

## Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (\*)

10 JULI 1998

### WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 13 juli  
1981 tot oprichting van een Instituut  
voor veterinaire keuring**

### VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID,  
HET LEEFMILIEU EN DE  
MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING (1)

UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW Gisèle GARDEYN-DEBEVER

- (1) Samenstelling van de commissie :  
Voorzitter : Mevrouw Vanlerberghe (M.)

| A. — Vaste leden             |                                                                  | B. — Plaatsvervangers                                                        |  |
|------------------------------|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|--|
| C.V.P.                       | H. Brouns, Mevr. Gardeyn-Debever, H. Van Erps, Mevr. van Kessel. | Mevr. Creyf, H. Goutry, Mevr. Hermans, H. Vandeurzen, Mevr. Van Haesendonck. |  |
| P.S.                         | HH. Biefnot, Dallons, Minne.                                     | HH. Delizée, Larcier, Moock, Moriau.                                         |  |
| V.L.D.                       | HH. Anthuenis, Valkeniers, Van Aperen.                           | HH. Chevalier, Daems, Taelman, van den Abeelen.                              |  |
| S.P.                         | Mevr. Dejonghe, Vanlerberghe.                                    | HH. Cuyt, DeRichter, Verstraeten.                                            |  |
| P.R.L.-F.D.F.                | HH. Denis, Seghin.                                               | HH. Bacquellaine, D'hondt, Vandenhautte.                                     |  |
| P.S.C.                       | H. Lespagnard.                                                   | H. Beaufays, Mevr. Cahay-André.                                              |  |
| Vl.Blok                      | H. Van den Eynde.                                                | Mevr. Colen, H. Sevenhans.                                                   |  |
| Agalev/H. Detienne. Ecolo    |                                                                  | HH. Deleuze, Van Dienderen.                                                  |  |
| C. — Niet-stemgerechtigd lid |                                                                  |                                                                              |  |
| V.U.                         | Mevr. Van de Castele                                             |                                                                              |  |

Zie:

- 1507 - 97 / 98 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendementen.

Zie ook :

- N° 4 : Tekst aangenomen door de commissie.

(\*) Vierde zitting van de 49<sup>ste</sup> zittingsperiode

## Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (\*)

10 JUILLET 1998

### PROJET DE LOI

**portant modification de la loi du  
13 juillet 1981 portant création  
d'un Institut d'expertise vétérinaire**

### RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA SANTÉ PUBLIQUE,  
DE L'ENVIRONNEMENT ET  
DU NOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ(1)

PAR  
MME Gisèle GARDEYN-DEBEVER

- (1) Composition de la commission :  
Président : Mme Vanlerberghe (M.)

| A. — Titulaires                      |                                                              | B. — Suppléants                                                         |  |
|--------------------------------------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|--|
| C.V.P.                               | M. Brouns, Mme Gardeyn-Debever, M. Van Erps, Mme van Kessel. | Mme Creyf, M. Goutry, Mme Hermans, MM. Vandeurzen, Mme Van Haesendonck. |  |
| P.S.                                 | MM. Biefnot, Dallons, Minne.                                 | MM. Delizée, Larcier, Moock, Moriau.                                    |  |
| V.L.D.                               | MM. Anthuenis, Valkeniers, Van Aperen.                       | MM. Chevalier, Daems, Taelman, van den Abeelen.                         |  |
| S.P.                                 | Mme Dejonghe, Mme Vanlerberghe.                              | MM. Cuyt, De Richter, Verstraeten.                                      |  |
| P.R.L.-F.D.F.                        | MM. Denis, Seghin.                                           | MM. Bacquellaine, D'hondt, Vandenhautte.                                |  |
| P.S.C.                               | M. Lespagnard.                                               | M. Beaufays, Mme Cahay-André.                                           |  |
| Vl.Blok                              | M. Van den Eynde.                                            | Mme Colen, M. Sevenhans.                                                |  |
| Agalev/M. Detienne Ecolo             |                                                              | MM. Deleuze, Van Dienderen.                                             |  |
| C. — Membre sans voix délibérative : |                                                              |                                                                         |  |
| V.U.                                 | Mme Van de Castele                                           |                                                                         |  |

Voir:

- 1507 - 97 / 98 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendements.

