
**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

30 AVRIL 1997

PROJET DE LOI

modifiant la loi provinciale

AMENDEMENTS

N° 9 DE MM. MAIRESSE ET D'HONDT

Art. 58

Compléter l'article 114~~ter~~decies proposé par l'alinéa suivant :

« Les institutions et les associations visées à l'alinéa premier ne sont valablement créées qu'aux conditions suivantes :

1° elles doivent satisfaire spécifiquement des besoins d'intérêt provincial ayant un caractère autre qu'industriel ou commercial;

2° elles doivent être partiellement financées par la province ou l'une de ses institutions, être installées sur un terrain ou dans un immeuble appartenant à la province, ou avoir du personnel rémunéré par la province;

3° les mandats dans les organes de gestion de ces associations sont répartis proportionnellement entre les groupes qui composent le conseil provincial; sont considérés comme formant un groupe, les membres du conseil qui sont élus sur une même liste ou qui sont élus sur les listes affiliées en vue de former un groupe. »

Voir :

- 935 - 96 / 97 :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

— N° 2 à 4 : Amendements.

(*) Troisième session de la 49^e législature.

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

30 APRIL 1997

WETSONTWERP

tot wijziging van de provinciewet

AMENDEMENTEN

N° 9 VAN DE HEREN MAIRESSE EN D'HONDT

Art. 58

Het voorgestelde artikel 114~~ter~~decies aanvullen met het volgende lid :

« De oprichting van de in het eerste lid bedoelde verenigingen en instellingen is slechts geldig onder de volgende voorwaarden :

1° ze moeten met name voldoen aan de behoeften van provinciaal belang die niet van industriële of commerciële aard zijn;

2° ze moeten gedeeltelijk worden gefinancierd door de provincie of door een van haar instellingen, worden gehuisvest op een terrein of in een gebouw van de provincie of personeel in dienst hebben dat door de provincie wordt betaald;

3° de mandaten in de beheersorganen van die verenigingen worden evenredig verdeeld over de fracties die de provincieraad vormen; als fractie worden beschouwd, de leden van de raad die op eenzelfde lijst zijn verkozen of op kartellijsten met het oog op de vorming van een fractie.»

Zie :

- 935 - 96 / 97 :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

— N° 2 tot 4 : Amendementen.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

JUSTIFICATION

Afin de servir au mieux l'intérêt provincial, les provinces ont bien souvent recours à des associations ou ASBL dites provinciales qu'elles créent en vue d'atteindre un objectif.

Cette technique de gestion jouit à l'heure actuelle d'un succès important, alors que le contrôle démocratique de ces associations est peu opérant.

Le présent amendement vise à conserver ces types d'associations souples et efficaces tout en conditionnant leur création au respect de certaines conditions légales.

Déjà en 1993, le Ministre de l'Intérieur répondant à une question parlementaire ne refusait pas le procédé du « paraprovincial », mais avait l'intention de le réglementer par une loi spécifique.

Il donnait, en outre, sa préférence pour une hypothèse de travail qui « consiste à admettre comme une donnée établie, dans l'ordonnement juridique, l'existence d'organismes de droit privé dans lesquels les pouvoirs provinciaux et communaux exercent une prépondérance de droit ou de fait, tout en réglant par voie législative les conditions et les procédés selon lesquels la création de tels organismes serait possible et en prévoyant, de la même manière, les mesures de contrôle nécessaires ».

Au travers du présent amendement, nous ne cherchons rien d'autre que de mettre en œuvre la volonté du ministre de l'époque.

Les conditions légales prévues par le présent amendement s'inspirent, elles aussi, en partie, de la réponse du Ministre de l'Intérieur à une question parlementaire traitant de la définition d'une ASBL communale et *a fortiori* provinciale.

Le ministre affirmait, en effet, ce qui suit :

« Il n'existe pas de définition exhaustive d'une ASBL communale. La pratique et la doctrine s'accordent à considérer une ASBL comme organisme paracommunal lorsque les conditions suivantes sont réunies :

— satisfaire spécifiquement des besoins d'intérêt communal, ayant un caractère autre qu'industriel ou commercial;

— être majoritairement financée par la commune, le plus souvent sous forme de subvention;

— être, en ce qui concerne la gestion, sous le contrôle du conseil communal ou d'une majorité de membres de celui-ci.

Nous érigerons ces éléments de définition en conditions légales réglementant la création des associations paraprovinciales, tout en veillant à un contrôle démocratique renforcé du conseil provincial dans ces associations. C'est ainsi que la troisième condition prévue au 3° du présent amendement édicte que les mandats au sein de ces associations doivent être répartis à la proportionnelle en fonction de l'importance des groupes politiques composant le conseil provincial.

M. MAIRESSE
D. D'HONDT

VERANTWOORDING

Om het provinciaal belang zo goed mogelijk te dienen, doen de provincies vaak een beroep op zogenaamde provinciale verenigingen of v.z.w.'s die ze voor een welbepaald doel oprichten.

Die beheerstechniek kent momenteel een groot succes, hoewel de democratische controle op die verenigingen weinig doeltreffend is.

Dit amendement strekt ertoe dat veelzijdige en doeltreffende type van verenigingen te behouden en tevens de oprichting ervan aan een aantal bijkomende wettelijke voorwaarden te onderwerpen.

De minister van Binnenlandse Zaken toonde zich reeds in 1993, in antwoord op een parlementaire vraag, geen tegenstander van de techniek van de oprichting van « paraprovinciale verenigingen », maar had het voornemen die door een bijzondere wet te reglementeren.

