

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

16 MAI 1997

PROJET DE LOI

modifiant la loi provinciale

PROPOSITION DE LOI

relative à la démocratisation des provinces

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi provinciale du 30 avril 1836
et la loi du 19 octobre 1921 organique des
élections provinciales**

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi provinciale
en vue de renforcer l'information
des conseillers provinciaux**

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 104 de la loi
provinciale en vue de retirer au
président de la députation permanente
sa voix délibérative**

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi provinciale

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi provinciale du 30 avril 1836
en vue de réglementer la création
d'associations par les provinces**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR

M. Patrick VAN GHELUWE

(1) Voir p. 2.

(*) Troisième session de la 49^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

16 MEI 1997

WETSONTWERP

tot wijziging van de provinciewet

WETSVOORSTEL

om de provincies te democratizeren

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de provinciewet van 30 april
1836 en van de wet van 19 oktober 1921 tot
regeling van de provincieraadsverkiezingen**

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de provinciewet
met het oog op een betere informatie
van de provincieraadsleden**

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 104 van de
provinciewet teneinde de voorzitter
van de bestendige deputatie zijn
stemrecht te ontnemen**

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de provinciewet

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de provinciewet van
30 april 1836 teneinde de oprichting van
verenigingen door de provincies te regelen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR

DE HEER Patrick VAN GHELUWE

(1) Zie blz. 2.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi et les propositions de loi jointes (article 17.3 du Règlement) au cours de ses réunions du 23 avril et du 6 mai 1997.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTERIEUR

Le projet de loi à l'examen est issu d'une initiative parlementaire prise au Sénat. Les dispositions qui y figurent ne visent pas à révolutionner les institutions provinciales, mais doivent leur permettre de fonctionner à l'avenir avec davantage de souplesse.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp en de eraan toegevoegde wetsvoorstellingen (artikel 17.3 van het Reglement) onderzocht tijdens haar vergaderingen van 23 april en 6 mei 1997.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Aan de basis van onderhavig wetsontwerp ligt een in de Senaat genomen parlementair initiatief. De erin opgenomen bepalingen hebben niet tot doel een revolutionaire hervorming van de provinciale instellingen tot stand te brengen, maar moeten in de toekomst wel een vlottere werking ervan mogelijk maken.

(1) Composition de la commission :

Président : M. Janssens (Ch.).

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Breyne, Brouns, De Crem, Vanpoucke.
P.S. MM. Canon, Dufour, Janssens (Ch.).
V.L.D. MM. Cortois, Smets, Mme Vanden Poel-Welkenhuy-sen.
S.P. MM. Roose, Van Gheluwe.
P.R.L.- MM. D'hondt (D.), Moer-F.D.F. man.
P.S.C. M. Detremmerie.
Vl. M. De Man.
Blok
Agalev/M. Viseur (J.-P.).
Ecolo

B. — Suppléants :

MM. Cauwenberghs, Tant, Vandeurzen, Van Eetvelt, Van Parys.
MM. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.
MM. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
Mme Croes-Lieten, MM. Delathouwer, Janssens (R.).
MM. Barzin, de Donnéa, Mme Herzet.
MM. Fournaux, Lespagnard.
MM. Huysestruyt, Lowie.
MM. Tavernier, Wauters.

C. — Membres sans voix délibérative :

V.U. M. Van Hoorebeke.
Indép. Mme Bastien.

Voir :

- 935 - 96 / 97 :

— N°1 : Projet de loi transmis par le Sénat.
— N°2 à 7 : Amendements.

Voir également :

— N°9 : Texte adopté par la commission.

- 237 - 95 / 96 :

— N°1 : Proposition de loi de MM. Van Gheluwe et Roose.

- 317 - 95 / 96 :

— N°1 : Proposition de loi de MM. Lozie, J.-P. Viseur et Tavernier.

— N°2 : Addendum.

- 384 - 95 / 96 :

— N°1 : Proposition de loi de M. Michel.

- 385 - 95 / 96 :

— N°1 : Proposition de loi de M. Michel.

- 386 - 95 / 96 :

— N°1 : Proposition de loi de MM. Michel et Duquesne.

- 521 - 95 / 96 :

— N°1 : Proposition de loi de M. Mairesse.

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Janssens (Ch.).

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Breyne, Brouns, De Crem, Vanpoucke.
P.S. HH. Canon, Dufour, Janssens (Ch.).
V.L.D. HH. Cortois, Smets, Mevr. Vanden Poel-Welkenhuy-sen.
S.P. HH. Roose, Van Gheluwe.
P.R.L.- HH. D'hondt (D.), Moer-F.D.F. man.
P.S.C. H. Detremmerie.
Vl. H. De Man.
Blok
Agalev/H. Viseur (J.-P.).
Ecolo

B. — Plaatsvervangers :

HH. Cauwenberghs, Tant, Vandeurzen, Van Eetvelt, Van Parys.
HH. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.
HH. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
Mevr. Croes-Lieten, HH. Delathouwer, Janssens (R.).
HH. Barzin, de Donnéa, Mevr. Herzet.
HH. Fournaux, Lespagnard.
HH. Huysestruyt, Lowie.
HH. Tavernier, Wauters.

C. — Niet-stemgerechtige leden :

V.U. H. Van Hoorebeke.
Onafh. Mevr. Bastien.

Zie :

- 935 - 96 / 97 :

— Nr 1 : Wetsontwerp overgezonden door de Senaat.
— Nr 2 tot 7 : Amendementen.

Zie ook :

— Nr 9 : Tekst aangenomen door de commissie.

- 237 - 95 / 96 :

— Nr 1 : Wetsvoorstel van de heren Van Gheluwe en Roose.

- 317 - 95 / 96 :

— Nr 1 : Wetsvoorstel van de heren Lozie, J.-P. Viseur en Tavernier.

— Nr 2 : Addendum.

- 384 - 95 / 96 :

— Nr 1 : Wetsvoorstel van de heer Michel.

- 385 - 95 / 96 :

— Nr 1 : Wetsvoorstel van de heer Michel.

- 386 - 95 / 96 :

— Nr 1 : Wetsvoorstel van de heren Michel en Duquesne.

- 521 - 95 / 96 :

— Nr 1 : Wetsvoorstel van de heer Mairesse.

On trouvera ci-dessous une vue d'ensemble des dispositions du projet :

1. Principales innovations

a. Innovations démocratiques concernant les conseillers provinciaux

Toutes ces innovations sont basées sur les principes introduits dans la nouvelle loi communale par la loi du 11 juillet 1994.

* Le conseil provincial s'assemble au moins une fois par mois (article 4 de la proposition);

* Si un conseil provincial s'est réuni deux fois sans s'être trouvé en nombre requis, la troisième assemblée peut délibérer valablement, même si le nombre de conseillers requis n'est pas présent (article 5);

* La réunion d'installation ne sera désormais plus présidée par le doyen d'âge, mais par le membre qui compte le plus d'ancienneté en qualité de conseiller provincial (article 6);

* Le projet permet au conseil provincial de créer des commissions (= institutionnalisation du principe, article 7) et aux conseillers provinciaux handicapés de se faire assister par une personne de confiance (article 17). Cette personne de confiance bénéficie également d'une indemnité de frais de déplacement, mais pas de jetons de présence (elle n'est en effet pas élue);

* Le conseiller provincial qui effectue son service militaire (au cas où ce dernier serait rétabli — le service militaire n'est en effet que suspendu) ou qui est en congé de maternité peut désormais se faire remplacer pour une période bien déterminée par le premier suppléant arrivant en ordre utile (article 18);

* Le projet prévoit des procédures plus modernes en ce qui concerne la publicité des débats, la police des débats, les incompatibilités et le droit d'interrogation des conseillers provinciaux (articles 14-17). Tous ces articles reprennent textuellement des dispositions analogues de la nouvelle loi communale;

* L'article 20 de la proposition règle le droit de consultation, de visite et d'interrogation des conseillers provinciaux. Cet article s'inspire largement des dispositions analogues de la nouvelle loi communale. Il existe toutefois, uniquement en ce qui concerne le droit d'interrogation quelques différences qui, quoique mineures, ne sont pas sans intérêt (article 20, § 3). Les conseillers provinciaux peuvent poser des questions au gouverneur ou à la députation permanente sur « les matières qui ont trait à l'administration de la province ». Il s'agit donc manifestement en l'occurrence de matières d'intérêt provincial, et non d'intérêt général. En ce qui concerne ces dernières, les conseillers provinciaux peuvent toutefois être informés par le gouverneur ou la députation

Hierna een overzicht van de in het ontwerp opgenomen bepalingen :

1. Belangrijkste vernieuwingen

a. Democratische vernieuwingen voor de provincieraadsleden

Al deze vernieuwingen zijn gebaseerd op principes ingelast in de nieuwe gemeentewet ten gevolge van de wet van 11 juli 1994.

* De provincieraad vergadert minimum 1 keer per maand (artikel 4 van het voorstel);

* Indien een provincieraad tweemaal niet in aantal was, is de derde vergadering, ook al is het vereiste aantal leden niet vorhanden, bindend (artikel 5);

* De installatievergadering wordt voortaan niet meer voorgezeten door het oudste lid, maar door het lid met het hoogste aantal jaren anciënniteit als provincieraadslid (artikel 6);

* De mogelijkheid wordt aan de provincieraad geboden om commissies in het leven te roepen (= institutionalisering van het principe, artikel 7) en aan gehandicapte provincieraadsleden om zich te laten bijstaan door een vertrouwenspersoon (artikel 17). Deze vertrouwenspersoon krijgt ook een verplaatsingsvergoeding, doch geen presentiegeld (hij is immers niet verkozen);

* Het provincieraadslid dat zijn dienstplicht vervult (voor het geval dat dit opnieuw ingevoerd zou worden — de legerdienst is immers alleen opgeheven) of in zwangerschapsverlof is, kan zich voortaan laten vervangen voor een wel bepaalde periode door de eerstvolgende opvolger (artikel 18);

* Modernere procedures voor de openbaarheid van de debatten, de handhaving van de orde tijdens de debatten, de onverenigbaarheden en het vragenrecht van de provincieraadsleden (artikelen 14-17). Al deze artikelen zijn de letterlijke overname van analoge bepalingen in de nieuwe gemeentewet;

* Artikel 20 van het voorstel regelt het in-, zage-, bezoek- en vragenrecht van de provincieraadsleden. De principes van dit artikel zijn ruim geïnspireerd op de analoge bepaling van de nieuwe gemeentewet. Alleen met betrekking tot het vragenrecht zijn er toch kleine verschillen die niet ontdaan zijn van enig nut (artikel 20, § 3). De provincieraadsleden kunnen de gouverneur of de bestendige deputatie vragen stellen nopens « de aangelegenheden die het bestuur van de provincie betreffen ». Het gaat hier derhalve duidelijk over bevoegdheden van provinciaal belang, en niet van algemeen belang. Met betrekking tot dit laatste kunnen de provincieraadsleden wel geïnformeerd worden door de gouverneur of de bestendige deputatie (met andere woorden, de gouverneur en de

permanente (en d'autres termes, le gouverneur et la députation permanente déterminent eux-mêmes les modalités d'exercice de cette compétence !);

* La discussion d'une note de politique générale accompagnant le budget provincial (article 21);

* Une disposition modernisée concernant le mode d'adjudication des marchés publics de travaux, de fournitures ou de services (article 25). Cette disposition a également été reprise de la nouvelle loi communale.

b. Innovations en ce qui concerne la députation permanente

* Le mode d'élection des membres de la députation permanente. La loi provinciale en vigueur est muette à ce sujet. L'article 27 reprend textuellement une disposition analogue de la nouvelle loi communale. En d'autres termes, tout nomadisme politique sera exclu;

* Pour mémoire : les dispositions relatives à la motion de méfiance constructive ainsi qu'à l'incompatibilité entre les fonctions de conseiller provincial et de membre de la députation permanente ont été distraites de la proposition de loi initiale. En d'autres termes, les députés permanents resteront conseillers provinciaux;

* La députation permanente sera désormais compétente en matière d'archives (article 32);

* De nouvelles règles ont été élaborées en ce qui concerne la signature des documents de la province (articles 61-62). La correspondance sera signée par le gouverneur et le greffier. Il sera cependant possible de déléguer la signature de certains documents à des membres de la députation permanente.

2. Le statut et les compétences du gouverneur

Le compromis auquel on est parvenu il y a fort longtemps (il remonte en fait à la précédente législature, lorsque la réforme de la loi provinciale a été entamée) n'est pas remis en question : le gouverneur continuera à présider la députation permanente, mais sans voix délibérative, sauf lorsque la députation permanente exercera une mission juridictionnelle. Dans ce cas, la voix du gouverneur sera même prépondérante en cas de partage des voix (article 30).

3. L'examen préalable des dossiers soumis à la députation permanente (article 30)

La commission du Sénat a consacré un débat approfondi à cette question. Elle a finalement mis les textes en concordance avec l'avis du Conseil d'Etat.

bestendige deputatie bepalen zelf hoe zij deze bevoegdheid uitoefenen !);

* Het bespreken van een beleidsnota bij de provinciebegroting (artikel 21);

* Een gemoderniseerde bepaling inzake de wijze van gunning van opdrachten voor aanname van werken, leveringen of diensten (artikel 25). Ook deze bepaling werd overgenomen uit de nieuwe gemeentewet.

b. Vernieuwingen met betrekking tot de bestendige deputatie

* De wijze van verkiezing van de leden van de bestendige deputatie. Thans wordt hier in de provinciewet niet in voorzien. Artikel 27 is niets anders dan de letterlijke overname van de analoge bepaling in de nieuwe gemeentewet. Politieke overloperij wordt met andere woorden uitgeschakeld;

* Pro memorie : de constructieve motie van wantrouwen werd geweerd uit het voorstel alsmede de onverenigbaarheid tussen provincieraadslid en lid van de bestendige deputatie. De bestendig afgevaardigden blijven met andere woorden provincieraadslid;

* De bestendige deputatie is voortaan bevoegd voor het archief (artikel 32);

* Een nieuwe regeling in verband met de ondertekening van de stukken van de provincie werd uitgedokterd (artikelen 61-62). De briefwisseling wordt ondertekend door de gouverneur en de griffier. Wel is er delegatie mogelijk naar de bestendige deputatie.

2. Het statuut en de bevoegdheden van de gouverneur

Het reeds lang bereikte compromis (dit stamt eigenlijk nog uit de vorige legislatuur wanneer de hervorming van de provinciewet aangevangen werd) blijft behouden : de gouverneur blijft voorzitter van de bestendige deputatie, doch zonder stemrecht, tenzij de bestendige deputatie een rechtsprekende functie waarneemt. In dit geval heeft de gouverneur zelfs een doorslaggevende stem bij staking der stemmen (artikel 30).

3. Het voorafgaandelijk onderzoek van de dossiers voorgelegd aan de Bestendige Deputatie (artikel 30)

Hieraan werden in de senaatscommissie uitvoerige besprekingen gewijd. Uiteindelijk bracht men de teksten in overeenstemming met het advies van de Raad van State.

