

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

17 DÉCEMBRE 1998

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 3 de la loi
du 13 avril 1995 relative au contrat
d'agence commerciale**

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION CHARGÉE
DES PROBLÈMES DE DROIT COMMERCIAL ET
ÉCONOMIQUE (1)

PAR

MM. Pierre LANO ET Renaat LANDUYT

- (1) Composition de la commission :
Président : M. van den Abeelen (M.)

A. — Titulaires

C.V.P. MM. Vandeurzen,
Van Overberghe,
Verherstraeten, Willems,
P.S. MM. Frédéric, Giet,
Toussaint,
V.L.D. MM. Lano, Van Belle,
van den Abeelen,
S.P. MM. Landuyt,
Vandenbossche,
P.R.L.- MM. Hotermans, Simonet,
F.D.F.
P.S.C. M. Fournaux,
V.B. M. Sevenhans,
Agalev/M. J.-P. Viseur
Ecolo

B. — Suppléants

M. De Clerck, Mme D'Hondt,
MM. Didden, Pieters, N.
MM. Canon, Demotte, N., N.,
MM. Desimpel, Huts, Versnick,
Verwilghen,
MM. Delathouwer, Vande Lanotte,
Van der Maelen,
M. Barzin, Mme Cornet,
M. Vandenhaute,
MM. Arens, Mairesse,
Mme Colen, M. Laeremans,
MM. Deleuze, Van Dienderen.

Voir:

- 1423 - 97 / 98 :

- N° 1 : Proposition de loi de M. Willems.
- N° 2 : Amendements.
- N° 3 : Rapport.
- N° 4 : Texte adopté par la commission.
- N°s 5 et 6 : Amendements.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

17 DECEMBER 1998

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 3 van de
wet van 13 april 1995 betreffende
de handelsagentuurovereenkomst**

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE BELAST MET DE
PROBLEMEN INZAKE HANDELS- EN
ECONOMISCH RECHT (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEREN

Pierre LANO EN Renaat LANDUYT

- (1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : de heer van den Abeelen (M.)

A. — Vaste leden

C.V.P. HH. Vandeurzen,
Van Overberghe,
Verherstraeten, Willems,
P.S. HH. Frédéric, Giet,
Toussaint,
V.L.D. HH. Lano, Van Belle,
van den Abeelen,
S.P. HH. Landuyt,
Vandenbossche,
P.R.L.- HH. Hotermans, Simonet,
F.D.F.
P.S.C. H. Fournaux,
V.B. H. Sevenhans,
Agalev/H. J.-P. Viseur
Ecolo

B. — Plaatsvervangers

H. De Clerck, Mevr. D'Hondt,
HH. Didden, Pieters, N.
HH. Canon, Demotte, N., N.,
HH. Desimpel, Huts, Versnick,
Verwilghen,
HH. Delathouwer, Vande Lanotte,
Van der Maelen,
H. Barzin, Mevr. Cornet,
H. Vandenhaute,
HH. Arens, Mairesse,
Mevr. Colen, H. Laeremans,
HH. Deleuze, Van Dienderen.

Zie:

- 1423 - 97 / 98 :

- Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heer Willems.
- Nr. 2 : Amendementen.
- Nr. 3 : Verslag.
- Nr. 4 : Tekst aangenomen door de commissie.
- Nrs. 5 en 6 : Amendementen.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les amendements n^{os} 5 à 9 (Doc. n^o 1423/6) au cours de sa réunion du 17 décembre 1998, après que l'assemblée plénière eut renvoyé la proposition de loi en commission le 16 décembre 1998.

I. — DISCUSSION

Le président déplore que l'on présente à la dernière minute et manifestement sous la pression du secteur bancaire des amendements à une proposition de loi au sujet de laquelle un large consensus s'était dégagé.

M. Verherstraeten précise que deux des parties intéressées, à savoir l'Association belge des banques et la *Beroepsvereniging van zelfstandige bankagenten* sont parvenues à un accord sur une série de propositions visant à adapter la proposition de loi. Les agents bancaires indépendants mêmes avaient notamment demandé expressément que le parlement se prononce à ce sujet, ce qui ne signifie toutefois nullement que la commission doive entériner purement et simplement cet accord.

Étant donné que c'est la commission qui a eu le mérite d'avoir initié des discussions dans le secteur, il n'est que normal qu'elle s'intéresse aux résultats de cette concertation.

M. Mairesse demande de ne pas revenir sur le texte adopté par la commission, qui a travaillé rapidement, dans l'intérêt des agents indépendants concernés.

