

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

13 NOVEMBER 1997

WETSONTWERP

**tot wijziging van het Wetboek van de
belasting over de toegevoegde waarde**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN EN DE BEGROTING (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **HUNFRED SCHOETERS**

(1) Samenstelling van de commissie
Voorzitter : de heer Didden (M.)

A. — **Vaste leden**
C.V.P. HH. Didden, Leterme,
Pieters, Mevr.
Van Haesendonck.
P.S. HH. Demotte, Dufour,
Moriau.
V.L.D. HH. Daems, De Grauwe,
Desimpel.
S.P. HH. Schoeters, Suykens.

P.R.L.- Mevr. Cornet-Canet,
F.D.F. H. Reynders.
P.S.C. H. Arens.

Vl. H. Huysentruyt.
Blok
Agalev/H. Tavernier.
Ecolo

B. — **Plaatsvervangers**
C.V.P. H. Ansoms, Mevr.
D'Hondt, HH. Eyskens,
Van Erps, Van Parys.
P.S. HH. Canon, Delizée,
Henry, Meureau.
V.L.D. HH. Huts, Lano, Van
Aperen, van den Abeelen.
S.P. Mevr. Croes-Lieten, HH.
Schellens, Van Gheluwe.

P.R.L.- HH. de Donnée,
F.D.F. Maingain, Michel.
P.S.C. Mevr. Cahay-André,
H. Fournaux.
Vl. Mevr. Colen,
Blok H. Van den Eynde.
Agalev/ HH. Detienne, Viseur.
Ecolo

C. — Niet-stemgerechtigd lid

V.U. H. Olaerts
Zie:

- 1102 - 96/97:

- N° 1: Wetsontwerp
- N° 2: Amendementen

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

13 NOVEMBRE 1997

PROJET DE LOI

**visant à modifier le Code de la taxe
sur la valeur ajoutée**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
FINANCES ET DU BUDGET (1)

PAR
M. **HUNFRED SCHOETERS**

(1) Composition de la commission
Président : M. Didden (M.).

A. — **Titulaires**
C.V.P. MM Didden, Leterme,
Pieters, Mevr.
Van Haesendonck.
P.S. MM. Demotte, Dufour,
Moriau.
V.L.D. MM. Daems, De Grauwe,
Desimpel.
S.P. MM. Schoeters, Suykens.

P.R.L.- Mme Cornet-Canet,
F.D.F. M. Reynders.
P.S.C. M. Arens.

Vl. M. Huysentruyt.
Blok
Agalev/M. Tavernier.
Ecolo

B. — **Suppléants**
C.V.P. M. Ansoms, Mme.
D'Hondt, MM. Eyskens,
Van Erps, Van Parys.
P.S. MM. Canon, Delizée,
Henry, Meureau.
V.L.D. MM. Huts, Lano, Van
Aperen, van den Abeelen.
S.P. Mme. Croes-Lieten, MM.
Schellens, Van Gheluwe.

P.R.L.- MM. de Donnée,
F.D.F. Maingain, Michel.
P.S.C. Mme. Cahay-André,
M. Fournaux.
Vl. Mme. Colen,
Blok M. Van den Eynde.
Agalev/MM. Detienne, Viseur.
Ecolo

C. — Membre sans voix délibérative

V.U. M. Olaerts
Voir:

- 1102 - 96 / 97:

- N° 1: Projet de loi
- N° 2: Amendements

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 4 november 1997.

I. UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN BUITENLANDSE HANDEL

«Overeenkomstig het communautair recht voorziet de Belgische reglementering inzake BTW, sinds de invoering van deze belasting, in het recht op teruggaaf, als aftrekbare belasting, aan de niet in het binnenland gevestigde belastingplichtige, van de B.T.W. die hem in België werd gefactureerd in de uitoefening van zijn activiteit als belastingplichtige.

Ingevolge de achtste Richtlijn 79/1072/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 6 december 1979 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der Lid-Staten inzake omzetbelasting - Regeling voor de teruggaaf van de belasting over de toegevoegde waarde aan niet in het binnenland gevestigde belastingplichtigen, werd de teruggaaf-procedure aan de in een andere lidstaat gevestigde belastingplichtigen, die geen vaste inrichting of aansprakelijk vertegenwoordiger hebben in België, aangepast met het doel in de teruggaaf te voorzien binnen de toegestane termijn van zes maanden, te rekenen vanaf de aanvraag.

Ten einde de gelijkheid in behandeling van belastingplichtigen te waarborgen, zonder onderscheid naargelang de lidstaat waar ze gevestigd zijn, en aldus tegemoet te komen aan de kritiek op de Belgische procedure door de Europese Commissie, beoogt het ontwerp, door het wijzigen van het BTW-Wetboek, dat, bij laattijdige terugbetaling, voor die belastingplichtigen het recht op betaling gecreëerd wordt, door de federale instellingen, van dezelfde specifieke interest als die welke toegekend wordt aan degenen die in België gevestigd zijn of die er een aansprakelijk vertegenwoordiger inzake BTW hebben laten erkennen.».

