

## Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997-1998 (\*)

25 NOVEMBER 1997

### ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

#### tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap

#### AMENDEMENTEN

N<sup>r</sup> 1 VAN DE HEREN MAIRESSE EN  
FOURNAUX

Art. 3

**Het tweede lid, 2°, aanvullen met wat volgt :**  
« , alsook van de Hoge Raad voor de Middenstand  
zelf. ».

#### VERANTWOORDING

In de bespreking van artikel 3 wordt er terecht op gewezen dat de Koning de beroepsbekwaamheid pas kan bepalen nadat de interfederale bureaus (die per sector de verschillende beroepsfederaties van de Hoge Raad voor de Middenstand verenigen) en de Hoge Raad voor de Middenstand zelf (waarvan de interfederale bureaus maar de vertegenwoordigers van de beroepscategorieën zijn) hun advies hebben uitgebracht. De commentaar is trouwens een vertaling van de huidige situatie : iemand die vandaag een gereguleerd beroep wil uitoefenen, moet zowel het advies van het interfederaal bureau als dat van de volledige Hoge Raad voor de Middenstand vragen.

Het amendement heeft tot doel de tekst van het artikel in overeenstemming te brengen met de memorie van toelichting, zodat het onomstotelijk vast staat dat ook de

Zie :

- 1206 - 96 / 97 :

— N<sup>r</sup> 1 : Ontwerp van programmawet.

(\*) Vierde zitting van de 49<sup>e</sup> zittingsperiode.

## Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (\*)

25 NOVEMBRE 1997

### PROJET DE LOI-PROGRAMME

#### pour la promotion de l'entreprise indépendante

#### AMENDEMENTS

N<sup>o</sup> 1 DE MM. MAIRESSE ET FOURNAUX

Art. 3

**Compléter l'alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, comme suit :**  
« et de celui-ci même ».

#### JUSTIFICATION

A juste titre, le commentaire de l'article 3 précise que la compétence professionnelle sera fixée par le Roi après avis des bureaux interfédéraux (qui regroupent par secteur les différentes fédérations professionnelles du Conseil supérieur des classes moyennes) et après avis du Conseil supérieur des classes moyennes lui-même (dont les bureaux interfédéraux ne sont que la composante professionnelle). Le commentaire traduit d'ailleurs la situation actuelle suivant laquelle une profession réglementée nécessite l'avis du bureau interfédéral, mais aussi de l'ensemble du Conseil supérieur des classes moyennes.

L'amendement a pour objet de mettre le texte de l'article en concordance avec l'exposé des motifs, de façon à ce qu'il soit bien clair que le Conseil supérieur tout entier en

Voir :

- 1206 - 96 / 97 :

— N<sup>o</sup> 1 : Projet de loi-programme.

(\*) Quatrième session de la 49<sup>e</sup> législature.

voltallige Hoge Raad voor de Middenstand in plenaire vergadering advies moet uitbrengen. Dat is des te meer nodig daar de regeling van een beroep dat van een bepaald federaal bureau afhangt een weerslag kan hebben op andere beroepen die van andere interfederale bureaus afhangen.

## N<sup>r</sup> 2 VAN DE HEREN MAIRESSE EN FOURNAUX

### Art. 3

**De voorgestelde tekst, die § 2 wordt, laten voorafgaan door de volgende bepaling :**

« § 1. Niemand kan in het handels- of ambachtsregister worden ingeschreven zo hij niet beschikt over :

— *hetzij de terzake vereiste getuigschriften inzake ondernemersvaardigheden die, blijkens artikel 9, door de Kamers van Ambachten en Neringen worden uitgereikt;*

— *hetzij het bewijs waaruit blijkt dat hij niet is onderworpen aan de bepalingen van titel II. De Koning bepaalt de voorwaarden en de nadere regels met betrekking tot het bewijsstuk dat bij de inschrijving in het handels- of ambachtsregister moet worden voorgelegd. ».*

### VERANTWOORDING

Met het oog op de rechtszekerheid ware het aangewezen te bepalen dat wie een activiteit wil uitoefenen, bij de aanvang ervan — met andere woorden vóór de inschrijving in het handelsregister — moet bewijzen dat hij voldoet aan de vestigingsvoorwaarden of er niet aan is onderworpen, bijvoorbeeld omdat hij geen KMO is in de zin van de wet. De Koning moet kunnen bepalen op welke wijze dat negatieve bewijs moet worden geleverd, in het bijzonder wat het bezit van vennootschapsaandelen betreft. Het zou immers te gemakkelijk zijn zich aan de vereisten inzake beheers- en beroepskennis te onttrekken door bijvoorbeeld te stellen dat het maatschappelijk kapitaal zo is verdeeld dat de wettelijke definitie van het begrip KMO onterecht niet van toepassing is op de aanvrager, en deze bijgevolg buiten het toepassingsgebied van de wet valt.

## N<sup>r</sup> 3 VAN DE HEREN MAIRESSE EN FOURNAUX

### Art. 4

**Paragraaf 1, eerste lid, aanvullen met wat volgt :**

« *In verband met de activiteiten waarvoor de beheerskennis nog niet was opgelegd krachtens artikel 4 van de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen, legt de Koning voor elke sector bepaald op basis van de nomenclatuur van de activiteiten die in het handelsre-*

assemblée plénière ait également à émettre un avis. Ceci est d'autant plus nécessaire que la réglementation d'une profession dépendant d'un bureau interfédéral déterminé peut avoir des conséquences sur d'autres professions dépendant d'autres bureaux interfédéraux.

## N<sup>o</sup> 2 DE MM. MAIRESSE ET FOURNAUX

### Art. 3

**Faire précéder le texte proposé, qui devient le § 2, par la disposition suivante :**

« § 1<sup>er</sup>. Nul ne peut être immatriculé au registre du commerce ou de l'artisanat s'il ne produit au préalable :

— *soit la ou les attestations requises en matière de capacités entrepreneuriales, délivrées par les Chambres des métiers et négoce, selon l'article 9;*

— *soit la preuve qu'il n'est pas soumis aux dispositions du titre II. Le Roi fixe les conditions et les modalités suivant lesquelles cette preuve doit être apportée au registre du commerce et de l'artisanat. ».*

### JUSTIFICATION

Dans un but de sécurité juridique, il convient de justifier avant le début d'une activité, donc avant l'immatriculation au registre du commerce, que l'on satisfait aux conditions d'établissement ou que l'on n'y est pas soumis, par exemple parce que l'on n'est pas une PME au sens de la loi. Le Roi doit pouvoir définir de quelle façon cette preuve négative doit être apportée, particulièrement en ce qui concerne la détention des parts sociales. Il serait en effet trop facile de se soustraire aux exigences de connaissances de gestion et professionnelles en prétextant par exemple d'une répartition du capital social telle que le demandeur se place abusivement en dehors de la définition légale PME et, par conséquent, en dehors du champ d'application de la loi.

## N<sup>o</sup> 3 DE MM. MAIRESSE ET FOURNAUX

### Art. 4

**Compléter le § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, comme suit :**

« *En ce qui concerne les activités pour lesquelles les connaissances de gestion n'étaient pas déjà imposées en vertu de l'article 4 de la loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les PME du commerce et de l'artisanat, le Roi fixe la date d'entrée en vigueur du présent paragraphe pour chaque secteur défini suivant la nomenclature des activi-*

*gister of het ambachtsregister moeten worden ingeschreven, de datum vast waarop deze paragraaf in werking treedt. ».*

#### VERANTWOORDING

Het ware aangewezen te voorzien in een geleidelijke inwerkingtreding van de nieuwe vereiste inzake beheerskennis voor de sectoren die tot nu toe niet moesten aantonen dat ze over die kennis beschikken. Dat zou de Kamers van Ambachten en Neringen in staat moeten stellen de aanzienlijke hoeveelheid extra werk geleidelijk op te vangen.

Volgens de memorie van toelichting zou de uitbreiding van de vereiste inzake beheerskennis tot alle KMO's, betrekking hebben op 25 % van alle huidige ondernemingen die in het handels- en ambachtsregister zijn ingeschreven. Volgens andere gegevens zouden de Kamers van Ambachten en Neringen naast de 50 000 dossiers die ze jaarlijks behandelen, per jaar nog eens 35 000 nieuwe dossiers te verwerken hebben.

Bedoeling van de geleidelijke inwerkingtreding is ervoor te zorgen dat alle starters, ongeacht het feit of hun activiteit al gereguleerd is dan wel zal worden krachtens deze wet, niet te lang op de nodige getuigschriften moeten wachten. De sectoren zullen worden bepaald op basis van het klasement van de activiteiten die in de nomenclatuur van beide registers voorkomen.

#### N<sup>r</sup> 4 VAN DE HEREN MAIRESSE EN FOURNAUX

##### Art. 4

#### **Paragraaf 3 aanvullen met de volgende bepaling :**

*« 5° het bezit van een van de akten die zijn opgesomd in artikel 6 van de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen en in de artikelen 32 en 33 van het koninklijk besluit van 25 februari 1971 tot vaststelling van de uitvoeringsmaatregelen van de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen, op voorwaarde dat de akte uiterlijk twee jaar na de inwerkingtreding van deze wet is afgegeven. ».*

#### N<sup>r</sup> 5 VAN DE HEREN MAIRESSE EN FOURNAUX

##### Art. 5

#### **Paragraaf 3 aanvullen met de volgende bepaling :**

*« 5° het bezit van één van de akten die zijn opgesomd in de koninklijke besluiten tot vaststelling van de reglementering van verschillende beroepen met toepassing van de wet van 24 december 1958 waarbij*

*tés à mentionner au registre du commerce et au registre de l'artisanat. ».*

#### JUSTIFICATION

Il y a lieu de prévoir une entrée en vigueur progressive de la nouvelle exigence des connaissances de gestion pour les secteurs qui n'y étaient, jusqu'à présent, pas soumis, afin de permettre aux Chambres des métiers et négoce d'absorber progressivement une masse importante de travaux supplémentaires.

Selon l'exposé des motifs, l'extension de l'exigence des connaissances de gestion à toutes les PME concernerait 25 % des immatriculations totales actuelles au registre du commerce et de l'artisanat. D'autres données font état d'un surplus annuel de 35 000 nouveaux dossiers à traiter par les Chambres de métiers et négoce, qui en traitent déjà actuellement 50 000 par an environ.

L'entrée en vigueur progressive doit permettre de ne pas imposer à tous les débutants, que leur activité soit déjà réglementée ou qu'elle le soit à l'avenir en vertu de la présente loi, de trop longs délais pour la délivrance des attestations nécessaires. Les secteurs seront déterminés par référence au classement des activités repris par la nomenclature des deux registres.

#### N<sup>o</sup> 4 DE MM. MAIRESSE ET FOURNAUX

##### Art. 4

#### **Compléter le § 3 comme suit :**

*« 5° le port d'un des titres énumérés à l'article 6 de la loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat et aux articles 32 et 33 de l'arrêté royal du 25 février 1971 fixant les mesures d'exécution de la loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat, pour autant que le titre ait été délivré au plus tard deux ans après l'entrée en vigueur de la présente loi. ».*

#### N<sup>o</sup> 5 DE MM. MAIRESSE ET FOURNAUX

##### Art. 5

#### **Compléter le § 3 comme suit :**

*« 5° le port d'un des titres énumérés par les arrêtés royaux fixant la réglementation de différentes professions en exécution de la loi du 24 décembre 1958 permettant d'instituer des conditions d'exercice de la*

*beroepsuitoefeningsvoorwaarden kunnen worden ingevoerd in de ambachts-, de kleine en middelgrote handels- en de kleine nijverheidsondernemingen en van de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen, op voorwaarde dat de akte uiterlijk twee jaar na de inwerkingtreding van deze wet is afgegeven. ».*

#### VERANTWOORDING

Het vaststellen van de ondernemersvaardigheden is geen gemakkelijke opgave, omdat enerzijds de eisen terzake niet buitensporig mogen zijn en ze anderzijds met een bepaald minimum moeten overeenstemmen, op gevaar af dat ze anders een nutteloze formaliteit zijn.

