
**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

22 JANVIER 1997

PROJET DE LOI

**instituant le collège
des procureurs généraux et
créant la fonction
de magistrat national**

AMENDEMENTS

N° 7 DE M. LAEREMANS

Art. 2

A l'article 143bis, § 1^{er}, proposé, remplacer le mot « ensemble » par les mots « , avec les magistrats centraux, ».

JUSTIFICATION

Pour lutter efficacement contre la criminalité et le crime organisé, il faut que ces magistrats centraux soient associés à la coordination de la politique criminelle au lieu de servir d'auxiliaires aux procureurs généraux.

Voir :

- 867 - 96 / 97 :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 et 3 : Amendements.

(*) Troisième session de la 49^e législature.

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

22 JANUARI 1997

WETSONTWERP

**tot instelling van het college van
procureurs-generaal en tot
instelling van het ambt van
nationaal magistraat**

AMENDEMENTEN

N° 7 VAN DE HEER LAEREMANS

Art. 2

In het voorgestelde artikel 143bis, in § 1, op de tweede regel, tussen de woorden « vormen samen ... » en de woorden « een college » de woorden « met de centrale magistraten » invoegen.

VERANTWOORDING

Voor een efficiënte bestrijding van de criminaliteit en de georganiseerde misdaad is het noodzakelijk dat deze centrale magistraten bij de coördinatie van het strafbeleid worden betrokken en niet gebruikt worden als hulpje van de procureurs-generaal.

Zie :

- 867 - 96 / 97 :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 en 3 : Amendementen.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

N° 8 DE M. LAEREMANS

(En ordre principal)

Art. 2

A l'article 143bis, § 1^{er}, proposé, supprimer les mots « et ses décisions engagent les procureurs généraux près les cours d'appel et tous les membres du ministère public placés sous leur surveillance et leur direction ».

JUSTIFICATION

Dans son avis (p. 23), le Conseil d'Etat souligne à juste titre que le collège ne peut être investi du pouvoir de prendre des règles déterminant le statut et les attributions des membres du ministère public, ces matières devant être réglées par la loi. Le collège doit donc avoir une fonction de coordination et d'orientation. Pour le surplus, les rapports hiérarchiques entre les membres du ministère public suffisent à assurer le suivi nécessaire.

N° 9 DE M. LAEREMANS

(En ordre subsidiaire)

Art. 2

A l'article 143bis, § 1^{er}, proposé, remplacer les mots « et ses décisions engagent » **par les mots** « et ses décisions ont une fonction d'orientation et de coordination pour ».

N° 10 DE M. LAEREMANS

Art. 2

A l'article 143bis, § 2, proposé, remplacer l'alinéa 2 par ce qui suit : « *Le collège statue par voie de consensus* ».

JUSTIFICATION

Il serait inadmissible que le ministre s'arroge une compétence qui ne lui appartient pas. Une telle disposition conduirait à la politisation de la politique en matière de poursuites, ce qui détruirait la confiance des justiciables en une justice indépendante. Le ministère public ne serait plus qu'un simple outil à la disposition du ministre, avec tous les dangers que cela implique en matière d'abus de pouvoir. La modification proposée est aussi parfaitement conforme aux observations du Conseil d'Etat.

N° 8 VAN DE HEER LAEREMANS

(In hoofdorde)

Art. 2

In het voorgestelde artikel 143bis, in § 1, de woorden « en zijn beslissingen hebben bindende kracht voor de procureurs-generaal bij de hoven van beroep en alle leden van het openbaar ministerie die onder hun toezicht en leiding staan » **weglaten**.

VERANTWOORDING

De Raad van State (advies blz. 23) stelt terecht dat het college niet de bevoegdheid kan hebben om regels uit te vaardigen die de rechtspositie en de opdrachten van de leden van het openbaar ministerie vaststellen, aangezien die aangelegenheden bij wet moeten worden geregeld. De werking van het college moet dus coördineerd en leidinggevend zijn. Voor het overige volstaat de hiërarchische verhouding tussen de leden van het openbaar ministerie om de vereiste navolging te verzekeren.

