

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

2 DECEMBER 1997

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 47, § 1, van
het koninklijk besluit van 24 decem-
ber 1993 ter uitvoering van de wet van
6 januari 1989 tot vrijwaring van 's
lands concurrentievermogen**

**(Ingediend door de heren Richard Fournaux
en Jean-Jacques Viseur)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Wij achten een verbreding nodig van de bestaande structurele maatregel «lage lonen» waarvan de ervaring leert dat hij vooral ten goede komt aan de KMO's. Dit zou mogelijk zijn door, wat de tranche van de vermindering van de werkgeversbijdrage met 10% betreft, de brutoloongrens van 60.679 frank per maand (62.000 frank na indexering) op te trekken tot 68.000 frank; voor de overige tranches zou het vrijstellingspercentage worden verdubbeld.

Ons voorstel ligt in de lijn van het Europees referentiekader dat in 1993 op de Europese Raad van Brussel werd vastgelegd op basis van het Witboek over de economische groei, het concurrentievermogen en de werkgelegenheid. Het past voorts in de opzet van het meerjarenplan voor de werkgelegenheid.

Volgens het Planbureau zijn doelgerichte maatregelen, zoals het jongerenbanenplan en de maatregel die betrekking heeft op de lage lonen, het meest efficiënt en kostenbesparend.

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

2 DÉCEMBRE 1997

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 47, § 1^{er}, de
l'arrêté royal du 24 décembre 1993
portant exécution de la loi
du 6 janvier 1989 de sauvegarde
de la compétitivité du pays**

**(Déposée par MM. Richard Fournaux
et Jean-Jacques Viseur)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nous pensons qu'il est nécessaire de renforcer la mesure structurelle «bas salaires» existante, dont l'expérience démontre qu'elle profite principalement aux P.M.E., en relevant le plafond du salaire mensuel brut de 60.679 francs (62.000 francs après indexation) à 68.000 francs pour ce qui concerne la tranche de réduction de cotisation patronale de 10 %, les autres tranches voyant leur pourcentage d'exonération doublé.

Cette proposition s'inscrit dans le cadre de références européen, qui a été établi au Conseil européen de Bruxelles en décembre 1993 sur base du Livre Blanc sur la croissance, la compétitivité et l'emploi. Elle s'inscrit également dans la philosophie du cadre pluriannuel pour l'emploi.

Selon le Bureau du Plan, les mesures ciblées telles que le plan d'embauche des jeunes et la mesure relative aux bas salaires sont parmi les plus efficaces et les moins onéreuses.

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

Die laatste maatregel heeft ook zeer gunstige gevolgen voor de werkgelegenheid, met name voor de laagst geschoolden. Als men de beroepsbevolking bekijkt, constateert men immers dat de categorie van de lageloontrekkers grotendeels bestaat uit weinig geschoolden, mensen die geen bijzondere studie hebben gevolgd, uit jongeren en uit vrouwen. Bovendien werken velen onder hen deeltijds of met een arbeidsovereenkomst van beperkte duur en veel bedrijfsanciënniteit hebben zij ook al niet.

Die specifieke kenmerken van de werknemers met een laag inkomen zijn voor de betrokkenen evenveel handicaps op de arbeidsmarkt. Zij die het minst verdienen raken immers het vaakst hun werk kwijt, en dat dit geen typisch Belgisch verschijnsel of een conjuncturele uitzondering is, moge blijken uit het feit dat sinds het begin van de jaren zeventig in alle geïndustrialiseerde landen de hoogste werkloosheidscijfers worden geregistreerd bij hen die, toen zij nog een baan hadden, het slechtst betaald werden. Na 1980 is de kloof met de beter bezoldigden in tal van landen blijkbaar nog breder geworden niettegenstaande een daling van het aandeel van de weinig geschoolden en van de jongeren in de beroepsbevolking.

De verlaging van de loonkosten, die vooral voor de lage lonen zou gelden, is dus een maatregel die ten goede zal komen aan de categorieën van de beroepsbevolking die meer dan de modale werknemer hun baan dreigen te verliezen.

Het hoge werkloosheidspeil bij de laaggeschoolden is meer dan waarschijnlijk te verklaren door het samenspel van de concurrentie van de lageloonlanden, van de technologische vooruitgang die de geschoolde werknemers bevoordeelt en van de opmars van de tertiaire sector. Het feit dat in tijden van banenschaarste de bedrijven de neiging vertonen om op alle niveaus de best geschoolden in dienst te nemen, maakt de zaken alleen maar nog erger.

