

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

2 MARS 1999

PROJET DE LOI portant des dispositions fiscales diverses

AMENDEMENTS

N° 7 DU GOUVERNEMENT

Art. 17

Remplacer cet article par la disposition suivante :

«Art. 17. — A l'article 216, 2^e du même Code, inséré par l'article 32 de la loi du 22 décembre 1998, sont apportées les modifications suivantes :

A) le b) est remplacé par la disposition suivante :

«b) pour les sociétés de logement suivantes : la Vlaamse Huisvestingsmaatschappij, la Société régionale Wallonne du logement, la Société régionale bruxelloise du logement, la Vlaamse Landmaatschappij et les sociétés agréées par celles-ci, les sociétés coopératives «Fonds du logement de la Ligue des familles nombreuses de Belgique», «Vlaams Woningfonds van de grote gezinnen», «Fonds du loge-

Voir:

- 1949 - 98 / 99 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 et 3 : Amendements.
- N° 4 : Avis du Conseil d'État.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

2 MAART 1999

WETSONTWERP houdende diverse fiscale bepalingen

AMENDEMENTEN

Nr. 7 VAN DE REGERING

Art. 17

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

«Art. 17. — In artikel 216, 2^e, van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij artikel 32 van de wet van 22 december 1998, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) b) wordt vervangen door de volgende bepaling :

«b) voor vennootschappen voor huisvesting zijnde de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij, de Société régionale Wallonne du logement, de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij, de Vlaamse Landmaatschappij en de door hen erkende maatschappijen, de coöperatieve vennootschappen «Woningfonds van de Bond der kroostrijke gezinnen van België», «Vlaams Woningfonds van de grote gezinnen», «Fonds du loge-

Zie:

- 1949 - 98 / 99 :

- Nr. 1 : Wetsontwerp.
- Nrs. 2 en 3 : Amendementen.
- Nr. 4 : Advies van de Raad van State.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

ment des familles nombreuses de Wallonie» et «Fonds du logement des familles de la Région bruxelloise», ainsi que les sociétés anonymes ou coopératives agréées par la Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Banque ou les sociétés agréées par la Région flamande, la Région de Bruxelles-Capitale ou la Région wallonne, qui ont pour objet exclusif de faire des prêts en vue de la construction, de l'achat ou de l'aménagement d'habitations sociales, de petites propriétés terriennes ou d'habitations y assimilées, ainsi que de leur équipement mobilier approprié.»;

B) le b) est remplacé par la disposition suivante :

«b) pour les sociétés de logement suivantes : la Vlaamse Huisvestingsmaatschappij, la Société régionale Wallonne du logement, la Société régionale bruxelloise du logement, la Vlaamse Landmaatschappij et les sociétés agréées par celles-ci, les sociétés coopératives «Fonds du logement de la Ligue des familles nombreuses de Belgique», «Vlaams Woningfonds van de grote gezinnen», «Fonds du logement des familles nombreuses de Wallonie» et «Fonds du logement des familles nombreuses de Wallonie» et «Fonds du logement des familles de la Région bruxelloise», ainsi que les sociétés agréées par la Région flamande, la Région de Bruxelles-Capitale ou la Région wallonne, qui ont pour objet exclusif de faire des prêts en vue de la construction, de l'achat ou de l'aménagement d'habitations sociales, de petites propriétés terriennes ou d'habitations sociales, de petites propriétés terriennes ou d'habitations y assimilées, ainsi que de leur équipement mobilier approprié.».

JUSTIFICATION

La CGER-Banque octroie des crédits au logement social via des sociétés privées. Ces sociétés bénéficient d'un taux réduit à l'impôt des sociétés (art. 216, 2^o, b, CIR 92).

L'objectif poursuivi est de remplacer totalement à terme la possibilité d'agrément de la CGER-Banque par un agrément des régions.

L'adaptation de l'article 216, 2^o, b, CIR 92 permet aux sociétés qui octroient des crédits au logement social et qui sont agréées par la CGER-Banque ou par les régions de pouvoir continuer à bénéficier à titre transitoire, à partir de l'exercice d'imposition 1998 et jusqu'à l'exercice d'imposition 2001, du taux réduit à l'impôt des sociétés (art. 17, 1^o et amendement à l'article 42).

A partir de l'exercice d'imposition 2002, celui-ci ne sera plus octroyé qu'aux sociétés agréées par les régions (art. 17, 2^o et amendement à l'article 42).

ment des familles nombreuses de Wallonie» en «Woningfonds van de gezinnen van het Brussels Gewest», zomede door de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Bank erkende naamloze of coöperatieve vennootschappen of door het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of het Waals Gewest erkende vennootschappen, die uitsluitend tot doel hebben leningen toe te staan voor het bouwen, het aankopen of het inrichten van sociale woningen, kleine landeigendommen of daarmede gelijkgestelde woningen, of voor de uitrusting daarvan met geschikt meubilair.»;

B) b) wordt vervangen door de volgende bepaling :

«b) voor vennootschappen voor huisvesting zijnde de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij, de Société régionale Wallonne du logement, de Brusselse Gewestelijke Huivestingsmaatschappij, de Vlaamse Landmaatschappij en de door hen erkende maatschappijen, de coöperatieve vennootschappen «Woningfonds van de Bond der kroostrijke gezinnen van België», «Vlaams Woningfonds van de grote gezinnen», «Fonds du logement des familles nombreuses de Wallonie» en «Woningfonds van de gezinnen van het Brussels Gewest», zomede door het Vlaamse Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of het Waals Gewest erkende vennootschappen, die uitsluitend tot doel hebben leningen toe te staan voor het bouwen, het aankopen of het inrichten van sociale woningen, kleine landeigendommen of daarmede gelijkgestelde woningen, of voor de uitrusting daarvan met geschikt meubilair.».

VERANTWOORDING

De ASLK-Bank staat via private vennootschappen, kredieten voor sociale huisvesting toe. Deze vennootschappen genieten een verlaagd tarief in de vennootschapsbelasting (artikel 216, 2^o, b, WIB 92).

Het is de bedoeling de erkenningsmogelijkheid door de ASLK-Bank, op termijn volledig te vervangen door een erkenning door de gewesten.

De aanpassing van artikel 216, 2^o, b, WIB, 92, laat toe dat de vennootschappen die kredieten verlenen voor de sociale huisvesting en die erkend zijn door de ASLK-Bank of door de gewesten, bij wijze van overgang, vanaf het aanslagjaar 1998 tot het aanslagjaar 2001, verder het verminderd tarief in de vennootschapsbelasting blijven genieten (artikel 17, 1^o en amendement met betrekking tot artikel 42).

Vanaf het aanslagjaar 2002 kan zulks alleen nog met betrekking tot vennootschappen erkend door de gewesten (artikel 17, 2^o en amendement met betrekking tot artikel 42).

N° 8 DU GOUVERNEMENT

Art. 41bis (*nouveau*)

Insérer un article 41bis, libellé comme suit :

«Art. 41bis. — L'article 4 de la loi du 4 décembre 1990 relative aux opérations financières et aux marchés financiers est abrogé.».

JUSTIFICATION

L'article 4 de la loi du 4 décembre 1990 soumet à l'autorisation préalable du ministre des Finances :

- toute émission publique de titres en Belgique par des sociétés non-résidentes de l'Union Européenne;
- toute OPA sur des sociétés belges par des ressortissants hors Union Européenne.

