

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997-1998 (*)

18 FEBRUARI 1998

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
4 juli 1989 betreffende de beperking
en de controle van de
verkiezingsuitgaven voor de
verkiezingen van de federale
kamers, de financiering en de open
boekhouding van de politieke partijen**

AMENDEMENTEN

N^o 39 VAN DE HEREN CORTOIS EN SMETS
(In subsidiaire orde)

Art. 2

**In punt E), in de voorgestelde tekst, het
woord « kan » vervangen door het woord « laat »
en het woord « laten » weglaten.**

VERANTWOORDING

Om de geloofwaardigheid van de controle te vergroten,
verdient het aanbeveling dat de controlecommissie ver-
plicht wordt advies in te winnen bij het Rekenhof over alle
dossiers die haar worden voorgelegd.

W. CORTOIS
T. SMETS

Zie :

- 1158 - 96 / 97 :

- N^o 1 : Wetsvoorstel van de heren Vanvelthoven, Michel,
Eerdekens, Willems en mevrouw Cahay-André.
- N^{os} 2 tot 4 : Amendementen.

(*) Vierde zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (*)

18 FÉVRIER 1998

PROPOSITION DE LOI

**modifiant et complétant la loi du
4 juillet 1989 relative à la limitation
et au contrôle des dépenses
électorales engagées pour les
élections des Chambres fédérales
ainsi qu'au financement et à la
comptabilité ouverte des partis
politiques**

AMENDEMENTS

N^o 39 DE MM. CORTOIS ET SMETS
(En ordre subsidiaire)

Art. 2

**Au point E), dans le texte proposé, remplacer
les mots « peut se faire » par les mots « se fait ».**

JUSTIFICATION

Le contrôle gagnera en crédibilité si la commission de
contrôle est tenue de demander l'avis de la Cour des comp-
tes au sujet de tous les dossiers qui lui sont soumis.

Voir :

- 1158 - 96 / 97 :

- N^o 1 : Proposition de loi de MM. Vanvelthoven, Michel,
Eerdekens, Willems et Mme Cahay-André.
- N^{os} 2 à 4 : Amendements.

(*) Quatrième session de la 49^e législature.

N^r 40 VAN DE HEER CORTOIS
(Subamendement op amendement n^r 28)

Art. 6

De voorgestelde tekst vervangen door wat volgt :

« *Punt C) weglaten.* ».

VERANTWOORDING

De bedoeling van het amendement was enkel de bepalingen inzake de registratie en de beperking van de giften aan politieke partijen te schrappen.

N^r 41 VAN DE HEER CORTOIS

Art. 8

In de voorgestelde tekst bij het tweede gedachtenstreepje, de woorden « zonder winstoogmerk » vervangen door de woorden « , ongeacht hun rechtsvorm ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement n^r 30 (Stuk n^r 1158/4-96/97).

N^r 42 VAN DE HEER CORTOIS

Art. 3

Een punt *Abis*) invoegen, luidend :

« *Abis) paragraaf 1, derde lid, wordt opgeheven;* ».

VERANTWOORDING

Aangezien de gelijkheid onder de kandidaten voor de indieners van dit voorstel uiterst belangrijk lijkt, lijkt het ook aan te bevelen dat een kandidaat in een bepaald arrondissement niet over een bijkomend uitgavenplafond van één miljoen frank — ter beschikking gesteld door de politieke partij — zou mogen beschikken ten aanzien van zijn tegenkandidaten.

N^r 43 VAN DE HEER CORTOIS

Art. 3^{quater} (*nieuw*)

Een artikel 3^{quater} (*nieuw*) invoegen, luidend :

« Art. 3^{quater}. — *In artikel 4, § 1, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 10 april 1995, worden de woorden « in het Belgisch Staatsblad van het konink-*

N^o 40 DE MM. CORTOIS ET SMETS
(Sous-amendement à l'amendement n^o 28)

Art. 6

Remplacer le texte proposé par ce qui suit :

« *Supprimer le point C).* ».

JUSTIFICATION

L'amendement avait uniquement pour objectif de supprimer les dispositions relatives à l'enregistrement et à la limitation des dons aux partis politiques.

N^o 41 DE M. CORTOIS

Art. 8

Au deuxième tiret du texte proposé, remplacer les mots « associations sans but lucratif liées au parti » par les mots « associations liées au parti, quelle que soit leur forme juridique, ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 30 (Doc. n^o 1158/4-96/97).

N^o 42 DE M. CORTOIS

Art. 3

Insérer un point *Abis*), libellé comme suit :

« *Abis) le § 1^{er}, alinéa 3, est abrogé;* ».