Aangezien de gevolgen van die lastenverlichtingen op lange termijn voelbaar zijn, achten wij het dus noodzakelijk ze te bevorderen, ze aan te passen en er *a fortiori* mee door te gaan.

Bovendien leidt een verlaging van de arbeidskosten tot betere bedrijfsresultaten en meer winst betekent op termijn een ruimer aanbod en druk op de prijzen. De prijsdaling stimuleert de vraag en verhoogt de productie en dus ook de werkgelegenheid in de sectoren die het sterkst onderhevig zijn aan de concurrentie, waar de vraag het prijsgevoeligst is en die in betere tijden de meeste werkgelegenheid boden; het effect van de maatregel zal dus uiterst voordelig zijn.

De kosten ervan op jaarbasis zullen wellicht niet hoger liggen dan 20 miljard frank (een verdubbeling

Cette mesure entraîne également des effets très positifs sur l'emploi, notamment des personnes les moins qualifiées. En effet, les actifs peu qualifiés, les actifs peu diplômés, les jeunes et les femmes sont largement représentés au sein des travailleurs à bas salaire, dont l'emploi est plus fréquemment à temps partiel ou à durée déterminée et dont l'ancienneté dans l'entreprise est plus faible.

Toutes ces caractéristiques des travailleurs à bas salaire sont autant de handicaps sur le marché du travail : les travailleurs les moins rémunérés sont de loin les plus touchés par le chômage et il ne s'agit là ni d'une spécificité belge, ni d'une exception conjoncturelle. Depuis le début des années 70 et dans tous les pays industrialisés, les travailleurs les moins rémunérés ont les taux de chômage les plus élevés. Dans les années 80, l'écart semble d'ailleurs s'être creusé dans un grand nombre de pays malgré la baisse de la part des travailleurs faiblement qualifiés et des jeunes dans la population active.

La mesure d'allégement du coût salarial centrée sur les bas salaires s'adresse ainsi à des actifs plus exposés aux risques de chômage que la moyenne.

Très vraisemblablement, la concurrence des pays à bas salaires, le progrès technologique biaisé en faveur des travailleurs qualifiés, le mouvement de tertiarisation de l'économie jouent de concert pour expliquer le chômage des personnes peu qualifiées. Celui-ci est aggravé par le fait qu'en période de pénurie d'emplois, les entreprises ont tendance à embaucher à tous niveaux les travailleurs les plus qualifiés.

Les effets de ces allègements de charges se déploient à long terme, il est donc selon nous nécessaire de les promouvoir, de les adapter et *a fortiori* de les poursuivre.

Par ailleurs, une réduction du coût du travail améliore les résultats des entreprises. Cette amélioration de rentabilité tend, à terme, à développer l'offre des entreprises et à peser sur les prix. Cette baisse des prix stimule la demande, accroît la production et ainsi l'emploi dans les secteurs les plus ouverts à la concurrence, où la demande est la plus sensible au prix, et où le contenu en emploi est initialement le plus élevé; l'effet de rentabilité sera très fort.

Le coût d'une telle mesure ne devrait pas dépasser les 20 milliards en base annuelle (le fait de doubler

van de op de bestaande tranches toepasselijke verminderingen zou, eveneens op jaarbasis, 15,6 miljard kosten). Als de maatregel er komt, zou men terecht kunnen spreken van een tegelijk zeer aanzienlijke (men zou immers in de buurt komen van een integrale vrijstelling van de werkgeversbijdrage op het interprofessionele minimumloon) en coherente inspanning (de tweede intensivering van een vier jaar geleden getroffen maatregel) om de arbeidskosten te drukken. Die inspanning geldt niet alleen voor de KMO's, die zoals bekend voor 70% bijdragen in de vermindering van de werkgeversbijdragen voor lage lonen maar, via forsere verminderingen in de hogere looncategorieën, ook voor de grotere bedrijven.

Zo de sociale partners met die maatregel instemmen en de concrete uitvoering ervan willen bespoedigen, moeten zij met een voorstel voor de nodige alternatieve financiering komen. Het is immers geenszins de bedoeling van dit wetsvoorstel de financiering van de sociale zekerheid uit te hollen.

les pourcentages de réductions applicables aux tranches existantes coûterait 15,6 milliards en base annuelle). En adoptant une telle mesure, l'on réaliserait en effet un effort véritablement substantiel (on s'approcherait en effet d'une quasi-exemption de cotisation patronale sur le salaire minimum interprofessionnel) et cohérent (on intensifierait pour la deuxième fois une mesure adoptée il y a quatre ans) de réduction du coût du travail. Cet effort vise non seulement les P.M.E., dont on sait qu'elles participent à concurrence de 70% aux réductions bas salaires, mais également aux plus grandes entreprises via l'intensification des réductions vers les catégories salariales supérieures.

