

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

27 OCTOBRE 1998

PROJET DE LOI

**créant un fonds de protection des
dépôts et des instruments financiers
et réorganisant les systèmes de pro-
tection des dépôts et des instruments
financiers**

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. LETERME ET CONSORTS

Art. 8

Entre le mot «communautaires» **et les mots** «ne peuvent», **insérer les mots** «*et les membres du cabinet d'un membre du gouvernement fédéral ou d'un gouvernement communautaire ou régional*».

JUSTIFICATION

L'amendement vise à appliquer de manière cohérente aux organes du Fonds les règles d'incompatibilité prévues pour les organes de gestion de la Banque nationale de Belgique.

Une telle mesure paraît nécessaire en vue d'assurer l'indispensable autonomie du fonds.

Voir:

- 1669 - 97 / 98:

– N° 1 : Projet de loi.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

27 OKTOBER 1998

WETSONTWERP

**tot oprichting van een beschermings-
fonds voor deposito's en financiële
instrumenten en tot reorganisatie van
de beschermingsregelingen voor
deposito's en financiële instrumenten**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER LETERME c.s.

Art. 8

Tussen de woorden «gemeenschapsregeringen» **en «vragen» de woorden** «*en de kabinetsleden van een lid van de federale regering of van een gemeenschaps- of gewestregering*» **invoeegen.**

VERANTWOORDING

Het amendement strekt ertoe de voor de beheersorganen van de Nationale Bank van België voorziene onverenigbaarheidsregels consequent toe te passen op de beheersorganen van het Fonds.

Dit lijkt ons verantwoord met het oog op de noodzakelijke autonomie van het Fonds.

Y. LETERME
J. ARENS
R. MEUREAU
D. PIETERS
H. SCHOETERS
A. VAN HAESENDONCK

Zie:

- 1669 - 97 / 98:

– Nr. 1 : Wetsontwerp.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

N° 2 DE M. DAEMS

Art. 11

Apporter les modifications suivantes:

A) remplacer les mots «peut confier sa gestion courante» **par les mots** «*confie sa gestion courante*»;

B) remplacer les mots «peut accorder à la Banque» **par les mots** «*accorde à la Banque*»;

N° 3 DU GOUVERNEMENT

Art. 7

Au second alinéa, remplacer les mots «il est nommé, selon les mêmes modalités, un suppléant» **par les mots** «*deux suppléants sont nommés, selon les mêmes modalités*».

JUSTIFICATION

Il est souhaitable de prévoir deux suppléants par catégorie de membres du comité de direction afin de permettre une meilleure représentation, parmi les suppléants, des différentes composantes qui constituent les entreprises d'investissement.

N° 4 DU GOUVERNEMENT

Art. 15

Compléter cet article par un § 3, libellé comme suit :

« § 3. *Les paiements faits par le Fonds aux créanciers d'un établissement de crédit ou d'une entreprise d'investissement au titre de la protection des dépôts ou au titre de la protection des instruments financiers, entraînent subrogation de celui-ci dans les droits de ces créanciers.*

Lorsqu'un créancier n'a été désintéressé par le Fonds que pour une partie de sa créance, il ne peut, par dérogation à l'article 1252 du Code civil, exercer ses droits pour ce qui lui reste dû qu'à rang égal avec le Fonds.».

JUSTIFICATION

Il est souhaitable de prévoir dans la loi la subrogation du Fonds de protection des dépôts et des instruments financiers dans les droits des créanciers désintéressés par lui, ainsi que c'était le cas, pour la Caisse d'intervention des sociétés de bourse, dans la loi du 4 décembre 1990 rela-

Nr. 2 VAN DE HEER DAEMS

Art. 11

De volgende wijzigingen aanbrengen :

A) de woorden «kan zijn dagelijks bestuur toe-trouwen» **vervangen door de woorden** «*vertrouwt zijn dagelijks bestuur toe*»;

B) de woorden «kan aan de Bank een provisie toestaan» **vervangen door de woorden** «*staat aan de Bank een provisie toe*».