Als gevolg van de grote verscheidenheid aan zelfstandige beroepen moet rekening kunnen worden gehouden met alle situaties, in het bijzonder in een periode van economische moeilijkheden waarin velen werk zoeken.

De wet machtigt de Koning om de lijst vast te stellen van de akten die in aanmerking zullen worden genomen. Dit werk is ingewikkeld omdat het betrekking heeft op de Vlaamse, de Franse en de Duitstalige Gemeenschappen, op de verschillende netten en op de verschillende studieniveaus. Anderzijds moet rekening worden gehouden met het feit dat degenen die zich vestigen als zelfstandige of als bedrijfsleider van een KMO hun studie vaak een groot aantal jaren geleden hebben afgerond. De meeste zelfstandigen beginnen pas als ze 30 of 40 jaar oud zijn en nadat ze loontrekkende zijn geweest. Velen vestigen zich ook later omdat een zelfstandige activiteit voor hen het enige alternatief is na het verlies van hun baan als loontrekkende.

Men mag er dus van uitgaan dat de akten die vaak meer dan tien jaar vóór de aanvang van de zelfstandige activiteit zijn behaald van generlei waarde zijn.

De rechtszekerheid en de billijkheid brengen met zich dat de wet zelf moet bepalen dat nog volwaardig rekening moet worden gehouden met de akten die tot op heden in aanmerking zijn genomen en die zijn afgegeven vóór de inwerkingtreding van de wet. Teneinde degenen wier studie nu nog aan de gang is niet voor verrassingen te plaatsen, moet zelfs een bijkomend uitstel (twee jaar) worden vastgesteld.

Wat de beheerskennis betreft, gaat het om de akten die zijn opgesomd in artikel 6 van de wet van 15 december 1970 en in artikel 32 van het koninklijk besluit van 25 februari 1971 dat is genomen met toepassing van die wet. In verband met de beroepskennis betreft het de akten die zijn opgesomd in de koninklijke besluiten tot vaststelling van de reglementering van verschillende beroepen die zijn genomen met toepassing van de wet van 24 december 1958 en de wet van 15 december 1970.

#### N<sup>o</sup> 6 VAN DE HEREN MAIRESSE EN FOURNAUX

##### Art. 17

**Paragraaf 4 vervangen door de volgende bepaling :**

« § 4. Wanneer de natuurlijke personen die de ingevolge de wet van 24 december 1958, de wet van

*profession dans les entreprises de l'artisanat, du petit et du moyen commerce et de la petite industrie et de la loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat, pour autant que le titre ait été délivré au plus tard deux ans après l'entrée en vigueur de la présente loi. ».*

#### JUSTIFICATION

Fixer le niveau des capacités entrepreneuriales est un exercice difficile puisque, d'une part, les exigences de capacité entrepreneuriale ne peuvent pas être excessives et que, d'autre part, elles doivent correspondre à un certain minimum à peine d'être une formalité inutile.

Dans la grande diversité des métiers indépendants, il faut pouvoir tenir compte de toutes les situations, particulièrement en période économique difficile où de nombreuses personnes recherchent une activité professionnelle.

La loi confère au Roi le soin d'établir la liste des titres qui seront pris en considération. Le travail est complexe car il concerne les Communautés flamandes, française et germanophone, les différents réseaux et les différents niveaux d'étude. D'autre part, il faut tenir compte du fait que les personnes qui s'installent comme indépendant ou chef de PME ont souvent effectué leurs études voici de nombreuses années. La majorité des indépendants ne débutent qu'entre 30 et 40 ans, ayant exercé une profession salariée dans l'intervalle. Beaucoup s'installent également plus tard, lorsque, ayant perdu un emploi salarié, l'activité indépendante reste pour eux la seule alternative.

On peut donc tenir pour quantité négligeable les titres obtenus souvent plus de dix ans avant le commencement de l'activité indépendante.

La sécurité juridique et l'équité impliquent donc que la loi elle-même précise que les titres qui ont été pris en considération jusqu'à présent et qui ont été délivrés avant l'entrée en vigueur de la loi soient encore pris valablement en considération. Pour ne pas surprendre ceux dont les études sont en cours à ce moment, il convient même de prévoir un délai supplémentaire (deux ans).

Pour les connaissances de gestion, il s'agit des titres énumérés à l'article 6 de la loi du 15 décembre 1970 et à l'article 32 de l'arrêté royal 1971 pris en exécution de celui-ci. Pour les connaissances professionnelles, il s'agit des titres énumérés par les arrêtés royaux réglementant les différentes professions en exécution des lois du 24 décembre 1958 et du 15 décembre 1970.

#### N<sup>o</sup> 6 DE MM. MAIRESSE ET FOURNAUX

##### Art. 17

**Remplacer le § 4 par la disposition suivante :**

« § 4. Lorsque les personnes physiques qui détiennent les droits acquis en vertu de la loi du 24 décem-

15 december 1970 of deze wet verkregen rechten hebben, hun bedrijf of hun handelsfonds inbrengen in een vennootschap waarvan zij het dagelijks beheer waarnemen, kent de Kamer van Ambachten en Neringen of de Vestigingsraad aan die vennootschap de getuigschriften toe die zijn vastgesteld in artikel 9, § 1, zonder dat daartoe enig ander bewijs vereist is inzake ondernemersvaardigheden. ».

#### VERANTWOORDING

Artikel 17, § 4, heeft tot doel degenen die de verkregen rechten genieten op grond van het feit dat ze op passende wijze zijn ingeschreven in het handelsregister (artikel 17, § 1) de mogelijkheid te bieden hun bedrijf in te brengen in de vennootschap en voor haar rechtsgeldig in te staan voor de ondernemersvaardigheden. Dit amendement strekt ertoe die doelstelling duidelijker naar voren te doen komen.

#### N<sup>o</sup> 7 VAN DE HEREN MAIRESSE EN FOURNAUX

##### Art. 17

#### **Dit artikel aanvullen met de volgende bepalingen :**

« § 5. Het in artikel 4, § 1, bedoelde bewijs wordt geacht te hebben geleverd, al wie, voor de inwerkingtreding van deze wet, voor zichzelf of voor anderen heeft aangetoond te beschikken over de in de wetten van 24 december 1958 en 15 december 1970 opgelegde beheerskennis, waarvoor door de Kamer van Ambachten en Neringen de nodige getuigschriften werden uitgereikt.

§ 6. Het in artikel 5, § 1, bedoelde bewijs wordt geacht te hebben geleverd, al wie, voor de inwerkingtreding van deze wet, voor zichzelf of voor anderen heeft aangetoond te beschikken over de beroepskennis die destijds werd vereist voor het beroep van de betrokkene, als door hemzelf omschreven in het handels of ambachtsregister, en waarvoor door de Kamer van Ambachten en Neringen de nodige getuigschriften werden uitgereikt.

§ 7. In de gevallen bedoeld in de §§ 5 en 6, dienen de bij artikel 9, § 1 bedoelde getuigschriften alsnog te worden uitgereikt. ».

#### VERANTWOORDING

Heel wat mensen hebben getuigschriften inzake beheers- of beroepskennis gekregen zonder dat zij een persoonlijk handelsregisternummer bezaten. Ofwel hebben zij dat getuigschrift voor zichzelf verworven, ofwel hebben zij aangetoond over de nodige beheers- of beroepskennis te beschikken, door, bijvoorbeeld, te werken voor rekening van hun echtgenoot dan wel voor vennootschappen waarin zij de functie van zaakvoerder bekleedden of zelfs gewoon als loontrekkende in dienst waren.

Wie zich bijvoorbeeld als zelfstandige wil vestigen of de binnen een andere vennootschap vereiste bekwaamheden

bre 1958, de la loi du 15 décembre 1970 ou de la présente loi, font apport de leur entreprise ou de leur fonds de commerce à une société dont elles assurent la gestion journalière, la Chambre des métiers et négocees, ou le Conseil d'Etablissement, accordera à cette société, sans autre preuve quant aux connaissances entrepreneuriales, les attestations prévues à l'article 9, § 1<sup>er</sup>. ».

#### JUSTIFICATION

Le texte de l'article 17, § 4, a pour objet de permettre au bénéficiaire de droits acquis sur base de la titularité d'une immatriculation adéquate au registre de commerce (article 17, § 1<sup>er</sup>) d'apporter son entreprise en société et de répondre pour elle, valablement, des connaissances entrepreneuriales. Le présent amendement a pour objet d'exprimer plus clairement cet objectif.

#### N<sup>o</sup> 7 DE MM. MAIRESSE ET FOURNAUX

##### Art. 17

#### **Compléter cet article par les dispositions suivantes :**

« § 5. Sont réputées avoir apporté la preuve visée à l'article 4, § 1<sup>er</sup>, les personnes qui, avant l'entrée en vigueur de la présente loi ont justifié, pour elles-mêmes ou pour d'autres, des connaissances de gestion exigées en vertu des lois du 24 décembre 1958 ou du 15 décembre 1970 et pour lesquelles les attestations nécessaires ont été délivrées par les Chambres des métiers et négocees.

§ 6. Sont réputées avoir apporté la preuve visée à l'article 5, § 1<sup>er</sup>, les personnes qui, avant l'entrée en vigueur de la présente loi ont justifié pour elles-mêmes ou pour d'autres, des connaissances professionnelles requises à ce moment pour la profession définie par l'immatriculation au registre de commerce ou de l'artisanat de ces personnes, et pour lesquelles des attestations nécessaires ont été délivrées par les Chambres des métiers et négocees.

§ 7. Dans les cas visés aux §§ 5 et 6, les attestations visées à l'article 9, § 1<sup>er</sup>, doivent cependant être délivrées. ».

#### JUSTIFICATION

De nombreuses personnes ont obtenu des attestations des connaissances de gestion ou des connaissances professionnelles sans avoir été personnellement titulaire d'une immatriculation au registre de commerce. Ces personnes ont obtenu l'attestation soit pour elles-mêmes, soit encore ont justifié des connaissances de gestion ou professionnelles, par exemple, pour le compte de leur conjoint, ou de sociétés dans lesquelles elles pouvaient exercer des responsabilités de gérant ou même être simplement salariées.

Il faut permettre à ces personnes qui voudraient, par exemple, s'installer comme indépendant ou justifier des

wil aantonen , moet de mogelijkheid krijgen dat te doen op basis van de verworven rechten.

**N° 8 VAN DE HEREN MAIRESSE EN FOURNAUX**

**Art. 19**

**Dit artikel aanvullen door het volgende lid :**

« *Indien nodig kan de Koning de nadere invul-  
lings- en toezichtsvoorwaarden bepalen met betrek-  
king tot de stage bij een stagemeester die de vader of  
moeder van de stagiair is.* ».

**VERANTWOORDING**

Uit de bespreking van het artikel is naar voren gekomen dat er geen verwantschap mag bestaan tussen de stagiair en de stagemeester, over wie in de tekst van het artikel zelf geen sprake is.

Het valt te begrijpen dat verwantschap er niet toe mag leiden dat de stage een formaliteit wordt. Toch is een absoluut verbod in ieder geval te drastisch en, op de keper beschouwd, zelfs beledigend. Men kan er niet *a priori* van uitgaan dat een zelfstandige zijn eigen kinderen geen dege- lijke stage zal verlenen. Voorts is het onaanvaardbaar dat een zoon zou worden verplicht in een ander bedrijf dan dat van zijn ouders een stage te volgen, die bovendien tot dertig maanden kan duren.