Voir aussi:

- N° 4 : Texte adopté par la commission.

(\*) Quatrième session de la 49<sup>ème</sup> législature

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken op 23 juni en 1 juli 1998.

## 1. UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID EN PENSIOENEN

*De minister* merkt op dat de filosofie van de dagelijkse leiding van het Instituut voor veterinaire keuring (IVK) op een viertal punten ingrijpend wordt gewijzigd. Thans nemen hoge ambtenaren uit het departement Volksgezondheid deze leiding waar. Zij hebben dus een dubbele opdracht.

Ten eerste wordt de functie van leidend ambtenaar en adjunct-leidend ambtenaar voortaan bekleed door voltijdse krachten.

Ten tweede zullen deze laatsten een mandaat van vijf jaar krijgen, dat weliswaar hernieuwbaar is, maar aan een evaluatie zal worden onderworpen.

Ten derde kunnen kandidaten voor deze functies zowel van binnen als van buiten de administratie komen.

Ten vierde heeft de aanwerving plaats via een bureau dat de kandidaten selecteert en rangschikt. Het bureau zelf zal het voorwerp uitmaken van een offerte.

De minister draagt vervolgens de meest geschikte personen uit de hem door het bureau voorgelegde lijst voor, waarna de Koning, na advies van de ministerraad, overgaat tot hun aanwijzing.

Het profiel van de kandidaten is als volgt : het moet gaan om personen van niveau 1 ; minstens één van de gekozenen moet dierenarts zijn ; de leidend ambtenaar en zijn adjunct zullen instaan voor de dagelijkse leiding, op basis van een managementsovereenkomst waarin zowel de middelen (personeel, financiën, ...) als de doelstellingen zullen worden gepreciseerd. De uitvoering van deze overeenkomst zal mede de basis uitmaken voor de evaluatie op het einde van elk mandaat.

## 2. ALGEMENE BESPREKING

*De heer Denis* is het volledig eens met het opzet van het ontwerp, maar betreurt dat de regels betreffende de aanwerving en de selectie er niet in zijn opgenomen. De procedure moet objectief verlopen en louter de doelmatige werking van het IVK nastreven. Daarom is het vitaal vast te leggen hoe de kandidaten zullen worden opgeroepen, op grond van

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 23 juin et 1er juillet 1998.

## 1. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA SANTÉ PUBLIQUE ET DES PENSIONS

*Le ministre* fait observer que le projet à l'examen vise à modifier radicalement la philosophie de la gestion journalière de l'Institut d'expertise vétérinaire (IEV) et ce, sur quatre points. Jusqu'ici, cette gestion est assumée par de hauts fonctionnaires du département de la Santé publique. Ils ont dès lors une double mission.

En premier lieu, les fonctions de fonctionnaire dirigeant et de fonctionnaire dirigeant adjoint seront désormais exercées par des responsables à temps plein.

En deuxième lieu, ces derniers seront investis d'un mandat de cinq ans, qui sera certes renouvelable, mais qui fera l'objet d'une évaluation.

En troisième lieu, les candidats à ces fonctions pourront provenir tant de l'administration que du monde extérieur.

En quatrième lieu, ces fonctionnaires seront recrutés par l'intermédiaire d'un bureau, qui sélectionnera et classera les candidats. Ce bureau fera lui-même l'objet d'un appel d'offres.

Le ministre proposera ensuite les candidats les plus aptes sur la liste que le bureau lui aura soumise, après quoi le Roi, sur l'avis du conseil des ministres, procédera à leur désignation.

Le profil des candidats est le suivant: il devra s'agir de fonctionnaires de niveau 1, au moins un des candidats retenus devra être vétérinaire; le fonctionnaire dirigeant et son adjoint assureront la gestion journalière sur la base d'un contrat de gestion précisant les moyens accordés (personnel, finances,...) ainsi que les objectifs à atteindre. L'exécution de ce contrat servira aussi de base à l'évaluation à laquelle il sera procédé à la fin de chaque mandat.