N° 9 VAN DE HEER LAEREMANS

(In bijkomende orde)

Art. 2

In het voorgestelde artikel 143bis, in § 1, de woorden « en zijn beslissingen hebben bindende kracht voor » **vervangen door de woorden** « en zijn beslissingen hebben een leidinggevend en coördinerend karakter voor ».

N° 10 VAN DE HEER LAEREMANS

Art. 2

In het voorgestelde artikel 143bis, in § 2, het tweede lid vervangen door wat volgt : « *Het college beslist bij consensus* ».

VERANTWOORDING

Het kan niet zijn dat de minister zich een bevoegdheid zou toe-eigenen die niet de zijn is. Dit zou leiden tot een gepolitiseerd vervolgingsbeleid, dat het vertrouwen van de rechtszoekenden in een onafhankelijk gerecht zou doen wegsmelten. Het Openbaar Ministerie zou aldus gereduceerd worden tot een eenvoudig werktuig van de minister, met alle gevaren vanden voor machtsmisbruik. Ook deze wijziging is geheel conform de aanwijzingen van de Raad van State.

N° 11 DE M. LAEREMANS

Art. 2

A l'article 143bis, § 5, alinéa 2, proposé, entre le mot « assiste » et les mots « aux réunions », insérer les mots « avec voix consultative ».

JUSTIFICATION

Il est inadmissible que le ministre puisse imposer sa volonté aux procureurs généraux en étant le seul à rompre le consensus.

N° 12 DE M. LAEREMANS

Art. 2

A l'article 143bis, § 5, proposé, supprimer l'alinéa 3.

JUSTIFICATION

La disposition proposée consacrerait la position de totale infériorité d'une partie importante du pouvoir judiciaire par rapport au ministre et réduirait les magistrats à un instrument du ministère.

N° 13 DE M. LAEREMANS

Art. 3

Remplacer l'article 143ter proposé par la disposition suivante :

« Art. 143ter. — *Le ministre de la Justice se concertent avec le collègue des procureurs généraux au sujet des orientations générales de la politique criminelle et prend son avis au sujet des projets de textes réglementaires en la matière. Il peut formuler des recommandations en matière de politique de poursuite, sans pour autant empêcher l'application de dispositions pénales légales ou modifier l'interprétation que le législateur a voulu leur donner.* ».

JUSTIFICATION

Le présent amendement est parfaitement conforme à l'avis du Conseil d'Etat figurant aux pages 22 et 23 du projet du Sénat. Il convient en effet d'éviter à tout prix que le ministre de la Justice s'arroge les missions qui sont dévolues au législateur et puisse définir une politique de poursuite allant à l'encontre des articles 10 et 11 de la Constitution.

N° 11 VAN DE HEER LAEREMANS

Art. 2

In het voorgestelde artikel 143bis, in § 5, tweede lid, tussen het woord « neemt » en het woord « deel » de woorden « met raadgevende stem » invoegen.

VERANTWOORDING

Het kan niet zijn dat de minister zijn wil zou kunnen opdringen tegen de procureurs-generaal in, doordat hij de enige zou zijn die de consensus doorbreekt.

N° 12 VAN DE HEER LAEREMANS

Art. 2

In het voorgestelde artikel 143bis, in § 5, het derde lid weglaten.

VERANTWOORDING

Dit zou de bekrachtiging zijn van de totaal ondergeschikte positie van een belangrijk deel van de gerechtelijke macht ten aanzien van de minister, en de magistraten reduceren tot een werktuig van het ministerie.

N° 13 VAN DE HEER LAEREMANS

Art. 3

Artikel 143ter vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 143ter. — *De Minister van Justitie pleegt met het college van procureurs-generaal overleg omtrent de algemene lijnen van het strafrechtelijk beleid en wint het advies van het college in over de ontwerpen van regelgevende teksten op dit vlak. Hij kan aanbevelingen doen inzake het vervolgingsbeleid, zonder daarmee de toepassing van wettelijke strafbepalingen te verhinderen of de door de wetgever gewilde interpretaties daarvan te wijzigen.* ».

