

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

26 MEI 1998

WETSONTWERP

**betreffende de mogelijke overdracht
door de Federale
Participatiemaatschappij van haar
aandelen van A.S.L.K.-Bank en
A.S.L.K.-Verzekeringen (**)**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Voorliggend wetsontwerp beoogt de Koning te machtigen om de Federale Participatiemaatschappij (hierna de «F.P.M.») op te dragen haar aandelen van Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Bank (hierna «A.S.L.K.-Bank») en Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Verzekeringen (hierna «A.S.L.K.-Verzekeringen») over te dragen, en om de nodige begeleidende maatregelen te treffen.

Ter herinnering, na de overdrachten van effecten die hebben plaatsgevonden in de herfst van 1997, bezit de F.P.M. nog 25,1% van de aandelen van A.S.L.K.-Bank, terwijl de overige 74,9% worden aangehouden door de Groep Fortis. De F.P.M. bezit eveneens 0,1% van de aandelen van A.S.L.K.-Verzekeringen, waarvan alle andere aandelen worden aangehouden door A.S.L.K.-Bank. Niettemin is wetelijk bepaald dat, zolang F.P.M. ten minste 25,1% van de stemrechten in A.S.L.K.-Bank heeft, haar 0,1% aandelen van A.S.L.K.-Verzekeringen een aparte categorie aandelen vormen met een stemkracht van 25,1% van het totaal der stemrechten (artikel 27, tweede lid, van de gecoördineerde wet tot organisa-

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

26 MAI 1998

PROJET DE LOI

**relatif à l'éventuelle cession par la
Société fédérale de Participations
de ses actions de
C.G.E.R.-Banque et de
C.G.E.R.-Assurances (**)**

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi vise à autoriser le Roi à charger la Société fédérale de Participations (ci-après la «S.F.P.») de céder ses actions de la Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Banque (ci-après «C.G.E.R.-Banque») et de la Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Assurances (ci-après «C.G.E.R.-Assurances»), et à prendre les mesures d'accompagnement nécessaires.

Pour rappel, suite aux cessions de titres qui ont eu lieu au cours de l'automne 1997, la S.F.P. a conservé 25,1% des actions de C.G.E.R.-Banque, les autres 74,9% étant détenus par le Groupe Fortis. La S.F.P. possède également 0,1% des actions de C.G.E.R.-Assurances, dont toutes les autres actions sont détenues par C.G.E.R.-Banque. Cependant, il est prévu par la loi que, tant que la S.F.P. possède au moins 25,1% des droits de vote dans C.G.E.R.-Banque, ses 0,1% des actions de C.G.E.R.-Assurances constituent une classe d'actions séparée ayant un pouvoir votatif de 25,1% de l'ensemble des droits de vote (article 27, deuxième alinéa, de la loi coordonnée portant organisation du secteur public du crédit et de la détention des partici-

(*) Vierde zitting van de 49^e zittingsperiode

(**) De spoedbehandeling wordt door de regering gevraagd
overeenkomstig artikel 80 van de Grondwet.

(*) Quatrième session de la 49^e législature

(**) Le gouvernement demande l'urgence conformément à
l'article 80 de la Constitution.

tie van de openbare kredietsector en van het bezit van de deelnemingen van de openbare sector in bepaalde privatrechtelijke en financiële vennootschappen).

Het is mogelijk dat, in de context van de aan de gang zijnde verschuivingen in het Belgische financiële landschap, zich interessante mogelijkheden zullen aandienen voor de overdracht van die aandelen. Het is dienvolgens aangewezen dat het wettelijke kader wordt gecreëerd om de Regering desgevallend toe te laten op die mogelijkheden in te spelen. Dat is het opzet van voorliggend wetsontwerp.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel vergt geen bijzondere toelichting.

Art. 2

Dit artikel bepaalt dat een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit de Federale Participatiemaatschappij kan opdragen om alle of een deel van haar aandelen van A.S.L.K.-Bank en A.S.L.K.-Verzekeringen over te dragen. De voorwaarden van dergelijke overdracht dienen vooraf te worden goedgekeurd door de Minister van Financiën, de Minister van Economische Zaken en de Minister van Begroting, die zullen moeten oordelen of die voorwaarden inderdaad in het belang van de Staat zijn.

In geval van overdracht aan derden, dient de F.P.M. vanzelfsprekend het voorkooprecht te eerbiedigen dat zij in 1993 aan de Groep Fortis heeft toegestaan.