## 2. DISCUSSION GÉNÉRALE

*M. Denis* souscrit pleinement à l'objectif du projet, mais déplore que celui-ci ne contienne pas de règles relatives au recrutement et à la sélection. La procédure doit être objective et viser uniquement à permettre à l'IEV de fonctionner efficacement. C'est la raison pour laquelle il est essentiel de fixer les modalités de l'appel aux candidats ainsi que les critères de

welke criteria zij zullen worden geselecteerd en geclassificeerd. De spreker benadrukt dat het IVK morgen zal zijn wat deze tweekoppige leiding ervan maakt.

*De heer Brouns* constateert dat het statuut van de leiding van het IVK weliswaar nog moet worden vastgelegd, terwijl het statuut van het IVK - dat een parastatale A is - onveranderd blijft. Voorheen was het precies de leidend ambtenaar die de link verzekerde met het departement Volksgezondheid. Gaat die link thans niet verloren ? Waarom wordt de leidend ambtenaar de graad van administrateur-generaal en niet die van directeur-generaal toegekend ? Als de door de regering bestelde audit tot de conclusie zou komen dat het IVK, de Eetwareninspectie en de Farmaceutische Inspectie beter gefuseerd zouden worden, zou door het verschillend statuut dat aan de leiding van deze entiteiten is toegekend geen bijkomend obstakel worden gecreëerd ? Overheidsbedrijven moeten onder de politieke verantwoordelijkheid van de minister blijven, en deze laatste mag zich niet verschuilen achter hun autonomie, vooral niet wanneer het parlement vragen heeft omtrent hun goede werking. De minister van Volksgezondheid moet niet alleen voor de volksgezondheidsnormen als zodanig, maar ook voor de normen die de naleving van de volksgezondheidsnormen moeten verzekeren (zoals het H-, R- of F-statuut bijvoorbeeld, of de erkenning) verantwoordelijk blijven. Kan het IVK wel belast worden met zowel het vastleggen van de normen als het controleren ervan ?

*De heer Detienne* juicht de doelstelling van het ontwerp toe, maar heeft vragen bij wat allemaal bij koninklijk besluit kan worden geregeld, terwijl een detail zoals de vervanging van de leidend ambtenaar door zijn adjunct (artikel 2, § 7) dan weer wel in de wet is ingeschreven. Bovendien is hij van mening dat het afsluiten van een managementscontract een verplichting moet zijn en geen mogelijkheid.

*De heer Van Aperen* had ook meer duidelijkheid omtrent de selectieprocedure gewenst.

*De heer Lespagnard* spreekt zijn voorkeur uit voor een dierenarts aan het hoofd van het IVK.

*De minister* wijst erop dat op de opmerking van de Raad van State is ingegaan. De basisregels van de selectieprocedure werden opgenomen in de Memorie van Toelichting. Hij erkent dat men anders tewerk had kunnen gaan en bijvoorbeeld de selectie toevertrouwen aan een commissie. Maar dan zou onmiddellijk de vraag zijn gerezen hoe deze moest worden samengesteld om de objectiviteit te garanderen. Hoe men het ook draait of keert, geen enkele selectieprocedure is perfect. Een keuze is nooit zonder risico.

sélection et de classement. L'intervenant souligne que demain, l'IEV sera ce que sa direction bicéphale en fera.

*M. Brouns* constate que si le statut de la direction de l'IEV doit encore être déterminé, le statut de l'IEV - qui est un parastatal de type A - demeure quant à lui inchangé. Précédemment, c'était précisément le fonctionnaire dirigeant qui assurait le lien avec le département de la Santé publique. Ce lien ne va-t-il pas disparaître ? Pourquoi le fonctionnaire dirigeant se voit-il conférer le grade d'administrateur général et non celui de directeur général ? Si l'audit commandé par le gouvernement devait conclure qu'il serait préférable de fusionner l'IEV, l'Inspection des denrées alimentaires et l'Inspection pharmaceutique, le statut différent conféré à la direction de ces entités ne constituerait-il pas un obstacle supplémentaire ? Les entreprises publiques doivent continuer de relever de la responsabilité politique du ministre et celui-ci ne peut se retrancher derrière leur autonomie, surtout lorsque le parlement se pose des questions sur leur fonctionnement. Le ministre de la Santé publique doit rester responsable non seulement en ce qui concerne les normes de santé publique proprement dites, mais également en ce qui concerne le respect de ces normes de santé publique (telles que, par exemple, le statut H, R ou F, ou l'agrément). Peut-on charger l'IEV à la fois d'établir les normes et de contrôler leur respect ?