La disposition trouve son origine dans une loi (temporaire) de 1919. L'intention du législateur a été d'éviter des flux financiers vers l'étranger : la Belgique avait besoin de moyens financiers pour reconstruire l'industrie nationale qui avait souffert pendant la guerre. L'exposé des motifs de la loi de 1919 est libellé comme suit : «Par suite d'un arrêt prolongé de la vie économique, des disponibilités considérables se sont accumulées dans le pays ; ces disponibilités seront indispensables au relèvement de notre industrie, ruinée par l'occupation ennemie; il serait inadmissible que des émissions inconsidérées de valeurs étrangères sur notre marché belge détournent des besoins que les plus vitaux de notre pays». En d'autres termes, le législateur a voulu donner au ministre des Finances un moyen de contrôle de la reconstitution de la vie économique du pays. La disposition a été maintenue par une loi du 30 décembre 1922. Le législateur a considéré que le moment n'était pas encore venu pour supprimer la disposition : «il importe que ces pouvoirs soient maintenus au ministre des Finances. Le moment n'est pas encore venu, en effet, où toute liberté peut être laissée pour l'émission en Belgique de valeurs étrangères qui pourraient drainer vers d'autres pays des capitaux à réservoir de préférence au gouvernement pour les besoins de notre reconstitution et aux entreprises belges en vue du relèvement et du développement de l'industrie nationale... De plus, il est de nature à exercer une action préventive qui empêchera des demandes inconsidérées de se produire...».

En 1967, la disposition a été élargie aux offres publiques d'acquisition. Il convenait d'éviter que «door tot dusver weinig gebruikte in ons land niet traditionele procédés, op onze nationale ondernemingen een buitenlandse druk zou wegen die met het algemeen belang niet in overeenstemming zou worden geacht».

La compétence conférée au ministre des Finances d'autoriser ou non une offre publique d'acquisition implique un jugement d'opportunité. Le point de vue de la Commission Bancaire et Financière à cet égard a été reflété dans le rapport au Roi : «de bevoegheden van de minister van Financiën zijn meer uitgebreid dan die van de Commissie, en in

Nr. 8 VAN DE REGERING

Art. 41bis (*nieuw*)

Een artikel 41bis invoegen, luidende :

«Art. 41bis.— Artikel 4 van de wet van 4 december 1990 op de financiële transacties en de financiële markten wordt opgeheven.».

VERANTWOORDING

Artikel 4 van de wet van 4 december 1990 onderwerpt aan de voorafgaande goedkeuring van de minister van Financiën :

- elke openbare uitgifte van effecten in België door een vennootschap-niet verblijfhouder van de Europese Unie;
- elke OBA op Belgische vennootschappen door onderdanen van landen die niet tot de Europese Unie behoren.

Deze bepaling vindt haar oorsprong in een (tijdelijke) wet van 1919. De bedoeling van de wetgever was te vermijden dat financiële middelen naar het buitenland werden afgewend : België had nood aan financiële middelen voor de wederopbouw van de nationale industrie die geleden had tijdens de oorlog. In de memorie van toelichting bij de wet van 1919 leest men : «Par suite d'un arrêt prolongé de la vie économique, des disponibilités considérables se sont accumulées dans le pays; ces disponibilités seront indispensables au relèvement de notre industrie, ruinée par l'occupation ennemie; il serait inadmissible que des émissions inconsidérées de valeurs étrangères sur notre marché belge détournent des besoins que les plus vitaux de notre pays». De wetgever heeft met andere woorden aan de minister van Financiën een middel verstrekt om de heropbouw van het economische leven van het land te controleren. De bepaling werd behouden door een wet van 30 december 1922. De wetgever meende immers dat de tijd nog niet rijp was om ze af te schaffen : «il importe que ces pouvoirs soient maintenus au ministre des Finances. Le moment n'est pas encore venu, en effet, où toute liberté peut être laissée pour l'émission en Belgique de valeurs étrangères qui pourraient drainer vers d'autres pays des capitaux à réservoir de préférence au gouvernement pour les besoins de notre reconstitution et aux entreprises belges en vue du relèvement et du développement de l'industrie nationale... De plus, il est de nature à exercer une action préventive qui empêchera des demandes inconsidérées de se produire...».

In 1976 werd de bepaling uitgebreid tot de openbare overnameaanbiedingen. Het paste te vermijden dat «door tot dusver weinig gebruikte in ons land niet traditionele procédés, op onze nationale ondernemingen een buitenlandse druk zou wegen die met het algemeen belang niet in overeenstemming zou worden geacht».

De bevoegdheid van de minister van Financiën om een openbaar overnameaanbod al dan niet toe te laten houdt een opportunitetsoordeel in. Het standpunt van de Commissie voor het Bank- en Financiewezen terzake werd weer gegeven in het verslag aan de Koning : «de bevoegdheden van de minister van Financiën zijn meer uitgebreid dan die

verband met de te voeren politiek met alle aspecten van de hem voorgelegde ontwerpen en ondermeer met de wenselijkheid van een bepaalde verrichting».

Le ministre des Finances devait exercer son pouvoir «na een zorgvuldig afwegen van de onderscheiden economische en financiële belangen».

En 1972, la disposition subissait une nouvelle modification, à la demande de la Commission des Communautés européennes; elle est mise en conformité avec l'article 58 du Traité de Rome en matière de liberté d'établissement.

Dans les travaux préparatoires de cette modification, il est clairement indiqué que le pouvoir ministériel n'a certainement pas pour but une protection de l'épargne. Les objectifs poursuivis par le législateur étaient en premier lieu d'ordre économique et social; les motifs financiers étaient accessoires; On craignait une influence des entreprises multinationales sur notre économie et un drainage de moyens financiers vers l'étranger.

L'article 4 de la loi du 4 décembre 1990 se heurte dans son entièreté au Code de libération du mouvement des capitaux l'OCDE.

Elle se heurte au GATS (General Agreements on Tariffs and Services) dans la mesure où elle vise les OPA portant sur des sociétés non bancaires (le Gats ne permet de protéger que le secteur bancaire et non, par exemple les utilities).

Outre ces incompatibilités, les constats suivants s'imposent :

- l'article 4 ne vaut que pour des personnes et entreprises «non européennes»;

- le non-respect de l'article 4 n'est sanctionné que par la possibilité de publier ce non-respect;

- l'article peut être «contourné» (une société «non-européenne» peut agir pour une filiale européenne)

- les circonstances ayant présidé à son adoption ne sont plus présentes;

- en ce qui concerne les OPA,

- * l'article 4 soumet les OPA à autorisation, mais les transferts privés de participations de contrôle ainsi que les achats systématiques en bourse ne sont pas visés;

- * dans le cas d'une offre de reprise, l'application de l'article est dénuée de sens car le transfert de contrôle a déjà eu lieu.

- la protection de l'épargne est assurée par la Commission bancaire et financière via le contrôle des prospectus d'émission.

Dans la pratique, l'autorisation du ministre est devenue une formalité préalable sans grande portée. User de la faculté offerte par l'article 4 pour d'autres motifs que d'éviter le drainage d'argent afin de reconstituer et développer la

van de Commissie, en in verband met de te voeren politiek is hij souverein; hij mag rekening houden met alle aspecten van de hem voorgelegde ontwerpen en ondermeer met de wenselijkheid van een bepaalde verrichting».

De minister diende van zijn bevoegdheid gebruik te maken «na een zorgvuldig afwegen van de onderscheiden economische en financiële belangen».

In 1972 onderging de bepaling opnieuw een wijziging, op vraag van de Commissie van de Europese Gemeenschappen; zij wordt in overeenstemming gebracht met artikel 58 van het Verdrag van Rome inzake de vrijheid van vestiging.

In de voorbereidende werken van deze wijziging werd duidelijk aangegeven dat de ministeriële bevoegdheid zeer niet tot doel heeft het spaarwezen te beschermen. De doelstellingen nagestreefd door de wetgever waren in de eerste plaats van sociaal-economische aard; financiële overwegingen waren bijkomstig. Men vreesde een invloed van multinationale ondernemingen op onze economie en een vlucht van financiële middelen naar het buitenland.

Artikel 4 van de wet van 4 december 1990 is in zijn geheel strijdig met de Code voor vrij kapiteelverkeer van de OESO.