Er wordt gepreciseerd dat de overdracht kan geschieden in de vorm van een verkoop, tegen een prijs in contanten, of van een ruil voor beursgenoteerde effecten (of van een combinatie van beide). In de hypothese van een ruil dient de F.P.M. te overwegen om zich, indien mogelijk, in te dekken tegen een signifante koersdaling van de in ruil ontvangen effecten.

De Regering geeft er de voorkeur aan deze laatste beperking niet in te schrijven in het dispositief van de wet, zoals de Raad van State aanbeveelt in zijn advies betreffende dit wetsontwerp. Het komt inderdaad wenselijk voor om terzake bewegingsruimte te bewaren. Iedere dekking van het risico van koersdaling van de effecten zou een kost meebrengen en het zou waarschijnlijk enkel mogelijk zijn om een deel van het risico te dekken in de markt. In voorkomend geval komt het de F.P.M. en de bevoegde ministers toe om het voor en tegen van een dergelijke dekking af te wegen in het licht van de concrete elementen van het dossier.

pations du secteur public dans certaines sociétés financières de droit privé).

Il est possible que, dans le cadre des mutations en cours dans le paysage financier belge, des opportunités intéressantes se présentent pour la cession de ces actions. Il est dès lors indiqué que le cadre légal soit créé pour permettre au Gouvernement, le cas échéant, de tirer parti de telles opportunités. Tel est l'objectif du présent projet de loi.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Article 1er

Cet article ne nécessite pas de commentaires particuliers.

Art. 2

Cet article prévoit qu'un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres peut charger la S.F.P. de céder tout ou partie de ses actions de C.G.E.R.-Banque et de C.G.E.R.-Assurances. Les conditions d'une telle cession sont soumises à l'approbation préalable du Ministre des Finances, du Ministre des Affaires économiques et du Ministre du Budget, qui devront juger si ces conditions rencontrent effectivement les intérêts de l'Etat.

En cas de cession à des tiers, la S.F.P. devra bien entendu respecter le droit de préemption qu'elle a accordé au Groupe Fortis en 1993.

Il est précisé que la cession pourrait prendre la forme d'une vente, moyennant un prix en espèces, ou d'un échange contre des titres cotés en bourse (ou d'une combinaison des deux). Dans l'hypothèse d'un échange, la S.F.P. devra envisager de se protéger, si possible, contre une baisse significative du cours des titres reçus en échange.

Le Gouvernement préfère ne pas inscrire cette dernière contrainte dans le dispositif de la loi, comme le suggère le Conseil d'Etat dans son avis sur le présent projet de loi. Il paraît en effet judicieux de conserver une marge de manœuvre à ce propos. Toute couverture du risque de baisse des titres aurait un coût et il ne serait vraisemblablement possible de couvrir qu'une partie de ce risque dans le marché. Le cas échéant, il appartiendra à la S.F.P. et aux ministres compétents de peser le pour et le contre d'une telle couverture à la lumière des éléments concrets du dossier.

Art. 3

Uit artikel 22, tweede lid, van voornoemde geïnigeerde wet volgt dat de F.P.M. geen aandelen van A.S.L.K.-Bank mag overdragen indien ingevolge deze overdracht haar deelneming zou dalen beneden 25,1% van de stemrechten. Artikel 3 van voorliggend wetsontwerp schafft deze beperking af.

Art. 4

Dit artikel verleent aan de Koning de bevoegdheid om de nodige begeleidende maatregelen te treffen. Hierbij staan twee types van maatregelen voor ogen:

Het komt er in de eerste plaats op aan om A.S.L.K.-Bank en A.S.L.K.-Verzekeringen op algemene wijze te onttrekken aan bijzondere wettelijke bepalingen die afwijken van het gemeen recht toepasselijk op kredietinstellingen respectievelijk verzekeringsondernemingen. Deze bevoegdheid vult deze aan die reeds aan de Koning is toegekend luidens de artikelen 89 en 90 van voornoemde geïnigeerde wet. Zij komt in wezen overeen met de bevoegdheid aan de Koning verleend bij gelegenheid van vroegere overdrachten van deelnemingen door de F.P.M. (zie artikel 100, 2°, van de wet van 22 juli 1993 houdende fiscale en financiële bepalingen, artikel 169, 2°, van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen en artikel 35, 2°, van de wet van 20 december 1995 houdende fiscale, financiële en diverse bepalingen).

Vervolgens dient het lot te worden geregeld van de verschillende taken van openbaar belang die bijzondere wetten destijds hebben opgedragen aan A.S.L.K.-Bank (met inbegrip van de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid, die met A.S.L.K.-Bank is gefuseerd in 1997) en aan A.S.L.K.-Verzekeringen. Het is logisch dat een einde wordt gesteld aan die opdrachten, in voorkomend geval na een overgangsperiode, doch over deze aangelegenheid zal met de betrokken instellingen moeten worden onderhandeld.