*M. Detienne* souscrit à l'objectif poursuivi par le projet, mais s'interroge sur tous les aspects devant être réglés par arrêté royal, alors que le texte de la loi règle une question de détail telle que le remplacement du fonctionnaire dirigeant par son adjoint (art. 2, § 7). Par ailleurs, ils estiment que la conclusion d'un contrat de gestion doit être une obligation et non une possibilité.

*M. Van Aperen* souhaiterait également davantage de précisions en ce qui concerne la procédure de sélection.

*M. Lespagnard* préférerait que l'IEV soit dirigé par un vétérinaire.

*Le ministre* fait observer qu'il a été tenu compte de l'observation du Conseil d'Etat. Les règles de base de la procédure de sélection figurent dans l'exposé des motifs. Il reconnaît que l'on aurait pu procéder autrement et confier, par exemple, la sélection à une commission. Mais si on avait choisi cette option, on aurait été immédiatement confronté à la question de savoir quelle devrait être la composition de cette commission pour garantir l'objectivité de la sélection. Aucune procédure de sélection, quelle qu'elle soit, n'est parfaite. Opérer un choix comporte toujours des risques.

De minister verklaart zich bereid het statuut van het IVK ook in vraag te stellen indien zijn goede werking dit zou vereisen. De bestelde audit zou wel eens kunnen concluderen dat de minister van Volksgezondheid - in de lijn overigens van de Kamerresolutie van 28 november 1996 (zie Stuk nr. 520/5) - bevoegdheid krijgt over de hele voedselketen, voor zover de volksgezondheid in het geding is. Het is goed mogelijk in een eerste fase een grotere integratie te bewerkstelligen van de diensten van Volksgezondheid om in een tweede fase een nieuw IVK - een IVK bis - in het leven te roepen.

De minister wenst de leden van de commissie gerust te stellen betreffende de verantwoordelijkheid die de minister van Volksgezondheid over het IVK behoudt. Tenslotte blijft de oorspronkelijke wet, die voorziet in coördinatie met het departement Volksgezondheid, onverkort van kracht. Voorts wordt het overleg terzake bij koninklijk besluit institutioneel geregeld. En tenslotte oefent de minister, zolang het IVK een parastatale A blijft, rechtstreeks toezicht uit. Hij verheelt hierbij niet dat op organisatorisch vlak naar meer onafhankelijkheid wordt gestreefd. Dit hoeft echter op zich meer coördinatie met andere inspectiediensten niet in de weg te staan.

### 3. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

#### Art. 1

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

#### Art. 2

*De heer Van Aperen* constateert dat de minister de meeste inhoudelijke aspecten bij koninklijk besluit zal bepalen. Hij refereert terzake aan het statuut en aan de managementovereenkomst. Is de minister bereid deze besluiten voor hun publicatie ter bespreking aan het parlement voor te leggen? De spreker is voorts van oordeel dat de middelen om onderzoek te verrichten naar aangepaste keurtechnieken in het managementcontract moeten worden vermeld als verwachte inkomst, ofschoon ze ongetwijfeld uit het Gemeenschapsbudget moeten komen. Het hoofd van het IVK zou alleszins een dierenarts moeten zijn. Hij moet met kennis van zaken kunnen spreken. Zijn autoriteit zal hier voor een groot deel op stoelen. Tenslotte betreurt de spreker dat de minister geen visie heeft over hoe het IVK moet worden voorbereid op de toekomst. De managementovereenkomst zou eigenlijk beter met de instelling en niet louter met de leiding worden afgesloten.

Le ministre déclare qu'il est disposé à réexaminer le statut de l'IEV si son fonctionnement l'exigeait. L'audit qui a été commandé pourrait aboutir à la conclusion - comme la Chambre l'a estimé dans la résolution du 28 novembre 1996 (voir Doc. n° 520/5) - que le ministre de la Santé publique a compétence à tous les stades de la chaîne alimentaire, pour autant que la santé publique soit en jeu. Il est tout à fait possible, dans une première phase, d'intégrer davantage les services du département de la Santé publique pour, dans une deuxième phase, créer un nouvel IEV, un IEVbis.

