

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996 - 1997 (*)

1^{ER} JUILLET 1997

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 36 de
l'arrêté royal du 25 novembre 1991
portant réglementation du chômage**

**(Déposée par MM. Thierry Detienne et
Joos Wauters)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêté royal du 15 juillet 1985 prévoit que les jeunes qui ont terminé leurs études ou un apprentissage peuvent être admis au bénéfice des allocations de chômage suivant certaines conditions, dont la première est que les études en question aient été effectuées dans un établissement organisé, reconnu ou subventionné par l'Etat (Communautés) ou qu'ils aient obtenu, pour les études précitées, un diplôme ou un certificat de fin d'études devant le jury central.

L'article 36 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage précise les conditions auxquelles est soumis un jeune inscrit comme demandeur d'emploi pour pouvoir bénéficier d'une allocation de chômage. Ainsi, il doit, selon le § 1^{ER}, premier alinéa, 2° a) et b), avoir obtenu devant le jury compétent d'une Communauté un diplôme ou un certificat, pour des études de plein exercice du cycle secondaire supérieur ou du cycle secondaire inférieur de formation technique ou professionnelle, dans un

(*) Troisième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996 - 1997 (*)

1 JULI 1997

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 36 van
het koninklijk besluit van
25 november 1991 houdende de
werkloosheidsreglementering**

**(Ingediend door de heren Thierry Detienne
en Joos Wauters)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het koninklijk besluit van 15 juli 1985 bepaalt dat de jongeren die hun studie of een leertijd hebben beëindigd, gerechtigd zijn op werkloosheidsuitkeringen mits zij voldoen aan bepaalde voorwaarden, waarvan de eerste erin bestaat dat de desbetreffende studie moet zijn gevolgd in een onderwijsinstelling die door de Staat (de Gemeenschappen) is opgericht, erkend of gesubsidieerd, of dat zij, voor de voornoemde studie, een einddiploma of eindgetuigschrift hebben behaald voor de centrale examencommissie.

Artikel 36 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering verduidelijkt de voorwaarden waaraan een als werkzoekende ingeschreven jongere moet voldoen om gerechtigd te zijn op een werkloosheidsuitkering. Zo moet hij, volgens § 1, eerste lid, 2°, a) en b), voor de bevoegde examencommissie van een Gemeenschap een diploma of getuigschrift hebben behaald voor een studie met een volledig leerplan van de hogere secundaire cyclus of van de lagere secundaire cyclus

(*) Derde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

établissement d'enseignement organisé, subventionné ou reconnu par une Communauté.

Si on a progressivement étendu ce droit aux jeunes ayant terminé des études supérieures, c'est jusqu'ici, légalement, l'accomplissement des études de cycle secondaire dans un établissement organisé, subventionné ou reconnu par une Communauté qui ouvre le droit aux allocations d'attente et aux avantages sociaux qui en découlent sur le marché de l'emploi.

De la situation actuelle, il découle que trois catégories de personnes terminant des études supérieures se trouvent dans une situation d'inégalité grave par rapport à l'ensemble des jeunes qui comme eux, ont le même niveau d'études et qui recherchent un premier emploi.

Il s'agit :

1° des jeunes qui, n'ayant pas terminé un cycle complet dans l'enseignement secondaire, ont néanmoins pu effectuer des études supérieures grâce à un examen selon une procédure mise en place par certaines écoles supérieures;

2° des jeunes, de parents belges, vivant à l'étranger (coopérants, diplomates, militaires, etc.) et qui ont effectué leurs études secondaires dans des pays autres que le Congo, le Rwanda, le Burundi ou l'Allemagne, ceux-ci organisant pour les ressortissants belges un enseignement secondaire;

3° des enfants des migrants installés en Belgique et qui ont effectué leurs études dans leur pays d'origine.

Il est à noter que, pour la troisième catégorie, la situation générée par la législation belge constitue une violation de l'article 48 du traité de Rome et des articles 3 et 7 du règlement (CEE) n° 1612/68 du 15 octobre 1968 du Conseil des Communautés européennes relatif à la libre circulation des travailleurs à l'intérieur de la Communauté.

La situation des Belges sortant de l'enseignement supérieur à la suite de leur admission dans celui-ci par un examen d'entrée et la situation des Belges ayant effectué leurs études secondaires en dehors d'une école organisée, subventionnée ou reconnue par une Communauté constitue une violation de l'article 10 de la Constitution qui dispose que : «les Belges sont égaux devant la loi». Selon cet article, tous les Belges sont égaux devant la loi et ils doivent également se soumettre aux prescriptions de la loi, comme ils ont tous droit à en invoquer la protection. Ceci

met technique of beroepsvorming, in een onderwijsinstelling opgericht, gesubsidieerd of erkend door een Gemeenschap.

Ook al heeft men dat recht geleidelijk uitgebreid tot de jongeren die hoger onderwijs hebben doorlopen, het is tot nog toe wettelijk gezien toch het beëindigen van de secundaire cyclus in een onderwijsinstelling opgericht, gesubsidieerd of erkend door een Gemeenschap, dat toegang geeft tot het recht op wachtuitkeringen en op de sociale voordelen die daar op de arbeidsmarkt uit voortvloeien.