4. Le rôle du Crédit communal de Belgique

La commission du Sénat a logiquement supprimé, dans la loi provinciale, toute référence au Crédit communal de Belgique (voir articles 35 et 47). Chaque province pourra dès lors choisir librement l'institution financière avec laquelle elle souhaite traiter.

5. Le receveur provincial — une nouvelle fonction (articles 36-46)

La fonction de comptable provincial est remplacée par celle de receveur provincial. Le comptable ne pouvait en effet pas procéder au recouvrement forcé des taxes provinciales; il devait pour cela faire appel à l'administration des contributions directes, ce qui retardait considérablement la procédure.

Les dispositions relatives au receveur provincial s'inspirent largement de celles qui concernent le receveur communal. Il convient toutefois de relever certaines différences.

Le traitement : est égal à celui de secrétaire communal dans les communes de 80 001 à 150 000 habitants (de 1 723 028 francs à 2 500 100 francs) (voir article 44). La règle consistant à prévoir un traitement égal à 97,5 % de celui du greffier provincial n'a pas été retenue, malgré la demande en ce sens formulée par un groupe de travail composé de tous les comptables provinciaux.

Nomination : deux procédures de nomination sont prévues (article 37) :

* la procédure normale (article 37, § 2) :

a) Le receveur est nommé par le conseil provincial sur la base d'un concours organisé par la province.

b) Ce concours n'est ouvert qu'aux candidats titulaires d'un diplôme leur permettant d'accéder aux emplois de niveau 1 dans les administrations de l'Etat ainsi qu'aux membres du personnel provincial appartenant au niveau 1 par recrutement ou par avancement en grade;

* la « nomination par mesure transitoire » (article 37, § 2, alinéa 2) : cette procédure permet au conseil provincial de nommer à la fonction de receveur provincial le comptable de la province nommé à titre définitif, même si ce dernier ne satisfait pas aux conditions énoncées ci-dessus;

* A défaut d'être nommé receveur provincial, le comptable provincial nommé à titre définitif est nommé d'office receveur provincial adjoint.

Dans le cadre de cette matière, le rôle de la Cour des comptes a également été examiné. Actuellement, la loi provinciale prévoit que la gestion du comptable provincial est soumise à un contrôle *a priori* et *a posteriori* de la Cour des comptes :

a) avant d'effectuer des paiements, le comptable doit obtenir le visa préalable de la Cour des comptes (il va sans dire que cette procédure prend beaucoup de temps);

4. Rol van het Gemeentekrediet van België

De senaatscommissie heeft consequent elke referentie naar het Gemeentekrediet van België uit de provinciewet geschrapt (zie de artikelen 35 en 47). Derhalve staat het elke provincie vrij te bepalen bij welke financiële instelling zij gaat aankloppen.

5. De provincieontvanger — een nieuwe functie (artikelen 36-46)

De betrekking van rekenplichtige wordt vervangen door deze van provincieontvanger. De rekenplichtige kon immers geen dwanginvordering van de provinciale taksen uitvoeren; hij moest hiervoor bezoek doen op de administratie van directe belastingen, wat zeer vertragend werkte.

De teksten in verband met de provincieontvanger werden ruimschoots geïnspireerd door deze van de gemeenteontvanger. Een aantal verschillen zijn nochtans het vermelden waard.

De wedde : is gelijk aan de wedde van een gemeentesecretaris in gemeenten tussen 80 001 en 150 000 inwoners (1 723 028 tot 2 500 100 frank) — zie artikel 44. De regel van 97,5 % van de provinciegriffier werd niet weerhouden, hoewel een werkgroep bestaande uit alle provinciale rekenplichtigen dit wel verzoekt.

Benoeming : twee verschillende benoemingsprocedures worden er voorzien (artikel 37) :

* de normale benoemingsprocedure (artikel 37, § 2) :

a) Hij wordt benoemd door de provincieraad na een vergelijkend examen dat door de provincie uitgeschreven wordt.

b) Dit vergelijkend examen is slechts toegankelijk voor de kandidaten die houder zijn van een diploma dat in aanmerking komt voor toelating tot het niveau 1 en voor de leden van het provinciepersoneel die, bij werving of bij bevordering in graad, tot niveau 1 behoren;

* de « overgangsbenoeming » (artikel 37, § 2, tweede lid) : deze procedure laat de provincieraad toe de thans vastbenoemde provinciale rekenplichtige te benoemen tot provincieontvanger, ook al voldoet hij niet aan de hier bovenvermelde voorwaarden;

* Indien de huidige provinciale rekenplichtige niet benoemd wordt tot provincieontvanger, dient hij automatisch benoemd te worden tot adjunct-ontvanger.

In verband met deze materie werd ook de rol van het Rekenhof onder de loep genomen. Thans bestaat er in de provinciewet een *a priori* en een *a posteriori* controle van de werkzaamheden van de provinciale rekenplichtige :

a) Alvorens hij betalingen kan verrichten dient hij een voorafgaandelijk visum van het rekenhof te hebben (onnodig te zeggen dat deze procedure tijdrovend is);

b) après l'approbation des comptes, la Cour des comptes intervient de nouveau. Il s'agit toutefois en l'occurrence d'un contrôle *a posteriori*.

L'instauration de la fonction de receveur provincial a pour but d'accélérer les procédures et de responsabiliser davantage le titulaire de la fonction (c'est également la raison pour laquelle l'intéressé doit fournir un cautionnement). Le maintien du contrôle *a priori* de la Cour aurait toutefois hypothéqué la réforme proposée. C'est la raison pour laquelle ce contrôle a été supprimé. Le contrôle *a posteriori* est toutefois maintenu.

6. Les régies provinciales (articles 114bis et suivants de la loi provinciale — articles 48-58 du projet)

La création des régies provinciales autonomes vise à mettre un terme à la prolifération des ASBL provinciales. Le problème de ces ASBL provinciales est qu'elles gèrent souvent des fonds provinciaux considérables, mais qu'elles ne sont guère ou pas contrôlées. Il est cependant malaisé de les interdire, car cela serait contraire à la liberté d'association garantie par la Constitution.

L'objectif est de permettre la transformation de ces ASBL provinciales en régies provinciales autonomes, qui présentent davantage de garanties et peuvent être contrôlées. Nul ne sait cependant si les provinces transformeront effectivement ces ASBL en régies provinciales autonomes. Toujours est-il qu'elles ne pourront plus invoquer un vide juridique pour créer une ASBL provinciale, puisqu'il existera désormais un cadre légal.

Il convient de distinguer deux formes de régies provinciales :

a) *les régies provinciales « ordinaires »* (article 114bis à 114quater de la loi provinciale)

Il s'agit des régies provinciales déjà créées sous le régime existant. Il n'en existe, à ma connaissance, qu'un seul exemple, à savoir l'école hôtelière de la province de Namur.

Le régime applicable aux régies provinciales « ordinaires » a toutefois été quelque peu modifié :

* L'ancien article 114bis de la loi provinciale prévoyait que seuls « les établissements et services provinciaux (...), désignés par le Roi, sont organisés en régies ». Dorénavant, l'intervention du Roi ne sera plus nécessaire pour créer des régies provinciales.

* L'ancien article 114bis de la loi provinciale disposait en outre qu'il devait s'agir d'« établissements et de services provinciaux à caractère industriel ou commercial ». Cette condition a été supprimée. Le conseil provincial pourra désormais ériger en régies provinciales des services ou établissements de toute nature (par exemple, du secteur culturel, etc.);

b) na de goedkeuring van de rekeningen komt het rekenhof nogmaals tussen. Dit is echter een controle « achteraf ».

Met de invoering van de functie van provinciale ontvanger werd een grotere snelheid beoogd en ook een sterkere responsabilisering van het ambt (daarom ook dat betrokkenen een zekerheid dient te stellen). Indien echter de *a priori* controle van het rekenhof blijft bestaan, zou dit de voorgestelde hervorming hypothekeren. Daarom werd de *a priori* controle van het Rekenhof opgeheven. De *a posteriori* controle blijft echter behouden.

6. De provinciebedrijven (artikel 114bis en volgende van de provinciewet — artikelen 48-58 van het ontwerp)

De invoering van de autonome provinciebedrijven wil een halt toeroepen aan de wildgroei van provinciale VZW's die er opgericht werden. Het probleem van deze provinciale VZW's is dat ze dikwijls zeer veel provinciaal geld beheren, doch dat er amper tot geen toezicht op bestaat. Ze verbieden is echter niet mogelijk; dit zou immers ingaan tegen het grondwettelijk recht van de vrijheid van vereniging.

De bedoeling is toe te laten dat deze provinciale VZW's omgevormd worden tot autonome provinciebedrijven, welke meer waarborgen inhouden en een controle toestaan. Of de provincies deze VZW's effectief zullen omvormen tot autonome provinciebedrijven, blijft een open vraag. Doch ze zullen zich niet meer achter een leemte van de wet kunnen verbergen om een provinciale VZW op te richten. Voortaan zal er een wettelijk kader voorhanden zijn.

Er dient een onderscheid gemaakt te worden tussen twee vormen van provinciebedrijven :

a) *de « gewone » provinciebedrijven* (artikel 114bis tot 114quater van de provinciewet)

Dit zijn de provinciebedrijven die reeds opgericht werden onder het bestaande regime. Bij mijn weten bestaat er thans nog maar 1 voorbeeld, zijnde een hotelschool van de provincie Namen.

De regeling met betrekking tot deze « gewone » provinciebedrijven werd wel enigszins gewijzigd :

* Het oude artikel 114bis van de provinciewet vermeldde dat slechts « de door de Koning aangewezen provinciale inrichtingen en diensten (...) georganiseerd konden worden als provinciebedrijven ». Voortaan is de tussenkomst van de Koning niet meer noodzakelijk om provinciebedrijven op te richten.

* Het oude artikel 114bis van de provinciewet vermeldde bovendien dat het diende te gaan om « provinciale diensten of inrichtingen van commerciële of industriële aard ». Deze voorwaarde werd afgeschaft. Voortaan zal de provincieraad provinciebedrijven kunnen oprichten ongeacht de aard van de dienst of instelling (bijvoorbeeld cultuur, enz.);

b) *les régies provinciales autonomes* (article 114*quinquies* et suivants de la loi provinciale — articles 50 et suivants)

Il s'agit en l'occurrence de l'innovation qui offrira sans doute de nombreuses possibilités à la province. La disposition en question s'inspire largement des articles 261 et suivants de la nouvelle loi communale. Il a toutefois fallu tenir compte de la spécificité de la province :

* L'article 114*sexies*, § 2, alinéa 3, de la loi provinciale prévoit que le nombre des membres du conseil d'administration de la régie provinciale autonome ne peut dépasser un cinquième du nombre des conseillers provinciaux. Même si cela ne ressort pas clairement du libellé de l'article, cela signifie que le conseil d'administration ne peut compter au total plus d'un cinquième du nombre des conseillers provinciaux de la province en question.

Les activités des régies provinciales autonomes font chaque année automatiquement l'objet d'un rapport au conseil provincial.

7. Adaptation du traitement du greffier provincial (article 63)

8. Instauration d'une consultation populaire provinciale

Les principes retenus en l'occurrence sont ceux qui s'appliquent au niveau communal (consultation non obligatoire, dépouillement uniquement si 40 % de participation, etc.), à une exception près : si l'initiative de la consultation populaire émane de la population, elle doit être soutenue par 10 % au moins des électeurs provinciaux de chaque arrondissement administratif.

9. Comptabilité provinciale

Le problème des principes comptables est traité aux articles 21 et 80. L'article 21 accorde au Roi le pouvoir d'introduire la comptabilité en partie double.

10. Disposition de coordination (article 85)

b) *de autonome provinciebedrijven* (artikel 114*quinquies* en volgende van de provinciewet — artikel 50 en volgende)

Dit is de nieuwheid die de provincie wellicht vele mogelijkheden biedt. De tekst ervan werd ruimschoots geïnspireerd door de artikelen 261 en volgende van de nieuwe gemeentewet. Nochtans diende er rekening gehouden te worden met de specificiteit van de provincie :

* Artikel 114*sexies*, § 2, derde lid van de provinciewet stelt dat de raad van bestuur van het autonome provinciebedrijf is samengesteld uit ten hoogste één vijfde van het aantal provincieraadsleden. Hoewel het misschien niet duidelijk overkomt, wordt hiermee bedoeld dat de raad van bestuur in zijn totaal, niet meer leden telt dan één vijfde van het aantal provincieraadsleden van de desbetreffende provincie.

Er wordt automatisch en jaarlijks aan de provincieraad verslag uitgebracht over de activiteiten van de autonome provinciebedrijven.

7. Aanpassing van de wedde van provinciegriffier (artikel 63)

8. Invoering van de provinciale volksraadpleging

Dezelfde principes zijn hier van kracht als op gemeentelijk niveau (niet bindend, slechts stemopneming indien 40 % opkomst, enz.), met 1 uitzondering : indien de volksraadpleging uitgaat van de bevolking dan moet tenminste 10 % van de burgers van ieder administratief arrondissement het initiatief ondertekend hebben.

9. De provincieboekhouding

Artikelen 21 en 80 regelen de materie van de boekhoudkundige principes. Artikel 21 verleent machting aan de Koning om de dubbele boekhouding in te voeren.

10. Coördinatiebepaling (artikel 85)

II. — DISCUSSION GENERALE

M. D'hondt se réjouit du projet de loi à l'examen, qui est issu d'une proposition de loi déposée au Sénat. Les dispositions figurant dans le projet sont de nature à rendre le fonctionnement des institutions provinciales plus transparent. Elles concernent notamment les commissions provinciales, les procédures de vote, le fonctionnement de la députation permanente, etc.

Le projet pouvant malgré tout encore être amélioré, le groupe PRL présentera une série d'amendements (voir *infra* le commentaire des articles).

L'intervenant souhaite néanmoins obtenir au préalable une précision. A quoi serviront toutes les mesures de démocratisation proposées si — comme par le passé — les députations permanentes obtiennent une délégation de pouvoirs générale après l'adoption du budget, au cours de la session d'octobre du conseil provincial ? Jusqu'où pourra aller cette délégation de pouvoirs ? Et ne conviendrait-il pas de légiférer afin de prévenir d'éventuels abus en cette matière, notamment au cas où un parti disposerait d'une majorité absolue au conseil provincial ?

Le ministre estime qu'à l'avenir, le conseil provincial n'accordera plus aussi fréquemment la délégation de pouvoirs générale à la députation permanente, à laquelle *M. D'hondt* fait allusion.

Par le passé, le conseil provincial était parfois contraint de recourir à cette procédure parce qu'il ne se réunissait pas assez régulièrement. Désormais, le conseil se réunira chaque mois, ce qui lui donnera davantage de possibilités d'accomplir sa mission de contrôle, notamment par le biais d'interpellations. Cette évolution est incontestablement de nature à bousculer les habitudes.

*
* * *

M. Tavernier fait tout d'abord observer que la proposition de loi initiale était plus audacieuse que le texte finalement adopté par le Sénat.

Quoi qu'il en soit, il s'imposait de démocratiser les institutions provinciales après avoir légiféré en ce sens pour les institutions des autres niveaux de pouvoir (fédéral, régional et communal).