JUSTIFICATION

Etant donné que l'égalité entre les candidats semble revêtir une importance capitale aux yeux des auteurs de la loi proposée, il nous paraît également souhaitable qu'un candidat se présentant dans un arrondissement déterminé ne puisse pas disposer, pour ses dépenses électorales d'un million de francs de plus que ses concurrents, mis à sa disposition par le parti politique.

N^o 43 DE M. CORTOIS

Art. 3^{quater} (*nouveau*)

Insérer un article 3^{quater} (*nouveau*), libellé comme suit :

« Art. 3^{quater}. — *Dans l'article 4, § 1^{er}, de la même loi, remplacé par la loi du 10 avril 1995, les mots « au Moniteur belge de l'arrêté royal portant convocation*

lijk besluit houdende bijeenroeping van de kiescolleges voor de federale kamers » vervangen door de woorden « van de dag van de verkiezingen ». ».

VERANTWOORDING

Deze aanpassing sluit beter aan bij de filosofie van de wet. De sperperiode moet onmiddellijk ingaan nadat bekend is dat op een bepaalde datum verkiezingen voor de federale kamers georganiseerd zullen worden. Zo werden de verkiezingen van mei 1995 door de premier in februari 1995 aangekondigd, alhoewel het koninklijk besluit houdende bijeenroeping van de kiescolleges pas begin april in het *Belgisch Staatsblad* verscheen.

N^o 44 VAN DE HEER CORTOIS

Art. 3quinquies (nieuw)

Een artikel 3quinquies (nieuw) invoegen, luidend :

« Art. 3quinquies. — Artikel 4, § 2, 2^o, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« 2^o De publicatie in een periodiek van een politieke partij of van één van haar componenten van redactionele artikels op voorwaarde dat deze publicatie op dezelfde wijze en volgens dezelfde regels geschiedt als buiten de verkiezingsperiode en dat het niet gaat om een periodiek, speciaal uitgegeven ten behoeve van of met het oog op de verkiezingen en dat de verspreiding en de frequentie van de publicatie dezelfde zijn als buiten de verkiezingsperiode. ». ».

VERANTWOORDING

Het lijkt aan te bevelen de uitgaven die niet als verkiezingspropaganda dienen te worden beschouwd te beperken tot de publicatie van redactionele artikels in de periodieken van de politieke partij of van één van haar componenten.

Het gaat immers niet op dat andere verenigingen die rechtstreekse of onrechtstreekse banden met een politieke partij, één van haar componenten, kandidaten of mandatarissen hebben, in hun publicaties — van welke aard ook — in de sperperiode redactionele artikels ter beschikking zouden stellen zonder dat dit als verkiezingsuitgave beschouwd en aldus aangerekend wordt.

W. CORTOIS

N^o 45 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE EN DE HEER VAN HOOREBEKE

Art. 2

In punt E), in de voorgestelde tekst, het woord « kan » vervangen door het woord « moet ».

des collèges électoraux des Chambres fédérales » sont remplacés par les mots « du jour des élections ». ».

JUSTIFICATION

Cette adaptation vise à faire mieux correspondre le texte à la philosophie de la loi. La période de propagande électorale doit prendre cours dès que la date des élections des Chambres fédérales est connue. C'est ainsi que c'est en février 1995 que le premier ministre a annoncé que les élections seraient organisées en mai 1995, mais que l'arrêté royal portant convocation des collèges électoraux n'a été publié au *Moniteur belge* qu'au début d'avril.

N^o 44 DE M. CORTOIS

Art. 3quinquies (nouveau)

Insérer un article 3quinquies (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 3quinquies. — L'article 4, § 2, 2^o, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« 2^o La publication d'articles de fond dans un périodique d'un parti politique ou de l'une de ses composantes, à condition que cette publication s'effectue de la même manière et selon les mêmes règles qu'en dehors de la période électorale, qu'il ne s'agisse pas d'un périodique créé pour ou en vue des élections et que la diffusion et la fréquence de la publication soient les mêmes qu'en dehors de la période électorale. ». ».

JUSTIFICATION

Il paraît souhaitable de limiter les dépenses qui ne doivent pas être considérées comme des dépenses de propagande électorale à la publication d'articles de fond dans les périodiques d'un parti politique ou de l'une de ses composantes.