Si les partenaires sociaux adhèrent à cette mesure et veulent accélérer sa mise en oeuvre, ils doivent suggérer le financement alternatif nécessaire. En effet, la présente proposition de loi ne veut en aucun cas affaiblir le financement de la sécurité sociale.

R. FOURNAUX
J.- J. VISEUR

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 47, § 1, van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, gewijzigd bij de wet van 22 december 1995, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het tweede lid, a), wordt het cijfer «50 p.c.» vervangen door het cijfer «100 p.c.»;

2° in het tweede lid, b), wordt het cijfer «35 p.c.» vervangen door het cijfer «70 p.c.»;

3° in het tweede lid, c), wordt het cijfer «20 p.c.» vervangen door het cijfer «40 p.c.»;

4° in het tweede lid, d), wordt het cijfer «10 p.c.» vervangen door het cijfer «20 p.c.»;

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 47, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 24 décembre 1993 portant exécution de la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays, modifié par la loi du 22 décembre 1995, sont apportées les modifications suivantes:

1° dans l'alinéa 2, a), le chiffre «50 p.c.» est remplacé par le chiffre «100 p.c.»;

2° dans l'alinéa 2, b), le chiffre «35 p.c.» est remplacé par le chiffre «70 p.c.»;

3° dans l'alinéa 2, c), le chiffre «20 p.c.» est remplacé par le chiffre «40 p.c.»;

4° dans l'alinéa 2, d), le chiffre «10 p.c.» est remplacé par le chiffre «20 p.c.»;

5° het tweede lid wordt aangevuld met een e), luidend als volgt:

«e) 10 p.c. voor zover de per werknemer driemaandelijks aangegeven loonsom (tegen 100 p.c.), gedeeld door het aantal vergoede werkdagen, gelegen is tussen de volgende daggrenzen: 2809 frank en 3240 frank»;

6° in het derde lid, a), wordt het cijfer «50 p.c.» vervangen door het cijfer «100 p.c.»;

7° in het derde lid, b), wordt het cijfer «35 p.c.» vervangen door het cijfer «70 p.c.»;

8° in het derde lid, c), wordt het cijfer «20 p.c.» vervangen door het cijfer «40 p.c.»;

9° in het derde lid, d), wordt het cijfer «10 p.c.» vervangen door het cijfer «20 p.c.»;

10° het derde lid wordt aangevuld met een e), luidend als volgt:

«e) 10 p.c. voor zover de per werknemer driemaandelijks aangegeven loonsom (tegen 100 p.c.), gedeeld door het aantal vergoede uren, gelegen is tussen de volgende uurloongrenzen: 370 frank en 425 frank».

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de vijfde maand volgend op die waarin ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

16 oktober 1997

5° l'alinéa 2 est complété par un e), rédigé comme suit :

«e) 10 p.c. pour autant que la masse salariale déclarée trimestriellement par travailleur (à 100 p.c.), divisée par le nombre de journées ouvrables rémunérées se situe entre les montants des plafonds journaliers suivants: 2.809 francs et 3.240 francs.»;

6° dans l'alinéa 3, a), le chiffre «50 p.c.» est remplacé par le chiffre «100 p.c.»;

7° dans l'alinéa 3, b), le chiffre «35 p.c.» est remplacé par le chiffre «70 p.c.»;

8° dans l'alinéa 3, c), le chiffre «20 p.c.» est remplacé par le chiffre «40 p.c.»;

9° dans l'alinéa 3, d), le chiffre «10 p.c.» est remplacé par le chiffre «20 p.c.»;

10° l'alinéa 3 est complété par un e), rédigé comme suit :

«e) 10 p.c. pour autant que la masse salariale déclarée trimestriellement par travailleur (à 100 p.c.), divisée par le nombre d'heures rémunérées se situe entre les montants de plafond horaire suivants: 370 francs et 425 francs.».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} jour du cinquième mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur Belge*

16 octobre 1997

R. FOURNAUX
J.- J. VISEUR
J. LEFEVRE