Naar aanleiding van de opmerking van de Raad van State terzake neemt de Regering zich voor om in de Kamercommissie een overzicht te geven van de bijzondere opdrachten van A.S.L.K.-Bank en A.S.L.K.-Verzekeringen alsmede van de diverse oplossingen die in dit verband kunnen worden overwogen. Deze opdrachten vinden hun oorsprong in diverse, vaak relatief oude wetten en besluiten en vele van die opdrachten zijn heden ten dage van beperkt praktisch belang.

Wat de volgorde betreft van de besluiten die zouden worden genomen krachtens de artikelen 2 en 4, is het denkbaar dat, naargelang van de omstandigheden, het besluit bedoeld in artikel 2 en de overdracht van de aandelen plaatsvinden voordat althans een deel van de begeleidingsmaatregelen bedoeld in artikel 4 zijn genomen, inzonderheid deze

Art. 3

Il résulte de l'article 22, deuxième alinéa, de la loi coordonnée précitée que la S.F.P. ne peut pas céder des actions de C.G.E.R.-Banque si une telle cession fait descendre sa participation en-dessous de 25,1% des droits de vote. L'article 3 du présent projet supprime cette limitation.

Art. 4

Cet article confère au Roi le pouvoir de prendre des mesures d'accompagnement nécessaires. Deux types de mesures sont à envisager:

Il convient d'abord de soustraire C.G.E.R.-Banque et C.G.E.R.-Assurances de manière générale à des dispositions légales spéciales qui dérogent au droit commun applicable aux établissements de crédit et aux entreprises d'assurances, respectivement. Ce pouvoir complète celui déjà accordé au Roi aux termes des articles 89 et 90 de la loi coordonnée précitée. Il correspond pour l'essentiel au pouvoir conféré au Roi à l'occasion de cessions précédentes de participations par la S.F.P. (voyez l'article 100, 2°, de la loi du 22 juillet 1993 portant des dispositions fiscales et financières, l'article 169, 2°, de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses et l'article 35, 2°, de la loi du 20 décembre 1995 portant des dispositions fiscales, financières et diverses).

Il convient ensuite de régler le sort des différentes missions d'intérêt public que des lois spéciales ont à l'époque confiées à C.G.E.R.-Banque (y compris à la Société nationale de Crédit à l'Industrie, fusionnée avec C.G.E.R.-Banque en 1997) et à C.G.E.R.-Assurances. Il est logique qu'il soit mis fin à ces missions, le cas échéant après une période de transition, étant entendu que cette matière devra faire l'objet de négociations avec les institutions concernées.

En réponse à la remarque formulée par le Conseil d'Etat à ce propos, le Gouvernement entend fournir en Commission de la Chambre un aperçu des missions spéciales de C.G.E.R.-Banque et de C.G.E.R.-Assurances ainsi que des différentes solutions qui sont envisageables à cet égard. Ces missions trouvent leur origine dans des lois et arrêtés divers, souvent relativement anciens, et nombre d'entre elles présentent aujourd'hui un intérêt pratique limité.

En ce qui concerne la séquence des arrêtés qui seraient pris en vertu des articles 2 et 4, il est concevable que, en fonction des circonstances, l'arrêté visé à l'article 2 et la cession des actions interviennent avant l'adoption d'au moins certaines des mesures d'accompagnement visées à l'article 4, notamment celles relatives aux missions spéciales. S'agissant de ces der-

betreffende de bijzondere opdrachten. Wat deze laatste maatregelen betreft, zou het technisch onderzoek van de mogelijke oplossingen een zekere tijd kunnen vergen en dit zou de onderhandelingen inzake de overdracht der aandelen niet mogen vertragen. Deze aangelegenheid vereist een afzonderlijke analyse, waarbij naar doeltreffende en billijke oplossingen wordt gezocht in dialoog met de directies van A.S.L.K.-Bank en A.S.L.K.-Verzekeringen. In de opvatting van de Regering mag de afhandeling van de bijzondere opdrachten geen weerslag hebben op de financiële voorwaarden van de overdracht der aandelen.

Art. 5

Er wordt voorgesteld dat de beperkte en gerichte bevoegdheidsopdracht bepaald in artikel 4 zou worden verleend tot 31 maart 1999. Op de betrokken koninklijke besluiten zijn vanzelfsprekend de bijzondere procedurevoorschriften van toepassing die artikel 3bis van de gecoördineerde wetten op de Raad van State bepaalt voor besluiten die wettelijke bepalingen kunnen wijzigen (verplicht advies van de Raad van State zelfs in geval van hoogdringendheid, verslag aan de Koning en mededeling aan de Kamers).