II. ALGEMENE BESPREKING

De heer Olaerts stelt vast dat artikel 2 van het ontwerp, dat artikel 91, § 3, eerste lid, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde wijzigt, bepaalt dat de Belgische Staat voortaan een maandelijks verwijlinterest van 0,8% verschuldigd is als de BTW-terugbetaling ten gunste van een BTW-plichtige die niet in ons land verblijft, niet is uitgevoerd binnen de door artikel 7, punt 4, van voormelde achtste Europese richtlijn vastgelegde termijn van zes maanden.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 4 novembre 1997.

I. EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DU COMMERCE EXTÉRIEUR

«Conformément au droit communautaire, la réglementation belge sur la T.V.A. prévoit, depuis l'instauration de cette taxe, le droit au remboursement, à titre de taxe déductible, à l'assujetti non établi dans le pays, de la T.V.A. qui lui a été facturée en Belgique dans l'exercice de son activité d'assujetti.

Comme suite à la huitième directive 79/1072/CEE du Conseil des Communautés européennes du 6 décembre 1979 en matière d'harmonisation des législations des Etats membres relatives aux taxes sur le chiffre d'affaires - Modalités de remboursement de la taxe sur la valeur ajoutée aux assujettis non établis à l'intérieur du pays, la procédure de remboursement aux assujettis établis dans un autre Etat membre, qui n'ont pas d'établissement stable ni de représentant responsable en Belgique, a été adaptée à l'effet de prévoir le remboursement dans le délai imparti de six mois à compter de la demande.

Afin d'assurer l'égalité de traitement des assujettis sans distinction selon l'Etat membre à l'intérieur duquel ils sont établis et de répondre ainsi à une critique de la procédure belge par la Commission européenne, le projet de loi vise, en modifiant le Code de la T.V.A., à créer pour ces assujettis, en cas de retard dans le remboursement, le droit au paiement, par les institutions fédérales, du même intérêt spécifique que celui accordé aux assujettis qui sont établis en Belgique ou qui y ont fait agréer un représentant responsable en matière de T.V.A.».

II. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Olaerts constate que l'article 2 du projet, qui modifie l'article 91, §3, alinéa ^{1er}, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée, dispose que l'Etat belge devra dorénavant verser un intérêt moratoire de 0,8% par mois si le remboursement de TVA en faveur d'un assujetti non-résident n'est pas exécuté dans le délai de 6 mois prévu par l'article 7, point 4, de la huitième directive européenne susmentionnée.

Rekening houdend met het huidige peil van de tarieven, lijkt deze interestvoet hem zeer hoog. Bovendien ligt die interestvoet boven de wettelijke rentevoet van 0,666% die over het algemeen in burgerlijke en gerechtelijke zaken wordt toegepast.

Wordt iedere lidstaat van de Europese Unie geacht dezelfde interestvoet toe te passen?

De minister merkt op dat dit wetsontwerp tot doel heeft alle belastingplichtigen die een aanvraag tot terugbetaling indienen op dezelfde manier te behandelen - ongeacht of ze in België of in een andere lidstaat van de Europese Unie wonen, zoals de achtste Europese richtlijn dat oplegt. Elke lidstaat is daarentegen vrij het percentage te bepalen van de verwijsinteresten dat ter zake wordt toegepast, te bepalen.

In verband met de bijstelling van de specifieke BTW-rentevoet (0,8% per maand) wijst de minister erop dat hij de Administratie van de Belastingen heeft gevraagd een allesomvattend voorstel te formuleren waarin alle analoge bepalingen van de diverse belastingwetten worden verwerkt. Binnenkort zal hem in dat verband een ontwerp van koninklijk besluit worden voorgelegd.

De heer Suykens vraagt of een even hoge verwijsinterest zal worden uitgekeerd aan de belastingplichtige die te veel bedrijfsvoorheffing heeft betaald.

De minister preciseert dat, wat de bedrijfsvoorheffing betreft, de door de Belgische Staat verschuldigde verwijsinterest pas begint te lopen twee maanden na de inschrijving ervan in het kohier. Evenzo moet de belastingplichtige die een te lage bedrijfsvoorheffing heeft betaald, de verwijsinteresten op de aan de Staat verschuldigde belastingbedragen pas betalen twee maanden na inschrijving in het kohier.

De heer Tavernier hoopt dat dit wetsontwerp maar een eerste stap is in de richting van een grotere fiscale harmonisering op Europees vlak.

De minister onderstreept dat hij in fiscale aangelegenheden, onder meer voor belastingheffingen op inkomsten uit financiële beleggingen, heeft voorgesteld het begrip «EU-ingezetene» in te voeren.

In dat verband heeft de Europese Commissie voorgesteld voor alle EU-ingezetenen een zelfde inhouding aan de bron in te voeren. De regeringen van de diverse lidstaten hebben daarover evenwel geen consensus kunnen bereiken. Het jongste standpunt van de Nederlandse regering ter zake doet in elk geval ernstige twijfels rijzen over de vraag of de wil wel aanwezig is om tot een fiscale harmonisering te komen.

