

## Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998-1999 (\*)

5 FÉVRIER 1999

### PROJET DE LOI

visant à améliorer le statut pécuniaire et social des mandataires locaux

### PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 19 de la nouvelle loi communale et l'article 38 de la loi organique des centres publics d'aide sociale

### PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 19 de la nouvelle loi communale

### PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 12 de la nouvelle loi communale

### PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 19, § 1<sup>e</sup>, de la nouvelle loi communale

### PROJET DE LOI

visant à améliorer les congés politiques en faveur des conseillers communaux, provinciaux, bourgmestres et échevins dans le secteur public et privé

### RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR  
**M. Daniël VANPOUCKE**

(1) Composition de la commission : voir p. 2.

(\*) Cinquième session de la 49<sup>e</sup> législature.

## Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998-1999 (\*)

5 FEBRUARI 1999

### WETSONTWERP

tot verbetering van de bezoldigingsregeling en van het sociaal statuut van de lokale verkozenen

### WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 19 van de nieuwe gemeentewet en artikel 38 van de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

### WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 19 van de nieuwe gemeentewet

### WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 12 van de nieuwe gemeentewet

### WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 19, § 1, van de nieuwe gemeentewet

### WETSONTWERP

tot verbetering van het stelsel van politiek verlof voor gemeenteraadsleden, provincieraadsleden, burgemeesters en schepenen in de openbare en de particuliere sector

### VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER  
**Daniël VANPOUCKE**

(1) Samenstelling van de commissie : zie blz. 2.

(\*) Vijfde zitting van de 49<sup>e</sup> zittingsperiode.

## TABLE DES MATIÈRES

	Pages
I. PROCÉDURE .....	3
II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTERIEUR RELATIF AUX PROJETS DE LOI N° 1684/1 ET 1685/1	4
A. Projet de loi visant à améliorer le statut pécuniaire et social des mandataires locaux (n° 1684/1) ...	4
B. Projet de loi visant à améliorer les congés politiques en faveur des conseillers communaux, provinciaux, bourgmestres et échevins dans le secteur public et privé (n° 1685/1) .....	5
III. EXPOSÉ INTRODUCTIF DES AUTEURS DES PROPOSITIONS DE LOI JOINTES .....	6
A. Proposition de loi (de M. Vanpoucke) modifiant l'article 19 de la nouvelle loi communale (n° 1410/1 et 2) .....	6
B. Proposition de loi (de M. Beaufays) modifiant l'article 19 de la nouvelle loi communale et l'article 38 de la loi organique des centres publics d'aide sociale (n° 65/1) .....	7

*Voir :***- 1684 - 97 / 98 :**

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 et 3 : Amendements.

*Voir aussi :*

- N° 5 : Texte adopté par la commission.

**- 65 - 1995 :**

- N° 1 : Proposition de loi de M. Beaufays.
- N° 2 : Avis du Conseil d'État..

**- 375 - 95 / 96 :**

- N° 1 : Proposition de loi de MM. Breyne, Eerdekkens et Lenssens.
- N° 2 : Avis du Conseil d'État.

**- 797 - 96 / 97 :**

- N° 1 : Proposition de loi de M. De Man.

**- 1410 - 97 / 98 :**

- N° 1 : Proposition de loi de M. Vanpoucke.
- N° 2 à 4 : Amendements.

**- 1685 - 97 / 98 :**

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 à 5 : Amendements.

## (1) Composition de la commission :

Président : M. Janssens (Ch.).

**A. — Membres titulaires :**

- C.V.P. MM. Brouns, De Crem, Mme Hermans, M. Vanpoucke.  
 P.S. MM. Canon, Dufour, Janssens (Ch.).  
 V.L.D. MM. Cortois, Smets, Mme Van den Poel-Welkenhuysen.  
 S.P. MM. Van Gheluwe, Vanveldhoven.  
 P.R.L.- MM. D'hondt (D.), Moer-F.D.F. man.  
 P.S.C. M. Detremmerie.  
 Vl. M. De Man.  
 Blok  
 Agalev/M. Viseur (J.-P.).  
 Ecolo

**B. — Membres suppléants :**

- MM. Cauwenberghs, Tant, Vandeurzen, Van Eetvelt, Van Overberghe.  
 MM. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.  
 MM. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.  
 Mme Croes-Lieten, MM. Delathouwer, Vande Lanotte.  
 Mme Cornet, M. de Donnéa, Mme Herzet.  
 MM. Fournaux, Lefevre.  
 MM. Huysentruyt, Lowie.  
 MM. Tavernier, Wauters.

**C. — Membres sans voix délibérative :**

- V.U. M. Van Hoorebeke.  
 Indép. Mme Bastien.

## INHOUD

Blz.

I. PROCEDURE .....	3
II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN OVER DE WETSONTWERPEN N° 1684/1 EN 1685/1 .....	4
A. Wetsontwerp tot verbetering van de bezoldigingsregeling en van het sociaal statuut van de lokale verkozenen (n° 1684/1) .....	4
B. Wetsontwerp tot verbetering van het stelsel van politiek verlof voor gemeenteraadsleden, provincieraadsleden, burgemeesters en schepenen in de openbare en de particuliere sector (n° 1685/1) .....	5
III. TOELICHTING DOOR DE AUTEURS VAN DE TOEGEVOEGDE WETSVOORSTELLEN .....	6
A. Wetsvoorstel (van de heer Vanpoucke) tot wijziging van artikel 19, § 1, van de nieuwe gemeentewet (n° 1410/1 en 2) .....	6
B. Wetsvoorstel (van de heer Beaufays) tot wijziging van artikel 19 van de nieuwe gemeentewet en artikel 38 van de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (n° 65/1) .....	7

*Zie :***- 1684 - 97 / 98 :**

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 en 3 : Amendementen.

*Zie ook :*

- N° 5 : Tekst aangenomen door de commissie.

**- 65 - 1995 :**

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Beaufays.
- N° 2 : Advies van de Raad van State.

**- 375 - 95 / 96 :**

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heren Breyne, Eerdekkens en Lenssens.
- N° 2 : Advies van de Raad van State.

**- 797 - 96 / 97 :**

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heer De Man.

**- 1410 - 97 / 98 :**

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Vanpoucke.
- N° 2 tot 4 : Amendementen.

**- 1685 - 97 / 98 :**

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 tot 5 : Amendementen.

## (1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Janssens (Ch.).

**A. — Vaste leden :**

- C.V.P. HH. Brouns, De Crem, Mevr. Hermans, H. Vanpoucke.

- P.S. HH. Canon, Dufour, Janssens (Ch.).

- V.L.D. HH. Cortois, Smets, Mevr. Van den Poel-Welkenhuysen.

- S.P. HH. Van Gheluwe, Vanveldhoven.

- P.R.L.- HH. D'hondt (D.), Moer-F.D.F. man.

- P.S.C. H. Detremmerie.

- Vl. H. De Man.

- Blok

- Agalev/H. Viseur (J.-P.).

- Ecolo

**B. — Plaatsvervangers :**

- HH. Cauwenberghs, Tant, Vandeurzen, Van Eetvelt, Van Overberghe.

- HH. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.

- HH. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.

- Mevr. Croes-Lieten, HH. Delathouwer, Vande Lanotte.

- Mevr. Cornet, H. de Donnéa, Mevr. Herzet.

- HH. Fournaux, Lefevre.

- HH. Huysentruyt, Lowie.

- HH. Tavernier, Wauters.

**C. — Niet-stemgerechtigde leden :**

- V.U. H. Van Hoorebeke.

- Onafh. Mevr. Bastien.

IV. AUDITIONS .....	7	IV. HOORZITTINGEN .....	7
A. Exposés introductifs .....	7	A. Inleidende uiteenzettingen .....	7
1. Associations de la ville et des communes de la Région de Bruxelles-Capitale ASBL .....	7	1. Vereniging van de stad en de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vzw .....	7
2. Union des villes et communes de Wallonie ASBL .....	9	2. Vzw « <i>Union des villes et communes de Wallonie</i> » .....	9
3. « <i>Vereniging van Vlaamse steden en gemeenten</i> » (VVSG) .....	13	3. Vereniging van Vlaamse steden en gemeenten (VVSG) .....	13
B. Échange de vues .....	17	B. Gedachtewisseling .....	17
V. DISCUSSION GÉNÉRALE .....	21	V. ALGEMENE BESPREKING .....	21
A. Réunions des 6 et 13 janvier 1999 .....	21	A. Vergaderingen van 6 en 13 januari 1999 .....	21
1. Exposés des membres .....	21	1. Uiteenzettingen van de leden .....	21
2. Réponses du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur .....	28	2. Antwoorden van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken .....	28
B. Réunion du 20 janvier 1999 .....	28	B. Vergadering van 20 januari 1999 .....	28
1. Exposés des membres .....	28	1. Uiteenzettingen van de leden .....	28
2. Réponses du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur .....	32	2. Antwoorden van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken .....	32
VI. DISCUSSION DES ARTICLES .....	33	VI. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING .....	33
A. Projet de loi visant à améliorer le statut pécuniaire et social des mandataires locaux (n° 1684/1) ...	33	A. Wetsontwerp tot verbetering van de bezoldigingsregeling en van het sociaal statuut van de lokale verkozenen (n° 1684/1) .....	33
B. Proposition de loi (de M. Vanpoucke) modifiant l'article 19, § 1 <sup>er</sup> de la nouvelle loi communale (n° 1410/1) .....	34	B. Wetsvoorstel (van de heer Vanpoucke) tot wijziging van artikel 19, § 1, van de nieuwe gemeentewet (n° 1410/1) .....	34
C. Projet de loi visant à améliorer les congés politiques en faveur des conseillers communaux, provinciaux, bourgmestres et échevins dans le secteur public et privé (n° 1685/1) .....	35	C. Wetsontwerp tot verbetering van het stelsel van politiek verlof voor gemeenteraadsleden, provincieraadsleden, burgemeester en schepenen in de openbare en de particuliere sector (n° 1685/1) ....	35
VII. VOTES .....	39	VII. STEMMINGEN .....	39
A. Projet de loi n° 1684/1 .....	39	A. Wetsontwerp n° 1684/1 .....	39
B. Proposition de loi n° 1410/1 .....	41	B. Wetsvoorstel n° 1410/1 .....	41
C. Projet de loi n° 1685/1 .....	42	C. Wetsontwerp n° 1685/1 .....	42

MESDAMES, MESSIEURS,

## I. — PROCÉDURE

Votre commission a examiné ces projets de loi, transmis par le Sénat, et les propositions de loi jointes (Rgt. artikel 17.3) au cours de ses réunions des 6, 12, 13 et 20 janvier 1999.

Ces textes s'inscrivent dans le cadre plus large d'initiatives parlementaires visant à régler — en ce qui concerne les mandataires locaux — les problématiques des incompatibilités, des congés politiques, du statut ainsi que de leur responsabilité civile et pénale.

La commission a décidé, le 6 janvier 1999, de regrouper, pour la discussion, les projets de loi et les propositions de loi jointes autour des trois thèmes suivants :

— le statut pécuniaire et social des mandataires locaux et la réglementation en matière de congés politiques (projets de loi n°s 1684/1 et 1685/1, ainsi que les propositions de loi jointes), qui font l'objet du présent rapport;

— la responsabilité civile et pénale des bourgmestres et échevins (projet de loi n° 1686/1);

DAMES EN HEREN,

## I. — PROCEDURE

Uw commissie heeft de onderhavige, door de Senaat overgezonden wetsontwerpen en de eraan toegevoegde wetsvoorstellingen (Rgt. artikel 17.3) onderzocht tijdens haar vergaderingen van 6, 12, 13 en 20 januari 1999.

Deze teksten kaderen in een ruimer geheel van parlementaire initiatieven tot regeling — in hoofde van de lokale mandatarissen — van de problematiek van onverenigbaarheden, politiek verlof, statuut alsook van hun burgerrechtelijke en strafrechtelijke verantwoordelijkheid.

De commissie heeft op 6 januari 1999 beslist om de behandeling van de wetsontwerpen en toegevoegde wetsvoorstellingen te groeperen rond de drie volgende thema's :

— het financieel en sociaal statuut van de lokale mandatarissen en de reglementering inzake het politiek verlof (wetsontwerpen n°s 1684/1 en 1685/1, evenals de toegevoegde wetsvoorstellingen), zijnde het voorwerp van onderhavig verslag;

— de burgerrechtelijke aansprakelijkheid en de strafrechtelijke verantwoordelijkheid van burgemeesters en schepenen (wetsontwerp n° 1686/1);

— la limitation du cumul de fonctions et mandats (projets de loi n°s 1687/1 à 1689/1 et 1837/1, ainsi qu'une proposition de loi jointe).

Chaque thème ferait donc l'objet d'une discussion générale distincte.

Il a également été décidé de procéder à l'audition de :

— l'Association de la ville et des communes de la Région de Bruxelles-Capitale;

— l'Union des villes et communes de Wallonie;

— la *Vereniging van Vlaamse steden en gemeenten*.

Ces auditions ont eu lieu le 12 janvier 1999.

Le 13 janvier 1999, *M. Tavernier* a proposé d'inviter le président de la Chambre à demander l'avis du Conseil d'État sur :

1. la compétence du législateur fédéral en matière d'octroi de congés politiques, eu égard aux prescriptions concurrentes édictées par les communautés et/ou les régions;

2. le projet de loi relatif à la responsabilité civile et pénale des bourgmestres et échevins.

Cette proposition a été rejetée à l'unanimité par la commission.

L'examen des textes a été achevé le 20 janvier 1999.

## II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR RELATIF AUX PROJETS DE LOI N°s 1684/1 ET 1685/1

### A. Projet de loi visant à améliorer le statut pécuniaire et social des mandataires locaux (n° 1684/1)

Ce projet de loi vise à garantir l'accès démocratique aux fonctions de bourgmestre et d'échevin en valorisant le statut pécuniaire et social de ces fonctions. Il vise plus particulièrement à valoriser le statut des mandataires des villes et des communes les plus petites.

Actuellement, les élus locaux doivent faire face à un surcroît de missions, de travail et de responsabilité, alors que leur traitement est peu attractif, qu'ils n'ont pas de couverture sociale et que, parfois, ils perdent des revenus de remplacement. Or, il est essentiel que les fonctions politiques puissent être exercées par tous, y compris au niveau local, c'est-à-dire à la base de notre système démocratique.

Les mesures en projet peuvent se résumer de la façon suivante :

a) le montant des jetons de présence des conseillers communaux sera au minimum de 1 500 francs, mais il ne pourra excéder le montant

— de la limitation du cumul de fonctions et mandats (wetsontwerpen n°s 1687/1 tot 1689/1 en 1837/1, evenals een toegevoegd wetsvoorstel).

Elk thema zou het voorwerp uitmaken van een aparte algemene bespreking.

Tevens werd beslist tot de organisatie van hoorzittingen met :

— de Vereniging van de stad en de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

— de « *Union des Villes et Communes de Wallonie* »;

— de Vereniging van Vlaamse steden en gemeenten.

Deze hoorzittingen vonden plaats op 12 januari 1999.

Op 13 januari 1999 stelde *de heer Tavernier* voor om de kamervoorzitter te verzoeken het advies van de Raad van State in te winnen over :

1. de bevoegdheid van de federale wetgever inzake de toekenning van politiek verlof, gelet op de door de gemeenschappen en/of gewesten uitgevaardigde concurrerende voorschriften;

2. het wetsontwerp betreffende de burgerrechteijke aansprakelijkheid en de strafrechtelijke verantwoordelijkheid van burgemeesters en schepenen.

Dit voorstel werd door de commissie eenparig verworpen.

De bespreking van de teksten werd afgerond op 20 januari 1999.

## II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN OVER DE WETSONTWERPEN N°s 1684/1 EN 1685/1

### A. Wetsontwerp tot verbetering van de bezoldigingsregeling en van het sociaal statuut van de lokale verkozenen (n° 1684/1)

Dit wetsontwerp beoogt de democratische toegang tot het ambt van burgemeester en schepen te waarborgen door middel van een financiële en sociale herwaardering van deze ambten. Vooral de mandatarissen van de kleinere steden en gemeenten verdienen speciale aandacht.

Momenteel staan tegenover het vergrote takenpakket, het extra werk en de toegenomen verantwoordelijkheid van lokale verkozenen een weinig aantrekkelijke bezoldiging, geen enkele sociale bescherming en soms een verlies aan vervangingsinkomens. Het is echter van wezenlijk belang dat elke burger een politiek ambt kan uitoefenen, ook op het lokale niveau dat de basiseenheid is van ons democratisch bestel.

Inhoudelijk kan men de maatregelen als volgt samenvatten :

a) het presentiegeld van de gemeenteraadsleden bedraagt minimum 1 500 frank, maar kan niet meer bedragen dan het presentiegeld van de provincie-

des jetons de présence perçus par les conseillers provinciaux; le montant sera lié à l'indice des prix;

b) les traitements des bourgmestres et des échevins seront fixés par arrêté royal sur la base du traitement du secrétaire communal (et plus sur la base du traitement de rédacteur) :

— les catégories de traitement seront au nombre de vingt-deux (cf. article 28 de la nouvelle loi communale);

— le traitement des bourgmestres des communes de moins de 50 000 habitants fera l'objet d'une majoration substantielle;

— les échevins percevront un traitement équivalent à un pourcentage à fixer du traitement du bourgmestre;

c) s'ils ne sont pas soumis à la sécurité sociale, les bourgmestres et les échevins relèveront du régime de sécurité sociale des travailleurs salariés, à l'exception du régime des pensions;

d) la loi entrera en vigueur après le prochain renouvellement intégral des conseils communaux, à l'exception de l'article relatif à la couverture sociale des mandataires, dont le Roi fixera la date d'entrée en vigueur.

#### **B. Projet de loi visant à améliorer les congés politiques en faveur des conseillers communaux, provinciaux, bourgmestres et échevins dans le secteur public et privé (Doc. n° 1685/1)**

Ce projet de loi a pour but, en étendant les possibilités en matière de congés politiques en faveur des élus locaux, de contribuer à améliorer leur statut social et de permettre ainsi à toutes les catégories de la population de participer à la vie politique de leur commune. Il est capital que les mandataires locaux puissent consacrer plus de temps à leur commune.

Les mesures suivantes sont proposées :

##### a) secteur public :

— extension des congés politiques (pour les bourgmestres, échevins, conseillers communaux et provinciaux);

— les personnes travaillant à temps partiel ont également droit au congé politique;

— pour les bourgmestres et échevins, plus de dispense de service mais encore uniquement un congé politique obligatoire ou facultatif;

— il devient possible de fractionner le congé (minimum 1 heure) si bien que le temps ainsi libéré peut être mieux rentabilisé.

##### b) secteur privé :

— le fractionnement du congé devient possible;  
— la suspension du contrat de travail (interruption de carrière) n'est autorisée que pour un mandat, mais sans droit à l'allocation.

raadsleden; een koppeling aan het indexcijfer is voorzien;

b) de wedden van burgemeesters en schepenen worden vastgesteld bij koninklijk besluit, op basis van de wedde van de gemeentesecretaris (en niet meer van deze van opsteller) :

— het aantal weddecategoriën zal 22 bedragen (cf. artikel 28 van de nieuwe gemeentewet);

— men voorziet in een substantiële verhoging voor de burgemeesters van gemeenten met minder dan 50 000 inwoners;

— de wedde van de schepenen zal een nader te bepalen percentage van de wedde van de burgemeester bedragen.

c) indien zij niet onderworpen zijn aan de sociale zekerheid, vallen de burgemeesters en schepenen onder het stelsel van de sociale zekerheid voor werknemers, met uitzondering van de pensioenregeling;

d) de inwerkingtreding is bepaald na de eerstkomende algehele vernieuwing van de gemeenteraden, met uitzondering van de sociale zekerheidsregeling, waarvan de Koning de dag van inwerkingtreding bepaalt.

#### **B. Wetsontwerp tot verbetering van het stelsel van politiek verlof voor gemeenteraadsleden, provincieraadsleden, burgemeesters en schepenen in de openbare en de particuliere sector (n° 1685/1)**

Doelstelling van dit ontwerp is om, door de uitbreiding van de mogelijkheden inzake politiek verlof voor lokale verkozenen, bij te dragen tot een verbeterd sociaal statuut, waardoor alle bevolkingscategorieën in de mogelijkheid worden gesteld om aan het politieke leven in hun gemeente deel te nemen. Het is van primordiaal belang dat de lokale mandatarissen meer tijd voor hun gemeente kunnen vrijmaken.

De volgende maatregelen worden voorgesteld :

##### a) openbare sector :

— uitbreiding van het politiek verlof (voor burgemeester, schepenen, gemeente- en provincieraadsleden);

— ook deeltijdsen hebben recht op politiek verlof;

— voor burgemeester en schepenen geen dienstvrijstelling meer, maar alleen nog een verplicht of facultatief politiek verlof;

— opsplitsing van verlof wordt mogelijk (minimum 1 uur), zodat men de vrijgekomen tijd rendabel kan gebruiken.

##### b) privé-sector :

— opsplitsing van verlof wordt mogelijk;

— de opschorting van arbeidsovereenkomst (loopbaanonderbreking) is slechts voor 1 mandaat toegestaan, evenwel zonder recht op een uitkering.

c) L'entrée en vigueur de la loi proposée est fixée au prochain renouvellement intégral des conseils communaux.

### III. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DES AUTEURS DES PROPOSITIONS DE LOI JOINTES

#### A. Proposition de loi (de M. Vanpoucke) modifiant l'article 19 de la nouvelle loi communale (Doc. n° 1410/1 et 2)

*M. Vanpoucke* rappelle que les traitements des bourgmestres et échevins sont considérés comme des revenus du travail, tant en matière fiscale qu'en matière de cumul avec des revenus de remplacement, tels que la pension de retraite, la prépension conventionnelle, les allocations de chômage et les indemnités de maladie ou d'invalidité.

Afin d'éviter que le bénéfice d'un traitement de bourgmestre ou d'échevin fasse perdre aux intéressés leurs revenus de remplacement (ou une partie de ceux-ci), la loi du 28 décembre 1989 a instauré un système de réduction de traitement.

Toutefois, ce régime est insuffisant pour de nombreux mandataires locaux qui bénéficient d'un revenu de remplacement; ils sont en fait lourdement pénalisés pour leur engagement dans la politique locale.

Ce régime constitue dès lors une entrave évidente à l'exercice d'activités politiques par certaines catégories de personnes.

Pour résoudre le problème soulevé, la proposition de loi n° 375/1 modifiant l'article 19 de la nouvelle loi communale, jointe à la discussion, prévoit une possibilité de cumul illimité des traitements de bourgmestre ou d'échevin et d'un revenu de remplacement. Ces traitements ne seraient plus considérés comme des revenus professionnels pour l'octroi ou la réduction d'un revenu de remplacement.

Il s'est cependant avéré difficile de parvenir à un consensus au sujet de cette proposition par-delà les clivages politiques. En outre, cette proposition a fait l'objet d'un avis plutôt négatif du Conseil d'État.

En guise d'alternative, il est proposé de compléter l'article 19 de la nouvelle loi communale par un nouvel alinéa prévoyant que la perte du revenu de remplacement subie par le mandataire local concerné pendant l'exercice de son mandat peut être compensée par une indemnité à charge de la commune concernée et dont le montant sera fixé par arrêté royal.

Cette proposition a été précisée sur quatre points par voie d'amendement (n° 1, Doc. n° 1410/2) :

— le régime proposé est limité aux bourgmestres et échevins des communes de moins de 50 000 habitants;

c) De inwerkingtreding is eveneens vastgesteld bij de eerstvolgende algehele vernieuwing van de gemeenteraden.

### III. — TOELICHTING DOOR DE AUTEURS VAN DE TOEGEVOEGDE WETSVOORSTELLEN

#### A. Wetsvoorstel (de heer Vanpoucke) tot wijziging van artikel 19, § 1, van de nieuwe gemeentewet (n° 1410/1 en 2)

*De heer Vanpoucke* herinnert eraan dat de wedden van burgemeesters en schepenen worden beschouwd als een arbeidsinkomen, zowel voor de fiscale behandeling als voor de cumulatie met vervangingsinkomen zoals het rustpensioen, het conventionele brugpensioen, de werkloosheidssuitkering en de ziekte- of invaliditeitsuitkering.

Om te vermijden dat de betrokkenen wegens het verwerven van een wedde als burgemeester of schepen hun vervangingsinkomen (of een deel ervan) zouden verliezen, werd bij de wet van 28 december 1989 een systeem van weddevermindering ingevoerd.

