

## Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (\*)

17 MARS 1997

### PROJET DE LOI

**portant confirmation des arrêtés royaux pris en application de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, et la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions (article 16)**

### RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE  
LA SANTE PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT  
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIETE (1)

PAR M. **Hubert BROUNS**

(1) Composition de la commission :

Président : Mme Vanlerberghe.

#### A. — Titulaires :

C.V.P. M. Brouns, Mme Gardeyn-Debever, M. Van Erps, Mme van Kessel.  
P.S. MM. Biefnot, Dallons, Minne.  
V.L.D. MM. Anthuenis, Valkeniers, Van Aperen.  
S.P. Mmes Dejonghe, Vanlerberghe.  
P.R.L.-MM. Denis, Seghin.  
F.D.F.  
P.S.C. M. Lespagnard.  
Vl. M. Van den Eynde.  
Blok  
Agalev/M. Detienne.  
Ecolo

#### B. — Suppléants :

Mme Creyf, M. Goutry, Mme Hermans, MM. Vandeurzen, Vermeulen.  
MM. Delizée, Larcier, Moock, Moriau.  
MM. Chevalier, Daems, Taelman, van den Abeelen.  
MM. Bonte, Cuyt, Janssens (R.).  
MM. Bacquelaïne, D'hondt (D.), Vandenhoute.  
M. Beaufays, Mme Cahay-André.  
M. Buisseret, Mme Colen.  
MM. Deleuze, Lozie.

#### C. — Membre sans voix délibérative :

V.U. Mme Van de Castelee.

Voir :

**- 925 - 96 / 97 :**

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 5 : Amendements.
- N° 6 : Rapport.

(\*) Troisième session de la 49<sup>e</sup> législature.

## Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (\*)

17 MAART 1997

### WETSONTWERP

**tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen met toepassing van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, en de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels (artikel 16)**

### VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN  
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER **Hubert BROUNS**

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : Mevr. Vanlerberghe.

#### A. — Vaste leden :

C.V.P. H. Brouns, Mevr. Gardeyn-Debever, H. Van Erps, Mevr. van Kessel.  
P.S. HH. Biefnot, Dallons, Minne.  
V.L.D. HH. Anthuenis, Valkeniers, Van Aperen.  
S.P. Mevr. Dejonghe, Vanlerberghe.  
P.R.L.-HH. Denis, Seghin.  
F.D.F.  
P.S.C. H. Lespagnard.  
Vl. H. Van den Eynde.  
Blok  
Agalev/H. Detienne.  
Ecolo

#### B. — Plaatsvervangers :

Mevr. Creyf, H. Goutry, Mevr. Hermans, HH. Vandeurzen, Vermeulen.  
HH. Delizée, Larcier, Moock, Moriau.  
HH. Chevalier, Daems, Taelman, van den Abeelen.  
HH. Bonte, Cuyt, Janssens (R.).  
HH. Bacquelaïne, D'hondt (D.), Vandenhoute.  
H. Beaufays, Mevr. Cahay-André.  
H. Buisseret, Mevr. Colen.  
HH. Deleuze, Lozie.

#### C. — Niet-stemgerechtigd lid :

V.U. Mevr. Van de Castelee.

Zie :

**- 925 - 96 / 97 :**

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 5 : Amendementen.
- N° 6 : Verslag.

(\*) Derde zitting van de 49<sup>e</sup> zittingsperiode.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'article 16 de ce projet de loi le 19 février 1997.

### DISCUSSION

Il est confirmé, à la demande de M. Anthuenis, que le projet de loi de confirmation à l'examen peut être amendé. S'ils ne sont pas confirmés dans les délais impartis, les arrêtés royaux déjà pris sont frappés de caducité.

Le secrétaire d'Etat à l'Environnement et à l'Intégration sociale rappelle que l'article 35 de la loi-cadre du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions visait avant tout à lutter contre la pauvreté. Cette priorité se trouve concrétisée dans les arrêtés royaux qui ont été publiés avant le 1<sup>er</sup> janvier de cette année et dont la confirmation est demandée.

Tout d'abord, la prime d'installation accordée aux sans-abri est généralisée. Tous les sans-abri, c'est-à-dire non seulement les sans-abri qui ont été renvoyés d'établissements spécialisés, mais également ceux qui résident dans un camping et souhaitent s'installer dans un logement normal, peuvent désormais prétendre à cette prime lorsqu'ils sont bénéficiaires du minimum de moyens d'existence. Le montant en est du reste fixé à un mois de minimum d'existence catégorie époux cohabitants — soit actuellement 27 000 francs — et n'est plus aligné sur le montant mensuel réellement versé à l'intéressé par les CPAS.

Ensuite, les possibilités de recours sont étendues lorsqu'un CPAS refuse sans juste motif de payer le minimum de moyens d'existence. Auparavant, le ministre devait assigner tant le CPAS concerné que le bénéficiaire du minimum de moyens d'existence devant le tribunal du travail afin de préserver les intérêts de l'Etat. Désormais, le ministre peut se limiter à assigner le CPAS concerné, le bénéficiaire du minimum de moyens d'existence étant alors appelé à la cause.