Een dergelijke verbod geldt niet voor middenstandsope- leidingen. Leercontracten zijn in dat verband onbestaande, maar er vinden wel « leeraanwervingen » plaats tussen ouders en hun minderjarige kinderen. In dit geval moet de stagiair meerderjarig zijn.

Dit amendement strekt ertoe de stage tussen ouders en hun (meerderjarige) kinderen uitdrukkelijk toe te staan en de Koning in staat te stellen er, indien nodig, de bijzondere invullings-en toezichtsvoorwaarden van te bepalen.

**N° 9 VAN DE HEREN FOURNAUX EN MAIRESSE**

**Art. 23**

**Dit artikel vervangen door de volgende be-  
paling :**

« Art. 23. — *In artikel 2 van de wetten betreffende  
de organisatie van de Middenstand, gecoördineerd op  
28 mei 1979, worden de volgende wijzigingen aange-  
bracht :*

a) een § 2bis wordt ingevoegd, luidend als volgt :

« § 2bis. *De nationale interprofessionele federa-  
ties, erkend overeenkomstig artikel 7 worden eveneens  
toegelaten om vertegenwoordigers aan te wijzen voor  
de Kamer van Ambachten en Neringen, bevoegd voor  
de provincie waarin ze actief zijn.* »;

b) in § 3 worden de woorden « de in § 1 en 2 bedoel-  
de » vervangen door de woorden « de in de §§ 1, 2 en  
2bis bedoelde »;

compétences requises dans le cadre d'une autre société, de pouvoir le faire au bénéfice des droits acquis.

**N° 8 DE MM. MAIRESSE ET FOURNAUX**

**Art. 19**

**Compléter cet article par l'alinéa suivant :**

« *Le Roi peut fixer, s'il y a lieu, les modalités parti-  
culières d'exécution et de contrôle du stage opéré  
auprès d'un maître de stage qui est le père ou la mère  
du stagiaire.* ».

**JUSTIFICATION**

Le commentaire de l'article énonce l'interdiction d'un lien de parenté entre stagiaire et maître de stage qui n'est pas repris dans le texte même de l'article.

Si l'on peut comprendre que le lien de parenté ne doit pas avoir pour conséquence l'accomplissement d'un stage de complaisance, l'interdiction pure et simple est certaine- ment trop absolue et, à la limite, insultante. On ne peut pas *a priori*, considérer qu'un indépendant ne fera pas accom- plir un stage valable à ses propres enfants. Et il est inad- missible d'obliger un fils d'effectuer un stage qui peut aller jusqu'à trente mois dans une autre entreprise que celle de ses parents.

En matière d'apprentissage des classes moyennes, il n'y a pas d'interdiction de ce type. Il existe non un contrat d'apprentissage, mais « un engagement d'apprentissage » entre parents et enfants mineurs. En l'espèce, le stagiaire doit être majeur.

L'objet du présent amendement est d'autoriser expres- sement le stage entre parents et enfants (majeurs) et de permettre au Roi d'en fixer, s'il y a lieu, les modalités particulières d'exécution et de contrôle.

**N° 9 DE MM. FOURNAUX ET MAIRESSE**

**Art. 23**

**Remplacer cet article par la disposition sui-  
vante :**

« Art. 23. — *A l'article 2 des lois relatives à l'orga-  
nisation des classes moyennes, coordonnées le 28 mai  
1979, sont apportées les modifications suivantes :*

a) *il est inséré un § 2bis, rédigé comme suit :*

« § 2. *Sont également admises à désigner des re-  
présentants dans la Chambre des métiers et négoce,  
compétente pour la province où elles sont actives, les  
fédérations nationales interprofessionnelles agréées  
conformément à l'article 7.* »;

b)  *dans le § 3, les mots « visées aux §§ 1<sup>er</sup> et 2 sont  
remplacés par les mots « visées aux §§ 1<sup>er</sup>, 2 et 2bis »;*

c) in § 4 worden de woorden « de in § 1 bedoelde » vervangen door de woorden « de in § 1 en § 2bis bedoelde. ». »

#### VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe de Koning in staat te stellen, ook wat de nationale interprofessionele federaties betreft, de nadere voorwaarden te bepalen waaraan de aanwijzing van hun afgevaardigde moet beantwoorden. Tevens is het de bedoeling die federaties de rechten toe te kennen die vereist zijn voor de aanwijzing van de leden van de Hoge Raad voor de Middenstand door de Kamer van Ambachten en Neringen.

#### N° 10 VAN DE HEREN MAIRESSE EN FOURNAUX

##### Art. 31

**In het voorgestelde artikel 12, § 1<sup>er</sup> bis, de woorden « het derde volledig kalenderjaar » vervangen door de woorden « het tweede volledige kalenderjaar ».**

#### VERANTWOORDING

Artikel 31 van het ontwerp bepaalt dat de bijdragen voor de vier kwartalen volgend op het derde activiteitenjaar worden verminderd met een bedrag van 2 000 à 5 000 frank per kwartaal; op jaarbasis komt dat dus neer op een vermindering met 8 000 à 20 000 frank. Dat gebeurt om de vaak rampzalige gevolgen te milderen van de regularisering van de sociale bijdragen voor het eerste activiteitenjaar, die achteraf wordt doorgevoerd en aldus samenvalt met de betaling van de gewone sociale bijdragen voor dat vierde jaar.

Die weliswaar beperkte maatregel kan worden beschouwd als een rugsteun voor de startende zelfstandigen; er mag evenwel niet uit het oog worden verloren dat de betaling van de verminderde sociale bijdrage zal uitmonden in een belastingverhoging aangezien de fiscale lasten verminderen. Het reële voordeel ligt dus lager dan de vermindering van de sociale bijdragen.

Toch moet worden aangestipt dat de regularisering van de sociale bijdragen voor het eerste activiteitenjaar thans één of twee jaar na dat eerste jaar kan worden doorgevoerd, zodat in tal van gevallen de vermindering op de sociale bijdragen na het derde activiteitenjaar te laat zal komen.

Het is derhalve aangewezen de vermindering door te voeren voor de bijdragen voor elk van de vier kwartalen van het jaar dat volgt op het tweede (en dus niet het derde) volledig onderworpen kalenderjaar.

c) dans le § 4, les mots « visées au § 1<sup>er</sup> sont remplacés par les mots « visées aux §§ 1<sup>er</sup> et 2bis ». ».

#### JUSTIFICATION

Le présent amendement a pour objet de permettre au Roi de fixer également en ce qui concerne les fédérations nationales interprofessionnelles les modalités de désignation de leur délégué et de leur reconnaître les droits nécessaires pour la désignation par la Chambre des métiers et négoce des membres du Conseil Supérieur des Classes Moyennes.

#### N° 10 DE MM. MAIRESSE ET FOURNAUX

##### Art. 31

**Dans l'article 12, § 1<sup>er</sup> bis, proposé, remplacer les mots « qui suit la troisième année » par les mots « qui suit la deuxième année ».**

#### JUSTIFICATION

En vue de réduire l'effet souvent désastreux de la régularisation des cotisations sociales de la première année d'activité, qui a lieu postérieurement, et qui vient ainsi se cumuler avec le paiement des cotisations ordinaires de ce moment, l'article 31 du projet prévoit que les cotisations des quatre trimestres qui suivent la troisième année d'activité sont réduites d'un montant qui variera entre 2 000 francs et 5 000 francs par trimestre, soit, sur base annuelle une diminution de 8 000 francs à 20 000 francs.

Si cette mesure, bien que limitée, peut être considérée comme une aide à l'indépendant débutant, on ne perdra pas de vue que le paiement de la cotisation réduite se soldera par une augmentation de l'impôt puisque les charges fiscales diminuent. Le gain réel est donc inférieur à la diminution des cotisations sociales.

Toutefois, il faut observer qu'actuellement, la régularisation des cotisations de la première année d'activité peut être opérée un an ou deux ans après celle-ci, de sorte que la réduction opérée sur les cotisations postérieures à la troisième année d'activité arriveront trop tard dans de nombreux cas.

C'est la raison pour laquelle il s'indique d'opérer la réduction des cotisations pour chacun des quatre trimestres de l'année qui suit la deuxième année civile complète d'assujettissement et non la troisième.

M. MAIRESSE  
R. FOURNAUX

N<sup>o</sup> 11 VAN DE HEER MAIRESSE c.s.

## Art. 3

**Het eerste lid, 2°, aanvullen met wat volgt**  
*« en van de betrokken sectorale beroepsfederaties ».*

## VERANTWOORDING

De sectorale beroepsfederaties zijn perfect op de hoogte van de aard van de beroepsactiviteiten en van de knelpunten die met de uitoefening ervan gepaard gaan. De vigerende wetgeving heeft overigens te allen tijde de representativiteit van die federaties erkend.

Het is derhalve van wezenlijk belang dat de sectorale beroepsfederaties in de toekomst, overeenkomstig hetgeen de vigerende wetgeving bepaalt, ten minste het recht zouden behouden om bij de bevoegde minister verzoeken tot reglementering van een beroepsactiviteit in te dienen, of ten minste advies te kunnen uitbrengen over een eventueel initiatief van een andere partij.

Het initiatiefrecht impliceert noodzakelijkerwijs dat de betrokken federaties zelf gemachtigd zouden zijn om sectorale beroepsbekwaamheden voor te stellen.

We zien niet in waarom een dergelijk initiatiefrecht (of zelfs een raadpleging), zo die strookt met een welomschreven procedureel kader, op enigerlei wijze nadelig zou zijn en sterker zou doorwegen dan het belang om de partijen die bij die procedure zeker betrokken zijn, bij de zaak te betrekken.

N<sup>o</sup> 12 VAN DE HEER MAIRESSE c.s.

## Art. 6

**In § 1, vierde lid, tussen de woorden « Hoge Raad voor de Middenstand » en de woorden « , andere beroepsactiviteiten », de woorden « en van de betrokken sectorale beroepsfederaties » invoegen.**

## VERANTWOORDING

Er is niet de minste reden om de betrokken sectorale beroepsfederaties het recht te onzeggen voorstellen of adviezen te formuleren inzake de onderbrenging van een door hen vertegenwoordigde beroepsactiviteit in een intersectorale categorie.

Die federaties zijn immers zelf rechtstreeks bij dat voorstel betrokken.

N<sup>o</sup> 13 VAN DE HEER MAIRESSE c.s.

## Art. 24

**Het voorgestelde artikel 4 vervangen door de volgende bepaling :**

*« Art. 4. — De Kamers van Ambachten en Neringen worden bestuurd door een bureau dat voor de*

N<sup>o</sup> 11 DE M. MAIRESSE ET CONSORTS

## Art. 3

**Compléter l'alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, comme suit :**  
*« et des fédérations professionnelles sectorielles concernées ».*

## JUSTIFICATION

Les fédérations professionnelles sectorielles connaissent parfaitement la nature des activités professionnelles et les problèmes liés à leur exercice. Leur fonction de représentation a d'ailleurs toujours été reconnue par la législation en vigueur.

Il est donc essentiel qu'à l'avenir, comme le prévoit la législation actuelle, les fédérations professionnelles puissent au moins conserver le droit d'introduire des requêtes en vue de réglementer une activité professionnelle auprès du Ministre compétent, ou d'au moins pouvoir émettre leur avis sur une initiative éventuelle d'une autre partie.

Le droit d'initiative implique nécessairement que les fédérations concernées soient autorisées à proposer elles-mêmes des compétences professionnelles sectorielles.

On ne voit pas pour quelle raison un tel droit d'initiative — voire une simple consultation — dès lors qu'il s'inscrit dans un cadre de procédure bien établi, comporterait quelque désavantage susceptible de primer sur l'intérêt d'associer les parties concernées au premier chef par la procédure en question.