Deze regeling voldoet echter niet voor heel wat lokale mandatarissen met een vervangingsinkomen; zij worden in feite ernstig financieel gesanctioneerd voor hun engagement in de lokale politiek.

Men plaatst momenteel dan ook een duidelijke rem op de uitoefening van politieke activiteiten door bepaalde categorieën van personen.

Het ook aan deze besprekking toegevoegde wetsvoorstel n° 375/1 tot wijziging van artikel 19 van de nieuwe gemeentewet voorziet, ter oplossing van het geschatste probleem, in een onbeperkte cumulatiemogelijkheid van wedden uit een burgemeesters- of schepenmandaat met een vervangingsinkomen. Deze wedden zouden niet langer als een arbeidsinkomen worden beschouwd bij de toekenning of de vermindering van een vervangingsinkomen.

Het is echter moeilijk gebleken om rond dit wetsvoorstel een consensus over de partijgrenzen heen te vinden. Bovendien kreeg dit voorstel een eerder negatief advies van de Raad van State.

Als alternatief wordt voorgesteld een nieuw lid toe te voegen aan artikel 19 van de nieuwe gemeentewet zodat het verlies aan vervangingsinkomen dat de betrokken lokale mandataris lijdt tijdens het uitoefenen van zijn mandaat, kan worden opgevangen door een tegemoetkomming die ten laste wordt gelegd van de betrokken gemeente en waarvan de omvang bij koninklijk besluit zal worden vastgesteld.

Bij amendement n° 1 (Stuk n° 1410/2) werd dit voorstel op 4 punten verder uitgewerkt :

— de voorgestelde regeling wordt beperkt tot burgemeesters en schepenen van gemeenten onder de 50 000 inwoners;

- les termes « revenu de remplacement » sont remplacés par une énumération faisant état de « traitements, pensions ou indemnités ou allocations légaux ou règlementaires »;
- il est prévu que pour pouvoir bénéficier de ce montant compensatoire, le mandataire concerné doit en faire lui-même la demande;
- le montant du traitement, combiné au montant compensatoire, est plafonné.

**B. Proposition de loi (M. Beaufays) modifiant l'article 19 de la nouvelle loi communale et l'article 38 de la loi organique des centres publics d'aide sociale (n° 65/1)**

*M. Beaufays* rappelle que le précédent ministre de l'Intérieur était disposé à chercher une solution au problème posé par les bourgmestres et échevins bénéficiant d'un revenu de remplacement, solution qui n'allait cependant pas dans le sens de la proposition de loi à l'examen ni dans celui de la proposition de M. Breyne, dont la portée est identique.

Le Conseil d'Etat s'est, lui aussi, montré critique à l'égard des deux propositions de loi, tant en ce qui concerne la possibilité de trouver une solution par le biais de la nouvelle loi communale qu'en ce qui concerne le respect du principe d'égalité.

L'intervenant déclare dès lors pouvoir se rallier à la proposition de loi de *M. Vanpoucke* ainsi qu'aux amendements qui y ont été présentés. Il se dit également favorable à l'élaboration d'un régime applicable aux présidents de CPAS.

#### IV. — AUDITIONS

##### A. Exposés introductifs

###### 1. Association de la ville et des communes de la Région de Bruxelles-Capitale ASBL

Dans son exposé introductif, *M. De Grave*, président de l'Association de la ville et des communes de la Région de Bruxelles-Capitale ASBL, plaide pour une réforme globale du statut du mandataire local, étant donné que les exigences croissantes et un statut devenu inadapté font obstacle à un accès démocratique aux mandats locaux.

L'indemnité actuelle n'étant plus proportionnelle aux efforts demandés à un mandataire local, cette révision doit viser en premier lieu une revalorisation financière.

Ensuite, cette réforme doit aboutir à un statut global suffisamment cohérent pour éviter que certains mandataires soient pénalisés ou jouissent d'une protection insuffisante.

— de term « vervangingsinkomen » wordt vervangen door de omschrijving « wettelijke of reglementaire bezoldigingen, pensioenen, vergoedingen of toelagen »;

— er wordt bepaald dat de betrokken mandataris zelf een aanvraag moet indienen om te kunnen genieten van dit compenserend bedrag;

— er wordt een maximumbedrag voor de wedde, gecombineerd met het compensatiebedrag, vastgelegd.

**B. Wetsvoorstel (de heer Beaufays) tot wijziging van artikel 19 van de nieuwe gemeentewet en artikel 38 van de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (nr 65/1)**

*De heer Beaufays* herinnert eraan dat de voormalige minister van Binnenlandse Zaken bereid was naar een oplossing te zoeken voor de problematiek van burgemeesters en schepenen met een vervangingsinkomen, evenwel niet in de zin zoals voorgesteld in onderhavig wetsvoorstel noch in dat van de heer Breyne met dezelfde strekking.

Ook de Raad van State stelde zich kritisch op met betrekking tot beide voorstellen, zowel voor wat betreft de mogelijkheid om een regeling uit te werken via de nieuwe gemeentewet, als voor wat betreft de eerbiediging van het gelijkheidsbeginsel.

Vandaar dat de spreker verklaart zich te kunnen aansluiten bij het wetsvoorstel van de heer Vanpoucke, inbegrepen de erop voorgestelde amendementen. Er mag tevens gepleit worden om een regeling uit te werken voor de OCMW-voorzitters.

#### IV. — HOORZITTINGEN

##### A. Inleidende uiteenzettingen

###### 1. Vereniging van de stad en de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vzw

In zijn inleiding pleit *de heer De Grave*, voorzitter van de Vereniging van de stad en de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vzw, voor een volledige herziening van het globaal statuut van de lokale mandataris aangezien de steeds toenemende eisen en het verouderd statuut de democratische toegang tot de lokale mandaten belemmeren.

Omdat de huidige vergoeding niet meer overeenstemt met de van een lokaal mandataris gevraagde inspanning, dient deze herziening in de eerste plaats gericht te zijn op een financiële herwaardering.

Deze herziening dient in de tweede plaats tot een voldoende samenhangend globaal statuut te leiden om te vermijden dat bepaalde mandatarissen een nadelige behandeling te beurt zou vallen of dat hun bescherming ontoereikend zou zijn.

Enfin, cette réforme doit simplifier le statut, parce que les dispositions actuelles sont éparses dans de nombreux textes.

Eu égard à ce qui précède, M. De Grave juge les projets et propositions de loi à l'examen morcelés et fragmentaires.

Son association tient toutefois à formuler les propositions suivantes concernant la révision d'un certain nombre d'aspects concrets du statut du mandataire local, à savoir la rémunération, le pécule de vacances, la prime de fin d'année, la prime de départ, la rémunération des conseillers communaux, le régime des diverses allocations et interventions, le régime fiscal, le congé politique, la formation, la sécurité sociale, la protection juridique et le problème du cumul.

Indépendamment de la question de savoir si le traitement des bourgmestres et échevins doit être lié à celui d'un fonctionnaire, en l'occurrence le secrétaire communal, plutôt qu'à celui d'un député, par exemple, il doit avant tout être proportionnel aux efforts demandés au mandataire. Il est demandé d'être particulièrement attentif, à cet égard, à la situation des grandes communes, où les problèmes, plus nombreux et plus complexes, réclament un engagement et des compétences plus importantes, ce qui est encore accentué à Bruxelles en raison du bilinguisme. C'est pourquoi, et dans la perspective notamment d'une réduction éventuelle du nombre de mandats exécutifs, M. De Grave réclame une révision des propositions informelles relatives au mode de calcul du traitement, en vertu desquelles le traitement de bourgmestre serait fixé à 75 % et celui d'échevin à 50 % du traitement maximum du secrétaire. Il propose que, dans les communes les plus importantes, le traitement du bourgmestre soit supérieur à celui du secrétaire communal et que celui d'échevin soit porté à 75 % du traitement du bourgmestre.

L'intervenant estime par ailleurs que le pécule de vacances, la prime de fin d'année et la prime de départ devraient également être prévus.

Les jetons alloués aux conseillers communaux devraient, selon M. De Grave, être adaptés à l'évolution de l'indice des prix à la consommation. Dans cette optique, il propose dès lors un doublement des jetons de présence proposés.

L'intervenant propose ensuite que différentes allocations et indemnités soient autant que possible alignées sur le régime applicable au personnel communal. Les frais de déplacement et de séjour pourraient être remboursés à hauteur des montants réels, et les frais de télécommunication dans le cadre de l'abonnement. Les jetons de présence dans les intercommunales et les ASBL devraient être admis et exonérés de cotisations sociales.

Sur le plan fiscal, l'intervenant propose d'instaurer pour les mandataires locaux, à côté des deux

In de derde plaats dient deze herziening een vereenvoudiging in te houden omdat de desbetreffende bepalingen momenteel over verschillende teksten verspreid zijn.

In het licht van bovenstaand pleidooi beschouwt de heer De Grave de voorliggende wetsontwerpen en -voorstellen als versnipperd en fragmentarisch.

Dit neemt echter niet weg dat zijn vereniging de onderstaande voorstellen wil formuleren betreffende de herziening van een aantal concrete aspecten van het statuut van de lokale mandataris, met name : de bezoldiging, het vakantiegeld, de eindejaarstoelage, de uittredingsvergoeding, de bezoldiging van de gemeenteraadsleden, de regeling van verschillende vergoedingen en tegemoetkomingen, de fiscale behandeling, het politiek verlof, de opleiding, de sociale zekerheid, de juridische bescherming en het cumulatievraagstuk.

Onafgezien van de vraag of de bezoldiging van burgemeesters en schepenen wel aan deze van een ambtenaar, *in casu* de gemeentesecretaris, eerder dan aan deze van bijvoorbeeld een volksvertegenwoordiger gekoppeld dient te worden, moet zij in de eerste plaats evenredig zijn met de gevraagde inspanningen van de mandataris. Bijzondere aandacht wordt hierbij gevraagd voor de situatie in de grotere gemeenten waar de problemen talrijker en complexer zijn en dus ook meer engagement en bekwaamheden vergen, hetgeen in Brussel door de tweetaligheid nog geaccentueerd wordt. Daarom — en mede in het licht van een eventuele vermindering van het aantal uitvoerende mandaten — dringt de heer De Grave aan op de herziening van de informele voorstellen betreffende de berekeningswijze waarbij de burgemeesterswedde op 75 % en de schepenwedde op 50 % van de maximumwedde van de secretaris zou worden vastgelegd. Hij stelt voor om in de grootste gemeenten de barema's voor de burgemeester boven deze van de gemeentesecretaris te laten uitstijgen en deze van de schepenen op 75 % van de wedde van de burgemeester te brengen.

Daarnaast meent de spreker dat het vakantiegeld, de eindejaarstoelage en de uittredingsvergoeding eveneens zouden moeten worden voorzien.

De vergoeding van de gemeenteraadsleden dient volgens de heer De Grave aan de levensduurte te worden aangepast. In deze context stelt hij dan ook een verdubbeling voor van het voorgestelde presentieiegeld.

De spreker stelt daarna voor om verschillende vergoedingen en tegemoetkomingen zoveel mogelijk met de op het gemeentepersoneel toegepaste voor- schriften in overeenstemming te brengen. Verplaatsings- en verblijfskosten zouden tegen kostprijs en kosten voor communicatie in het kader van het abonnement terugbetaald kunnen worden. Presentieegden in intercommunales en vzw's zouden moeten worden toegelaten en vrijgesteld zijn van socialezekerheidsbijdragen.

Op fiscaal gebied stelt de spreker voor om — naast de beide bestaande stelsels — voor lokale mandata-

régimes existants, un forfait spécial progressif, de telle sorte qu'ils ne doivent plus conserver les nombreuses notes de frais, qui ne sont du reste pas prises en compte de manière uniforme.

Le congé politique devrait effectivement être accessible à tous les mandataires, et surtout à ceux issus du secteur privé.

En ce qui concerne la formation des mandataires locaux, M. De Grave préconise une formule de crédit selon laquelle le crédit d'heures offert qui n'aurait pas été utilisé serait perdu.

Quant à la sécurité sociale, il estime que les mandataires qui ne sont pas assujettis à un régime de sécurité sociale du chef d'une autre activité devraient bénéficier de la même protection sociale que le personnel communal contractuel.

Pour ce qui est de l'extension de la protection juridique, il insiste pour que soient établies des règles claires en ce qui concerne la responsabilité personnelle du mandataire local, ce qui va plus loin qu'une simple extension de la police d'assurance communale en matière de responsabilité civile.

À propos de la question du cumul, M. De Grave demande avant tout de régler les problèmes posés par les revenus de remplacement. Il convient par ailleurs de mettre un terme à la différence de traitement dont est l'objet le cumul d'une pension de mandataire local selon que cette pension est cumulée avec une pension d'indépendant ou de salarié du secteur privé ou avec une pension de fonctionnaire. M. De Grave explique le fait que son association ne propose pas de solution concrète en matière de cumul de mandats entre eux ou avec d'autres activités en renvoyant aux observations déjà formulées à propos du revenu et en rappelant qu'un mandataire ne peut être coupé de la réalité quotidienne.

Pour conclure, l'intervenant souligne que la réforme du statut du mandataire local doit créer un cadre pour la professionnalisation, mais qu'elle ne peut en aucun cas engendrer une fonctionnarisation.

## *2. Union des villes et communes de Wallonie ASBL*

*M. Burgeon*, président de l'Union des villes et communes de Wallonie ASBL, estime tout d'abord que les présentes propositions vont permettre de revaloriser essentiellement les fonctions de bourgmestre ou d'échevin mais également celles de conseiller communal, afin d'encourager le plus grand nombre de citoyens à les exercer, la commune constituant l'unité de base de notre système démocratique.

C'est pourquoi l'Union se réjouit que, par-delà les clivages majorité-opposition, on lève au maximum les obstacles de statut, financier, social ou professionnel, à l'exercice d'un mandat communal. En effet, il faut un statut global cohérent pour les mandataires locaux parce que, d'une part, la compensation financière n'est plus du tout proportionnelle à l'énergie dépensée et, d'autre part, certains élus sont

rissen een speciaal getrapte forfait in te voeren zodat het bijhouden van de talrijke kostennota's, die dan nog ongelijkmatig geïnterpreteerd worden, overbodig wordt.

Het politiek verlof dient voor alle mandatarissen en vooral voor deze uit de privé-sector tot een reële mogelijkheid te worden uitgebouwd.

Inzake de opleiding van de lokale mandatarissen stelt de heer De Grave een kredietformule voor waarbij de ter beschikking gestelde tijd die niet werd opgenomen, verloren zou zijn.

In het kader van de sociale zekerheid stelt hij voor om — voorzover zij niet op grond van een andere activiteit eraan onderworpen zijn — de mandatarissen dezelfde sociale bescherming te laten genieten als het contractueel gemeentepersoneel.

Inzake de uitbreiding van de juridische bescherming pleit hij voor een duidelijke regeling van de persoonlijke aansprakelijkheid van de lokale mandataris hetgeen verder gaat dan een loutere uitbreiding van de gemeentelijke verzekeringspolis voor burgerlijke aansprakelijkheid.

Betreffende het cumulatievraagstuk vraagt de heer De Grave in de eerste plaats de problemen met de vervangingsinkomens te regelen. Daarnaast dient ook het verschil te worden weggewerkt in de behandeling van de cumulatie van een pensioen van lokaal mandataris met dit van een zelfstandige of werknemer uit de privé-sector, enerzijds, en dit van ambtenaar, anderzijds. Bij het feit dat zijn vereniging geen concrete regeling voorstelt inzake de cumulatie van ambten onderling of met andere activiteiten, verwijst de heer De Grave naar de reeds aangehaalde bedenkingen inzake het inkomen, enerzijds, en naar de vereiste dat een mandataris niet van de dagdagselkse realiteit mag losstaan, anderzijds.

Als besluit stelt de spreker dat de hervorming van het statuut van de lokale mandataris een kader moet vormen voor de professionalisatie maar zeker niet tot een verambtelijking mag leiden.

## *2. « Union des villes et communes de Wallonie ASBL »*

Als voorzitter van de *Union des villes et communes de Wallonie ASBL* vindt *de heer Burgeon* allereerst dat voornamelijk de ambten van burgemeester of schepen dankzij de ter bespreking voorliggende wetsontwerpen zullen worden opgewaardeerd. Toch is dat ook het geval voor het mandaat van gemeenteraadslid, wat meer burgers ertoe moet aansporen zich daarvoor kandidaat te stellen. De gemeenten vormen immers de hoeksteen van onze democratie.

Daarom verheugt het de *Union* dat de tegenstelling « meerderheid-oppositie » werd oversteegen, ten einde werk te maken van een zo ruim mogelijke opheffing van de statutaire, financiële, sociale of bevoegdsmatige belemmeringen voor de uitoefening van een gemeentelijk mandaat. Een algemeen en coherente statuut voor de plaatselijke gezagsdragers is immers onontbeerlijk omdat de financiële compensa-

« sanctionnés » de leur engagement politique au niveau local par un statut désavantageux et par un manque de protection.

Cependant, sans remettre en cause la philosophie des textes issus des Assises de la démocratie, l'Union des villes et communes de Wallonie souhaite faire part des suggestions suivantes au sujet du statut pécuniaire, de la couverture sociale, l'indemnité de départ, le pécule de vacances, la prime de fin d'année, les congés politiques, les mandataires du CPAS, la responsabilité juridique, le régime fiscal des conseillers communaux, le revenu de remplacement et de la problématique de cumuls.

En ce qui concerne le projet de loi visant à améliorer le statut pécuniaire des mandataires locaux, le texte prévoit de se référer au traitement de secrétaire communal et non plus à celui de rédacteur, qui n'a aucun rapport avec la fonction exercée. Le rattachement à l'échelle du secrétaire communal va dans le sens d'un statut professionnel plus affiné. Les mandataires communaux étant des élus locaux, on peut se demander s'il ne serait pas encore plus logique de se référer au traitement d'autres élus, tels les membres de la Chambre, en fixant des pourcentages par catégories de communes. Le projet délègue au Roi le soin de déterminer le pourcentage du traitement de secrétaire communal de la commune correspondante qui sera pris en considération. Il ressort des débats devant le Sénat que la volonté du législateur est de valoriser les traitements des mandataires essentiellement dans les communes de moins de 50 000 habitants.

Pour les bourgmestres des communes de moins de 50 000 habitants, l'Union propose d'amender le projet de loi visant à améliorer le statut pécuniaire et social des mandataires locaux dans le sens où le principe de base serait d'octroyer 75 % de l'échelon maximum du traitement du secrétaire communal. Cependant, en raison de l'impact proportionnellement plus important de cette réforme sur les finances des communes de moins de 10 000 habitants, il conviendrait peut-être de prévoir une introduction progressive du système.

Pour les bourgmestres des communes entre 50 001 et 130 000 habitants, l'application du taux précité n'entraînant aucune revalorisation du traitement, il conviendrait de leur octroyer 100 % de l'échelon maximum du traitement du secrétaire communal de la catégorie correspondante. De plus, dans ces communes, les bourgmestres se consacrent généralement entièrement à l'exercice de leur mandat. Il semble par conséquent normal d'accorder aux bour-

tie al lang niet meer met de geleverde inspanningen overeenstemt; voorts worden sommige verkozenen voor hun politiek engagement op plaatselijk niveau benadeeld (nadelig statuut en gebrekke beschermling).

Zonder daarom afbreuk te willen doen aan het uitgangspunt van de teksten die de « Staten-generaal van de democratie » hebben opgeleverd, heeft de *Union des villes et communes de Wallonie* het nodig geacht een aantal voorstellen te formuleren met betrekking tot de bezoldigingsregeling, de sociale bescherming, de uittredingsvergoeding, het vakantiegeld, de eindejaarspremie, de politieke verloven, de OCMW-mandatarissen, de gerechtelijke aansprakelijkheid, de fiscale regeling voor de gemeenteraadsleden, het vervangingsinkomen en de cumulatieproblematiek.

In het wetsontwerp tot verbetering van de bezoldigingsregeling van de lokale verkozenen geldt voortaan als berekeningsbasis de bezoldiging van een gemeentesecretaris. Men gaat dus niet langer uit van de bezoldiging van opsteller die geen uitstaans heeft met het burgemeesterambt. De koppeling aan de loonschaal van de gemeentesecretarissen vormt een stap in de richting van een verfijnder professioneel statuut. Aangezien de gemeentelijke gezagsdragers lokale verkozenen zijn, rijst de vraag of het niet logischer ware zich te richten op de bezoldiging van andere verkozenen, zoals de leden van de Kamer. Zo zou men percentages per categorie van gemeenten kunnen vastleggen. Het wetsontwerp machtigt de Koning om te bepalen welk percentage van de bezoldiging van de gemeentesecretaris van de betrokken gemeente in aanmerking zal worden genomen. Uit de debatten in de Senaat is gebleken dat de wetgever vooral de bezoldiging van de lokale verkozenen in gemeenten met minder dan 50 000 inwoners wil opwaarderen.

Wat de burgemeesters van gemeenten met minder dan 50 000 inwoners betreft, komt de door de *Union* voorgestelde amendering van het wetsontwerp tot verbetering van de bezoldigingsregeling en van het sociaal statuut van de lokale verkozenen, erop neer dat in beginsel 75 % van de maximale weddeschaal van de gemeentesecretaris zou worden toegekend. Wegens de propotioneel grote impact van die hervorming op de financiële toestand van gemeenten met minder dan 10 000 inwoners, ware het echter wellicht aangewezen die regeling geleidelijk in te voeren.

De toepassing van voornoemd percentage zou evenwel geen positieve invloed hebben op de bezoldiging van de burgemeesters van gemeenten met een inwonersaantal van 50 001 tot 130 000. Daarom zouden zij recht moeten hebben op het volledige hoogste bedrag van de weddeschaal van de gemeentesecretaris van de overeenkomstige categorie. Daar komt nog bij dat de burgemeesters van dergelijke gemeenten zich doorgaans voltijds op de uitoefening van hun

mestres le même traitement que celui perçu par le premier fonctionnaire de la commune.

Pour les bourgmestres des communes de plus de 130 000 habitants, leur traitement actuel serait inchangé puisque déjà supérieur à celui du secrétaire communal.

Pour les échevins, l'Union préconise d'aligner le traitement de tous les échevins à 75 % du traitement du bourgmestre, quelle que soit la taille de la commune.

Les communes auront désormais l'obligation de prévoir une couverture sociale pour les bourgmestres et échevins qui ne sont pas couverts par le régime de sécurité sociale en vertu d'un autre statut social ou professionnel. Ils seront soumis à la sécurité sociale des travailleurs liés à la commune par un contrat de louage de travail, à l'exception du régime de pension puisque la pension des bourgmestres et échevins est déjà réglée par la loi du 8 décembre 1976.

Compte tenu du fait que les élus des communes de plus de 130 000 habitants ne devraient en principe pas être revalorisés financièrement, ceux qui n'avaient aucune couverture sociale verront désormais leur traitement diminué suite au nouveau prélèvement de cotisations de sécurité sociale. Afin qu'ils ne gagnent pas en net moins qu'à présent, leur traitement brut doit être augmenté à due concurrence.

L'Union des villes et communes de Wallonie propose également l'introduction d'une indemnité de départ pour les mandataires non réélus qui ont dû cesser leurs autres activités professionnelles du fait de l'acceptation d'une fonction de bourgmestre ou d'échevin. L'Union préconise qu'elle soit d'un mois par année de mandat. Pour les bourgmestres des communes de moins de 50 000 habitants et les échevins des communes de moins de 80 000 habitants (c'est-à-dire dont le mandat n'est pas exercé à temps plein), cette indemnité pourrait être accordée au pro rata du temps considéré comme étant consacré au mandat, c'est-à-dire le temps qui sera fixé comme congé politique obligatoire en secteur public.

La consolidation de la revalorisation serait également assurée par l'octroi aux bourgmestres et échevins d'un pécule de vacances et d'une prime de fin d'année.

L'augmentation du nombre de jours de congés politiques devrait permettre aux élus de consacrer plus de temps à leur mandat. Il s'agit également d'une avancée significative dans l'amélioration du statut des mandataires. Cependant, pour les bourgmestres des communes de moins de 10 000 habitants, le congé obligatoire devrait pouvoir être ramené de 25 % à 20 % du temps de travail, afin de correspondre à la semaine de quatre jours.

ambt toeleggen. Het lijkt dan ook normaal dat zij dezelfde bezoldiging genieten als de eerste ambtenaar van hun gemeente.

Burgemeesters van gemeenten met meer dan 130 000 inwoners zouden hun huidige bezoldiging behouden, aangezien die nu al hoger ligt dan die van een gemeentesecretaris.