Ce taux d'intérêt lui paraît très élevé compte tenu du niveau actuel des taux en vigueur. Il est en outre supérieur au taux d'intérêt légal appliqué généralement en matière civile et judiciaire (0,666%).

Chaque Etat membre de l'Union européenne est-il censé appliquer le même taux?

Le ministre observe que le présent projet de loi a pour but d'assurer un traitement identique des demandes de remboursement des assujettis qu'ils soient établis en Belgique ou dans un autre Etat membre de l'Union européenne, comme l'impose la huitième directive européenne. Par contre, chaque Etat membre est libre de déterminer le taux des intérêts moratoires applicable en la matière.

Quant à la révision du taux d'intérêt spécifique en matière de TVA (0,8% par mois), le ministre signale qu'il a invité l'Administration des affaires fiscales à formuler une proposition d'ensemble visant toutes les dispositions analogues figurant dans les différents codes fiscaux. Un projet d'arrêté royal lui sera soumis prochainement à cet égard.

M. Suykens demande si un taux d'intérêt moratoire identique sera également payé au contribuable ayant versé un montant de précompte professionnel trop élevé.

Le ministre précise qu'en ce qui concerne le précompte professionnel, l'intérêt moratoire dû par l'Etat belge ne commence à courir que deux mois après l'enrôlement. De même, un contribuable ayant versé trop peu de précompte professionnel, ne devra payer des intérêts de retard sur les sommes d'impôt dues à l'Etat que deux mois après l'enrôlement.

M. Tavernier espère que le présent projet de loi ne constitue qu'une première étape dans le sens d'une plus grande harmonisation fiscale sur le plan européen.

Le ministre souligne qu'il a suggéré d'introduire la notion de 'résident communautaire' en matière fiscale, notamment pour ce qui concerne les prélèvements fiscaux sur les revenus de placements financiers.

Dans ce contexte, la Commission européenne a proposé d'instaurer une retenue uniforme à la source pour tous les résidents communautaires. Toutefois, les gouvernements des différents Etats membres n'ont pas réussi à dégager une unanimité en la matière. La position défendue récemment par le gouvernement néerlandais suscite en tout cas de sérieux doutes quant à une réelle volonté de réaliser l'harmonisation fiscale.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en een onthouding.

Art. 2

De regering dient een amendement (nr. 1 - Stuk nr. 1102/2) in dat ertoe strekt de oorspronkelijk geplande datum voor de inoverwegingneming van de aanvragen tot terugbetaling te actualiseren. Zij stelt voor in het 2° van het voorgestelde artikel 91, § 3, eerste lid, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, de woorden «1 april 1997» te vervangen door de woorden «1 oktober 1997».

Dit amendement wordt aangenomen met 9 tegen 1 stem.

Het aldus gewijzigde artikel 2 wordt aangenomen met dezelfde stemming.

Art. 3

Amendement (nr. 2 - Stuk nr. 1102/2) van de regering vloeit voort uit het op artikel 2 ingediende amendement nr. 1.

Dit amendement wordt aangenomen met 9 tegen 1 stem.

Het aldus gewijzigde artikel 3 wordt aangenomen met dezelfde stemming.

* * *

Het hele ontwerp wordt goedgekeurd met 9 tegen 1 stem.

De rapporteur,

De voorzitter,

H. Schoeters

M. Didden

Erratum

In artikel 2, 2°, 10de regel, van het voorgestelde artikel 91, § 3, eerste lid, vervange men de woorden «artikel 7, lid 4» door de woorden «artikel 7, punt 4».

III. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article est adopté par 9 voix et une abstention.

Art. 2

Le gouvernement dépose un amendement (n°1 - doc. n°1102/2) visant à actualiser la date initialement prévue pour la prise en considération des demandes de remboursement. Il suggère de remplacer les mots «1^{er} avril 1997» par les mots «1^{er} octobre 1997» au 2° de l'article 91, §3, alinéa 1^{er}, proposé du Code de la taxe sur la valeur ajoutée.

Cet amendement est adopté par 9 voix contre une.

L'article 2, ainsi modifié, est adopté par le même vote.

Art. 3

L'amendement (n°2 - doc. n°1102/2) du gouvernement est le corrolaire de l'amendement n°1 déposé à l'article 2.

Cet amendement est adopté par 9 voix contre 1.

L'article 3, ainsi modifié, est adopté par le même vote.

* * *

L'ensemble du projet de loi est adopté par 9 voix contre 1.

Le rapporteur,

Le président,

H. Schoeters

M. Didden

Erratum

A l'article 2, au 2°, 9^{ème} ligne, de l'article 91, §3, alinéa 1^{er}, proposé, il y a lieu de remplacer les mots «l'article 7, §4» par les mots «l'article 7, point 4».