VERANTWOORDING

Dit amendement is geheel conform het advies van de Raad van State op bladzijde 22 en 23 van het Senaatsontwerp. Er moet inderdaad ten allen prijze vermeden worden dat de Minister van Justitie de taken van de wetgever gaat overnemen en een vervolgingsbeleid kan bepalen dat haaks staat op de artikelen 10 en 11 van de Grondwet.

N° 14 DE M. LAEREMANS

Art. 5

Remplacer chaque fois les mots « magistrats nationaux » **par les mots** « magistrats centraux ».

JUSTIFICATION

Le terme « national » suscite la confusion, étant donné qu'il est associé à juste titre aux termes « wallon » et « flamand ».

N° 15 DE M. LAEREMANS

Art. 5

A l'article 144bis proposé, § 3, remplacer les mots « Les magistrats nationaux sont placés sous l'autorité du collège des procureurs généraux. Ils sont chargés, sous la surveillance et la direction du membre du collège que le Roi aura désigné à cette fin après concertation avec le collège des procureurs généraux : » **par les mots** « *Les magistrats centraux occupent le même rang que les procureurs généraux. Ils sont chargés :* ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 7.

N° 16 DE M. LAEREMANS

Art. 12

Remplacer les chiffres « 3 » et « 5 » **respectivement par les chiffres** « 5 » et « 10 ».

JUSTIFICATION

Trois à cinq magistrats centraux est un effectif nettement insuffisant pour lutter efficacement contre la criminalité.

N° 17 DE M. LAEREMANS

Art. 13

Compléter le texte proposé par ce qui suit :

« *Au moins 60 % des magistrats centraux doivent être titulaires d'un diplôme de docteur ou licencié en droit établi en langue néerlandaise.* ».

N° 14 VAN DE HEER LAEREMANS

Art. 5

De woorden « nationale magistraten » **telkens vervangen door de woorden** « *centrale magistraten* ».

VERANTWOORDING

Het begrip « nationaal » scheidt verwarring, aangezien het terecht geassocieerd wordt met « Vlaams » en « Waals ».

N° 15 VAN DE HEER LAEREMANS

Art. 5

In het voorgestelde artikel 144bis, in § 3 de woorden « De nationaal magistraten staan onder het gezag van het college van procureurs-generaal. Zij worden, onder het toezicht en de leiding van het lid van het college dat de Koning hiertoe heeft aangevozen na overleg met het college van procureurs-generaal, met de volgende opdrachten belast : » **vervangen door de woorden** « *De centrale magistraten bekleden dezelfde rang als de procureurs-generaal. Zij worden met de volgende opdrachten belast :* ».

VERANTWOORDING

Zie amendement n° 7.

N° 16 VAN DE HEER LAEREMANS

Art. 12

De getallen « 3 » en « 5 » **vervangen door respectievelijk** « 5 » en « 10 ».

VERANTWOORDING

Drie tot vijf centrale magistraten is veel te weinig voor een efficiënte criminaliteitsbestrijding.

N° 17 VAN DE HEER LAEREMANS

Art. 13

De voorgestelde tekst aanvullen met wat volgt :

« *Tenminste 60 % van de centrale magistraten moet houder zijn van een Nederlandstalig diploma van doctor of licentiaat in de rechten.* ».

JUSTIFICATION

C'est la logique même.

N° 18 DE MM. BARZIN ET DUQUESNE

Art. 3

A l'article 143~~ter~~ proposé, supprimer l'alinéa 2.

JUSTIFICATION

Dans la mesure où ces directives auraient pour effet de limiter l'appréciation des membres du ministère public dans leur possibilité d'appliquer la loi, celles-ci seraient inconstitutionnelles (article 108 de la Constitution).

J. BARZIN
A. DUQUESNE

VERANTWOORDING

Dit is de logica zelve.

B. LAEREMANS

N° 18 VAN DE HEREN BARZIN EN DUQUESNE

Art. 3

In het voorgestelde artikel 143~~ter~~, het tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING

Doordat die richtlijnen de leden van het openbaar ministerie zouden beperken in hun beoordeling van de mogelijkheid om de wet toe te passen, zouden ze ongrondwettig zijn (artikel 108 van de Grondwet).