N<sup>o</sup> 12 DE M. MAIRESSE ET CONSORTS

## Art. 6

**Dans le § 1<sup>er</sup>, alinéa 4, insérer les mots « et des fédérations professionnelles sectorielles concernées » entre les mots « moyennes » et « , incorporer ».**

## JUSTIFICATION

Aucune raison ne peut justifier le fait que les fédérations professionnelles sectorielles concernées soient privées du droit de formuler des propositions ou des avis relatifs à l'incorporation d'une activité professionnelle, qu'elles représentent, à une catégorie intersectorielle.

En effet, elles sont elles-mêmes directement concernées par ce projet.

N<sup>o</sup> 13 DE M. MAIRESSE ET CONSORTS

## Art. 24

**Remplacer l'article 4 proposé par la disposition suivante :**

*« Art. 4. — Les Chambres des métiers et négoce sont dirigées par un bureau composé pour la moitié de*

helft is samengesteld uit afgevaardigden van de beroepsfederaties, en voor de helft uit vertegenwoordigers van de verenigingen van ambachtslieden en handelaars die zijn bedoeld in artikel 2, §§ 1 en 2, en van de nationale interprofessionele federaties die zijn bedoeld in artikel 2, § 2bis, volgens de door de Koning vastgestelde nadere regels. ».

#### VERANTWOORDING

Het bureau van de Kamers van Ambachten en Neringen onderzoekt de dossiers betreffende de toegang tot het beroep en geeft de toegangsattesten af.

Het zou nuttig kunnen zijn ervoor te zorgen dat de interprofessionele federaties in die Kamers vertegenwoordigd zijn.

Het feit dat de sectorale beroepsfederaties en de verenigingen van ambachtslieden en handelaars slechts door de helft van de afgevaardigden in dit bureau zouden vertegenwoordigd zijn, is niet gerechtvaardigd aangezien vooral de sectorale beroepsfederaties een zeer grondige kennis hebben van de beroepsactiviteiten die zij vertegenwoordigen en van de reglementering ervan.

De wanverhouding in het voordeel van de nationale interprofessionele federaties is overduidelijk, te meer omdat ze vertegenwoordigd zijn door de andere helft van de afgevaardigden en ze bovendien bijkomende afgevaardigden kunnen hebben via de sectorale beroepsfederaties en de verenigingen van ambachtslieden en handelaars die er lid van zijn.

Het is dus beter te kiezen voor een andere verdeling van de vertegenwoordigingen.

N<sup>o</sup> 14 VAN DE HEER MAIRESSE c.s.

#### Art. 37

##### **Het eerste lid aanvullen met wat volgt :**

« Als instelling zonder onderscheid van beroep, worden meer bepaald beschouwd alle organisaties die, gelet op hun vertegenwoordiging van de meerderheid van de beroepen van een in artikel 6 aangewezen intersectorale categorie, als representatief voor die intersectorale categorie kunnen worden beschouwd. ».

#### VERANTWOORDING

Het is absoluut noodzakelijk de vrije concurrentie tussen instellingen en organisaties te waarborgen en te voorkomen dat in het raam van de erkenningsprocedure van de KMO-dienstencentra,odeloos discriminatoire voorwaarden worden opgelegd.

Aangezien de sectorale beroepsfederaties over een aangepaste infrastructuur, over de know-how en over een specifieke ervaring beschikken, kunnen ze bijgevolg niet vooraf uit een mededingingsprocedure worden uitgesloten.

Die uitsluiting zou nog onbegrijpelijker zijn als het feit dat ze opzij zouden worden gezet, precies voortvloeit uit de omstandigheden die het hen mogelijk hebben gemaakt om

délégués des fédérations professionnelles et pour la moitié de représentants des associations constituées entre artisans et commerçants visées à l'article 2, §§ 1<sup>er</sup> et 2, et des fédérations nationales interprofessionnelles, visées à l'article 2, § 2bis, suivant les modalités fixées par le Roi. ».

#### JUSTIFICATION

Le bureau des Chambres des métiers et négoce examine les dossiers de demande d'accès à la profession et délivre les attestations d'accès.

Il ne serait peut-être pas inintéressant de prévoir une représentation interprofessionnelle au sein de ces Chambres.

Le fait que les fédérations professionnelles sectorielles et les associations des artisans et commerçants ne seraient représentées que par la moitié des délégués dans ce bureau ne se justifie pas puisque les fédérations professionnelles sectorielles en particulier détiennent une parfaite connaissance des activités professionnelles qu'elles représentent et de leur réglementation.

Le déséquilibre créé en faveur des fédérations nationales interprofessionnelles est d'autant plus flagrant car en plus d'être représentées par l'autre moitié des délégués, elles peuvent également bénéficier de délégués supplémentaires par le biais des fédérations professionnelles sectorielles et des associations d'artisans et de commerçants qui en sont membres.

Il est donc préférable d'opter pour une autre répartition des représentations.

N<sup>o</sup> 14 DE M. MAIRESSE ET CONSORTS

#### Art. 37

##### **Compléter l'alinéa 1<sup>er</sup> comme suit :**

« Sont notamment considérées institutions fonctionnant sans distinction de profession, toutes les organisations qui, en raison de leur représentation de la majorité des professions d'une catégorie intersectorielle désignée dans l'article 6, peuvent être jugées représentatives de cette catégorie intersectorielle. ».

#### JUSTIFICATION

Il est indispensable de garantir la libre concurrence entre les institutions et les organisations, ainsi que d'éviter l'imposition de conditions inutilement discriminatoires, dans le cadre de la procédure d'agrément des centres de services aux PME.

Les fédérations professionnelles sectorielles disposant de l'infrastructure adéquate, d'un savoir-faire et d'une expérience spécifique, ne peuvent par conséquent être exclues d'avance de la procédure de mise en concurrence.

Cette exclusion serait encore plus incompréhensible si leur mise à l'écart résulte précisément des circonstances qui leur ont permis d'acquérir au fil des années cette

in de loop der jaren die ervaring en die specifieke kennis te verwerven, en ze niet de mogelijkheid zouden krijgen dat alles te valoriseren.

Bovendien is het interprofessioneel karakter van de activiteiten die worden ontwikkeld op het vlak van de studie, de verdediging en de ontwikkeling van de sociale en economische belangen van de KMO's niet het enige element dat bepalend is voor de opportuniteit van de kandidaatsstelling van zo'n instelling. Zo'n ervaring wordt immers in hoofdzaak opgebouwd door de uitoefening van intersectorale activiteiten.

Alleen al om die reden moeten de sectorale beroepsfederaties die de meerderheid van de beroepen van een intersectorale categorie vertegenwoordigen en bijgevolg als representatieve organisaties kunnen worden aangemerkt, beschouwd worden als intersectorale federaties die kunnen beantwoorden aan de in de wet bepaalde voorwaarde dat zij « zonder onderscheid van beroep werken ».

N° 15 VAN DE HEER VERSTRAETEN c.s.

Art. 22

**Dit artikel aanvullen met het volgende lid :**

« *Hiertoe richten de Kamers van Ambachten en Neringen een coördinatie- of controlecel voor stages op, waarin werknemersorganisaties kunnen optreden als adviserend lid.* ».

VERANTWOORDING

Het systeem van stagiairs-zelfstandigen heeft in de allereerste plaats als doel jonge personen in een praktijkomgeving ondernemersvaardigheden bij te brengen en dus niet de ondernemingen goedkope arbeidskrachten te leveren. Vermits de stagiair-zelfstandige zich binnen de onderneming in wezen in een werknemer-werkgeversrelatie bevindt, moet hij de mogelijkheid krijgen eventuele klachten omtrent zijn stage te rapporteren aan de Kamer van Ambacht en Neringen en desgevallend aan de coördinatie- of controlecel voor stages waarin hij in de hoedanigheid van werknemer kan worden gehoord en beoordeeld.

Vermits het bureau eenzijdig is samengesteld uit vertegenwoordigers van werkgeversverenigingen, is de oprichting van dergelijk meer evenwichtig samengestelde coördinatie- of controlecellen ten zeerste aangeraden. Alleen al de aanwezigheid van vertegenwoordigers van werknemersorganisaties zal een ontradend effect hebben op mogelijke misbruiken van het stagewezen.

J. VERSTRAETEN  
S. CREYF  
R. FOURNAUX  
M. MAIRESSE

expérience et ces connaissances spécifiques, et si elles ne peuvent avoir l'occasion de les mettre en valeur.

Le caractère interprofessionnel des activités déployées au niveau des études, de la défense et du développement des intérêts sociaux et économiques des PME n'est en outre pas le seul élément qui peut déterminer l'opportunité de la candidature d'une telle institution. En effet, une telle expérience est principalement acquise par l'exercice d'activités intersectorielles.

Ne fût-ce que pour cette raison, les fédérations professionnelles sectorielles qui représentent la majorité des professions d'une catégorie intersectorielle et peuvent donc être qualifiées d'organisations représentatives, doivent être considérées comme des fédérations intersectorielles susceptibles de répondre à la condition stipulée par la loi « qui fonctionnent sans distinction de profession ».

M. MAIRESSE  
R. FOURNAUX  
S. CREYF  
J. VERSTRAETEN

N° 15 DE M. VERSTRAETEN ET CONSORTS

Art. 22

**Compléter cet article par l'alinéa suivant :**

« *A cet effet, les Chambres des métiers et négoce créent une cellule de coordination ou de contrôle des stages, dont les organisations représentatives des travailleurs peuvent faire partie en qualité de membres consultatifs.* ».

JUSTIFICATION

Le système des indépendants-stagiaires a avant tout pour objectif d'inculquer à de jeunes gens des capacités entrepreneuriales dans un environnement pratique et non de fournir des ouvriers bon marché aux entreprises. Puisque l'indépendant-stagiaire se trouve au fait dans une relation d'employeur-employé au sein d'une entreprise, il doit avoir la possibilité de formuler des plaintes éventuelles concernant son stage à la Chambre des métiers et négoce et, le cas échéant, à la cellule de coordination ou de contrôle des stages, qui pourra l'entendre et le juger en qualité de travailleur.

Etant donné que le bureau sera unilatéralement composé de représentants des organisations représentatives des employeurs, la création de cellules de coordination ou de contrôle composée de manière plus équilibrée est plus que souhaitable. Par leur seule présence, les représentants d'organisations syndicales auront un effet dissuasif vis-à-vis de ceux qui voudraient abuser du système des stages.

N<sup>o</sup> 16 VAN DE HEREN VERSTRAETEN EN  
MAIRESSE

## Art. 37

**Het derde lid aanvullen als volgt :**

« *De erkenning is slechts mogelijk na een grondig onderzoek op het niveau van de gemeente of dezelfde dienstverlening kan worden aangeboden door de aanstelling van een KMO-ambtenaar of KMO-ombudsman.* ».

## VERANTWOORDING

Er is een grote nood aan een systeem van enig loket op het niveau van de gemeente om KMO's en starters te begeleiden bij respectievelijk de verdere ontwikkeling en de oprichting van hun onderneming.

Vermits een aantal diensten tot de taak van de burge-meester behoort zoals de uitreiking van een milieuvergunning, een bouwvergunning of een exploitatievergunning — ligt het voor de hand, binnen de filosofie van het enig loket, dat ook de overige diensten op het niveau van het gemeentebestuur worden geconcentreerd. Om deze opdracht naar behoren te kunnen vervullen, moet op het niveau van de gemeente (of op het niveau van het kanton voor kleinere gemeenten) meer aandacht en middelen uitgetrokken worden voor deze dienstverlening die onder de hoede moet staan van een speciaal daartoe aangestelde KMO-ambtenaar of KMO-ombudsman. Deze KMO-ambtenaar of KMO-ombudsman kan de KMO-leider of zelfstandige dan verder bijstaan en begeleiden bij zijn administratieve zoektocht naar alle nodige vergunningen, attesten en getuigschriften.