R. DAEMS

Nr. 3 VAN DE REGERING

Art. 7

In het tweede lid de woorden «wordt een plaatsvervanger» **vervangen door de woorden** «*worden twee plaatsvervangers*»

VERANTWOORDING

Het is wenselijk om, voor alle categorieën van leden van het bestuurscomité, te voorzien in twee plaatsvervangers om zo, bij de plaatsvervangers, een betere vertegenwoordiging mogelijk te maken van de verschillende ondernemingen die als beleggingsonderneming worden beschouwd.

Nr. 4 VAN DE REGERING

Art. 15

Dit artikel aanvullen met een § 3 die luidt als volgt :

« § 3. *De betalingen die het Fonds aan de schuldeisers van een kredietinstelling of een beleggingsonderneming verricht in het kader van de bescherming van deposito's of van financiële instrumenten, hebben tot gevolg dat het Fonds in de rechten van die schuldeisers treedt.*

Wanneer de schuldeiser slechts voor een deel van zijn vordering door het Fonds schadeloos wordt gesteld, staat hij, in afwijking van artikel 1252 van het Burgerlijk Wetboek, in rang gelijk met het Fonds voor de uitoefening van zijn rechten met betrekking tot hetgeen hem nog verschuldigd blijft.».

VERANTWOORDING

Het is wenselijk dat in de wet wordt bepaald dat het Beschermingsfonds voor deposito's en financiële instrumenten in de rechten treedt van de door het Fonds schadeloos gestelde schuldeisers, zoals ook voor het Interventiefonds van de beursvennootschappen is gebeurd in de wet van 4

tive aux opérations financières et aux marchés financiers. La situation du Fonds et des créanciers, en cas de déintéressement partiel de ces derniers, est conforme à ce que prévoyait l'article 62 de la loi du 4 décembre 1990 précitée, lequel est abrogé par l'article 33 du projet de loi.

N° 5 DU GOUVERNEMENT

Art. 18bis (nouveau)

Insérer, dans le chapitre III, un article 18bis (nouveau), libellé comme suit :

«Art. 18bis. — A l'article 24, § 7, de la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans la première phrase de l'alinéa 2, les mots «auprès de l'Institut de Réescompte et de Garantie» sont remplacés par les mots «auprès de telle institution ou personne qu'elle détermine»;

2° dans la seconde phrase de l'alinéa 2, les mots «Institut de Réescompte et de Garantie» sont remplacés par le mot «séquestre»;

3° dans la troisième phrase du texte néerlandais de l'alinéa 2, le mot «Instituut» est remplacé par le mot «sekwester»;

4° dans la cinquième phrase du texte néerlandais de l'alinéa 2, le mot «Instituut» est remplacé par le mot «sekwester»;

5° dans la neuvième phrase de l'alinéa 2 précité, les mots «L'Institut de Réescompte et de Garantie» sont remplacés par les mots «Le séquestre»;

6° dans l'alinéa 3, les mots «l'Institut de Réescompte et de Garantie» sont remplacés par les mots «le séquestre».

JUSTIFICATION

Il convient, en raison de la suppression de l'Institut de Réescompte et de Garantie, de prévoir par qui sera exercée la mission de séquestre assignée à cet Institut par la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit.

Le séquestre étant ordonné par la Commission bancaire et financière, cette dernière est également la mieux à même de désigner, dans chaque cas d'espèce et au moment où elle prend sa décision, l'institution ou la personne qui sera chargée de cette fonction.

december 1990 op de financiële transacties en de financiële markten. De toestand van het Fonds en van de schuldeisers, bij gedeeltelijke schadeloosstelling van laatstgenoemden, is conform de bepalingen van artikel 62 van de voornoemde wet van 4 december 1990, dat wordt opgeheven bij artikel 33 van dit wetsontwerp.

