

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996 - 1997 (*)

25 SEPTEMBRE 1997

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 39 de la loi du
16 mars 1971 sur le travail et l'article
114 de la loi coordonnée du
14 juillet 1994 relative à l'assurance
obligatoire soins de santé et
indemnités en vue de prolonger le
congé postnatal en cas
d'hospitalisation d'un nouveau-né**

(Déposée par Mmes Trees Pieters et
Myriam Vanlerberghe)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Une grossesse et un accouchement sont des événements qui bouleversent la vie d'un foyer. Eu égard à l'épreuve physique que traverse la mère, mais aussi en vue de l'intégration du bébé dans la cellule familiale, l'octroi d'une période de congé aux parents, loin de constituer un luxe superflu, répond au contraire à une nécessité.

Normalement, le congé de maternité s'étend sur une durée de quinze semaines. La mère peut interrompre son travail à partir de la septième semaine qui précède la date présumée de l'accouchement conformément à l'attestation du médecin traitant. Elle ne peut effectuer aucun travail pendant les huit semaines qui suivent l'accouchement. La mère peut reporter après l'accouchement les jours prestés au

(*) Troisième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996 - 1997 (*)

25 SEPTEMBER 1997

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 39 van de
Arbeidswet van 16 maart 1971 en
artikel 114 van de gecoördineerde wet
van 14 juli 1994 betreffende de
verplichte verzekering voor genees-
kundige verzorging en uitkeringen,
met het oog op de verlenging van
de nabevallingsrust bij hospitalisatie
van een pasgeboren kind**

(Ingediend door mevrouw Trees Pieters en
mevrouw Myriam Vanlerberghe)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Zwangerschap en bevalling zijn voor een gezin zeer ingrijpende gebeurtenissen. Niet enkel de fysieke belasting voor de moeder maar ook de integratie van het kindje in het gezin maken dat een zekere verlofperiode voor de ouders geen overbodige luxe, maar een noodzaak is.

Het moederschapverlof duurt normaal vijftien weken. De moeder mag het werk onderbreken vanaf de zevende week die de vermoedelijke datum van bevalling voorafgaat, overeenkomstig het attest van de behandelende geneesheer. Ze moet het werk onderbreken gedurende acht weken na de bevalling. De moeder mag de gewerkte dagen binnen de zeven weken voor de reële bevallingsdatum naar de periode

(*) Derde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

cours de la période de sept semaines précédant la date exacte de l'accouchement. La dernière semaine précédant l'accouchement ne peut toutefois être reportée.

Lorsqu'un nouveau-né doit rester dans l'établissement hospitalier pendant au moins huit semaines à compter de sa naissance, la mère peut cependant reporter la prolongation de l'interruption de travail à laquelle elle a droit jusqu'au moment où le nouveau-né entre au foyer. Cette disposition peut, dans certains cas, poser des problèmes, plus particulièrement en cas de naissances multiples. Souvent, les grossesses multiples doivent être mieux suivies et obligent les futures mères à interrompre prématurément leur travail. Ces grossesses entraînent souvent des accouchements prématurés et il est fréquent que les enfants doivent rester un certain temps à l'hôpital. Il se peut dès lors que la mère ait épuisé la totalité de son congé de maternité au moment où les nouveau-nés peuvent entrer au foyer.

Il est par ailleurs tout aussi évident que l'hospitalisation relativement longue d'un nouveau-né pose également des problèmes aux mères d'un enfant unique. Il convient dès lors de trouver une solution pour toutes les mères dont le nouveau-né doit rester hospitalisé pendant un certain temps.

En 1995, 4.045 bébés nés en Flandre ont dû rester dans le service n (néonatal) ou le service N (service néonatal de soins intensifs) d'un établissement hospitalier. Les 2.642 nouveau-nés admis dans un service néonatal y sont restés en moyenne 18,2 jours. En ce qui concerne les bébés admis dans un service néonatal de soins intensifs, la durée d'hospitalisation moyenne était de 33,7 jours.

Il faut faire en sorte que les parents puissent se consacrer le plus pleinement possible à l'accueil de leur nouveau-né dans leur foyer. Si, comme dans certains cas, l'hospitalisation du ou des bébés les en empêche, il s'impose de trouver une solution. C'est la raison pour laquelle la présente proposition de loi vise à faire en sorte que le congé de maternité de la mère dont le nouveau-né doit rester dans l'établissement hospitalier puisse être prolongé à concurrence de la durée d'hospitalisation du bébé, diminuée d'une semaine. La durée maximale de la prolongation est toutefois fixée par le Roi. La mère continue de bénéficier d'une indemnité de l'assurance maladie pendant la période du congé de maternité.

na de bevalling overdragen. De laatste week voor de bevalling mag echter niet overgedragen worden.