J. VERSTRAETEN  
M. MAIRESSE

N<sup>o</sup> 17 VAN DE HEER WILLEMS

## Art. 2

**Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :**

« Art. 2. — § 1. Voor de toepassing van deze wet worden, wat betreft de ondernemingen, de volgende definities gehanteerd.

*Kleine en middelgrote ondernemingen, hierna « KMO's » genoemd, worden omschreven als ondernemingen :*

- met minder dan 250 werknemers;
- waarvan :
- ofwel de jaaromzet 40 miljoen ecu niet overschrijdt,

— ofwel het jaarlijks balanstotaal 27 miljoen ecu niet overschrijdt; en

— die het zelfstandigheids criterium, omschreven in het vierde lid, in acht nemen.

N<sup>o</sup> 16 DE MM. VERSTRAETEN ET MAIRESSE

## Art. 37

**Compléter l'alinéa 3 par ce qui suit :**

« *L'agrément n'est accordé qu'après qu'il a été procédé, au niveau de la commune, à une étude approfondie en vue d'établir si le même service ne peut être offert en désignant un fonctionnaire ou un médiateur pour les PME.* ».

## JUSTIFICATION

Il faudrait absolument prévoir un système de guichet unique au niveau communal pour assister les PME et les entrepreneurs débutants dans le développement et la création de leur entreprise.

Etant donné qu'un certain nombre de services relèvent de la compétence du bourgmestre, comme la délivrance de l'autorisation écologique, d'un permis de bâtir ou d'un permis d'exploitation, il semble aller de soi, dans le cadre de la philosophie du guichet unique, que les autres services soient aussi concentrés au niveau de l'administration communale. Pour pouvoir accomplir cette mission convenablement, il faut, au niveau de la commune (ou du canton pour les plus petites communes), accorder une attention plus grande et affecter des moyens plus substantiels à l'organisation de ce service, qui doit être assuré sous la surveillance d'un fonctionnaire ou d'un médiateur pour les PME, désigné spécialement à cet effet. Ce fonctionnaire ou médiateur pour les PME pourra aider et assister le dirigeant de PME ou l'indépendant dans sa quête administrative de tous les permis, attestations et certificats nécessaires.

N<sup>o</sup> 17 DE M. WILLEMS

## Art. 2

Remplacer cet article par la disposition suivante:

« Art. 2. — § 1<sup>er</sup>. Pour l'application de la présente loi, les définitions suivantes sont utilisées en ce qui concerne les entreprises.

*Les petites et moyennes entreprises, ci-après dénommées « PME », sont définies comme des entreprises :*

- employant moins de 250 personnes;
- dont :
- soit le chiffre d'affaires annuel n'excède pas 40 millions d'écus,
- soit le total du bilan annuel n'excède pas 27 millions d'écus; et
- qui respectent le critère de l'indépendance, tel qu'il est défini à l'alinéa 4.

Indien het noodzakelijk is onderscheid te maken tussen een kleine en een middelgrote onderneming, wordt de « kleine onderneming » omschreven als een onderneming :

- met minder dan 50 werknemers;
- waarvan :

ofwel de jaaromzet 7 miljoen ecu niet overschrijdt, ofwel het jaarlijks balanstotaal 5 miljoen ecu niet overschrijdt; en

- die het zelfstandigheids criterium, omschreven in het vierde lid, in acht neemt.

Als « zelfstandig » wordt beschouwd, de onderneming die niet voor 25 % of meer van het kapitaal of van de stemrechten in handen is van één onderneming of van verscheidene ondernemingen gezamenlijk die niet aan de definitie van de KMO of van de kleine onderneming, naar gelang van het geval, beantwoorden. Deze drempelwaarde mag worden overschreden :

- indien de onderneming in handen is van openbare participatiemaatschappijen, van ondernemingen van risicokapitaal of van institutionele beleggers, mits deze individueel noch gezamenlijk in enig opzicht zeggenschap over de onderneming hebben; of

- indien het wegens de spreiding van het kapitaal onmogelijk is te weten in wiens handen het is, en de onderneming verklaart dat zij redelijkerwijs mag aannemen niet voor 25 % of meer in handen te zijn van één onderneming of van verscheidene ondernemingen gezamenlijk die niet aan de definitie van de KMO of van de kleine onderneming, naar gelang van het geval, beantwoorden.

Bij de berekening van de in het tweede en het derde lid bedoelde drempelwaarden worden de relevante cijfers voor de begunstigde onderneming en die voor alle ondernemingen waarvan zij rechtstreeks of onrechtstreeks 25 % of meer van het kapitaal of van de stemrechten in handen heeft, samengeteld.

Indien een onderscheid tussen micro-ondernemingen en andere KMO's moet worden gemaakt, worden « micro-ondernemingen » omschreven als ondernemingen met minder dan tien werknemers.

Indien ondernemingen op de balansdatum boven of onder de aangegeven werknemersdrempels of financiële maxima blijven, verkrijgen, respectievelijk verliezen zij de hoedanigheid van « KMO », « middelgrote onderneming », « kleine onderneming » of « micro-onderneming » eerst indien die omstandigheid zich gedurende twee opeenvolgende boekjaren voordoet.

Het aantal werknemers komt overeen met het aantal jaararbeidseenheden (JAE), zijnde het aantal gedurende een jaar voltijds werkende werknemers, waarbij deeltijdwerkers en seizoenarbeiders in fracties van JAE worden uitgedrukt. Het in aanmerking te nemen referentiejaar is het laatste afgesloten boekjaar.

De voor de omzet en balanstotaal te hanteren drempels zijn die welke betrekking hebben op het laatste afgesloten boekjaar van twaalf maanden. Bij pas op-

Lorsqu'il est nécessaire d'établir une distinction entre une petite et une moyenne entreprise, la « petite entreprise » est définie comme une entreprise :

- employant moins de 50 personnes;
  - dont
- soit le chiffre d'affaires annuel n'excède pas 7 millions d'écus,
- soit le total du bilan annuel n'excède pas 5 millions d'écus; et
- qui respecte le critère de l'indépendance, tel qu'il est défini à l'alinéa 4.

Sont considérées comme « indépendantes », les entreprises qui ne sont pas détenues à hauteur de 25 % ou plus du capital ou des droits de vote par une entreprise ou conjointement par plusieurs entreprises ne correspondant pas à la définition de la PME ou de la petite entreprise, selon le cas. Ce seuil peut être dépassé :

- si l'entreprise est détenue par des sociétés publiques de participation, des sociétés de capital à risque ou des investisseurs institutionnels et à la condition que ceux-ci n'exercent, à titre individuel ou conjointement, aucun contrôle sur l'entreprise; ou

- s'il résulte de la dispersion du capital qu'il est impossible de savoir qui le détient et que l'entreprise déclare qu'elle peut légitimement présumer ne pas être détenue à 25 % ou plus par une entreprise ou conjointement par plusieurs entreprises qui ne correspondent pas à la définition de la PME ou de la petite entreprise, selon le cas.

Pour le calcul des seuils mentionnés aux alinéas 2 et 3, les données de l'entreprise bénéficiaire et de toutes les entreprises dont elle détient directement ou indirectement 25 % ou plus du capital ou des droits de vote sont additionnées.

Lorsqu'il est nécessaire de distinguer les micro-entreprises des autres PME, les « micro-entreprises » sont définies comme des entreprises employant moins de 10 salariés.

Lorsque des entreprises, à la date de clôture du bilan, dépassent, dans un sens ou dans un autre, les seuils de l'effectif ou les seuils financiers énoncés, cette circonstance ne leur fait acquérir ou perdre la qualité de « PME », « entreprise moyenne », « petite entreprise » ou « micro-entreprise » que si elle se reproduit pendant deux exercices consécutifs.

Le nombre de personnes employées correspond au nombre d'unités de travail-année (UTA), c'est-à-dire au nombre de salariés employés à temps plein pendant une année, le travail à temps partiel ou le travail saisonnier étant des fractions d'UTA. L'année à prendre en considération est celle du dernier exercice comptable clôturé.

Les seuils retenus pour le chiffre d'affaires ou le total du bilan sont ceux afférents au dernier exercice clôturé de douze mois. Dans le cas d'une entreprise

*gerichte ondernemingen waarvan de jaarrekening nog niet is afgesloten, dienen de in aanmerking te nemen bedragen te worden bepaald door middel van een in de loop van het boekjaar te goeder trouw gemaakte schatting.*

*§ 2. Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder « koninklijk besluit n° 38 », het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.*

*§ 3. Behoudens bewijs van het tegendeel, wordt het bewijs dat de onderneming aan een definitie, bedoeld in § 1, beantwoordt, geacht geleverd te zijn door een verklaring op eer. ».*

#### VERANTWOORDING

In het licht van een steeds verderschrijdende Europese integratie en de globalisering van de economische bedrijvigheid is het wenselijk dat de definities van de gehanteerde begrippen zo uniform mogelijk zijn. De definitie van de Europese Commissie wordt dan ook overgenomen.

#### N° 18 VAN DE HEER WILLEMS

##### Art. 2bis (nieuw)

**In titel II, hoofdstuk I, een artikel 2bis (nieuw) invoegen, luidend :**

*« Art. 2bis. — De vestigingsvoorwaarden zijn van toepassing op de micro-ondernemingen. ».*

#### VERANTWOORDING

De vestigingsvoorwaarden regelen vooral de activiteiten van de zelfstandigen en middenstandsberoepen. Het is daarom onzinnig deze vereisten aan alle ondernemers op te leggen. Veel zinvoller is het de vereisten enkel aan de micro-ondernemingen op te leggen.

#### N° 19 VAN DE HEER WILLEMS

##### Art. 4

**§ 1, tweede lid, weglaten.**

#### VERANTWOORDING

De alinea stelt dat de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit, de verplichting betreffende de basiskennis van bedrijfsbeheer kan uitbreiden tot zelfstandige activiteiten die niet in het handels- of ambachtsregister moeten worden ingeschreven. Deze bevoegdheidsdelegatie is te vergaand.

*nouvellement créée et dont les comptes n'ont pas encore été clôturés, les montants à considérer doivent faire l'objet d'une estimation de bonne foi en cours d'exercice.*

*§ 2. Pour l'application de la présente loi, on entend par : « arrêté royal n° 38 », l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.*

*§ 3. Sauf preuve du contraire, la preuve que l'entreprise répond à l'une des définitions énoncées au § 1<sup>er</sup> est censée être apportée par une déclaration sur l'honneur. ».*

#### JUSTIFICATION

Vu les progrès de l'intégration européenne et la globalisation de l'activité économique, il est souhaitable que les définitions des notions utilisées soient aussi uniformes que possible. C'est pourquoi nous proposons de reprendre les définitions élaborées par la Commission européenne.

#### N° 18 DE M. WILLEMS

##### Art. 2bis (nouveau)

**Au titre II, chapitre I<sup>er</sup>, insérer un article 2bis, libellé comme suit :**

*« Art. 2bis. — Les conditions d'établissement sont applicables aux micro-entreprises. ».*

#### JUSTIFICATION

Les conditions d'établissement régissent essentiellement les activités des indépendants et des professions des classes moyennes. Il n'y a dès lors guère de sens à imposer ces exigences à toutes les entreprises. Il serait plus raisonnable de ne les imposer qu'aux micro-entreprises.

#### N° 19 DE M. WILLEMS

##### Art. 4

**Supprimer le § 1<sup>er</sup>, alinéa 2.**

#### JUSTIFICATION

Cet alinéa dispose que le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, étendre l'obligation relative aux connaissances de gestion de base aux activités indépendantes qui n'exigent pas une inscription au registre de commerce ou de l'artisanat. Cette délégation de compétence va trop loin.