Voorts suggereert de *Union* om de bezoldiging van de schepenen vast te stellen op 75 % van die van de burgemeester, ongeacht de omvang van de gemeente.

Voortaan zullen de gemeenten verplicht worden te zorgen voor de sociale bescherming van hun burgemeesters en schepenen die nog niet via een ander sociaal of professioneel statuut onder het stelsel van de sociale zekerheid vallen. Zij zullen worden onderworpen aan de sociale zekerheid van de werknemers die onder arbeidsovereenkomst voor de gemeente werken. De enige uitzondering daarop vormt de pensioenregeling, want daarin wordt al voorzien bij de wet van 8 december 1976.

Doordat de verbetering van de bezoldigingsregeling in beginsel niet geldt voor de verkozenen in gemeenten met meer dan 130 000 inwoners, dreigen de verkozenen die geen sociale bescherming genoten, voortaan minder te verdienen als gevolg van de nieuwe heffing van socialezekerheidsbijdragen. Om te voorkomen dat hun netto-inkomen lager komt te liggen dan vandaag, moet hun brutobezoldiging overeenkomstig worden opgetrokken.

Tevens is de *Union des villes et communes de Wallonie* voorstander van de invoering van een uitredingsvergoeding voor niet-herkozen mandatarissen die hun andere beroepsactiviteiten hebben moeten stopzetten toen zij hun mandaat van burgemeester of schepen op zich namen. De *Union* stelt een vergoeding *a rato* van één maand per jaar als mandataris voor. Voor de burgemeesters van de gemeenten met minder dan 50 000 inwoners en de schepenen van de gemeenten met minder dan 80 000 inwoners (met andere woorden, de verkozenen die hun mandaat niet voltijds uitoefenen), zou die vergoeding kunnen worden berekend op grond van de tijd die wordt geacht aan het mandaat te zijn besteed. Zulks komt neer op de tijd die als verplicht politiek verlof in de overheidssector zal worden vastgelegd.

De opwaardering zou nog kunnen worden aangescherpt door de burgemeesters en schepenen eveneens vakantiegeld en een eindejaarspremie toe te kennen.

Door de vermeerdering van het aantal dagen politiek verlof zouden de verkozenen meer tijd aan hun mandaat moeten kunnen besteden. Tevens wordt aldus sterke vooruitgang geboekt in het streven naar een beter statuut voor de mandatarissen. Niettemin zou het verplichte verlof voor de burgemeesters van de gemeenten met minder dan 10 000 inwoners van 25 % tot 20 % moeten kunnen worden teruggebracht. Zo verkrijgt men immers een perfecte vierdaagse werkweek.

L'Union souhaite attirer l'attention sur la problématique des mandataires du CPAS. Jusqu'à présent, il y a toujours eu un parallélisme entre le congé politique du conseiller communal et celui du conseiller du CPAS ainsi qu'entre celui de l'échevin et celui du président de CPAS. Comme le projet de loi visant à modifier la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres des services publics modifie cet équilibre actuel, il conviendrait qu'il soit amendé afin de rétablir l'analogie actuelle entre ces mandataires locaux.

Améliorer le statut du mandataire, c'est également apporter une réponse concrète au problème de sa responsabilité juridique comme organe de la commune. C'est pourquoi l'Union des villes et communes de Wallonie suit avec satisfaction l'évolution du projet de loi relatif à la responsabilité des élus locaux dans le sens où les réflexions relatives à la citation de la commune devant le juge pénal et le système de la responsabilité civile de la commune du chef des amendes pénales encourues par ses organes et préposés y ont été incorporées.

Quoique la fixation d'un jeton de présence minimum constitue un progrès, il y a lieu de se poser la question s'il ne faudrait pas, à l'instar des bourgmestres et échevins, accorder aux conseillers communaux un régime de forfait fiscal.

Parallèlement à ces projets de loi issus des travaux dans le cadre des Assises de la démocratie, différentes propositions de loi ont été déposées devant la Chambre afin que les mandataires locaux qui perçoivent un revenu de remplacement ne soient pas sanctionnés par le traitement ou leurs jetons de présence. Selon le Conseil d'État, considérer que le traitement n'est pas un revenu professionnel pour l'octroi d'un revenu de remplacement risque de créer une discrimination entre les allocataires sociaux. L'Union des villes et communes de Wallonie ne se rallie pas tout à fait à la formule selon laquelle la commune compense financièrement la perte subie par le mandataire qui ne bénéficie plus d'un revenu de remplacement.

En effet, la commune intervenant déjà dans la revalorisation pécuniaire, il ne lui appartient pas d'intervenir une deuxième fois, en supportant la perte de revenus du mandataire. En outre, cette double intervention créerait une autre discrimination, entre les mandataires cette fois.

Compte tenu de l'obstacle juridique soulevé par le Conseil d'État, notre association propose que le mandataire qui décide de réduire son traitement afin de

De *Union* vestigt ook de aandacht op het vraagstuk van de OCMW-mandatarissen. Tot op heden was er altijd overeenkomst tussen het politiek verlof van een gemeenteraadslid en dat van een OCMW-raadslid, alsook tussen dat van een schepen en dat van een OCMW-voorzitter. Aangezien het wetsontwerp de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten wil wijzigen zodoende het bestaande evenwicht aantast, ware het aangewezen de huidige analogie tussen die lokale mandatarissen weer in te voeren via een amendement op dat wetsontwerp.

Door het statuut van de verkozenen te verbeteren, wordt ook een concreet antwoord geboden op het vraagstuk van hun gerechtelijke aansprakelijkheid als gemeentelijke instantie. De *Union des villes et communes de Wallonie* volgt dan ook met tevredenheid de evolutie van de werkzaamheden met betrekking tot het wetsontwerp inzake de aansprakelijkheid van de lokale verkozenen. Dat wetsontwerp geeft immers een concrete invulling aan een aantal suggesties betreffende de dagvaarding van de gemeente voor de strafrechter, alsook betreffende de burgerrechtelijke aansprakelijkheid van de gemeenten, wegens strafrechtelijke boetes die door haar instanties en aangestelden werden opgelopen.

De vaststelling van een minimaal presentiegeld is ontegensprekelijk een stap vooruit; niettemin rijst de vraag of voor gemeenteraadsleden geen regeling inzake belastingforfaits dient te worden ingesteld, zoals dat voor burgemeesters en schepenen het geval is.

Naast die wetsontwerpen, die het resultaat zijn van de « Staten-generaal van de democratie », werden meerdere wetsvoorstel bij de Kamer ingediend, ertoe strekkend te bepalen dat de lokale mandatarissen met een vervangingsinkomen geen nadeel mogen ondervinden van het feit dat ze als mandataris een wedde of presentiegeld ontvangen. De Raad van State stelt dat als er voor de toekenning van een vervangingsinkomen van wordt uitgegaan dat die wedden geen beroepsinkomsten zijn, er een ongelijke behandeling ontstaat tussen de rechthebbenden op een sociale uitkering. De *Union des villes et communes de Wallonie* is het niet helemaal eens met de formule waarbij de gemeente voor de mandataris die niet langer recht heeft op een vervangingsinkomen, het geldelijk verlies zou bijpassen.

Aangezien de gemeente reeds de algemene weddeverhoging van de mandatarissen zal betalen, hoeft diezelfde instantie geen tweede keer te worden aangesproken, met name om de minderinkomsten van bepaalde mandatarissen te vergoeden. Bovendien zou die regeling, waarbij sommigen een bijkomende vergoeding krijgen, kunnen leiden tot een andere discriminatie, deze keer tussen mandatarissen onderling.

Ingevolge de door de Raad van State opgeworpen juridische moeilijkheden stelt de *Union des villes et communes de Wallonie* voor dat mandatarissen die

conserver son revenu de remplacement bénéficiaire d'une indemnité forfaitaire à charge de la commune.

Il conviendrait également d'accorder expressément aux conseillers communaux le droit de renoncer à leurs jetons de présence.

Il y a également lieu d'examiner une proposition de loi qui crée une incompatibilité entre un mandat exécutif communal et un mandat de parlementaire. L'Union des villes et communes de Wallonie estime qu'empêcher ce type de cumul revient à couper le parlement de l'échelon local, unité de base de notre système démocratique. Elle y est donc fermement opposée.

### 3. Vereniging van Vlaamse steden en gemeenten (VVSG)

En guise d'introduction, *M. Suykens*, directeur de la VVSG, expose la position de principe de son association, qui consiste à considérer qu'il n'existe encore, à proprement parler, de statut global et cohérent du mandataire local.

Dans ce cadre, le nombre de titulaires de mandats exécutifs devrait probablement être réduit d'une ou de deux unités en raison de l'augmentation des traitements. Bien qu'en Flandre, les avis des gestionnaires locaux sur cette option soient partagés, les opposants prétendant que la charge de travail incombant aux mandataires politiques s'est considérablement accrue et qu'il serait plus difficile de former des coalitions du fait de la réduction du nombre de mandats à distribuer, l'orateur propose de prévoir la possibilité de procéder à cette réduction au cas par cas et en fonction de l'appréciation de chacun.

Un deuxième élément ayant trait à ce statut global concerne l'indemnité de départ qui serait prévue pour les titulaires de mandats exécutifs qui ne peuvent réintégrer immédiatement leur emploi initial ou ne peuvent encore être admis à la retraite.

Ensuite, il conviendrait de fixer pour les mandats exécutifs, en fonction de la taille de la commune, une norme précise en matière d'organisation de l'emploi du temps qui imposerait à ces mandataires d'être à la disposition de l'administration communale au moins pendant ce temps.

Le fait que les bourgmestres et échevins se voient attribuer une véritable rémunération implique qu'il faut aussi instaurer dans leur chef, dans le statut du mandataire local, un droit et une obligation de recyclage.

On est également en droit de se demander, en ce qui concerne le statut global, s'il ne serait pas plus logique d'aligner les traitements des mandataires exécutifs locaux sur le traitement d'un parlementaire, par exemple, plutôt que sur celui d'un fonctionnaire (en l'occurrence, le secrétaire).

zouden beslissen hun wedde als mandataris te verminderen om het recht op een vervangingsinkomen te behouden, aanspraak zouden kunnen maken op een forfaitaire vergoeding, ten laste van de gemeente.

Voorts zou de gemeenteraadsleden ook uitdrukkelijk het recht moeten worden toegekend om afstand te doen van hun presentiegeld.

Er moet ook aandacht gaan naar een wetsvoorstel waarbij een onverenigbaarheid wordt ingesteld tussen een uitvoerend gemeentelijk mandaat en een parlementair mandaat. De *Union des villes et communes de Wallonie* verzet zich met klem tegen een verbod op een dergelijke vorm van cumulatie; dat zou er immers op neerkomen dat het parlement alle voeling verliest met het lokale niveau, de kleinste cel van onze democratische ordening.

### 3. Vereniging van Vlaamse steden en gemeenten (VVSG)

Als inleiding verduidelijkt *de heer Suykens*, directeur van de VVSG, de principiële stellingname van zijn vereniging dat er nog niet echt sprake is van een globaal coherent statuut van de lokale mandataris.

In dit kader zou het aantal uitvoerende mandatarissen ingevolge de hogere wedde wellicht met één of twee eenheden dienen te verminderen. Alhoewel de lokale bestuurders in Vlaanderen verdeeld zijn over deze optie, waarbij de tegenstanders argumenteren dat het politieke werk ontzettend is toegenomen en dat de coalitievorming moeilijker zou worden omdat er minder mandaten zouden moeten worden verdeeld, stelt de spreker voor om de mogelijkheid te bieden om deze vermindering geval per geval en naar eigen inzichten in te voeren.

Een tweede element van dit globaal statuut is de uittredingsvergoeding die in het leven zou worden geroepen voor uitvoerende mandatarissen die niet onmiddellijk kunnen terugkeren naar hun oorspronkelijke job of nog niet met rustpensioen kunnen gaan.

Vervolgens zou er — afhankelijk van de grootte van de gemeente — voor de uitvoerende mandatarissen een duidelijke tijdsbestedingsnorm moeten worden vastgelegd die de verplichting voor de mandataris inhoudt om minstens die tijd ter beschikking te zijn voor het gemeentebestuur.

Zeker wanneer een echt loon wordt toegekend aan de burgemeesters en de schepenen moet dit ook een bijscholingsverplichting opleggen door deze als een recht en een plicht in te bouwen in het statuut van de lokale mandataris.

Een volgende element van het globaal statuut is de vraag of het niet logischer zou zijn de wedden van lokale uitvoerende mandatarissen te koppelen aan de wedde van bijvoorbeeld een parlementair in plaats van aan een ambtenaar (*in casu* de secretaris).

Par ailleurs, le législateur doit créer des meilleures conditions afin de permettre aux travailleurs du secteur privé de s'engager pour un mandat exécutif au niveau local. S'il ne le fait pas, les gestionnaires locaux ne se recruteront plus que parmi les agents de la fonction publique, les indépendants, les pensionnés et les politiques professionnels.

Toujours en ce qui concerne le statut global, la VVSG estime également que le statut de président d'un CPAS et de membre d'un conseil de CPAS doit demeurer identique respectivement à celui d'échevin et à celui de conseiller communal, même s'il conviendrait d'examiner s'il ne serait pas opportun d'attribuer un traitement supérieur à celui d'échevin aux présidents de CPAS, qui chapeautent un grand nombre d'établissements importants (hôpitaux, maisons de repos).

Dans la deuxième partie de son exposé, M. Suykens passe en revue les différents projets et propositions de loi à l'examen.

Il demande avant tout que soit adoptée la proposition de loi Vanpoucke (n° 1410/1), telle qu'elle a été amendée par MM. Vanpoucke, Beaufays, Eerdekkens et Van Gheluwe (n° 1410/2). La VVSG conteste en effet le point de vue du groupe de travail Langendries, lequel a estimé que le montant respectable du traitement des mandataires exécutifs, qui ne permet plus le cumul avec un revenu de remplacement, rend la proposition de loi superflue : le régime proposé par le groupe de travail Langendries n'entrerait en vigueur que le 1<sup>er</sup> janvier 2001 et n'apporterait donc pas de solution pour les mandataires actuels qui se trouvent dans cette situation; d'autre part, la « proposition de loi Langendries » ne résoudrait pas non plus tous les problèmes au-delà du 1<sup>er</sup> janvier 2001, puisque c'est principalement dans les petites communes que continueront à se poser les problèmes de cumul avec les revenus de remplacement.

L'intervenant propose également d'adapter le statut pécuniaire et social des mandataires locaux (projet de loi n° 1684/1), de manière à consacrer avant tout le fait que les bourgmestres et les échevins ont également droit à un pécule de vacances et à une prime de fin d'année.

Il conviendrait en outre de régler la question de l'indemnisation des frais divers — exposés tant par les mandataires exerçant une fonction exécutive que par les conseillers communaux.

L'augmentation du montant des jetons de présence des conseillers communaux (projet de loi n° 1684/1, article 2) privera un nombre croissant de conseillers communaux de leur revenu de remplacement, dès lors que les revenus de ces conseillers dépasseront un certain plafond à cause des jetons de présence. C'est pourquoi il convient d'insérer, dans l'article 12 de la nouvelle loi communale, une disposition similaire à celle qui est proposée dans la proposition de loi Vanpoucke (Doc. n° 1410/1) pour les mandataires exerçant une fonction exécutive.

Il est toutefois superflu de prévoir une limite pour les communes de moins de 50 000 habitants, étant

De wetgever moet vervolgens een beter kader tot stand brengen opdat ook werknemers uit de privé-sector zich kunnen engageren voor een lokaal uitvoerend mandaat. Indien dit niet kan, zullen de lokale bestuurders immers enkel nog gerecruteerd worden uit de ambtenarij, de zelfstandigen, de gepensioneerden en de beroeps politici.

Nog in het kader van het globaal statuut meent de VVSG ook dat het statuut van de OCMW-voorzitter en de OCMW-raadsleden identiek moet blijven aan dit van respectievelijk schepen en gemeenteraadslid alhoewel voor voorzitters van een OCMW met veel en grote instellingen (ziekenhuizen, rusthuizen) wel moet worden nagegaan of een hogere wedde dan deze van schepen niet wenselijk is.

In het tweede luik van zijn betoog overloopt de heer Suykens de verschillende voorliggende wetsontwerpen en -voorstellen.

Hij vraagt hierbij in de eerste plaats de goedkeuring van het wetsvoorstel Vanpoucke (n° 1410/1) zoals geamendeerd door de heren Vanpoucke, Beaufays, Eerdekkens en Van Gheluwe (n° 1410/2). De stelling van de « werkgroep Langendries », dat de behoorlijke wedde, waardoor de samenloop met een vervangingsinkomen niet meer kan, dit wetsvoorstel overbodig maakt, klopt volgens de VVSG immers niet : de regeling van de « werkgroep Langendries » gaat slechts in op 1 januari 2001 en brengt dus geen soelaas voor de huidige mandatarissen die in deze situatie zitten; anderzijds zal ook na 1 januari 2001 het « wetsvoorstel Langendries » niet alles oplossen omdat er vooral in kleinere gemeenten problemen zullen blijven met de samenloop met vervangingsinkomens.

De spreker stelt ook voor om de bezoldigingsregeling en het sociaal statuut van de lokale verkozenen (wetsontwerp n° 1684/1) aan te passen in de zin dat in de eerste plaats alle betwisting wordt weggenomen dat burgemeesters en schepenen ook recht hebben op vakantiegeld en een eindejaarspremie.

Daarnaast zou er — voor zowel de uitvoerende mandatarissen als voor de gemeenteraadsleden — een oplossing moeten worden gevonden voor de verschillende onkostenvergoedingen.

Door de verhoging van de presentiegelden voor de gemeenteraadsleden (wetsontwerp n° 1684/1, artikel 2) zullen er steeds meer gemeenteraadsleden moeten inleveren op hun vervangingsinkomen omdat zij een te hoog inkomen verwerven via de toekenning van presentiegelden. Daarom moet in artikel 12 van de nieuwe gemeentewet een regeling worden opgenomen die overeenstemt met wat voor de uitvoerende mandatarissen wordt voorgesteld in het wetsvoorstel Vanpoucke (Stuk n° 1410/1).

Het is hier echter overbodig om een grens te leggen voor gemeenten onder de 50 000 inwoners aangezien

donné que ce phénomène se présentera surtout dans les communes de plus de 50 000 habitants.

Par ailleurs, il convient également de fixer un autre plafond pour la compensation que celui qui est fixé pour les mandataires exerçant une fonction exécutive.

Les congés politiques (projet de loi n° 1685/1) prévus pour les conseillers communaux des grandes villes étant trop limités, il est proposé qu'ils soient au moins doublés.

En ce qui concerne le système des congés politiques dans le secteur privé, la VVSG propose de prévoir des garanties supplémentaires, de sorte que les travailleurs exerçant un mandat exécutif local puissent effectivement en jouir.

En ce qui concerne les congés politiques des conseillers communaux, il conviendrait d'insérer dans la loi une disposition prévoyant que les coûts liés aux congés politiques ne peuvent pas être récupérés sur les jetons de présence perçus.

S'agissant de la responsabilité civile et pénale des bourgmestres et échevins (projet de loi n° 1686/1), il est proposé de substituer les mots « Le bourgmestre ou l'échevin » aux mots « L'organe d'une commune », car le risque est grand que la jurisprudence donne à ces derniers une interprétation beaucoup plus large ou différente.

M. Suykens propose par ailleurs de supprimer la notion de ville dans l'article 330 proposé, car la loi communale ne fait mention que de communes.

Afin d'éviter que cette disposition impose à la commune de contracter une police distincte, il propose également de reformuler l'article 330 proposé comme suit : « La commune est tenue de contracter une assurance complémentaire visant à couvrir la responsabilité civile, en ce compris l'assistance en justice, qui incombe personnellement au bourgmestre ou aux échevins dans l'exercice de leurs fonctions. ».

En ce qui concerne les divers projets de loi visant à limiter le cumul de divers mandats politiques, il est souligné que le membre de phrase « pour autant que ce mandat confère davantage de pouvoir que la simple qualité de membre de l'assemblée générale ou du conseil d'administration de cet organisme » posera, dans la pratique, d'énormes problèmes d'interprétation.

Le troisième volet de l'exposé de M. Suykens concerne un certain nombre de questions laissées en suspens, auxquelles il faudra, selon l'intervenant, apporter une réponse.

Ainsi, l'intervenant se demande quel pourcentage de l'échelon maximal de l'échelle de traitement du secrétaire communal sera appliqué. Selon l'accord Langendries, seuls les mandataires de communes de moins de 50 000 habitants bénéficieraient d'une augmentation de traitement. Il fait toutefois observer à cet égard que les mandataires de communes comprenant de 50 000 à 130 000 habitants aimeraient aussi

dit phénomène zich vooral zal voordoen in de gemeenten boven de 50 000 inwoners.

Daarenboven moet hier ook een ander maximumbedrag voor de compensatie worden bepaald dan voor de uitvoerende mandatarissen.

Aangezien het politiek verlof (wetsontwerp n° 1685/1) voor gemeenteraadsleden in grote steden té beperkt is, wordt voorgesteld om dit minstens te verdubbelen.

Betreffende de regeling van het politiek verlof in de privé-sector stelt de VVSG voor om meer garanties in te bouwen zodat werknemers, die een uitvoerend lokaal mandaat op zich nemen, hiervan effectief gebruik kunnen maken.

Betreffende de regeling voor gemeenteraadsleden zou er in de wet dienen te worden opgenomen dat de kosten voor het politiek verlof niet op de ontvangen presentiegelden kunnen worden gerecupereerd.

Inzake de burgerrechtelijke aansprakelijkheid en strafrechtelijke verantwoordelijkheid van burgemeesters en schepenen (wetsontwerp n° 1686/1) wordt voorgesteld om enkel te spreken over « burgemeesters en schepenen » aangezien het gevaar groot is dat de rechtspraak het begrip « orgaan » veel ruimer of anders zal interpreteren.

Daarnaast stelt de heer Suykens voor om in het voorgestelde artikel 330 de term « stad » te laten wegvalLEN aangezien er in de gemeentewet enkel « gemeenten » bestaan.

Om te vermijden dat voor deze bepaling een aparte polis moet worden onderschreven stelt hij vervolgens voor om dit artikel als volgt te redigeren : « De gemeente moet een bijkomende verzekering afsluiten om de burgerlijke aansprakelijkheid, met inbegrip van de rechtsbijstand, te dekken die persoonlijk ten laste komt van de burgemeester of schepenen bij de uitoefening van hun ambt. ».

Met betrekking tot de diverse wetsvoorstellingen om een cumulatiebeperking op te leggen inzake de uitoefening van verschillende politieke mandaten, wordt aangestipt dat de zinsnede « zover dat mandaat meer bevoegdheid verleent dan het loutere lidmaatschap van de algemene vergadering of van de raad van bestuur van die instelling » in de praktijk zal leiden tot enorme interpretatieproblemen.

Het derde luik van het betoog van de heer Suykens wordt gevormd door een aantal onduidelijkheden waarop er volgens de spreker een antwoord zal moeten worden gevonden.

In deze context vraagt hij zich in de eerste plaats af welke coëfficiënt van de maximumwedde van de gemeentesecretaris er zal worden toegepast. Zo zou volgens het Langendriesakkoord de verhoging van de wedde van de mandataris beperkt worden tot de gemeenten met minder dan 50 000 inwoners. Hierbij wijst hij er echter op dat mandatarissen uit gemeenten met 50 000 tot 130 000 inwoners ook een verho-

bénéficier d'une augmentation de traitement, d'une part, et qu'il y a une grande différence à partir de 130 000 habitants, d'autre part.

Il se demande par ailleurs si les majorations de 10 %, 15 % ou 30 % pour les communes chefs-lieux de canton, d'arrondissement ou de province ont encore leur raison d'être dans le nouveau statut pécuniaire.

L'intervenant demande par ailleurs si la règle actuelle, selon laquelle les échevins de communes de moins de 50 000 habitants perçoivent 60 % (dans les autres communes 75 %) du traitement des bourgmestres, continuera à s'appliquer. À cet égard, la VVSG réitère la proposition qu'elle a déjà formulée précédemment, à savoir de relever ce pourcentage à 75 % pour tous les échevins.

En ce qui concerne les cotisations de sécurité sociale, M. Suykens constate qu'il y a une différence entre les mandataires qui doivent payer celles-ci eux-mêmes du fait qu'ils ne bénéficient pas d'autres revenus, d'une part, et les mandataires dont les cotisations sont payées dans le cadre d'un autre emploi, d'autre part, différence qui fait que le revenu net des premiers est inférieur à celui des seconds. Il demande dès lors s'il ne serait pas logique que l'autorité communale supporte le coût global de la sécurité sociale.