Toutefois, le débat doit être poursuivi au moins sur trois points.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer D'hondt verheugt zich over onderhavig wetsontwerp dat zijn oorsprong vindt in een in de Senaat ingediend wetsvoorstel. De in het ontwerp opgenomen bepalingen zullen van aard zijn de transparante werking van de provinciale instellingen te bevorderen. Ze hebben onder meer betrekking op de provinciale commissies, stemprocedures, de werking van de bestendige deputatie, enz.

Omdat het ontwerp toch nog vatbaar is voor verbeteringen, zal de PRL-fractie een aantal amendementen indienen (zie *infra* — artikelsgewijze besprekking).

Voorafgaandelijk wenst spreker toch reeds één verduidelijking te krijgen. Tot wat zullen al de voorgestelde democratiseringsmaatregelen dienen, indien de bestendige deputaties — zoals in het verleden — tijdens de oktoberzitting van de provincieraad een algemene bevoegdheidsdelegatie zouden krijgen na afloop van de goedkeuring van de begroting ? Hoever zou deze bevoegdheidsdelegatie kunnen strekken ? En dient men niet te legifereren om dienaangaande mogelijke misbruiken — inzonderheid in geval van een absolute meerderheid van één partij in een provincieraad — te voorkomen ?

De Minister meent dat de door de heer D'hondt aangehaalde procedure van een algemene bevoegdheidsdelegatie aan de bestendige deputatie in de toekomst niet zo vlug meer zal worden toegepast.

In het verleden zag men zich soms genoodzaakt van deze methode gebruik te maken, omdat er te weinig vergaderingen van de provincieraad plaatsvonden. Nu wordt iedere maand een zitting van de raad voorzien, zodat automatisch ook de controlemogelijkheden via bijvoorbeeld interpellaties vergroten. Dit zal ongetwijfeld van aard zijn de gegroeide gewoonten te veranderen.

*
* * *

De heer Tavernier merkt vooreerst op dat het oorspronkelijke wetsvoorstel verder ging dan de uiteindelijk door de Senaat goedgekeurde tekst.

Een democratisering van de provinciale instellingen drong zich hoe dan ook op, nadat reeds eerder in die richting was gelegifereerd voor instellingen van andere beleidsniveaus (federaal, gewestelijk en gemeentelijk).

De discussie moet echter zeker nog op een drietal punten worden voortgezet.

1. Le rôle du gouverneur

Le gouverneur, qui occupe une fonction clé au sein des institutions provinciales, n'est élu ni directement ni indirectement. Il est désigné par le gouvernement et est nommé dans la pratique jusqu'à ce qu'il atteigne l'âge légal de la retraite.

Il est nécessaire de mieux préciser son rôle. En ce qui concerne la relation entre le gouverneur et la députation permanente, le Sénat a retenu une solution intermédiaire : le gouverneur continuera de présider la députation permanente, mais il n'y aura plus voix délibérative.

2. La motion de méfiance constructive

Le conseil provincial est élu pour six ans. L'organe exécutif provincial, à savoir la députation permanente, est également formé pour une période de six ans. Pourquoi ne prévoit-on pas la possibilité de déposer une motion de méfiance constructive qui permettrait de remplacer une députation permanente en cours de législature ? Cette possibilité existe d'ailleurs déjà au niveau des gouvernements fédéral, communautaires et régionaux.

Actuellement, le risque existe qu'une députation permanente qui ne jouit plus de la confiance d'une majorité des conseillers provinciaux reste malgré tout en place. Si l'on peut vider de leur substance les compétences d'un député permanent, on ne peut toutefois le forcer à démissionner, ce qui n'est évidemment pas fait pour faciliter l'administration de la province.

3. La fonction de la province en tant que niveau intermédiaire

La démocratie a tout intérêt à ce que les compétences des différents niveaux de pouvoir soient délimitées le plus clairement possible.

C'est pourquoi on devrait prévoir la possibilité de transférer aux provinces certaines tâches qui incombent aujourd'hui aux communes, mais qui dépassent souvent leurs moyens. Cela permettrait d'éviter qu'un nombre trop élevé de missions communales soient confiées à des intercommunales et à des ASBL, qui échappent à tout contrôle démocratique.

L'orateur mentionne à titre d'exemple le crématorium de Flandre orientale, dont la gestion a été confiée à une ASBL composée de la province et d'une intercommunale regroupant pratiquement toutes les communes de Flandre orientale.

Les pompes funèbres étant une matière communale, la gestion du crématorium n'est actuellement pas transférable à la province.

Pourquoi ne pas prévoir cette possibilité, alors que la gestion d'un crématorium est généralement trop lourde pour une commune ?

1. De rol van de gouverneur

De gouverneur die binnen de provinciale instellingen een belangrijke functie bekleedt, is noch rechtstreeks noch onrechtstreeks verkozen. Hij wordt door de Regering aangeduid en in de praktijk benoemd tot hij de pensioengerechtigde leeftijd bereikt.

Een verdere verduidelijking van zijn rol dringt zich op. In de Senaat werd inzake de verhouding gouverneur - bestendige deputatie een tussenoplossing weerhouden : de gouverneur blijft voorzitter van de bestendige deputatie, maar zal niet langer stemgerechtig zijn.

2. De constructieve motie van wantrouwen

De provincieraad wordt om de zes jaar verkozen. Het uitvoerend orgaan, zijnde de bestendige deputatie, blijft eveneens zes jaar in functie. Waarom voorziet men niet de mogelijkheid van een constructieve motie van wantrouwen, zodat een bestendige deputatie in de loop van de legislatuur zou kunnen worden vervangen ? Dit systeem hanteert men overigens ook op het niveau van de federale, gemeenschaps- en gewestregeringen.

Thans bestaat het gevaar dat een bestendige deputatie die niet langer het vertrouwen van een meerderheid in de provincieraad geniet, toch in functie blijft. Men kan weliswaar de bevoegdheden van een bestendig afgevaardigde uithollen, maar hem niet tot aftreden dwingen. Uiteraard komt zulks de bestuurbaarheid van de provincie niet ten goede.

3. De functie van de provincie als intermediair niveau

De democratie heeft er belang bij dat men zoveel als mogelijk de bevoegdheden van de verschillende beleidsniveaus duidelijk afbaket.

Daarom zou men ook de mogelijkheden moeten openlaten om bepaalde taken die nu aan de gemeenten toekomen, maar niet zelden hun mogelijkheden te boven gaan, aan de provincies over te dragen. Op die manier kan men voorkomen dat al te veel gemeentelijke taken worden toevertrouwd aan intercommunales en VZW's die op zich niet aan een democratische controle onderworpen zijn.

Spreker geeft als voorbeeld het crematoriumbeheer in Oost-Vlaanderen. Dit beheer is toevertrouwd aan een VZW, bestaande uit de provincie en een intercommunale waarvan bijna alle gemeenten van Oost-Vlaanderen deel uitmaken.

Omdat de lijkbezorging een gemeentelijke materie vormt, is het crematoriumbeheer momenteel niet aan de provincie overdraagbaar.

Waarom deze mogelijkheid niet voorzien, aangezien het beheer van een crématorium meestal de gemeentelijke draagkracht ver overstijgt ?

L'avantage serait que les tâches seraient désormais assurées par un organe contrôlé démocratiquement et non par une ASBL ou une intercommunale.

*
* * *

M. Breyne déclare qu'il faut souligner l'importance de la majorité avec laquelle le sénat a adopté le projet à l'examen. Le texte soumis est en effet le fruit d'un consensus politique qui a été le plus grand dénominateur commun des conceptions des différents groupes du sénat. Il n'a dès lors pas été possible d'introduire davantage de solutions novatrices. Quoi qu'il en soit, la loi provinciale est modernisée dans une large mesure.

Une modification de la loi provinciale s'impose en effet de plus en plus et ce, non seulement en raison de l'avènement d'un nouvel Etat fédéral belge, mais aussi parce que la modernisation des provinces en tant qu'institutions politiques et administratives est indispensable afin d'assurer un fonctionnement transparent et démocratique du conseil provincial.

Aussi est-il important, comme le prévoit le projet, de revaloriser la fonction de conseiller provincial en lui donnant le droit de consultation, d'interrogation et d'information au sujet de tous les documents relatifs à l'administration de la province.

Il est également positif que la députation permanente soit désormais obligée de rédiger une note de politique générale formulant les priorités et les objectifs politiques, les moyens budgétaires et les délais de réalisation prévus.

Le projet permet en outre la tenue d'une consultation populaire provinciale présentant de larges similitudes avec la consultation populaire qui peut être organisée sur le plan communal.

De nombreuses modifications proposées à la loi provinciale sont d'ailleurs largement inspirées par des dispositions de la nouvelle loi communale.

Il est également souhaitable que la fonction de receveur provincial soit réglementée par la loi provinciale.

*
* * *

Votre rapporteur fait référence à la proposition de loi relative à la démocratisation des provinces qu'il a déposée, avec *M. Roose* (Doc. n° 237/1), et qui est jointe à cette discussion.

Les modifications proposées dans cette proposition concernant le fonctionnement du conseil provincial et le statut des conseillers provinciaux peuvent être résumées comme suit :

- extension du droit de consultation des conseillers aux missions de cogestion assignées au gouverneur et à la députation permanente et fixation des modalités d'exercice de ce droit ainsi qu' l'octroi d'un

Voordeel hierbij zou zijn dat de taken verder uitgevoerd worden door een democratisch gecontroleerd orgaan en niet door een VZW of een intercommunale.

*
* * *

Een belangrijke vaststelling is, volgens *de heer Breyne*, de grote meerderheid waarmee de Senaat onderhavig ontwerp goedkeurde. De voorliggende tekst is uiteraard de vrucht van een politieke consensus die de grootste gemene deler was van de opvattingen van de verschillende senaatsfracties. Hierdoor bleek het niet mogelijk meer nieuwsoortige oplossingen door te voeren, maar de provinciewet wordt hoe dan ook in belangrijke mate gemoderniseerd.

Een wijziging van de provinciewet dringt zich inderdaad steeds meer op. Niet alleen maakt de uitbouw van een nieuwe Belgische federale staat deze aanpassing noodzakelijk. Een modernisering van de provincies als politieke en administratieve instelling is vooral noodzakelijk om een doorzichtige en democratische werking van de provincieraad zelf te verzekeren.

Daarom is het belangrijk, zoals wordt voorzien in het ontwerp, de functie van provincieraadslid te herwaarderen door aan hem of haar inzage-, vraag- en informatierecht te geven inzake alle stukken die betrekking hebben op het bestuur van de provincie.

Bovendien is het positief dat de bestendige deputatie voortaan verplicht zal zijn om een algemene beleidsnota te maken met de vooropgestelde beleidsprioriteiten en doelstellingen, begrotingsmiddelen en de voorziene termijnen van realisatie.

Tevens maakt het ontwerp het mogelijk om een provinciale volksraadpleging te houden, die in grote mate gelijk loopt met de volksraadpleging die op gemeentelijk vlak kan worden gehouden.

Trouwens, heel wat van de voorgestelde wijzigingen aan de provinciewet zijn analoog aan bepalingen uit de nieuwe gemeentewet.

Bovendien is het ook wenselijk dat de functie van provincieontvanger door de provinciewet wordt geregeld.

*
* * *

Uw rapporteur verwijst naar het door hem, samen met de heer *Roose*, ingediende wetsvoorstel om de provincies te democratiseren (Stuk n° 237/1), dat aan deze besprekking is toegevoegd.

De hierin voorgestelde wijzigingen met betrekking tot de werking van de provincieraad en het statuut van de provincieraadsleden kunnen als volgt worden samengevat :

- de uitbreiding van het inzagerecht van de provincieraadsleden tot de aan de gouverneur en aan de bestendige deputatie toegekende medebewindsopdrachten en de bepaling van de nadere regels volgens

droit d'interrogation et d'information à chacun des conseillers provinciaux;

— inscription du mode de calcul des jetons de présence dans la loi provinciale;

— obligation pour la députation permanente d'établir et de soumettre chaque année au conseil provincial une note de politique;

— extension du congé politique accordé aux conseillers provinciaux;

— insertion d'une série de dispositions concernant la fonction de gouverneur de province.

Le projet de loi à l'examen répond aux attentes en ce qui concerne les trois premiers points précités.

Les dispositions relatives au congé politique pourront probablement être insérées ultérieurement dans un projet de loi visant à professionnaliser les mandats politiques locaux.

Enfin, la fonction de gouverneur a fait l'objet d'un débat approfondi au Sénat. L'intervenant déclare pouvoir se rallier au consensus qui s'y est dégagé.

En ce qui concerne les observations formulées par les intervenants précédents, deux points méritent une attention particulière :

— il n'a pas été prévu de motion de méfiance constructive au niveau provincial, étant donné que l'on s'est efforcé d'établir, dans la mesure du possible, un parallélisme avec la loi nouvelle communale et qu'il n'est pas non plus possible au niveau communal, de déposer une motion de méfiance constructive vis-à-vis du collège des bourgmestre et échevins;

— il n'est pas nécessaire de transférer des missions communales au niveau de pouvoir intermédiaire que constituent les provinces; en ce qui concerne les missions qui sont trop lourdes pour les communes, des formes de coopération intercommunale seront possibles. Les provinces pourront toutefois aider éventuellement les communes à s'acquitter correctement de leurs missions si ces dernières le demandent.

*
* *

M. Mairesse souligne la nécessité de dépoussiérer la loi provinciale, et ce, surtout après les réformes qui sont intervenues entre-temps aux autres niveaux de pouvoir.

L'intervenant s'étonne toutefois que l'on ne se soit pas davantage soucié de mieux réglementer les nombreuses ASBL créées par les provinces en vue d'atteindre un objectif déterminé et au sein desquelles il n'est pas rare de voir transiter des fonds importants (voir également la proposition jointe n° 521/1). Ce n'est pas le principe de l'existence de ces ASBL qu'il faut remettre en cause, mais bien leur manque fréquent de transparence et le caractère peu opérant du contrôle démocratique qui peut être exercé sur ces associations.

welke het inzagerecht kan worden uitgeoefend, evenals de toekenning van een vraag- en informatierecht aan elk individueel provincieraadslid;

— de opname van de berekeningswijze van de presentiegelden in de provinciewet;

— de verplichting in hoofde van de bestendige deputatie om jaarlijks een beleidsnota op te stellen en voor te leggen aan de provincieraad;

— de uitbreiding van het politiek verlof voor de leden van de provincieraad;

— de opname van een aantal bepalingen over het ambt van provinciegouverneur.

Het wetsontwerp schenkt voldoening voor wat betreft de drie eerboven opgesomde punten.

De bepalingen met betrekking tot het politiek verlof kunnen later wellicht deel uitmaken van een wetsontwerp van de regering in het kader van de professionalisering van de lokale politieke mandaten.

De functie van de gouverneur tenslotte is uitvoerig bediscussieerd in de Senaat. Spreker verklaart zich te kunnen neerleggen bij de aldaar tot stand gekomen consensus.

