voor de bevoegdheid om de hier bedoelde toepassingswijzen aan te passen. Bovendien is het begrip « selectiviteit » niet in de memorie van toelichting omschreven, zoals ook in het advies van de Raad van State wordt opgemerkt.

N^o 204 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 17

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Geen enkele uitzonderlijke omstandigheid kan de hier verleende machtiging verantwoorden. Dezelfde taak kan door de wetgever perfect worden vervuld in het raam van het gewone parlementaire werk.

N^o 205 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 18

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Geen enkele uitzonderlijke omstandigheid kan de hier verleende machtiging verantwoorden. Dezelfde taak kan door de wetgever perfect worden vervuld in het raam van het gewone parlementaire werk.

N^o 206 VAN DE HEER BACQUELAINE cs.
(In hoofdorde)

Art. 19

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Geen enkele uitzonderlijke omstandigheid kan de hier verleende machtiging verantwoorden. Dezelfde taak kan door de wetgever perfect worden vervuld in het raam van het gewone parlementaire werk.

N^o 207 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In bijkomende orde)

Art. 19

In fine, de woorden « der werknemers » weglaten.

JUSTIFICATION

L'habilitation envisagée est inacceptable car elle ne précise aucun critère précis qui devrait guider le pouvoir d'adapter les modalités visées ici, si ce n'est l'évocation à titre exemplatif de la sélectivité. Ce concept de sélectivité n'est en outre pas précisé dans l'exposé des motifs comme l'a soulevé le Conseil d'Etat dans son avis.

N^o 204 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 17

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

N^o 205 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 18

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

N^o 206 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 19

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

N^o 207 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire)

Art. 19

In fine, supprimer les mots « des travailleurs salariés ».

VERANTWOORDING

Ook voor overheidsambtenaren en zelfstandigen moet de mogelijkheid om aanvullende pensioen op te bouwen, worden verbeterd.

Het is niet wenselijk hen uit een verbetering van de regeling ter zake uit te sluiten.

N° 208 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

(In hoofdorde)

Art. 20

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Geen enkele uitzonderlijke omstandigheid kan de hier verleende machtiging verantwoorden. Dezelfde taak kan door de wetgever perfect worden vervuld in het raam van het gewone parlementaire werk.

N° 209 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

(In eerste bijkomende orde)

Art. 20

De eerste paragraaf weglaten.

VERANTWOORDING

De door de regering voorgestelde wijziging is onbeduidend. Ze moet dan ook niet door middel van een kaderwet worden ingevoegd. Ook de Raad van State heeft overigens een opmerking in die zin geformuleerd.

N° 210 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

(In tweede bijkomende orde)

Art. 20

De tweede paragraaf weglaten.

VERANTWOORDING

Deze bepaling is overbodig en kan worden weggelaten, zoals ook de Raad van State heeft opgemerkt.

N° 211 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

(In hoofdorde)

Art. 21

Dit artikel weglaten.

JUSTIFICATION

Il y a lieu d'améliorer aussi la possibilité de constitution de pensions complémentaires également pour les agents de la fonction publique et les indépendants.

Il n'est pas souhaitable de les exclure d'une amélioration de la réglementation en la matière.

N° 208 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

(En ordre principal)

Art. 20

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

N° 209 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

(En premier ordre subsidiaire)

Art. 20

Supprimer le § 1^{er}.

JUSTIFICATION

La modification proposée par le gouvernement est anodine. Il ne convient dès lors pas de l'insérer par le biais d'une loi-cadre. Le Conseil d'Etat l'a d'ailleurs fait observer.

N° 210 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

(En deuxième ordre subsidiaire)

Art. 20

Supprimer le § 2.

JUSTIFICATION

Cette disposition est inutile et peut être omise comme l'a soulevé le Conseil d'Etat.

N° 211 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

(En ordre principal)

Art. 21

Supprimer cet article.

VERANTWOORDING

De aan de Koning verleende bevoegdheid zou uitermate ruim zijn, zoals ook de Raad van State heeft opgemerkt.

Een dergelijke bevoegdheidsoverdracht is onaanvaardbaar.

N^o 212 VAN DE HEER BACQUELAINE

(In eerste bijkomende orde)

Art. 21

Tussen de woorden « kinderlast » **en** « en de aanpassing ervan, » **de woorden** « , de gezinsbijlagen die in het stelsel voor de zelfstandige werknemers en in het stelsel van loontrekkenden worden toegekend, volkomen op elkaar afstemmen zodat ze gelijk zijn » **invoegen.**

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe te bevestigen dat de gezinsuitkeringen een recht zijn van het kind en dat bijgevolg geen discriminatie kan worden gehandhaafd in het bedrag van de bijslag die wordt uitgekeerd op grond van het sociaal statuut van de ouders.

N^o 213 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

(In tweede bijkomende orde)

Art. 21

De woorden « aan de gewijzigde maatschappelijke omstandigheden, inzonderheid de verschillende gezins- en loopbaanvormen » **weglaten.**

VERANTWOORDING

De door de regering voorgestelde formulering is te vaag. De aanpassingen aan de verschillende gezins- en loopbaanvormen moeten worden beperkt.

N^o 214 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 22

Dit artikel weglaten.

JUSTIFICATION

La délégation de pouvoir qui serait faite au Roi serait extrêmement large comme l'a fait observer le Conseil d'Etat.