Zij schendt de GATS (General Agreements on Tariffs and Services) in de mate dat zij betrekking heeft op OBA op vennootschappen buiten de banksector (de GATS beschermt enkel de banksector en niet, bijvoorbeeld, de nutssectoren).

Naast deze onverenigbaarheden dringen volgende vaststellingen zich op :

- artikel 4 geldt slechts voor «niet Europese personen en ondernemingen;

- de niet naleving van artikel 4 wordt enkel gestraft door de mogelijkheid er openbaarheid aan te geven;

- de bepaling kan «omzeild» worden (een «niet-Europese» vennootschap kan optreden voor een europese dochter).

- de omstandigheden die geleid hebben tot zijn invoering doen zich vandaag niet meer voor;

- wat de OBA betreft,

- * artikel 4 onderwerpt de OBA aan toelating, maar de private overdrachten van controleparticipaties alsmede de systematische aankopen ter beurze vallen niet onder zijn toepassing;

- * in het geval van een uitkoopbod heeft de toepassing van artikel 4 geen zin want in dat geval heeft de overdracht van controle reeds plaats gehad.

- de bescherming van het spaarwezen wordt verzekerd door de Commissie voor het Bank- en Financiewezen via de controle van de uitgiftepocket.

In de praktijk is de toelating van de minister een voorafgaande formaliteit geworden zonder grote draagwijdte. Gebruik maken van de mogelijkheid die artikel 4 biedt om andere redenen dan het vermijden dat financiële middelen

vie économique belge pourrait être considéré comme un abus de pouvoir. Or, cette motivation semble aujourd’hui désuète.

Eu égard à ce qui précède, il est proposé d’abroger l’article 4.

N° 9 DU GOUVERNEMENT

Art. 40bis et 40ter (*nouveaux*)

Insérer un chapitre IIbis «*Modifications de la loi du 11 janvier 1993 relative à la prévention de l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux, comprenant les articles 40bis et 40ter, rédigés comme suit :*

«Art. 40bis. — A l'article 11, § 2, de la loi du 11 janvier 1993 relative à la prévention de l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux, modifié par les lois des 7 avril 1995 et 10 août 1998, les mots «par les autorités de contrôle ou de tutelle de ces organismes et personnes en vertu de l'article 21» sont remplacés par les mots «par les autorités visées à l'article 21 en vertu dudit article».

«Art. 40ter. — L'article 21 de la même loi est complété par l'alinéa suivant :

«*Par dérogation aux dispositions légales et réglementaires régissant leur secret professionnel, les autorités de marché des marchés réglementés belges et la commission disciplinaire de marché auprès de la Société de la bourse de valeurs mobilières de Bruxelles, lorsqu'elles constatent des faits susceptibles de constituer la preuve d'un blanchiment de capitaux, en informant la Cellule de traitement des informations financières.».*

JUSTIFICATION

La formulation de l'article 11, § 2 de la loi du 11 janvier 1993 doit être modifiée dès lors que l'article 21 ne vise plus désormais seulement les autorités de contrôle et de tutelle, mais également les autorités de marché et la commission disciplinaire qui ne sont pas des autorités de contrôle et de tutelle au sens du nouvel article 21, alinéa 1^{er}, mais qui doivent néanmoins transmettre à la Cellule de traitement des informations financières les faits susceptibles de constituer la preuve d'un blanchiment de capitaux.

Un alinéa supplémentaire est ajouté à l'article 21 de la loi du 11 janvier 1993 afin de permettre aux autorités de marché et à la commission disciplinaire de transmettre des faits susceptibles de constituer la preuve d'un blanchiment de capitaux. En effet, actuellement, le comité de direction, dont les compétences de contrôle seront reprises en vertu du présent projet par les autorités de marché et la commission disciplinaire, ne peut transmettre des informations à la Cellule de traitement des informations financières en

het land verlaten om zo de Belgische economie herop te bouwen en aan te zwengelen zou gelijk staan met misbruik van bevoegdheid. Die doelstellingen lijken vandaag echter achterhaald.

Gelet op wat voorafgaat wordt voorgesteld artikel 4 af te schaffen.

Nr. 9 VAN DE REGERING

Art. 40bis en 40ter (*nieuw*)

Een hoofdstuk IIbis «*Wijzigingen van de wet van 11 januari 1993 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld», bestaande uit de artikelen 40bis en 40ter, luidend als volgt, invoegen :*

«Art. 40bis. — In artikel 11, § 2 van de wet van 11 januari 1993 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld, gewijzigd bij de wetten van 7 april 1995 en 10 augustus 1998, worden de woorden «door de controle- en toezichthoudende overheden krachtens artikel 21» vervangen door de woorden «door de overheden beoogd in artikel 21 krachtens voornoemd artikel».

«Art. 40ter. — Artikel 21 van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgende lid :

«*In afwijking van de wettelijke en reglementaire bepalingen die hun beroepsgeheim regelen, brengen de marktautoriteiten van de Belgische gereglementeerde markten en de tuchtcommissie van de markt bij de Effectenbeursvennootschap van Brussel wan-neer zij feiten vaststellen die bewijsmateriaal voor het witwassen van geld kunnen vormen, de Cel voor financiële informatieverwerking daarvan de hoogte.».*

VERANTWOORDING

De formulering van artikel 11, § 2 van de wet van 11 januari 1993 moet gewijzigd worden daar artikel 21 niet enkel meer slaat op de controle- en tuchtoverheden, maar ook op de marktautoriteiten en de tuchtcommissie die geen controle- en tuchtautoriteiten zijn in de zin van artikel 21, 1ste lid, maar die niettemin de Cel voor financiële informatieverwerking op de hoogte moeten brengen van feiten die bewijsmateriaal voor het witwassen van geld kunnen vormen.

Een bijkomend lid wordt toegevoegd aan artikel 21 van de wet van 11 januari 1993 om de marktautoriteiten en de tuchtcommissie toe te laten feiten mede te delen die het bewijsmateriaal voor het witwassen van geld kunnen vormen. Inderdaad, thans, mag het directiecomité, waarvan de controlebevoegdheden krachtens onderhavig ontwerp zullen worden overgedragen aan de marktautoriteiten en de tuchtcommissie, geen mededelingen doen aan de Cel voor financiële informatieverwerking wegens, enerzijds het be-

raison, d'une part de son secret professionnel, et d'autre part du fait qu'il n'est pas une autorité de contrôle ou de tutelle au sens de l'actuel article 21 de la loi précitée, ce rôle étant dévolu à la Commission bancaire et financière. La disposition en projet permet donc aux autorités de marché et à la commission disciplinaire de transmettre des informations directement à la Cellule sans devoir transiter par la Commission bancaire et financière comme c'est le cas actuellement, et ce sans pour autant leur conférer la qualité d'autorité de contrôle ou de tutelle au sens de la loi du 11 janvier 1993.

N° 10 DU GOUVERNEMENT

Art. 34 à 36

Remplacer ces articles par la disposition suivante :

«Art. 34. — Est confirmé par la présente loi l'arrêté royal du 10 novembre 1997 relatif aux produits en papier et/ou carton mis à la consommation et passibles de l'écotaxe.».

JUSTIFICATION

L'avis du Conseil d'État précisant que le texte du présent projet de loi dépassait les termes de l'arrêté royal du 10 novembre 1997. Il est dès lors proposé de confirmer tel quel le texte de l'arrêté royal du 10 novembre 1997.

Le ministre des Finances,

J.-J. VISEUR

N° 11 DE M. DEWAEL

Art. 19

Remplacer cet article par la disposition suivante:

«Art. 19. — A l'article 219 du même Code, sont apportées les modifications suivantes:

A) l'alinéa 1^{er} est remplacé par l'alinéa suivant:

«Une cotisation distincte est établie à raison des dépenses visées à l'article 57, qui ne sont pas justifiées par la production de fiches et relevés ainsi qu'à raison des bénéfices dissimulés qui ne se retrouvent pas parmi les éléments du patrimoine de la société.».