Wat de eerder door voorgaande sprekers gemaakte opmerkingen betreft, verdienen twee punten de bijzondere aandacht :

— de constructieve motie van wantrouwen op provinciaal vlak werd niet weerhouden, omdat men in de mate van het mogelijke een parallelisme met de nieuwe gemeentewet heeft nagestreefd; op gemeentelijk vlak is immers evenmin in een constructieve motie van wantrouwen ten opzichte van het college van burgemeester en schepenen voorzien;

— het is niet noodzakelijk gemeentelijke taken over te dragen aan het intermediaire niveau van de provincies; voor taken die de gemeentelijke draagkracht overschrijden, kunnen intergemeentelijke vormen van samenwerking worden gecreëerd. De provincie kan eventueel de gemeenten wel bijstaan om hun taken naar behoren te vervullen, zeker indien deze laatsten daartoe vragende partij zijn.

*
* *

De heer Mairesse drukt op de noodzaak om de provinciewet op te frissen, zeker na de hervorming die inmiddels op andere beleidsniveaus zijn doorgevoerd.

Toch verwondert hij er zich over dat men niet meer aandacht heeft geschenken aan een betere reglementering van de talloze VZW's die door de provincies werden opgericht ten einde een bepaald doel te bewerkstelligen en waarbinnen niet zelden veel geld circuleert. (zie ook het toegevoegde wetsvoorstel n° 521/1). Niet het principe van het bestaan van deze VZW's dient in vraag gesteld, wel het vaak ondoorzichtig karakter ervan en het gebrek aan democratische controle dat er kan worden op uitgeoefend.

En ce qui concerne ce dernier point, le projet à l'examen aurait pu aller plus loin que ce qui est prévu aux articles 22 et 58. Il importe de prévoir une répartition proportionnelle des mandats au sein du conseil d'administration de ces ASBL en fonction de l'importance des groupes politiques composant le conseil provincial. Une telle répartition permettrait d'éviter certains dérapages au sein d'associations qui ont par ailleurs prouvé leur utilité dans le cadre d'une gestion à la fois souple et efficace de l'institution provinciale.

*
* *

Le président estime qu'il importe de consacrer tout l'intérêt nécessaire aux institutions provinciales, qui sont finalement relativement proches du citoyen. Il convient dès lors de se réjouir de cette réforme.

Quelques adaptations à titre d'exemple :

— Une grande partie des réformes entend dé poussierer le fonctionnement du conseil provincial. C'est en prévoyant la possibilité de créer des commissions (elles existaient déjà, mais sans cadre légal), en rendant plus difficile la possibilité de décider du huis clos (une majorité de 2/3 est nécessaire, sauf question de personne), en organisant les procédures de vote (le scrutin électronique n'était pas encore prévu) ou en exigeant suffisamment de clarté des ordres du jour.

— On autorise aussi les conseils à créer des régies provinciales autonomes pour certains services à caractère commercial ou industriel. Un débat annuel au conseil provincial est une formalité obligatoire pour les intercommunales et autres associations auxquelles la province participe.

— Enfin, la loi modalise l'instauration de la consultation populaire provinciale, inspirée du modèle communal. C'est au conseil qu'il reviendra de décider de consulter les électeurs de la province sur des matières d'intérêt provincial, soit d'initiative, soit à la demande d'au moins 10 % des électeurs de chaque arrondissement administratif.

La participation ne sera pas obligatoire et il ne sera procédé au dépouillement que si au moins 40 % des électeurs provinciaux ont participé à la consultation.

En revanche, le droit d'information du conseil provincial est sans doute trop absolu. Il s'étend en effet aux matières relevant des compétences exclusives du gouverneur et de la députation permanente.

L'introduction d'une motion de méfiance constructive à l'égard de la députation permanente n'a finalement pas été retenue.

Ce genre de motion pourrait du reste s'avérer être un instrument inutilisable, voire dangereux.

Alvast op dit laatste punt had het ontwerp veel verder kunnen gaan dan hetgeen nu in de artikelen 22 en 58 is opgenomen. Vooral een proportionele politieke vertegenwoordiging binnen de raad van bestuur van deze VZW's dringt zich op. Dit zou er toe kunnen bijdragen mogelijke ontsporingen te vermijden binnen deze verenigingen, die voor het overige inderdaad hun nut bewezen hebben in het kader van een soepel en efficiënt beheer van de provinciale instelling.

*
* *

De voorzitter acht het zeer belangrijk de nodige belangstelling op te brengen voor de provinciale instellingen die uiteindelijk toch vrij dicht bij de burger staan. Deze hervorming valt dan ook toe te juichen.

Enkele aanpassingen bij wijze van voorbeeld :

— Een groot deel van de hervormingen wil de werking van de provincieraad nieuw leven inblazen. Dat gebeurt door de mogelijkheid te scheppen commissies op te richten (die bestonden al wel, maar zonder enig wettelijk kader), door de beslissing om met gesloten deuren te vergaderen moeilijker te maken (een tweederde meerderheid is noodzakelijk, behalve als het om een persoonsgebonden aangelegenheid gaat), door stemprocedures in te voeren (in elektronisch stemmen was nog niet voorzien) of door voldoende duidelijke agenda's te eisen.

— Men staat de raden ook toe autonome provinciebedrijven voor sommige diensten in de commerciële of industriële sector op te richten. Jaarlijks moet in de provincieraad een debat worden gehouden : dat wordt een formele verplichting voor de intercommunales en voor de andere verenigingen waarin de provincie participeert.

— Ten slotte geeft de wet aan hoe, naar analogie van het gemeentelijk model, de volksraadpleging op provinciaal vlak kan worden ingesteld. Aan de raad zal het toekomen om, uit eigen beweging of op vraag van ten minste 10 % van de kiezers van ieder administratief arrondissement, te beslissen om de kiezers uit de provincie te raadplegen over aangelegenheden die belangrijk zijn op provinciaal vlak.

De stemopkomst zal niet verplicht zijn; de stemmen zullen maar worden geteld als ten minste 40 % van de kiezers uit de provincie aan de raadpleging heeft deelgenomen.

Het informatierecht van de provincieraad is daarentegen wellicht iets te absoluut gesteld. Het strekt zich immers ook uit tot aangelegenheden die tot de exclusieve bevoegdheden van de gouverneur en van de bestendige deputatie behoren.

De invoering van de constructieve motie van wantrouwen ten opzichte van de bestendige deputatie werd uiteindelijk niet weerhouden.

Het zou trouwens een onwerkbaar en zelfs gevarenschijnbaar instrument kunnen blijken.

Inutilisable, parce que la députation permanente dispose également de compétences qui ne sont pas soumises au contrôle politique du conseil provincial, comme par exemple les missions à exécuter à la demande des régions.

Peut-être dangereux pour la démocratie, parce qu'il n'est pas rare qu'il y ait, surtout au niveau local, des majorités fragiles que la motion de méfiance constructive pourrait mettre en péril en raison de rancunes ou d'intérêts personnels. Ce risque est encore plus grand au niveau communal. L'adage qui veut que trop de démocratie puisse nuire à la démocratie est tout à fait pertinent en l'occurrence.

Un renforcement du contrôle démocratique des ASBL, qui répondent de toute façon à un besoin de la population, est en revanche souhaitable.

*
* * *

En guise de réponse, *M. Tavernier* souhaite réagir à un certain nombre d'observations formulées par les intervenants précédents :

1. La proposition de loi jointe de *M. Mairesse* visant à réglementer la création d'associations par les provinces ne va pas assez loin.

Après un certain nombre d'affaires qui concernaient les ASBL provinciales et qui ont fait beaucoup de bruit à l'époque dans la province de Brabant, le ministre de l'Intérieur avait déclaré qu'il fallait renoncer à la technique des ASBL à objectif général. Cette matière relève de la compétence du conseil provincial et de la députation permanente.

2. En ce qui concerne la motion constructive de méfiance, on doit partir du principe que les organes exécutifs doivent pouvoir être contrôlés au niveau où ils sont désignés, et ce pour toutes leurs compétences. Cela signifie que le conseil provincial doit également pouvoir contrôler la députation permanente dans des domaines tels que l'urbanisme et l'aménagement du territoire, bien qu'il s'agisse souvent de compétences attribuées par un niveau supérieur. Ce contrôle doit certainement être possible si les compétences de la députation permanente impliquent des choix stratégiques et dépassent le niveau purement technique.

Onwerkbaar, omdat de bestendige deputatie ook bevoegdheden bezit die niet aan de politieke controle van de provincieraad mogen onderworpen zijn. Het betreft hier bijvoorbeeld door de Gewesten opgedragen taken.

Mogelijk gevaarlijk voor de democratie, omdat vooral op het lokale vlak niet zelden fragile meerderheden bestaan, die omwille van persoonlijke belangen of rancunes via de constructieve motie van wantrouwen op de helling zouden kunnen worden gezet. Hetzelfde geldt in nog grotere mate op het gemeentelijk niveau. In deze is zeker het gezegde van toepassing dat « een teveel aan democratie schade kan toebrengen aan de democratie ».

Wel mag gepleit worden voor een grotere democratische controle op de VZW's, die hoe dan ook voldoen aan een behoefte van de bevolking.

*
* * *

Ten titel van repliek wenst *de heer Tavernier* nog in te gaan op een aantal door vorige sprekers gemaakte opmerkingen :

1. Het toegevoegde wetsvoorstel van de heer Mairesse teneinde de oprichting van verenigingen door de provincies te regelen, gaat niet ver genoeg.

Na een aantal geruchtmakende zaken met betrekking tot provinciale VZW's in de toenmalige provincie Brabant, verklaarde de Minister van Binnenlandse Zaken indertijd reeds dat men diende af te stappen van de techniek van VZW's met een algemene doelstelling. Dit behoort tot het domein van de provincieraad en van de bestendige deputatie.

2. Inzake de constructieve motie van wantrouwen, dient men ervan uit te gaan dat uitvoerende organen voor al hun bevoegdheden moeten kunnen gecontroleerd worden op het niveau waarop ze aangeduid zijn. Dit betekent dat de provincieraad de bestendige deputatie ook moet kunnen controleren op domeinen als stedebouw en ruimtelijke ordening, hoewel het hier vaak toegewezen bevoegdheden door een hoger niveau betreft. Deze controle moet zeker mogelijk zijn indien de bevoegdheden van de bestendige deputatie een beleidsbeoordeling met zich brengen en het louter technische niveau overstijgen.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucun commentaire et est adopté à l'unanimité.

Art. 2

M. Michel et consorts proposent, par le biais de l'amendement n° 3 (Doc. n° 935/3), de remplacer les mots « députation permanente » par les mots « députation provinciale », et ce, tant dans l'article en question que dans l'ensemble de la loi provinciale.

M. D'hondt estime que cet amendement est de nature à rendre l'institution provinciale plus transparente. Le terme « permanente » est en effet source d'équivoques parmi la population, qui croit souvent que les députés permanents exercent leur fonction *ad vitam aeternam*.

M. Mairesse partage cet avis. Pourquoi ne pas saisir l'occasion qui se présente pour dépoussiérer également la loi provinciale sur le plan linguistique et préciser la portée de certaines notions ?

Le ministre n'est pas convaincu que l'adoption de cet amendement lèvera l'éventuelle ambiguïté. La notion de « députation permanente » figure en effet dans diverses lois. Une adaptation de la terminologie dans la seule loi provinciale risquerait de prêter à confusion et de poser des problèmes légistiques.

Un problème supplémentaire se pose en outre en français en raison de l'utilisation du terme « député ». Si l'on adopte aujourd'hui l'expression « député provincial », on pourrait faire croire à tort qu'elle vise un mandataire parlementaire désigné par une province, comme l'étaient jadis les sénateurs provinciaux.

Aucun problème ne se pose en outre en néerlandais, qui utilise deux mots différents, à savoir « volksvertegenwoordiger » et « afgevaardigde ».

M. D'hondt rejette ce dernier argument, car les conseils provinciaux ne peuvent plus désigner de sénateurs provinciaux.

*
* * *

L'amendement n° 3 de *M. Michel et consorts* est rejeté par 8 voix contre 3 et 3 abstentions.

L'article 2 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Bij amendement n° 3 (Stuk n° 935/3) stelt *de heer Michel c.s.* voor om, zowel in onderhavig artikel als in de ganse provinciewet, de woorden « bestendige deputatie » telkens te vervangen door de woorden « provinciale deputatie ».

Volgens *de heer D'hondt* is dit amendement van aard de provinciale instelling transparanter te maken. Er bestaat immers in hoofde van de bevolking veel dubbelzinnigheid omtrent de draagwijde van het begrip « bestendig ». Niet zelden denkt men dat de bestendig afgevaardigden hun functie levenslang kunnen uitoefenen.

De heer Mairesse beaamt dit. Waarom van deze gelegenheid geen gebruik maken om de provinciewet ook taalkundig op te frissen en een werkelijke betekenis te geven aan sommige begrippen ?

De minister is er niet van overtuigd dat de aanvaarding van dit amendement de mogelijk bestaande dubbelzinnigheid uit de weg zal ruimen. Er is immers in meerdere wetten sprake van de bestendige deputatie. Door deze terminologie nu in de provinciewet aan te passen, dreigt men verwarring en legistieke moeilijkheden te zaaien.

In het Frans stelt zich bovendien nog een bijkomende moeilijkheid door het gebruik van het woord « député ». Door thans over te schakelen naar de benaming « député provincial », zou men ten onrechte kunnen denken dat het een door de provincie aangeduide parlementaire mandataris betreft, zoals destijs de provinciale senatoren.

In het Nederlands stelt zich geen probleem door het gebruik van de woorden « volksvertegenwoordiger » en « afgevaardigde ».

De heer D'hondt is het niet eens met dit laatste argument, omdat er geen provinciale senatoren meer door de provincieraad kunnen worden aangeduid.

*
* * *

Amendement n° 3 van *de heer Michel c.s.* wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen en 3 onthoudingen.

Artikel 2 wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3 à 6

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 7

Afin de mettre le texte néerlandais en concordance avec le texte français, *la commission* décide de libeller comme suit la version néerlandaise de la dernière phrase du dernier alinéa : « Met inachtneming van de bepalingen van het reglement van orde, antwoordt een commissie *ad hoc daar mondeling op* tijdens haar vergaderingen, tenzij ... ».

L'article 7, ainsi corrigé, est adopté à l'unanimité.

Art. 8 à 17

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 18

Le président fait observer que le conseiller provincial devrait toujours adresser sa demande de remplacement provisoire au président du conseil provincial. L'article 63ter, alinéa 1^{er}, de la loi provinciale proposé prévoit néanmoins que la demande doit être adressée à la députation permanente, contrairement à ce que prévoit l'alinéa 2.

Le ministre se rallie à ce point de vue. Dans le cas où le conseiller provincial est empêché par le fait qu'il effectue son terme de service militaire actif ou son terme de service civil en tant qu'objecteur de conscience, la demande de remplacement doit aussi être adressée au président du conseil provincial.

La commission est d'accord pour que l'alinéa 1^{er} soit modifié en ce sens.

L'article 18, ainsi corrigé, est adopté à l'unanimité.

Art. 19 à 27

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 28

M. Michel et consorts présentent un amendement (n° 4, Doc. n° 935/3) à cet article.

M. D'hondt explique que cet amendement tend à instaurer le mécanisme de la motion de méfiance constructive au niveau provincial.

Art. 3 tot 6

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden eenparig aangenomen.