Nr. 5 VAN DE REGERING

Art. 18bis (nieuw)

In hoofdstuk III een artikel 18bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

«Art. 18bis. — In artikel 24, § 7, van de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in de eerste zin van het tweede lid worden de woorden «bij het Herdiscontering- en Waarborginstituut» vervangen door de woorden «bij de instelling of de persoon die zij bepaalt»;

2° in de tweede zin van het tweede lid de woorden «Instituut» en «Herdiscontering- en Waarborginstituut» vervangen door het woord «sekwester»;

3° in de derde zin van de Nederlandse tekst van het tweede lid wordt het woord «Instituut» vervangen door het woord «sekwester»;

4° in de vijfde zin van de Nederlandse tekst van het tweede lid wordt het woord «Instituut» vervangen door het woord «sekwester»;

5° in de negende zin van het voornoemde tweede lid, worden de woorden «Het Herdiscontering- en Waarborginstituut» vervangen door de woorden «Het sekweste»;

6° in het derde lid worden de woorden «het Herdiscontering- en Waarborginstituut» vervangen door de woorden «het sekweste».

VERANTWOORDING

Omwille van de opheffing van het Herdiscontering- en Waarborginstituut moet worden bepaald wie de sekwesteropdracht zal uitoefenen waarmee het Instituut is belast door de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen.

Aangezien de Commissie voor het bank- en financieelzaken het sekweste beveelt, is zij het best geplaatst om, in elk dossier en op het moment waarop zij haar beslissing neemt, te bepalen welke instelling of persoon met deze opdracht zal worden belast.

Nº 6 DU GOUVERNEMENT

Art. 21bis (nouveau)

Insérer, dans le chapitre IV, un article 21bis (nouveau), libellé comme suit :

«Art. 21bis. — A l'article 67, § 7, de la loi du 6 avril 1995 relative aux marchés secondaires, au statut des entreprises d'investissement et à leur contrôle, aux intermédiaires et conseillers en placements, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans la première phrase de l'alinéa 2, les mots «auprès de l'Institut de Réescompte et de Garantie» sont remplacés par les mots «auprès de telle institution ou personne qu'elle détermine»;

2° dans la seconde phrase de l'alinéa 2, les mots «Institut de Réescompte et de Garantie» sont remplacés par le mot «séquestre»;

3° dans la troisième phrase du texte néerlandais de l'alinéa 2, le mot «Instituut» est remplacé par le mot «sekwester»;

4° dans la cinquième phrase de l'alinéa 2, le mot «Instituut» est remplacé par le mot «Sekwester»;

5° dans la neuvième phrase de l'alinéa 2, les mots «L'Institut de Réescompte et de Garantie» sont remplacés par les mots «Le séquestre»;

6° dans l'alinéa 3, les mots «l'Institut de Réescompte et de Garantie» sont remplacés par les mots «le séquestre».

JUSTIFICATION

Cet amendement concerne la mission de séquestre dévolue à l'Institut de Réescompte et de Garantie par la loi du 6 avril 1995 relative aux marchés secondaires, au statut des entreprises d'investissement et à leur contrôle, aux intermédiaires et conseillers en placements. Il vise à charger, par identité de motif avec l'amendement n° 3 du gouvernement, la Commission bancaire et financière de désigner l'institution ou la personne qui sera chargée de cette fonction.

Nr. 6 VAN DE REGERING

Art. 21bis (nieuw)

In hoofdstuk IV een artikel 21bis (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

«Art. 21bis. — In artikel 67, § 7, van de wet van 6 april 1995 inzake de secundaire markten, het statuut van en het toezicht op de beleggingsondernemingen, de bemiddelaars en beleggingsadviseurs, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in de eerste zin van het tweede lid worden de woorden «bij het Herdiscontering- en Waarborginstituut» vervangen door de woorden «bij de instelling of de persoon die zij bepaalt»;

2° in de tweede zin van het tweede lid de woorden «Instituut» en «Herdiscontering- en Waarborginstituut» vervangen door het woord «sekwester»;

3° in de derde zin van de Nederlandse tekst van het tweede lid wordt het woord «Instituut» vervangen door het woord «sekwester»;

4° in de vijfde zin van de Nederlandse tekst van het tweede lid wordt het woord «Instituut» vervangen door het woord «sekwester»;

5° in de negende zin van het tweede lid worden de woorden «Het Herdiscontering- en Waarborginstituut» vervangen door de woorden «Het sekwester»;

6° in het derde lid worden de woorden «het Herdiscontering- en Waarborginstituut» vervangen door de woorden «het sekwester».