Pareille délégation n'est pas acceptable.

D. BACQUELAINE

J. HERZET

R. HOTERMANS

Ph. SEGHIN

N^o 212 DE M. BACQUELAINE

(En premier ordre subsidiaire)

Art. 21

Entre les mots « charges pour enfants » **et les mots** « et adapter ces régimes », **insérer les mots** « , d'égaliser complètement les allocations familiales allouées, dans le régime des travailleurs indépendants, sur celles allouées dans le régime des travailleurs salariés. »

JUSTIFICATION

Il s'agit d'affirmer par cet amendement que les prestations familiales sont un droit de l'enfant et qu'il n'y a donc pas lieu de maintenir une discrimination dans le montant des allocations accordées en fonction du statut social des parents.

D. BACQUELAINE

N^o 213 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

(En deuxième ordre subsidiaire)

Art. 21

Supprimer les mots « aux modifications des conditions sociales, notamment ».

JUSTIFICATION

La formulation proposée par le gouvernement est trop vague. Il convient de limiter les adaptations aux différentes formes de ménages et types de carrière.

N^o 214 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 22

Supprimer cet article.

VERANTWOORDING

Zoals de Raad van State in zijn advies opmerkt, heeft de regering onvoldoende nauwkeurig omschreven welke doelstelling deze bepaling nastreeft.

N^o 215 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In hoofdorde)

Art. 23

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De hier verleende machtiging wordt door geen enkele uitzonderlijke omstandigheid verantwoord. De wetgever kan die taak perfect volbrengen in het raam van de gewone parlementaire werkzaamheden.

N^o 216 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In eerste bijkomende orde)

Art. 23

In fine, de woorden « en, inzonderheid, de bevoegdheden van het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut van de zelfstandigen vast te stellen. » **weglaten.**

VERANTWOORDING

Het is niet wenselijk de belangrijke macht om die bevoegdheden vast te stellen, aan de Koning over te laten.

N^o 217 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 24

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De hier verleende machtiging wordt door geen enkele uitzonderlijke omstandigheid verantwoord. De wetgever kan die taak perfect volbrengen in het raam van de gewone parlementaire werkzaamheden.

N^o 218 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 25

Dit artikel weglaten.

JUSTIFICATION

Le gouvernement n'a pas explicité avec suffisamment de précision l'objectif poursuivi au moyen de cette disposition comme l'a soulevé le Conseil d'Etat dans son avis.

N^o 215 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 23

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

N^o 216 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En premier ordre subsidiaire)

Art. 23

In fine, supprimer les mots « et plus particulièrement, de déterminer les compétences du Comité général de gestion du statut social pour travailleurs indépendants ».

JUSTIFICATION

Il n'est pas souhaitable d'abandonner au Roi le pouvoir considérable de déterminer ces compétences.

N^o 217 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 24

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

N^o 218 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 25

Supprimer cet article.

VERANTWOORDING

De hier verleende machtiging wordt door geen enkele uitzonderlijke omstandigheid verantwoord. De wetgever kan die taak perfect volbrengen in het raam van de gewone parlementaire werkzaamheden.

N^o 219 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 26

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De regering vraagt een zeer ruime machtiging, zonder nader te bepalen welke misbruiken van het statuut van zelfstandige in bijberoep ze wil aanpakken. We mogen de regering hierbij derhalve niet de vrije hand geven.

N^o 220 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 27

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De machtiging is te ruim en de regering heeft niet uitdrukkelijk bepaald welke doelstelling ze nastreeft. Het artikel moet bijgevolg worden weggelaten.

N^o 221 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 28

De woorden « nuttige maatregelen » vervangen door de woorden « onontbeerlijke maatregelen ».

VERANTWOORDING

Het is wenselijk een beperkter machtiging te verlenen.

N^o 222 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 28

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De door de regering gebruikte formulering is nietszeggend, zoals de Raad van State zeer terecht onderstreept. Het is niet wenselijk een dergelijke machtiging te verlenen.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

N^o 219 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 26

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Le gouvernement demande une habilitation très large sans expliciter les abus qu'il entend réprimer dans le statut d'indépendant à titre complémentaire. Dès lors un blanc seing ne saurait être accordé au gouvernement.

N^o 220 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 27

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

L'habilitation est trop large et le gouvernement n'a pas explicité l'objectif qu'il souhaiterait poursuivre. Dès lors il convient de supprimer cet article.

N^o 221 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 28

Remplacer les mots « mesures utiles » par les mots « mesures indispensables ».

JUSTIFICATION

Il convient d'accorder une habilitation plus restreinte.

N^o 222 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 28

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La formulation utilisée par le gouvernement est creuse comme l'a souligné fort justement le Conseil d'Etat. Il ne convient pas d'accorder pareille habilitation.

N^o 223 VAN DE HEER **BACQUELAINE C.S.**
(In hoofdorde)

Art. 29

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De hier verleende machtiging wordt door geen enkele uitzonderlijke omstandigheid verantwoord. De wetgever kan die taak perfect volbrengen in het raam van de gewone parlementaire werkzaamheden.

N^o 224 VAN DE HEER **BACQUELAINE c.s.**
(In eerste bijkomende orde)

Art. 29

De woorden « nuttige maatregelen » vervangen door de woorden « onontbeerlijke maatregelen ».