En ce qui concerne le régime de pensions des mandataires locaux, la VVSG propose de faire payer au mandataire, pour les années au cours desquelles il a perçu une rémunération de mandataire diminuée, une cotisation de pension de 7,5 % sur la différence avec la rémunération pleine, afin que — comme cela se fait pour les travailleurs en interruption de carrière — l'ensemble de la pension puisse être calculé sur la rémunération pleine plutôt que d'appliquer le système prévu dans la loi portant des dispositions sociales, qui a modifié l'article 5 de la loi du 8 décembre 1976 réglant la pension des mandataires locaux, selon lequel la pension est calculée sur le montant de la rémunération perçue au moment où le mandataire part à la retraite et selon lequel on procédera à un calcul distinct sur la base de la rémunération réduite pour les années au cours desquelles le mandataire en question a bénéficié d'une telle rémunération.

En ce qui concerne la fiscalité applicable au mandataire local, M. Suykens demande si les contributions versées par les mandataires politiques locaux à leur parti peuvent aussi être considérées comme des frais professionnels dans la déclaration aux impôts directs, certains directeurs locaux continuant à refuser leur imputation, en dépit de la réponse claire et nette qui a été fournie à une question parlementaire sur le sujet.

Il fait enfin observer que la nature des pièces justificatives donne encore lieu à de nombreuses discussions lorsque des mandataires locaux veulent apporter la preuve de leurs frais professionnels. Il se demande à cet égard si le relèvement du forfait spécial pour les bourgmestres, échevins et présidents du conseil de l'aide sociale ne pourrait apporter une solution en la matière.

ging wensen, enerzijds, en dat er een groot weddeverschil ontstaat vanaf 130 000 inwoners, anderzijds.

Daarnaast stelt hij zich de vraag of de verhogingen van 10 %, 15 % of 30 % voor kanton-, arrondissements- of provinciehoofdplaats in de nieuwe bezoldigingsregeling nog reden van bestaan hebben.

De spreker wijst ook op de onduidelijkheid of de bestaande regel dat schepenen in gemeenten met minder dan 50 000 inwoners 60 % (in de andere gemeenten 75 %) van de burgemeesterswedde krijgen, behouden blijft waarbij de VVSG haar vroeger voorstel herhaalt om dit percentage voor alle schepenen tot 75 % op te trekken.

Inzake de socialezekerheidsbijdrage ziet de heer Suykens een discrepantie tussen de mandatarissen die zelf daarvoor moeten instaan omdat zij geen ander inkomen genieten, enerzijds, en de mandatarissen waarvoor deze bijdrage in het kader van een andere tewerkstelling betaald wordt, anderzijds, waardoor de eersten netto minder ontvangen dan de laatsten. Hij vraagt zich dan ook af of het niet logisch zou zijn dat de totale kost voor de sociale zekerheid door de gemeentelijke overheid zou worden gedragen.

Betreffende de pensioenwetgeving voor lokale mandatarissen stelt de VVSG voor om de mandataris gedurende de jaren dat hij een verminderde mandatariswedde geniet een pensioenbijdrage van 7,5 % te laten betalen op het verschil met de volledige wedde zodat — zoals voor loopbaanonderbrekers — het hele pensioen op de volledige wedde kan worden berekend eerder dan de regeling die in de wet houdende sociale bepalingen werd goedgekeurd waarbij artikel 5 van de wet van 8 december 1976 met betrekking tot de pensioenen van de lokale mandatarissen gewijzigd werd zodat het pensioen voortaan berekend wordt op het bedrag van de wedde op het moment dat de mandataris op pensioen gaat waarbij er voor de jaren dat de betrokken mandataris een verminderde wedde genoot een aparte berekening van het pensioen zal gebeuren op deze verminderde wedde.

In het kader van de fiscaliteit van de lokale mandataris wijst de heer Suykens op de onduidelijkheid of de bijdragen van lokale politieke mandatarissen aan hun partij ook als beroepskosten mogen worden ingebracht bij de aangifte in de directe belastingen aangezien sommige plaatselijke directeurs dit — ondanks een duidelijk antwoord op een parlementaire vraag terzake — blijven weigeren.

Ten slotte poneert hij dat er nog veel discussies ontstaan over de aard van de bewijsstukkenwanneer lokale mandatarissen hun beroepskosten willen bewijzen waarbij hij zich de vraag stelt of het optrekken van het bijzonder kostenforfait van burgemeesters, schepenen en OCMW-voorzitters een alternatief zou kunnen zijn.

## B. Échange de vues

*M. Vanpoucke* craint que le droit à l'autodétermination que M. Suykens propose d'octroyer aux communes en ce qui concerne le nombre de mandats exécutifs ne serve d'argument électoral, ce que l'uniformité actuelle permet d'éviter.

\*  
\* \* \*

En ce qui concerne la problématique des indemnités et la question des cumuls qui est liée, *M. Tavernier* demande quelle doit être la taille d'une commune pour qu'elle puisse disposer d'un mandat exécutif à temps plein.

Il demande par ailleurs si les associations bruxelloise et wallonne souscrivent à la réduction du nombre de mandats exécutifs proposé par leur pendant flamand.

Il demande ensuite si les trois associations formulerait des objections en ce qui concerne une différenciation régionale, voire une scission, du statut du mandataire local.

Il demande également si un statut social est prévu pour le conseil communal.

Enfin, il s'étonne que les problèmes fiscaux concernant les contributions des mandataires à leur parti persistent, malgré qu'il ait été répondu clairement à sa question parlementaire.

\*  
\* \* \*

*M. Eerdekkens* ne peut souscrire à l'idée de réduire le nombre de mandats exécutifs. À la suite des fusions, ce nombre a en effet d'ores et déjà sensiblement diminué, de sorte que la charge de travail par mandataire a fortement augmenté. Il estime que l'on ne saurait réduire une nouvelle fois ce nombre.

\*  
\* \* \*

*M. D'hondt* demande pourquoi l'on propose une gradation des traitements des bourgmestres. Il estime en effet que le volume de travail du bourgmestre d'une petite commune n'est proportionnellement pas inférieur à celui du bourgmestre d'une commune importante, étant que ce dernier est mieux entouré.

\*  
\* \* \*

*M. Van Gheluwe* fait observer que le traitement de secrétaire communal, qui sert de référence lors du

## B. Gedachtwisseling

*De heer Vanpoucke* vreest dat het door de heer Suykens voorgestelde zelfbeschikkingsrecht van de gemeenten betreffende het aantal uitvoerende mandaten een element zou gaan vormen in de verkiezingspropaganda hetgeen door de huidige uniformiteit wordt voorkomen.

\*  
\* \* \*

Met het oog op de vergoedingsproblematiek en het daarmee gepaard gaande cumulatievraagstuk stelt *de heer Tavernier* de vraag hoe groot een gemeente moet zijn om over een voltijds uitvoerend mandaat te kunnen beschikken.

Daarnaast informeert hij of ook de Brusselse en Waalse verenigingen de door hun Vlaamse zuster-vereniging voorgestelde vermindering van het aantal uitvoerende mandatarissen onderschrijven.

Hij wenst vervolgens te vernemen of de drie verenigingen bezwaren zouden hebben tegen een regionale differentialisatie of zelfs opsplitsing van het statuut van de lokale mandataris.

Daarnaast informeert hij tevens of er ook voor het gemeenteraadslid een sociaal statuut voorzien wordt.

Ten slotte drukt hij zijn verwondering uit over het feit dat de fiscale problemen inzake de bijdragen van mandatarissen aan hun partij blijven voortduren ondanks het duidelijke antwoord op zijn parlementaire vraag.

\*  
\* \* \*

*De heer Eerdekkens* kan zich niet terugvinden in de idee om het aantal uitvoerende mandatarissen te verminderen. Ingevolge de fusies is dit immers reeds gevoelig verminderd waardoor de werkdruck per mandataris fors toegenomen is. Hij meent dat een tweede vermindering van het aantal mandaten de lat té hoog zou leggen.

\*  
\* \* \*

*De heer D'hondt* informeert naar de reden van de voorgestelde getrapte bezoldigingsregeling voor burgemeesters. Hij is immers van mening dat het werkvolume van een burgemeester van een kleine gemeente niet proportioneel lager ligt dan dat van zijn collega in een grote gemeente omdat deze laatste beter omringd is.

\*  
\* \* \*

*De heer Van Gheluwe* wijst erop dat de wedde van gemeentesecretaris, waarnaar verwezen wordt bij de

calcul du traitement des titulaires de mandats exécutifs, est déjà fonction du nombre d'habitants. L'intervenant craint que si l'on renforce encore la gradation des traitements en prévoyant de n'octroyer que 75 % du traitement de référence aux bourgmestres des communes comptant moins de 50 000 habitants, le traitement perçu par ces derniers ne puisse plus être considéré comme un traitement à part entière.

\*  
\* \* \*

Premièrement, *M. De Crem* estime que le moment n'est certainement pas opportun pour procéder à l'augmentation du traitement des mandataires locaux qui exercent un mandat exécutif.

Il ajoute qu'à son sens, la professionnalisation doit s'instaurer surtout dans les petites communes, étant donné que l'encadrement y est plus limité.

Il déclare ensuite que, compte tenu des exigences dont est assortie la fonction et de son caractère temporaire, le traitement d'un bourgmestre peut être fixé à un montant équivalent aux 5/4 du traitement de référence qui est celui du secrétaire communal.

Il considère que l'élaboration d'un statut social du mandataire local n'est pas primordial, parce qu'il estime que l'engagement politique doit toujours comporter une part de défi.

Il fait observer que, dans les petites communes, le nombre de conseillers communaux est proportionnellement trop élevé par rapport aux grandes communes.

Enfin, il souligne l'importance d'élaborer un régime uniforme pour toutes les composantes de l'administration locale de manière à ce que ni la « *soft law* » ni la libre inspiration des administrations communales, qui ne sert pas toujours l'intérêt général, n'aient pas l'occasion de se développer. Dans ce contexte, il estime que l'instauration d'un système prévoyant un nombre aléatoire de mandats exécutifs s'avèrera très dangereux, parce que, dans ce cas, on pourrait utiliser d'autres critères que le critère objectif qu'est le nombre d'habitants.

Il conclut dès lors son intervention en faisant observer que les projets et propositions de loi à l'examen ne font que mettre un peu de baume sur les plaies, mais ne règlent pas les problèmes fondamentaux.

\*  
\* \* \*

*M. Vanvelthoven* se dit farouchement partisan d'une revalorisation financière du traitement des mandataires locaux, parce qu'il craint que, dans le cas contraire, il ne soit plus possible de recruter des mandataires au niveau local, compte tenu de la responsabilité qu'ils devront assumer.

Il ajoute qu'un mandat local implique des droits mais également des devoirs.

berekening van de wedde van de uitvoerende mandatarissen, reeds een differentiatie in functie van het aantal inwoners vertoont. Door deze getrapte verloningsstructuur nog te versterken door slechts 75 % van de referentiewedde te voorzien voor burgemeesters van gemeenten met minder dan 50 000 inwoners, vreest de spreker dat het resultaat niet als een volwaardige wedde zal kunnen worden beschouwd.

\*  
\* \* \*

In de eerste plaats meent *de heer De Crem* dat de tijd voor een weddeverhoging voor de lokale uitvoerende mandatarissen zeker niet opportuun is.

Daarnaast stelt hij dat de professionalisering vooral in kleine gemeenten doorgang moet vinden aangezien daar de omkadering beperkter is.

Vervolgens stelt hij dat — rekening houdende met de eisen die worden gesteld en met de tijdelijkheid van het ambt — de wedde van een burgemeester op 5/4 van de referentiewedde van gemeentesecretaris mag worden vastgelegd.

Hij beschouwt het uitbouwen van een sociaal statuut van de lokale mandataris niet als primordiaal omdat politiek volgens hem altijd een zekere uitdaging moet inhouden.

Hij wijst erop dat het aantal gemeenteraadsleden in kleine gemeenten verhoudingsgewijs te hoog is ten opzichte van dit in grote gemeenten.

Hij benadrukt ten slotte het belang van een uniforme regeling van al de geledingen van het lokaal bestuur zodat noch de « *soft law* » noch de vrije inspiratie van de gemeentebesturen, waarbij niet altijd het algemeen belang gediend wordt, de kans krijgen om zich te ontwikkelen. In deze context is hij van oordeel dat het invoeren van het systeem van een aleatoir aantal uitvoerende mandaten zeer gevaelijk zal blijken omdat er in dit geval andere criteria dan het objectieve criterium van het inwoneraantal zouden kunnen worden gebruikt.

Zijn besluit is dan ook dat de voorliggende ontwerpen en voorstellen slechts balsem op de wonde zijn maar de problemen ten gronde niet oplossen.

\*  
\* \* \*

*De heer Vanvelthoven* stelt met klem een financiële herwaardering van de lokale mandataris voor omdat hij vreest dat het anders niet meer mogelijk zal zijn om op lokaal vlak nog degelijke mensen te recruteren rekening houdend met de verantwoordelijkheid die zij moeten dragen.

Daarnaast stelt hij dat een lokaal mandaat naast de rechten ook plichten moet inhouden.

Il exprime ensuite le souhait de voir les modifications proposées également appliquées aux mandataires des CPAS.

Il signale ensuite qu'il ne comprend pas non plus pourquoi les mandataires des petites communes ne perçoivent qu'un pourcentage du traitement déjà différencié de secrétaire communal, étant donné que leurs efforts sont d'autant plus importants qu'ils ne disposent pas d'un encadrement professionnel comme leurs collègues des grandes communes.

Enfin, il appelle à adopter les textes proposés dans leur version actuelle en vue de les affiner au cours de la prochaine législature.

\*  
\* \* \*

Étant donné qu'il estime que la révision du statut ne peut pas être uniquement d'ordre financier et/ou social, *M. Viseur* demande s'il ne serait pas possible de mettre des assistants techniques à la disposition des différents groupes politiques des conseils communaux des grandes communes.

\*  
\* \* \*

*M. Burgeon* répond qu'il constate que le texte à l'examen dispose qu'une fonction est exercée à temps plein lorsque la commune compte au moins 50 000 habitants.

Il estime par ailleurs qu'il ne serait pas opportun de diminuer le nombre de mandataires locaux, compte tenu des exigences imposées au personnel politique.

Il rappelle ensuite que son association est favorable à la régionalisation des lois organiques sur les communes et les provinces.

En ce qui concerne la mise à disposition d'assistants techniques aux groupes politiques du conseil communal, il attire l'attention sur les possibilités limitées qu'offrent les finances communales, sans toutefois rejeter l'idée *a priori*.

En conclusion, il attire l'attention sur la Charte européenne sur l'autonomie locale dans laquelle le système belge est considéré comme ambivalent.

\*  
\* \* \*

Dans sa réponse, *M. De Grave* précise qu'il craint avant tout qu'une diminution du nombre de mandataires locaux ait pour conséquence de réduire aussi la disponibilité de ceux-ci à l'égard des habitants de la commune concernée.

Il précise ensuite que la régionalisation de la loi communale ne suscite pas beaucoup d'enthousiasme au sein de son association.

Vervolgens drukt hij de wens uit dat de voorliggende wijzigingen ook voor de OCMW-mandatarissen zouden gelden.

Daarna stelt hij evenmin te begrijpen waarom mandatarissen van kleine gemeenten slechts een percentage van de reeds gedifferentieerde wedde van de gemeentesecretaris zouden mogen ontvangen rekening houdend met het feit dat hun inspanningen des te belangrijker zijn omdat zij niet zo professioneel omkaderd zijn als hun collega's uit grote gemeenten.

Ten slotte roept hij op om de voorliggende teksten onverkort goed te keuren met het oog op een verfijning ervan tijdens de volgende legislatuur.

\*  
\* \* \*

Aangezien hij van mening is dat de herziening niet louter financieel en/of sociaal mag zijn, informeert *de heer Viseur* naar de mogelijkheid om technische assistenten ter beschikking te stellen van de verschillende fracties van de gemeenteraden van grote gemeenten.

\*  
\* \* \*

*De heer Burgeon* antwoordt dat hij vaststelt dat de voorliggende tekst een ambt als voltijds beschouwt wanneer een gemeente ten minste 50 000 inwoners telt.

Daarna stelt hij — in het licht van de eisen die aan het politiek personeel worden gesteld — van mening te zijn dat een vermindering van het aantal lokale mandatarissen niet opportuun is.

Vervolgens herinnert hij eraan dat zijn vereniging voorstandster is van een regionalisering van de organieke wetten op gemeentelijk en provinciaal vlak.

Betreffende de terbeschikkingstelling van technische assistenten aan de gemeenteradsfracties, wijst hij op de beperkte mogelijkheden van de gemeentefinanciën zonder de idee *a priori* te verwerpen.

Ten besluite vestigt hij de aandacht op het Europees Charter over de lokale autonomie waarin het Belgisch bestel reeds als op het randje wordt beschouwd.

\*  
\* \* \*

*De heer De Grave* drukt in zijn antwoord in de eerste plaats de vrees uit dat een vermindering van het aantal lokale mandatarissen ook een vermindering van de beschikbaarheid van deze mandatarissen zal teweegbrengen ten opzichte van de inwoners van de betrokken gemeente.

Hij stelt vervolgens dat er in zijn vereniging niet veel animo bestaat inzake de regionalisering van de gemeentewet.

Il attire ensuite l'attention sur les problèmes de gestion considérables des grandes communes, qui justifient à ses yeux une différentiation sur le plan des traitements, surtout si l'on tient compte de la rémunération offerte pour des fonctions comparables dans le secteur privé.

Il trouve également l'idée de l'assistant technique intéressante, bien qu'il estime qu'elle n'a pas encore été suffisamment approfondie.

\*  
\* \* \*

*M. Suykens* souligne que son association est favorable à une revalorisation financière applicable de manière uniforme à toutes les communes, étant entendu qu'au vu de la différence sur le plan des responsabilités, il doit y avoir une différence de traitement sensible entre le bourgmestre d'une part et les échevins d'autre part.

En ce qui concerne la diminution du nombre de mandataires, il répète qu'il existe un consensus à ce sujet au sein de la VVSG. Il précise également qu'une diminution éventuelle ne peut en tout cas concerner que les mandataires exécutifs locaux et certainement pas les conseillers communaux. Bien que son association ne se rallie pas unanimement à cette idée, il suggère de prévoir cette possibilité dans la loi.

En réponse à la question de savoir à partir de quand une fonction doit être considérée comme une fonction à temps plein, l'intervenant renvoie aux Pays-Bas où — dans une situation où le bourgmestre occupe de toute façon une fonction à plein temps — la fonction d'échevin est considérée comme une fonction à temps plein dans les entités comptant au moins 18 000 habitants.

Il demande, à cet égard, si le nombre d'habitants doit être la seule norme à prendre en considération.

*M. Suykens* répond que son association souhaite régionaliser la loi communale aussi largement que possible au cours des prochaines années mais que, tant que cela n'aura pas été fait, le manque de précision dans la législation fédérale amène les autorités régionales à développer au moyen de circulaires une « semi-législation » qui, dans la pratique, entre en concurrence avec la législation fédérale.

En ce qui concerne la question d'un statut social des conseillers communaux, il plaide pour que le congé politique soit doublé dans un premier temps et pour que l'on n'élabore un statut social (éventuellement basé sur une fonction à mi-temps) que s'il s'avère que le problème de l'emploi du temps n'a pas été résolu.

L'intervenant met en garde contre la « fonctionnalisation » du mandat politique. Mieux rémunérés et plus disponibles, les mandataires élus risquent de s'occuper plus encore des tâches administratives journalières de la commune. Il convient de maintenir une distinction précise entre les tâches des fonctionnaires (secrétaire, chefs de service) et la mission

Daarna wijst hij op de toch wel aanzienlijke beheersproblemen van grote gemeenten die volgens hem een bezoldigingsdifferentiatie rechtvaardigen vooral wanneer men de bezoldiging van gelijkaardige functies in de privé-sector in aanmerking neemt.

Ook hij vindt de idee van een technische assistent interessant ook al is deze voor het ogenblik nog onvoldoende uitgediept.

\*  
\* \* \*

*De heer Suykens* benadrukt dat zijn vereniging voorstandster is van een financiële herwaardering die voor alle gemeenten in dezelfde mate geldt, maar met dien verstande dat er — ingevolge het verschil qua verantwoordelijkheid — een gevoelig bezoldigingsverschil moet zijn tussen de burgemeester, enerzijds, en de schepenen, anderzijds.

Inzake de vermindering van het aantal mandatarissen herhaalt hij dat er binnen de VVSG terzake geen consensus bestaat. Hij benadrukt ook dat een eventuele vermindering in ieder geval slechts kan slaan op de lokale uitvoerende mandatarissen en zeker niet op de gemeenteraadsleden. Ook al is zijn vereniging niet unaniem voor deze idee gewonnen, stelt hij toch voor om deze mogelijkheid bij wet aan te bieden.

In antwoord op de vraag vanaf wanneer een ambt voltijds moet zijn, verwijst de spreker naar Nederland waar — in een situatie waar de burgemeester sowieso voltijds is — het ambt van wethouder vanaf 18 000 inwoners als voltijds beschouwd wordt.

Daarbij stelt hij de vraag of uitsluitend het inwonerantaal als norm moet worden gehanteerd.

*De heer Suykens* antwoordt dat zijn vereniging de volgende jaren de gemeentewet zoveel mogelijk wenst te regionaliseren, maar dat — zolang dit niet is gebeurd — onvoldoende duidelijke bepalingen in de federale wet de regionale overheden door middel van omzendbrieven een « semi-wetgeving » laat ontwikkelen die op het terrein in concurrentie treedt met de federale wetgeving.

Inzake de vraag naar een sociaal statuut voor gemeenteraadsleden pleit hij in eerste instantie voor de verdubbeling van het politiek verlof om slechts daarna, indien blijkt dat het tijdsbestedingsprobleem niet opgelost is, een (eventueel deeltijds) sociaal statuut uit te bouwen.

De spreker wenst uitdrukkelijk ook te waarschuwen voor een « verambtelijking » van het politieke mandaat. Een betere verloning en een grotere tijdsbesteding van de verkozen mandatarissen houdt het gevaar in dat deze zich (nog) meer inlaten met het dagelijkse ambtelijke werk in de gemeenten. Er moet een duidelijk onderscheid blijven tussen de taakinvul-

politique des mandataires (prendre les décisions politiques). La modification de la loi ne peut être qualifiée de positive si elle doit aboutir à ce que le bourgmestre et les échevins se comportent plus encore en tant que chefs de service dans les services locaux. Les deux composantes de l'administration locale, à savoir les politiques et les fonctionnaires, doivent pouvoir accomplir leurs tâches dans le respect de leurs compétences respectives. L'intervenant souligne que ce point de vue est aussi celui de la *Vlaamse federatie van gemeentesecretarissen*.

Il estime enfin que les textes à l'examen offrent une meilleure perspective aux candidats aux prochaines élections communales.

\*  
\* \* \*

En conclusion de l'audition, *M. Ch. Janssens* exprime sa satisfaction au sujet des textes à l'examen, notamment et surtout parce qu'ils ne prévoient pas la reprise du mandat local par des professionnels nommés et que les mandataires devront dès lors toujours se présenter devant les électeurs tous les six ans. Il juge en effet dangereuse la fonctionnarisation des mandats exécutifs locaux, parce que les « mandataires » nommés sont totalement tributaires du ministre de l'Intérieur qui est le seul à qui ils doivent rendre des comptes et qui est chargé de les évaluer.

Le régime proposé permettra en outre au mandataire élu de rester disponible, sur le terrain, pour ses administrés.

L'intervenant se réjouit ensuite de la revalorisation du mandataire local, en soulignant que cette revalorisation porte non seulement sur les statuts pécuniaire et social du mandataire, mais également sur sa responsabilité pénale.

## V. — DISCUSSION GÉNÉRALE

### A. Réunion des 6 et 13 janvier 1999

#### 1. Exposés des membres

*M. J.-P. Viseur* se déclare partisan d'une amélioration du statut social et pécuniaire des mandataires locaux. Cette question ne peut toutefois être dissociée des propositions visant à limiter le cumul. C'est pourquoi il eût sans doute été préférable de mener un débat par niveau administratif et d'y inclure la problématique du cumul.

