
**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

16 FEBRUARI 1998

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 3 van de
wet van 13 april 1995 betreffende
de handelsagentuurovereenkomst**

(Ingediend door de heer Luc Willems)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet betreffende de handelsagentuurovereenkomst dateert van 13 april 1995 en is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 2 juni 1995. De wet past in het kader van de richtlijn 86/653 van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 18 december 1986.

1. Uniforme regulering van de handelsagentuur en sociaalrechtelijke bescherming van de handelsagent

Tot de inwerkingtreding van de wet van 13 april 1995 bleef de zelfstandige handelsagent vooral sociaalrechtelijk zonder enige wettelijke bescherming. Toch waren en zijn ze een bijzonder kwetsbare groep. Voor hun omzet zijn ze immers afhankelijk van één of enkele principaals en vaak hebben ze zich in slechts enkele producten gespecialiseerd. De plotse beëindiging van de agentuur door de principaal kan hen dan ook in een zeer benarde positie brengen.

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

16 FÉVRIER 1998

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 3 de la loi
du 13 avril 1995 relative au
contrat d'agence commerciale**

(Déposée par M. Luc Willems)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi relative au contrat d'agence commerciale date du 13 avril 1995 et a été publiée dans le *Moniteur belge* du 2 juin 1995. Cette loi se situe dans le droit fil de la directive 86/653 du Conseil des Communautés européennes du 18 décembre 1986.

1. Réglementation uniforme en matière d'agences commerciales et protection de l'agent commercial au regard du droit social.

Jusqu'à l'entrée en vigueur de la loi du 13 avril 1995, l'agent commercial indépendant ne bénéficiait d'aucune protection légale, en particulier sur le plan du droit social. Or, ces agents étaient et sont toujours une catégorie professionnelle particulièrement vulnérable. Ils sont en effet tributaires d'un ou plusieurs commettants au niveau de leur chiffre d'affaires et se sont souvent spécialisés dans quelques produits seulement. La fermeture soudaine de l'agence par le commettant risque dès lors de les mettre dans une situation très inconfortable.

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

De handelsagent onderscheidt zich van de makeelaar door de duurzaamheid van zijn relatie met een of meerdere principaals. Anderzijds onderscheidt hij zich van de handelsvertegenwoordiger doordat hij zijn activiteit op zelfstandige basis uitoefent, niet in ondergeschikt verband. Voor de twee andere beroepscategorieën bestaan al langer beschermende wettelijke bepalingen. Zo genieten de handelsvertegenwoordigers die onder het gezag van hun werkgever vallen en de concessiehouders bij eenzijdige beëindiging van de concessie wel een soliede wettelijke bescherming.

De bedoeling van de wet op de handelsagentuurovereenkomst was niet alleen de relatie tussen de agent en de principaal uniform te reguleren, maar ook de zelfstandige handelsagent een beschermd statuut te verlenen. Deze bescherming wordt onder andere gerealiseerd met bepalingen over het einde van de overeenkomst (het verplichte karakter van een opzeggingstermijn, artikel 18) en de uitwinningvergoeding (artikel 20).

2. De werkingssfeer van de wet

De werkingssfeer van de Belgische wet is ruimer dan die van de Europese richtlijn (DEVOS, P., *De nieuwe wet betreffende de handelsagentuurovereenkomst*, Gent, Mys & Breesch, 7 e.v.). De wet is niet enkel van toepassing op de agentuur inzake aankoop en verkoop van goederen, maar ook op de agentuur in de dienstensectoren. Zo valt de agentuur inzake huur, onroerende goederen, personeelsopleiding, reizen, transport, enz., binnen de werkingssfeer van de wet.

3. Uitsluiting uit de werkingssfeer: artikel 3, 2°

Niettegenstaande de uitgebreide werkingssfeer van de wet zijn de bepalingen toch niet van toepassing op een omvangrijke groep handelsagenten in de dienstensector. Artikel 3, 2°, bepaalt immers dat de wet niet van toepassing is op «de door de verzekeraars, kredietinstellingen en beursvennootschappen met hun respectieve agenten afgesloten overeenkomsten». Onder deze uitsluiting vallen de zogenaamde gevormachtigde agenten van kredietinstellingen, de verzekeringsagenten en de aanbrengrers van beursorders.

Sommige kredietinstellingen doen een beroep op gevormachtigde agenten. In 1992 zouden ongeveer 18.500 dergelijke gevormachtigde agenten werkzaam zijn in de sector van de door de Commissie voor het bank- en financieewezen gecontroleerde instellingen

L'agent commercial se distingue du courtier en ce qu'il entretient des relations durables avec un ou plusieurs commettants. Il se distingue par ailleurs du représentant de commerce, par le fait qu'il exerce son activité de manière indépendante et non dans un lien de subordination. Des dispositions légales protègent depuis longtemps déjà les deux autres catégories professionnelles précitées. C'est ainsi que les représentants de commerce, qui sont soumis à l'autorité de leur employeur, et les concessionnaires, en cas de cessation unilatérale de la concession, bénéficient d'une importante protection légale.