N<sup>o</sup> 20 VAN DE HEER WILLEMS

Art. 6

**§ 1, derde lid, weglaten.**

VERANTWOORDING

Intersectorale categorieën mogen niet voortdurend gewijzigd worden. Hierin moet een zekere continuïteit zijn. Een bevoegdheidsdelegatie is dan ook niet nodig.

N<sup>o</sup> 21 VAN DE HEER WILLEMS

Art. 19 tot 22

**Deze artikelen weglaten.**

VERANTWOORDING

De organisatie van een stage interfereert met de bevoegdheden van de regionale overheden en met de reeds door deze overheden ingestelde initiatieven.

N<sup>o</sup> 22 VAN DE HEER WILLEMS

Art. 32

**Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :**

« Art. 32. — De Koning richt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, een virtueel loket op voor de begeleiding van en de administratieve vereenvoudiging ten behoeve van de ondernemingen. De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, ook andere overheden en instellingen toelaten tot het virtueel loket. ».

VERANTWOORDING

De ondernemingen wensen één loket of interface met de overheid. Om doeltreffend te zijn, moet dit loket zowel de federale en de regionale administraties, als de provincies en de gemeenten omvatten. Het is dus essentieel dat alle verantwoordelijke overheden ten volle betrokken worden bij dit initiatief. Een samenwerkingsakkoord volgens de bepalingen van artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 is dan ook zeer wenselijk.

Het virtueel loket moet op termijn ook openstaan voor andere instellingen, bijvoorbeeld de Europese Gemeenschap.

Het virtueel loket past precies in de basisgedachten die werden ontwikkeld door de KMO-Ministerraad en door de Ministerraad « informatiemaatschappij ».

N<sup>o</sup> 20 DE M. WILLEMS

Art. 6

**Supprimer le § 1<sup>er</sup>, alinéa 3.**

JUSTIFICATION

On ne peut pas modifier continuellement les catégories intersectorielles. Une certaine continuité doit régner dans ce domaine. La délégation de compétences prévue n'est dès lors pas nécessaire.

N<sup>o</sup> 21 DE M. WILLEMS

Art. 19 à 22

**Supprimer ces articles.**

JUSTIFICATION

L'organisation d'un stage constitue une immixtion dans les compétences régionales et les initiatives déjà mises sur pied par ces autorités.

N<sup>o</sup> 22 DE M. WILLEMS

Art. 37

**Remplacer cet article par la disposition suivante :**

« Art. 37. — Le Roi crée, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, un guichet virtuel d'accompagnement et de simplification administrative pour les entreprises. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, autoriser d'autres autorités et institutions à faire appel aux services du guichet virtuel. ».

JUSTIFICATION

Les entreprises souhaitent disposer d'un guichet ou interface unique avec les pouvoirs publics. Pour être efficace, ce guichet doit représenter aussi bien les administrations fédérales et régionales que les provinces et les communes. Il est donc essentiel que les autorités responsables soient pleinement associées à cette initiative. La conclusion d'un accord de coopération conformément aux dispositions de l'article 92bis de la loi spéciale du 8 août 1980 est dès lors particulièrement souhaitable.

A terme, le guichet virtuel devrait être ouvert à d'autres institutions, telles que la Communauté européenne.

Le guichet virtuel s'inscrit dans le droit fil des considérations de base formulées par les Conseils des ministres « PME » et « société de l'information ».

N<sup>o</sup> 23 VAN DE HEER WILLEMS

## Art. 38

**Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :**

« Art. 38. — *Het virtueel loket levert aan de gebruikers, wat de federale bevoegdheden betreft, diensten van informatie, begeleiding, uitwisseling van overheidsformulieren en afhandeling van vergunningen ten gunste van de oprichting en de ontwikkeling van de ondernemingen. De Koning kan de functies en de opdrachten van het virtueel loket, wat Zijn bevoegdheden betreft, nader bepalen.* ».

## VERANTWOORDING

De gebruiker kan zowel een ondernemer zelf zijn als diens consultant. Dit virtueel loket moet in staat zijn of het mogelijk maken :

- documenten elektronisch op te vragen en af te drukken;
- vergunningen uit te reiken;
- informatie op te vragen over de stand van een dossier;
- informatie door de administraties gevraagd ter beschikking te stellen (BTW-aangiften ...);
- de gebruiker te vertellen waar hij terecht kan;
- de gebruiker correcte en volledige informatie te geven.

Het is niet de taak van het loket in de plaats te treden van de reeds bestaande consultants (boekhouders, fiscalisten, ...) en consultancy-structuren (beroepsverbonden, sociale secretariaten, ...).

N<sup>o</sup> 24 VAN DE HEER WILLEMS

## Art. 41

**Het eerste lid vervangen door de volgende leden :**

« *Op voorstel van de Minister die de Middenstand onder zijn bevoegdheid heeft en na advies van de DAV, stelt de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, een administratieve impactfiche in.*

*Deze fiche wordt gevoegd bij elk voorontwerp van wet en elk ontwerp van koninklijk besluit dat de administratieve kosten van de ondernemingen beïnvloedt.*

*De fiche bevat minimaal informatie over de impact van de wet of het besluit op de terugkerende en de niet-terugkerende kosten van de micro-, de kleine, de middelgrote en de andere ondernemingen. De fiche bevat desgevallend aanbevelingen om de reglementering te wijzigen of de kosten voor de ondernemingen te drukken.*

*Indien de Ministerraad of de bevoegde Minister afwijkt van de aanbevelingen, opgenomen in de administratieve impactfiche, wordt deze afwijking gemotiveerd. In voorkomend geval wordt de administratieve*

N<sup>o</sup> 23 DE M. WILLEMS

## Art. 38

**Remplacer cet article par la disposition suivante :**

« Art. 38. — *Le guichet virtuel fournit aux utilisateurs, dans le cadre des compétences fédérales, des services d'information, d'accompagnement, d'échange de formulaires officiels et de délivrance d'autorisations en faveur de la création et du développement des entreprises. Le Roi peut préciser les fonctions et les missions du guichet virtuel, pour ce qui concerne ses compétences.* ».

## JUSTIFICATION

L'utilisateur peut être un entrepreneur proprement dit ou son consultant. Le guichet virtuel doit être en mesure ou permettre :

- d'obtenir et d'imprimer des documents par la voie électronique;
- de délivrer des autorisations;
- d'obtenir des informations sur l'état d'avancement d'un dossier;
- de fournir les informations demandées par les administrations (déclarations de TVA, etc.);
- d'aiguiller l'utilisateur vers les services compétents;
- de fournir à l'utilisateur des informations correctes et complètes.

Il n'appartient pas au guichet de se substituer aux conseillers (comptables, fiscalistes, etc.) ou aux structures-conseils (associations professionnelles, secrétariats sociaux, etc.) qui existent déjà.

N<sup>o</sup> 24 DE M. WILLEMS

## Art. 41

**Remplacer l'alinéa 1<sup>er</sup> par les alinéas suivants :**

« *Sur proposition du ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions et après avis de l'ASA, le Roi crée, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, une fiche d'impact administratif.*

*Cette fiche est jointe à tout avant-projet de loi et tout projet d'arrêté royal influençant les coûts administratifs des entreprises.*

*La fiche comporte au minimum des informations concernant l'incidence de la loi ou de l'arrêté sur les coûts récurrents et non récurrents des micro-entreprises, des petites et des moyennes entreprises ainsi que des autres entreprises. La fiche comporte au besoin des recommandations visant à modifier la réglementation ou à réduire les coûts des entreprises.*

*Si le Conseil des ministres ou le ministre compétent déroge aux recommandations reprises dans la fiche d'impact administratif, cette dérogation doit être motivée. Le cas échéant, la fiche d'impact d'administra-*

*impactfiche, samen met de motivering van de afwijking, aan het wetsontwerp gehecht. ».*

#### VERANTWOORDING

De impactfiche moet altijd worden opgesteld wanneer de administratieve kosten van ondernemingen worden beïnvloed.

Het is vereist in de wet de minimale inhoud van de impactfiche op te nemen. Het effect moet worden berekend per categorie van onderneming zoals in de Europese definities bepaald, namelijk de micro-ondernemingen, de kleine ondernemingen, de middelgrote ondernemingen en de grote ondernemingen.

De Ministerraad of de bevoegde Minister kan niet worden verplicht rekening te houden met de aanbevelingen van de administratieve impactfiche. Wanneer de wens wordt uitgedrukt om af te wijken, moet dit evenwel uitdrukkelijk worden gemotiveerd. De fiche dient gehecht te worden aan het ontwerp, zodat het Parlement de overwegingen kan evalueren.

#### N<sup>r</sup> 25 VAN DE HEER WILLEMS

##### Art. 44

**In het voorgestelde artikel 1, tussen het eerste en het tweede lid, de volgende leden invoegen :**

*« De bescherming van de beroepstitel en de uitoefeningsvoorwaarden worden slechts van kracht op het ogenblik waarop de voorschriften inzake de plichtenleer, bedoeld in artikel 7, § 1, van kracht worden.*

*De activiteiten, gereglementeerd ter uitvoering van deze wet, worden op regelmatige tijdstippen en minstens om de zeven jaar geëvalueerd volgens een door de Koning bepaalde procedure. Hierbij worden minstens de volgende criteria gehanteerd :*

*1° de noodzaak aan kwaliteitsgaranties ten behoeve van de consument;*

*2° de bestaande onderwijs- en vormingsmogelijkheden, inzonderheid op het vlak van permanente vorming, en hun territoriale spreiding;*

*3° de beroepsreglementering in de andere Lid-Statens van de Europese Unie;*

*4° de wetten en reglementaire besluiten die specifiek van toepassing zijn op de betrokken sector;*

*5° de naleving van de voorschriften inzake de plichtenleer door de leden en de goede werking van het toezichthoudend orgaan;*

*6° het marktafscherpende karakter van de toepassing van de uitoefeningsvoorwaarden.*

*Na evaluatie kan de Koning het reglementeringsbesluit opheffen of wijzigen. In het opheffingsbesluit wordt eveneens de ontbinding van het beroepsinstituut geregeld en de aanwending van de saldi bepaald. ».*

*tif, ainsi que la motivation de la dérogation, sont joints au projet de loi. ».*

#### JUSTIFICATION

Une fiche d'impact doit toujours être établie lorsque les coûts administratifs des entreprises sont influencés.

Il est obligatoire de reprendre dans la loi le contenu minimal de la fiche. L'effet doit être calculé par catégorie d'entreprises telles qu'elles sont définies par les normes européennes, à savoir les micro-entreprises, les petites et les moyennes entreprises et les grandes entreprises.

Le Conseil des ministres ou le ministre compétent ne peut être obligé de tenir compte des recommandations de la fiche d'impact administratif. S'il souhaite y déroger, cette dérogation doit toutefois être expressément motivée. La fiche doit être jointe au projet, de sorte que le Parlement puisse évaluer les considérations émises.