B) il est ajouté un alinéa 3, libellé comme suit:

«Ne sont pas considérés comme des bénéfices dissimulés, les réserves visés à l'article 24, alinéa 1^{er}, 2^o à 4^o.».

roepsgeheim, en anderzijds daar het geen controle- of tuchtautoriteit is in de zin van het huidig artikel 21 van voormelde wet, deze rol zijnde toegewezen aan de Commissie voor het Bank- en Financiewezien. De bepaling in ontwerp laat dus toe dat de marktautoriteiten en de tuchtcommissie rechtstreeks mededelingen doen aan de Cel zonder te moeten passeren via de Commissie voor het Bank- en Financiewezien, zoals dit nu het geval is, en dit zonder zchter hen het statuut van controle- of tuchtautoriteit te geven in de zin van de wet van 11 januari 1993.

Nr. 10 VAN DE REGERING

Art. 34 tot 36

Deze artikelen vervangen door de volgende bepaling:

«Art. 34 — Deze wet bekrachtigt het koninklijk besluit van 10 november 1997 betreffende producten in papier en/of karton die in het verbruik gebracht worden en die aan milieutaks worden onderworpen».

VERANTWOORDING

In zijn advies heeft de Raad van State erop gewezen dat de tekst van dit wetsontwerp ruimer was dan die van het koninklijk besluit van 10 november 1997. Derhalve wordt er voorgesteld de hele tekst van dat koninklijk besluit te bekrachten.

De minister van Financiën,

J.-J. VISEUR

Nr. 11 VAN DE HEER DEWAEL

Art. 19

Dit artikel vervangen als volgt :

«Art. 19. — In artikel 219 van hetzelfde Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) het eerste lid wordt vervangen als volgt :

«Een afzonderlijke aanslag wordt gevestigd op kosten, vermeld in artikel 57, die niet worden verantwoord door individuele fiches en een samenvattende opgave alsmede op de verdoken meerwinsten die niet onder de bestanddelen van het vermogen van de vennootschap worden teruggevonden.».

B) een derde lid wordt toegevoegd, luidend :

«Aan artikel 219 wordt een derde lid toegevoegd, luidende als volgt :

«Als verdoken meerwinsten worden niet aange merkt, de reserves als bedoeld in artikel 24, eerste lid, 2^o tot 4^o.».

JUSTIFICATION

Le commentaire de l'article précise expressément que les réserves occultes visées à l'article 24, alinéa 1^{er}, 2^o à 4^o (entre autres, la sous-estimation d'éléments de l'actif et la surestimation d'éléments du passif) ne sont pas considérés comme des bénéfices dissimulés.

Compte tenu de l'importance de cette disposition et afin de prévenir toute possibilité de confusion et de lever les doutes éventuels, il convient d'insérer cette disposition dans le texte même de la loi.

N° 12 DU GOUVERNEMENT

Art. 11bis (*nouveau*)

Insérer un article 11bis, rédigé comme suit :

«Art. 11bis. — § 1^{er}. Dans le Titre III, Chapitre II, Section III, du même Code, il est inséré une nouvelle sous-section III intitulée comme suit :

«Sous-section III. - Provisions techniques des entreprises d'assurances.»

§ 2. Il est inséré dans le même Code un article 194bis rédigé comme suit :

«Art. 194bis. — «Les provisions techniques visées à l'article 16, § 1^{er}, de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances sont exonérées dans les limites et aux conditions déterminées par le Roi.»».

JUSTIFICATION

Les modifications apportées à la législation des assurances (voir notamment la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances, les arrêtés royaux des 22 février 1991 portant règlement général relatif au contrôle des entreprises d'assurances et 17 novembre 1994 relatif aux comptes annuels des entreprises d'assurances), qui trouvent leur source dans des directives de l'Union européenne, notamment celle du 19 décembre 1991, (91/674/CEE) nécessitent en particulier des adaptations appropriées sur le plan fiscal.

Le Conseil des ministres du 7 mars 1997 a marqué son accord sur le principe de la déductibilité des provisions d'égalisation.

Cependant, l'adoption d'une disposition légale limitant ses effets à l'exonération de la seule provision pour égalisation et catastrophes constituerait un préjudice pour les autres provisions techniques reposant sur de simples instructions administratives.

En conséquence, il est nécessaire d'adopter une base légale pour l'ensemble des provisions techniques constituées par les entreprises d'assurances.

VERANTWOORDING

De toelichting stelt uitdrukkelijk dat de verdoken reserves als vermeld in artikel 24, eerste lid, 2^o tot 4^o (onder meer onderschatting van activa en overschatting van passiva) niet aangemerkt worden als verdoken meerwinsten.

Gelet op het belang van deze bepaling en teneinde elke mogelijke verwarring en twijfel te voorkomen, is het aangewezen deze bepaling op te nemen in de wet zelf.

P. DEWAEL

Nr. 12 VAN DE REGERING

Art. 11bis (*nieuw*)

Een artikel 11bis invoegen luidend als volgt :

«Art. 11bis.— § 1. In titel III, hoofdstuk II, afdeling III, van hetzelfde Wetboek, wordt een als volgt luidende onderafdeling III ingevoegd :

«Onderafdeling III.- Technische voorzieningen van verzekeringsondernemingen.»

§ 2. In hetzelfde Wetboek wordt een als volgt luidend artikel 194bis ingevoegd :

«Art. 194bis.— «Binnen de grenzen en onder de voorwaarden bepaald door de Koning worden de technische voorzieningen bedoeld in artikel 16, § 1 van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen vrijgesteld.»».

VERANTWOORDING

De aan de wetgeving van de verzekeringen aangebrachte wijzigingen (inzonderheid de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen, de koninklijke besluiten van 22 februari 1991 houdende algemeen reglement betreffende de controle op de verzekeringsondernemingen en van 17 november 1994 betreffende de jaarrekening van verzekeringsondernemingen) die hun oorsprong vonden in de door de Europese Unie uitgevaardigde richtlijnen, meer bepaald die van 19 december 1991, (91/674/EU) noodzaken in het bijzonder aanpassingen op het fiscale vlak.

De Ministerraad van 7 maart 1997 heeft zijn akkoord gegeven over het principe van de aftrekbaarheid van voorzieningen voor égalisation.

Het aannemen van een wettelijke bepaling waarbij de uitwerking zou beperkt worden tot de vrijstelling van enkel de voorziening tot de vrijstelling van enkel de voorziening voor égalisation en catastrofen zou echter uitmonden in een nadeel voor de andere technische voorzieningen gebaseerd op gewone administratieve onderrichtingen.

Bijgevolg is het noodzakelijk een wettelijke basis in te voeren voor het geheel van de door de verzekeringsondernemingen aangelegde technische voorzieningen.

A noter qu'une législation fiscale spécifique existe déjà dans d'autres pays européens comme la France ou la Grande-Bretagne.

Compte tenu des particularités des provisions techniques des entreprises d'assurances, la base légale spécifique prévoyant leur exonération, dans certaines limites et à certaines conditions à définir, doit être distincte de l'article 48, CIR 92. Dans cette optique, il apparaît opportun d'insérer la disposition *ad hoc* dans le Titre III, Chapitre II, Section III du CIR 92, traitant des revenus exonérés à l'ISOC (et à l'INR/soc. en vertu de l'article 235, 2^e, CIR 92) en y insérant une sous-section III relative aux provisions techniques des entreprises d'assurances.

Les provisions techniques constituées par les entreprises d'assurances feront l'objet d'un article spécifique dans le CIR 92, à savoir l'article 194bis.

Les conditions et limites d'exonération seront introduites sans retard, par catégorie de provision technique, dans l'AR/CIR 92, en adaptant et en complétant les dispositions administratives actuelles.

La présente loi entrerait en vigueur à une date déterminée par le Roi, afin de faire coïncider l'entrée en vigueur de la loi avec celle des arrêtés d'application.