Art. 6

Dit artikel bepaalt dat de Minister van Financiën bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers verslag dient uit te brengen over de gedane overdrachten en de met toepassing van artikel 4 genomen begeleidende maatregelen.

Dit is, Dames en Heren, de draagwijdte van het ontwerp van wet dat de Regering U ter goedkeuring voorlegt.

*De Vice-Eerste Minister en
Minister van Economie en Telecommunicatie,*

E. DI RUPO

*De Vice-Eerste Minister en
Minister van Financiën en Buitenlandse Handel,*

Ph. MAYSTADT

nières mesures, l'examen technique des solutions possibles pourrait prendre un certain temps et ne devrait pas retarder les négociations sur la cession des actions. L'analyse de cette matière doit se faire de manière séparée, en recherchant des solutions efficaces et équitables en dialogue avec la direction de C.G.E.R.-Banque et de C.G.E.R.-Assurances. Dans l'esprit du Gouvernement, le sort des missions spéciales ne devrait pas avoir d'impact sur les conditions financières de la cession des actions.

Art. 5

Il est proposé que la délégation limitée et ponctuelle prévue à l'article 4 soit accordée jusqu'au 31 mars 1999. Les arrêtés royaux en question seront, bien entendu, soumis aux règles de procédure spéciales prévues par l'article 3bis des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat pour des arrêtés pouvant modifier des dispositions légales (avis obligatoire du Conseil d'Etat même en cas d'urgence, rapport au Roi et communication aux Chambres).

Art. 6

Cet article prévoit que le Ministre des Finances fera rapport à la Chambre des Représentants sur les cessions effectuées et les mesures d'accompagnement prises en application de l'article 4.

Voici, Mesdames et Messieurs, la portée du projet de loi que le Gouvernement soumet à votre approbation.

*Le Vice-Premier Ministre et Ministre de
l'Economie et des Télécommunications,*

E. DI RUPO

*Le Vice-Premier Ministre et Ministre de
des Finances et du Commerce extérieur,*

Ph. MAYSTADT

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet betreffende de mogelijke overdracht door de Federale Participatiemaatschappij van haar aandelen van A.S.L.K.-Bank en A.S.L.K.-Verzekeringen

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de Federale Participatiemaatschappij gelasten om, in voor komend geval met inachtneming van het door haar toege kende voorkooprecht, alle of een deel van de aandelen over te dragen die zij bezit in het maatschappelijk kapitaal van de naamloze vennootschap Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Bank, hierna genoemd "A.S.L.K.-Bank", en van de naamloze vennootschap Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Verzekeringen, hierna genoemd "A.S.L.K.-Verzekeringen".

De in het eerste lid bedoelde overdrachten kunnen geschieden tegen vergoeding in contanten, in effecten die zijn genoteerd aan een effectenbeurs gevestigd in een Lid-Staat van de Europese Gemeenschap, of in een combinatie van beide.

De voorwaarden van deze overdrachten dienen vooraf te worden goedgekeurd door de Minister van Financiën, de Minister van Economische Zaken en de Minister van Be grotting.

Art. 3

In artikel 22 van de gecoördineerde wet tot organisatie van de openbare kredietsector en van het bezit van de deel nemingen van de openbare sector in bepaalde privaatrech telijke financiële vennootschappen worden de eerste drie zinnen van het tweede lid opgeheven.

Art. 4

Met het oog op de in artikel 2 bedoelde overdrachten, en onverminderd de artikelen 89 en 90 van dezelfde gecoördineerde wet, kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, alle nuttige maatregelen treffen om:

1° op A.S.L.K.-Bank of A.S.L.K.-Verzekeringen toepas selijke wettelijke bepalingen te wijzigen of op te heffen ten einde deze instellingen te onttrekken aan bijzondere rege ling die verschillen van de bepalingen van gemeen recht die gelden voor kredietinstellingen respectievelijk verzekeringsondernemingen van de particuliere sector; 2° overgangsregelingen te bepalen voor de tijdelijke voort zetting en de afwikkeling van de bijzondere opdrachten die bij of krachtens wet aan A.S.L.K.-Bank en A.S.L.K.-Verze kerkingen werden toevertrouwd.