#### N<sup>o</sup> 25 DE M. WILLEMS

##### Art. 44

**A l'article 1<sup>er</sup> proposé, entre l'alinéa 1<sup>er</sup> et l'alinéa 2, insérer les alinéas suivants :**

*« La protection du titre professionnel et les conditions d'exercice n'entreront en vigueur qu'au moment de l'entrée en vigueur des règles de déontologie visées à l'article 7, § 1<sup>er</sup>.*

*Les activités, réglementées en application de la présente loi, feront, à intervalles réguliers et au moins tous les sept ans, l'objet d'une évaluation selon une procédure déterminée par le Roi. Cette évaluation tiendra compte au moins des critères suivants :*

*1° la nécessité de donner des garanties de qualité au consommateur;*

*2° les possibilités existantes en matière d'enseignement et de formation, en particulier sur le plan de la formation permanente, et leur répartition territoriale;*

*3° la réglementation professionnelle dans les autres Etats membres de l'Union européenne;*

*4° les lois et arrêtés de réglementation s'appliquant spécifiquement au secteur concerné;*

*5° le respect des règles déontologiques par les membres et le bon fonctionnement de l'organe de contrôle;*

*6° le caractère protectionniste de l'application des conditions d'exercice.*

*Après évaluation, le Roi pourra abroger ou modifier l'arrêté de réglementation. L'arrêté abrogatoire réglera également la dissolution de l'institut professionnel ainsi que l'affectation des soldes. ».*

## VERANTWOORDING

De recente toepassingen van deze kaderwet hebben aangetoond dat de inwerkingtreding van de deontologische codes slechts vele jaren na de inwerkingtreding van de bescherming gebeurt. Om te verhinderen dat de belangen van de consument worden geschaad, is het nodig dat beide tegelijkertijd van kracht worden.

De evaluatie is anderzijds een essentieel element in de voortdurende monitoring door de overheid van de geregelementeerde activiteiten. Deze evaluatie gebeurt naar analogie met de evaluatie van beroepen die door de vestigingswet worden geregelementeerd.

N<sup>o</sup> 26 VAN DE HEER WILLEMS

## Art. 45

**De bepaling onder 5<sup>o</sup> weglaten.**

## VERANTWOORDING

Zie amendement n<sup>o</sup> 25.

L. WILLEMS

N<sup>o</sup> 27 VAN DE HEER LANO

## Art. 2

**In de bepaling onder 1<sup>o</sup>, tweede gedachtenstreepje, « 25 % » vervangen door « 50 % ».**

## VERANTWOORDING

Ofschoon juridisch juist, beantwoordt de 25 %-grens niet noodzakelijk aan de economische realiteit. Omdat het hier gaat om een ontwerp tot bevordering van het ondernemerschap dienen economische overwegingen evenwel voorrang te krijgen boven juridische. Vandaar dat een andere grens wordt voorgesteld, namelijk 50 %. Deze grens benadert beter de realiteit op de beurs en met betrekking tot referentie-aandeelhouders.

Het zou bovendien in tegenspraak zijn met één van de doelstellingen van dit wetsontwerp — bevordering van risicokapitaal — om ondernemingen waarvan op een bepaald moment het kapitaal voor meer dan 25 % in handen is van participatiemaatschappijen en andere verschaffers van risicokapitaal, uit te sluiten. De grens moet dus hoger worden gelegd.

N<sup>o</sup> 28 VAN DE HEER LANO

## Art. 3

**In het eerste lid, 2<sup>o</sup>, tussen de woorden « intersectoraal of » en de woorden « sectoraal », de woorden « , voor zover uitzonderlijke omstandighe-**

## JUSTIFICATION

Les applications récentes de la loi-cadre en question ont montré que les codes déontologiques n'entrent en vigueur que de nombreuses années après l'entrée en vigueur de la protection. Dans l'intérêt du consommateur, il faut que ces deux actes entrent en vigueur simultanément.

L'évaluation constitue par ailleurs un élément essentiel du contrôle permanent exercé par les pouvoirs publics sur les activités réglementées. Cette évaluation est analogue à l'évaluation des professions qui sont réglementées par la loi d'accès à la profession.

N<sup>o</sup> 26 DE M. WILLEMS

## Art. 45

**Supprimer le 5<sup>o</sup>.**

## JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n<sup>o</sup> 25.

N<sup>o</sup> 27 DE M. LANO

## Art. 2

**Dans le 1<sup>o</sup>, deuxième tiret, remplacer « 25 % » par « 50 % ».**

## JUSTIFICATION

Même si elle est juridiquement correcte, la limite de 25 % ne correspond pas nécessairement à la réalité économique. Etant donné qu'il s'agit d'un projet visant la promotion de l'entreprise, les considérations économiques doivent primer les considérations juridiques. C'est la raison pour laquelle nous proposons de fixer la limite à 50 %. Cette limite est plus proche de la réalité boursière et de la situation effective en ce qui concerne les actionnaires de référence.

En excluant des entreprises dont plus de 25 % du capital est, à un moment donné, aux mains de sociétés de participation et d'autres bailleurs de capital à risque, on irait en outre à l'encontre d'un des objectifs du projet de loi, à savoir la promotion du capital à risque. Il convient donc de relever cette limite.

N<sup>o</sup> 28 DE M. LANO

## Art. 3

**Dans l'alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, entre les mots « au niveau intersectoriel ou » et les mots « sectoriel sur demande », insérer les mots « pour autant que des circons-**

den, door de Koning bepaald, dit vereisen op » **invoegen**.

#### VERANTWOORDING

Er dient zo veel mogelijk te worden overgestapt van specifieke naar generieke vakbekwaamheidseisen. Dit amendement maakt daarom duidelijk dat het intersectorale niveau het primaire niveau is en geen bijkomend niveau naast het sectorale. Regels omtrent de beroepsbekwaamheid op sectoraal niveau dienen de uitzondering te zijn.

N<sup>o</sup> 29 VAN DE HEER LANO

Art. 4

**Paragraaf 1, tweede lid, weglaten.**

#### VERANTWOORDING

Het nut van deze uitbreiding kan sterk in twijfel worden gesteld. Dit kan pas na een serieuze evaluatie van de nieuwe vestigingswetgeving die nu op poten wordt gezet, en via een wetswijziging.

N<sup>o</sup> 30 VAN DE HEER LANO

Art. 6

**In § 1, derde lid, tussen de woorden « Middenstand, » en de woorden « intersectorale », de woorden « bij een in ministerraad overlegd besluit » invoegen.**

#### VERANTWOORDING

Het gaat niet zozeer om een uitvoering van de betrokken bepaling, maar wel om een aanpassing of uitbreiding ervan. Naar analogie met de bepaling in artikel 4, § 1, tweede lid, die ook een uitbreiding inhoudt, wordt voorgesteld dat dit via een in ministerraad overlegd besluit dient te gebeuren.

N<sup>o</sup> 31 VAN DE HEER LANO

Art. 6

**Paragraaf 1, vierde lid, weglaten.**

#### VERANTWOORDING

De draagwijdte van deze bepaling is onduidelijk. Het toevoegen van nieuwe categorieën die nog niet onder de vestigingsvoorwaarden vallen, kan evenwel niet gebeuren door de Koning.

*tances exceptionnelles, définies par le Roi, l'exigent, au niveau ».*

#### JUSTIFICATION

Il convient de passer autant que possible d'exigences spécifiques à des exigences génériques en matière d'aptitude professionnelle. Le présent amendement vise dès lors à préciser que le niveau intersectoriel est le niveau primaire et non un niveau supplémentaire s'ajoutant au niveau sectoriel. La fixation au niveau sectoriel de règles régissant la compétence professionnelle doit être l'exception.

N<sup>o</sup> 29 DE M. LANO

Art. 4

**Au § 1<sup>er</sup>, supprimer l'alinéa 2.**

#### JUSTIFICATION

Nous doutons de l'utilité d'une telle extension. Elle n'est envisageable qu'après une évaluation sérieuse de la nouvelle législation relative à l'établissement, qui est en cours d'élaboration, et par le biais d'une modification de la loi.

N<sup>o</sup> 30 DE M. LANO

Art. 6

**Au § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, entre les mots « ajouter » et les mots « des catégories intersectorielles », insérer les mots « , par arrêté délibéré en conseil des ministres, ».**

#### JUSTIFICATION

Il ne s'agit pas tant d'une exécution de la disposition en question, mais plutôt d'une modification ou d'une extension de celle-ci. Par analogie avec la disposition de l'article 4, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, qui concerne aussi une extension, il est proposé de prévoir que celle-ci doit se faire par arrêté délibéré en conseil des ministres.

N<sup>o</sup> 31 DE M. LANO

Art. 6

**Au § 1<sup>er</sup>, supprimer l'alinéa 4.**

#### JUSTIFICATION

La portée de cette disposition n'est pas claire. L'incorporation de nouvelles catégories qui ne sont pas encore soumises aux conditions d'établissement ne peut toutefois pas se faire par le Roi.

N<sup>r</sup> 32 VAN DE HEER LANO

## Art. 11

**In § 1, de woorden « een jaar » en de woorden « drie jaar » telkens vervangen door de woorden « twee jaar ».**

## VERANTWOORDING

De termijnen dienen overal dezelfde te zijn.

N<sup>r</sup> 33 VAN DE HEER LANO

## Art. 11

**Paragraaf 1 aanvullen als volgt :**

« 3<sup>o</sup> personen die het statuut van werknemer bij een onderneming inruilen voor het statuut van zelfstandige, gedurende twee jaar. ».

## VERANTWOORDING

Personen die reeds ervaring hebben met het bedrijfsleven en niet langer in loonverband willen werken maar een eigen zaak willen beginnen, dienen ook voor een bepaalde periode te worden vrijgesteld. Deze overgang dient zo gemakkelijk mogelijk te zijn en deze personen dienen alle kansen te krijgen om hun ondernemerschap in de praktijk te brengen.

P. LANO

N<sup>r</sup> 34 VAN DE HEER MOORS c.s.

## Art. 38bis (nieuw)

**Een artikel 38bis (nieuw) invoegen, luidend :**

« Art. 38bis. — Voor een periode van drie jaar vanaf de inwerkingtreding van deze titel, hebben de « Erkende KMO-Centra » als hoofdpdracht om, in samenwerking met en onder de leiding van de Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging, bedoeld in artikel 39, een universeel toegankelijk geïnformatiseerd KMO-loket te ontwikkelen.

De Koning kan, op basis van de conclusies van een evaluatie van dit loket, binnen de periode bedoeld in het eerste lid, de erkenning van de KMO-Centra verlengen en erkennen, overeenkomstig artikel 37, bijkomende KMO-Centra. ».

## VERANTWOORDING

In een wereld van toenemende informatisering, spitst de vraag naar een contact- en aanspreekpunt voor de zelfstandige ondernemer zich in belangrijke mate toe op een « virtueel loket ».

N<sup>o</sup> 32 DE M. LANO

## Art. 11

**Au § 1<sup>er</sup>, remplacer chaque fois les mots « un an » et les mots « trois ans » par les mots « deux ans ».**

## JUSTIFICATION

Les délais doivent être identiques partout.

N<sup>o</sup> 33 DE M. LANO

## Art. 11

**Compléter le § 1<sup>er</sup> comme suit :**

« 3<sup>o</sup> les personnes qui passent du statut de travailleur salarié au sein d'une entreprise à celui d'indépendant, durant deux ans ».

## JUSTIFICATION

Les personnes qui sont déjà familiarisées avec la vie d'une entreprise et qui ne veulent plus travailler comme salarié mais veulent créer leur propre entreprise doivent également être dispensées durant une certaine période. Cette transition doit être aussi aisée que possible et ces personnes doivent pouvoir disposer de tous les atouts pour mettre en pratique leur esprit d'entreprise.

N<sup>o</sup> 34 DE M. MOORS ET CONSORTS

## Art. 38bis (nouveau)

**Insérer un article 38bis (nouveau), libellé comme suit :**

« Art. 38bis. — Pendant une période de trois ans à dater de l'entrée en vigueur du présent titre, les « Centres PME agréés » ont pour mission principale de développer, en collaboration avec l'Agence pour la simplification administrative prévue à l'article 39 et sous sa direction, un guichet PME informatisé à accès universel.

Sur la base des conclusions d'une évaluation de ce guichet, le Roi peut, dans le délai visé à l'alinéa 1<sup>er</sup>, proroger l'agrément des Centres PME et agréer d'autres Centres PME, conformément à l'article 37. ».