VERANTWOORDING

Het is wenselijk een beperkter machtiging te verlenen.

N^o 225 VAN DE HEER **BACQUELAINE c.s.**

Art. 30

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De hier verleende machtiging wordt door geen enkele uitzonderlijke omstandigheid verantwoord. De wetgever kan die taak perfect volbrengen in het raam van de gewone parlementaire werkzaamheden.

N^o 226 VAN DE HEER **BACQUELAINE c.s.**
(In hoofdorde)

Art. 31

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De hier verleende machtiging is te ruim. De wetgever moet een volwaardig debat over die materie kunnen voeren.

N^o 223 DE M. **BACQUELAINE ET CONSORTS**
(En ordre principal)

Art. 29

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

N^o 224 DE M. **BACQUELAINE ET CONSORTS**
(En premier ordre subsidiaire)

Art. 29

Remplacer les mots « mesures utiles » par les mots « mesures indispensables ».

JUSTIFICATION

Il convient d'accorder une habilitation plus restreinte.

N^o 225 DE M. **BACQUELAINE ET CONSORTS**

Art. 30

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

N^o 226 DE M. **BACQUELAINE ET CONSORTS**
(En ordre principal)

Art. 31

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

L'habilitation accordée est trop large. Le législateur doit pouvoir débattre pleinement de cette matière.

N^o 227 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In eerste bijkomende orde)

Art. 31

De woorden « nuttige maatregelen » **vervangen door de woorden** « onontbeerlijke maatregelen ».

VERANTWOORDING

De term « onontbeerlijk » moet de machtiging van de Koning beperken tot de maatregelen die strikt noodzakelijk zijn.

N^o 228 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 32

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De hier verleende machtiging is te ruim. De wetgever moet een volwaardig debat over die materie kunnen voeren.

N^o 229 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 32

De woorden « de oprichting, de organisatie en de bevoegdheid regelen » **vervangen door de woorden** « de organisatie regelt ».

VERANTWOORDING

De machtiging strekt ertoe een doeltreffender werking van de bedoelde inspectiediensten te waarborgen. Aan de bepalingen betreffende de oprichting en de wijziging van de bevoegdheden van die diensten moet niet worden geraakt om de doeltreffendheid te verbeteren. Wijzigingen in de organisatie volstaan om het nagestreefde doel te bereiken.

N^o 230 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 32

De woorden « nuttige maatregelen » **vervangen door de woorden** « onontbeerlijke maatregelen ».

N^o 227 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En premier ordre subsidiaire)

Art. 31

Remplacer les mots « mesures utiles » **par les mots** « mesures indispensables ».

JUSTIFICATION

Le terme « indispensable » doit limiter l'habilitation du Roi aux mesures strictement nécessaires.

N^o 228 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 32

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

L'habilitation accordée est trop large. Le législateur doit pouvoir débattre pleinement de cette matière.

N^o 229 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 32

Supprimer les mots « la création » **et les mots** « et les compétences ».

JUSTIFICATION

L'objectif de cette habilitation est de garantir un fonctionnement plus efficace des services d'inspection visés. La création et la modification des compétences de ces services ne sont pas nécessaires pour améliorer cette efficacité. Les modifications organisationnelles suffiraient pour atteindre l'objectif visé.

N^o 230 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 32

Remplacer les mots « mesures utiles » **par les mots** « mesures indispensables ».

VERANTWOORDING

De term « onontbeerlijk » moet de machtiging van de Koning beperken tot de maatregelen die strikt noodzakelijk zijn.

N° 231 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In hoofdorde)

Art. 33

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De hier verleende machtiging wordt door geen enkele uitzonderlijke omstandigheid verantwoord. De wetgever kan die taak perfect volbrengen in het raam van de gewone parlementaire werkzaamheden.

N° 232 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In eerste bijkomende orde)

Art. 33

Het 3° weglaten.

VERANTWOORDING

Uit de huidige lezing van dit punt zou men kunnen begrijpen dat het de bedoeling van de wetgever is de achtergestelde leningen te beperken en ze voortaan te bestemmen voor de uitgaven voor opleiding en begeleiding. Die herbestemming is uit beleids oogpunt niet relevant.

N° 233 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 34

Dit artikel weglaten.

JUSTIFICATION

Le terme « indispensable » doit limiter l'habilitation au Roi aux mesures strictement nécessaires.

D. BACQUELAINE
J. HERZET
R. HOTERMANS
Ph. SEGHIN

N° 231 DE MME HERZET ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 33

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

J. HERZET
R. HOTERMANS
Ph. SEGHIN

N° 232 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En premier ordre subsidiaire)

Art. 33

Supprimer le 3°.

JUSTIFICATION

Tel que ce point est libellé on peut comprendre que l'intention du législateur serait de réduire ces prêts subordonnés pour les réaffecter à des dépenses de formation et de guidance. Cette réaffectation n'est pas politiquement pertinente.

N° 233 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 34

Supprimer cet article.

VERANTWOORDING

Zoals de Raad van State opmerkt, bestaat er onzekerheid over de reikwijdte van de bevoegdheid van de federale overheid in deze materie. Het verdient derhalve de voorkeur het artikel weg te laten.