Wanneer een pasgeboren kind gedurende ten minste acht weken, te rekenen vanaf zijn geboorte, in de verplegingsinrichting opgenomen blijft, kan de moeder de verlenging van de arbeidsonderbreking waarop zij recht heeft, uitstellen tot op het ogenblik waarop het pasgeboren kind naar huis komt. Dit kan, zeker voor moeders van meerlingen, in een aantal gevallen een probleem scheppen. Dikwijls vergen meerlingzwangerschappen een extra zorg en leiden ze tot voortijdige werkonderbreking. Ze geven vaker aanleiding tot een vroegtijdige bevalling en tot de noodzaak om de kinderen een tijdlang in het ziekenhuis te houden. Dit kan betekenen dat de moeder haar bevallingsverlof volledig uitgeput heeft op het ogenblik dat de pasgeborenen naar huis kunnen komen.

Er moet echter evenzeer rekening gehouden worden met het gegeven dat een vrij lange periode van hospitalisatie van een pasgeborene ook voor moeders van één kind problemen met zich brengt. Er is dus een oplossing nodig voor al wie een pasgeborene gedurende enige tijd in het ziekenhuis moet achterlaten.

In 1995 telde Vlaanderen 4.045 baby's die na de geboorte langer dan één week in een n-(neonatale) of N-(intensieve neonatale zorgen) dienst van het ziekenhuis verbleven. De 2.642 pasgeborenen op de n-dienst verbleven er gemiddeld 18,2 dagen. Voor baby's op een N-dienst was het gemiddelde aantal ligdagen 33,7.

Ouders moeten alle mogelijkheden krijgen om zich in het gezin ten volle te wijden aan hun pasgeboren baby. Wanneer die mogelijkheden bij een aantal zwangerschappen door hospitalisatie van de baby of baby's gehypothekeerd zijn, is een oplossing noodzakelijk. Daarom wordt voorgesteld om het bevallingsverlof van iedere moeder die haar baby in het hospitaal moet achterlaten te verlengen met de verblijfsduur van de baby in het hospitaal, vermindert met een week. De maximale verlenging wordt evenwel bepaald bij koninklijk besluit. Gedurende de periode van het bevallingsverlof blijft de moeder een uitkering genieten van de ziekteverzekering.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

L'article 39 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail règle le droit au congé prénatal et postnatal et fixe la durée maximale de ce congé. Il établit également une distinction entre le congé obligatoire (une semaine avant la date présumée de l'accouchement et huit semaines après l'accouchement) et le congé facultatif (six semaines que la mère peut prendre, au choix, avant ou après l'accouchement).

La proposition vise à prolonger le congé de maternité des mères dont l'enfant doit rester hospitalisé. Il paraît logique dès lors de considérer qu'il s'agit d'un congé facultatif, accordé à la demande de la travailleuse. Cette demande ne peut être introduite qu'après épuisement des quinze semaines de congé légal.

Il paraît en tout cas nécessaire d'insérer dans la loi sur le travail une disposition qui permette de prolonger le congé postnatal, même lorsque la mère a épuisé (en partie) les six semaines de congé facultatif avant la naissance. La disposition actuelle de l'article 39, alinéa 4, qui permet de reporter la prolongation, devient dès lors sans objet.

Art. 3

Les articles 113 à 117 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, règlent l'assurance maternité.

L'article 113 prévoit que la titulaire reçoit une indemnité de maternité pour chaque jour ouvrable des périodes de repos de maternité visées à l'article 114. Etant donné que la proposition vise à prolonger les périodes de repos de maternité, il convient de modifier l'article 114.

La prolongation du repos postnatal que nous proposons serait accordée pour la période au cours de laquelle le nouveau-né doit rester dans l'établissement hospitalier, diminuée d'une semaine. Correspondant à la durée d'hospitalisation moyenne de la grande majorité des nouveau-nés admis au service néonatal ou au service néonatal de soins intensifs d'un hôpital, cette semaine ne relève donc pas du champ d'application de la présente proposition de loi.

Nous proposons en outre de limiter la possibilité de prolongation. La durée maximale de la prolongation sera fixée par le Roi. Les mères dont les enfants

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELN

Art. 2

Artikel 39 van de arbeidswet van 16 maart 1971 bepaalt het recht op pre- en postnataal verlof en de maximale duur van dat verlof. Er wordt eveneens een onderscheid gemaakt tussen het verplichte verlof (één week vóór de vermoedelijke bevallingsdatum en acht weken na de bevalling) en het facultatieve verlof (zes weken, naar keuze van de moeder vóór of na de bevalling).