Art. 7

Teneinde overeenstemming met de Franse tekst te bereiken, is *de commissie* het erover eens de Nederlandse tekst van het laatste lid, laatste zin, als volgt te libelleren : « Met inachtneming van de bepalingen van het reglement van orde, antwoordt een commissie *ad hoc daar mondeling op* tijdens haar vergaderingen, tenzij ... ».

Mits deze correctie wordt artikel 7 eenparig aangenomen.

Art. 8 tot 17

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden eenparig aangenomen.

Art. 18

De voorzitter merkt op dat de verzoeken tot tijdelijke vervanging als provincieraadslid steeds aan de voorzitter van de provincieraad zouden moeten gericht zijn. In het voorgestelde artikel 63ter, eerste lid, van de provinciewet is evenwel sprake van een verzoek gericht aan de bestendige deputatie en dit in tegenstelling tot hetgeen in het tweede lid werd bepaald.

De minister is het eens met deze opmerking. Ook in het geval van verhindering van een provincieraadslid wegens de vervulling van zijn militaire dienstplicht of zijn burgerdienst als gewetensbewaarde, dient het verzoek tot vervanging te worden gericht aan de voorzitter van de provincieraad.

De commissie is het erover eens het eerste lid in die zin aan te passen.

Mits deze correctie wordt artikel 18 eenparig aangenomen.

Art. 19 tot 27

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden eenparig aangenomen.

Art. 28

Op onderhavig artikel werd een amendement n° 4 ingediend door de heer Michel c.s. (Stuk n° 935/3).

Het strekt er, volgens *de heer D'hondt*, toe om ook op het provinciale niveau in het systeem van de constructieve motie van wantrouwen te voorzien.

Le danger est en effet aujourd’hui que les provinces deviennent à un moment donné ingérables du fait que leur exécutif reste en place pendant un terme fixe de six ans. Afin d’éviter une telle situation, il est proposé de s’inspirer des mécanismes en vigueur aux niveaux fédéral, communautaire et régional. En l’occurrence, cela permettrait au conseil provincial de renverser la députation permanente et de présenter un exécutif d’une autre composition, grâce à une majorité de remplacement. Ce mécanisme devrait permettre de mieux répondre aux besoins du moment.

Le ministre renvoie au large débat qui a eu lieu à ce sujet au Sénat. On a finalement estimé ne pas devoir retenir la solution proposée par le biais de cet amendement.

Il n'est pas aisément de transposer tel quel au niveau local et provincial un mécanisme en vigueur à un niveau de pouvoir plus élevé. C'est qu'aux niveaux central et régional, il existe des partis politiques structurés et plutôt stables, ce qui n'est pas tout à fait le cas à l'échelon provincial ni encore moins à l'échelon communal.

Dans ces conditions, la possibilité de présenter une motion de méfiance constructive serait hasardeuse au niveau local.

Le président partage le point de vue du ministre et renvoie à l'intervention qu'il a faite à ce sujet dans le cadre de la discussion générale.

Il convient à tout prix d'éviter que ce mécanisme permette de régler des comptes ou de renverser des majorités provinciales en raison de rancunes personnelles.

Au demeurant, le système de la motion de méfiance constructive est une innovation assez récente tant au niveau fédéral qu'au niveau régional. Il s'impose dès lors de procéder à une évaluation avant d'envisager de l'étendre à d'autres niveaux de pouvoir.

M. Mairesse ne souscrit pas à cette argumentation, mais se déclare en revanche favorable à l'amendement.

L'instauration du mécanisme de la motion de méfiance constructive ne peut que renforcer la politique et l'institution provinciale.

Il faut en outre se garder de comparer les niveaux provincial et communal.

M. D'hondt partage également cet avis. L'objectif n'est pas d'instaurer également ce système au niveau communal, étant donné que les deux niveaux de pouvoir sont quand même différents.

Votre rapporteur réplique que le législateur a tout de même instauré un parallélisme assez poussé entre les institutions provinciales et communales. C'est ainsi que les conseils provinciaux et les conseils communaux sont renouvelés simultanément tous les six ans.

Momenteel bestaat inderdaad het gevaar dat de provincies, wegens het gedurende een vaste termijn van zes jaar aanblijven van hun uitvoerend orgaan, op een bepaald ogenblik onbestuurbaar worden. Om dit te vermijden, wordt dezelfde regeling voorgesteld als deze welke men hanteert op het niveau van de federale, gemeenschaps- en gewestregeringen. *In casu* behelst dit de mogelijkheid voor de provincieraad om, door middel van een wisselmeerderheid, de bestendige deputatie ten val te brengen en door een anders samengesteld uitvoerend orgaan te vervangen. Dit zou er moeten toe leiden dat men beter aan de behoeften van het moment kan voldoen.

De Minister verwijst naar de brede discussie die in dit verband in de Senaat is gevoerd. Uiteindelijk heeft men gemeend de in dit amendement voorgestelde oplossing niet te moeten weerhouden.

Het is inderdaad niet evident om een op het hogere beleidsniveau bestaand mechanisme zomaar over te nemen op het lokale en provinciale beleidsniveau. Op het centrale en gewestelijke niveau bestaan immers gestructureerde politieke partijen met een vrij grote mate van stabiliteit, hetgeen veel minder het geval is op het provinciale en zeker op het gemeentelijke niveau.

In die omstandigheden lijkt het voorzien van de mogelijkheid tot de indiening van een constructieve motie van wantrouwen op deze lokale niveaus té riskant.

De Voorzitter sluit zich aan bij de visie van de minister en verwijst in dit verband tevens naar zijn tussenkomst tijdens de algemene besprekking.

Men dient te allen prijze te vermijden dat door dit mechanisme onderling rekening worden vereffend of omwille van rancunes in hoofde van bepaalde personen, provinciale meerderheden worden gebroken.

Het systeem van de constructieve motie van wantrouwen is overigens ook vrij nieuw zowel op federaal als op regionaal niveau. Een evaluatie dringt zich dan ook op, alvorens een eventuele uitbreiding tot andere beleidsniveaus te overwegen.

De heer Mairesse is het niet eens met deze argumentatie, maar verklaart zich integendeel voorstander van het amendement.

De invoering van het mechanisme van de constructieve motie van wantrouwen kan enkel maar de politiek en de provinciale instelling versterken.

Men mag daarenboven het provinciale niveau niet met het gemeentelijke niveau vergelijken.

Met dit laatste is ook *de heer D'hondt* het eens. Het is niet de bedoeling om dit systeem ook op gemeentelijk niveau te voorzien, aangezien de beide niveaus toch wel van elkaar verschillen.

Hierop replicateert *uw rapporteur* dat de wetgever toch een vrij groot parallelisme heeft gecreëerd tussen de provinciale en de gemeentelijke instellingen. Zo worden de gemeente- en de provincieraden om de zes jaar op hetzelfde tijdstip hernieuwd.

Apparemment, le législateur a également choisi d'assurer la plus grande continuité possible dans la gestion tant des communes que des provinces.

M. D'hondt estime que l'élection simultanée des conseils n'implique pas que toutes les règles doivent être identiques aux deux niveaux de pouvoir. La gestion d'une ville ou d'une commune est différente de celle d'une province. Les objectifs et les intérêts y sont en effet notamment différents.

Enfin, *M. Cortois* se prononce en faveur de cet amendement.

*
* *

L'amendement n°4 de M. Michel et consorts est rejeté par 8 voix contre 6.

L'article 28 est adopté par 9 voix contre une et 4 abstentions.

Art. 28bis (*nouveau*)

M. Tavernier présente un amendement (n° 12, Doc. n° 935/6) tendant à insérer dans la loi provinciale un article 100bis instaurant également le système de la motion de méfiance constructive au niveau provincial.

Cet amendement est rejeté par 8 voix contre 6.

Art. 29

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 30

L'amendement n°5 de M. Michel et consorts (Doc. n° 935/3) vise à enlever au gouverneur sa voix délibérative au sein de la députation permanente, y compris lorsque cette dernière exerce une mission juridictionnelle.

S'il peut admettre que le gouverneur préside la députation permanente — ce qui lui permet d'éviter de devoir exercer ultérieurement un recours contre certaines décisions en tant qu'autorité de tutelle, *M. D'hondt* estime cependant qu'il est excessif de lui conférer un droit de vote dans cette même députation permanente.

Le ministre estime néanmoins que le droit de vote du gouverneur se justifie lorsque la députation permanente exerce une mission juridictionnelle, étant donné que cela permet à un juge supplémentaire de statuer sur une affaire concrète. Le gouverneur est en outre incontestablement moins politisé que les députés permanents, ce qui constitue une garantie

Blijkbaar heeft de wetgever ook geopteerd voor een zo groot mogelijke continuïteit in het bestuur van zowel gemeenten als provincies.

Het feit van een gelijktijdige verkiezing dient er, volgens *de heer D'hondt*, niet toe te leiden dat alle regels op beide beleidsniveaus dezelfde zijn. Het besturen van een stad of gemeente is anders dan het besturen van een provincie. De doelstellingen en belangen verschillen immers wezenlijk.

De heer Cortois tenslotte spreekt zich uit ten gunste van dit amendement.

*
* *

Amendement n° 4 van de heer Michel c.s. wordt verworpen met 8 tegen 6 stemmen.

Artikel 28 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

Art. 28bis (*nieuw*)

De heer Tavernier stelt bij amendement n° 12 (Stuk n° 935/6) de inassing voor van een artikel 100bis in de provinciewet. Dit artikel zou eveneens de constructieve motie van wantrouwen mogelijk moeten maken op provinciaal niveau.

Het amendement wordt verworpen met 8 tegen 6 stemmen.

Art. 29

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt eenparig aangenomen.

Art. 30

Door amendement n°5 van de heer Michel c.s. (Stuk n° 935/3) wordt voorgesteld de gouverneur zijn stemrecht in de bestendige deputatie te ontnemen, ook wanneer deze laatste een rechtsprekende taak uitoefent.

De heer D'hondt gaat ermee akkoord dat de gouverneur de bestendige deputatie voorzit, want op die manier kan worden voorkomen dat hij als toezichthoudende overheid naderhand tegen bepaalde beslissingen beroep moet instellen. Hem stemrecht in diezelfde bestendige deputatie geven is evenwel buitensporig.

De Minister is niettemin de mening toegedaan dat het stemrecht van de gouverneur zijn nut behoudt in geval de bestendige deputatie een rechtsprekende taak uitoefent. Niet alleen heeft dit tot gevolg dat een bijkomende rechter over een concrete zaak oordeelt, maar daarenboven is de gouverneur hoe dan ook minder politiek gebonden dan de bestendig afgevaardigde.

supplémentaire d'indépendance en ce qui concerne les missions juridictionnelles.

Enfin, le gouverneur ayant voix délibérative, la composition de la juridiction sera toujours impaire. La voix du gouverneur sera donc prépondérante en cas de partage.

*
* *

M. Tavernier présente également un amendement à cet article (voir Doc. n° 935/6).

Selon sa justification, cet amendement vise à permettre que le gouverneur ne soit plus nécessairement le président de la députation permanente. La présidence exercée par le gouverneur peut en effet susciter des difficultés lorsque celui-ci n'est pas de la même couleur politique que la députation permanente. Il faut donc donner aux députés permanents élus la possibilité de se choisir un autre président que le gouverneur.

Cet amendement n'exclut toutefois pas que la députation permanente choisisse le gouverneur comme président, puisqu'il en reste membre. C'est là la liberté de l'exécutif provincial. Le gouverneur garde en outre une voix délibérative lors de l'élection du président en cas d'absence de consensus à ce sujet.

*
* *

L'amendement n° 5 de *M. Michel et consorts* est rejeté par 12 voix contre 2.

L'amendement n° 13 de *M. Tavernier* est rejeté par 12 voix contre 2.

L'article 30 est adopté par 12 voix contre une et une abstention.

Art. 31 à 57

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 58

L'amendement n° 9 de *MM. Mairesse et D'hondt* (Doc. n° 935/5) concerne les associations ou ASBL dites « provinciales » que les provinces créent dans un but déterminé.

M. Mairesse constate que cette technique de gestion jouit d'un succès important, mais que le contrôle démocratique de ces associations est peu opérant. De plus, d'importantes matières budgétaires échappent ainsi au contrôle du conseil provincial.

L'amendement vise à conserver ces types d'associations souples et efficaces tout en conditionnant leur création au respect de certaines conditions légales et en veillant à renforcer le contrôle démocratique

digden, hetgeen een supplementaire troef betekent inzake onafhankelijkheid is voor wat betreft de rechtsprekende taken.

Een gouverneur mét stemrecht zorgt er tenslotte voor dat het rechtscollege onpaar is samengesteld; zijn stem is beslissend bij staking van stemmen.

*
* *

Op dit artikel werd eveneens een amendement ingediend door *de heer Tavernier* (zie Stuk n° 935/6).

Blijkens de verantwoording ervan, moet dit amendement het mogelijk maken dat de gouverneur niet noodzakelijk de bestendige deputatie voorzit. Het voorzitterschap van de gouverneur kan immers aanleiding geven tot moeilijkheden wanneer hij niet dezelfde politieke kleur heeft als de bestendige deputatie. De verkozen leden van de deputatie moeten de mogelijkheid hebben een andere voorzitter te kiezen dan de gouverneur.

Het amendement sluit nochtans de keuze van de gouverneur als voorzitter niet uit, aangezien hij lid blijft. De provinciale uitvoerende macht is daarin vrij. Bovendien behoudt de gouverneur stemrecht bij de verkiezing van de voorzitter wanneer daaromtrent geen consensus bestaat.

*
* *

Amendement n° 5 van *de heer Michel c.s.* wordt verworpen met 12 tegen 2 stemmen.

Amendement n° 13 van *de heer Tavernier* wordt verworpen met 12 tegen 2 stemmen.

Artikel 30 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 31 tot 57

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden eenparig aangenomen.

Art. 58

Amendement n° 9 van *de heren Mairesse en D'hondt* (Stuk n° 935/5) betreft de zogenaamde provinciale verenigingen of VZW's die de provincies voor een welbepaald doel oprichten.

De heer Mairesse stelt vast dat deze beheerstechniek een groot succes kent, hoewel de democratische controle op die verenigingen weinig doeltreffend is. Daarenboven ontsnappen aldus budgettair belangrijke materies aan de controle van de provincieraad.

Het amendement strekt er dan ook toe dit veelzijdige en doeltreffende type van verenigingen te behouden, maar tevens de oprichting ervan aan een aantal bijkomende wettelijke bepalingen te onder-

auquel elles sont soumises par une répartition des mandats au sein des organes de gestion à la proportionnelle, en fonction de l'importance des groupes politiques composant le conseil provincial.

Cet amendement s'inspire, en partie, de la réponse que le ministre de l'Intérieur de l'époque a donnée, en 1993, à une question parlementaire (voir également la justification de l'amendement).

M. D'hondt précise que les ASBL provinciales sont généralement attachées à des établissements d'enseignement ou à des institutions culturelles, qui, en tant que tels, relèvent du Pacte culturel et de la Commission nationale du pacte culturel.