N^o 234 VAN DE HEER **BACQUELAINE C.S.**
(In hoofdorde)

Art. 35

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De hier verleende machtiging is te ruim.
De wetgever moet een volwaardig debat over die materie kunnen voeren.

N^o 235 VAN DE HEER **BACQUELAINE c.s.**
(In eerste bijkomende orde)

Art. 35

Dit artikel aanvullen met de woorden « ten einde de financiering ervan door de overheid te verbeteren ».

VERANTWOORDING

De financiering van het bestaansminimum door de overheid moet worden verbeterd, als men iets wil doen aan de stijging van de armoede in België in de voorbije acht jaar.

N^o 236 VAN DE HEER **BACQUELAINE c.s.**

Art. 36

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De toegekende machtiging zou veel te ruim zijn. Het is de taak van de wetgever om die aangelegenheid integraal te bespreken.

JUSTIFICATION

Il existe une incertitude quant à l'étendue de la compétence du pouvoir fédéral en cette matière comme l'a soulevé le Conseil d'Etat. La suppression de l'article est dès lors préférable.

D. BACQUELAINE
J. HERZET
R. HOTERMANS
Ph. SEGHIN

N^o 234 DE M. **BACQUELAINE ET CONSORTS**
(En ordre principal)

Art. 35

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

L'habilitation accordée serait trop large.
Il appartient au législateur de pouvoir débattre pleinement de cette matière.

N^o 235 DE M. **BACQUELAINE ET CONSORTS**
(En premier ordre subsidiaire)

Art. 35

Compléter cet article par les mots « dans le but d'en améliorer le financement par l'Etat ».

JUSTIFICATION

Il convient d'améliorer le financement des minimisés par l'Etat pour répondre à la paupérisation croissante observée en Belgique ces huit dernières années.

N^o 236 DE M. **BACQUELAINE ET CONSORTS**

Art. 36

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

L'habilitation accordée serait trop large. Il appartient au législateur de pouvoir débattre pleinement de cette matière.

N^o 237 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In hoofdorde)

Art. 37

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De toegekende machtiging zou veel te ruim zijn. Het is de taak van de wetgever om die aangelegenheid integraal te bespreken.

N^o 238 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In eerste bijkomende orde)

Art. 37

Paragraaf 2 aanvullen met wat volgt: « *alsook het aantal documenten verminderen* ».

VERANTWOORDING

Die stukken moeten niet alleen worden geharmoniseerd en vereenvoudigd, ook hun aantal moet naar omlaag. De omvang van de administratieve rompslomp voor de zelfstandigen leidt hen af van hun eigenlijke bezigheden en kan mensen afschrikken die overwegen om zelfstandige te worden.

N^o 239 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In hoofdorde)

Art. 38

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De toegekende machtiging zou veel te ruim zijn en dreigt de Koning zelfs de mogelijkheid te bieden om de toepassing ter zake van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer te wijzigen.

N^o 240 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In eerste bijkomende orde)

Art. 38

Dit artikel aanvullen met het volgende lid:
« *De bepalingen van de wet van 8 december 1992 mogen in geen geval worden gewijzigd, opgeschort of opgeheven* ».

N^o 237 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 37

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

L'habilitation accordée serait trop large. Il appartient au législateur de pouvoir débattre pleinement de cette matière.

D. BACQUELAINE
R. HOTERMANS
Ph. SEGGIN

N^o 238 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En premier ordre subsidiaire)

Art. 37

Compléter le § 2 par ce qui suit « *ainsi que de réduire le nombre de ces documents* ».

JUSTIFICATION

Il est urgent de prévoir la réduction du nombre de ces documents outre leur harmonisation et leur simplification. L'inflation d'obligations administratives incombant aux indépendants les distrait de leurs véritables activités et peut avoir un effet dissuasif à l'égard des personnes qui souhaiteraient accéder au statut d'indépendant.

N^o 239 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 38

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

L'habilitation conférée serait trop large et risquerait même de permettre au Roi de modifier l'application de la loi du 8 décembre 1992 sur la protection de la vie privée en cette matière.

N^o 240 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En premier ordre subsidiaire)

Art. 38

Compléter cet article par l'alinéa suivant:
« *En aucun cas les dispositions de la loi du 8 décembre 1992 ne peuvent être modifiées, suspendues ou abrogées* ».

VERANTWOORDING

We dienen te voorkomen dat de persoonlijke levenssfeer wordt geschonden.

N^o 241 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 39

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De toegekende machtiging om de toekenningsvoorwaarden en de berekeningswijze van de bijdragen voor de sociale zekerheid, alsook het arbeidsrecht en de fiscaliteit te wijzigen is buiten alle proportie, gelet op het doel om met name het bijeenbrengen en verwerken van de beoogde gegevens te vereenvoudigen.

N^o 242 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In hoofdorde)

Art. 40

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel moet worden weggelaten omdat het moeilijk te rijmen valt met de verplichtingen van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens. Zoals de Raad van State heeft opgemerkt, voorziet de wet ter zake in geen enkele beperking van de bevoegdheid die aan de Koning zou worden gedelegeerd.

N^o 243 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In bijkomende orde)

Art. 40

Dit artikel aanvullen met het volgende lid :
« De bepalingen van de wet van 8 december 1992 mogen in geen geval worden gewijzigd, opgeschort of opgeheven ».