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'Etat

Avant-projet de loi relative à l'éventuelle cession par la Société fédérale de Participations de ses actions de C.G.E.R.-Banque et de C.G.E.R.-Assurances

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Minis tres, charger la Société fédérale de Participations de céder, le cas échéant moyennant respect du droit de préemption qu'elle a accordé, tout ou partie des actions qu'elle détient dans le capital social de la société anonyme Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Banque, dénommée ci-après "C.G.E.R.-Banque", et de la société anonyme Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Assurances, dénommée ci-après "C.G.E.R.-Assurances".

Les cessions visées au premier alinéa peuvent s'effec tuer moyennant contrepartie en espèces, en titres admis à la cote d'une bourse de valeurs établie dans un Etat mem bre de la Communauté européenne, ou une combinaison des deux.

Les conditions de ces cessions sont soumises à l'appro bation préalable du Ministre des Finances, du Ministre des Affaires économiques et du Ministre du Budget.

Art. 3

A l'article 22 de la loi coordonnée portant organisation du secteur public du crédit et de la détention des participa tions du secteur public dans certaines sociétés financières de droit privé, les trois premières phrases du second alinéa sont abrogées.

Art. 4

En vue des cessions visées à l'article 2, et sans préjudice des articles 89 et 90 de la même loi coordonnée, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles pour:

1° modifier ou abroger les dispositions légales applicables à C.G.E.R.-Banque ou à C.G.E.R.-Assurances afin de soustraire ces institutions à des règles spéciales qui diffèrent des règles de droit commun applicables respectivement aux établissements de crédit et aux entreprises d'assurances du secteur privé;

2° prévoir des dispositions transitoires pour la poursuite temporaire et la cessation des missions spéciales qui ont été confiées à C.G.E.R.-Banque et à C.G.E.R.-Assurances par ou en vertu de la loi.

Art. 5

§1. De besluiten die krachtens artikel 4 worden vastgesteld, kunnen de van kracht zijnde wettelijke bepalingen wijzigen, aanvullen, vervangen of opheffen.

§2. De bevoegdheden die door artikel 4 aan de Koning worden opgedragen, vervallen op 31 maart 1999.

Na deze datum kunnen de besluiten die krachtens artikel 4 zijn vastgesteld, alleen bij een wet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

Art. 6

De Minister van Financiën brengt bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers verslag uit over de in artikel 2 bedoelde overdrachten en de krachtens artikel 4 getroffen maatregelen.

Art. 5

§1^{er}. Les arrêtés pris en vertu de l'article 4 peuvent modifier, compléter, remplacer ou abroger les dispositions légales en vigueur.

§2. Les pouvoirs accordés au Roi par l'article 4 expirent le 31 mars 1999.

Après cette date, les arrêtés pris en vertu de l'article 4 ne peuvent être modifiés, complétés, remplaces ou abrogés que par une loi.

Art. 6

Le Ministre des Finances fait rapport à la Chambre des Représentants sur les cessions visées à l'article 2 et les mesures prises en vertu de l'article 4.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 27 april 1998 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet «betreffende de mogelijke overdracht door de Federale Participatiemaatschappij van haar aandelen van A.S.L.K.-Bank en A.S.L.K.-Verzekeringen», heeft op 30 april 1998 het volgende advies gegeven :

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering aldus :

«Cet avant-projet de loi s'inscrit dans le cadre de l'éventuel rapprochement entre le groupe FORTIS et la Générale de Banque, relaté abondamment dans la presse. Les discussions entre ces entreprises pourraient aboutir très rapidement, auquel cas l'Etat devra prendre position, tout aussi rapidement, sur les modalités de la cession de sa participation dans la C.G.E.R.-banque et la C.G.E.R.-Assurances.».

Onderzoek van het ontwerp

Bepalend gedeelte

Artikel 2

Luidens de memorie van toelichting die aan de Raad van State is bezorgd,

«... (kan) de overdracht (...) geschieden in de vorm van een verkoop, tegen een prijs in contanten, of van een ruil voor beursgenoteerde effecten (of van een combinatie van beide). In de hypothese van een ruil zal de F.P.M. er zorg voor dragen zich in te dekken tegen een significante koersdalting van de in ruil ontvangen effecten.».

De inspecteur van Financiën wijst er in zijn advies van 21 april 1998 op dat het ontwerp

«... ne contient pourtant aucune disposition à cet égard. On doit donc considérer que les ministres des Finances, des Affaires économiques et du Budget vérifieront le respect par la S.F.P. de cette condition figurant dans le commentaire de l'article.».

Opdat de in de memorie van toelichting weergegeven bedoeling een juridisch afdwingbare verplichting wordt voor de betrokken ministers, behoort zij, indien de wetgever dat wil, door middel van een aavulling vermeld te worden in het dispositief van de wet.