Le dépôt de nouveaux amendements risque de rouvrir le débat. Si la commission souhaite rediscuter la proposition, il présentera personnellement aussi de nouveaux amendements, par exemple pour allonger le délai de préavis.

M. Sevenhans abonde dans le même sens.

M. Landuyt propose que la commission rejette rapidement les amendements. L'examen de la proposition de loi ne peut être retardé.

Les amendements en question n^{os} 5 à 8 de MM. Verherstraeten et Lano visent à insérer les articles 2bis à 2quinquies (nouveaux).

- *L'amendement n^o 5* vise à compléter l'article 10 de la loi relative au contrat d'agence commerciale par un alinéa instaurant une dérogation en vertu de laquelle l'agent d'un établissement de crédit aurait droit à une commission pour une affaire conclue pendant la durée du contrat d'agence.

DAMES EN HEREN,

De commissie heeft ter vergadering van 17 december 1998 de amendementen nrs. 5 tot 9 (Stuk nr. 1423/6) besproken, nadat de plenaire vergadering het wetsvoorstel op 16 december 1998 opnieuw naar de commissie had verzonden.

I. — BESPREKING

De voorzitter betreurt dat ter elfder ure en klaarblijkelijk onder druk van de banksector amendementen worden ingediend op een wetsvoorstel waarover nochtans een ruime consensus bestond.

De heer Verherstraeten legt uit dat twee belanghebbende partijen, namelijk de Belgische Vereniging van Banken en de Beroepsvereniging van Zelfstandige Bankagenten, een akkoord hebben bereikt over een aantal voorstellen tot aanpassing van het wetsvoorstel. Het was de uitdrukkelijke vraag van met name de zelfstandige bankagenten zelf dat het Parlement zich daarover zou uitspreken. Dat betekent geenszins dat de commissie dat akkoord zonder meer moet bekrachtigen.

Het is de verdienste van de commissie geweest gesprekken in de sector op gang te hebben gebracht; het is maar normaal dat ze zich interesseert voor het resultaat dat dit overleg heeft opgeleverd.

De heer Mairesse pleit ervoor om niet terug te komen op de tekst die de commissie heeft aangenomen. De commissie heeft snel gewerkt, in het belang van de betrokken zelfstandige agenten.

Door de indiening van nieuwe amendementen riskeert het debat te worden heropend. Zelf zal hij, indien de commissie de discussie opnieuw wil voeren, ook nieuwe amendementen indienen, bijvoorbeeld om in een langere opzegtermijn te voorzien.

De heer Sevenhans spreekt zich uit in dezelfde zin.

De heer Landuyt stelt voor dat de commissie de amendementen snel zou verwerpen. De behandeling van het wetsvoorstel mag daardoor geen vertraging oplopen.

De bewuste amendementen nrs. 5 tot 8 van de *heer Verherstraeten en Lano* strekken ertoe nieuwe artikelen 2bis tot 2quinquies in te voegen.

- *amendement nr. 5* strekt ertoe artikel 10 van de wet betreffende de handelsagentuurovereenkomst aan te vullen met een nieuw lid waarin een afwijkende regeling zou worden opgenomen betreffende het recht van de agent van een kredietinstelling op een commissie voor een tijdens de duur van de agentuurovereenkomst afgesloten zaak.

M. Verherstraeten explique que l'amendement vise en premier lieu à éviter toute discussion en ce qui concerne la question de savoir qui a droit à une commission. C'est pourquoi les mots «lorsque l'affaire a été conclue grâce à son intervention» sont remplacés par les mots «lorsque l'affaire a été conclue par lui».

L'amendement prévoit également une disposition pour le cas où l'affaire serait conclue par voie électronique ou via Internet avec un tiers dont l'agent avait obtenu antérieurement la clientèle pour des affaires similaires.

M. Landuyt juge les modifications proposées superflues. Il craint même qu'elles soient à l'origine de nouvelles discriminations à l'égard d'autres secteurs.

En outre, les mots «grâce à son intervention» correspondent mieux à l'objectif poursuivi par le législateur, à savoir rémunérer la personne qui a réellement fourni l'effort.

L'intervenant ne nie pas que l'application de l'article 10 peut poser des problèmes. Ceux-ci ne sont toutefois pas spécifiques à ce seul secteur, mais ils découlent de la grande diversité des situations existantes.

M. Verherstraeten précise qu'il n'est pas toujours facile, dans la pratique, de discerner quelle intervention a décidé le client à s'engager.