N° 13 DU GOUVERNEMENT

Art. 2

Remplacer cet article par la disposition suivante :

«Art. 2. — A l'article 32 du Code des impôts sur les revenus 1992, remplacé par l'article 5 de l'arrêté royal du 20 décembre 1996 sont apportées les modifications suivantes :

A) Le premier alinéa est remplacé par la disposition suivante :

«Art. 32. — Les rémunérations des dirigeants d'entreprise sont toutes les rétributions allouées ou attribuées à une personne physique :

1^o qui exerce un mandat d'administrateur, de gérant, de liquidateur ou de fonctions analogues;

2^o qui exerce au sein de la société une fonction dirigeante ou une activité dirigeante de gestion journalière, d'ordre commercial, financier ou technique, en dehors d'un contrat de travail.».

B) Compléter cet article par un alinéa3, libellé comme suit :

«L'alinéa 1^{er} n'est pas applicable aux personnes physiques qui exercent un mandat non rémunéré d'administrateur, de gérant, de liquidateur ou de fonctions

Aangestipt zijn dat er in de andere Europese landen zoals Frankrijk of Groot-Brittannië reeds een specifieke fiscale wetgeving bestaat.

Rekening houdende met de bijzonderheden van de technische voorzieningen van verzekeringsondernemingen moet de specifieke wettelijke grondslag, waarin binnen bepaalde perken en onder bepaalde te definiëren voorwaarden in hun vrijstelling wordt voorzien, verschillend zijn van het artikel 48, WIB 92. In deze optie lijkt het aangewezen de bepaling *ad hoc* in te voegen in titel III, hoofdstuk II, afdeling III van het WIB 92, die handelt over de vrijgestelde inkomsten inzake Ven B (en inzake BNI/ven op grond van artikel 235, 2^e, WIB 92), door de technische voorzieningen van verzekeringsondernemingen.

De door de verzekeringsondernemingen aangelegde technische voorzieningen zullen vervat worden een specifiek artikel in het WIB 92, met name artikel 194bis.

De voorwaarden en de grenzen van vrijstelling zullen per categorie van technische voorziening onverwijd in het KB/WIB 92 worden opgenomen door aanpassing en aanvulling van de bestaande administratieve bepalingen.

Deze wet zal in werking treden op een door de Koning vastgestelde datum, teneinde de inwerkingtreding van de wet te doen samenvallen met deze van de toepassingsbesluiten.

Nr. 13 VAN DE REGERING

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt :

«Art. 2. — In artikel 32 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, vervangen door artikel 5 van het koninklijk besluit van 20 december 1996, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) Het eerste lid wordt vervangen als volgt :

«Art. 32. — Bezoldigingen van bedrijfsleiders zijn alle beloningen verleend of toegekend aan een natuurlijk persoon die :

1^o een opdracht als bestuurder, zaakvoerder, vereffenaar of gelijksoortige functies uitoefent;

2^o in de vennootschap een leidende functie of een leidende werkzaamheid van dagelijks bestuur, van commerciële, financiële of technische aard, uitoefent buiten een arbeidsovereenkomst.».

B) Het artikel aanvullen met een derde lid, luijdende :

«Het eerste lid is niet van toepassing op natuurlijke personen, die onbezoldigd een opdracht van bestuurder, zaakvoerder, vereffenaar of gelijksoortige functies

analogues, dans des associations sans but lucratif ou autres personnes morales visées à l'article 220, 3°.».

JUSTIFICATION

Il est fréquent que des personnes ayant le statut de travailleurs dans des associations sans but lucratif soient amenées à remplir des fonctions d'administrateurs ou de gérants dans ces associations.

La plupart du temps, il s'agit de mandats non rémunérés.

L'article 32, tel qu'il est modifié par le présent projet et le principe d'attraction qu'il confirme, signifie que tous les revenus que ces associations allouent à ces personnes, constituent des revenus de dirigeants d'entreprises, même si ces revenus rémunèrent des prestations effectuées sous contrat d'emploi.

Cette situation n'est pas souhaitable et c'est la raison pour laquelle le présent amendement prévoit à l'article 32 une exception, pour les administrateurs avec mandats non rémunérés, d'associations visées à l'article 220, 3°, CIR 92.

Le ministre des Finances,

J.-J. VISEUR

N° 14 DE MM. ARENS ET DIDDEN

Art. 5bis (*nouveau*)

Insérer un article 5bis, rédigé comme suit :

«Art. 5bis. — § 1er. Dans l'article 80, du même Code les mots «de celles qui exercent leur activité dans le secteur agricole et» sont insérés entre les mots «à l'exception» et les mots «des groupements européens».

§ 2. L'article 80, CIR 92 ainsi modifié entre en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 1991.».

JUSTIFICATION

L'article 80, CIR 92, prévoit que l'imputation de pertes professionnelles de société civiles et d'associations sans personnalité juridique par leur associés ou membres n'est autorisée que lorsque ces derniers recueillent des bénéfices ou profits (revenus professionnels visés à l'article 23, § 1^{er}, 1^o ou 2^o, CIR 92) et que les pertes professionnelles à imputer sur ceux-ci résultent d'une activité professionnelle de même nature.

uitoefenen in verenigingen zonder winstoogmerk of andere rechtspersonen zoals bedoeld in artikel 220, 3°.».

VERANTWOORDING

Het valt frekwent voor dat personen met een werkneemersstatuut in verenigingen zonder winstoogmerk worden aangezet tot het vervullen van functies als bestuurder of zaakvoerder in deze verenigingen.

In de meeste gevallen gaat het om onbezoldigde mandaten.

Artikel 32, zoals het is gewijzigd door dit ontwerp, en het attractiebeginsel dat erin wordt bevestigd, betekent dat alle inkomsten die dergelijke verenigingen toekennen aan personen, inkomsten van bedrijfsleiders uitmaken, zelfs als deze inkomsten prestaties vergoeden geleverd onder een arbeidsovereenkomst.

Deze situatie is niet wenselijk en dat is de reden waarom dit amendement in artikel 32 in een uitzondering voorziet voor bestuurders van verenigingen zoals bedoeld in artikel 220, 3^o, WIB 92, met een onbezoldigd mandaat.

De minister van Financiën,

J.-J. VISEUR

Nr. 14 VAN DE HEREN ARENS EN DIDDEN

Art. 5bis (*nieuw*)

Een artikel 5bis invoegen, luidend als volgt:

«Art. 5bis. — § 1. In artikel 80 van hetzelfde Wetboek worden tussen de woorden «met uitzondering van» en de woorden «de Europese economische samenwerkingsverbanden», de woorden «die welke hun activiteiten ontplooien in de landbouwsector,» ingevoegd.

§ 2. Het aldus gewijzigde artikel 80 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt van kracht vanaf het aanslagjaar 1991.».

VERANTWOORDING

Artikel 80 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 bepaalt dat de beroepsverliezen van burgerlijke vennootschappen en van verenigingen zonder rechtspersoonlijkheid alleen aan de vennoten of leden ervan mogen worden aangerekend als deze laatsten winst of baten hebben (beroepsinkomsten als bedoeld in artikel 23, §1, 1^o of 2^o, van het WIB 92) en de daarop aan te rekenen beroepsverliezen uit een beroepswerkzaamheid van dezelfde aard voortspruiten.

Cette disposition a été insérée dans le Code des impôts sur les revenus par l'article 4 de la loi du 28 décembre 1990 relative à diverses dispositions fiscales et non fiscales.

Le texte légal prévoit une exception en ce qui concerne les groupements européens d'intérêt économique et les groupements d'intérêt économique, lesquels ne sont pas concernés par la limitation des pertes.

Le législateur, en adoptant cette disposition, a voulu mettre fin aux abus consistant en des constructions fiscales où des associations commerciales en participation et des associations de fait sont spécialement constituées dans le but principal, voire exclusif, de générer des pertes.