Sur le fond, l'intervenant se demande si les bourgmestres et échevins qui seront désormais soumis au régime de la sécurité sociale des travailleurs liés par un contrat de travail pourront également faire valoir des droits à des allocations de chômage. Le projet de

ling van de ambtenaren (secretaris, diensthoofden) enerzijds en de politieke opdracht van de mandataris (beleidkeuzes maken). Als deze wetswijziging er toe leidt dat de burgemeester en schepen zich (nog) meer zelf als diensthoofd opstellen in de lokale praktijk is dit geen goede evolutie. De twee componenten van het lokale bestuur, namelijk de politici en de ambtenaren, moeten hun taak kunnen vervullen met respect voor ieders specifieke opdracht. De spreker wijst erop dat ook de Vlaamse Federatie van Gemeentesecretarissen bovenstaande bekommernis deelt ten aanzien van de voorgestelde teksten.

Ten slotte meent hij dat de voorliggende teksten de kandidaten voor de eerstvolgende gemeenteraadsverkiezingen een beter perspectief voorhouden.

\*  
\* \* \*

Als besluit van de hoorzitting uit *de heer Ch. Janssens* zijn tevredenheid over de voorliggende teksten omdat zij in de eerste plaats niet voorzien dat benoemde beroepsmensen het lokaal mandaat overnemen zodat de vereiste behouden blijft om elke zes jaar vóór het kiezerskorps te verschijnen. De verambtelijking van de lokale uitvoerende mandaten beschouwt hij immers als gevaarlijk omdat de benoemde « mandatarissen » volledig afhankelijk zijn van de minister van Binnenlandse Zaken die de enige is waaraan zij verantwoording moeten afleggen en die daarbij instaat voor hun beoordeling.

Daarnaast vormt deze regeling tevens een garantie dat de gekozen mandataris op het terrein beschikbaar blijft voor de inwoners van zijn gemeente.

In de tweede plaats juicht hij de herwaardering toe van de lokale mandataris. Hierbij benadrukt hij dat deze herwaardering niet uitsluitend op de financiële toestand en het sociaal statuut van de mandataris slaat, maar ook diens strafrechtelijke verantwoordelijkheid regelt.

## V. — ALGEMENE BESPREKING

### A. Vergaderingen van 6 en 13 januari 1999

#### 1. Uiteenzettingen van de leden

*De heer J.-P. Viseur* betoont zich voorstander van een verbetering van het sociaal en financieel statuut van lokale mandatarissen. De besprekking daarvan is evenwel onlosmakelijk verbonden met de voorstellen tot cumulatiebeperking. Daarom ware het wellicht verkeerslijker geweest een discussie te houden per bestuursniveau en daarbij de cumulatieproblematiek te betrekken.

Ten gronde stelt de spreker zich de vraag of burgemeesters en schepenen die in de toekomst zullen onderworpen zijn aan het stelsel van sociale zekerheid van de krachtens een arbeidsovereenkomst in dienst genomen werknemers, ook rechten zullen

loi prévoit en effet que le régime des pensions constituera la seule exception.

Si tel ne devait pas être le cas, ne pourrait-on dans ce cas envisager l'octroi d'une indemnité de départ, qui serait de nature à rendre les mandataires plus indépendants par rapport à leur parti ?

Pour le surplus, il faudrait veiller à ce que les membres des conseils de l'aide sociale continuent de bénéficier d'un statut analogue à celui des conseillers communaux.

\*  
\* \*

Si le statut des mandataires locaux peut probablement être amélioré directement sur un certain nombre de points pratiques, *M. Cortois* considère néanmoins indispensable de s'interroger, à terme, sur ce en quoi doivent, en fait, consister les fonctions de bourgmestre et d'échevin.

Force est en effet de constater que, dans la pratique, ces fonctions sont encore exécutées à la manière du 19<sup>e</sup> siècle, le moindre acte administratif requérant la signature du bourgmestre ou d'un échevin.

Un certain nombre d'experts en droit administratif pourraient peut-être être invités à formuler des propositions en vue de moderniser le système. Ils pourraient certainement s'inspirer du modèle allemand, dans lequel le bourgmestre exerce des compétences comparables à celles d'un conseil d'administration. Ce système permet de libérer davantage de temps pour les décisions politiques réellement importantes.

En ce qui concerne le projet de loi à l'examen, l'intervenant déplore que les traitements des bourgmestres soient fixés par le Roi sur la base de pourcentages de l'échelle de traitement des secrétaires communaux. Cela donne, à tort, l'impression que les mandataires n'accomplissent qu'une fraction du travail d'un secrétaire. Pourquoi la loi ne peut-elle prévoir une échelle de traitement propre aux bourgmestres ?

Si cela s'avère impossible, le ministre devrait à tout le moins fournir quelque indication quant au pourcentage qu'il entend fixer et donner un aperçu des échelles de traitement actuelles.

\*  
\* \*

*M. Van Gheluwe* rappelle les objectifs des projets de loi à l'examen :

1. garantir l'accès démocratique aux fonctions de gestion publique dans le chef des candidats-mandataires, d'une part en améliorant leur statut social et financier et, d'autre part, en résolvant le problème qui se pose aux personnes qui bénéficient parallèlement d'un revenu de remplacement;

kunnen doen gelden op een werkloosheidsvergoeding. In het wetsontwerp werd immers bepaald dat enkel de pensioenregeling wordt uitgezonderd.

Mocht het antwoord toch negatief zijn, kan dan eventueel geen werk worden gemaakt van een uittdingsvergoeding ? Dit zou van aard zijn de mandarijnen meer onafhankelijkheid ten overstaan van hun partij te waarborgen.

Voor het overige zou men erover moeten waken dat de leden van de raden voor maatschappelijk welzijn over een gelijkaardig statuut als de gemeenteraadsleden blijven beschikken.

\*  
\* \*

Hoewel men wellicht onmiddellijk een aantal praktische verbeteringen aan het statuut van lokale mandarijnen kan aanbrengen, lijkt het *de heer Cortois* onontbeerlijk om op termijn na te denken over de inhoudelijke invulling van de ambten van burgemeesters en schepenen.

In de praktijk stelt men immers vast dat deze functies nog op een 19<sup>e</sup>-eeuwse manier worden uitgeoefend, waarbij voor de minste administratieve handeling de handtekening van de burgemeester of schepen vereist is.

Misschien is het mogelijk een aantal specialisten inzake administratief recht voorstellen te laten uitwerken teneinde het systeem te moderniseren. Zij kunnen zeer zeker inspiratie opdoen in het Duitse model, waar de burgemeester bevoegdheden uitoefent die vergelijkbaar zijn met deze van een raad van bestuur. Op die manier komt meer tijd vrij voor de werkelijk belangrijke beleidsbeslissingen.

Wat het voorliggende ontwerp betreft, betreurt de spreker dat de wedden van de burgemeesters door de Koning zullen worden vastgesteld op een coëfficiënt van de weddeschalen voorzien voor de gemeentesecretarissen. Dit geeft de verkeerde indruk dat de mandarijnen slechts een fractie van het werk van een secretaris verrichten. Waarom kan men geen eigen weddeschaal voor de burgemeesters in de wet voorzien ?

Indien zulks onmogelijk blijkt, dient de minister op zijn minst enige aanduiding te geven nopens de coëfficiënt die hij wenst vast te stellen en een overzicht te geven van de huidige weddeschalen.

\*  
\* \*

*De heer Van Gheluwe* herinnert aan de doelstellingen van de onderhavige wetsontwerpen :

1. het waarborgen van de democratische toegang tot openbare besturen voor kandidaat-mandarijnen door een beter sociaal en financieel statuut, enerzijds, en door het voorzien van een oplossing voor personen die tegelijkertijd een vervangingsinkomen genieten, anderzijds;

2. développer les possibilités de congé politique d'office ou facultatif, afin de permettre aux intéressés de consacrer davantage de temps à l'exercice du mandat.

Cet ensemble de mesures doit contribuer à une bonne gestion efficace et de qualité.

Le groupe SP souscrit à la proposition de loi de M. Vanpoucke, qui vise à résoudre le problème des mandataires bénéficiant d'un revenu de remplacement. Des propositions déposées antérieurement dans ce même cadre ont souvent été jugées insuffisantes, quelquefois d'ailleurs en raison de motifs justifiés tenant, par exemple, au respect du principe d'égalité. Il ne faut en outre pas perdre de vue que ce ne sont pas uniquement les bourgmestres et échevins, mais aussi quelquefois les conseillers communaux qui sont confrontés à ces problèmes.

En fixant les pourcentages déterminant les traitements des bourgmestres et échevins, le ministre doit garder à l'esprit l'objectif général poursuivi par les mesures en projet, à savoir une administration plus efficace et plus professionnelle. Cela signifie qu'un effort particulier devra être fait pour les petites communes, qui se voient confier la responsabilité de tâches de plus en plus nombreuses. Il suffit de songer aux missions en matière d'aménagement du territoire, de garde d'enfants, de politique de formation, de police, etc.

Si l'administration est professionnelle, la rétribution doit être à l'avenant.

\*  
\* \* \*

*M. Tavernier* commence par constater qu'un mandat politique local revêt une grande importance pour la communauté locale. Les mandataires locaux doivent répondre en outre à des exigences qui vont croissant en raison de la complexification des matières. L'intervenant se propose d'examiner essentiellement les propositions en se plaçant dans la situation d'un conseiller communal qui appartient à l'opposition.

Il s'avère que l'amélioration apportée au statut des conseillers communaux est minime, en particulier dans les grandes villes, telles que Gand et Anvers.

Même si cela entraînera probablement certaines difficultés, il serait souhaitable d'examiner la possibilité d'instaurer un statut social à temps partiel pour les conseils communaux.

*M. Tavernier* demande au minimum que l'on porte les congés politiques facultatifs des conseillers communaux de deux à quatre jours par mois dans les communes comptant plus de 50 000 habitants. On pourrait également prévoir un soutien technique des groupes dans ces villes, par exemple en mettant à disposition des collaborateurs détachés ou non de l'administration.

*M. Tavernier* demande ensuite si, en ce qui concerne certains aspects (par exemple, les traitements), il

2. het vergroten van de mogelijkheden inzake ambtshalve of facultatief politiek verlof, zodat meer tijd voor de uitoefening van het mandaat kan worden vrijgemaakt.

Dit geheel van maatregelen dient een efficiënt en behoorlijk bestuur ten goede te komen.

De SP-fractie kan zich achter het wetsvoorstel van de heer Vanpoucke scharen teneinde de mandatarissen met een vervangingsinkomen een oplossing voor hun problemen aan te reiken. Eerdere voorstellen in dit verband werden vaak onvoldoende bevonden, soms trouwens om gegronde redenen zoals het respect voor het gelijkheidsbeginsel. Men mag tevens niet uit het oog verliezen dat niet enkel burgemeesters en schepenen, maar soms ook gemeenteraadsleden terzake problemen ondervinden.

Bij het vaststellen van de coëfficiënten voor de wedden van burgemeesters en schepenen dient de minister de algemene doelstelling voor ogen te houden : een efficiënter en professioneler bestuur. Dit impliceert een speciale inspanning voor de kleinere gemeenten die men ook met steeds meer taken opzadelt : men denke maar aan taken inzake ruimtelijke ordening, kinderopvang, vormingsbeleid, politie, en dergelijke.

Een professioneel bestuur moet ook leiden tot een dito verloning.

\*  
\* \* \*

*De heer Tavernier* vertrekt vanuit de vaststelling dat een lokaal politiek mandaat van groot belang is voor de plaatselijke gemeenschap. De aan de lokale mandatarissen gestelde eisen worden daarenboven, gelet op de steeds ingewikkeldere materies, voortdurend talrijker. De spreker wenst de voorstellen vooral te onderzoeken vanuit het standpunt van een gemeenteraadslid dat tot de oppositie behoort.

Dan blijkt dat de verbetering van het statuut van de gemeenteraadsleden minimaal is, zeker wanneer men de grotere steden zoals Gent en Antwerpen in beschouwing neemt.

Hoewel het wellicht zekere moeilijkheden met zich zal brengen, zou het toch wenselijk zijn om de mogelijkheden van een deeltijds sociaal statuut voor gemeenteraadsleden te onderzoeken.

Minimaal pleit de heer Tavernier voor een verhoging van het facultatief politiek verlof voor gemeenteraadsleden van twee tot vier dagen per maand in gemeenten met meer dan 50 000 inwoners. Men zou ook werk kunnen maken van een technische ondersteuning van de fracties in die steden, bijvoorbeeld door het ter beschikking stellen van al dan niet uit de administratie gedetacheerde medewerkers.

De heer Tavernier vraagt zich vervolgens af of er met betrekking tot zekere aspecten (bijvoorbeeld in-

n'y a pas de contradiction entre les règlementations fédérale et régionale. N'y a-t-il en outre pas un risque de conflits de compétence ? La règlementation relative aux congés politiques des bourgmestres, échevins et conseillers communaux ne relève-t-elle pas, du moins en partie, de la compétence des communautés et/ou des régions ?

C'est ainsi que dans la Communauté flamande, aucun congé politique n'est prévu pour les conseillers communaux qui sont professeurs. Il existe toutefois une règlementation spécifique à ce niveau pour les fonctionnaires exerçant un mandat parlementaire.

Une proposition visant à instaurer un congé politique à temps partiel pour les bourgmestres et échevins a été rejetée à l'époque, de sorte qu'au niveau flamand, il faut prendre soit un congé facultatif complet, soit renoncer à tout congé. Il y a donc en l'occurrence matière à conflit entre le législateur fédéral et le pouvoir décretal.

Il serait dès lors sage d'inviter le président de la Chambre à demander l'avis du Conseil d'État sur la compétence du législateur fédéral en matière d'octroi de congés politiques, eu égard aux prescriptions concurrentes édictées par les communautés et/ou les régions.

On pourrait également demander en même temps un avis sur le projet de loi relatif à la responsabilité civile et pénale des bourgmestres et échevins (Doc. n° 1686/1).

Enfin, M. Tavernier demande que l'on prévoie des indemnités équitables et un statut social cohérent pour les mandataires locaux. Il met toutefois en garde contre le danger réel qu'il y a à vouloir atteindre cet objectif en considérant les mandataires locaux comme une catégorie d'exception en ce qui concerne le droit à la sécurité sociale. Les solutions qui iraient dans ce sens risquent de heurter le sens de la justice. Il ressort en effet de l'avis du Conseil d'État relatif à deux des propositions jointes que celles-ci risquent de porter atteinte au principe d'égalité, à moins que l'on justifie de manière très rigoureuse l'exception qui est faite à la règlementation générale pour chaque catégorie de mandataires.

\*  
\* \*

Au nom du groupe PRL-FDF, *M. D'hondt* dit cautionner les résultats des « Assises de la démocratie ».

Il convient toutefois, en ce qui concerne l'amélioration du statut financier et social des mandataires locaux, de tenir compte des possibilités financières des communes et du bien-être général des citoyens.

Les initiatives doivent viser prioritairement les mandataires des petites communes. Étant donné que

zake wedden) geen tegenstrijdige regelgeving bestaat tussen het federale niveau, enerzijds, en het gewestelijke niveau, anderzijds. Is er daarenboven geen gevaar voor bevoegdheidsconflicten ? Behoort de regelgeving inzake politiek verlof voor burgemeesters, schepenen en gemeenteraadsleden niet voor ten minste een deel tot de bevoegdheid van de gemeenschappen en/of de gewesten ?

Zo is er in de Vlaamse Gemeenschap geen politiek verlof voorzien voor leraars-gemeenteraadsleden. Wel bestaat op dat niveau een specifieke regeling voor ambtenaren met een parlementair mandaat.

Een voorstel inzake deeltijds politiek verlof voor burgemeesters en schepenen werd indertijd verworpen, zodat op Vlaams niveau voor deze mandaten enkel in een volledig facultatief verlof of in helemaal geen verlof voorzien is. De conflictstof tussen federale wetgever en decreetgever ligt derhalve voor het grijpen.

Het zou dan ook van wijsheid getuigen om de kamervoorzitter te verzoeken het advies van de Raad van State in te winnen over de bevoegdheid van de federale wetgever inzake de toekenning van politiek verlof, gelet op de door de gemeenschappen en/of de gewesten uitgevaardigde concurrerende voorschriften.

Tegelijkertijd zou men dan een advies kunnen vragen over het wetsontwerp betreffende de burgerrechtelijke aansprakelijkheid en de strafrechtelijke verantwoordelijkheid van burgemeesters en schepenen (Stuk n° 1686/1).

De heer Tavernier pleit ten slotte voor een billijke vergoeding en een sluitend sociaal statuut voor lokale mandatarissen. Hij waarschuwt in dit verband echter voor het niet ondenkbeeldige gevaar dat men deze doelstelling zou willen bereiken door de lokale mandatarissen als een uitzonderingscategorie binnen het sociale zekerheidsrecht te beschouwen. Oplossingen in die richting dreigen tegen het rechtsgevoelen in te gaan. Uit het advies van de Raad van State met betrekking tot twee van de toegevoegde wetsvoorstellen blijkt immers dat het gelijkheidsbeginsel dreigt te worden aangetast, tenzij men de op de algemene regeling gemaakte uitzondering voor elke categorie van mandatarissen zeer zorgvuldig verantwoordt.

\*  
\* \*

Namens de PRL-FDF-fractie, betuigt *de heer D'hondt* zijn steun aan de resultaten van de zogenaamde « Staten-generaal van de democratie ».

Bij de verbetering van het financieel en sociaal statuut van de lokale mandatarissen dient men evenwel tegelijkertijd oog te hebben voor de draagkracht van de gemeentelijke financiën en het algemeen welzijn van de burgers.

De eerste prioriteit ligt bij de mandatarissen van de kleine gemeenten. Gelet op het in 10 jaar tijd

les tâches incombant aux communes — dans les matières les plus diverses et les plus complexes — n'ont cessé de se multiplier au cours des dix dernières années, les bourgmestres et échevins de ces petites communes doivent consacrer beaucoup plus de temps à leur mandat. Ils ne peuvent en effet disposer d'une administration très étendue. Cette augmentation considérable de leur volume de travail se double d'un surcroît de responsabilités, parfois même sur le plan pénal. Les communes sont également confrontées de plus en plus fréquemment à des recours contre des décisions du conseil communal.

Par conséquent, une revalorisation financière s'impose.

À cet égard, l'intervenant souhaite mettre plus particulièrement l'accent sur deux aspects :

1. Étant donné que les traitements des bourgmestres et échevins seront fixés à un pourcentage de l'échelle de traitement du secrétaire communal par simple arrêté royal, le ministre devrait tout de même donner dès à présent quelques indications concernant l'ordre de grandeur de ces traitements; le parlement pourrait ainsi se prononcer sur les projets à l'examen en connaissance de cause.

2. La nécessaire revalorisation des traitements ne peut avoir pour conséquence que l'augmentation accordée tombe en grande partie dans l'escarcelle du fisc; en fin de compte, cette mesure vise en effet à corriger une injustice.

Le régime actuellement en vigueur pour les bourgmestres et échevins des plus petites communes du pays restera-t-il le critère applicable en ce qui concerne les déductions fiscales forfaitaires ?

\*  
\* \*

*Mme Hermans* considère que l'attention accordée au statut des mandataires communaux l'est à juste titre. Il est possible de prendre immédiatement des mesures utiles, tant en ce qui concerne l'aspect social qu'en ce qui concerne l'aspect pécuniaire.

Dans le même ordre d'idées, elle plaide pour que l'on accorde un statut social adapté aux femmes mandataires qui ne travaillent pas.

\*  
\* \*

*M. Dufour* se réjouit que l'on s'intéresse enfin aux mandataires locaux et plus spécifiquement à leur statut social et pécuniaire. Alors que l'on parle de ce statut depuis des années, on s'est jusqu'à présent contenté de revaloriser les traitements des secrétaires et des fonctionnaires communaux, sans toucher à ceux des responsables politiques locaux.

Étant donné l'absence d'un encadrement suffisant, ce sont surtout les bourgmestres et échevins des petites et moyennes communes qui consacrent pro-

enorme vergrande takenpakket van de gemeenten — overigens met betrekking tot de meest diverse en complexe materies — dienen de burgemeesters en schepenen van die kleinere gemeenten aanzienlijk meer tijd aan hun mandaat te besteden. Zij kunnen immers niet over een uitgebreide administratie beschikken. Het fors toegenomen werkvolume gaat tevens gepaard met meer verantwoordelijkheid en een verhoogde — soms zelfs strafrechtelijke — aansprakelijkheid. De gemeenten zijn ook van langs om meer geconfronteerd met beroepen tegen gemeenteraadsbeslissingen.

Een financiële herwaardering dringt zich bijgevolg op.

In dit verband wenst de spreker toch 2 aspecten speciaal te benadrukken :

1. Aangezien de wedden van burgemeesters en schepenen bij eenvoudig koninklijk besluit op een coëfficiënt van de weddeschaal van de gemeentesecretaris zullen worden vastgesteld, zou de minister toch reeds enige aanduiding nopens de orde van grootte van deze wedden moeten geven; op die manier zou het parlement met kennis van zaken over de onderhavige ontwerpen kunnen oordelen.

2. De noodzakelijke herwaardering van de wedden mag er niet toe leiden dat de toegekende verhoging in grote mate wordt afgeroomd door de fiscus; uiteindelijk betreft de maatregel toch de rechtzetting van een bestaande onrechtvaardigheid.

Zal het voor de burgemeesters en schepenen van de kleinste gemeenten van het land geldende regime als criterium blijven gelden voor wat betreft de forfaitaire belastingaftrekken ?

\*  
\* \*

*Mevr. Hermans* beschouwt de aan het statuut van de gemeentelijke mandatarissen bestede aandacht, als gepast. Zowel wat het sociale als het pecuniaire aspect betreft, kunnen er onmiddellijk maatregelen ten goede worden getroffen.

In dit verband pleit ze er ook voor om niet-werkende vrouwen met een mandaat een passend sociaal statuut te bezorgen.

\*  
\* \*

*De heer Dufour* verheugt zich over de aandacht die men uiteindelijk wenst te besteden aan de lokale mandatarissen en meer specifiek aan hun pecuniair en sociaal statuut. Men spreekt reeds jaren over dit onderwerp, maar uiteindelijk werd tot op heden enkel overgegaan tot een herwaardering van de wedden van de gemeentesecretarissen en de gemeentelijke ambtenaren, en niet van deze van de politieke verantwoordelijken op lokaal vlak.

Gelet op het gebrek aan voldoende omkadering, zijn het vooral de burgemeesters en schepenen van kleine en middelgrote gemeenten die verhoudingsge-

portionnellement le plus de temps à leur mandat et qui méritent par conséquent une attention spéciale.

L'intervenant formule néanmoins deux critiques fondamentales à l'égard du projet de loi n° 1684/1 :

1. Contrairement à ce que prévoit le projet, il conviendrait que les traitements des bourgmestres et échevins soient fixés par la loi, laquelle pourrait, par exemple, fixer le pourcentage à appliquer par rapport au barème du secrétaire communal. Rien ne justifie que cette compétence soit déléguée au Roi.

On peut, à titre subsidiaire, à tout le moins attendre du ministre qu'il fournisse des explications à propos de l'ordre de grandeur des futurs traitements.

2. Il est injustifié — surtout depuis la fusion des communes — de maintenir la subdivision des communes en vingt-deux catégories.

Il convient de réduire d'urgence le nombre de ces catégories, afin de permettre une réelle revalorisation. Le membre estime qu'il doit être possible de subdiviser les communes en six catégories.

Bien que cela pose certains problèmes de compétence, l'intervenant préconise enfin une revalorisation similaire du statut des présidents de CPAS, dont la charge de travail s'est également accrue considérablement.

\*  
\*   \*

Étant donné que les propositions de loi relatives au statut des mandataires, déposées à la suite des « Assises de la démocratie », forment un tout, *M. Henry* souhaite élargir la discussion aux propositions de limitation du cumul.

Bien qu'il souscrive aux propositions visant à améliorer le statut social et pécuniaire des mandataires locaux, l'intervenant ne peut accepter que les mandats privés n'entrent pas en ligne de compte pour la limitation du cumul. Cette règle est de nature à créer de nombreuses possibilités de tourner la loi.

On souhaite actuellement limiter le cumul de mandats publics ainsi que des avantages pécuniaires liés à leur exercice. On oublie toutefois que les mandataires locaux sont en fait obligés d'exercer simultanément plusieurs mandats à cause de deux lois auxquelles le groupe PS s'est jadis opposé :

1. la législation en matière de fusion des communes, qui a non seulement accru la distance entre le mandataire et le citoyen, mais aussi considérablement réduit le nombre de bourgmestres, d'échevins et de conseillers communaux;

2. la loi « Nothomb » relative aux intercommunales, en vertu de laquelle seuls des conseillers communaux peuvent représenter les communes au sein des intercommunales, ce qui exclut d'autres représentants potentiels, tels des militants ou des experts.

wijs zeer veel tijd aan hun mandaat besteden en derhalve speciale aandacht verdienen.