Artikelen 4 en 5

1. De bijzondere bevoegdheden die bij deze bepaling aan de Koning worden toegekend, waarbij de Koning gemachtigd wordt bestaande wetsbepalingen te wijzigen, aan te

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 27 avril 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet de loi «relative à l'éventuelle cession par la Société fédérale de Participations de ses actions de C.G.E.R.-Banque et de C.G.E.R.-Assurances», a donné le 30 avril 1998 l'avis suivant :

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation est la suivante :

«Cet avant-projet de loi s'inscrit dans le cadre de l'éventuel rapprochement entre le groupe Fortis et la Générale de Banque, relaté abondamment dans la presse. Les discussions entre ces entreprises pourraient aboutir très rapidement, auquel cas l'Etat devra prendre position, tout aussi rapidement, sur les modalités de la cession de sa participation dans la C.G.E.R.-Banque et la C.G.E.R.-Assurances.».

Examen du projet

Dispositif

Article 2

Selon les termes de l'exposé des motifs communiqué au Conseil d'Etat,

«... la cession pourrait prendre la forme d'une vente, moyennant un prix en espèces, ou d'un échange contre des titres cotés en bourse (ou d'une combinaison des deux). Dans l'hypothèse d'un échange, la S.F.P. veillera à se protéger contre une baisse significative des titres reçus en échange.».

Dans son avis du 21 avril 1998, l'inspecteur des Finances relève que le projet

«... ne contient pourtant aucune disposition à cet égard. On doit donc considérer que les ministres des Finances, des Affaires économiques et du Budget vérifieront le respect par la S.F.P. de cette condition figurant dans le commentaire de l'article.».

Pour que l'intention exprimée dans l'exposé des motifs devienne une obligation juridiquement contraignante pour les ministres concernés, il convient d'énoncer celle-ci dans le dispositif de la loi, en le complétant, si tel est bien le voeu du législateur.

Articles 4 et 5

1. Pour être juridiquement admissibles, les pouvoirs spéciaux accordés au Roi par cette disposition - qui Lui permet de modifier, compléter, remplacer ou abroger les dispo-

vullen, te vervangen of op te heffen, mogen alleen betrekking hebben op aangelegenheden die door de Grondwet niet uitsluitend in handen van de wetgever zijn gelegd (bijvoorbeeld, het vaststellen van de belastingen krachtens de artikelen 110 en 112 van de Grondwet), zo niet zijn zij niet rechtsgeldig.

Wat betreft «de tijdelijke voortzetting en de afwikkeling van de bijzondere opdrachten die (...) aan (de) A.S.L.K.-Bank en (aan de) A.S.L.K.-Verzekeringen werden toevertrouwd», zoals in het voorontwerp van wet staat, dient bovendien in de memorie van toelichting een exhaustieve lijst te worden gegeven van de bestaande opdrachten, opdat de wetgever met kennis van zaken kan beslissen of hij, gelet op het relatieve belang van die verschillende opdrachten, de beoordeling van de vraag of zulk een overdracht raadzaam is, volledig overlaat aan de uitvoerende macht.

Het in artikel 6 bedoelde verslag aan de Kamer van volksvertegenwoordigers zal, net zo min als de vormvoorschriften waarin artikel 3bis van de gecoördineerde wetten op de Raad van State voorziet, toelaten om achteraf een andere wending te geven aan de beleidskeuzes van de Regering.

De eventuele overdracht van deze opdrachten naar een andere rechtspersoon, moet bij wet geschieden.

*

2. De inspecteur van Financiën zegt nog in zijn advies

«... qu'aucun élément dans le dossier soumis à l'inspection des Finances n'indique si l'adoption de l'arrêté royal chargeant la S.F.P. de céder ses participations et l'adoption des arrêtés royaux mettant fin aux diverses missions d'intérêt public de ces institutions seront simultanés».

Terwijl, zegt hij voorts,

«... les conditions de suppression des missions d'intérêt public ainsi que les éventuelles mesures d'accompagnement auront vraisemblablement un impact sur les conditions financières de la cession».

Ook in die kwestie moet klarheid worden gebracht.

Slotopmerkingen

1. Het voorontwerp van wet moet de vorm krijgen van een koninklijk indieningsbesluit.

Bijgevolg moeten vóór het ontworpen dispositief de gebruikelijke begroeting en een aanhef worden ingevoegd, luidend als volgt :

«Albert II, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën, Onze Minister van Economische Zaken en Onze Minister van Begroting, en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

sitions légales en vigueur - ne peuvent se rapporter qu'à des matières qui n'ont pas été réservées par la Constitution au seul législateur (par exemple, la détermination de l'impôt, en vertu des articles 110 et 112 de la Constitution).

