

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

2 OKTOBER 1996

WETSVOORSTEL

**tot opheffing van de wet van
26 juli 1996 tot modernisering van de
sociale zekerheid en tot vrijwaring
van de leefbaarheid van de wettelijke
pensioenstelsels en tot opheffing van
de wet van 26 juli 1996 strekkende tot
realisatie van de budgettaire
voorwaarden tot deelname van België
aan de Europese Economische en
Monetaire Unie**

(Ingediend door de heren Herman De Croo
en Patrick Dewael)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 1 augustus 1996 werden de wetten van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie in het *Belgisch Staatsblad* gepubliceerd.

De indieners van het onderhavige voorstel menen dat het ogenblik is gekomen om beide wetten op te heffen.

Vooreerst dient te worden vastgesteld dat de politieke en maatschappelijke toestand sedert het tot stand komen van de betrokken wetten ingrijpend is gewijzigd.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

2 OCTOBRE 1996

PROPOSITION DE LOI

**abrogeant la loi du 26 juillet 1996
portant modernisation de la sécurité
sociale et assurant la viabilité des
régimes légaux des pensions et
la loi du 26 juillet 1996 visant à
réaliser les conditions budgétaires
de la participation de la Belgique
à l'Union économique et
monétaire européenne**

(Déposée par MM. Herman De Croo et
Patrick Dewael)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 1^{er} août 1996 furent publiées au *Moniteur belge* la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, ainsi que la loi du 26 juillet visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne.

Les auteurs de la présente proposition de loi estiment que le moment est venu d'abroger ces deux lois.

En premier lieu, force est de constater que la situation politique et sociale s'est profondément modifiée depuis le vote de ces textes légaux.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

Het onderzoek naar enkele ernstige misdrijven in ons land heeft de geloofwaardigheid van zowel de uitvoerende als de rechterlijke macht ernstig in het gedrang gebracht. De rechterlijke macht blijkt niet in staat te zijn om een efficiënte interne controle uit te oefenen op haar werking, evenmin als de uitvoerende macht in staat blijkt te zijn om de werking van de politiediensten naar behoren te coördineren en te controleren.

De burger verliest het vertrouwen in de instellingen.

Van de drie machten geniet de wetgevende macht een zekere primauté, omdat alleen zij rechtstreeks verantwoording verschuldigd is aan de burger, die haar verkiest. Niet ten onrechte zijn de Kamers hun werkzaamheden vervroegd herbegonnen om voormelde ernstige problemen, het functioneren van 's lands instellingen en de verhouding tussen de verschillende machten te bespreken.

In dit gewijzigd klimaat is geen plaats meer voor delegatie van bevoegdheden, op welke wijze dan ook, door de wetgevende aan de uitvoerende macht. De wetgevende macht, als emanatie van het volk, dient zeker in de huidige omstandigheden haar bevoegdheden ten volle uit te oefenen. Het afschuiven van bevoegdheden en daarmee van een stuk verantwoordelijkheid maakt het immers onmogelijk het vertrouwen van de burger te herwinnen.

Vervolgens blijkt er helemaal geen noodzaak te bestaan om de aan de uitvoerende macht toegekende volmachten te behouden.

Immers, volgens de verklaring van de regering zelf zou het tekort op de begroting voor 1997 2,9 % van het bruto nationaal product bedragen. Nu het tekort beneden de 3 %-norm voor toetreding tot de Europese Economische en Monetaire Unie blijft, is de doelstelling bereikt en is er geen reden meer om de bij de wetten van 26 juli 1996 verleende delegatie te handhaven.

Eveneens blijkt uit de verklaringen van de regering dat er geen ingrijpende maatregelen tot hervorming of modernisering van de sociale zekerheid meer zullen komen, noch worden verdere ingrijpende begrotingsmaatregelen aangekondigd. De delegatie die werd verleend in beide wetten waarvan thans de opheffing wordt gevraagd, hoeft dus niet meer behouden te blijven.

Tenslotte moet worden vastgesteld dat er nog geen enkel koninklijk besluit is genomen of verschenen, waarvoor de bij de wetten van 26 juli 1996 verleende delegatie noodzakelijk was. Alleen hieruit al blijkt het overbodig karakter van die delegatie.

Les enquêtes sur quelques crimes extrêmement graves ont sérieusement ébranlé la crédibilité du pouvoir exécutif aussi bien que du pouvoir judiciaire. Tout comme celui-ci se révèle impuissant à exercer un contrôle interne efficace de son propre fonctionnement, celui-là s'avère incapable de coordonner convenablement et de contrôler le fonctionnement des services de police.

Le citoyen perd toute confiance en nos institutions.

Parmi les trois pouvoirs constitutionnels, c'est le pouvoir législatif qui jouit d'une certaine primauté. Lui seul, en effet, est directement responsable envers les citoyens qui en élisent les membres. Les Chambres ont, avec raison, repris leurs travaux plus tôt que prévu, afin de débattre des graves problèmes, évoqués ci-dessus, du fonctionnement des institutions du pays et des relations entre les différents pouvoirs.

Dans ce nouveau contexte, il n'y a plus la moindre place pour une délégation de pouvoirs, sous quelque forme que ce soit, du pouvoir législatif au pouvoir exécutif. C'est par excellence dans les circonstances actuelles que le pouvoir législatif, en tant qu'émanation de la nation, doit exercer pleinement ses attributions. Ce n'est pas en se déchargeant de compétences et, partant, en se dégageant d'une part de responsabilités que l'on regagnera la confiance du citoyen.

En outre, il s'avère qu'il n'y a plus la moindre nécessité de maintenir les pouvoirs spéciaux accordés au pouvoir exécutif.

En effet, selon les déclarations du gouvernement lui-même, le déficit du budget pour 1997 serait de 2,9 % du PNB. Ce déficit étant dès lors inférieur à la norme de 3 % fixée par le traité de Maastricht pour l'adhésion à l'Union économique et monétaire européenne, l'objectif est atteint. Il s'ensuit qu'il n'y a plus lieu de maintenir la délégation conférée par les lois du 26 juillet 1996.

Il ressort également des déclarations du gouvernement qu'il ne prendra plus de mesures radicales visant à réformer ou à moderniser la sécurité sociale et, au surplus, aucune nouvelle mesure drastique n'est annoncée en matière budgétaire. Par conséquent, il n'est pas nécessaire de maintenir la délégation conférée par les deux lois dont nous demandons l'abrogation.

Enfin, il convient de remarquer que jusqu'à présent, aucun arrêté royal requérant la délégation octroyée par les lois du 26 juillet 1996 n'a été pris ni publié. Cela n'est-il pas une preuve suffisante de l'inutilité de cette délégation?

H. DE CROO
P. DEWAELE

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

De wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, worden opgeheven.

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

30 september 1996.

H. DE CROO
P. DEWAELE
P. CHEVALIER
W. CORTOIS
R. DAEMS
I. VAN BELLE
M. VERWILGHEN

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

La loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions et la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne sont abrogées.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

30 septembre 1996.