Les provinces peuvent toutefois aussi créer des ASBL (attachées, par exemple, à un établissement de soins) afin de satisfaire des besoins sociaux.

C'est surtout pour ce type d'associations qu'il importe que les mandats au sein des organes de gestion soient répartis à la proportionnelle entre tous les groupes politiques composant le conseil provincial.

M. Dufour fait observer aux auteurs de l'amendement que les ASBL provinciales sont, elles aussi, soumises à la loi du 27 juin 1921 sur les ASBL. Les provinces peuvent donc constituer des ASBL, mais ne peuvent en élire elles-mêmes le conseil d'administration. Cette dernière prérogative appartient à l'assemblée générale de l'association en question.

Il serait éventuellement plausible que tous les groupes politiques composant le conseil provincial soient représentés à la proportionnelle au sein de l'assemblée générale de l'ASBL, mais en ce qui concerne le conseil d'administration, l'association décide en toute autonomie.

Il n'est du reste pas d'usage en Belgique que les organes exécutifs soient composés à la proportionnelle, pas même dans nos institutions politiques. C'est au contraire à la majorité qu'il revient de gouverner et de prendre ses responsabilités tout en tenant compte des propositions judicieuses formulées par la minorité.

M. Mairesse réplique que même en cas de répartition proportionnelle des mandats de gestion, il y aura toujours une majorité au niveau du conseil d'administration de l'ASBL. La population a toutefois le droit d'avoir une meilleure vue de tout ce qui touche à la gestion publique. L'intervenant illustre son propos à l'aide d'un exemple.

Une province a désigné un conseil d'administration composé à la proportionnelle pour gérer une école provinciale d'horticulture. Le conseil d'administration peut certes intervenir en matière de dépenses de frais de fonctionnement de l'école, mais non en ce qui concerne les recettes de l'école d'horticulture provenant notamment de la vente de plantes. Ces recettes relèvent du domaine de l'ASBL créée afin d'accroître la souplesse de fonctionnement; il va de soi que les mandats ne sont pas répartis à la proportionnelle à l'ASBL.

Cette structure fait qu'une part non négligeable des recettes provinciales échappe au contrôle politi-

werpen en de democratische controle erop te vergroten via een proportionele verdeling van de mandaten in de beheersorganen over de provincieraadsfracties. Vooral dit laatste is van het allergrootste belang.

Dit amendement is mede geïnspireerd door het antwoord dat de toenmalige Minister van Binnenlandse Zaken in 1993 gaf op een parlementaire vraag (zie ook de verantwoording van het amendement).

De heer D'hondt voegt hier nog aan toe dat de provinciale VZW's meestal verbonden zijn aan culturele en onderwijsinstellingen, die als zodanig dan ook onder het Cultuurpakt en de Vaste Nationale Cultuurpactcommissie ressorteren.

Er kunnen evenwel ook VZW's, met *sociale* doel-einden worden opgericht (verbonden aan een verzorgingsinstelling bijvoorbeeld).

Vooral voor de verenigingen is het van belang dat men de beheersmandaten proportioneel zou verdelen over alle provincieraadsfracties.

De heer Dufour wijst er de indieners van het amendement op dat ook de provinciale VZW's onderworpen zijn aan de wet van 27 juni 1921 op de VZW's. De provincies kunnen dus wel VZW's oprichten, maar kunnen niet zelf de raad van bestuur ervan verkiezen. Dit laatste is een opdracht voor de algemene vergadering van de betreffende vereniging.

Het is eventueel verdedigbaar dat alle provincieraadsfracties evenredig vertegenwoordigd zijn in de algemene vergadering van de VZW, maar voor de raad van bestuur beslist de vereniging autonoom.

Een proportionele samenstelling van een uitvoerend orgaan behoort trouwens niet tot de Belgische geplogenheiten, ook niet in onze politieke instellingen. Het is integendeel de meerderheid die moet besturen en haar verantwoordelijkheid opnemen, uiteraard rekening houdend met goede voorstellen die van de minderheid afkomstig zijn.

Hierop replieert *de heer Mairesse* dat men, zelfs in geval van een proportionele verdeling van beheersmandaten, de meerderheid steeds zal terugvinden op het niveau van de raad van bestuur van de VZW's. De bevolking heeft echter recht op een grotere transparantie van alles wat tot het publieke beheer behoort. Spreker citeert hierbij een voorbeeld.

Een bepaalde provincie heeft een proportioneel samengestelde raad van bestuur aangeduid om een provinciale tuinbouwschool te beheren. Deze raad van bestuur heeft wel zeggenschap over uitgaven inzake werkingskosten van de school, maar niet over de ontvangsten van de tuinbouwschool afkomstig van onder andere de verkoop van planten. Dit behoort tot het domein van een VZW opgericht om een soepele werking mogelijk te maken; de mandaten in de VZW's zijn uiteraard niet proportioneel verdeeld.

Deze structuur heeft tot gevolg dat een niet onbelangrijk gedeelte van provinciale ontvangsten door

que démocratique par le biais d'une ASBL. Il convient de mettre un terme à ce genre de situation.

Votre rapporteur estime que l'article 114terdecies proposé répond déjà largement aux besoins d'une transparence suffisante. Ainsi, les ASBL doivent faire chaque année rapport de leurs activités au conseil provincial et lui soumettre leurs comptes. Le conseil provincial peut rejeter tant le rapport d'activité que les comptes. Dans ce cas, les représentants de la province au sein des organes de ces associations et institutions sont tenus de démissionner de leurs fonctions.

Si tous les groupes politiques doivent impérativement être représentés au sein des conseils d'administration des ASBL, le nombre de mandats s'accroîtra et les associations pourraient alors devenir ingérables.

Le ministre estime que ni l'article 58 ni l'amendement de MM. Mairesse et D'hondt ne régleront correctement le problème.

L'article 114terdecies proposé explicite, en ses alinéas 1^{er} et 2, ce qui est déjà autorisé à l'heure actuelle, mais n'ajoute rien d'essentiel.

L'alinéa 3 relatif à l'approbation par le conseil provincial du rapport d'activité et des comptes n'est pas pertinent sur le plan juridique.

L'ASBL est en effet une personne juridique distincte qui arrête elle-même ses comptes. Le conseil provincial pourrait tout au plus retenir certaines subventions, mais pas refuser d'approuver les comptes de l'ASBL en tant que tels.

L'alinéa 4 relatif à l'obligation de démissionner dans le chef des représentants de la province au sein des organes des associations provinciales, pose également des problèmes sur le plan juridique et laisse subsister de nombreuses imprécisions.

L'amendement n° 9 pourrait par contre donner l'impression que l'on pourrait régler le problème en définissant et en réglementant de manière stricte les ASBL provinciales.

Ce n'est toutefois pas le cas, parce qu'une définition stricte aura automatiquement pour conséquence qu'un certain nombre d'associations et d'institutions échapperont au champ d'application de la loi ainsi qu'à tout contrôle, alors qu'elles sont *de facto* des ASBL provinciales.

Le ministre propose dès lors le retrait de l'amendement et la jonction de l'article. Si la commission suit cette proposition, il fournira, avant les vacances parlementaires, une note de discussion sur cette problématique qui contiendra des propositions en vue d'aboutir à une solution définitive.

M. Mairesse marque son accord sur cette proposition.

M. D'hondt demande encore pourquoi chaque groupe politique doit être représenté au sein du con-

middel van een VZW aan een democratische politieke controle ontsnapt. Aan zulke situaties zou een einde moeten gesteld worden.

Volgens *uw rapporteur* komt het voorgestelde artikel 114terdecies reeds in geruime mate tegemoet aan de noodzaak van voldoende transparantie. Zo moeten de VZW's jaarlijks aan de provincieraad verslag uitbrengen over hun activiteiten en hun rekeningen voorleggen. Zowel het activiteitenverslag als de rekeningen kunnen door de provincieraad afgekeurd worden. Daarenboven zijn, in geval van niet-goedkeuring, de vertegenwoordigers van de provincie in de organen van die verenigingen en instellingen, gehouden ontslag te nemen uit hun functies.

Een opgelegde representativiteit van alle politieke fracties binnen de raden van bestuur van de VZW's zal ook een verhoging van het aantal mandaten tot gevolg hebben, hetgeen tot onwerkbaarheid kan leiden.

De minister is de mening toegedaan dat artikel 58, noch het amendement van de heren Mairesse en D'hondt het probleem terdege zullen oplossen.

Het voorgestelde artikel 114terdecies van de provinciewet expliciteert in het eerste en het tweede lid wat momenteel reeds toegelaten is, maar voegt niets wezenlijks toe.

Het derde lid over de goedkeuring van het activiteitenverslag en de rekeningen door de provincieraad, is juridisch niet terzake.

De VZW is immers een aparte rechtspersoon die zelf over de eigen rekeningen beslist. De provincieraad zou hoogstens bepaalde subsidies kunnen inhouden, maar niet de rekeningen van de VZW als zodanig afkeuren.

Ook het vierde lid met betrekking tot het verplichte ontslag van de vertegenwoordigers van de provincie in de organen van de provinciale verenigingen, stelt juridische problemen en laat vele onduidelijkheden open.

Het amendement n° 9 zou van de andere kant de indruk kunnen wekken dat men het probleem kan regelen door een strikte definitie en reglementering van de provinciale VZW's.

Dit is evenwel niet zo, omdat een strikte definitie er automatisch zal toe leiden dat een aantal verenigingen en instellingen uit het toepassingsgebied zullen vallen en aan controle ontsnappen, hoewel ze *de facto* provinciale VZW's zijn.

De minister stelt daarom de intrekking van het amendement en de verwerping van het artikel voor. Indien de commissie hem daarin volgt, zal hij nog vóór het parlementair reces een discussienota over deze problematiek voorleggen. Daarin zullen voorstellen worden geformuleerd om tot een definitieve oplossing te komen.

De heer Mairesse is het met dit voorstel eens.

De heer D'hondt wenst nog te vernemen waarom in de autonome provinciebedrijven wel elke fractie in de

seil d'administration des régies provinciales autonomes (voir article 51 tendant à insérer un article 114^{sexies} dans la loi provinciale).

Le ministre précise que cette disposition est proposée par analogie avec la réglementation en vigueur dans les régies communales autonomes. C'est un choix qui a été fait à l'époque lors de l'élaboration de la nouvelle loi communale. On ne peut en outre pas comparer les régies provinciales autonomes, qui sont soumises à une réglementation sévère, aux ASBL provinciales.

*
* *

L'amendement n° 9 de MM. Mairesse et D'hondt est retiré.

L'article 58 est rejeté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 59

Cet article ne donne lieu à aucun commentaire et est adopté à l'unanimité. Il devient l'article 58 du texte adopté par la commission.

Art. 59bis (*nouveau*)

L'amendement n° 6 du gouvernement (Doc. n° 935/3) tend à abroger l'article 115 de la loi provinciale.

A la demande du *président*, la commission décide de considérer cet amendement comme un amendement à l'article 79, car cet article regroupe les dispositions abrogatoires.

Art. 60 à 66

Ces articles ne donnent lieu à aucun commentaire et sont adoptés à l'unanimité. Ils deviennent les articles 59 à 65 du texte adopté par la commission.

Art. 67

Trois amendements sont présentés à cet article relatif à l'organisation d'une consultation populaire provinciale :

— l'amendement n° 1 de *M. Lefèvre* (Doc. n° 935/2), qui vise à permettre l'organisation d'une consultation populaire provinciale dans un nombre restreint de communes qui sont étroitement concernées par un sujet déterminé.

Le ministre s'oppose à cette proposition : une consultation populaire provinciale doit évidemment se dérouler sur l'ensemble du territoire de la province;

raad van bestuur dient vertegenwoordigd te zijn (zie artikel 51 tot invoeging van een artikel 114^{sexies} in de provinciewet).

De minister verduidelijkt dat dit voorgesteld wordt naar analogie met de regeling voor de autonome gemeentebedrijven. Dit is een keuze die destijds in de nieuwe gemeentewet werd gemaakt. Men mag daarenboven strikt gereglementeerde autonome provinciebedrijven niet vergelijken met provinciale VZW's.

*
* *

Amendment n° 9 van de heren Mairesse en D'hondt wordt ingetrokken.

Artikel 58 wordt verworpen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 59

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt eenparig aangenomen. Het wordt artikel 58 van de door de commissie aangenomen tekst.

Art. 59bis (*nieuw*)

Amendment n° 6 van de regering (Stuk n° 935/3) stelt voor artikel 115 van de provinciewet op te heffen.

Op verzoek van *de voorzitter*, beslist de commissie dit als een amendement op artikel 79 te beschouwen, aangezien dat artikel de opheffingsbepalingen groepeert.

Art. 60 tot 66

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden eenparig aangenomen. Het worden de artikelen 59 tot 65 van de door de commissie aangenomen tekst.

Art. 67

Op dit artikel met betrekking tot de organisatie van een provinciale volksraadpleging werden drie amendementen ingediend :

— amendement n° 1 van *de heer Lefèvre* (Stuk n° 935/2), dat ertoe strekt een provinciale volksraadpleging mogelijk te maken in een beperkt aantal gemeenten die nauwer betrokken zijn bij een bepaald onderwerp.

De minister verzet zich tegen dit voorstel : een provinciale volksraadpleging moet zich uiteraard over het ganse grondgebied van de provincie uitstrekken;

— l'amendement n° 10 de *M. D'hondt* (Doc. n° 935/5), qui vise, selon *son auteur*, à permettre que, dans la pratique, une consultation populaire provinciale puisse être organisée à la demande des citoyens.

Il paraît, en effet, exclu que pareille initiative puisse obtenir le soutien de 10 % au moins des électeurs provinciaux *de chaque arrondissement administratif*.

De plus, la référence aux arrondissements administratifs est inadéquate, puisqu'elle crée d'énormes disparités numériques entre les différentes provinces, ainsi qu'il ressort des chiffres suivants.

— Anvers	3
— Hainaut	7
— Limbourg	3
— Liège	4
— Luxembourg	5
— Namur	3
— Flandre orientale	6
— Brabant flamand	2
— Brabant wallon	1
— Flandre occidentale	8

— l'amendement n° 14 de *M. Tavernier* (Doc. n° 935/6), qui vise à ramener de 10 à 5 % le quorum d'électeurs provinciaux que doit réunir l'initiative populaire en faveur d'une consultation sur une question d'intérêt provincial. La proposition de *M. D'hondt* (amendement n° 10 — voir ci-dessus) est également intégrée dans cet amendement.

M. Tavernier estime que si un seuil de 10 % peut se comprendre au niveau d'une commune, il devient par contre inaccessible au niveau d'une circonscription plus grande comme celle d'une province, a fortiori si ce quorum doit être atteint dans chacun des arrondissements administratifs de la province. Ce quorum est d'autant insensé que les autorités provinciales ne sont pas tenues de donner suite à l'initiative populaire, et que même si elles y donnent suite, elles ne sont pas obligées de tenir compte du résultat de la consultation.

Cet amendement vise dès lors à permettre l'organisation d'un référendum provincial dans la pratique et à faire en sorte qu'il ne soit plus considéré comme une possibilité purement théorique.