Il serait en effet inacceptable que d'autres associations qui ont des liens directs ou indirects avec un parti politique, une de ses composantes, des candidats ou des mandataires puissent publier, au cours de la période de propagande électorale, des articles de fond dans leurs périodiques — quelle que soit leur nature — sans que cette publication soit considérée comme une dépense électorale et sans qu'elle soit par conséquent imputée en tant que telle.

N^o 45 DE MME VAN DE CASTEELE ET M. VAN HOOREBEKE

Art. 2

Au point E), dans le texte proposé, remplacer le mot « peut » par le mot « doit ».

VERANTWOORDING

Het advies van het Rekenhof aan de Controlecommissie moet verplicht worden. Op die manier is er voor elke controle een onafhankelijk advies van het Rekenhof verzekerd. Bij een facultatief advies kan voor de ene controle het advies van het Rekenhof gevraagd worden en voor de andere controle niet. Dat wil dit amendement vermijden.

N^o 46 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE EN DE HEER VAN HOOREBEKE

Art. 10

In punt A), in de voorgestelde tekst, het woord « eventueel » weglaten.

VERANTWOORDING

Het advies van het Rekenhof aan de Controlecommissie moet verplicht worden. Op die manier is er voor elke controle een onafhankelijk advies van het Rekenhof verzekerd.

A. VAN DE CASTEELE
K. VAN HOOREBEKE

N^o 47 VAN DE HEER VANVELTHOVEN c.s.

Art. 5bis (nieuw)

Een artikel 5bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 5bis. — In artikel 14, § 1, 3^o, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 18 juni 1993 en gewijzigd bij de wet van 19 mei 1994, worden tussen de woorden « verkiezingsuitgaven » en « binnen » de woorden « of van de herkomst van de geldmiddelen » ingevoegd. ».

VERANTWOORDING

Wanneer de herkomst van de geldmiddelen niet wordt aangegeven is de in artikel 181 van het Kieswetboek bepaalde sanctie ook van toepassing.

L. VANVELTHOVEN
P. CAHAY-ANDRE
P. DE CREM
D. D'HONDT
C. EERDEKENS
L. MICHEL
P. VAN GHELUWE

JUSTIFICATION

La consultation de la Cour des comptes par la commission de contrôle devrait être obligatoire. Tout contrôle ferait ainsi l'objet d'un avis indépendant de la Cour des comptes. Si cet avis était facultatif, la commission pourrait consulter la Cour des comptes dans un cas et pas dans l'autre. C'est précisément ce que tend à éviter le présent amendement.

N^o 46 DE MME VAN DE CASTEELE ET M. VAN HOOREBEKE

Art. 10

Au point A), dans le texte proposé, supprimer le mot « éventuel ».

JUSTIFICATION

La consultation de la Cour des comptes par la commission de contrôle devrait être obligatoire. Tout contrôle ferait ainsi l'objet d'un avis indépendant de la Cour des comptes.

N^o 47 DE M. VANVELTHOVEN ET CONSORTS

Art. 5bis (nouveau)

Insérer un article 5bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 5bis. — A l'article 14, § 1^{er}, 3^o, de la même loi, inséré par la loi du 18 juin 1993 et modifié par la loi du 19 mai 1994, les mots « ou l'origine des fonds » sont insérés entre les mots « ses dépenses électorales » et les mots « dans le délai fixé ». ».

JUSTIFICATION

La sanction prévue à l'article 181 du Code électoral doit également s'appliquer lorsque l'origine des fonds n'est pas déclarée.

N^r 48 VAN DE HEER TAVERNIER

Art. 2

In punt E), in de voorgestelde tekst, het woord « kan » vervangen door het woord « moet »

VERANTWOORDING

Deze formulering maakt het advies door het Rekenhof minder facultatief.

J. TAVERNIER

N^r 49 VAN DE HEREN CORTOIS EN SMETS
(In bijkomende orde)

Art. 2

In punt A), in de voorgestelde tekst, de woorden « met name » vervangen door de woorden « onder meer ».

VERANTWOORDING

Het verdient aanbeveling een niet-exhaustieve lijst op te stellen, vermits in de praktijk zou kunnen blijken dat andere instellingen, verenigingen, groeperingen, en dergelijke als een component van een politieke partij beschouwd moeten worden.

W. CORTOIS
T. SMETS

N^r 50 VAN DE HEER VANVELTHOVEN c.s.

Art. 13ter (nieuw)

Een artikel 13ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 13ter. — Artikel 162 van het koninklijk besluit n^o 64 van 30 november 1939 houdende het Wetboek van registratie-, hypotheek- en griffierechten wordt aangevuld als volgt :

« 46° de overdrachten tussen de componenten van een politieke partij zoals die zijn bepaald bij artikel 1, 1°, tweede lid, van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen; ». ».