En outre, en ce qui concerne «la poursuite temporaire et la cessation des missions spéciales qui ont été confiées à (la) C.G.E.R.-Banque et à (la) C.G.E.R.-Assurances», pour reprendre les termes de l'avant-projet de loi, il importe qu'un inventaire exhaustif des missions existantes soit dressé dans l'exposé des motifs, pour que le pouvoir législatif puisse décider en connaissance de cause d'abandonner à la seule appréciation du pouvoir exécutif, l'opportunité d'une telle cessation, compte tenu de l'importance relative de ces diverses missions.

Le rapport à la Chambre des représentants prévu à l'article 6, pas plus que les formalités prévues par l'article 3bis des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, ne permettront d'infléchir a posteriori les options du Gouvernement.

Si ces missions étaient transférées à une autre personne morale, ce transfert devrait nécessairement faire l'objet d'une loi.

*

2. L'avis de l'inspecteur des Finances a encore relevé

«... qu'aucun élément dans le dossier soumis à l'inspection des Finances n'indique si l'adoption de l'arrêté royal chargeant la S.F.P. de céder ses participations et l'adoption des arrêtés royaux mettant fin aux diverses missions d'intérêt public de ces institutions seront simultanés».

Or, ajoute ledit avis,

«... les conditions de suppression des missions d'intérêt public ainsi que les éventuelles mesures d'accompagnement auront vraisemblablement un impact sur les conditions financières de la cession».

La question devrait, elle aussi, être clarifiée.

Observations finales

1. L'avant-projet de loi doit prendre la forme d'un arrêté royal de présentation.

Il convient, dès lors, d'insérer avant le dispositif en projet les salutations d'usage et un préambule rédigés comme suit :

«Albert II, Roi des Belges,
A tous présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances, de Notre Ministre des Affaires économiques et de Notre Ministre du Budget et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Onze Minister van Financiën, Onze Minister van Economische Zaken en Onze Minister van Begroting zijn gesteld in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :».

2. Het voorontwerp van wet moet tevens worden aangevuld met de handtekening van de drie voordragende ministers.

De kamer was samengesteld uit

de Heren

J.-J. STRYCKMANS, voorzitter,

Y. KREINS,
P. LIENARDY, staatsraden,

Mevrouw

B. VIGNERON, toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. G. JOTTRAND, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

B. VIGNERON J.-J. STRYCKMANS

Nous avons arrêté et arrêtons :

Notre Ministre des Finances, Notre Ministre des Affaires économiques et Notre Ministre du Budget, sont chargés de présenter en Notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit :».

2. L'avant-projet de loi sera également complété par le contreseing ministériel des trois ministres proposants.

La chambre était composée de

Messieurs

J.-J. STRYCKMANS, président,

Y. KREINS,
P. LIENARDY, conseillers d'Etat,

Madame

B. VIGNERON, greffier assumé,

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme G. JOTTRAND, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

LE GREFFIER, LE PRESIDENT,

B. VIGNERON J.-J. STRYCKMANS

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.*

Op de voordracht van Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Economie en Telecommunicatie en Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën en Buitenlandse Handel,

Hebben wij besloten en Besluiten wij:

Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Economie en Telecommunicatie en Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën en Buitenlandse Handel zijn gelast, in Onze naam, bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de Federale Participatiemaatschappij gelasten om, in voorkomend geval met inachtneming van het door haar toegekende voorkooprecht, alle of een deel van de aandelen over te dragen die zij bezit in het maatschappelijk kapitaal van de naamloze vennootschap Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Bank, hierna genoemd «A.S.L.K.-Bank», en van de naamloze vennootschap Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Verzekeringen, hierna genoemd «A.S.L.K.-Verzekeringen».

De in het eerste lid bedoelde overdrachten kunnen geschieden tegen vergoeding in contanten, in effecten die zijn genoteerd aan een effectenbeurs gevestigd in een Lid-Staat van de Europese Gemeenschap, of in een combinatie van beide.

De voorwaarden van deze overdrachten dienen vooraf te worden goedgekeurd door de Minister van Financiën, de Minister van Economische Zaken en de Minister van Begroting.

Art. 3

In artikel 22 van de gecoördineerde wet tot organisatie van de openbare kredietsector en van het bezit van de deelnemingen van de openbare sector in bepaalde privaatrechtelijke financiële vennootschappen worden de eerste drie zinnen van het tweede lid opgeheven.