*
* *

M. Cortois se rallie à l'amendement n° 10 de *M. D'hondt*. Pourquoi est-il nécessaire qu'au moins 10 % des électeurs provinciaux soutiennent une initiative en faveur d'une consultation populaire dans *chaque arrondissement administratif*? Cela implique que dans une province comptant de nombreux arrondissements, un de ceux-ci pourrait empêcher l'initiative en question.

— amendement n° 10 van *de heer D'hondt* (Stuk n° 935/5), dat er volgens *de indiener* toe strekt om de organisatie van een provinciale volksraadpleging, op initiatief van de burgers, ook in de praktijk mogelijk te maken.

Indien het initiatief moet gesteund worden door ten minste 10 % van de provincieraadskiezers *van elk administratief arrondissement*, zal dit overduidelijk een te hoge drempel blijken.

Bovendien is het ongepast te verwijzen naar de administratieve arrondissementen aangezien er ter zake enorme verschillen in aantal zijn tussen de provincies, zoals blijkt uit de tabel hieronder.

— Antwerpen	3
— Henegouwen	7
— Limburg	3
— Luik	4
— Luxembourg	5
— Namen	3
— Oost-Vlaanderen	6
— Vlaams-Brabant	2
— Waals-Brabant	1
— West-Vlaanderen	8

— amendement n° 14 van *de heer Tavernier* (Stuk n° 935/6), dat de drempel van het aantal provincieraadskiezers dat het initiatief van de bevolking moet verzamelen voor een raadpleging over een aangelegenheid van provinciaal belang, wil verlagen van 10 % tot 5 %. Ook het voorstel van *de heer D'hondt* (amendement n° 10, zie *supra*) is in dit amendement weerhouden.

Volgens *de heer Tavernier* is een drempel van 10 % op gemeentelijk vlak aanvaardbaar, maar voor grote kiesgebieden zoals de provincie er een is, wordt die onbereikbaar, temeer omdat dat opkomstpercentage in elk van de administratieve arrondissementen gehaald moet worden. Dat heeft des te minder zin, omdat de provinciale overheid niet verplicht is aan dat initiatief gevolg te geven en als ze het al doet, is ze niet verplicht met het resultaat van de raadpleging rekening te houden.

Het amendement is er derhalve op gericht een provinciaal referendum feitelijk mogelijk te maken en het niet langer te beschouwen als een theoretische mogelijkheid waar men eigenlijk niet in gelooft.

*
* *

De heer Cortois schaart zich achter het amendement n° 10 van *de heer D'hondt*. Waarom is het nodig dat in *elk* administratief arrondissement ten minste 10 % van de provincieraadskiezers een initiatief tot volksraadpleging steunen? Dit zou immers betekenen dat in een provincie met vele arrondissementen, één van deze omschrijvingen het initiatief kan beletten.

Un quorum d'électeurs provinciaux de 10 %, sans autre restriction, constitue une assise suffisante et est en outre de nature à favoriser la cohésion de l'entité provinciale en tant que telle. C'est d'ailleurs le conseil provincial qui décide en dernier ressort d'organiser ou non un référendum. Lors de l'évaluation, ce conseil pourra parfaitement estimer qu'une problématique donnée revêt un caractère trop local et décider, le cas échéant, de ne pas organiser de référendum.

Dans le même ordre d'idées, *M. D'hondt* estime qu'il faudrait encore aller plus loin : l'organisation d'une consultation populaire devrait être obligatoire si plus de 10 % des électeurs provinciaux soutiennent l'initiative. Dans ce cas, le conseil provincial n'aurait même plus de voix prépondérante.

Votre rapporteur estime, lui aussi, que le soutien d'au moins 10 % des électeurs provinciaux devrait suffire. On s'apercevra d'ailleurs que pour atteindre ce seuil, il faudra que l'initiative jouisse d'un soutien suffisant dans presque tous les arrondissements. Dans le cas où un problème déterminé ne présenterait qu'un intérêt purement local, le conseil provincial devrait faire preuve d'une maturité suffisante pour rejeter l'initiative.

M. Dufour comprend que l'article à l'examen vise à n'autoriser la tenue de référendums provinciaux que pour des matières d'intérêt provincial. Le problème en cause devrait donc être perçu de la même manière dans chacun des arrondissements de la province. Convient-il toutefois de parler en l'occurrence d'arrondissements administratifs ? Ne s'agit-il pas plutôt d'arrondissements électoraux ?

Le ministre explique que le but était d'éviter l'organisation de référendums sur des matières d'intérêt subprovincial. Il est vrai que dans les provinces comptant un nombre élevé d'arrondissements (par exemple, la Flandre occidentale), un petit arrondissement pourrait, à lui seul, faire obstacle à l'initiative. C'est pourquoi le ministre marque son accord sur l'amendement n° 10 de *M. D'hondt*.

Le conseil provincial doit néanmoins conserver le dernier mot en ce qui concerne l'organisation de la consultation populaire. D'autre part, il est préférable de maintenir le seuil à 10 % de l'ensemble des électeurs provinciaux, ce qui signifie que le ministre est opposé à la proposition de *M. Tavernier* de ramener le seuil à 5 %.

*
* * *

L'amendement n° 1 de *M. Lefèvre* est rejeté à l'unanimité.

L'amendement n° 13 de *M. Tavernier* est rejeté par 9 voix contre une et 4 abstentions.

L'amendement n° 10 de *M. D'hondt* est adopté par 13 voix et une abstention.

Tien procent van de provincieraadskiezers zonder verdere beperkingen, is een voldoende draagvlak. Dit zou trouwens van aard zijn de provinciale entiteit als zodanig te benadrukken. Overigens is het de provincieraad die in laatste instantie beslist over de al dan niet organisatie van een referendum. Bij de afweging kan de raad perfect oordelen dat een bepaalde problematiek te lokaal getint is en desgeval lende niet tot de organisatie van een referendum besluiten.

Hierop aansluitend meent *de heer D'hondt* dat men nog een stap verder zou moeten gaan : een volksraadpleging zou verplicht moeten georganiseerd worden indien meer dan 10 % van de provincieraadskiezers zich achter het initiatief scharen. De provincieraad zou in dat geval zelf geen beslissende stem meer hebben.

Ook *uw rapporteur* meent dat een draagvlak van minstens 10 % van de provincieraadskiezers moet volstaan. Om dit aantal te bereiken, zal trouwens een voldoende steun in bijna alle arrondissementen nodig blijken. Indien een bepaalde problematiek toch van louter lokaal belang blijkt te zijn, dan moet de provincieraad voldoende maturiteit betonen om het initiatief te verwerpen.

De heer Dufour begrijpt dat onderhavig artikel beoogt slechts provinciale referenda toe te laten voor onderwerpen van provinciaal belang. Er zou dus een zelfde aanvoelen moeten zijn in elk arrondissement van de provincie. Is het in deze evenwel aangewezen te spreken over administratieve arrondissementen ? Gaat het niet eerder over kiesarrondissementen ?

Volgens *de minister* was het de bedoeling referenda te vermijden over onderwerpen van sub-provinciaal belang. Uiteraard zou in provincies met veel arrondissementen (bijvoorbeeld West-Vlaanderen) één klein arrondissement een initiatief kunnen tegenhouden. Vandaar dat hij zich akkoord kan verklaren met het amendement n° 10 van de heer D'hondt.

De provincieraad moet in dat geval natuurlijk wel het laatste woord behouden over de organisatie van de volksraadpleging en de drempel blijft ook best behouden op 10 % van alle provincieraadskiezers, met andere woorden geen verlaging tot 5 % zoals de heer Tavernier heeft voorgesteld.

*
* * *

Amendement n° 1 van de heer Lefèvre wordt eenparig verworpen.

Amendement n° 13 van de heer Tavernier wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

Amendement n° 10 van de heer D'hondt wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

L'article 67, ainsi modifié, est adopté par 13 voix et une abstention. Il devient l'article 66 du texte adopté par la commission.

Art. 68

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité. Il devient l'article 67 du texte adopté par la commission.

Art. 69

A la suite du rejet de l'amendement n° 1 à l'article 67 de *M. Lefèvre* (voir *supra*), l'amendement n° 2 du même auteur (voir Doc. n° 935/2) devient sans objet.

L'article 69 est adopté à l'unanimité. Il devient l'article 68 du texte adopté par la commission.

Art. 70

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité. Il devient l'article 69 du texte adopté par la commission.

Art. 71

L'article 140-5 proposé de la loi provinciale dispose, en son alinéa 5, qu'il n'est procédé au dépouillement que si au moins 40 % des électeurs provinciaux ont participé à la consultation.

L'amendement n° 11 de M. D'hondt (Doc. n° 935/5) et l'amendement n° 15 de M. Tavernier (Doc. n° 935/6) tendent tous deux à supprimer cet alinéa.

M. D'hondt souligne que l'amendement tend à suivre un avis du conseil d'Etat à propos de la consultation populaire au niveau communal (n° L 24156/2).

L'expérience des consultations populaires au niveau communal démontre qu'il n'est pas aisément de réunir un tel seuil de participation.

Dès lors, il est préférable de s'orienter vers l'interdiction de toute publication ou de référence aux résultats du dépouillement, sans qu'une indication expresse du taux de participation n'y figure.

En toute hypothèse, le résultat de la consultation populaire est intéressant et permettra aux autorités provinciales de connaître, à tout le moins, l'avis des habitants qui ont jugé utile de s'exprimer.

M. Tavernier ajoute que le référendum est purement consultatif. Il est dès lors inadmissible d'imposer, en l'espèce, un taux de participation minimal pour procéder au dépouillement. Ce serait aller à

Het aldus gewijzigde artikel 67 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding. Het wordt artikel 66 van de door de commissie aangenomen tekst.

Art. 68

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt eenparig aangenomen. Het wordt artikel 67 van de door de commissie aangenomen tekst.

Art. 69

Gelet op de verwerping van amendement n° 1 van *de heer Lefèvre* op artikel 67 (zie *supra*), is amendement n° 2 van dezelfde auteur (zie Stuk n° 935/2) zonder voorwerp.

Artikel 69 wordt eenparig aangenomen. Het wordt artikel 68 van de door de commissie aangenomen tekst.

Art. 70

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt eenparig aangenomen. Het wordt artikel 69 van de door de commissie aangenomen tekst.

Art. 71

Het voorgestelde artikel 140-5 van de provinciewet bepaalt in het vijfde lid dat slechts tot het openen van de stemmen wordt overgegaan indien ten minste 40 % van de provincieraadskiezers aan de raadpleging hebben deelgenomen.

Zowel amendement n° 11 van de heer D'hondt (Stuk n° 935/5) als n° 15 van de heer Tavernier (Stuk n° 935/6) strekken ertoe dit lid weg te laten.

Volgens *de heer D'hondt* is het doel van dit amendement zich te schikken naar het advies van de Raad van State inzake de volksraadpleging op gemeentelijk vlak (n° L 24156/2).

De ervaring met volksraadplegingen op gemeentelijk vlak leert dat een dergelijke opkomst moeilijk haalbaar is.

Bijgevolg ware het verkelijker te denken in de richting van een verbod op elke publicatie van of verwijzing naar de resultaten van de stemopneming, zonder dat de opkomst er duidelijk op vermeld staat.

Het resultaat van de volksraadpleging is in elk geval interessant in die zin dat de provinciale overheid daardoor toch ten minste de mening zal kennen van de bewoners die het nuttig hebben geacht aan de volksraadpleging deel te nemen.

De heer Tavernier voegt hier nog aan toe dat het referendum louter consultatief is. In dat geval is het opleggen van een minimaal opkomstpercentage alvoren tot stemopneming over te gaan, onaanvaard-

l'encontre du principe même de la consultation populaire que d'empêcher que l'on en connaisse le résultat.

Quel que soit le résultat du référendum, l'évaluation de ce résultat relève de la responsabilité politique du conseil provincial, qui devra éventuellement en tirer les conclusions qui s'imposent. Le taux de participation peut être l'un des critères d'évaluation.

*
* * *

M. Cortois fait siens les arguments des auteurs des deux amendements. Il estime que rien ne justifie que l'on refuse de procéder au dépouillement si un taux de participation donné n'a pas été atteint. Pourquoi le résultat d'une consultation populaire devrait-il être tenu secret ?

Le résultat d'une telle consultation constitue l'un des éléments du débat politique normal portant sur un problème donné.

A cet égard, l'intervenant demande au ministre combien de référendums communaux ont déjà été organisés et dans combien de cas il a été procédé au dépouillement.

M. Mairesse souligne les risques liés de la fixation d'un seuil. Qu'adviendra-t-il, par exemple, si le taux de participation atteint 39,5 %, ce qui représente malgré tout une part non négligeable des électeurs provinciaux ?

M. Canon reconnaît également que l'absence de dépouillement est frustrant, étant donné que, dans ces conditions, on ne dispose d'aucune indication quant au résultat. Les participants aux Assises de la démocratie seraient au demeurant favorables à un abaissement du seuil de participation pour les consultations populaires organisées à l'échelon communal.

Votre rapporteur attire, quant à lui, l'attention sur le danger que recèlerait le dépouillement d'un scrutin auquel la participation aurait été très faible (par exemple, de 10 %). On pourrait ainsi remporter la consultation populaire en n'étant soutenu que par un nombre très limité d'électeurs. Il est clair que le conseil provincial peut ensuite relativiser ce résultat, voire ne pas le prendre en considération, mais l'opinion publique raisonnera toujours en termes de majorité et de minorité, sans trop de souci du taux de participation.

Peut-être eût-il dès lors été préférable de rendre d'emblée la participation à un référendum provincial obligatoire.

Quoi qu'il en soit, l'intervenant n'a pas l'intention de remettre aujourd'hui en question le seuil de 40 % prévu dans le projet, étant donné qu'un groupe de travail constitué dans le cadre des « Assises de la démocratie » formulera bientôt des propositions en matière de référendums.

M. Dufour se rallie dans une large mesure à l'avis exprimé par l'intervenant précédent. Il faut absolu-

baar. Men bewijst een slechte dienst aan de volksraadpleging indien belet wordt dat men van de uitslag ervan kennis kan nemen.

Wat ook de uitslag van het referendum moge zijn, het behoort tot de politieke verantwoordelijkheid van de provincieraad om deze uitslag te evalueren en er eventueel de nodige besluiten uit te trekken. Eén van de criteria van evaluatie kan dan ook het opkomstpercentage zijn.

*
* * *

De heer Cortois sluit zich aan bij de argumenten van de auteurs van beide amendementen. Er is volgens hem geen enkele reden om een stemopneming te weigeren indien een bepaald opkomstpercentage niet werd bereikt. Wat zou er geheimzinnig kunnen zijn aan het resultaat van een volksraadpleging ?

De uitslag ervan is één van de elementen van een normale politieke discussie over een bepaalde problematiek.

In dit verband vraagt spreker aan de minister hoeveel gemeentelijke referenda er reeds werden gehouden en in hoeveel gevallen men tot stemopneming is overgegaan.

De heer Mairesse wijst op het gevaar van het vastleggen van een drempel. Wat bijvoorbeeld ingeval van een opkomst van 39,5 %, hetgeen toch een niet onaanzienlijk aantal van de provincieraadskiezers vormt ?