Dans l'exposé introductif du projet de loi-programme relative à diverses dispositions fiscales et non fiscales qu'il faisait devant la commission des Finances du Sénat, le 18 décembre 1990, le secrétaire d'État aux Finances indiquait qu'il avait été constaté que, dans certains cas, des associations en participation étaient constituées à la seule fin de générer des pertes par la comptabilisation, notamment, d'amortissement accélérés, d'amortissements dégressifs, de différences entre le loyer payé et le loyer reçu provenant d'une sous-location, de charges d'intérêts, de renoncement à des créances, etc...

Le secteur principal dans lequel de tels abus avaient été constatés était le secteur dont les activités se rapportent à la fois à du matériel de chemin de fer et à des navires.

Le législateur visait donc des secteurs bien précis.

La disposition adoptée s'applique toutefois sans distinction aucune à toutes les sociétés civiles et associations de fait visées à l'article 29, CIR 92.

En outre, bien que la disposition adoptée vise, au voeu du législateur, à lutter contre les abus, elle emporte des effets pervers et aboutit à un résultat qui ne correspond nullement à la volonté initiale du législateur : la disposition atteint, en effet, des opérations tout à fait normales et même des situations assez fréquentes.

Les associations sans personnalité juridique sont en effet encore extrêmement fréquentes dans certains secteurs, tel que, notamment, le secteur agricole.

Il n'est pas rare, par exemple, qu'à la suite d'une succession, certains héritiers décident de poursuivre en association l'exploitation de l'entreprise familiale. Ceci est souvent dû au manque de liquidités nécessaires pour qu'un rachat de parts puisse être opéré par l'un ou l'autre des héritiers.

La conjoncture économique actuelle est particulièrement défavorable au secteur agricole et les perspectives d'avenir ne s'annoncent guère plus favorables.

Dans ce contexte, il n'est pas impensable d'imaginer qu'une personne qui exerce ses activités professionnelles dans le secteur agricole souhaite assurer son avenir en di-

Deze bepaling werd in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 ingevoegd door artikel 4 van de wet van 28 december 1990 betreffende verscheidene fiscale en niet-fiscale bepalingen.

De wettekst voorziet in een uitzondering wat de Europese economische samenwerkingsverbanden en de economische samenwerkingsverbanden betreft; die vallen niet onder de regeling inzake de beperking van de verliezen.

Door deze bepaling aan te nemen heeft de wetgever een einde willen maken aan de misbruiken die erin bestaan fiscale constructies op te zetten waarbij handelsverenigingen bij wijze van deelneming en feitelijke verenigingen speciaal worden opgericht met als belangrijkste en zelfs enige doel verliezen te veroorzaken.

In zijn inleidende uiteenzetting bij de programmawet betreffende verscheidene fiscale en niet-fiscale bepalingen, op 18 december 1990 in de senaatscommissie voor de Financiën, gaf de staatssecretaris voor Financiën aan dat was vastgesteld dat handelsverenigingen bij wijze van deelneming in bepaalde gevallen waren opgericht met als enig doel verliezen te veroorzaken, door onder meer in de boekhouding op te nemen: versnelde afschrijvingen, degresieve afschrijvingen, verschillen tussen het betaalde huurgeld en het als gevolg van onderhuur ontvangen huurgeld, interestlasten, het afzien van schuldvorderingen enzovoort.

De belangrijkste sector waarin dergelijke misbruiken werden vastgesteld was die waarvan de activiteiten tegelijk verband houden met spoorwegmaterieel en met scheepen.

De wetgever had dus zeer specifieke sectoren op het oog.

Niettemin is de aangenomen bepaling zonder het minste onderscheid van toepassing op alle in artikel 29 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 bedoelde burgerlijke vennootschappen en feitelijke verenigingen.

Bovendien heeft de aangenomen bepaling, al wenste de wetgever ermee de misbruiken te bestrijden, perverse gevolgen en leidt ze tot een resultaat dat geenszins strookt met de oorspronkelijke bedoeling van de wetgever: de bepaling treft immers volstrekt normale verrichtingen en zelfs redelijk veelvuldig voorkomende situaties.

Verenigingen zonder rechtspersoonlijkheid zijn immers in bepaalde sectoren, onder meer de landbouwsector, nog altijd erg gebruikelijk.

Zo komt het bijvoorbeeld niet zelden voor dat bepaalde erfgenamen na een erfenis beslissen de exploitatie van het familiebedrijf voort te zetten in de vorm van een vereniging. Vaak nemen ze die beslissing omdat de liquide middelen ontbreken die nodig zijn opdat een van hen erfdelen kan opkopen.

De huidige economische conjunctuur is bijzonder ongunstig voor de landbouwsector en de toekomstperspectieven zien er nauwelijks beter uit.

In die samenhang kan men zich gemakkelijk inbeelden dat een persoon die zijn beroepsactiviteiten in de landbouwsector uitoefent, zijn toekomst wil veiligstellen door zijn

versifiant ses activités professionnelles et en réduisant son temps de travail dans le secteur agricole.

L'exercice conjoint de plusieurs activités professionnelles conduit inévitablement à la constitution d'associations destinées à assurer une gestion efficace et continue de l'activité agricole.

Dans cette hypothèse, comme dans l'hypothèse de la succession, l'exercice d'une activité professionnelle au sein d'une association de fait n'est manifestement pas réalisé dans un but fiscal.

Une application stricte de l'article 80 CIR 92 à de telles situations constitue une sanction fiscale totalement inopportun et discriminatoire dans le chef de contribuables qui n'ont nullement recherché à réaliser une opération fiscale avantageuse. Une telle sanction fiscale a, par ailleurs, des effets désastreux sur la situation financière des intéressés et peut avoir pour effet de les contraindre à mettre un terme à leurs activités dans le secteur agricole afin de préserver les revenus provenant d'autres activités.

Il n'est pas inutile de relever que, à supposer même que des abus puissent être commis, la disposition anti-abus de droit contenue dans l'article 344, CIR 92 permet à suffisance de lutter contre de tels abus.

Il est clair que dans le contexte économique actuel, des mesures doivent être mises en place de toute urgence en vue d'assurer le maintien et le développement du secteur agricole dans notre pays. C'est pourquoi il est proposé d'insérer à l'article 80, CIR 92 une exception complémentaire visant les sociétés civiles et associations qui exercent leur activité dans le secteur agricole.

Il est également proposé que la disposition nouvelle entre en vigueur à dater de l'exercice d'imposition 1991 ce qui permettra de corriger les effets pervers engendrés dans le secteur concerné par l'application de l'article 80, CIR 92.

J. ARENS
M. DIDDEN

N° 15 DE M. DEMOTTE

Art. 5bis (*nouveau*)

Insérer un article 5bis, rédigé comme suit :

«Art. 5bis. — A l'article 90, 9°, du même Code, sont apportées les modifications suivantes :

A) les mots «à une personne morale visée à l'article 227, 2° ou 3°» sont supprimés;

B) les mots «25 p.c.» sont remplacés par les mots «12,5 % p.c.».

beroepsactiviteiten te diversifiëren en door minder tijd te besteden aan activiteiten in de landbouwsector.

Het tegelijk uitoefenen van beroepsactiviteiten in verschillende sectoren leidt onvermijdelijk tot de oprichting van verenigingen die tot doel hebben te zorgen voor een doeltreffend en doorlopend beheer van de landbouwactiviteiten.

In dat geval wordt, net als in het geval van de erfenis, de beroepsactiviteit klaarblijkelijk niet om fiscale redenen in het raam van een feitelijke vereniging uitgeoefend.

Een strikte toepassing van artikel 80 van het WIB 92 op dergelijke situaties leidt tot een absoluut onwenselijke en discriminerende fiscale bestraffing van belastingplichtigen die er geenszins op uit waren een fiscaal voordelige verrichting uit te voeren. Bovendien heeft een dergelijke fiscale straf desastreuze gevolgen voor de financiële situatie van de betrokkenen en kan ze tot gevolg hebben dat deze worden gedwongen hun activiteiten in de landbouwsector te beëindigen, teneinde de inkomsten uit andere activiteiten veilig te stellen.