JUSTIFICATION

Il s'agit d'éviter qu'il ne puisse être porté atteinte à la vie privée des personnes.

N^o 241 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 39

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

L'habilitation accordée de modifier les conditions d'octroi, le mode de calcul des cotisations de sécurité sociale, le droit du travail et la fiscalité, est démesurée pour réaliser l'objectif de simplification de la collecte et le traitement des données visées.

D. BACQUELAINE
J. HERZET
R. HOTERMANS
Ph. SEGHN

N^o 242 DE MME HERZET ET M. HOTERMANS
(En ordre principal)

Art. 40

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article doit être supprimé car il se concilie mal avec les obligations prévues par la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard du traitement des données à caractère personnel en ce qu'aucune restriction n'est apportée sur ce point au pouvoir qui serait délégué au Roi comme l'a soulevé le Conseil d'Etat.

J. HERZET
R. HOTERMANS

N^o 243 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire)

Art. 40

Compléter cet article par l'alinéa suivant :
« En aucun cas les dispositions de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée ne pourront être modifiées, suspendues ou abrogées par le Roi. »

VERANTWOORDING

De toepassing van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer moet worden gewaarborgd.

N° 244 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In hoofdorde)

Art. 41

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Geen enkele bijzondere omstandigheid kan de in dit artikel toegekende machtiging rechtvaardigen. De wetgever kan die taak zeer goed zelf en binnen het bestek van het gewone parlementaire werk uitvoeren.

N° 245 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In eerste bijkomende orde)

Art. 41

In het eerste lid, op de tweede regel, het woord « nuttige » vervangen door het woord « onontbeerlijke ».

VERANTWOORDING

Deze wijziging maakt het mogelijk de machtiging te beperken tot de echt noodzakelijke maatregelen.

N° 246 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.
(In tweede bijkomende orde)

Art. 41

Het artikel aanvullen met het volgende lid :
« De Koning kan in geen geval de bepalingen van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens wijzigen, schorsen of opheffen. »

JUSTIFICATION

Il convient de garantir l'application de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée.

D. BACQUELAINE
J. HERZET
R. HOTERMANS

N° 244 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 41

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

D. BACQUELAINE
J. HERZET
R. HOTERMANS
Ph. SEGHIN

N° 245 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En premier ordre subsidiaire)

Art. 41

Au premier alinéa, à la deuxième ligne, remplacer le mot « utiles » par le mot « indispensables ».

JUSTIFICATION

Cette modification doit permettre de restreindre l'habilitation aux seules mesures vraiment nécessaires.

N° 246 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS
(En deuxième ordre subsidiaire)

Art. 41

Compléter cet article par l'alinéa suivant :
« En aucun cas le Roi ne peut modifier, suspendre ou abroger les dispositions de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée ».

VERANTWOORDING

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer moet worden gewaarborgd door de aan de Koning verleende machtiging op dat punt te beperken.

N^o 247 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

(In hoofdorde)

Art. 42

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het is niet wenselijk met betrekking tot een dermate belangrijke materie een machtiging aan de Koning te verlenen, aangezien op die manier de regels betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer kunnen worden geschonden.

N^o 248 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

(In eerste bijkomende orde)

Art. 42

Het artikel aanvullen met het volgende lid :

« De Koning kan in geen geval de bepalingen van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens wijzigen, schorsen of opheffen. »

VERANTWOORDING

Er moet worden voorkomen dat de Koning door de ruime machtiging die Hem wordt verleend, de regels betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zou schenden.

N^o 249 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 43

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De hier verleende machtiging wordt door geen enkele uitzonderlijke omstandigheid verantwoord. De wetgever kan die taak perfect volbrengen in het raam van de gewone parlementaire werkzaamheden.

JUSTIFICATION

Il convient de garantir le respect de la vie privée en limitant sur ce point l'habilitation donnée au Roi.

N^o 247 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

(En ordre principal)

Art. 42

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il ne convient pas d'accorder une habilitation au Roi sur une matière aussi importante qui peut porter atteinte au respect des règles de protection de la vie privée.

N^o 248 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

(En premier ordre subsidiaire)

Art. 42

Compléter cet article par l'alinéa suivant :

« En aucun cas le Roi ne peut modifier, suspendre ou abroger les dispositions de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée ».

JUSTIFICATION

Il convient d'éviter que le Roi ne porte atteinte aux règles de protection de la vie privée par la large habilitation qui lui serait donnée.

D. BACQUELAINE
J. HERZET
R. HOTERMANS
Ph. SEGHIN

N^o 249 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 43

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

N^o 250 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 43

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De aan de Koning verleende bevoegdheden zijn zeer vaag en onnauwkeurig zoals de Raad van State heeft opgemerkt. Een dergelijke machtiging behoort niet aan de Koning te worden verleend.

N^o 251 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 43

Het woord « inzonderheid » weglaten.

VERANTWOORDING

De aan de Koning toegekende bevoegdheid moet uitsluitend worden beperkt tot de werken in aanneming. Het woord inzonderheid zou er op neer komen dat Hem een onbeperkte machtiging wordt verleend.

N^o 252 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 43

Het woord « nuttige » vervangen door het woord « onontbeerlijke ».