De huidige stand van zaken heeft tot gevolg dat drie categorieën van personen die hoger onderwijs beëindigen, zich in een situatie van ernstige ongelijkheid bevinden ten opzichte van de overige jongeren die hetzelfde onderwijsniveau hebben en net als zij op zoek zijn naar een eerste baan.

Het betreft:

1° jongeren die, hoewel zij geen volledige cyclus in het secundair onderwijs hebben beëindigd, toch een hogere studie hebben kunnen aanvatten, dankzij een examen dat door bepaalde hogescholen wordt georganiseerd;

2° kinderen van Belgische ouders, die in het buitenland leven (coöperanten, diplomaten, militairen enzovoort) en die hun secundair onderwijs hebben genoten in een ander land, met uitsluiting van Congo-Kinshasa, Rwanda, Burundi of Duitsland (want die landen organiseren secundair onderwijs voor de Belgische ingezetenen);

3° kinderen van migranten die in België wonen en die in hun land van oorsprong hebben gestudeerd.

Opgemerkt zij dat de situatie waartoe de Belgische wetgeving voor de derde categorie aanleiding geeft, een schending inhoudt van artikel 48 van het Verdrag van Rome en van de artikelen 3 en 7 van Verordening (EEG) nr. 1612/68 van 15 oktober 1968 van de Raad van de Europese Gemeenschappen betreffende het vrije verkeer van de werknemers binnen de Gemeenschap.

De situatie van de Belgen die hoger onderwijs hebben voltooid nadat ze daartoe waren toegelaten omdat ze voor een toelatingsexamen waren geslaagd en de situatie van de Belgen die secundair onderwijs hebben gevolgd in een school die niet door een Gemeenschap is opgericht, gesubsidieerd of erkend, houdt een schending in van artikel 10 van de Grondwet, dat luidt : «De Belgen zijn gelijk voor de wet». Volgens dat artikel zijn alle Belgen gelijk voor de wet en moeten zij zich tevens onderwerpen aan de voorschriften van de wet, net zoals zij er de bescher-

implique que tous ceux qui se trouvent dans une même situation soient traités de la même manière. Mais, selon l'interprétation exprimée par la Cour de cassation dans son arrêt du 27 novembre 1979, il n'exclut pas qu'une distinction soit établie entre certaines catégories de personnes, à la condition que cette distinction ne soit pas arbitraire, c'est-à-dire non susceptible de justification.

Quand le législateur a ouvert le droit au chômage aux jeunes ayant terminé certaines études, il leur a donné pour la première fois un accès aux allocations de chômage sans que celui-ci soit fondé sur la justification d'une période donnée de travail.

Nous constatons aujourd'hui que des régressions sont opérées. En effet, depuis sa modification par l'arrêté royal du 13 décembre 1996, l'article 36, § 1er, alinéa 1er, dispose au 2°, h), que le fait d'être à charge d'un migrant au sens de l'article 48 du Traité CE, constitue une condition d'accès au bénéfice des allocations de chômage; cette modification fait donc de ce droit personnel un droit dérivé. Il s'agit ici d'une régression importante, du moins aux yeux de ceux qui souhaitent que les droits dérivés deviennent des droits personnels en matière de sécurité sociale.

TH. DETIENNE
J. WAUTERS

ming van kunnen invoeren. Dat houdt in dat al wie zich in eenzelfde situatie bevindt, op eenzelfde manier moet worden behandeld. In de interpretatie die het Hof van Cassatie geeft in zijn arrest van 27 november 1979, sluit het Hof echter niet uit dat er een onderscheid wordt gemaakt tussen verschillende categorieën van personen, op voorwaarde dat dat onderscheid niet willekeurig is, dat het met andere woorden niet hoeft te worden gemotiveerd.

Toen de wetgever aan jongeren die een bepaalde studie hadden voltooid het recht op werkloosheidsuitkeringen toekende, heeft hij hen voor het eerst toegang verleend tot werkloosheidsuitkeringen zonder dat zij daartoe gedurende een bepaalde periode moesten hebben gewerkt.

Wij stellen vandaag vast dat daarop een rem wordt gezet. Sinds het door het koninklijk besluit van 13 december 1996 werd gewijzigd, bepaalt artikel 36, § 1, eerste lid, in het 2°, h), dat het feit dat men ten laste is van een migrerende werknemer in de zin van artikel 48 van het EG-Verdrag, een voorwaarde vormt voor de toegang tot het recht op werkloosheidsuitkeringen; die wijziging maakt dus van een persoonlijk recht een afgeleid recht. Het gaat hier om een aanzienlijke inperking, tenminste in de ogen van wie wenst dat inzake sociale zekerheid de afgeleide rechten persoonlijke rechten zouden worden.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 36, § 1er, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, le 2° est complété comme suit :

«i) soit avoir suivi comme élève régulier une formation de cycle supérieur dans un établissement organisé subventionné ou reconnu par une Communauté;

j) soit avoir suivi comme élève régulier une formation de cycle secondaire dans un pays membre de l'Union européenne.».

5 Juin 1997

TH. DETIENNE
J. WAUTERS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 36, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, wordt het 2° aangevuld als volgt :

« i) ofwel als regelmatig leerling een opleiding van de hogere cyclus gevolgd hebben in een instelling opgericht, gesubsidieerd of erkend door een Gemeenschap;

j) ofwel als regelmatig leerling een opleiding van de hogere cyclus gevolgd hebben in een Lid-Staat van de Europese Unie.».

5 juni 1997