Het is nuttig erop te wijzen dat, zelfs in de veronderstelling dat misbruiken kunnen worden begaan, de bepaling van artikel 344 van het WIB 92, die is gericht tegen misbruik van recht, het voldoende mogelijk maakt dergelijke misbruiken te bestrijden.

Het is duidelijk dat in de huidige economische situatie dringend maatregelen moeten worden genomen om het behoud en de ontwikkeling van de landbouwsector in ons land te waarborgen. Daarom wordt voorgesteld in artikel 80 van het WIB 92 een bijkomende uitzondering in te voegen met betrekking tot de burgerlijke vennootschappen en de verenigingen die hun activiteiten ontplooien in de landbouwsector.

Tevens wordt voorgesteld dat de nieuwe bepaling van kracht wordt vanaf het aanslagjaar 1991, wat het mogelijk zal maken de perverse gevolgen te corrigeren waartoe de toepassing van artikel 80 van het WIB 92 in de betrokken sector heeft geleid.

Nr. 15 VAN DE HEER DEMOTTE

Art. 5bis (*nieuw*)

Een artikel 5bis invoegen, luidend als volgt:

«Art. 5bis. — In artikel 90, 9°, van hetzelfde Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) de woorden «aan een in artikel 227, 2° of 3°, vermelde rechtspersoon» worden weggelaten;

B) de woorden «25 pct.» worden vervangen door de woorden «12,5 pct.».

JUSTIFICATION

Dans le régime actuel d'imposition des plus-values, la taxation au titre de revenus divers de celles-ci ne joue qu'à l'égard des plus-values spéculatives, ou des plus-values sur participations importantes lorsque le cessionnaire est une personne morale non-résidente.

Dans le 1^{er} cas, il est particulièrement ardu pour l'administration d'opérer taxation puisque, du régime général de non-imposition des plus-values en Belgique, il ressort que le contribuable peut en permanence considérer qu'il s'agit d'une opération sans but spéculatif et qu'il n'est dès lors pas tenu de déclarer ses opérations. De plus, l'administration des contributions directes est particulièrement mal équipée pour détecter et contrôler ces opérations.

L'amendement que nous introduisons a pour but de mieux circonscrire ce phénomène :

1° En permettant l'imposition des plus-values sur participations importantes lorsque le cessionnaire est une personne résidente, le critère de résident/non-résident étant discriminatoire pour décider dans un cas de la taxation dans l'autre de la non-imposition.

2) En abaissant à 12,5 % le seuil de la participation importante, on va élargir le champ d'impossibilité des plus-values, ce qui réduira à due concurrence la nécessité de recourir au concept de plus-value spéculative pour opérer la taxation.

R. DEMOTTE

N° 16 DE MM. DEMOTTE, MEUREAU ET DUFOUR

Art. 24bis (*nouveau*)

Insérer un article 24bis, rédigé comme suit :

«Art. 24bis. — Les articles 289ter et 289quater, rédigés comme suit, sont insérés dans le même Code :

«Art. 289ter. — Pour l'octroi du crédit d'impôt visé à l'article 289bis, ne sont pas prises en considération :

1° les immobilisations qui ne sont pas affectées exclusivement à l'exercice de l'activité professionnelle;

2° les immobilisations acquises ou constituées en vue d'en céder à un tiers le droit d'usage en vertu d'un contrat de crédit-bail ou d'une convention d'emphytéose, de superficie ou de droits immobiliers similaires dans les cas où ces immobilisations sont amortissables dans le chef du contribuable qui dispose de ces droits;

3° les immobilisations dont le droit d'usage a été

VERANTWOORDING

In de vigerende belastingregeling inzake de meerwaarden is de heffing op diverse inkomsten alleen van toepassing op de meerwaarden voortkomend uit speculatieve verrichtingen, of op de meerwaarden op belangrijke deelnemingen wanneer de verkrijger een niet-riksinwoner met rechtspersoonlijkheid is.

In het eerste geval is het voor de administratie uitermate moeilijk de belasting te heffen. Gelet op de in België geldende algemene regeling inzake belastingvrijstelling van meerwaarden, kan de belastingplichtige immers te allen tijde aanvoeren dat het een verrichting betreft die zonder speculatief doel werd uitgevoerd en dat hij dus niet verplicht is van zijn verrichtingen aangifte te doen. Bovendien is de Administratie der directe belastingen bijzonder slecht uitgerust om soortgelijke verrichtingen op te sporen en te controleren.

Het door ons ingediende amendement heeft tot doel dit verschijnsel beter te omlijnen; dat kan door :

1° belastingheffing op de meerwaarden op belangrijke deelnemingen mogelijk te maken wanneer vooroemde verkrijger een riksinswoner is; de beslissing om op grond van het criterium riksinswoner/niet-riksinswoner al dan niet belasting te heffen, is immers discriminerend;

2° het minimumplafond voor een belangrijke deelneming te verminderen tot 12,5 %; aldus komt er een uitbreiding van het aantal meerwaarden waarop belasting kan worden geheven, waardoor het verhoudingsgewijs minder noodzakelijk wordt het concept «uit speculatieve verrichtingen verkregen meerwaarde» aan te voeren om de belasting te heffen.

Nr. 16 VAN DE HEREN DEMOTTE, MEUREAU EN DUFOUR

Art. 24bis (*nouveau*)

Een artikel 24bis invoegen, luidend als volgt :

«Art. 24bis. — In hetzelfde Wetboek worden de als volgt luidende artikelen 289ter en 289quater ingevoegd :

«Art. 289ter. — Voor de verlening van het in artikel 289bis bedoelde belastingkrediet worden niet in aanmerking genomen :

1° de vaste activa die niet uitsluitend voor het uitoefenen van de beroepswerkzaamheid worden gebruikt;

2° de vaste activa die zijn verkregen of tot stand gebracht met het doel het recht van gebruik ervan bij leasingcontract of bij overeenkomst van erfpaacht, opstal of enig gelijksoortig onroerend recht aan een derde over te dragen, ingeval die vaste activa kunnen worden afgeschreven door de belastingplichtige die deze rechten heeft verkregen;

3° de vaste activa waarvan het recht van gebruik

cédé à un autre contribuable, selon des modalités différentes de celles visées au 2°, à moins que cette cession n'ait été effectuée à une personne physique qui affecte ces immobilisations en Belgique à la réalisation de bénéfices ou profits et qui n'en cède pas l'usage à une tierce personne en tout ou en partie;

4° les voitures et voitures mixtes telles qu'elles sont définies par la réglementation relative à l'immatriculation des véhicules à moteur, sauf s'il s'agit :

a) de voitures qui sont affectées exclusivement à un service de taxis ou à la location avec chauffeur et sont exemptées à ce titre de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles;

b) de voitures qui sont affectées exclusivement à l'enseignement pratique dans des écoles de conduite agréées et qui sont spécialement équipées à cet effet;

5° les immobilisations non amortissables, ainsi que les frais accessoires afférents à leur acquisition.».

«Art. 289quater. — L'exclusion prévue à l'article 289ter, 3°, ne s'applique pas aux œuvres audiovisuelles dont les droits de distribution, à l'exclusion de tous autres droits, sont concédés temporairement à des tiers en vue de la diffusion de ces œuvres à l'étranger.

Par œuvre audiovisuelle visée à l'alinéa précédent, on entend les œuvres audiovisuelles reconnues belges qui remplissent les conditions fixées par l'article 3 de l'arrêté royal du 23 octobre 1963 d'aide à l'industrie cinématographique belge et dont les droits sont affectés par leur propriétaire à l'exercice de son activité professionnelle en Belgique, et qui répondent aux critères suivants :

- être une œuvre dramatique, de fiction ou d'animation, ou un documentaire de création, à l'exclusion des films d'actualité et publicitaires;

- avoir une durée de 60 minutes au moins en une seule projection ou par l'addition des durées de projection d'une série d'épisodes formant ensemble une œuvre homogène.».