Toch formuleert de spreker twee fundamentele kritieken op het onderhavige wetsontwerp n° 1684/1 :

1. In tegenstelling tot het voorgestelde, zouden de wedden van de burgemeesters en schepenen in de wet zelf moeten worden vastgesteld, bijvoorbeeld door de vaststelling van de op de weddeschaal van de gemeentesecretaris toe te passen coëfficiënt; er is geen reden om deze bevoegdheid aan de Koning te delegeren.

Subsidiair mag men van de minister alleszins verwachten dat hij enige aanduiding verstrekt nopens de orde van grootte van de toekomstige wedden.

2. Het is — zeker na de fusies van gemeenten — onredelijk om nog vast te houden aan de onderverdeling van de gemeenten in 22 klassen.

Het aantal klassen moet dringend verlaagd worden om een werkelijke revalorisatie mogelijk te maken. Zelf meent hij dat een onderverdeling in 6 categorieën tot de mogelijkheden moet behoren.

Hoewel er zekere bevoegdheidsproblemen opduiken, pleit de spreker ten slotte voor een gelijkwaardige herwaardering van het statuut van de OCMW-voorzitters, die eveneens hun werklast aanzienlijk hebben zien toenemen.

\*  
\*   \*

Aangezien de ingevolge de « Staten-generaal van de democratie » ingediende wetsvoorstelletten met betrekking tot het statuut van de mandatarissen een geheel vormen, wenst *de heer Henry* ook de cumulatieregeling bij de besprekking te betrekken.

Hoezeer hij het ook eens is met het luik ter verbetering van het financieel en sociaal statuut van de lokale mandatarissen, kan hij er zich niet akkoord mee verklaren dat, inzake de cumulatieregeling, de mandaten uit de privé-sector niet in rekening worden gebracht. Dit is van aard vele mogelijkheden te creëren om de wet te omzeilen.

Thans wenst men de cumulatie van openbare mandaten te beperken, zowel qua aantal mandaten als op financieel vlak. Hierbij vergeet men echter dat de lokale mandatarissen in feite verplicht zijn om meerdere mandaten samen uit te oefenen en wel ingevolge 2 wetten die indertijd door de PS-fractie werden bestreden :

1. de wetgeving inzake de fusies van de gemeenten, die niet enkel de afstand tussen mandataris en burger aanzienlijk vergroot heeft, maar daarenboven het aantal burgemeesters, schepenen en gemeenteraadsleden in belangrijke mate heeft gereduceerd;

2. de zogenaamde « wet-Nothomb » betreffende de intercommunales, die heeft opgelegd dat enkel gemeenteraadsleden de gemeenten in intercommunales konden vertegenwoordigen; hierdoor werden andere potentiële kandidaten, zoals partijmilitanten of experts, uitgesloten.

L'effet conjugué des deux législations a en fait entraîné une nécessité légale de cumuler des mandats.

En ce qui concerne le statut pécuniaire des mandataires locaux, il y a lieu de veiller à ce que l'ensemble des mesures n'aboutisse pas à un résultat pire que la situation actuelle.

Nous pensons, par exemple, au nouveau statut fiscal des parlementaires, qui n'a pas du tout donné lieu à une opération blanche. L'intervenant préconise dès lors que, dans les cas où cela s'avère possible et en concertation avec les autres partis dont émanent les initiatives à l'examen, on apporte encore éventuellement des améliorations aux textes.

\*  
\* \* \*

En réponse aux propos des deux intervenants précédents, *M. Vanvelthoven* souligne que les dispositions à l'examen constituent un premier pas dans la bonne direction, à savoir la revalorisation du mandat local.

Il était lui-même disposé à aller plus loin en tenant compte, par exemple, des mandats exercés dans le secteur privé, pour l'élaboration de la réglementation en matière de cumul.

Actuellement, aucun accord ne s'est toutefois avéré possible dans ce domaine. Il craint dès lors que l'on ne pourra plus présenter de résultats aux mandataires locaux au cours de cette législature, si l'on remet à présent en cause l'accord existant.

\*  
\* \* \*

Bien qu'il comprenne l'existence d'une certaine frustration dans le chef de certains membres de la commission, *M. Eerdekkens* déclare que le groupe PS continue de soutenir l'accord auquel on est parvenu.

Il va de soi qu'il ne s'oppose pas à ce que le texte soit amendé si les amendements présentés ont le soutien de tous les membres dont émanent les initiatives à l'examen.

Il préconise en tout cas que l'on aboutisse rapidement à des résultats de manière à ce que l'on puisse procéder à la revalorisation nécessaire du statut des mandataires locaux, surtout dans les petites communes.

\*  
\* \* \*

Bien que les textes à l'examen soient le résultat d'un consensus et soient dès lors à la fois source de dépit et de satisfaction, *M. Demotte* considère que l'ensemble du débat sur le statut du mandataire local constitue un progrès.

De combinatie van beide wetgevingen heeft feitelijk tot een wettelijke noodzaak geleid om mandaten te cumuleren.

Wat het pecuniair statuut van de lokale mandatarissen betreft, dient men erop toe te zien dat door het geheel van maatregelen het resultaat uiteindelijk niet verslechtert in vergelijking met de huidige toestand.

Men denke als voorbeeld slechts aan het nieuwe fiscaal statuut van de parlementsleden, dat helemaal niet tot een blanco-operatie heeft geleid. De spreker pleit er derhalve voor om, waar het enigzins mogelijk is en in overleg met de andere partijen die ten grondslag liggen aan onderhavige initiatieven, nog eventuele verbeteringen aan de teksten aan te brengen.

\*  
\* \* \*

Ingaande op de tussenkomst van beide vorige sprekers, benadrukt *de heer Vanvelthoven* dat het hier gaat om een eerste stap in de goede richting ter herwaardering van het lokale mandaat.

Zelf was hij bereid om verdere stappen te zetten, zoals bijvoorbeeld het in aanmerking nemen van mandaten uit de privé-sector bij de uitwerking van de cumulatieregeling.

Hierover is momenteel evenwel geen akkoord mogelijk gebleken. Hij vreest dan ook dat men tijdens deze legislatuur geen resultaten meer aan de lokale mandatarissen zal kunnen aanbieden, indien het bestaande akkoord thans op de helling wordt gezet.

\*  
\* \* \*

Hoewel hij gevoelig is voor een zekere frustratie in hoofde van sommige commissarissen, blijft de PS-fractie zich, volgens *de heer Eerdekkens*, achter het bereikte akkoord scharen.

In de mate dat een amendering van de teksten door alle initiatiefnemers kan worden onderschreven, verzet uiteraard niets zich daartegen.

Hij pleit er in ieder geval voor om snel tot resultaten te komen, zodat de zo noodzakelijke herwaardering van het statuut van lokale mandatarissen, vooral dan deze van de kleinere gemeenten, kan worden gerealiseerd.

\*  
\* \* \*

Alhoewel de voorliggende teksten het resultaat zijn van een consensus en dus voor iedereen een bron van ergernis én van tevredenheid zullen vormen, bestempelt *de heer Demotte* het geheel van de discussie inzake het statuut van de lokale mandataris als een vooruitgang.

Il fait observer à cet égard, qu'il existe un contexte social diffus dans lequel la classe politique est considérée comme suspecte, même si un politique n'exerce qu'un mandat.

En ce qui concerne le contenu des projets et propositions de loi à l'examen, il estime qu'il n'est que logique que les participants aux « Assises de la démocratie » aient d'abord abordé la question des emplois et mandats publics, étant donné que c'est dans ce domaine que l'on doit exiger le maximum de comptes des titulaires de ces fonctions.

Terminant son intervention par une mise en garde, il souligne que, quelle que puisse être l'utilité de revaloriser financièrement la rémunération des mandataires locaux, il faut se garder de transformer ces mandataires en un cadre de politiciens professionnels pour lesquels la rémunération est plus importante que le mandat.

## *2. Réponses du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur*

*Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur* souligne qu'il est disposé à chercher, avec sa collègue Mme Smet, une solution au problème des revenus de remplacement.

Il déclare par ailleurs qu'un arrêté octroyant une indemnité de départ aux bourgmestres et échevins ayant au moins cinq années de service a, entre-temps, été finalisé.

Il précise également qu'il est toujours possible, à son avis, d'élaborer un statut pécuniaire *sui generis*, mais ajoute d'emblée que celui-ci ne pourrait plus comporter aucune référence à la situation locale.

En ce qui concerne le problème de la modernisation du mandat local, il ne voit aucun inconvénient à ce que l'on crée une commission de juristes et de praticiens qui serait chargée de sa mise en œuvre.

Il évoque à cet égard la possibilité de délégation qui existe déjà et qui permet aux mandataires de se consacrer pleinement à leurs missions essentielles.

## **B. Réunion du 20 janvier 1999**

### *1. Exposés des membres*

*M. Tavernier* demande tout d'abord qu'il y ait une corrélation entre l'augmentation des traitements des mandataires et leur emploi du temps. Il estime en effet qu'une augmentation substantielle du traitement des mandataires, telle qu'elle est proposée, doit correspondre à une augmentation comparable de leur engagement pour la collectivité.

Par ailleurs, il considérerait le refus de faire assister les conseillers communaux par un attaché technique comme une marque de condescendance à l'égard du conseiller communal.

Hij wijst hierbij op de niet-evidente maatschappelijke context waarin de politieke klasse als verdacht wordt beschouwd alhoewel zij slechts een mandaat uitoefent.

Betreffende de inhoud van de ontwerpen en voorstellen acht hij het niet meer dan logisch dat de « Staten-generaal van de democratie » zich in de eerste plaats over de openbare betrekkingen en mandaten gebogen heeft, aangezien daar de meeste verantwoording moet worden afgelegd.

Ten slotte waarschuwt hij dat — hoe nuttig de financiële herwaardering van de bezoldiging van de lokale uitvoerende mandatarissen ook moge zijn — men er zich moet voor behoeden dat deze mandatarissen niet verworden tot een kader van beroeps-politici waarvoor de bezoldiging belangrijker is dan het mandaat.

### *2. Antwoorden van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken*

*De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken* antwoordt dat hij bereid is om — samen met de minister van Tewerkstelling en Arbeid — voor de problematiek van de vervangingsinkomens een oplossing te zoeken.

Vervolgens antwoordt hij dat een regeling betreffende de uittredingsvergoeding voor burgemeesters en schepenen met ten minste vijf dienstjaren inmiddels in voorbereiding is.

Hij stelt ook dat een bezoldigingsregeling *sui generis* naar zijn mening altijd mogelijk is maar hij voegt daar onmiddellijk aan toe dat deze dan geen verwijzing naar de lokale toestand meer bevat.

In het kader van de vraag naar de modernisering van het lokaal mandaat heeft hij er geen bezwaar tegen dat er voor de uitwerking daarvan een commissie van juristen en mensen met praktijkervaring wordt opgericht om dit uit te werken.

In dezelfde context haalt hij de mogelijkheid van delegatie aan die nu reeds bestaat en die de mandatarissen in staat stelt zich op hun kerntaken te concentreren.

## **B. Vergadering van 20 januari 1999**

### *1. Uiteenzettingen van de leden*

*De heer Tavernier* vraagt in de eerste plaats naar een coherentie tussen de verhoogde weddes van de mandatarissen en hun tijdsbesteding. Hij meent immers dat een substantiële verhoging van de wedde, zoals voorgesteld, moet beantwoorden aan een even grote verhoging van de inzet van de mandatarissen voor de gemeenschap.

Vervolgens zou hij de weigering om de gemeenteraadsleden door een technisch attaché te laten bijstaan als een uiting beschouwen van een neerbuigen-de houding ten opzichte van het gemeenteraadslid.

Un collaborateur technique peut en effet s'avérer très utile dans la préparation pratique des dossiers, d'autant que les mandataires exécutifs locaux des grandes communes peuvent, eux, disposer d'un tel personnel.

En ce qui concerne le congé politique, il estime tout d'abord que le refus de doubler le nombre de jours proposé pour les conseillers des grandes communes constituerait un véritable camouflet pour ces derniers.

Il demande également que l'on clarifie les choses en ce qui concerne l'obligation d'accorder le congé politique: d'une part, il estime qu'une simple déclaration concernant l'applicabilité ou l'inapplicabilité des textes à l'examen aux agents du secteur public serait insuffisante et, d'autre part, il réclame des garanties sûres permettant aux travailleurs du secteur privé d'obtenir plus facilement un congé politique.

\*  
\* \*

*M. Van Hoorebeke* estime qu'il ne serait pas inopportun de prévoir, dans ce contexte, une déclaration d'intention visant à étendre aux mandataires de CPAS la revalorisation du traitement et l'amélioration du statut social.

L'intervenant ajoute qu'il conviendrait également d'affiner le statut quant à son contenu (par exemple, les conditions de formation et de formation continue).

\*  
\* \*

En ce qui concerne le congé politique, *M. Cortois* estime que le régime proposé contient une anomalie, en ce sens qu'un fonctionnaire-bourgmestre perdrat jusqu'à la moitié de son salaire, alors qu'un bourgmestre qui ne perçoit pas de traitement, un indépendant par exemple, ne subirait aucune perte de salaire.

Il s'informe ensuite quant à la liaison du nombre de mandats exécutifs à l'augmentation de la rémunération, parce qu'une réduction du nombre limiterait l'incidence de l'augmentation des rémunérations sur les dépenses communales.

\*  
\* \*

*M. Ch. Janssens* réclame une solution pour la distorsion apparue dans le cadre des textes à l'examen à la suite de l'octroi de congés politiques d'office. Si ces congés entraînaient une retenue d'un pourcentage fixe du traitement professionnel — comme le prévoit la proposition — en termes nominaux, cette retenue serait en effet plus importante pour un mandataire bénéficiant d'un traitement relativement élevé

Een technisch medewerker kan immers wel degelijk zijn nut bewijzen bij de praktische voorbereiding van de dossiers, temeer daar de uitvoerende lokale mandatarissen in de grotere gemeenten wel over dergelijk personeel kunnen beschikken.

In het kader van het politiek verlof meent hij vooreerst dat het niet-aanvaarden van de verdubbeling van het voor de leden van de raad van grote gemeenten voorgestelde aantal dagen voor dezen werkelijk een kaakslag zou betekenen.

Hij wenst ook duidelijkheid in verband met de afdwingbaarheid van het politiek verlof: enerzijds acht hij een eenvoudige verklaring inzake het al dan niet van toepassing zijn van de voorliggende teksten op de personeelsleden van de openbare sector onvoldoende en anderzijds vraagt hij sluitende waarborgen om het politiek verlof voor de werknemers uit de privé-sector beter afdwingbaar te maken.

\*  
\* \*

*De heer Van Hoorebeke* is van mening dat een intentieverklaring betreffende de uitbreiding van de herwaardering van de bezoldiging en de verbetering van het sociaal statuut tot de OCMW-mandatarissen in deze context niet zou misstaan.

De spreker voegt daaraan toe dat ook een verdere inhoudelijke verdieping van het statuut (bijvoorbeeld de vormings- en bijscholingsvereisten) aan de orde zou moeten worden gebracht.

\*  
\* \*

Betreffende het politiek verlof meent *de heer Cortois* een anomalie te zien in de voorgestelde regeling waarbij een ambtenaar-burgemeester tot de helft van zijn loon zou derven terwijl een burgemeester die geen wedde geniet, bijvoorbeeld een zelfstandige, geen loonverlies zou lijden.

Daarnaast informeert hij naar de koppeling van het aantal uitvoerende mandaten aan de verhoging van de bezoldiging omdat een vermindering van het aantal de weerslag van de bezoldigingsverhoging op de gemeentelijke uitgaven immers zou beperken.

\*  
\* \*

*De heer Ch. Janssens* vraagt een oplossing voor de in het raam van de voorliggende teksten opgetreden scheeftrekking ingevolge de ambtshalve toekenning van het politiek verlof. Indien — zoals het voorstel luidt — voor dit verlof een vast percentage van de beroepswedde zou worden afgehouden, zou deze inhouding voor een mandataris met een relatief hoge wedde immers nominaal belangrijker zijn dan voor

vé que pour un mandataire dont le traitement est proportionnellement moins important.

\*  
\* \* \*

Étant donné que, par le passé, la liaison du traitement de bourgmestre à celui de rédacteur n'a jamais donné lieu à la moindre observation, *M. Dufour* estime que rien ne justifie de mettre en question la liaison du traitement de bourgmestre à celui de secrétaire communal.

En ce qui concerne la demande de cohérence entre les traitements et l'emploi du temps, il fait observer qu'en octroyant des congés politiques d'office, on reconnaît implicitement que, dans une commune d'une certaine taille, il est impossible d'exercer à la fois une fonction et un mandat.

À ses yeux, toute réduction du nombre de mandats exécutifs est inacceptable: ce nombre a déjà été réduit considérablement à la suite des fusions de communes et une nouvelle réduction déboucherait immuablement sur une augmentation du nombre de membres de personnel, ce qui pèserait lourdement sur le budget communal.

Il considère que les échelles de traitement des échevins doivent rester fixées à 60 % (75 % dans les grandes communes) de celles du bourgmestre, dès lors qu'il existe quand même une différence de compétences objective entre les deux mandataires.

Enfin, il défend l'idée d'un mandat de vice-président du Conseil de l'aide sociale, dès lors que dans les communes d'une certaine taille, le président du Conseil de l'aide sociale est dans l'impossibilité d'assumer seul toutes les tâches qui lui sont confiées.

\*  
\* \* \*

*M. Van Gheluwe* rappelle que la proposition visant à fixer le traitement du bourgmestre à 75 % de l'échelle de traitement du secrétaire communal de la commune correspondante, génère une différence exponentielle entre les mandataires des petites et des grandes communes, alors que les responsabilités exercées dans les petites communes ne peuvent pas être considérées comme peu importantes.

Il met ensuite en garde contre la confusion des notions de congé politique et d'emploi du temps : il considère que le congé politique n'est qu'un moyen de permettre au mandataire de régler un certain nombre de dossiers communaux pendant les heures de bureau, puisque le mandataire local pourra en outre encore consacrer à l'exercice de son mandat de nombreuses heures qui ne relèvent pas du congé politique qui lui est octroyé.

\*  
\* \* \*

een mandataris die verhoudingsgewijs minder verdient.

\*  
\* \* \*

Aangezien in het verleden niemand enige opmerking geformuleerd heeft betreffende de koppeling van de burgemeesterswedde aan deze van een opsteller, meent *de heer Dufour* dat er geen reden is om nu de koppeling van de burgemeesterswedde aan deze van de gemeentesecretaris in vraag te stellen.

Voorts wijst hij er inzake de vraag naar de coherentie tussen de weddes en de tijdsbesteding op dat de ambtshalve toekenning van politiek verlof de impliciete erkenning is van de onmogelijkheid om in een gemeente van een bepaalde grootte een ambt én een mandaat samen uit te voeren.

Een vermindering van het aantal uitvoerende mandaten vindt hij onaanvaardbaar : ingevolge de fusies werd dit aantal immers reeds sterk vermindert en een verdere reductie ervan zou onvermijdelijk leiden tot een verhoging van het aantal personeelsleden, hetgeen zwaar zou doorwegen op de gemeentebegroting.

De weddeschalen van de schepenen dienen zijns inziens op 60 % (75 % in grote gemeenten) van deze van de burgemeester behouden te blijven omdat er tussen beide mandatarissen toch een objectief bevoegdhedenverschil bestaat.

Ten slotte breekt hij een lans voor het invoeren van het mandaat van ondervoorzitter van het OCMW, omdat het voor de voorzitter van het OCMW in een gemeente van een zekere omvang onmogelijk is om al de hem gevraagde taken alleen te blijven uitvoeren.

\*  
\* \* \*

*De heer Van Gheluwe* herinnert eraan dat het voorstel tot koppeling van de burgemeesterswedde aan 75 % van de overeenkomende weddeschaal van de gemeentesecretaris een exponentieel verschil weegbrengt tussen de mandatarissen uit de kleine en deze uit de grote gemeenten alhoewel ook in de kleine gemeenten de verantwoordelijkheden niet klein te noemen zijn.

Vervolgens waarschuwt hij voor het door elkaar halen van de noties politiek verlof en tijdsbesteding : het politiek verlof beschouwt hij slechts als een middel dat de mandataris in staat stelt om tijdens de kantooruren een aantal gemeentelijke zaken te kunnen afwerken; daarnaast zal een lokaal mandataris immers nog altijd een veelvoud aan tijd in zijn mandaat steken dat niet onder het hem toegekende politiek verlof valt.

\*  
\* \* \*

À l'instar de l'intervenant précédent, *M. D'Hondt* demande pourquoi les mandataires exécutifs des petites communes ne perçoivent que 75 % du traitement de leur secrétaire communal, traitement qui, en raison de la structure par tranches progressives, est déjà moins élevé, alors que leur responsabilité est la même.

Il renvoie, à cet égard, à l'incidence de la réforme des polices, qui n'a pas donné lieu à un débat aussi important, sur les finances communales et propose dès lors de fixer les échelles de traitement de tous les mandataires exécutifs locaux à 100 % du traitement du secrétaire communal.

\*  
\* \*

*M. Reynders* trouve inadmissible que le traitement du bourgmestre soit inférieur à celui d'un fonctionnaire, à savoir, en l'espèce, du secrétaire communal.

Il propose dès lors de fixer le traitement des bourgmestres des petites communes à 100 % de celui du secrétaire communal et, de porter ce pourcentage à 120 % dans les communes de plus de 50 000 habitants.

\*  
\* \*

*M. Eerdekkens* insiste pour que l'on ne complique ni ne retarde cette réforme en entamant des débats qui devront encore avoir lieu, comme par exemple, celui consacré à la réduction du nombre de mandataires exécutifs.

Compte tenu de la confidentialité des données que traite un secrétaire communal et des problèmes juridiques posés par le régime de délégation de compétences, il craint que la création de la fonction d'attaché technique qui serait attribué, éventuellement à temps partiel, à chaque groupe politique du conseil communal, ne soit pas facile à réaliser.

\*  
\* \*

*M. Vanvelthoven* considère la revalorisation du traitement, l'amélioration du statut social et l'élargissement des congés politiques des mandataires locaux comme une belle avancée dans la direction voulue par le groupe de travail Langendries.

Il insiste par conséquent pour que l'on n'encombre pas inutilement la discussion de sujets secondaires et pour que l'on adopte les textes à l'examen dans les plus brefs délais.

\*  
\* \*

Zoals de vorige spreker vraagt *de heer D'hondt* zich af waarom de uitvoerende mandatarissen uit kleine gemeenten slechts 75 % zouden ontvangen van de wedde van hun gemeentesecretaris, die op haar beurt — ingevolge de getrapte structuur — reeds lager ligt, alhoewel hun verantwoordelijkheid even groot is.

In deze context verwijst hij naar de weerslag van de politiehervorming, waarover er veel minder discussie was, op de gemeentelijke financiën en stelt daarom voor om de weddeschalen van al de uitvoerende lokale mandatarissen op 100 % van deze van de gemeentesecretaris vast te leggen.

\*  
\* \*

*De heer Reynders* meent dat het niet aanvaardbaar is dat de burgemeesterswedde kleiner zou zijn dan deze van een ambtenaar, *in casu* de gemeentesecretaris.

Daarom stelt hij voor om de weddeschalen van de burgemeesters van de kleine gemeenten op 100 % van deze van de gemeentesecretaris vast te stellen, enerzijds, en deze voor de gemeenten met meer dan 50 000 inwoners op 120 % te brengen, anderzijds.

\*  
\* \*

*De heer Eerdekkens* dringt erop aan om deze hervorming niet te verwarreren en te vertragen met discussies die nog moeten gevoerd worden zoals bijvoorbeeld deze betreffende de vermindering van het aantal uitvoerende mandatarissen.

Rekening houdend met de vertrouwelijkheid van de gegevens waarmee een gemeenteraadslid geconfronteerd wordt, enerzijds, en met de juridische problemen inzake de regeling van de delegatie van bevoegdheden, anderzijds, vreest hij dat de invoering van een technische attaché die — eventueel deeltijds — aan elk van de gemeenteradsfracties verbonden zou zijn, niet gemakkelijk realiseerbaar zal zijn.

\*  
\* \*

*De heer Vanvelthoven* beschouwt de bezoldigingsherwaardering, de verbetering van het sociaal statuut en de uitbreiding van het politiek verlof van de lokale mandatarissen als een flinke stap in de richting die door de « werkgroep Langendries » gewild werd.

Hij dringt er dan ook op aan de discussie niet nodeeloos met secundaire items te bezwaren en de voorliggende teksten onverwijld af te handelen.