VERANTWOORDING

Dit amendement betreft de sekwesteropdracht waarmee het Herdiscontering- en Waarborginstituut is belast door de wet van 6 april 1995 inzake de secundaire markten, het statuut van en het toezicht op de beleggingsondernemingen, de bemiddelaars en beleggingsadviseurs. Dit amendement, waaraan dezelfde reden ten grondslag ligt als aan amendement nr. 3 van de regering, strekt ertoe de Commissie voor het bank- en financieelwezen te belasten met de aanwijzing van de instelling of de persoon die met die opdracht zal worden belast.

N° 7 DU GOUVERNEMENT

Art. 9

Au second alinéa, insérer les mots «et sans pré-judice d'autres cas de majorité spéciale prévus dans le règlement d'organisation visé à l'article 16» entre les mots «Toutefois» et «ne sont prises».

JUSTIFICATION

Le règlement d'organisation arrêté par le comité de direction du Fonds et soumis à l'approbation du Roi en application de l'article 16 de la loi, pourra prévoir d'autres règles de majorité spéciale dans les matières où le comité de direction est d'avis que les délibérations requièrent un consensus plus large qu'une majorité simple.

N° 8 DU GOUVERNEMENT

Art. 17

Remplacer la seconde phrase par la phrase suivante : «Le règlement d'organisation fixe les règles de placement des avoirs du Fonds.».

JUSTIFICATION

Il est souhaitable de permettre au Fonds de fixer les règles de placement de ses avoirs. Ces règles seront fixées dans le règlement d'organisation, lequel est établi par le comité de direction du Fonds et soumis à l'approbation du Roi. Les règles de placement ainsi établies devront allier la prudence nécessaire à la gestion d'avoirs qui sont destinés au remboursement des déposants et à l'indemnisation des investisseurs, et le souci d'un rendement permettant d'augmenter ces mêmes avoirs sans prise de risque excessive. Ceci implique que les avoirs du Fonds devront, de préférence, être placés en titres émis ou garantis par les pouvoirs publics de la Communauté européenne, sous réserve des liquidités nécessaires au fonctionnement du Fonds.

Le règlement d'organisation pourra cependant prévoir, ainsi que c'est actuellement le cas pour la Caisse d'intervention des sociétés de bourse (article 32 du règlement général de ladite Caisse, approuvé par arrêté royal du 12 décembre 1996), qu'un pourcentage des avoirs du Fonds peut être placé en actions de première qualité, en obligations d'autre émetteurs de premier rang et en parts d'organismes de placement collectif en valeurs mobilières. Il conviendra, en ce cas, que le règlement d'organisation fixe des critères de répartition de risques, lesquels pourront s'inspirer de ceux prévus pour les organismes de placement investissant dans la catégorie de placements répondant aux conditions prévues dans la directive 85/611/CEE du Conseil du 20 décembre 1985.

Nr. 7 VAN DE REGERING

Art. 9

De inleidende zin van het tweede lid als volgt vervangen : «Onverminderd andere gevallen van een bijzondere meerderheid zoals bedoeld in het in artikel 16 vermelde organisatiereglement, worden met een meerderheid van ten minste drie vierde van de stemmen van de aanwezige leden evenwel besluiten genomen in verband met : ».

VERANTWOORDING

Het organisatiereglement dat is vastgelegd door het directiecomité van het Fonds en ter goedkeuring aan de Koning wordt voorgelegd met toepassing van artikel 16 van de wet, kan andere regels van bijzondere meerderheid bepalen in aangelegenheden waarin het directiecomité van oordeel is dat de beraadslagingen een ruimere consensus vergen dan een gewone meerderheid.

Nr. 8 VAN DE REGERING

Art. 17

De tweede zin vervangen door de volgende zin : «Het organisatiereglement stelt de regels vast voor de belegging van de activa van het Fonds.».