La loi relative au contrat d'agence commerciale visait non seulement à réglementer de manière uniforme les relations entre l'agent et le commettant, mais également à conférer un statut protégé à l'agent commercial indépendant. Cette protection se traduit notamment par des dispositions concernant la fin du contrat (le caractère obligatoire d'un délai de préavis, article 18) et l'indemnité d'éviction (article 20).

2. Le champ d'application de la loi.

Le champ d'application de la loi belge est plus étendu que celui de la directive européenne (DEVOS, P., *De nieuwe wet betreffende de handelsagentuurovereenkomst*, Gent, Mys & Breesch, 7 e.v.). Notre loi s'applique non seulement aux agences commerciales portant sur la vente et l'achat de marchandises, mais également à celles du secteur des services. C'est ainsi que l'activité d'agent commercial en matière de contrats de location, de biens immeubles, de formation du personnel, de voyages, de transports, etc., relève du champ d'application de la loi.

3. Exclusion du champ d'application: article 3, 2°

Bien que le champ d'application de la loi soit étendu, les dispositions ne sont pourtant pas applicables à un groupe important d'agents commerciaux qui exercent leurs activités dans les secteurs des services. L'article 3, 2°, dispose en effet que la loi ne s'applique pas aux «contrats conclus par les assureurs, les établissements de crédit et les sociétés de bourse avec leurs agents respectifs». Ne relèvent donc pas du champ d'application de la loi, les agents délégués des établissements de crédit, les agents d'assurances et les apporteurs d'ordres de bourse.

Certains établissements de crédit font appel à des agents délégués. En 1992, on estimait qu'il y avait environ 18.500 agents délégués qui opéraient dans le secteur des établissements contrôlés par la Commission bancaire et financière (voir la contribution de

(zie de bijdrage van COUSY, H., in STUYCK, J., MAEYAERT, P., COUSY, H., e.a., *De handelsagentuurovereenkomst, De nieuwe wet van 13 april 1995 betreffende de handelsagentuurovereenkomst*, Brugge, Die Keure, 36).

Op deze agenten zijn bepalingen van de wet op het consumentenkrediet en de wet op het hypothecair krediet van toepassing. Hun statuut wordt echter vooral geregeld door een aantal door de Commissie voor het bank- en financiewezen (CBF) uitgevaardigde bepalingen, in het kader van de bescherming van het spaarderspubliek en het prudentiële toezicht. De belangrijkste richtlijn van de CBF is het exclusiviteitsbeginsel of de exclusieve vertegenwoordiging. Een tweede beginsel betreft de bescherming van het vertrouwen van de cliënt (COUSY, H., *o.c.*, 37). Deze regulering door de CBF slaat echter niet op de sociaalrechtelijke bescherming van de gevolmachtigde agenten.

Overigens worden niet alle kredietagenten uit de werkingssfeer van de wet uitgesloten. Alleen zij die agent zijn voor een kredietinstelling vallen onder de uitsluitingsbepaling. De andere kredietagenten genieten in principe wel de sociaalrechtelijke bescherming die de wet op de handelsagentuur biedt (COUSY, H., 47).

Het economisch-rechtelijk statuut van de tussenpersonen in de verzekeringsbemiddeling wordt geregeld in de eveneens in 1995 goedgekeurde wet op de verzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen (wet van 27 maart 1995). Voor de sociaalrechtelijke toestand van deze verzekeringsagenten heeft deze wet echter geen enkele consequentie.

De grote meerderheid van de handelsagenten, bedoeld in artikel 3, 2°, werkt in sectoren waar deregulering en concurrentiedruk snel voortschrijden. Deze sectoren kunnen in onze economie steeds minder als «beschermd» worden gekarakteriseerd. In deze omstandigheden worden de tot nog toe functionerende ad hoc bepalingen, waar nog naar verwezen werd in de toelichting bij het wetsontwerp, bij voorkeur ondersteund door de algemene wettelijke bepalingen over de handelsagentuur.

4. Uitsluiting uit de werkingssfeer: artikel 3, 3°

Artikel 3, 3°, sluit nog een andere reeks activiteiten uit, met name «de door de handelsagenten afgesloten overeenkomsten voor zover zij werkzaam zijn op een effectenbeurs, op andere markten voor effecten en andere financiële instrumenten of op beurzen voor de termijnhandel in goederen en waren». Het betreft hier niet de aanbrengrers van beursorders die optreden voor rekening van beursvennootschappen (deze categorie valt onder de uitsluiting van artikel 3, 2°), maar wel -onder andere- de beurs-

COUSY, H., dans STUYCK, J., MAEYAERT, P., COUSY, H., e. a., *De handelsagentuurovereenkomsten, De nieuwe wet van 13 april 1995 betreffende de handelsagentuurovereenkomst*, Bruges, Die Keure, 36).