Hij gaf bovendien uiting aan zijn voorkeur voor een werkhypothese die « eruit bestaat, in het rechtsbestel, het bestaan van privaatrechtelijke instellingen waarin de provinciale of gemeentelijke overheid een feitelijk of rechts-overwicht heeft als een vast gegeven te beschouwen en daarbij via wetgeving de voorwaarden en technieken volgens welke de oprichting van dergelijke instellingen mogelijk wordt, te reglementeren en op dezelfde wijze te voorzien in de vereiste controlemaatregelen. ».

Met dit amendement willen we niets anders dan de voornemens van de toenmalige minister in de praktijk omzetten.

De wettelijke voorwaarden waarin wordt voorzien door dit amendement zijn eveneens, gedeeltelijk, ingegeven door het antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken op een parlementaire vraag betreffende de definiëring van een gemeentelijke en *a fortiori* provinciale v.z.w..

De minister bevestigde ter zake :

« Er bestaat geen sluitende definitie van een gemeentelijke v.z.w.. De praktijk en de rechtsleer zijn eensgezind om een v.z.w. als een paracommunale instelling te beschouwen, wanneer volgende voorwaarden verenigd zijn :

— specifiek voldoen aan behoeften van gemeentelijk belang die niet van industriële of commerciële aard zijn;

— voor meer dan de helft gefinancierd worden door de gemeente, meestal in de vorm van een toelage;

— wat het beheer betreft, onder het toezicht staan van de gemeenteraad, of van een meerderheid van de leden hiervan. »

We verheffen de bouwstenen van die definitie tot wettelijke voorwaarden die de mogelijke oprichting van de paraprovinciale verenigingen reglementeren, zonder daarbij een verscherpte democratische controle van de provincieraad op die verenigingen uit het oog te verliezen. Daarom bepaalt de derde voorwaarde waarin door het 3° van dit amendement wordt voorzien dat de mandaten bij die verenigingen evenredig verdeeld moeten worden in het licht van het belang van de politieke fracties in de provincieraad.

N° 10 DE MM. D'HONDT ET DUQUESNE

Art. 67

A l'article 140-1 proposé, *in fine* du second alinéa, supprimer les mots « de chaque arrondissement administratif ».

JUSTIFICATION

Cette condition réduit à néant la possibilité d'organiser une consultation populaire provinciale à la demande des citoyens eux-mêmes.

En effet, il sera pratiquement impossible pour les citoyens de s'organiser pour réunir, par arrondissement administratif, les 10 % exigés.

De plus, la référence aux arrondissements administratifs est inadéquate puisqu'elle crée d'énormes disparités entre les différentes provinces. Voir le tableau ci-dessous.

— Anvers	3
— Hainaut	7
— Limbourg	3
— Liège	4
— Luxembourg	5
— Namur	3
— Flandre Orientale	6
— Brabant flamand	2
— Brabant Wallon	1
— Flandre Occidentale	8

N° 11 DE MM. D'HONDT ET DUQUESNE

Art. 71

A l'article 140-5 proposé, supprimer l'alinéa 5.

JUSTIFICATION

L'amendement tend à suivre un avis du Conseil d'Etat à propos de la consultation populaire au niveau communal (n° L 24156/2).

L'expérience des consultations populaires au niveau communal démontre qu'il n'est pas aisé de réunir un tel seuil de participation.

Dès lors, il est préférable de s'orienter vers l'interdiction de toute publication ou de référence aux résultats du dépouillement, sans qu'une indication expresse du taux de participation n'y figure.

En toute hypothèse, le résultat de la consultation populaire est intéressant et permettra aux autorités provinciales de connaître, à tout le moins, l'avis des habitants qui ont jugé utile de s'exprimer.

D. D'HONDT
A. DUQUESNE

N° 10 VAN DE HEREN D'HONDT EN DUQUESNE

Art. 67

In het voorgestelde artikel 140-1, *in fine* van het tweede lid, de woorden « van elk administratief arrondissement » weglaten.

VERANTWOORDING

Deze voorwaarde maakt het onmogelijk om op verzoek van de burgers zelf een provinciale volksraadpleging te organiseren.

Voor de burgers wordt het immers haast onmogelijk om per administratief arrondissement de vereiste 10 % te halen.

Bovendien is het ongepast te verwijzen naar de administratieve arrondissementen aangezien er ter zake enorme verschillen zijn tussen de provincies, zoals blijkt uit de tabel hieronder.

— Antwerpen	3
— Henegouwen	7
— Limburg	3
— Luik	4
— Luxemburg	5
— Namen	3
— Oost-Vlaanderen	6
— Vlaams-Brabant	2
— Waals-Brabant	1
— West-Vlaanderen	8

N° 11 VAN DE HEREN D'HONDT EN DUQUESNE

Art. 71

In het voorgestelde artikel 140-5, het vijfde lid weglaten.

VERANTWOORDING

Het doel van dit amendement is zich te schikken naar het advies van de Raad van State inzake de volksraadpleging op gemeentelijk vlak (n° L 24156/2).

De ervaring met volksraadplegingen op gemeentelijk vlak leert dat een dergelijke opkomst moeilijk haalbaar is.

Bijgevolg ware het verkieslijker te denken in de richting van een verbod op elke publicatie van of verwijzing naar de resultaten van de stemopneming, zonder dat het opkomstpercentage er uitdrukkelijk op vermeld staat.

Het resultaat van de volksraadpleging is in elk geval interessant in die zin dat de provinciale overheid daardoor toch ten minste de mening zal kennen van de bewoners die het nuttig hebben geacht aan de volksraadpleging deel te nemen.