VERANTWOORDING

De bevoegdheid van de Koning moet beperkt blijven tot de echt noodzakelijke maatregelen.

N^o 253 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 44

Dit artikel weglaten.

N^o 250 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 43

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Les pouvoirs accordés au Roi sont très vagues et imprécis comme l'a soulevé le Conseil d'Etat. Pareille habilitation ne doit pas être accordée au Roi.

D. BACQUELAINE
R. HOTERMANS
Ph. SEGHN

N^o 251 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 43

Supprimer le mot « notamment ».

JUSTIFICATION

Il convient de limiter le pouvoir accordé au Roi à la seule matière des contrats d'entreprise. Le terme notamment reviendrait à accorder une habilitation illimités.

N^o 252 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 43

Remplacer le mot « utiles » par le mot « indispensables ».

JUSTIFICATION

Il convient de restreindre le pouvoir du Roi aux seules mesures réellement indispensables.

D. BACQUELAINE
J. HERZET
R. HOTERMANS
Ph. SEGHN

N^o 253 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 44

Supprimer cet article.

VERANTWOORDING

De hier verleende machtiging wordt door geen enkele uitzonderlijke omstandigheid verantwoord. De wetgever kan die taak perfect volbrengen in het raam van de gewone parlementaire werkzaamheden.

N° 254 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 44

In fine, de woorden « ten einde een meer doeltreffende werking van deze diensten te doen waarborgen » **vervangen door de woorden** « ten einde de toepassing van een ter zake eenvormige wetgeving te waarborgen en de bestaande controles te vereenvoudigen ».

VERANTWOORDING

De aan de Koning verleende machtiging moet uitsluitend worden beperkt tot het eenvormig maken van de terzake vigerende wetten en tot het vereenvoudigen van de controles. De door de regering aangekondigde doel, met name een doeltreffender werking van die diensten waarborgen, is veel te vaag.

N° 255 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 45

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het begrip sociaal handhavingsrecht is onbestaande in de Belgische rechtsterminologie. Artikel 45 is dan ook betekenisloos.

N° 256 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 45

Dit artikel weglaten.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

D. BACQUELAINE
R. HOTERMANS
Ph. SEGHIN

N° 254 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 44

In fine, remplacer les mots « afin de garantir un fonctionnement plus efficace de ces services » **par les mots** : « afin d'assurer l'application d'une législation uniforme en cette matière, et de simplifier les contrôles existants ».

JUSTIFICATION

Il s'agit de limiter l'habilitation accordée au Roi à la seule uniformisation de la législation en cette matière et de simplifier les contrôles. Le but invoqué par le gouvernement, à savoir garantir un fonctionnement plus efficace de ces services, est beaucoup trop vague.

N° 255 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 45

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Le concept de droit de maintien social n'existe pas dans la terminologie du droit belge. L'article 45 est donc dépourvu de sens.

D. BACQUELAINE
J. HERZET
R. HOTERMANS
Ph. SEGHIN

N° 256 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 45

Supprimer cet article.

VERANTWOORDING

Geen enkele uitzonderlijke omstandigheid kan de hier verleende machtiging verantwoorden. Dezelfde taak kan door de wetgever perfect worden vervuld in het raam van het gewone parlementaire werk.

N^r 257 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 45

Het woord « nuttige » vervangen door het woord « onontbeerlijke » en de woorden « sociaal handhavingsrecht » vervangen door de woorden « sociaal strafrecht ».

VERANTWOORDING

De aan de Koning verleende bevoegdheid moet uitsluitend beperkt blijven tot de echt noodzakelijke maatregelen.

N^r 258 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 45

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De hier verleende machtiging wordt door geen enkele uitzonderlijke omstandigheid verantwoord. De wetgever kan die taak perfect volbrengen in het raam van de gewone parlementaire werkzaamheden.

N^r 259 VAN MEVROUW HERZET EN DE HEER HOTERMANS

Art. 46

Dit artikel weglaten.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

D. BACQUELAINE
R. HOTERMANS
Ph. SEGGIN

N^o 257 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 45

Remplacer les mots « utiles » par le mot « indispensables » et les mots « droit de maintien social » par les mots « droit pénal social ».

JUSTIFICATION

Il convient de restreindre l'habilitation accordée au Roi aux seules mesures indispensables.

D. BACQUELAINE
J. HERZET
R. HOTERMANS
Ph. SEGGIN

N^o 258 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 46

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

D. BACQUELAINE
R. HOTERMANS
Ph. SEGGIN

N^o 259 DE MME HERZET ET M. HOTERMANS

Art. 46

Supprimer cet article.

VERANTWOORDING

De door de Koning gevraagde machtiging heeft betrekking op een volstrekt bijkomstige aangelegenheid die geen echte oplossing kan aanreiken voor de uitzonderlijke omstandigheden die de verlening van een machtiging aan de Koning door de wetgever zou kunnen verantwoorden.

N^o 260 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 47

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De hier verleende machtiging wordt door geen enkele uitzonderlijke omstandigheid verantwoord. De wetgever kan die taak perfect volbrengen in het raam van de gewone parlementaire werkzaamheden.

N^o 261 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 47

In het 2^o, de woorden « de personeelsformatie, de werving en tewerkstelling van statutair en contractueel personeel » weglaten.