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES,

*A tous, présents et à venir,
SALUT.*

Sur la proposition de Notre Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Economie et des Télécommunications et de Notre Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances et du Commerce extérieur,

NOUS AVONS ARRETE ET NOUS ARRETONS:

Notre Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Economie et des Télécommunications et Notre Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances et du Commerce extérieur sont chargés de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, charger la Société fédérale de Participations de céder, le cas échéant moyennant respect du droit de préemption qu'elle a accordé, tout ou partie des actions qu'elle détient dans le capital social de la société anonyme Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Banque, dénommée ci-après «C.G.E.R.-Banque», et de la société anonyme Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Assurances, dénommée ci-après «C.G.E.R.-Assurances».

Les cessions visées au premier alinéa peuvent s'effectuer moyennant contrepartie en espèces, en titres admis à la cote d'une bourse de valeurs établie dans un Etat membre de la Communauté européenne, ou une combinaison des deux.

Les conditions de ces cessions sont soumises à l'approbation préalable du Ministre des Finances, du Ministre des Affaires économiques et du Ministre du Budget.

Art. 3

A l'article 22 de la loi coordonnée portant organisation du secteur public du crédit et de la détention des participations du secteur public dans certaines sociétés financières de droit privé, les trois premières phrases du second alinéa sont abrogées.

Art. 4

Met het oog op de in artikel 2 bedoelde overdrachten, en onverminderd de artikelen 89 en 90 van dezelfde gecoördineerde wet, kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, alle nuttige maatregelen treffen om:

1° op A.S.L.K.-Bank of A.S.L.K.-Verzekeringen toepasselijke wettelijke bepalingen te wijzigen of op te heffen teneinde deze instellingen te onttrekken aan bijzondere regelingen die verschillen van de bepalingen van gemeen recht die gelden voor kredietinstellingen respectievelijk verzekeringsondernemingen van de particuliere sector;

2° overgangsregelingen te bepalen voor de tijdelijke voortzetting en de afwikkeling van de bijzondere opdrachten die bij of krachtens wet aan A.S.L.K.-Bank en A.S.L.K.-Verzekeringen werden toevertrouwd.

Art. 5

§1. De besluiten die krachtens artikel 4 worden vastgesteld, kunnen de van kracht zijnde wettelijke bepalingen wijzigen, aanvullen, vervangen of opheffen.

§2. De bevoegdheden die door artikel 4 aan de Koning worden opgedragen, vervallen op 31 maart 1999.

Na deze datum kunnen de besluiten die krachtens artikel 4 zijn vastgesteld, alleen bij een wet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

Art. 6

De Minister van Financiën brengt bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers verslag uit over de in artikel 2 bedoelde overdrachten en de krachtens artikel 4 getroffen maatregelen.

Gegeven te Brussel, 19 mei 1998.

ALBERT

VAN KONINGSWEGE :

*De vice-eerste minister en
minister van Economie en Telecommunicatie,*

E. DI RUPO

*De vice-eerste minister en
minister van Financiën en Buitenlandse Handel,*

Ph. MAYSTADT

Art. 4

En vue des cessions visées à l'article 2, et sans préjudice des articles 89 et 90 de la même loi coordonnée, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles pour:

1° modifier ou abroger les dispositions légales applicables à C.G.E.R.-Banque ou à C.G.E.R.-Assurances afin de soustraire ces institutions à des règles spéciales qui diffèrent des règles de droit commun applicables respectivement aux établissements de crédit et aux entreprises d'assurances du secteur privé;

2° prévoir des dispositions transitoires pour la poursuite temporaire et la cessation des missions spéciales qui ont été confiées à C.G.E.R.-Banque et à C.G.E.R.-Assurances par ou en vertu de la loi.

Art. 5

§1^{er}. Les arrêtés pris en vertu de l'article 4 peuvent modifier, compléter, remplacer ou abroger les dispositions légales en vigueur.

§2. Les pouvoirs accordés au Roi par l'article 4 expirent le 31 mars 1999.

Après cette date, les arrêtés pris en vertu de l'article 4 ne peuvent être modifiés, complétés, remplacés ou abrogés que par une loi.

Art. 6

Le Ministre des Finances fait rapport à la Chambre des Représentants sur les cessions visées à l'article 2 et les mesures prises en vertu de l'article 4.

Donné à Bruxelles, le 19 mai 1998.

ALBERT

PAR LE ROI:

*Le Vice-Premier Ministre et Ministre
de l'Economie et des Télécommunications,*

E. DI RUPO

*Le Vice-Premier Ministre et Ministre
des Finances et du Commerce extérieur,*

Ph. MAYSTADT