M. Landuyt craint que la disposition puisse être interprétée en défaveur de l'agent du secteur bancaire.

L'amendement n° 6 tend à instaurer un cadre légal pour les négociations pouvant avoir pour conséquence que les commissions de tous les agents de la même catégorie soient modifiées par un accord conclu par un établissement de crédit.

M. Verherstraeten présente à cet amendement un sous-amendement (n° 10 - Doc. n° 1423/6), précisant, entre autres, les conditions auxquelles doivent satisfaire l'organe de concertation agréé des agents et les organisations sectorielles agréées de coordination.

Etant donné que cette disposition ne sortira pas ses effets aussi longtemps que le Roi ne prendra pas d'initiative, *M. Verherstraeten* demande si le ministre est disposé à organiser la concertation en question. Il suggère également, à cet égard, que, par analogie avec les dispositions en vigueur dans la législation sociale,

De heer Verherstraeten legt uit dat het amendement in de eerste plaats elke betwisting omtrent de vraag wie recht heeft op commissie wil uitsluiten. Daarom is niet langer sprake van een «dankzij zijn optreden» afgesloten zaak, maar van een «door hem» afgesloten zaak.

Er wordt tevens een regeling voorgesteld voor het geval dat de zaak langs elektronische weg of via het internet wordt afgesloten met een derde die vroeger door de agent was aangebracht voor soortgelijke zaken.

De heer Landuyt acht de voorgestelde wijzigingen overbodig. Hij vreest zelfs dat daardoor nieuwe discriminaties in het leven worden geroepen ten opzichte van andere sectoren.

Bovendien stemt de uitdrukking «dankzij zijn optreden» meer overeen met de bedoeling van de wetgever om diegene te belonen die de werkelijke inspanning heeft geleverd.

De spreker ontkent niet dat er zich bij de toepassing van artikel 10 moeilijkheden kunnen voordoen. Die moeilijkheden zijn evenwel niet specifiek voor één sector, maar vloeien voort uit de grote verscheidenheid van de bestaande situaties.

De heer Verherstraeten wijst erop dat in de praktijk niet altijd gemakkelijk kan worden uitgemaakt welk optreden de klant ertoe bewogen heeft zich te verbinden.

De heer Landuyt vreest dat de bepaling tegen de bankagent zou worden uitgelegd.

- *amendement nr. 6* beoogt een wettelijk kader in te voeren voor onderhandelingen die ertoe kunnen leiden dat de commissies voor alle agenten van dezelfde categorie kunnen worden gewijzigd door een akkoord dat per kredietinstelling wordt gesloten.

De heer Verherstraeten dient op dit amendement een *subamendement nr. 10* in (Stuk nr. 1423/6). Het preciseert onder meer de voorwaarden waaraan het erkende overlegorgaan van de agenten en de erkende overkoepelende sectorale organisaties moeten voldoen.

Aangezien deze bepaling geen uitwerking heeft zolang de Koning geen initiatief neemt, vraagt *de heer Verherstraeten* of de minister bereid is het bedoelde overleg te organiseren. Hij suggereert in dat verband ook dat de regering, naar analogie van hetgeen het geval is in de sociale wetgeving, diegenen die namens

le gouvernement accorde une protection particulière aux personnes qui négocient au nom des agents indépendants des établissements de crédit.

L'amendement n° 7 prévoit une dérogation en ce qui concerne la clause de non-concurrence.

L'amendement n° 8 tend à prévoir une dérogation à la limitation de l'engagement des agents commerciaux au montant de la commission convenue, pour les affaires pour lesquelles les agents, dont c'est l'activité principale, se sont rendus caution.

M. Verherstraeten précise que cet amendement vise essentiellement les comptoirs d'escompte.

L'amendement n° 9 de MM. Verhestraeten et Lano vise à compléter l'article par une disposition relative à l'entrée en vigueur des articles 13, alinéa 3, et 16 de la loi relative au contrat d'agence commerciale.

M. Verherstraeten précise qu'il faut donner au secteur le temps nécessaire pour pouvoir appliquer les nouvelles règles relatives au calcul des commissions et à la communication des montants des commissions dues.

M. Lano se demande si, du point de vue légistique, il ne serait pas préférable de prévoir un délai de six mois à compter de la publication de la loi.

M. Landuyt estime par contre que le secteur bancaire est d'ores et déjà suffisamment informé des modifications qui seront apportées à la loi. Il peut dès lors s'y préparer.

M. Jean-Pierre Viseur estime que c'est à tort que l'on part du principe que le justiciable doit se conformer à la loi alors que celle-ci n'a pas encore été définitivement votée.