VERANTWOORDING

Het ontwerp van de regering geeft niet nauwkeurig genoeg aan wat haar voornemens zijn in verband met de wijziging van de regels met betrekking tot de werving en de tewerkstelling van personeel.

Er kan geen sprake van zijn een zo vaag afgelijnde bevoegdheid aan de Koning te verlenen.

N^o 262 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 47

Het 4^o weglaten.

JUSTIFICATION

L'habilitation demandée par le Roi vise une matière tout à fait accessoire qui ne peut apporter aucune solution réelle aux circonstances exceptionnelles qui justifieraient l'octroi d'une habilitation au Roi par le législateur.

J. HERZET
R. HOTERMANS

N^o 260 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 47

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

D. BACQUELAINE
R. HOTERMANS
Ph. SEGHIN

N^o 261 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 47

Au 2^o, a, supprimer les mots « le cadre de personnel, le recrutement et l'emploi de personnel statutaire et contractuel ».

JUSTIFICATION

Le projet du gouvernement n'est pas suffisamment précis sur les intentions poursuivies quant aux modifications des règles relatives au recrutement et l'emploi de personnel.

On ne saurait accorder au Roi un pouvoir aussi vaguement délimité.

N^o 262 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 47

Supprimer le 4^o.

VERANTWOORDING

De voorgestelde tekst preciseert niet aan wie de vermelde sancties zouden worden opgelegd. Bovendien omschrijft de regering niet de aard van die sancties. Er kan geen sprake van zijn een zo vaag afgelijnde bevoegdheid aan de Koning te verlenen.

N^o 263 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 48

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De hier verleende machtiging wordt door geen enkele uitzonderlijke omstandigheid verantwoord. De wetgever kan die taak perfect volbrengen in het raam van de gewone parlementaire werkzaamheden.

N^o 264 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 49

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De hier verleende machtiging wordt door geen enkele uitzonderlijke omstandigheid verantwoord. De wetgever kan die taak perfect volbrengen in het raam van de gewone parlementaire werkzaamheden.

N^o 265 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 49

Paragraaf 1 weglaten.

VERANTWOORDING

De controlefuncties die door de vereiste adviezen mogelijk worden gemaakt, moeten binnen een voldoende lange bezinningstermijn kunnen worden uitgeoefend. Het past niet de door dit artikel bedoelde termijnen in te korten.

JUSTIFICATION

Le texte proposé ne précise pas à qui serait appliquée les sanctions évoquées. En outre, le gouvernement ne précise pas la nature des sanctions envisagées. On ne saurait accorder au Roi un pouvoir aussi vaguement délimité.

N^o 263 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 48

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

N^o 264 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 49

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

N^o 265 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 49

Supprimer le § 1^{er}.

JUSTIFICATION

Les fonctions de contrôle que permettent les avis requis doivent pouvoir être exercées dans un délai de réflexion suffisamment long. Il ne convient pas d'abrèger les délais visés par cet article.

D. BACQUELAINE
J. HERZET
R. HOTERMANS
Ph. SEGHIN

D. BACQUELAINE
R. HOTERMANS
Ph. SEGHIN

N^o 266 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 49

Paragraaf 2 vervangen als volgt :

« § 2. — De ontwerpen van besluit, die worden genomen krachtens elk van de artikelen van deze wet, worden aan het met redenen omklede advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State onderworpen in de gevallen en met de gevolgen als voor de voorontwerpen van wet is bepaald door artikel 3, §§ 1 tot 4, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State; Elk advies moet in het Belgisch Staatsblad worden bekend gemaakt samen met het verslag aan de Koning en het koninklijk besluit waarop het betrekking heeft. »

VERANTWOORDING

De verplichting moet worden opgelegd de Raad van State in alle gevallen te raadplegen en zijn advies in het *Belgisch Staatsblad* bekend te maken zodat controle kan worden uitgeoefend op de besluiten die mochten worden genomen.

N^o 267 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 50

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De hier verleende machtiging wordt door geen enkele uitzonderlijke omstandigheid verantwoord. De wetgever kan die taak perfect volbrengen in het raam van de gewone parlementaire werkzaamheden.

N^o 268 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 50

In § 1, de eerste volzin vervangen door wat volgt :

« De machtiging aan de Koning verleend bij de Titels I tot en met X verstrijkt op... » .

N^o 266 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 49

Remplacer le § 2 par ce qui suit :

« § 2. — Les projets d'arrêtés pris en vertu de chacun des articles de la présente loi sont soumis à l'avis motivé de la section de législation du Conseil d'Etat dans les cas et avec les effets prévus par les avant-projets de loi à l'article 3, §§ 1^{er} à 4 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat. Chaque avis doit être publié au *Moniteur belge* avec le rapport au Roi et l'arrêté royal sur lequel il porte. »

JUSTIFICATION

Il convient d'imposer l'obligation de consulter le Conseil d'Etat dans tous les cas et de publier au *Moniteur belge* son avis afin que puisse s'exercer le contrôle des arrêtés qui seraient pris.