\*  
\* \*

*M. Viseur* préconise enfin l'adjonction d'un collaborateur à chaque groupe représenté au conseil communal, estimant qu'il s'agit plus que jamais d'une nécessité, compte tenu de la technicité croissante des dossiers à étudier.

## 2. Réponses du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

*Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur* répond à la question relative au caractère obligatoire des congés politiques des fonctionnaires non fédéraux que selon une interprétation juridique courante, les règles relatives au statut des mandataires locaux est nécessairement liée à la législation organique des communes, de sorte que, dès lors que cette législation relève de l'autorité fédérale, cette dernière est également compétente pour régler, dans ce cadre, les congés politiques.

Selon une deuxième théorie, chaque autorité est compétente pour ses propres fonctionnaires. On pourrait dès lors arguer que chaque autorité prend des décisions en totale indépendance dans les matières qui lui sont attribuées, y compris les matières concernant son personnel.

Selon une autre interprétation, il conviendrait d'appliquer les « droits minima » prévus, ce qui impliquerait toutefois la nécessité de décider chaque fois si un fonctionnaire-mandataire non fédéral déterminé est couvert par les droits minima susvisés.

Le ministre constate que les textes à l'examen se fondent plutôt sur la première interprétation et prévient qu'il s'agit, selon lui, d'un choix dangereux.

L'intervenant estime ensuite que les congés politiques des travailleurs du secteur privé ne pourront être imposés que dans le cadre des conventions collectives.

Il précise, en réponse à la question relative à une déclaration d'intention, qu'il s'agit d'une matière incomptant plutôt aux partis politiques qu'à une commission de la Chambre.

Il est par ailleurs convaincu que le statut du mandataire local doit faire l'objet d'un réexamen global et approfondi, mais il constate que, vraisemblablement, il ne s'agit pas d'une tâche simple.

En ce qui concerne les possibilités de dérive du système des congés politiques obligatoires, le ministre estime qu'il conviendra de faire un choix entre les trois possibilités suivantes: ou bien l'on retiendra un montant forfaitaire sur le traitement professionnel de chacun, ou bien l'on ne retiendra absolument rien, ou bien l'on n'exclura aucune possibilité en supprimant l'obligation d'office.

En réaction à la demande de réduction du nombre de catégories pour le calcul du traitement de bourgmestre, le ministre communique les résultats d'un exercice qu'il a réalisé en la matière. À l'exception des augmentations pour les bourgmestres des chefs-lieux

*De heer Viseur* pleit ten slotte voor de terbeschikkingstelling van een medewerker aan elke gemeenteraadsfractie. Deze is volgens de spreker ingevolge de steeds toenemende techniciteit van de te bestuderen dossiers immers meer dan nodig.

## 2. Antwoorden van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

*De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken* antwoordt op de vraag naar de afdwingbaarheid van het politiek verlof ten overstaan van niet-federale ambtenaren dat de eerste ter zake gangbare juridische theorie stelt dat de regeling van het statuut van de lokale mandataris noodzakelijkerwijze verbonden is met de organieke wetgeving betreffende de gemeenten zodat — aangezien de federale overheid verantwoordelijk is voor deze organieke wetgeving — het ook deze overheid is die verantwoordelijk is voor het in dit kader geregeld politiek verlof.

Een tweede theorie poneert dat elke overheid bevoegd is voor haar eigen ambtenaren. Hierbij zou men vervolgens kunnen argumenteren dat elke overheid dus totaal onafhankelijk de beslissingen neemt inzake de haar toegewezen bevoegdheden met inbegrip van de aangelegenheden betreffende haar personeel.

Een andere interpretatie bestaat erin de voorziene « minimale rechten » toe te passen waarbij er echter telkens zou moeten beslist worden of een bepaalde niet-federale ambtenaar-mandataris al dan niet onder de boven genoemde minimale rechten valt.

De minister stelt vast dat er in verband met de voorliggende teksten eerder voor de eerste theorie gekozen werd en waarschuwt ervoor dat dit zijns inziens op het scherp van de snee is.

De spreker meent vervolgens dat het politiek verlof voor werknemers uit de privé-sector zijns inziens slechts kan afgedwongen worden in het kader van de betrokken CAO-onderhandelingen.

In antwoord op de vraag naar het afleggen van een intentieverklaring stelt hij dat dit eerder aan de politieke partijen dan aan een kamercommissie toekomt.

Hij is er verder van overtuigd dat het statuut van de lokale mandataris algemeen herbekeken moet worden waarbij zeker de inhoud verdiept moet worden, maar hij stelt vast dat dit blijkbaar niet evident is.

In antwoord op de mogelijke scheeftrekking ingevolge het ambtshalve opgelegde politiek verlof meent de minister dat er een keuze zal moeten worden gemaakt uit de volgende drie mogelijkheden : ofwel wordt er voor iedereen een forfaitaire som ingehouden op de beroepsbedde, ofwel wordt er helemaal niets ingehouden, ofwel laat men alle mogelijkheden open door de ambtshalve verplichting te schrappen.

Als reactie op de gevraagde vermindering van het aantal categoriën voor de berekening van de burgemeestersbedde deelt de minister de resultaten mee van een oefening die hij ter zake heeft gemaakt. Exclusief de verhogingen voor de burgemeesters van

de canton, d'arrondissement et de province, il propose de limiter ces catégories à six, pour lesquelles le traitement correspondant du secrétaire communal est pris comme référence.

Dans sa proposition, le calcul du traitement des échevins reste inchangé par rapport à celui du bourgmestre.

Habitants	% du traitement du secrétaire communal
jusqu'à 5 000 .....	75
5 001 - 10 000 .....	80
10 001 - 20 000 .....	85
20 001 - 50 000 .....	95
50 001 - 80 000 .....	105
plus de 80 000 .....	120

de kanton-, arrondissements- en provinciehoofdplaatsen stelt hij voor om deze categorieën tot 6 te beperken waarbij de overeenkomende wedde van de gemeentesecretaris als referentie genomen wordt.

In zijn voorstel blijft de berekening van de wedde van de schepen ongewijzigd ten opzichte van deze van de burgemeester.

Inwoners	% van de wedde van de gemeentesecretaris
tot 5 000 .....	75
5 001 - 10 000 .....	80
10 001 - 20 000 .....	85
20 001 - 50 000 .....	95
50 001 - 80 000 .....	105
meer dan 80 000 .....	120

## VI. — DISCUSSION DES ARTICLES

### A. Projet de loi visant à améliorer le statut pécuniaire et social des mandataires locaux (n° 1684/1)

#### Article 1<sup>er</sup>

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

#### Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

#### Art. 2bis (*nouveau*)

*MM. Viseur et Tavernier* présentent un *amendement* (n° 2, Doc. n° 1684/3) tendant à insérer un article 2bis en vertu duquel les groupes politiques reconnus des conseils communaux bénéficient de l'assistance d'un attaché de groupe (éventuellement à temps partiel).

#### Art. 3

*M. Vanpoucke et consorts* présentent un *amendement* (n° 1, Doc. n° 1684/2) tendant à accorder aux bourgmestres et échevins un pécule de vacances et une prime de fin d'année.

*M. Van Gheluwe et consorts* présentent un *amendement* (n° 3, Doc. n° 1684/3) tendant à remplacer le texte initial par une disposition en vertu de laquelle, d'une part, les catégories de traitement des bourgmestres sont limitées à six et, d'autre part, les traitements des échevins sont fixés à 60 % de celui du bourgmestre dans les communes comptant jusqu'à 50 000 habitants et à 75 % à partir de 50 001 habitants.

## VI. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

### A. Wetsontwerp tot verbetering van de bezoldigingsregeling en van het sociaal statuut van de lokale verkozenen (nr 1684/1)

#### Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot besprekking.

#### Art. 2

Dit artikel geeft geen aanleiding tot besprekking.

#### Art. 2bis (*nieuw*)

*De heren Viseur en Tavernier* dienen *amendement* nr 2 in (Stuk nr 1684/3) dat ertoe strekt aan het initiële ontwerp een artikel 2bis toe te voegen waarin bepaald wordt dat aan de erkende gemeenteraadsfracties een (eventueel deeltijds) fractiemedewerker wordt toegewezen.

#### Art. 3

*De heer Vanpoucke c.s.* dienen *amendement* nr 1 in (Stuk nr 1684/2) dat ertoe strekt voor de burgemeesters en de schepenen een vakantiegeld en een eindejaarspremie te voorzien.

*De heer Van Gheluwe c.s.* dienen *amendement* nr 3 in (stuk 1684/3) dat ertoe strekt de initiële tekst te vervangen door de bepaling krachtens dewelke de weddecategorieën van de burgemeesters tot 6 beperkt worden, enerzijds, en de weddes van schepen 60 % van deze van de burgemeester bedragen in gemeenten tot 50 000 inwoners en 75 % in deze vanaf 50 001 inwoners, anderzijds.

*M. Vanpoucke et consorts* présentent un *sous-amendement* (n° 4, Doc. n° 1684/3) à l'amendement n° 3 tendant à accorder un pécule de vacances et une prime de fin d'année aux bourgmestres et aux échevins. Pour des raisons techniques, à savoir l'insertion de deux nouveaux alinéas dans l'article 19, § 1<sup>er</sup>, de la nouvelle loi communale par 2 alinéas (Doc. n° 1410/6, art. 3 – voir aussi *infra*), le texte de ce sous-amendement est retiré de l'article 3. Il devient l'article 3bis (*nouveau*) insérant un § 1<sup>er</sup>bis (*nouveau*) dans l'article 19 de la nouvelle loi communale.

#### Art. 4

Cet article ne donne lieu à aucune discussion.

#### Art. 5

Cet article ne donne lieu à aucune discussion.

### B. Proposition de loi modifiant l'article 19, § 1<sup>er</sup>, de la nouvelle loi communale (Doc. n° 1410/1)

#### Intitulé

*M. Vanpoucke et consorts* présentent un *amendement* (n° 4, Doc. n° 1410/3) visant à remplacer l'intitulé par l'intitulé suivant: « Proposition de loi modifiant les articles 12 et 19, § 1<sup>er</sup>, de la nouvelle loi communale ».

#### Article 1<sup>er</sup>

Cet article ne donne lieu à aucune discussion.

#### Article 1<sup>er</sup>bis (*nouveau*)

*M. Vanpoucke et consorts* présentent un *amendement* (n° 3, Doc. n° 1410/3) visant à insérer, dans la proposition initiale, un article 1<sup>er</sup>bis permettant au Roi de majorer les jetons de présence des conseillers communaux qui bénéficient d'un revenu de remplacement d'un montant compensant la perte de revenus subie.

*M. Vanpoucke et consorts* présentent, à l'amendement n° 3, un *sous-amendement* (n° 6, Doc. n° 1410/3) visant à permettre à la commune de majorer les jetons de présence des conseillers communaux qui bénéficient d'un revenu de remplacement d'un montant compensant la perte de revenus subie.

#### Art. 2

*MM. Vanpoucke, Beaufays, Eerdekkens et Van Gheeluwe* présentent un *amendement* (n° 1, Doc. n° 1410/2)

*De heer Vanpoucke c.s. dienen subamendement n° 4 in (Stuk n° 1684/3) op amendement n° 3 dat ertoe strekt voor de burgemeesters en de schepenen een vakantiegeld en een eindejaarspremie te voorzien. Omwille van technische redenen, met name de aanvulling van artikel 19, § 1, van de nieuwe gemeentewet met 2 leden (Stuk n° 1410/6, artikel 3 – zie ook *infra*), wordt de tekst van het subamendement uit artikel 3 gelicht. Het vormt een artikel 3bis (*nieuw*) ertoe strekkende in artikel 19 van de nieuwe gemeentewet een § 1bis (*nieuw*) in te voegen.*

#### Art. 4

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking.

#### Art. 5

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking.

### B. Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 19, § 1, van de nieuwe gemeentewet (Stuk n° 1410/1)

#### Opschrift

*De heer Vanpoucke c.s. dienen amendement n° 4 in (Stuk n° 1410/3) dat ertoe strekt het opschrift te vervangen door « Wetsvoorstel tot wijziging van de artikelen 12 en 19, § 1, van de nieuwe gemeentewet ».*

#### Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking.

#### Artikel 1bis (*nieuw*)

*De heer Vanpoucke c.s. dienen amendement n° 3 in (Stuk n° 1410/3) dat ertoe strekt aan het initiële voorstel een artikel 1bis toe te voegen waarin bepaald wordt dat de Koning de presentiegelden van de gemeenteraadsleden die een vervangingsinkomen genieten, kan aanvullen ter compensatie van het geleden inkomensverlies.*

*De heer Vanpoucke c.s. dienen subamendement n° 6 in (Stuk n° 1410/3) op amendement n° 3 dat ertoe strekt dat de gemeente de presentiegelden van de gemeenteraadsleden die een vervangingsinkomen genieten, kan aanvullen ter compensatie van het geleden inkomensverlies.*

#### Art. 2

*De heren Vanpoucke, Beaufays, Eerdekkens en Van Gheeluwe dienen amendement n° 1 in (Stuk n° 1410/2)*

visant à remplacer le texte initial par une disposition permettant au Roi de majorer, dans les communes de moins de 50 000 habitants, le traitement du bourgmestre ou de l'échevin qui bénéficie d'un revenu de remplacement d'un montant compensant la perte de revenues subie, pour autant que le traitement ainsi majoré n'excède pas le traitement d'un mandataire équivalent d'une commune de 49 601 à 50 000 habitants et chef-lieu d'arrondissement.

*M. Vanpoucke et consorts* présentent, à l'amendement n° 1, un *sous-amendement* (n° 5, Doc. n° 1410/3) visant à permettre à la commune de compenser la perte de revenu visée par l'amendement n° 1.

*M. Vanpoucke et consorts* présentent, à l'amendement n° 1, un *sous-amendement* (n° 7, Doc. n° 1410/3) visant à préciser que le traitement majoré ne peut excéder le traitement d'un mandataire équivalent d'une commune de 50 000 habitants.

### Art. 3 (*nouveau*)

*MM. Vanpoucke, Beaufays, Eerdekkens et Van Gheluwe* présentent un *amendement* (n° 2, Doc. n° 1410/2) tendant à compléter la proposition de loi initiale par un article 3 prévoyant que les dispositions de la loi proposée sont applicables du 1<sup>er</sup> janvier 1998 au 31 décembre 2000.

*M. Eerdekkens et consorts* présentent à l'amendement n° 2 un *sous-amendement* (n° 8, Doc. n° 1410/3) tendant à fixer l'entrée en vigueur des dispositions de la loi proposée au 1<sup>er</sup> janvier 1998.

*M. Vanpoucke et consorts* présentent un *amendement* (n° 9, Doc. n° 1410/4), en remplacement de l'amendement n° 2, tendant à prévoir que les dispositions de la loi proposée entrent en vigueur au 1<sup>er</sup> janvier 1999.

*MM. Vanpoucke et Van Gheluwe* présentent un *amendement* (n° 10, Doc. n° 1410/4) tendant à prévoir que les dispositions de la loi proposée entrent en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*.

**C. Projet de loi visant à améliorer les congés politiques en faveur des conseillers communaux, provinciaux, bourgmestres et échevins dans le secteur public et privé (n° 1685/1)**

### Intitulé

*M. Vanpoucke et consorts* présentent un *amendement* (n° 8, Doc. n° 1685/4) tendant à adapter l'intitulé de sorte qu'il traduise mieux la teneur du projet.

### Article 1<sup>er</sup>

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

dat ertoe strekt de initiële tekst te vervangen door de bepaling krachtens dewelke de Koning in gemeenten met minder dan 50 000 inwoners de wedde van de burgemeester of van de schepen die een vervangingsinkomen geniet, kan aanvullen ter compensatie van het geleden inkomensverlies waarbij de aangevulde wedde niet hoger kan zijn dan deze van eenzelfde mandataris in een gemeente van 49 601 tot 50 000 inwoners die tevens arrondissementshoofdplaats is.

*De heer Vanpoucke c.s.* dienen *subamendement* n° 5 in (Stuk n° 1410/3) op amendement n° 1 dat ertoe strekt dat de gemeente het in amendement 1 omschreven inkomensverlies kan aanvullen.

*De heer Vanpoucke c.s.* dienen *subamendement* n° 7 in (Stuk n° 1410/3) op amendement n° 1 dat ertoe strekt dat de aangevulde wedde niet hoger kan zijn dan deze van eenzelfde mandataris in een gemeente van 50 000 inwoners.

### Art. 3 (*nieuw*)

*De heren Vanpoucke, Beaufays, Eerdekkens en Van Gheluwe* dienen *amendement* n° 2 in (Stuk n° 1410/2) dat ertoe strekt aan het initiële voorstel een artikel 3 toe te voegen waarin bepaald wordt dat de bepalingen van dit wetsvoorstel van kracht worden op 1 januari 1998 en geldig blijven tot 31 december 2000.

*De heer Eerdekkens c.s.* dienen *subamendement* n° 8 in (Stuk n° 1410/3) op amendement n° 2 dat ertoe strekt de bepalingen van dit wetsvoorstel op 1 januari 1998 te laten ingaan.

*De heer Vanpoucke c.s.* dienen *amendement* n° 9 in (Stuk n° 1410/4) ter vervanging van amendement n° 2 dat ertoe strekt de bepalingen van dit wetsvoorstel op 1 januari 1999 van kracht te laten worden.

*De heren Vanpoucke en Van Gheluwe* dienen *amendement* n° 10 in (Stuk n° 1410/4) dat ertoe strekt de bepalingen van dit wetsvoorstel op de eerste van de maand volgend op de publicatie in het *Belgisch Staatsblad* van kracht te laten worden.

**C. Wetsontwerp tot verbetering van het stelsel van politiek verlof voor gemeenteraadsleden, provincieraadsleden, burgemeesters en schepenen in de openbare en de particuliere sector (n° 1685/1)**

### Opschrift

*De heer Vanpoucke c.s.* dienen *amendement* n° 8 in (Stuk n° 1685/4) dat ertoe strekt het opschrift aan te passen zodat de vlag de lading dekt.

### Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot besprekking.

## Art. 2

Afin d'éviter tout problème d'interprétation, *M. Vanpoucke* précise explicitement que les dispositions en projet ne concernent, selon lui, que les fonctionnaires relevant encore des compétences du pouvoir fédéral à la suite de la réforme de l'État. Cette interprétation emporte l'adhésion de la commission.

Art. 2bis (*nouveau*)

*M. Vanpoucke et consorts* présentent l'amendement n° 14 (Doc. n° 1685/4) visant à insérer dans la proposition initiale un article 2bis prévoyant, d'une part, que les fonctionnaires-mandataires doivent arrêter leurs congés politiques au début de chaque mois et, d'autre part, qu'il leur est possible de prendre leurs dispenses de service et congés politiques facultatifs moyennant avis à leur chef de service.

## Art. 3

*MM. Deleuze et Tavernier* présentent l'amendement n° 1 (Doc. n° 1685/2) visant à supprimer la possibilité d'accorder une dispense de service aux fonctionnaires-membres d'une des commissions de la culture de l'agglomération bruxelloise, étant donné que ces commissions ont été supprimées.

*M. Vanpoucke et consorts* présentent l'amendement n° 9 (Doc. n° 1685/4) visant à remplacer le texte original par la disposition prévoyant que les fonctionnaires-mandataires ont droit à une dispense de service :

- 2 jours par mois :
- tous les mandataires communaux non exécutifs des communes comptant moins de 80 000 habitants;
- les membres du conseil de la Communauté germanophone (à l'exclusion du président);
- 4 jours par mois :
- tous les mandataires communaux non exécutifs des communes comptant plus de 80 001 habitants;
- tous les conseillers provinciaux non exécutifs.

*M. Vanpoucke et consorts* présentent le sous-amendement n° 15 (Doc. n° 1685/5) à l'amendement n° 9 qui vise à remplacer la disposition du texte proposé par une disposition prévoyant que tous les fonctionnaires-mandataires non exécutifs des communes comptant 80 001 habitants et plus et tous les fonctionnaires-conseillers provinciaux non exécutifs ont droit à 2 jours de dispense de service par mois.

*MM. Tavernier et Gehlen* présentent l'amendement n° 18 (Doc. n° 1685/5) visant à adapter au paysage institutionnel bruxellois tel qu'il a évolué les dispositions réglant la dispense de service dans la loi organisant le congé politique dans le secteur public.

## Art. 2

Ter voorkoming van enige verwarring bij de interpretatie verduidelijkt *de heer Vanpoucke* explicet dat de bepalingen van onderhavig wetsontwerp zijns inziens uitsluitend slaan op de ambtenaren waarover de federale overheid — met inachtneming van de staatshervorming — nog rechtskracht heeft. De commissie schaart zich achter deze interpretatie.

Art. 2bis (*nieuw*)

*De heer Vanpoucke c.s.* dienen amendement n° 14 in (Stuk n° 1685/4) dat ertoe strekt aan het initiële ontwerp een artikel 2bis toe te voegen waarin bepaald wordt dat de ambtenaren-mandatarissen hun politiek verlof in het begin van elke maand dienen vast te leggen, enerzijds, en dat het bij dienstvrijstelling en facultatief politiek verlof volstaat dat zij het diensthoofd daarvan in kennis stellen, anderzijds.

## Art. 3

*De heren Deleuze en Tavernier* dienen amendement n° 1 in (Stuk n° 1685/2) dat ertoe strekt de mogelijkheid tot het verlenen van dienstvrijstelling aan ambtenaren-leden van één der cultuurcommissies te schrappen aangezien deze commissies inmiddels werden opgeheven.

*De heer Vanpoucke c.s.* dienen amendement n° 9 in (Stuk n° 1685/4) dat ertoe strekt de initiële tekst te vervangen door de regeling waarbij ambtenaren-mandatarissen recht hebben op dienstvrijstelling :

- 2 dagen per maand :
- alle niet-uitvoerende gemeentelijke mandatarissen uit gemeenten met minder dan 80 000 inwoners;
- de leden van de raad van de Duitstalige Gemeenschap (exclusief de voorzitter);
- 4 dagen per maand :
- alle niet-uitvoerende gemeentelijke mandatarissen uit gemeenten met meer dan 80 001 inwoners;
- alle niet-uitvoerende provincieraadsleden.

*De heer Vanpoucke c.s.* dienen subamendement n° 15 in (Stuk n° 1685/5) op amendement n° 9 dat ertoe strekt de regeling uit de voorgestelde tekst te vervangen door deze waarbij alle niet-uitvoerende gemeentelijke ambtenaren-mandatarissen uit gemeenten met 80 001 en meer inwoners en alle niet-uitvoerende ambtenaren-provincieraadsleden recht hebben op 2 dagen dienstvrijstelling per maand.

*De heren Tavernier en Gehlen* dienen amendement n° 18 in (Stuk n° 1685/5) dat ertoe strekt de bepalingen betreffende de dienstvrijstelling uit de wet die het politiek verlof in de openbare sector regelt, aan het inmiddels gewijzigde institutionele landschap van Brussel aan te passen.

## Art. 4

Cet article ne donne pas lieu à discussion.

## Art. 5

*M. Vanpoucke et consorts* présentent l'amendement n° 10 (Doc. n° 1685/4) visant à remplacer le texte initial par une disposition prévoyant que les fonctionnaires-mandataires ont droit à un congé politique facultatif :

- 2 jours par mois :
- tous les mandataires communaux non exécutifs des communes comptant moins de 80 000 habitants;
- 4 jours par mois :
- tous les mandataires communaux non exécutifs des communes comptant plus de 80 001 habitants;
- les échevins des communes comptant jusqu'à 30 000 habitants;
- le président du CPAS des communes comptant jusqu'à 30 000 habitants;
- le quart d'un emploi à temps plein :
- les échevins des communes comptant de 30 001 à 50 000 habitants;
- le président du CPAS des communes comptant de 30 001 à 50 000 habitants;
- le bourgmestre de communes comptant jusqu'à 30 000 habitants;
- la moitié d'un emploi à temps plein :
- les échevins des communes comptant de 50 001 à 80 000 habitants;
- le président du CPAS des communes comptant de 50 001 à 80 000 habitants;
- le bourgmestre des communes comptant de 30 000 à 50 000 habitants.

## Art. 6

*MM. Deleuze et Tavernier* présentent un amendement n° 2 (Doc. n° 1685/2) visant à supprimer la possibilité d'accorder un congé politique d'office au fonctionnaire-président de l'une des commissions de la culture, celles-ci ayant été supprimées.