Le ministre tient à rassurer les membres de la commission au sujet de la responsabilité que le ministre de la Santé publique conserve en ce qui concerne l'IEV. En fin de compte, la loi initiale qui prévoit la coordination avec le département de la Santé publique reste entièrement en vigueur. Ensuite, la concertation en la matière est institutionnalisée par un arrêté royal. Enfin, aussi longtemps que l'IEV reste un parastatal de type A, le ministre exerce la tutelle directe. Il ne fait pas mystère, à cet égard, que sur le plan de l'organisation, on s'efforce d'en augmenter l'indépendance. Cette tendance ne doit toutefois pas faire obstacle en soi au renforcement de la coordination avec d'autres services d'inspection.

### 3. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

#### Article 1er

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

#### Art. 2

*M. Van Aperen* constate que le ministre réglera la plupart des questions importantes, parmi lesquelles le statut et le contrat de gestion, par arrêté royal. Le ministre permettra-t-il au parlement d'examiner ces arrêtés avant leur publication? L'intervenant estime par ailleurs que les moyens accordés pour mener une étude sur les techniques d'expertise appropriées doivent figurer dans le contrat de gestion au nombre des recettes prévues, bien qu'ils doivent incontestablement provenir du budget communautaire. L'IEV devrait en tout cas être dirigé par un vétérinaire qui puisse agir en connaissance de cause. Cet élément est essentiel pour lui permettre d'asseoir son autorité. L'intervenant déplore enfin que le ministre n'ait aucun idée de la manière dont il faut préparer l'IEV à l'avenir. Il serait en fait préférable que le ministre conclue le contrat de gestion avec l'institut plutôt qu'avec sa seule direction.

*De heer Brouns* vraagt waarom aan de nieuwe leiding rang 16 wordt toegekend, terwijl de hoofden van gelijkwaardige diensten zoals de Eetwareninspectie en de Farmaceutische Inspectie deze rang niet hebben. Betekent dit dat, ingeval de verschillende inspectiediensten worden gefuseerd, de leiding van het IVK automatisch ook de leiding van de samengevoegde inspectiediensten te beurt zal vallen? Voorts merkt de spreker op dat § 8 de minister de mogelijkheid geeft zijn bevoegdheden te delegeren. Aan welke beperking is deze mogelijkheid onderworpen? Is het denkbaar dat de minister al zijn bevoegdheden overdraagt? Tenslotte zal de door de regering bestelde audit ook aangeven in welke mate de werking van het IVK moet worden bijgestuurd. Dient dit niet in de managementovereenkomst te worden opgenomen? Spant men de kar niet voor het paard? Moet niet eerst het nieuwe takenpakket van het IVK worden bepaald vooraleer men het profiel van de nieuwe leiding scherpstelt? Zou het koninklijk besluit waarbij de minister sommige van zijn bevoegdheden overdraagt niet beter in ministerraad worden overgelegd?

*De heer Lespagnard* dient amendement nr. 1 (Stuk 1507/2) in om de minister te verplichten een managementovereenkomst af te sluiten met de nieuwe leiding. Thans suggereert de tekst van § 5 dat het slechts een mogelijkheid is.

*Mevrouw Van de Castele* is voorstander van een managementovereenkomst met de tweehoofdige leiding. Zij spreekt zich daarentegen uitdrukkelijk uit tegen een beheerscontract met de instelling, omdat de minister niet alleen rechtstreeks verantwoordelijk moet blijven, maar ook geïnterpelleerd moet kunnen worden ingeval van problemen. Positief is ook het feit dat doelstellingen in het managementovereenkomst kunnen worden opgenomen, zodat het beleid kan worden geëvalueerd, niet alleen na afloop van het vijfjarig mandaat, maar ook tijdens de uitvoering ervan.

*De minister* antwoordt het volgende met betrekking tot de opgeworpen vragen en opmerkingen.