VERANTWOORDING

Overdrachten tussen componenten van een politieke partij komen veelvuldig voor. Bijgevolg kan men redelijkerwijs niet eisen dat voor elke overdracht de formaliteit

N^o 48 DE M. TAVERNIER

Art. 2

Au point E), dans le texte proposé, remplacer le mot « peut » par le mot « doit ».

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à obliger la commission à consulter la Cour des comptes.

N^o 49 DE MM. CORTOIS ET SMETS
(En ordre subsidiaire)

Art. 2

Au point A), dans le texte proposé, remplacer les mots « à savoir » par les mots « notamment ».

JUSTIFICATION

Il est préférable d'établir une liste non exhaustive, étant donné qu'il pourrait s'avérer, dans la pratique, que d'autres organismes, associations, groupements, etc., sont à considérer comme des composantes d'un parti politique.

N^o 50 DE M. VANVELTHOVEN ET CONSORTS

Art. 13ter (nouveau)

Insérer un article 13ter (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 13ter. — L'article 162 de l'arrêté royal n^o 64 du 30 novembre 1939 contenant le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, est complété comme suit :

« 46° les transferts entre composantes d'un parti politique telles que définies par l'article 1^{er}, 1°, alinéa 2, de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité des partis politiques; ». ».

JUSTIFICATION

Les transferts entre composantes d'un parti politique sont fréquents. On ne peut, par conséquent, raisonnablement imposer, lors de la chaque transfert, la formalité de

van de registratie wordt vervuld. Zo niet, zou een dergelijke zware procedure soortgelijke overdrachten op zijn minst gedeeltelijk verhinderen. Bijgevolg moet voor die operaties worden voorzien in de vrijstelling van de formaliteit van de registratie van de desbetreffende rechten.

N^o 51 VAN DE HEER VANVELTHOVEN c.s.

Art. 13quater (nieuw)

Een artikel 13quater (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 13quater. — In artikel 16, eerste lid, van de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend, gewijzigd bij de wet van 13 juli 1991, worden tussen de woorden « Machtiging is evenwel niet vereist » en de woorden « voor de aanneming van giften », de woorden « voor een overdracht tussen componenten van een politieke partij zoals die zijn bepaald bij artikel 1, 1^o, tweede lid, van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, noch » ingevoegd. ».

VERANTWOORDING

Dit amendement vloeit voort uit het vorige amendement.

Overdrachten tussen componenten van een politieke partij komen veelvuldig voor. Bijgevolg kan men redelijkerwijs niet voor elke overdracht een machtiging bij een met redenen omkleed koninklijk besluit eisen. Zo niet, zou een dergelijke zware procedure soortgelijke overdrachten op zijn minst gedeeltelijk verhinderen.

Bijgevolg moet worden voorzien in een bijkomende uitzondering op het beginsel dat is opgenomen in artikel 16 van de wet van 27 juni 1921.

L. VANVELTHOVEN
C. EERDEKENS
P. CAHAY-ANDRE
P. DE CREM
L. MICHEL

l'enregistrement. A défaut, une telle procédure, lourde, empêcherait, dans une certaine mesure du moins, de tels transferts. Il convient dès lors de prévoir l'exemption de la formalité d'enregistrement des droits y afférents pour ces opérations.

N^o 51 DE M. VANVELTHOVEN ET CONSORTS

Art. 13quater (nouveau)

Insérer un article 13quater (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 13quater. — Dans l'article 16, alinéa 1^{er} de la loi du 27 juin 1921 accordant la personnalité civile aux associations sans but lucratif et aux établissements d'utilité publique, modifié par la loi du 13 juillet 1991, les mots « lorsqu'il s'agit d'un transfert entre composantes d'un parti politique, telles que définies par l'article 1^{er}, 1^o, alinéa 2 de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales, ainsi qu'au fonctionnement et à la comptabilité des partis politiques, ainsi que » sont insérés entre le mot « requise » et les mots « pour l'acceptation ». ».

JUSTIFICATION

Cet amendement s'inscrit dans la logique défendue par l'amendement précédent.

Les transferts entre composantes d'un parti politique sont fréquents. Par conséquent, on ne peut raisonnablement subordonner chaque transfert à une autorisation par arrêté royal motivé. A défaut, une telle procédure, lourde, empêcherait, dans une certaine mesure du moins, de tels transferts.

Il convient dès lors de prévoir une exception supplémentaire au principe contenu à l'article 16 de la loi du 27 juin 1921.