JUSTIFICATION

La loi du 20 décembre 1995 a introduit, au travers de son article 15, un nouvel article 289bis dans le Code des impôts sur les revenus 1992. Cet article met sur pied un mécanisme de crédit d'impôt permettant au contribuable, personne physique ou société, de déduire de l'impôt dû, une fraction du coût des investissements qu'il a effectués. Ce mécanisme vise à encourager les entreprises à recourir à leurs fonds propres, et non plus à l'emprunt, pour financer les investissements, facteurs de production pour leurs activités.

anders dan op de wijze als vermeld sub 2° is overgedragen aan een andere belastingplichtige, tenzij de overdracht heeft plaatsgevonden aan een natuurlijke persoon die de vaste activa in België gebruikt voor het behalen van winst of baten en die het recht van gebruik daarvan geheel noch gedeeltelijk aan een derde overdraagt;

4° de personenauto's en auto's voor dubbel gebruik zoals die omschreven zijn in de reglementering inzake beschrijving van motorvoertuigen, daaronder niet begrepen :

a) voertuigen die uitsluitend gebruikt worden voor een taxidienst of voor verhuring met chauffeur en op grond daarvan zijn vrijgesteld van de verkeersbelasting op de autovoertuigen;

b) voertuigen die in erkende autorijscholen uitsluitend gebruikt worden voor praktisch onderricht en daartoe speciaal zijn uitgerust;

5° de vaste activa die niet afschrijfbaar zijn en de bijkomende kosten betreffende de aankoop ervan.»;

«Art. 289quater.— De uitsluiting ingevolge artikel 289ter, 3°, is niet van toepassing op de audiovisuele werken waarvan de distributierechten, met uitsluiting van alle andere rechten, tijdelijk worden overgedragen aan derden voor het uitzenden van deze werken in het buitenland.

Onder de in het vorige lid vermelde audiovisuele werken worden verstaan de audiovisuele werken die als Belgisch worden erkend en voldoen aan de vereisten gesteld bij artikel 3 van het koninklijk besluit van 23 oktober 1963 tot hulpverlening aan de Belgische filmnijverheid en waarvan de rechten door hun eigenaar voor het uitoefenen van zijn beroeps werkzaamheid in België worden gebruikt en die beantwoorden aan de volgende criteria :

- een dramatische film, fictie- of animatiefilm, of een documentaire filmcreatie zijn, met uitsluiting van filmjournaals en reclamefilms;

- ten minste 60 minuten duren in één enkele projectie of door de samenvoeging van de projectietijden van een reeks episodes die samen een homogeen werk vormen.».

VERANTWOORDING

Bij artikel 15 van de wet van 20 december 1995 werd in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 een artikel 289bis (nieuw) ingevoegd, dat betrekking heeft op de instelling van een belastingkredietregeling. Daarbij krijgt de belastingplichtige, ongeacht of het om een natuurlijke persoon dan wel om een vennootschap gaat, de mogelijkheid een gedeelte van de kosten van de door hem gedane investeringen af te trekken van de verschuldigde belasting.

Cette mesure incitative à l'autofinancement des activités professionnelles présente à notre sens des lacunes en ce qui concerne l'impôt des personnes physiques.

En effet, la formule retenue pour déterminer la part des investissements déductibles à titre de crédit d'impôt ne distingue pas selon le type d'investissement : si dans le chef d'une société tout investissement est consacré à l'activité professionnelle, ce n'est pas nécessairement le cas dans le chef d'une personne physique.

Ensuite, pour une mesure à vocation similaire, la déduction pour investissement visée aux articles 68 et suivants du CIR 92, le législateur avait pris soin d'exclure plusieurs catégories d'investissements qui, dans l'application de cette disposition, pouvaient conduire à des abus.

C'est animé de la même volonté que nous proposons de transposer les restrictions applicables en matière de déduction pour investissement au mécanisme de crédit d'impôt visé à l'article 289bis du CIR 92.

R. DEMOTTE
R. MEUREAU
R. DUFOUR

N° 17 DE M. LETERME

Art. 40

Dans le texte néerlandais de la rubrique proposée, remplacer les mots «die in het kader van de normale activiteit worden verricht door erkende instellingen met een sociaal oogmerk» par les mots «die in het kader van de normale activiteit worden verricht door instellingen met een sociaal oogmerk».

JUSTIFICATION

Il est inutile de préciser à deux reprises, dans le texte néerlandais, qu'il doit s'agir d'organismes «reconnus». Cette répétition prête en outre à confusion.

Le présent amendement tend par ailleurs à assurer la concordance entre le texte néerlandais et le texte français.

Die regeling heeft tot doel de ondernemingen ertoe aan te zetten gebruik te maken van hun eigen middelen in plaats van beroep te doen op leningen ter financiering van hun investeringen, die productiefactoren zijn voor hun activiteiten.

Die maatregel, die aanzet tot de zelffinanciering van de beroepsactiviteiten, vertoont volgens ons een aantal leemten op het stuk van de personenbelasting. De formule waarvoor is gekozen ter bepaling van het deel van de investeringen dat aftrekbaar is als belastingkrediet maakt immers geen onderscheid naar gelang van het soort van investering : alle investeringen die vennootschappen doen zijn weliswaar gericht op hun beroepswerkzaamheid, maar zulks is niet noodzakelijk het geval voor een natuurlijke persoon.

Bovendien heeft de wetgever in het kader van een maatregel met een soortgelijke doelstelling, namelijk in de artikelen 68 en volgende van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 bedoelde investeringsaftrek, verschillende categorieën van investeringen uitgesloten die bij de toepassing van die bepaling aanleiding konden geven tot misbruiken.

Met hetzelfde doel voor ogen stellen wij voor de beperkingen die van toepassing zijn inzake investeringsaftrek ook te doen gelden voor de regeling van het belastingkrediet dat is bedoeld in artikel 289bis van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.

Nr. 17 VAN DE HEER LETERME

Art. 40

In de voorgestelde rubriek, de woorden «die in het kader van de normale activiteit worden verricht door de erkende instellingen met een sociaal oogmerk» **vervangen door de woorden** «die in het kader van de normale activiteit worden verricht door instellingen met een sociaal oogmerk.».

VERANTWOORDING

De dubbele vermelding van het begrip «erkend» in artikel 40 is onnodig en kan verwarring scheppen.

Concordantie tussen Franse en Nederlandse tekst.

Y. LETERME

N° 18 DE MM. J.-P. VISEUR ET TAVERNIER

Art. 2bis (*nouveau*)**Insérer un article 2bis, rédigé comme suit :**«Art. 2bis. — *L'article 58 du même code est abrogé.*»

J.-P. VISEUR
 J. TAVERNIER

N° 19 DE MM. LETERME ET DIDDEN

Art. 10

Dans la disposition proposée, supprimer les mots «aux conditions que le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres,» et les mots «et figurant sur une liste arrêtée par Lui».

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à assurer la conformité de la disposition proposée avec l'article 170 de la Constitution.

Nr. 18 VAN DE HEREN J.-P.VISEUR EN TAVERNIE

Art. 2bis (*nieuw*)**Een artikel 2bis invoegen, luidend als volgt:**

«Art. 2bis. — Artikel 58 van hetzelfde Wetboek wordt opgeheven.».

Nr. 19 VAN DE HEER LETERME EN DIDDEN

Art. 10

In de voorgestelde bepaling, de woorden «onder de voorwaarden die de Koning, bij een in ministerraad overlegd besluit, bepaalt», de woorden «, die voorkomen op een door Hem opgestelde lijst;», weglaten.

VERANTWOORDING

Conformiteit met artikel 170 van de Grondwet.

Y. LETERME
 M. DIDDEN