D. BACQUELAINE
J. HERZET
R. HOTERMANS
Ph. SEGHIN

N^o 267 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 50

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

D. BACQUELAINE
R. HOTERMANS
Ph. SEGHIN

N^o 268 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 50

Au § 1^{er}, remplacer la première phrase par ce qui suit :

« L'habilitation conférée au Roi par les titres I à X inclus expire le 30 avril 1997. »

VERANTWOORDING

De aan de Koning toegekende bevoegdheid moet worden beperkt voor alle bepalingen, met name wegens de onzekerheid die op sommige bepalingen rust in verband met de vraag of de aan de Koning verleende bevoegdheid ressorteert onder een gewone uitvoerende bevoegdheid dan wel onder een ruimere machtiging.

N^o 269 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 50

In § 1, de datum « 30 april 1997 » vervangen door de datum « 1 december 1996 ».

VERANTWOORDING

De duur van de verleende machtiging moet worden beperkt zodat de wetgever zo spoedig mogelijk volheid van bevoegdheid heeft.

N^o 270 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 50

In § 1, tweede lid, de woorden « de artikelen 6, 9 en Titel X, hoofdstuk I en II, » vervangen door de woorden « de hoofdstukken I tot en met X ».

VERANTWOORDING

De bevestiging van alle besluiten door de wetgever moet worden verplicht gesteld, met name door de onzekerheid die op sommige bepalingen rust in verband met de vraag of de aan de Koning verleende bevoegdheid ressorteert onder een algemene uitvoerende bevoegdheid dan wel onder een ruimere machtiging.

N^o 271 VAN DE HEER BACQUELAINE cs.

Art. 50

In het laatste lid van § 1, de woorden « zesde maand » vervangen door de woorden « tweede maand ».

VERANTWOORDING

De prerogatieven van de wetgever om de bedoelde koninklijke besluiten te bekrachtigen, en in dit geval zelfs

JUSTIFICATION

Il convient de limiter le pouvoir conféré au Roi pour toutes les dispositions notamment en raison de l'incertitude pesant sur certaines dispositions quant à savoir si le pouvoir accordé au Roi relève d'un pouvoir d'exécution ordinaire ou d'une habilitation plus large.

D. BACQUELAINE
J. HERZET
R. HOTERMANS
Ph. SEGHIN

N^o 269 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 50

Au § 1^{er}, remplacer la date du « 30 avril 1997 » par la date du « 1^{er} décembre 1996 ».

JUSTIFICATION

Il convient de réduire la durée de l'habilitation accordée afin de rendre au plus tôt au législateur la plénitude de ses compétences.

N^o 270 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 50

Au § 1^{er}, deuxième alinéa, remplacer les mots « des articles 6, 9 et du Titre X, Chapitres I^{er} et II » par les mots « des titres I à X inclus ».

JUSTIFICATION

Il convient d'imposer la confirmation par le législateur pour tous les arrêtés, notamment en raison de l'incertitude pesant sur certaines dispositions quant à savoir si le pouvoir accordé au Roi relève d'un pouvoir d'exécution ordinaire ou d'une habilitation plus large.

N^o 271 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 50

Au § 1^{er}, dernier alinéa, remplacer les mots « sixième mois » par les mots « deuxième mois ».

JUSTIFICATION

Les prérogatives du législateur de confirmer, voire à cette occasion, de modifier les arrêtés royaux visés doivent

te wijzigen, moten zo spoedig mogelijk worden uitgeoefend ten einde onze instellingen opnieuw democratisch te laten werken.

N^o 272 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 50

In § 1, eerste lid, de woorden « door de Titels III tot en met IX en X, Hoofdstuk III, » vervangen door de woorden « bij de Titels I tot en met X ».

VERANTWOORDING

De beperking in de tijd van de uitwerking van de bedoelde besluiten moet tot alle bepalingen worden uitgebreid.

N^o 273 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 51

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De hier verleende machtiging kan door geen enkele uitzonderlijke omstandigheid worden verantwoord. De wetgever kan die taak perfect volbrengen in het raam van de gewone parlementaire werkzaamheden.

N^o 274 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 51

In het tweede lid, het derde gedachtenstreepje weglaten.

être exercées au plus tôt afin de rétablir le fonctionnement démocratique normal de nos institutions.

N^o 272 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 50

Au § 1^{er}, premier alinéa, remplacer les mots « par les titres III jusque et y compris IX et X, chapitre III » par les mots « par les titres I à X inclus ».

JUSTIFICATION

La limitation de l'effet dans le temps des arrêtés visés doit être étendu à toutes les dispositions.

D. BACQUELAINE
J. HERZET
R. HOTERMANS
Ph. SEGHIN

N^o 273 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 51

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier l'habilitation ici conférée. La même mission peut parfaitement être exercée par le législateur dans le cadre du travail parlementaire ordinaire.

D. BACQUELAINE
R. HOTERMANS
Ph. SEGHIN

N^o 274 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 51

Supprimer le 3^{ème} tiret.

VERANTWOORDING

De aan de Koning geboden mogelijkheid om de redactie van de te coördineren bepalingen te wijzigen, zou Hem in staat stellen eventueel de betekenis ervan te wijzigen. Een dergelijke bevoegdheid is buitensporig en mag bijgevolg niet worden toegekend.

JUSTIFICATION

La possibilité accordée au Roi de modifier la rédaction des dispositions à coordonner lui permettrait d'en modifier éventuellement la signification. Un tel pouvoir est dès lors exagéré et ne doit pas être accordé.

D. BACQUELAINE
J. HERZET
R. HOTERMANS
Ph. SEGGIN