### Over de uitvoeringsbesluiten (§ 1)

*De minister* stelt dat het ontwerp een nieuw kader creëert. Hij verklaart zich volkomen bereid de betreffende besluiten mee te delen en te bespreken. Hij onderstreept evenwel het verschil met een klassieke bevordering binnen het dwingend kader van Openbaar Ambt. De nodige soepelheid inzake statuut en managementovereenkomst is onvermijdelijk indien de leiding van het IVK aan externe kandidaten wordt toegewezen. Om werkbaar te zijn, maar ook omdat

*M. Brouns* demande pourquoi la nouvelle direction se voit attribuer le rang 16, alors que les fonctionnaires dirigeants de services équivalents, tels que l'Inspection des denrées alimentaires et l'Inspection pharmaceutique, n'ont pas ce rang. Cela signifie-t-il qu'en cas de fusion des différents services d'inspection, la direction de l'IEV héritera automatiquement de la direction des autres services d'inspection intégrés? Par ailleurs, l'intervenant fait observer que le § 8 permet au ministre de déléguer ses attributions. Cette possibilité sera-t-elle soumise à des restrictions? Est-il envisageable que le ministre délègue toutes ses attributions? Enfin, l'audit demandé par le gouvernement révélera également dans quelle mesure il convient d'adapter le fonctionnement de l'IEV. Ne conviendrait-il pas de mentionner les adaptations à apporter dans le contrat de gestion? Ne met-on pas la charrue avant les boeufs? Ne faudrait-il pas définir les nouvelles missions de l'IEV avant de définir le profil de la nouvelle direction? Ne serait-il pas préférable que l'arrêté royal par lequel le ministre délègue certaines de ses attributions soit délibéré en Conseil des ministres?

*M. Lespagnard* présente un amendement (n° 1, Doc. n° 1507/2) visant à imposer au ministre de conclure un contrat de gestion avec la nouvelle direction. Le texte actuel du § 5 suggère que la conclusion d'un tel contrat est une simple possibilité.

*Mme Van de Castele* est partisane de la conclusion d'un contrat de gestion entre le ministre et la direction bicéphale. Elle se déclare en revanche formellement opposée à la conclusion d'un contrat de gestion entre le ministre et l'institut, car il faut que le ministre reste non seulement toujours directement responsable, mais qu'il puisse également être interpellé en cas de problèmes. Il est également positif que le contrat de gestion mentionne les objectifs à atteindre, car cela permettra d'évaluer la politique menée, non seulement au terme du mandat de cinq ans, mais aussi en cours d'exercice de celui-ci.

*Le ministre* fournit les réponses suivantes aux questions et observations formulées.

### Arrêtés d'exécution (§ 1er)

*Le ministre* fait observer que le projet crée un cadre nouveau. Il se déclare entièrement disposé à communiquer les arrêtés concernés en vue d'un examen en commission. Il souligne cependant la différence avec une promotion classique dans le cadre rigide de la Fonction publique. La souplesse en matière de statut et de contrat de gestion est indispensable si la direction de l'IEV est confiée à des candidats externes. Le ministre estime qu'il n'est pas nécessaire que

zijn verantwoordelijkheid in het geding is, vindt de minister het niet nodig alle besluiten terzake in ministerraad over te leggen.

### **Over het toezicht op de nieuwe leiding (§ 2)**

Het opstellen van de normen - en in het algemeen al wat beleidsmatig is - blijft voorbehouden aan de politiek bevoegde autoriteit, hetzij de minister van Volksgezondheid.

### **Over de kwalificatie van de nieuwe leiding (§ 3)**

*De minister* is het er niet mee eens dat de twee leidende ambtenaren allebei dierenarts moeten zijn. Hij is het er evenmin mee eens op voorhand te bepalen dat de topambtenaar dierenarts moet zijn en dat zijn adjunct veeleer in de sfeer van het management moet worden gezocht. Hij is er zich wel van bewust dat deze wens binnen het IVK leeft. Beheren is nu eenmaal de kunst om de verschillende standpunten van de technici te confronteren en daar beleidsrelevante conclusies uit te trekken. Moet de minister van Volksgezondheid noodzakelijk geneesheer zijn? In veel bedrijven, ook in overheidsbedrijven zoals Belgacom, wordt de leiding niet door technici, maar door managers waargenomen.

### **Over de titulatuur van de nieuwe leiding (§ 4 & § 6)**

*De minister* had een verschillende titulatuur voorgesteld. Deze werd door het Openbaar Ambt als te verregaand afgewezen. De vergelijking werd gemaakt met de Eetwareninspectie, maar in een parastatale is de rang 16 of 15 voor een administrateur-generaal klassiek. Tenslotte gaat het erom twee valabele kandidaten aan te trekken.