VERANTWOORDING

Het is wenselijk dat het Fonds de mogelijkheid krijgt de regels vast te stellen om zijn activa te beleggen. Die regels zullen worden vastgelegd in het organisatiereglement, dat door het directiecomité van het Fonds wordt opgesteld en ter goedkeuring aan de Koning voorgelegd. Die beleggingsregels zullen de noodzakelijke voorzichtigheid bij het beheer van activa bestemd om desposanten terug te betalen en beleggers schadeloos te stellen, moeten paren aan de zorg voor een opbrengst waarmee diezelfde activa kunnen worden vergroot zonder buitenissige risico's. Dit impliceert dat de activa van het Fonds bij voorkeur zullen moeten worden belegd in effecten die zijn uitgegeven of gewaarborgd door de overheden van de Europese Gemeenschap, onder voorbehoud van de nodige liquide middelen voor de werking van het Fonds.

Het organisatiereglement zal evenwel, zoals dat momenteel het geval is voor het Interventiefonds van de beursvennootschappen (artikel 32 van het algemeen reglement van dit Fonds, goedgekeurd bij koninklijk besluit van 12 december 1996), kunnen bepalen dat een percentage van de activa van het Fonds mag worden belegd in eersterangsaandelen, in obligaties van andere eersterangse emittenten en in rechten van deelneming in instellingen voor collectieve belegging. Dan moet het organisatiereglement de criteria vaststellen voor de risicospreiding, in de zin van de criteria voor beleggingsinstellingen die beleggen in de categorie van beleggingen die voldoen aan de voorwaarden van de richtlijn 85/611/EEG van de Raad van 20 december 1985.

Nº 9 DU GOUVERNEMENT

Art. 13

Insérer l'alinéa suivant entre les alinéas 2 et 3 :

«De même, le Fonds de protection des dépôts et des instruments financiers, la Banque nationale de Belgique et les autorités compétentes pour les marchés réglementés peuvent échanger des informations confidentielles relatives à un établissement de crédit ou à une entreprise d'investissement dans la perspective d'une intervention préventive à la défaillance d'un tel établissement ou entreprise. Les destinataires des informations confidentielles visées au présent alinéa sont assujettis, quant à ces communications, au secret professionnel visé aux alinéas 1er et 2».

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à permettre un échange d'informations confidentielles sur des établissements de crédit ou des entreprises d'investissement en difficulté, entre le Fonds, la Banque nationale de Belgique dans sa fonction de banque centrale, et les autorités compétentes pour les marchés réglementés, en cas de situation de crise nécessitant une concertation rapide entre ces institutions en vue de coordonner leur action respective dans la perspective d'une intervention préventive de la défaillance de l'établissement ou de l'entreprise concernée.

Le ministre de Finances,

J.- J. VISEUR

Nr. 9 VAN DE REGERING

Art. 13

Tussen het tweede en het derde lid het volgende lid invoegen :

«Zo ook mogen het Beschermingsfonds voor deposito's en financiële instrumenten, de Nationale Bank van België en de bevoegde autoriteiten voor de gereguleerde markten, vertrouwelijke gegevens uitwisselen in verband met een kredietinstelling of een beleggingsonderneming, in het vooruitzicht van een tegemoetkoming om te vermijden dat een dergelijke instelling of onderneming in gebreke zou blijven. De ontvangers van de in dit lid bedoelde vertrouwelijke gegevens zijn voor die mededelingen gebonden aan het beroepsgeheim bedoeld in het eerste en tweede lid».

VERANTWOORDING

Dit amendement wil de mogelijkheid scheppen om vertrouwelijke gegevens uit te wisselen over kredietinstellingen of beleggingsondernemingen in moeilijkheden, tussen het Fonds, de Nationale Bank van België in haar opdracht als centrale bank en de bevoegde autoriteiten voor de gereguleerde markten, in een crisissituatie die snel overleg tussen deze instellingen vereist om zo hun respectief optreden te coördineren in het vooruitzicht van een tegemoetkoming om te vermijden dat de betrokken instelling of onderneming in gebreke zou blijven.

De minister van Financiën,

J.- J. VISEUR