Ces agents relèvent de certaines dispositions de la loi relative au crédit à la consommation et de la loi relative au crédit hypothécaire. Leur statut est toutefois essentiellement réglé par des dispositions édictées par la Commission bancaire et financière (CBF) dans le cadre de la protection des épargnants et du contrôle prudentiel. La directive principale émanant de la CBF concerne le principe d'exclusivité ou la représentation exclusive. Un deuxième principe a trait à la protection de la confiance du client (COUSY, H., *o. c.*, 37). Cette réglementation édictée par la CBF ne concerne toutefois pas la protection des agents délégués au regard du droit commercial.

Au demeurant, tous les agents intermédiaires en matière de crédit ne sont pas exclus du champ d'application de la loi. L'exclusion ne concerne en effet que les agents des établissements de crédit. Les autres agents intermédiaires en crédit bénéficient en principe de la protection sociale prévue par la loi (COUSY, H., 47).

Le statut économique-juridique des intermédiaires en assurances est réglé par la loi, également votée en 1995, relative à l'intermédiation en assurances (loi du 27 mars 1995). Cette loi n'a toutefois aucune incidence sur le statut de ces intermédiaires en assurances au regard du droit social.

La grande majorité des agents commerciaux visés à l'article 3, 2°, travaillent dans des secteurs où la dérégulation et la concurrence progressent rapidement. Dans notre économie, ces secteurs peuvent de moins en moins être considérés comme «protégés». Dans ces conditions, il est préférable que les dispositions spécifiques en vigueur, auxquelles il a encore été fait référence dans l'exposé des motifs du projet de loi, soient étayées par les dispositions légales générales relatives au contrat d'agence commerciale.

4. Exclusion du champ d'application : article 3, 3°

L'article 3, 3°, exclut encore une autre série d'activités, à raison: «les contrats conclus avec des agents commerciaux dans la mesure où ils opèrent dans une bourse de valeurs mobilières, autres marchés en valeurs mobilières et en autres instruments financiers ou dans les bourses et les marchés à terme sur marchandises et denrées». Il ne s'agit pas ici des apporteurs d'ordres de bourse opérant pour le compte de sociétés de bourse (cette catégorie relève de l'exclusion prévue à l'article 3, 2°), mais bien - notam-

vennootschappen. De activiteit van deze beursvennootschappen is veeleer die van een commissionair, wat ook uit de feiten blijkt (COUSY, H., *o.c.*, 31). Ook de andere in deze bepaling beoogde activiteiten worden vooral door commissionairs uitgevoerd (*Ibid.*, 32). Voor zover agenten deze activiteiten uitvoeren, bestaat evenwel geen enkele reden om hen niet de sociaalrechtelijke bescherming te bieden die ook aan andere handelsagenten wordt geboden.

5. Besluit

Het wetsvoorstel beoogt dus alle handelsagenten op dezelfde wijze te behandelen. Het is duidelijk dat de opheffing van artikel 3, 2° en 3°, de sociale bescherming van velen in de betrokken sectoren gevoelig zal verbeteren.

L. WILLEMS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3 van de wet van 13 april 1995 betreffende de handelsagentuurovereenkomst worden de bepaling onder 2° en de bepaling onder 3° opgeheven.

Art. 3

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de zesde maand na die waarin zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

5 november 1997

L. WILLEMS
R. DEMOTTE
R. DE RICHTER
M. MAIRESSE

ment - des sociétés de bourse. L'activité de ces sociétés de bourse est plutôt celle d'un commissionnaire, ce qui ressort également des faits (COUSY, H., *o.c.*, 31). Les autres activités visées dans cette disposition sont, elles aussi éventuellement réalisées par des commissionnaires (*Ibid.*, 32). Pour autant que ce soient des agents qui réalisent ces activités, il n'y a cependant aucune raison de ne pas leur offrir la protection sociale dont bénéficient les autres agents commerciaux.

5. Conclusion

La proposition de loi vise donc à mettre tous les agents commerciaux sur un pied d'égalité. Il est évident que l'abrogation de l'article 3, 2° et 3°, améliorera sensiblement la protection sociale de nombreuses personnes dans les secteurs concernés.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3, 2° et 3°, de la loi du 13 avril 1995 relative au contrat d'agence commerciale est abrogé.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui au cours duquel il aura été publié au *Moniteur belge*.

5 novembre 1997