Ook *de heer Canon* erkent het frustrerende karakter van het ontbreken van een stemopneming. In die omstandigheden ontbreekt elke aanwijzing nopens het resultaat. De zogenaamde « Assisen van de Democratie » zou trouwens gewonnen zijn voor een verlaging van de drempel ingeval van een gemeentelijke volksraadpleging.

Uw rapporteur wijst van zijn kant op het gevaar van een stemopneming ingeval van een zeer lage opkomst (bijvoorbeeld 10 %). Men zou aldus een volksraadpleging kunnen winnen met een zeer beperkt aantal kiezers achter zich. Uiteraard heeft de provincieraad nadien de mogelijkheid deze uitslag te relativieren en er zelfs geen rekening mee te houden, doch de publieke opinie zal steeds in termen van meerderheid en minderheid blijven denken zonder al te veel aandacht te schenken aan het opkomstpercentage.

Misschien ware het dan ook beter ineens een opkomstplicht ingeval van een provinciaal referendum te voorzien.

Spreker zou nu alleszins niet raken aan de in het ontwerp voorziene drempel van 40 %, aangezien een werkgroep in het kader van de zogenaamde « Assisen van de Democratie » binnenkort voorstellen met betrekking tot de referenda zal formuleren.

De heer Dufour is het grotendeels eens met de voorgaande spreker. Men moet te allen prijze vermij-

ment éviter qu'une minorité dicte sa loi dans une commune ou une province. C'est pourtant ce qui risque d'arriver si le taux de participation à une consultation est très bas et qu'une infime majorité se dégage. Ce résultat sera toujours invoqué pour orienter une décision que doit prendre le conseil provincial ou communal. Il est évident que la formulation de la (des) question(s) est, elle aussi, très importante.

En résumé, on peut dire qu'il conviendra de se montrer très prudent dans l'usage que l'on fera de cette forme d'exercice de la démocratie, tout comme les gestionnaires publics ne peuvent pas non plus prendre leurs décisions en se laissant guider par les pétitions envoyées par certains.

Les élections sont et resteront le véritable baromètre des rapports de force politiques et le seul moyen de garantir une représentativité suffisante !

M. Detremmerie demande qu'il soit tenu compte à l'avenir des avis scientifiques, qui sont d'ailleurs en préparation. Il ne s'agit pas d'une matière dans laquelle on peut se permettre de multiplier les expériences.

M. Tavernier n'accepte pas que l'on ne puisse innover (c'est-à-dire que l'on doive se contenter d'adopter un système inspiré du référendum communal) aussi longtemps que les « Assises de la démocratie » n'auront pas pris position. Il appartient au parlement de prendre ses responsabilités dans ce domaine.

Pour l'heure, *le ministre* souhaite se borner à conformer la loi provinciale à la nouvelle loi communale. Cela implique, en ce qui concerne la consultation populaire, que le taux de participation doit atteindre 40 % pour que le dépouillement ait lieu.

Ce seuil pourra éventuellement être abaissé à l'avenir, à condition toutefois qu'il le soit parallèlement pour la consultation populaire communale.

Les expériences sont en tout cas à proscrire !

En réponse à une question de *M. Cortois*, *le ministre* confirme que quatre référendums communaux ont déjà été organisés, à savoir à Ath, Namur, Ciney et Genk. Ce n'est que dans cette dernière commune que l'on n'a pas procédé au dépouillement. Il convient d'ailleurs d'observer que le référendum organisé à Genk ne portait pas sur une matière relevant de la compétence communale.

Enfin, *M. D'hondt et consorts* présentent un amendement en ordre subsidiaire (n° 17, Doc. n° 935/7) visant à rendre obligatoire le dépouillement lorsque le taux de participation atteint 20 %.

*
* *

Les amendements n° 11 de *M. D'hondt* et n° 15 de *M. Tavernier* sont rejetés par 9 voix contre 5.

L'amendement n° 17 en ordre subsidiaire de *M. D'hondt et consorts* est rejeté par un vote identique.

den dat een minderheid het in een gemeente of een provincie voor het zeggen krijgt. Dit dreigt nochtans te gebeuren ingeval een kleine meerderheid gehaald wordt bij een zeer laag opkomstpercentage. Men zal het steeds als een indicatie beschouwen teneinde een door de provincie- of gemeenteraad te treffen beslissing in een bepaalde richting te oriënteren. Ook de vraagstelling is uiteraard zeer belangrijk.

Samenvattend kan men stellen dat men zeer voorzichtig moet zijn met dit type van democratie, zoals men evenmin mag besturen in functie van door sommigen overgezonden petities.

De echte graadmeter voor de politieke krachtsverhoudingen en de enige waarborg voor een voldoende representativiteit zijn en blijven de verkiezingen !

De heer Detremmerie pleit er in deze voor om in de toekomst rekening te houden met wetenschappelijke adviezen, die overigens in voorbereiding zijn. Dit is geen materie om veelvuldig mee te experimenteren.

De heer Tavernier aanvaardt niet dat men alles bij het oude (dit is een regeling naar analogie met het gemeentelijke referendum) moet laten, zolang de zogenaamde « Assisen voor Democratie » geen standpunt heeft ingenomen. Het behoort aan het Parlement hierin zijn verantwoordelijkheid op te nemen.

De minister wenst momenteel enkel de provinciewet af te stemmen op de nieuwe gemeentewet. Dit betekent, inzake de volksraadpleging, een opkomstpercentage van 40 % alvorens men tot een stemopneming overgaat.

Deze drempel kan in de toekomst eventueel naar omlaag, maar dan slechts op voorwaarde van een parallelle regeling voor de gemeentelijke volksraadpleging.

Experimenteren is in ieder geval uit den boze !

In antwoord op een vraag van *de heer Cortois*, bevestigt *de minister* dat reeds vier gemeentelijke referenda werden georganiseerd, te weten in Ath, Namen, Ciney en Genk. Enkel in deze laatste gemeente werd niet tot stemopneming overgegaan. Op te merken valt trouwens dat het referendum in Genk geen materie betrof die tot de gemeentelijke bevoegdheid behoorde.

Tenslotte dient *de heer D'hondt c.s.* in bijkomende orde amendement n° 17 (Stuk n° 935/7) in, teneinde een stemopneming verplicht te stellen vanaf een opkomstpercentage van 20 % der kiezers.

*
* *

De amendementen n° 11 van *de heer D'hondt* en 15 van *de heer Tavernier* worden beide verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Amendement n° 17 in bijkomende orde van *de heer D'hondt c.s.* wordt met dezelfde stemming verworpen.

L'article 71 est adopté par 9 voix et 5 abstentions et devient l'article 70 du texte adopté par la commission.

Art. 72 à 78

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Ils deviennent les articles 71 à 77 du texte adopté par la commission.

Art. 79

Ainsi qu'il a été annoncé ci-dessus, l'amendement n° 6 du gouvernement visant à abroger l'article 115 de la loi provinciale est examiné à l'occasion de la discussion de cet article.

Le ministre fait observer que les dispositions de l'article 115 figurent déjà à l'article 66, § 2, (*nouveau*) de la loi provinciale (article 21 du projet de loi à l'examen).

*
* * *

L'amendement n° 6 du gouvernement est adopté à l'unanimité.

L'article 79, ainsi modifié, est également adopté à l'unanimité et devient l'article 78 du texte adopté par la commission.

Art. 80 à 82

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité. Ils deviennent les articles 79 à 81 du texte adopté par la commission.

Art. 82bis (*nouveau*)

La commission décide d'examiner l'amendement n° 8 de M. Michel (Doc. n° 935/4) ainsi que le sous-amendement n° 16 présenté à cet amendement par M. J.-P. Viseur (Doc. n° 935/7) à la fin de la discussion du projet à l'examen. Les textes présentés ont pour objet de modifier la loi électorale provinciale.

Art. 83 à 85

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité. Ils deviennent les articles 82 à 84 du texte adopté par la commission.

Artikel 71 wordt aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen. Het wordt artikel 70 van de door de commissie aangenomen tekst.

Art. 72 tot 78

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden eenparig aangenomen.

Het worden de artikelen 71 tot 77 van de door de commissie aangenomen tekst.

Art. 79

Zoals hierboven aangekondigt, komt bij dit artikel het amendement n° 6 van de regering tot opheffing van artikel 115 van de provinciewet ter sprake.

De minister wijst erop dat de bepalingen van dat artikel reeds vervat zijn in artikel 66, § 2 (*nieuw*) van de provinciewet (artikel 21 van onderhavig ontwerp).

*
* * *

Amendement n° 6 van de regering wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel 79 wordt eveneens eenparig aangenomen. Het wordt artikel 78 van de door de commissie aangenomen tekst.

Art. 80 tot 82

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden eenparig aangenomen. Het worden de artikelen 79 tot 81 van de door de commissie aangenomen tekst.

Art. 82bis (*nieuw*)

De commissie is het erover eens amendement n° 8 van de heer Michel (Stuk n° 935/4) en het erop ingediende subamendement n° 16 van de heer J.-P. Viseur (Stuk n° 935/7) te behandelen *in fine* van onderhavig ontwerp. Het betreft een wijziging van de provinciekieswet.

Art. 83 tot 85

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden eenparig aangenomen. Het worden de artikelen 82 tot 84 van de door de commissie aangenomen tekst.

Art. 86 (*nouveau*)

L'amendement n° 8 de *M. Michel* tend à modifier l'article 36 de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales afin d'y introduire la possibilité, pour le conseil provincial, de ne pas pourvoir à la vacance de siège constatée dans les hypothèses suivantes :

1. lorsque la vacance est constatée dans les trois mois qui précèdent le renouvellement du conseil provincial;
2. lorsque la vacance est due à la démission du titulaire du siège;
3. lorsque la vacance est due au désistement d'un suppléant.

Cette modification reprend *mutatis mutandis* le prescrit de l'article 106 du Code électoral relatif aux Chambres fédérales.

Pour une justification plus détaillée de cet amendement, il y a lieu de se référer au Doc. n° 935/4, pp. 2 et 3.

Le sous-amendement n° 16 de *M. J.-P. Viseur* tend à apporter une correction technique et légistique à l'amendement précité (voir également la justification du sous-amendement, Doc. n° 935/7, pp. 1 et 2).

Le ministre estime qu'il s'indique de prévoir pour les vacances au sein du conseil provincial une procédure analogue à celle qui est prévue à l'article 7, alinéa 2, de la loi électorale communale. Cette procédure est appliquée lorsqu'il se produit au sein du conseil communal une vacance à laquelle il ne peut être pourvu par la désignation d'un suppléant. Le parallélisme entre conseil communal et conseil provincial pourrait ainsi être maintenu.

Un amendement (n° 18, Doc. n° 935/7) est dès lors présenté en ce sens (voir également sa justification).

*
* * *

L'amendement n° 8 de *M. Michel* et le sous-amendement n° 16 à cet amendement de *M. J.-P. Viseur* sont retirés.

L'amendement n° 18 du gouvernement tendant à insérer un article 86 (*nouveau*) est adopté à l'unanimité et devient l'article 85 du texte adopté par la commission.

Intitulé du projet de loi

A la suite de l'adoption de l'amendement n° 18 du gouvernement modifiant l'article 36 de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales, il y a lieu d'adapter l'intitulé du projet de loi.

L'amendement n° 7 de *M. Michel* est dès lors adopté à l'unanimité.

*
* * *

Art. 86 (*nieuw*)

Bij amendement n° 8 stelt *de heer Michel* de wijziging voor van artikel 36 van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen om het mogelijk te maken niet in een vacature bij de provincieraad te voorzien in de volgende gevallen :

1. wanneer de vacature vastgesteld wordt binnen drie maanden voor de vernieuwing van de provincieraad;
2. wanneer de vacature ontstaan is door het ontslag van een titularis;
3. wanneer de vacature ontstaan is doordat een opvolger zich teruggetrokken heeft.

Deze wijziging neemt *mutatis mutandis* over wat in artikel 106 van het Kieswetboek bepaald wordt inzake de federale kamers.

Voor een verdere verantwoording van dit amendement mag men verwijzen naar Stuk n° 935/4, blz. 2 en 3.

Subamendement n° 16 van *de heer J.-P. Viseur* beoogt een technische en legistieke verbetering van voornoemd amendement (zie ook de verantwoording ervan, Stuk n° 935/7, blz. 1 en 2).

De Minister is van oordeel dat het, met betrekking tot een vacature in de provincieraad, wenselijk is een analoge regeling te voorzien als deze bepaald in artikel 7, tweede lid, van de gemeentekieswet. Deze regeling wordt gehanteerd wanneer in een gemeenteraad een vacature ontstaat waarin niet kan worden voorzien door de aanstelling van een opvolger. Op die manier kan het parallelisme tussen gemeente- en provincieraad behouden worden.

Vandaar de indiening van amendement n° 18 (Stuk n° 935/7 met verdere verantwoording).

*
* * *

Amendement n° 8 van *de heer Michel* en het daarop ingediende subamendement n° 16 van *de heer J.-P. Viseur* worden ingetrokken.

Amendement n° 18 van de Regering tot toevoeging van een artikel 86 (*nieuw*) wordt eenparig aangenomen. Het wordt artikel 85 van de door de Commissie aangenomen tekst.

Opschrift van het wetsontwerp

Ingevolge de aanneming van amendement n° 18 van de Regering, houdende wijziging van artikel 36 van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen, dient ook het opschrift van het wetsontwerp te worden aangepast.

Te dien einde wordt amendement n° 7 van *de heer Michel* eenparig aangenomen.

*
* * *

Etant donné que le projet à l'examen modifie également la loi du 1^{er} juillet 1860 apportant des modifications à la loi provinciale et à la loi communale, en ce qui concerne le serment, il convient d'adapter de nouveau l'intitulé et scinder le projet en chapitres.

Vote sur l'ensemble du projet de loi

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté par 9 voix et 5 abstentions (voir également Doc. n° 935/9).

Les propositions de loi n°s 237/1, 384/1, 385/1, 386/1 et 521/1 deviennent dès lors sans objet.

La proposition de loi de MM. Lozie, J.-P. Viseur et Tavernier (Doc. n°s 317/1 et 2) devient, elle aussi, sans objet, à l'exception des modifications qu'elle vise à apporter à la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales.

Le rapporteur,

P. VAN GHELUWE

Le président,

Ch. JANSSENS

Aangezien het ontwerp ook wijzigingen omvat van de wet van 1 juli 1860 tot wijziging van de provinciewet en de gemeentewet wat betreft de eedaflegging, dringt een verdere aanpassing van het opschrift en een indeling van het wetsontwerp in hoofdstukken zich op.

Stemming over het gehele wetsontwerp

Het gehele wetsontwerp, zoals het werd gewijzigd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen (zie ook Stuk n° 935/9).

Dientengevolge vervallen de toegevoegde wetsvoorstellen n°s 237/1, 384/1, 385/1, 386/1 en 521/1.

Ook het wetsvoorstel van de heren Lozie, J.-P. Viseur en Tavernier (Stukken n°s 317/1 en 2) vervalt, met uitzondering evenwel van de erin voorgestelde wijzigingen van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen.

De rapporteur,

P. VAN GHELUWE

De voorzitter,

Ch. JANSSENS