*M. Vanpoucke et consorts* présentent un amendement n° 11 (Doc. n° 1685/4) visant à remplacer le texte initial par une disposition prévoyant que les fonctionnaires-mandataires ont droit à un congé politique d'office :

- 4 jours par mois :
- les échevins des communes comptant jusqu'à 30 000 habitants;
- le président du CPAS des communes comptant jusqu'à 30 000 habitants;
- le quart d'un emploi à temps plein :
- les échevins des communes comptant de 30 001 à 50 000 habitants;

## Art. 4

Dit artikel geeft geen aanleiding tot besprekking.

## Art. 5

*De heer Vanpoucke c.s.* dienen amendement n° 10 in (Stuk n° 1685/4) dat ertoe strekt de initiële tekst te vervangen door de regeling waarbij ambtenaren-mandatarissen recht hebben op facultatief politiek verlof :

- 2 dagen per maand :
- alle niet-uitvoerende gemeentelijke mandatarissen uit gemeenten met minder dan 80 000 inwoners;
- 4 dagen per maand :
- alle niet-uitvoerende gemeentelijke mandatarissen uit gemeenten met meer dan 80 001 inwoners;
- de schepenen van gemeenten tot 30 000 inwoners;
- de OCMW-voorzitter van gemeenten tot 30 000 inwoners;
- een vierde van een voltijds ambt :
- de schepenen van gemeenten van 30 001 tot 50 000 inwoners;
- de OCMW-voorzitter van gemeenten van 30 001 tot 50 000 inwoners;
- de burgemeester van gemeenten tot 30 000 inwoners;
- de helft van een voltijds ambt :
- de schepenen van gemeenten van 50 001 tot 80 000 inwoners;
- de OCMW-voorzitter van gemeenten van 50 001 tot 80 000 inwoners;
- de burgemeester van gemeenten van 30 000 tot 50 000 inwoners.

## Art. 6

*De heren Deleuze en Tavernier* dienen amendement n° 2 in (Stuk n° 1685/2) dat ertoe strekt de mogelijkheid tot het verlenen van politiek verlof van ambtswege aan de ambtenaar-voorzitter van een der cultuurcommissies te schrappen aangezien deze commissies immiddels werden opgeheven.

*De heer Vanpoucke c.s.* dienen amendement n° 11 in (Stuk n° 1685/4) dat ertoe strekt de initiële tekst te vervangen door de regeling waarbij ambtenaren-mandatarissen recht hebben op politiek verlof van ambtswege :

- 4 dagen per maand :
- de schepenen van gemeenten tot 30 000 inwoners;
- de OCMW-voorzitter van gemeenten tot 30 000 inwoners;
- een vierde van een voltijds ambt :
- de schepenen van gemeenten van 30 001 tot 50 000 inwoners;

- le président du CPAS des communes comptant de 30 001 à 50 000 habitants;
- le bourgmestre des communes comptant jusqu'à 30 000 habitants;
- la moitié d'un emploi à temps plein :
- les échevins des communes comptant de 50 001 à 80 000 habitants;
- le président du CPAS des communes comptant de 50 001 à 80 000 habitants;
- le bourgmestre des communes comptant de 30 001 à 50 000 habitants;
- un emploi à temps plein :
- les échevins des communes à partir de 80 001 habitants;
- le président du CPAS des communes à partir de 80 001 habitants;
- au bourgmestre des communes à partir de 50 001 habitants.

*M. Vanpoucke et consorts* présentent, à l'amendement n° 11, un *sous-amendement n° 16* (Doc. n° 1685/5) visant à compléter le régime prévu par le texte proposé par une disposition prévoyant que les fonctionnaires ont droit à un congé politique d'office :

- à 2 jours par mois :
- le bourgmestre des communes comptant jusqu'à 20 000 habitants;
- le quart d'un emploi à temps plein :
- le bourgmestre des communes comptant de 20 001 à 30 000 habitants.

*MM. Tavernier et Gehlen* présentent un *amendement n° 19* (Doc. n° 1685/5) visant à accorder un congé politique d'office aux fonctionnaires-présidents des trois commissions communautaires bruxelloises.

#### Art. 7

*MM. Tavernier et Viseur* présentent un *amendement n° 7* (Doc. n° 1685/3) visant à porter à quatre jours par mois la dispense de service accordée aux conseillers communaux des communes comptant plus de 50 000 habitants.

*M. Vanpoucke et consorts* présentent un *amendement n° 12* (Doc. n° 1685/4) visant à supprimer cet article.

#### Art. 8

*M. Vanpoucke et consorts* présentent un *amendement n° 13* (Doc. n° 1685/4) visant à supprimer cet article.

#### Art. 8bis (nouveau)

*MM. Deleuze et Tavernier* présentent un *amendement n° 4* (Doc. n° 1685/2) visant à adapter le congé politique dont peuvent bénéficier les travailleurs du secteur privé au paysage institutionnel actuel, en

- de OCMW-voorzitter van gemeenten van 30 001 tot 50 000 inwoners;
- de burgemeester van gemeenten tot 30 000 inwoners;
- de helft van een voltijds ambt :
- de schepenen van gemeenten van 50 001 tot 80 000 inwoners;
- de OCMW-voorzitter van gemeenten van 50 001 tot 80 000 inwoners;
- de burgemeester van gemeenten van 30 001 tot 50 000 inwoners;
- een volledig voltijds ambt :
- de schepenen van gemeenten vanaf 80 001 inwoners;
- de OCMW-voorzitter van gemeenten vanaf 80 001 inwoners;
- de burgemeester van gemeenten vanaf 50 001 inwoners.

*De heer Vanpoucke c.s.* dienen *subamendement n° 16* in (Stuk n° 1685/5) op amendement n° 11 dat ertoe strekt de regeling uit de voorgestelde tekst aan te vullen met deze waarbij ambtenaren recht hebben op politiek verlof van ambtswege :

- 2 dagen per maand :
- de burgemeester van gemeenten tot 20 000 inwoners;
- een vierde van een voltijds ambt :
- de burgemeester van gemeenten van 20 001 tot 30 000 inwoners.

*De heren Tavernier en Gehlen* dienen *amendement n° 19* in (Stuk n° 1685/5) dat ertoe strekt de mogelijkheid tot het verlenen van politiek verlof van ambtswege ook voor de ambtenaren-voorzitters van de drie Brusselse gemeenschapscommissies te voorzien.

#### Art. 7

*De heren Tavernier en Viseur* dienen *amendement n° 7* in (Stuk n° 1685/3) dat ertoe strekt voor ambtenaren-gemeenteraadsleden in gemeenten met meer dan 50 000 inwoners de dienstvrijstelling op 4 dagen per maand te brengen.

*De heer Vanpoucke c.s.* dienen *amendement n° 12* in (Stuk n° 1685/4) dat ertoe strekt dit artikel te schrappen.

#### Art. 8

*De heer Vanpoucke c.s.* dienen *amendement n° 13* in (Stuk n° 1685/4) dat ertoe strekt dit artikel te schrappen.

#### Art. 8bis (nieuw)

*De heren Deleuze en Tavernier* dienen *amendement n° 4* in (Stuk n° 1685/2) dat ertoe strekt het politiek verlof voor werknemers uit de privé-sector aan te passen aan het huidige institutionele land-

supprimant la mention des instances qui ont aujourd’hui disparu, d’une part, et à étendre ce congé aux membres des conseils de district, des conseils de l’aide sociale et du Conseil de la Communauté germanophone, d’autre part.

*M. Vanpoucke et consorts* présentent, à l’amendement n° 4, un *sous-amendement n° 17* (Doc. n° 1685/5) visant à étendre le régime proposé aux membres des trois commissions communautaires bruxelloises, du conseil de l’aide sociale et du Conseil de la Communauté germanophone.

#### Art. 9

Cet article ne donne lieu à aucune discussion.

#### Art. 10

*MM. Deleuze et Tavernier* présentent un *amendement n° 3* (Doc. n° 1685/2) tendant à prévoir la possibilité, dans le secteur privé, de suspendre à mi-temps ou à temps plein le contrat de travail pour raison de congé politique.

#### Art. 10bis (nouveau)

*MM. Deleuze et Tavernier* présentent un *amendement n° 5* (Doc. n° 1685/2) tendant à prévoir la possibilité, dans le secteur privé, de suspendre à temps plein le contrat de travail, pour raison de congé politique, de travailleurs qui exercent un mandat provincial, communautaire, régional, fédéral ou européen.

#### Art. 11

*MM. Deleuze et Tavernier* présentent un *amendement n° 6* (Doc. n° 1685/2) tendant à fixer l’entrée en vigueur du projet à l’examen — à l’exception de l’article 8bis — au prochain renouvellement intégral des Chambres législatives.

### VII. — VOTES

#### A. Projet de loi visant à améliorer le statut pécuniaire et social des mandataires locaux (Doc. n° 1684/1)

##### Article 1<sup>er</sup>

L’article 1<sup>er</sup> est adopté à l’unanimité.

##### Art. 2

L’article 2 est adopté à l’unanimité.

schap door inmiddels weggevallen instanties te schrappen, enerzijds, en dit uit te breiden tot de leden van de districtsraden, de OCMW-raden en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, anderzijds.

*De heer Vanpoucke c.s.* dienen *subamendement n° 17* in (Stuk n° 1685/5) op amendement n° 4 dat ertoe strekt de in amendement n° 4 voorgestelde uitbreiding te vervangen door deze voor de leden van de drie Brusselse gemeenschapscommissies, de OCMW-raden en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap.

#### Art. 9

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking.

#### Art. 10

*De heren Deleuze en Tavernier* dienen amendement n° 3 in (Stuk n° 1685/2) dat ertoe strekt de mogelijkheid te voorzien om in de privé-sector een arbeidsovereenkomst halftijds of voltijds op te schorten voor politiek verlof.

#### Art. 10bis (nieuw)

*De heren Deleuze en Tavernier* dienen amendement n° 5 in (Stuk n° 1685/2) dat ertoe strekt de mogelijkheid te voorzien om in de privé-sector een arbeidsovereenkomst voltijds op te schorten voor provinciale, gemeenschaps-, gewest-, federale en Europese mandaten voor politiek verlof.

#### Art. 11

*De heren Deleuze en Tavernier* dienen amendement n° 6 in (Stuk n° 1685/2) dat ertoe strekt onderhavig wetsontwerp — met uitzondering van artikel 8bis — met de volgende vernieuwing van de wetgevende Kamers van kracht te laten worden.

### VII. — STEMMINGEN

#### A. Wetsontwerp tot verbetering van de bezoldigingsregeling en van het sociaal statuut van de lokale verkozenen (Stuk n° 1684/1)

##### Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

##### Art. 2

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

<p><b>Art. 2bis</b></p> <p>L'amendement n° 2 de MM. Viseur et Tavernier est rejeté par 9 voix contre une.</p> <p><b>Art. 3</b></p> <p>L'amendement n° 1 de M. Vanpoucke et consorts est retiré.</p> <p>Le sous-amendement n° 4 de M. Vanpoucke et consorts est adopté à l'unanimité.</p> <p>L'amendement n° 3 de M. Vanpoucke et consorts, ainsi modifié, est adopté par 8 voix contre une et une abstention.</p> <p>L'article 3, ainsi modifié, est adopté par 8 voix et 2 abstentions.</p> <p>Il est scindé pour des raisons techniques (voir <i>supra</i>) et forme dès lors les articles 3 et 4 du texte adopté par la commission.</p> <p><b>Art. 4</b></p> <p>L'article 4 est adopté à l'unanimité et devient l'article 5 du texte adopté par la commission.</p> <p><b>Art. 5</b></p> <p>L'article 5 est adopté à l'unanimité et devient l'article 6 du texte adopté par la commission.</p> <p style="text-align: center;">*</p> <p style="text-align: center;">* * *</p> <p>L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté par 9 voix et une abstention (voir Doc n° 1684/5).</p> <p style="text-align: center;">*</p> <p style="text-align: center;">* * *</p> <p>La proposition de loi modifiant l'article 19 de la nouvelle loi communale et l'article 38 de la loi organique des centres publics d'aide sociale (Doc. n° 65/1), la proposition de loi modifiant l'article 19 de la nouvelle loi communale (Doc. n° 375/1) et la proposition de loi modifiant l'article 12 de la nouvelle loi communale (Doc. n° 797/1) deviennent dès lors sans objet.</p>	<p><b>Art. 2bis (nieuw)</b></p> <p>Amendement n° 2 van de heren Viseur en Tavernier wordt 9 tegen 1 stemmen verworpen.</p> <p><b>Art. 3</b></p> <p>Amendement n° 1 van de heer Vanpoucke c.s. wordt ingetrokken.</p> <p>Subamendement n° 4 van de heer Vanpoucke c.s. wordt eenparig aangenomen.</p> <p>Amendement n° 3, aldus gewijzigd, van de heer Vanpoucke c.s. wordt met 8 tegen 1 stem en 1 onthouding aangenomen.</p> <p>Artikel 3, aldus gewijzigd, wordt met 8 stemmen en 2 onthoudingen aangenomen.</p> <p>Dit artikel wordt om technische redenen gesplitst (zie <i>supra</i>), zodat het artikelen 3 en 4 van de door de commissie aangenomen tekst zal vormen.</p> <p><b>Art. 4</b></p> <p>Artikel 4 wordt eenparig aangenomen en wordt artikel 5 van de door de commissie aangenomen tekst.</p> <p><b>Art. 5</b></p> <p>Artikel 5 wordt eenparig aangenomen en wordt artikel 6 van de door de commissie aangenomen tekst.</p> <p style="text-align: center;">*</p> <p style="text-align: center;">* * *</p> <p>Het gehele wetsontwerp, aldus gewijzigd, wordt met 9 stemmen en 1 onthouding aangenomen (zie Stuk n° 1684/5).</p> <p style="text-align: center;">*</p> <p style="text-align: center;">* * *</p> <p>Dientengevolge vervallen het wetsvoorstel tot wijziging van artikel 19 van de nieuwe gemeentewet en artikel 38 van de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (Stuk n° 65/1), het wetsvoorstel tot wijziging van artikel 19 van de nieuwe gemeentewet (Stuk n° 375/1) en het wetsvoorstel tot wijziging van artikel 12 van de nieuwe gemeentewet (Stuk n° 797/1).</p>
--	--

**B. Proposition de loi modifiant l'article 19,  
§ 1<sup>er</sup>, de la nouvelle loi communale**

Intitulé

L'amendement n° 4 de M. Vanpoucke et consorts est adopté à l'unanimité.

Article 1<sup>er</sup>

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité.

Art. 1<sup>erbis</sup> (*nouveau*)

Le sous-amendement n° 6 de M. Vanpoucke et consorts est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 3 de M. Vanpoucke et consorts, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

L'article 1<sup>erbis</sup>, ainsi inséré, est adopté à l'unanimité et devient l'article 2 du texte adopté par la commission.

Art. 2

Le sous-amendement n° 5 de M. Vanpoucke et consorts est adopté à l'unanimité.

Le sous-amendement n° 7 de M. Vanpoucke et consorts est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 1 de MM. Vanpoucke, Beaufays, Eerdekkens et Van Gheluwe, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

L'article 2, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité et devient l'article 3 du texte adopté par la commission.

Art. 3 (*nouveau*)

Le sous-amendement n° 8 de M. Eerdekkens est retiré.

L'amendement n° 2 de MM. Vanpoucke, Beaufays, Eerdekkens et Van Gheluwe est retiré.

L'amendement n° 9 de M. Vanpoucke et consorts est retiré.

L'amendement n° 10 de MM. Vanpoucke et Van Gheluwe est adopté à l'unanimité et devient l'article 4 du texte adopté par la commission.

L'article 3, ainsi inséré, est adopté à l'unanimité (voir Doc. n°1410/6).

\*  
\* \* \*

L'ensemble de la proposition, telle qu'elle a été modifiée, est adopté à l'unanimité.

**B. Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 19,  
§ 1, van de nieuwe gemeentewet (Stuk nr 1410/1)**

Opschrift

Amendement n° 4 van de heer Vanpoucke c.s. wordt eenparig aangenomen.

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 1<sup>bis</sup> (*nieuw*)

Subamendement n° 6 van de heer Vanpoucke c.s. wordt eenparig aangenomen.

Amendement n° 3, aldus gewijzigd, van de heer Vanpoucke c.s. wordt eenparig aangenomen.

Artikel 1<sup>bis</sup>, aldus ingevoegd, wordt met 11 stemmen aangenomen. Het wordt artikel 2 van de door de commissie aangenomen tekst.

Art. 2

Subamendement n° 5 van de heer Vanpoucke c.s. wordt eenparig aangenomen.

Subamendement n° 7 van de heer Vanpoucke c.s. wordt eenparig aangenomen.

Amendement n° 1, aldus gewijzigd, van de heren Vanpoucke, Beaufays, Eerdekkens en Van Gheluwe wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen. Het wordt artikel 3 van de door de commissie aangenomen tekst.

Art. 3 (*nieuw*)

Subamendement n° 8 van de heer Eerdekkens wordt ingetrokken.

Amendement n° 2 van de heren Vanpoucke, Beaufays, Eerdekkens en Van Gheluwe wordt ingetrokken.

Amendement n° 9 van de heer Vanpoucke c.s. wordt ingetrokken.

Amendement n° 10 van de heren Vanpoucke en Van Gheluwe wordt eenparig aangenomen.

Artikel 3, aldus ingevoegd, wordt met 11 stemmen aangenomen. Het wordt artikel 4 van de door de commissie aangenomen tekst.

\*  
\* \* \*

Het gehele wetvoorstel, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen (zie Stuk n 1410/6).

**C. Projet de loi visant à améliorer les congés politiques en faveur des conseillers communaux, provinciaux, bourgmestres et échevins dans le secteur public et privé (Doc. n° 1685/1)**

Intitulé  
L'amendement n° 8 de M. Vanpoucke et consorts est adopté par 11 voix et une abstention.

Article 1<sup>er</sup>  
L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité.

Art. 2  
L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 2bis (*nouveau*)  
L'amendement n° 14 de M. Vanpoucke et consorts, insérant un article 2bis, est adopté à l'unanimité et devient l'article 3 du texte adopté par la commission.

Art. 3  
L'amendement n° 1 de MM. Deleuze et Tavernier est retiré.  
Le sous-amendement n° 15 de M. Vanpoucke et consorts est adopté par 10 voix et une abstention.

L'amendement n° 9 de M. Vanpoucke et consorts, ainsi modifié, est adopté par 10 voix et une abstention.  
L'amendement n° 18 de MM. Tavernier et Gehlen est adopté à l'unanimité.

L'article 3, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité et devient l'article 4 du texte adopté par la commission.

Art. 4  
L'article 4 est adopté à l'unanimité et devient l'article 5 du texte adopté par la commission.

Art. 5  
L'amendement n° 10 de M. Vanpoucke et consorts est adopté par 10 voix et une abstention et remplace

**C. Wetsontwerp tot verbetering van het stelsel van politiek verlof voor gemeenteraadsleden, provincieraadsleden, burgemeesters en schepenen in de openbare en de particuliere sector (Stuk n° 1685/1)**

Opschrift  
Amendement n° 8 van de heer Vanpoucke c.s. wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 1  
Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2  
Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2bis (*nieuw*)  
Amendement n° 14 van de heer Vanpoucke c.s. wordt eenparig aangenomen waardoor artikel 2bis aldus wordt ingevoegd. Het wordt artikel 3 van de door de commissie aangenomen tekst.

Art. 3  
Amendement n° 1 van de heren Deleuze en Tavernier wordt ingetrokken.  
Subamendement n° 15 van de heer Vanpoucke c.s. wordt met 10 stemmen en 1 onthouding aangenomen.

Amendement n° 9, aldus gewijzigd, van de heer Vanpoucke c.s. wordt met 10 stemmen en 1 onthouding aangenomen.

Amendement n° 18 van de heren Tavernier en Gehlen wordt eenparig aangenomen.

Artikel 3, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen. Het wordt artikel 4 van de door de commissie aangenomen tekst.

Art. 4  
Artikel 4 wordt eenparig aangenomen. Het wordt artikel 5 die door de commissie aangenomen tekst.

Art. 5  
Amendement n° 10 van de heer Vanpoucke c.s. wordt met 10 stemmen en 1 onthouding aangenomen

l'article 5 du projet. Il devient l'article 6 du texte adopté par la commission.

#### Art. 6

L'amendement n° 2 de MM. Deleuze et Tavernier est retiré.

Le sous-amendement n° 16 de M. Vanpoucke et consorts est adopté par 10 voix contre une.

L'amendement n° 11 de M. Vanpoucke et consorts, ainsi modifié, est adopté par 10 voix et une abstention.

L'amendement n° 19 de MM. Tavernier et Gehlen est adopté par 12 voix.

L'article 6, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité et devient l'article 7 du texte adopté par la commission.

#### Art. 7

L'amendement n° 12 de M. Vanpoucke et consorts est adopté par 11 voix et une abstention, de sorte que l'article 7 du projet est supprimé.

L'amendement n° 7 de MM. Tavernier et Viseur devient dès lors sans objet.

#### Art. 8

L'amendement n° 13 de M. Vanpoucke et consorts est adopté par 11 voix et une abstention, de sorte que l'article 8 du projet est supprimé.

#### Art. 8bis (*nouveau*)

Le sous-amendement n° 17 de M. Vanpoucke et consorts est adopté à l'unanimité. L'amendement n° 4 de MM. Deleuze et Tavernier, ainsi modifié, est adopté par 12 voix, de sorte qu'un article 8bis est inséré. Il devient l'article 8 du texte adopté par la commission.

#### Art. 9

L'article 9 est adopté par 11 voix et une abstention.

#### Art. 10

L'amendement n° 3 de MM. Deleuze et Tavernier est rejeté par 11 voix contre une.

L'article 10 est adopté par 11 voix et une abstention.

waardoor het ontworpen artikel 5 vervangen wordt. Het wordt artikel 6 van de door de commissie aangenomen tekst.

#### Art. 6

Amendement n° 2 van de heren Deleuze en Tavernier wordt ingetrokken.

Subamendement n° 16 van de heer Vanpoucke c.s. wordt met 10 tegen 1 stem aangenomen.

Amendment n° 11, aldus gewijzigd, van de heer Vanpoucke c.s. wordt met 10 stemmen en 1 onthouding aangenomen.

Amendment n° 19 van de heren Tavernier en Gehlen wordt eenparig aangenomen.

Artikel 6, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen. Het wordt artikel 7 van de door de commissie aangenomen tekst.

#### Art. 7

Amendment n° 12 van de heer Vanpoucke c.s. wordt met 11 stemmen en 1 onthouding aangenomen waardoor het ontworpen artikel 7 vervalt.

Amendment n° 7 van de heren Tavernier en Viseur wordt derhalve zonder voorwerp.

#### Art. 8

Amendment n° 13 van de heer Vanpoucke c.s. wordt met 11 stemmen en 1 onthouding aangenomen waardoor het ontworpen artikel 8 vervalt.

#### Art. 8bis (*nieuw*)

Subamendement n° 17 in van de heer Vanpoucke c.s. wordt eenparig aangenomen.

Amendment n° 4, aldus gewijzigd, van de heren Deleuze en Tavernier wordt eenparig aangenomen waardoor artikel 8bis aldus wordt ingevoegd. Het wordt artikel 8 van de door de commissie aangenomen tekst.

#### Art. 9

Artikel 9 wordt met 11 stemmen en 1 onthouding aangenomen.

#### Art. 10

Amendment n° 3 van de heren Deleuze en Tavernier wordt met 11 tegen 1 stemmen verworpen.

Artikel 10 wordt met 11 stemmen en 1 onthouding aangenomen.

*Art. 10bis (nouveau)*

L'amendement n° 5 de M. Deleuze et Tavernier, visant à insérer un article 10bis, est rejeté par 11 voix contre une.

**Art. 11**

L'amendement n° 6 de M. Deleuze et Tavernier est rejeté par 11 voix contre une.

L'article 11 est adopté par 11 voix et une abstention.

\*  
\* \* \*

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté par 10 voix et une abstention (voir Doc. n°1685/17).

*Le rapporteur,*

D. VANPOUCKE

*Le président,*

Ch. JANSSENS

*Art. 10bis (nieuw)*

Amendement n° 5 van de heren Deleuze en Tavernier wordt met 11 tegen 1 stemmen verworpen waardoor dit artikel niet meer ter sprake komt.

**Art. 11**

Amendement n° 6 van de heren Deleuze en Tavernier wordt met 11 tegen 1 stemmen verworpen.

Artikel 11 wordt met 11 stemmen en 1 onthouding aangenomen.

\*  
\* \* \*

Het gehele wetsontwerp, aldus gewijzigd, wordt met 10 stemmen en 1 onthouding aangenomen (zie Stuk n° 1685/7).

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

D. VANPOUCKE

Ch. JANSSENS