M. Detienne reconnaît le caractère positif de la mesure préconisée, qui résulte d'ailleurs directement du rapport général sur la pauvreté, tout en se demandant si elle nécessitait de recourir à une loi-cadre. L'intervenant souhaite en outre connaître l'incidence budgétaire de cette mesure.

En ce qui concerne les personnes résidant dans un camping, on ne peut se livrer qu'à des supputations, car on ne peut estimer à l'avance le nombre d'entre elles qui profiteront de la mesure. La prime d'installation reste réservée aux bénéficiaires du minimum de moyens d'existence.

M. Valkeniers ne voit pas pourquoi cette mesure ne pouvait pas être prise par une loi ordinaire et s'abstiendra par conséquent lors du vote. Il fait par

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het artikel 16 van onderhavig wetsontwerp besproken op 19 februari 1997.

### BESPREKING

Op vraag van de heer Anthuenis wordt bevestigd dat amendering van deze bekrachtigingswet mogelijk is. Indien zij niet tijdig bekrachtigd worden komen de koninklijke besluiten die reeds uitgevaardigd zijn te vervallen. Eens zij bekrachtigd zijn kan de geldigheid ervan slechts via een wetswijziging worden opgeheven.

De staatssecretaris voor Leefmilieu en Maatschappelijke Integratie herinnert eraan dat artikel 35 van de kaderwet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, armoedebestrijding tot een prioriteit had gemaakt. De koninklijk besluiten, die vóór 1 januari van dit jaar werden gepubliceerd en waarvan de bekrachtiging wordt gevraagd, concretiseren deze prioriteit.

Ten eerste werd de installatiepremie voor daklozen uitgebreid. Alle daklozen, en niet louter die daklozen die uit gespecialiseerde inrichtingen werden ontslagen, alsook campingbewoners die een normale woning wensen te betrekken, kunnen voortaan ook aanspraak maken op deze premie wanneer zij bestaansminimumtrekkers zijn. Het bedrag hiervan wordt overigens vastgesteld op één maand bestaansminimum categorie samenwonende echtgenoten — thans is dit 27 000 frank — en wordt niet meer gelijkgesteld aan het maandelijks bedrag dat de OCMW's werkelijk aan de betrokkene uitbetaalden.

Ten tweede worden de beroepsmogelijkheden uitgebreid wanneer een OCMW ten onrechte weigert het bestaansminimum uit te betalen. Voorheen moest de minister zowel het betrokken OCMW als de bestaansminimumtrekker voor de Arbeidsrechtbank dagen om de belangen van de Staat te vrijwaren. Thans kan de minister zich beperken tot het dagen van het betrokken OCMW, waarbij de betrokkene dan in de zaak wordt geroepen.

De heer Detienne erkent dat de vooropgestelde maatregel, overigens een rechtstreeks uitvloeisel van het algemeen verslag over de armoede, positief is, maar vraagt zich af of daarvoor een kaderwet nodig was. Spreker wenst bovendien de budgettaire impact van de maatregel te kennen.

Wat de campingbewoners betreft, blijft het gissen, omdat men niet op voorhand het aantal kan schatten dat van de maatregel gebruik zal maken. De vestigingspremie blijft voorbehouden aan bestaansminimumtrekkers

De heer Valkeniers vraagt zich af waarom deze maatregel niet bij gewone wet kon worden ingevoerd. Hij zal zich dan ook onthouden bij de stemming.

ailleurs observer que les personnes appartenant au quart-monde renoncent même souvent à faire appel au CPAS parce qu'elles veulent échapper à des créanciers — surtout lorsqu'elles sont redevables d'aliments. A combien le secrétaire d'Etat estime-t-il le nombre de ces indigents et de quelle manière pense-t-il pouvoir les atteindre ?

*Le secrétaire d'Etat* reconnaît qu'il y a un problème à ce niveau. La difficulté qu'il y a à faire en sorte que toute personne ayant droit aux avantages prévus par une mesure bénéficie effectivement de ceux-ci est propre à l'aide sociale.

\*  
\* \*

L'article est adopté par 7 voix contre une et 3 abstentions.

*Le rapporteur,*

H. BROUNS

*La présidente,*

M. VANLERBERGHE

Voorts wijst spreker erop dat de vierde wereldburgers vaak zelfs geen beroep doen op het OCMW, omdat ze schuldeisers — vooral wanneer alimentatiegeld verschuldigd is — wensen te ontlopen. Op hoeveel schat de staatssecretaris het aantal van deze armen, en hoe denkt hij die te kunnen bereiken ?

*De staatssecretaris* erkent het probleem. De moeilijkheid om iedereen die recht heeft op de voordelen verbonden aan een maatregel, die voordelen ook effectief toe te kennen is eigen aan het welzijnswerk.

\*  
\* \*

Het artikel wordt aangenomen met 7 tegen 1 stem en 3 onthoudingen.

*De rapporteur,*

H. BROUNS

*De voorzitter,*

M. VANLERBERGHE