M. Landuyt maintient que l'entrée en vigueur de la loi ne peut être différée, et ce, dans l'intérêt des agents concernés. Certains de ces agents risquent en effet d'être licenciés juste avant l'entrée en vigueur de la loi.

Un retard éventuel dans le calcul des commissions pourrait aisément être rattrapé.

Le représentant du ministre de la Justice constate que ces amendements sont le résultat d'un accord conclu au sein du secteur. Cette concertation sectorielle était d'ailleurs annoncée.

de zelfstandige agenten van de kredietinstellingen onderhandelen extra sociale bescherming zou verlenen.

- *amendement nr. 7* voorziet in een afwijkende regeling voor het concurrentiebeding.

- *amendement nr. 8* strekt ertoe inzake de beperking van de aansprakelijkheid van de handelsagent tot de commissie, in een afwijking te voorzien voor zaken waarvoor agenten, die dit als hoofdactiviteit hebben, zich borg hebben gesteld.

De heer Verherstraeten verduidelijkt dat voornamelijk de discontokantoren worden bedoeld.

Amendement nr. 9 van de heren Verherstraeten en Lano beoogt een aanvulling van het artikel met een bepaling betreffende de inwerkingtreding van de artikelen 13, derde lid, en 16 van de wet betreffende de handelsagentuurovereenkomst.

De heer Verherstraeten legt uit dat de sector de nodige tijd moet krijgen om de nieuwe regels inzake de berekening van de commissies en de mededeling van de bedragen van de verschuldigde commissies te kunnen toepassen.

De heer Lano vraagt zich af of het uit legistiek oogpunt niet beter is te voorzien in een termijn van zes maanden te rekenen van de bekendmaking van de wet.

De heer Landuyt is daarentegen van oordeel dat de banksector nu reeds voldoende op de hoogte is van de op til zijnde wijzigingen. Hij kan zich op de wetswijzigingen voorbereiden.

De heer Jean-Pierre Viseur meent dat het geen goed principe is ervan uit te gaan dat de rechtzoekende zich reeds naar de wet moet schikken terwijl ze nog niet definitief goedgekeurd is.

De heer Landuyt blijft erbij dat de inwerkingtreding van de wet in het belang van de betrokken agenten niet mag worden uitgesteld. Het gevaar bestaat dat agenten nog snel voor de inwerkingtreding van de wet worden opgezegd.

Eventuele vertraging bij de berekening van commissies kan gemakkelijk worden gecompenseerd.

De vertegenwoordiger van de minister van Justitie constateert dat de amendementen het resultaat zijn van een akkoord dat in de sector bereikt is. Dat sectorale overleg was overigens aangekondigd.

Les amendements tiennent largement compte des observations formulées par le gouvernement au sujet de l'applicabilité concrète de la loi du 13 avril 1995 aux secteurs concernés.

Répondant à M. Verherstraeten, le représentant du ministre confirme que le gouvernement est disposé à organiser une concertation sectorielle sur la base des amendements n^{os} 6 et 10, en prévoyant une protection pour les agents bancaires indépendants qui participeraient à cette procédure de concertation.

II. — VOTES

L'amendement n^o 5 est rejeté par 6 voix et 4 abstentions.

Le sous-amendement n^o 10 et les amendements n^{os} 6 à 8 sont rejetés par 5 voix contre une et 4 abstentions.

L'amendement n^o 9 est rejeté par 6 voix contre une et 3 abstentions.

La proposition de loi est adoptée par 8 voix et 2 abstentions.

Les rapporteurs,

P. LANO
R. LANDUYT

Le président,

M. VAN DEN ABEELLEN

De amendementen komen in grote mate tegemoet aan de opmerkingen die de regering had gemaakt over de concrete toepasbaarheid van de wet van 13 april 1995 op de betrokken sectoren.

In antwoord op de vraag van de heer Verherstraeten bevestigt de vertegenwoordiger van de minister dat de regering bereid is sectoraal overleg te organiseren op basis van de amendementen nrs. 6 en 10, met een bescherming voor de zelfstandige bankagenten die aan deze overlegprocedure deel zouden nemen.

II. — STEMMINGEN

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 6 stemmen en 4 onthoudingen.

Subamendement nr. 10 en de amendementen nrs. 6 tot 8 worden verworpen met 5 tegen 1 stem en 4 onthoudingen.

Amendement nr. 9 wordt verworpen met 6 tegen 1 stem en 3 onthoudingen.

Het wetsvoorstel wordt aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteurs,

P. LANO
R. LANDUYT

De voorzitter,

M. VAN DEN ABEELLEN