## JUSTIFICATION

Dans un monde où l'informatisation se généralise, la demande d'un point de contact et d'information pour entrepreneurs indépendants porte, dans une large mesure, sur la création d'un « guichet virtuel ».

De ontwikkeling van een dergelijk virtueel loket vereist een nauwe samenwerking tussen de Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging, de federale administraties en uiteraard de vertegenwoordigers van de sector.

Om op het niveau van de sector over duurzame en betrouwbare partners te kunnen beschikken, die voldoende garanties bieden met het oog op de oprichting en uitbouw ervan, wordt bij voorkeur beroep gedaan op een erkenningsprocedure.

De wettelijke basis voor een erkenning is reeds ingeschreven in de artikelen 37 en 38. Aan dit kader dient evenwel toegevoegd te worden, dat de ontwikkeling van een virtueel en universeel toegankelijk loket in een eerste fase de hoofdplicht wordt van de erkende vertegenwoordigers van de sector. Bij deze laatste verdient het aanbeveling voorrang te geven aan kandidaten uit de sfeer van de interprofessionele federaties of aan samenwerkingsverbanden van professionele federaties met een representatief aantal leden.

Gelet op de omvang van het project dient deze eerste fase voldoende ruim genomen te worden, *in casu* drie jaar, en dient die afgesloten te worden met een evaluatie.

Op basis van deze evaluatie zullen, wanneer de noodzaak daartoe blijkt, in een tweede fase eventueel bijkomende KMO-Centra kunnen worden erkend.

C. MOORS  
J. VERSTRAETEN  
M. MAIRESSE  
R. DE RICHTER

N° 35 VAN DE HEREN MAIRESSE EN FOURNAUX

Art. 29

**Paragraaf 2 vervangen door het volgende lid :**

« *Die vrijstelling wordt overgeheveld naar het volgende boekjaar, indien ze niet integraal kan worden aangewend voor het boekjaar waarin de bijkomende tewerkgestelde personeelseenheid in aanmerking wordt genomen.* ».

VERANTWOORDING

Het kan voorkomen dat bij aanwerving van een bijkomende personeelseenheid tijdens een boekjaar, de voordeelen of winsten tijdens die periode verminderen en dat de vrijstelling bij een bijkomende indienstneming in de praktijk dan niet hoeft te worden toegepast. Dit amendement heeft tot doel de overdracht mogelijk te maken van de vrijstelling of van het gedeelte van de vrijstelling die eventueel niet zou kunnen opgebruikt zijn voor het boekjaar waarvoor de bijkomende personeelseenheid in aanmerking wordt genomen.

Le développement d'un tel guichet virtuel requiert une étroite collaboration entre l'Agence pour la simplification administrative, les administrations fédérales et, évidemment, les représentants du secteur.

Afin de pouvoir compter, au niveau du secteur, sur des interlocuteurs stables et fiables qui offrent suffisamment de garanties dans l'optique de la création et du développement d'un guichet virtuel, il est indiqué d'élaborer une procédure d'agrément de ces interlocuteurs.

Le fondement légal d'un tel agrément est déjà contenu dans les articles 37 et 38. Il convient toutefois de préciser dans la loi que le développement d'un guichet virtuel à accès universel constituera la mission principale des représentants agréés du secteur. Il conviendra de choisir prioritairement ces derniers dans la sphère des fédérations interprofessionnelles ou des associations de fédérations professionnelles ayant un nombre représentatif de membres.

Compte tenu de l'importance du projet, il convient de prévoir suffisamment de temps pour réaliser cette première phase, soit trois ans, et de la soumettre à une évaluation.

Dans une seconde phase, des Centres PME supplémentaires pourront éventuellement être reconnus sur la base de cette évaluation, si cela s'avère nécessaire.

N° 35 DE MM. MAIRESSE ET FOURNAUX

Art. 29

**Compléter le § 2 par l'alinéa suivant :**

« *Cette exonération est reportée sur l'exercice suivant, dans la mesure où elle ne peut pas être intégralement utilisée pour l'exercice pour lequel l'unité de personnel supplémentaire est prise en considération.* ».

JUSTIFICATION

Il est possible qu'en cas d'embauche d'une unité de personnel supplémentaire au cours d'un exercice, les bénéfices ou profits de la période soient amoindris et que, dès lors, l'exonération prévue en cas d'embauche supplémentaire ne trouve pas dans la réalité à s'appliquer. Le présent amendement a pour objet de permettre le report sur l'exercice suivant de l'exonération ou de la partie d'exonération qui n'aurait pas pu être consommée pour l'exercice pour lequel l'unité de personnel supplémentaire est prise en considération.

N<sup>o</sup> 36 VAN DE HEREN MAIRESSE EN FOURNAUX

## Art. 29

**In § 3, het volgende lid invoegen tussen het eerste en het tweede lid :**

*« Het gemiddelde personeelsbestand van een onderneming tijdens een jaar is gelijk aan het totaal aantal werkdagen dat tijdens dat jaar door alle personeelsleden samen werd gepresteerd, gedeeld door het aantal werkdagen dat tijdens datzelfde jaar normaal door één werknemer mag worden gepresteerd. De vergelijking gebeurt per kalenderjaar, tot op de tweede decimaal, die naar boven wordt afgerond indien hij hoger ligt dan de helft van de eenheid en naar onder wordt afgerond in de andere gevallen. ».*

N<sup>o</sup> 37 VAN DE HEREN MAIRESSE EN FOURNAUX

## Art. 29

**In § 4, eerste lid, de woorden « tijdens het jaar volgend op de vrijstelling is verminderd ten opzichte van het jaar van vrijstelling » vervangen door de woorden « tijdens het jaar 1999, 2000 of 2001 is verminderd ten opzichte van 1997 ».**

N<sup>o</sup> 38 VAN DE HEREN WILLEMS EN LANO

## Art. 4

**De inleidende zin van § 3 wordt aangevuld als volgt :**

*« een van de volgende elementen ».*

## VERANTWOORDING

De inlassing moet de duidelijkheid van de tekst verhogen.

N<sup>o</sup> 39 VAN DE HEREN WILLEMS EN LANO

## Art. 5

**De inleidende zin van § 3 wordt aangevuld als volgt :**

*« een van de volgende elementen ».*

N<sup>o</sup> 36 DE MM. MAIRESSE ET FOURNAUX

## Art. 29

**Dans le § 3, insérer l'alinéa suivant entre les alinéas 1<sup>er</sup> et 2 :**

*« La moyenne du personnel occupé par une entreprise au cours d'une année est égale au nombre total de journées de travail prestées au cours de cette année par l'ensemble du personnel, divisé par le nombre de journées de travail qui peuvent normalement être prestées par un seul travailleur au cours de la même année. La comparaison se fait par année civile jusqu'à la deuxième décimale arrondie à l'unité supérieure suivant qu'elle atteint ou dépasse la demi-unité ou à l'unité inférieure dans les autres cas. ».*

N<sup>o</sup> 37 DE MM. MAIRESSE ET FOURNAUX

## Art. 29

**Dans le § 4, alinéa 1<sup>er</sup>, remplacer les mots « de l'année suivant l'exonération par rapport à l'année de l'exonération » par les mots « d'une des années 1999, 2000 ou 2001 par rapport à l'année 1997 ».**

M. MAIRESSE  
R. FOURNAUX

N<sup>o</sup> 38 DE MM. WILLEMS ET LANO

## Art. 4

**Au § 3, compléter la phrase introductive par ce qui suit :**

*« l'un des éléments suivants ».*

## JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à améliorer la clarté de la disposition.

N<sup>o</sup> 39 DE MM. WILLEMS ET LANO

## Art. 5

**Au § 3, compléter la phrase introductive par ce qui suit :**

*« l'un des éléments suivants ».*

VERANTWOORDING

De inlassing moet de duidelijkheid van de tekst verhogen.

L. WILLEMS  
P. LANO

N<sup>r</sup> 40 VAN DE HEER LANO

Art. 38

**In het vijfde lid, tussen de woorden « bepaalt » en « de », de woorden « , na advies van de Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging » invoegen.**

P. LANO

N<sup>r</sup> 41 VAN DE HEER WILLEMS

Art. 44

**In de voorgestelde tekst van artikel 1, tussen het eerste en het tweede lid, het volgende lid invoegen :**

*« De Koning kan op regelmatige tijdstippen en minstens om de 7 jaar de reglementeringen, vastgesteld krachtens deze wet, actualiseren. ».*

L. WILLEMS

N<sup>r</sup> 42 VAN DE HEER OLAERTS

Art. 29

**In § 1, het woord « elf » vervangen door het woord « twintig ».**

VERANTWOORDING

Tot 20 werknemers, ongeveer, is er sprake van een kleine onderneming.

N<sup>r</sup> 43 VAN DE HEER OLAERTS

Art. 29

**In § 1, het woord « elf » vervangen door het woord « veertig ».**

VERANTWOORDING

Tot ongeveer 40 werknemers is er sprake van een middelgrote onderneming.

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à améliorer la clarté de la disposition.

N<sup>o</sup> 40 DE M. LANO

Art. 38

**A l'alinéa 5, entre le mot « détermine » et les mots « les modalités », insérer les mots « , après avis de l'Agence pour la simplification administrative, ».**

N<sup>o</sup> 41 DE M. WILLEMS

Art. 44

**A l'article 1<sup>er</sup> proposé, entre l'alinéa 1<sup>er</sup> et l'alinéa 2, insérer l'alinéa suivant :**

*« Le Roi peut, à intervalles réguliers et au moins tous les sept ans, actualiser les réglementations arrêtées en vertu de la présente loi. ».*

N<sup>o</sup> 42 DE M. OLAERTS

Art. 29

**Au § 1<sup>er</sup>, remplacer le mot « onze » par le mot « vingt ».**

JUSTIFICATION

Jusqu'à 20 travailleurs environ, on peut considérer qu'il s'agit d'une petite entreprise.

N<sup>o</sup> 43 DE M. OLAERTS

Art. 29

**Au § 1<sup>er</sup>, remplacer le mot « onze » par le mot « quarante ».**

JUSTIFICATION

Jusqu'à 40 travailleurs environ, on peut considérer qu'il s'agit d'une entreprise de taille moyenne.

N<sup>r</sup> 44 VAN DE HEER OLAERTS

## Art. 29

**In § 1 en § 4, eerste lid, worden de woorden « 150 000 frank » vervangen door de woorden « 200 000 frank ».**

## VERANTWOORDING

Aanpassing van het bedrag.

H. OLAERTS

N<sup>r</sup> 45 VAN DE HEER DEMOTTE c.s.

## Art. 29

**Paragraaf 7 weglaten.**

## VERANTWOORDING

Gelet op het feit dat de kostprijs van de maatregel niet wordt geëvalueerd, alsmede gelet op het bepaalde in artikel 172 van de Grondwet, is het aangewezen de machtiging om de bedoelde maatregel te verlengen, aan het Parlement voor te behouden.

N<sup>o</sup> 44 DE M. OLAERTS

## Art. 29

**Aux §§ 1<sup>er</sup> et 4, remplacer le chiffre « 150 000 » par le chiffre « 200 000 ».**

## JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à adapter les montants proposés.

N<sup>o</sup> 45 DE M. DEMOTTE ET CONSORTS

## Art. 29

**Supprimer le § 7.**

## JUSTIFICATION

Il importe, compte tenu de l'absence d'évaluation du coût de la mesure ainsi que des dispositions de l'article 172 de la Constitution, de réserver au Parlement la faculté de prolonger la disposition visée.

R. DEMOTTE  
J. ARENS  
R. CUYT  
R. HOTERMANS  
D. PIETERS  
J. TAVERNIER  
J. CORNET