Het voorstel beoogt een verlenging van het bevallingsverlof voor moeders wiens kindje in het ziekenhuis moet achterblijven. Het lijkt dan ook logisch dit te beschouwen als een facultatief verlof, dat toegekend wordt wanneer de werkneemster het vraagt. Deze aanvraag kan pas gebeuren nadat de wettelijke mogelijkheden van vijftien weken uitgeput zijn.

In elk geval lijkt het noodzakelijk om in de Arbeidswet een aanpassing in te schrijven die een verlenging van het postnataal verlof mogelijk maakt, ook wanneer de moeder haar facultatieve verlof van zes weken reeds vóór de geboorte (gedeeltelijk) uitgeput heeft. De huidige regeling van artikel 39, vierde lid, die een uitstel van verlenging mogelijk maakt, wordt hierdoor overbodig.

Art. 3

In de artikelen 113 tot 117 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen wordt de zogenaamde moederschapsverzekering geregeld.

Artikel 113 bepaalt dat de gerechtigde voor iedere werkdag van de tijdvakken van moederschapsverlof, die in artikel 114 worden vastgesteld, recht heeft op een moederschapsuitkering. Aangezien het voorstel een verlenging van de tijdvakken van moederschapsrust beoogt, dient artikel 114 te worden gewijzigd.

De bedoelde verlenging van de nabevallingsrust zou worden toegekend voor de periode dat het kindje gehospitaliseerd blijft, evenwel verminderd met één week. Deze week stemt overeen met de gemiddelde verblijfsduur van de overgrote meerderheid van baby's in een n-dienst of N-dienst van een ziekenhuis en valt dan ook buiten het toepassingsgebied van dit wetsvoorstel.

Bovendien is het de bedoeling de verlengingsmogelijkheid te beperken. De maximale duur van de verlenging wordt door de Koning bepaald. Voor moe-

sont hospitalisés pendant plus de huit semaines peuvent en effet recourir à des régimes leur permettant d'interrompre leur carrière pour dispenser des soins à un membre de leur ménage malade (cf. l'arrêté royal du 6 février 1997, *Moniteur belge* du 18 février 1997).

ders wiens kinderen langer dan acht weken gehospitaliseerd worden, bestaan immers regelingen die het mogelijk maken om via loopbaanonderbreking de verzorging van een ziek familielid op zich te nemen (cfr. het koninklijk besluit van 6 februari 1997, *B.S.*, 18 februari 1997).

T. PIETERS
M. VANLERBERGHE

PROPOSITION DE LOI**Article 1er**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la constitution.

Art. 2

A l'article 39 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail, l'alinéa 4, ajouté par la loi du 22 décembre 1989, et l'alinéa 5, ajouté par la loi du 29 décembre 1990, sont remplacés par l'alinéa suivant :

«Lorsque le nouveau-né doit rester dans l'établissement hospitalier pendant au moins huit jours à compter de sa naissance, l'interruption de travail est, à la demande de la travailleuse, prolongée au-delà de la huitième semaine pour une période d'une durée égale à celle de l'hospitalisation de l'enfant moins une semaine. La durée maximale de cette prolongation est fixée par le Roi.»

Art. 3

L'article 114, alinéa 3, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994 relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités est remplacé par l'alinéa suivant :

«Lorsque le nouveau-né doit rester dans l'établissement hospitalier pendant au moins huit jours à compter de sa naissance, la période de repos postnatal peut en outre être prolongée d'une durée égale à celle de l'hospitalisation de l'enfant moins une semaine. La durée maximale de cette prolongation est fixée par le Roi.»

2 juillet 1997

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 39 van de Arbeidswet van 16 maart 1971, worden lid 4, toegevoegd bij de wet van 22 december 1989, en lid 5, toegevoegd bij de wet van 29 december 1990, vervangen door het volgende lid:

«Wanneer het pasgeboren kind gedurende ten minste acht dagen, te rekenen vanaf zijn geboorte, in de verplegingsinrichting opgenomen moet blijven, wordt de arbeidsonderbreking na de achtste week op verzoek van de werkneemster verlengd met een periode waarvan de duur gelijk is aan de periode waarin het kind opgenomen was, verminderd met een week. De maximale duur van deze verlenging wordt door de Koning bepaald.»

Art. 3

Artikel 114, lid 3, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen wordt vervangen door het volgende lid:

«Wanneer het pasgeboren kind gedurende ten minste acht dagen, te rekenen vanaf zijn geboorte, in de verplegingsinrichting opgenomen moet blijven, kan het tijdvak van de nabevallingsrust bovendien worden verlengd met de periode waarin het kind opgenomen was, verminderd met een week. De maximale duur van deze verlenging wordt door de Koning bepaald.»

2 juli 1997

T. PIETERS
M. VANLERBERGHE
P. CAHAY-ANDRÉ