### **Over de verplichting een managementsovereenkomst af te sluiten (§ 5)**

De idee van een managementsovereenkomst werd aanvankelijk sceptisch ontvangen. Daarom werd de mogelijkheid ervan in de wet ingeschreven. Toch is dit type van overeenkomst een dermate essentieel, baanbrekend element in het ter bespreking voorliggend ontwerp dat de minister er geen enkele moeite mee heeft het afsluiten ervan verplicht te stellen. Hij is het dus eens met amendement nr. 1.

tous les arrêtés y afférents soient délibérés en conseil des ministres pour être opérationnels, mais aussi parce que sa responsabilité est mise en jeu.

### **Contrôle de la nouvelle direction (§ 2)**

La rédaction des normes - et, de manière générale, tous les aspects politiques - restent réservés à l'autorité politique compétente, c'est-à-dire le ministre de la Santé publique.

### **Qualification de la nouvelle direction (§ 3)**

*Le ministre* estime qu'il serait inopportun de prévoir que les fonctionnaires dirigeants doivent tous deux être vétérinaires. Il ne pourrait accepter davantage que l'on prévoie que le fonctionnaire qui se trouve au sommet de la hiérarchie doit être vétérinaire et que son adjoint doit plutôt provenir du monde du management. Il est cependant conscient que c'est ce que d'aucuns souhaitent au sein de l'IEV. La gestion est l'art de confronter les différents points de vue des techniciens et d'en tirer des conclusions au niveau de la politique à suivre. Le ministre de la Santé publique doit-il nécessairement être médecin? Dans de nombreuses entreprises, même dans des entreprises publiques telles que Belgacom, ce ne sont pas des techniciens, mais des gestionnaires qui dirigent.

### **Titres conférés à la nouvelle direction (§§ 4 et 6)**

*Le ministre* avait proposé des titres différents. Le département de la Fonction publique a rejeté sa proposition parce qu'il l'a jugée excessive. L'on a établi la comparaison avec l'Inspection des denrées alimentaires, mais dans un parastatal, il est classique qu'un administrateur général soit revêtu d'un grade du rang 16 ou 15. Il s'agit en fin de compte d'attirer deux candidats valables.

### **Obligation de conclure un contrat de gestion (§ 5)**

Initialement, l'idée d'un contrat de gestion avait été accueillie avec scepticisme. C'est la raison pour laquelle la loi proposée prévoit simplement la possibilité de conclure un tel contrat. Toutefois, eu égard au caractère tellement essentiel et novateur de ce type de contrat dans le projet à l'examen, le ministre ne voit aucune objection à ce que sa conclusion soit rendue obligatoire. Il souscrit dès lors à l'amendement n° 1.

### Over de ter beschikking gestelde middelen (§ 5)

*De minister* verduidelijkt dat eventuele middelen slechts zullen worden vermeld in de managements-overeenkomst indien ze ook effectief kunnen worden gegarandeerd door het departement Begroting.

### Over de delegatie van bevoegdheden (§ 8)

*De minister* geeft een aantal praktische voorbeelden van dossiers - met inbegrip van zendingen - die formeel door de minister moeten worden ondertekend, maar perfect door de leidende ambtenaar zouden kunnen worden afgehandeld.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Het artikel wordt, aldus gewijzigd, eenparig aangenomen.

#### Art. 3

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

\*  
\* \*

Het wetsontwerp, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

G. GARDEYN-DEBEVER    M. VAN LERBERGHE

### Moyens mis à disposition (§ 5)

*Le ministre* précise que moyens éventuels ne figureront dans le contrat de gestion que s'il peuvent être effectivement garantis par le département du Budget.

### Délégation d'attributions (§ 8)

*Le ministre* cite un certain nombre d'exemples pratiques de dossiers - y compris de missions - devant être officiellement signés par le ministre, mais qui pourraient parfaitement être traités par le fonctionnaire dirigeant.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

L'article, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

#### Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

\*  
\* \*

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté à l'unanimité.

*La rapporteuse,*

*La présidente,*

G. GARDEYN-DEBEVER    M. VAN LERBERGHE