

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 december 1999

WETSONTWERP

ter bevordering van de werkgelegenheid

AMENDEMENTEN

voorgesteld na indiening van het verslag

Nr. 41 VAN MEVROUW **D'HONDT** EN MEVROUW
PIETERS

Art. 26

In het laatste lid van de Franse tekst, de woorden «pour l'application du présent chapitre» **vervangen door de woorden** «*pour l'application de la présente loi*».

VERANTWOORDING

Indien het de bedoeling is om de non-profitsector voor alle bepalingen in deze wet gelijk te stellen met de openbare sector, dan moet de Franse tekst ook in deze zin worden aangepast.

Voorgaande documenten :

Doc 50 **0286/ (1999-2000)** :

001 : Wetsontwerp.

002 : Amendementen.

003 : Verslag.

004 : Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 décembre 1999

PROJET DE LOI

en vue de la promotion de l'emploi

AMENDEMENTS

présentés après le dépôt du rapport

N° 41 DE MMES **D'HONDT** ET **PIETERS**

Art. 26

Au dernier alinéa, dans le texte français, remplacer les mots «pour l'application du présent chapitre » **par les mots** «*pour l'application de la présente loi* ».

JUSTIFICATION

Si l'objectif est d'assimiler le secteur non marchand au secteur public pour l'ensemble des dispositions de cette loi, il convient d'adapter le texte français en ce sens.

Documents précédents :

Doc 50 **0286/ (1999-2000)** :

001 : Projet de loi.

002 : Amendements.

003 : Rapport.

004 : Texte adopté par la commission.

Nr. 42 VAN MEVROUW **D'HONDT** EN MEVROUW **PIETERS**

Art. 26

In het laatste lid, de woorden «voor de toepassing van deze wet» **vervangen door de woorden** «voor de toepassing van dit hoofdstuk».

VERANTWOORDING

Het kan niet de bedoeling zijn om de privé-non-profitsector tot de openbare sector te rekenen voor al de bepalingen in dit wetsontwerp.

Nr. 43 VAN MEVROUW **D'HONDT** EN MEVROUW **PIETERS**

Art. 26

In het laatste lid, de woorden «met uitzondering van artikel 43», **schrapen**.

VERANTWOORDING

Wanneer de private non-profitsector door dit wetsontwerp beschouwd wordt als openbare werkgever, dan dient dit ook ten volle te gebeuren. Ook de private non-profitsector vervult een belangrijke rol bij de invulling van prioritaire maatschappelijke behoeften.

Nr. 44 VAN MEVROUW **D'HONDT** EN MEVROUW **PIETERS**

Art. 30

Na de woorden «De Koning kan» **de woorden** «na advies van de Nationale Arbeidsraad» **invoegen**.

VERANTWOORDING

De delegatie die hier aan de Koning wordt gegeven, laat toe alle regels te wijzigen voor elke werkgever. Voorafgaandelijk advies van de Nationale Arbeidsraad lijkt dan ook aangewezen.

Nr. 45 VAN MEVROUW **D'HONDT** EN MEVROUW **PIETERS**

Art. 42

In § 2, het eerste lid, vervangen door :

N° 42 DE MMES **D'HONDT** ET **PIETERS**

Art. 26

Au dernier alinéa, dans le texte néerlandais, remplacer les mots « voor de toepassing van deze wet » **par les mots** « voor de toepassing van dit hoofdstuk ».

JUSTIFICATION

Il ne peut être question d'aligner le secteur privé non marchand sur le secteur public pour l'ensemble des dispositions de la loi en projet.

N° 43 DE MMES **D'HONDT** ET **PIETERS**

Art. 26

Au dernier alinéa, supprimer les mots « à l'exception de l'article 43 ».

JUSTIFICATION

Si le secteur privé non marchand est considéré comme un employeur public au sens de la loi en projet, il faut qu'il en soit ainsi pour l'ensemble des dispositions. Le secteur privé non marchand remplit, lui aussi, un rôle important dans le cadre de la satisfaction des besoins sociaux prioritaires.

N° 44 DE MMES **D'HONDT** ET **PIETERS**

Art. 30

Après les mots «Le Roi peut,», **insérer les mots** «après l'avis du Conseil national du travail,».

JUSTIFICATION

La délégation accordée au Roi par cet article permet de modifier toutes les règles pour chaque employeur. Il nous paraît dès lors souhaitable de demander l'avis préalable du Conseil national du travail.

N° 45 DE MMES **D'HONDT** ET **PIETERS**

Art. 42

Au § 2, remplacer l'alinéa 1^{er} par ce qui suit :

«De Koning kan, nadat het advies van de Nationale Arbeidsraad is ingewonnen, bij een in Ministerraad overgelegd besluit de voorwaarden en nadere regels van deze vrijstelling wijzigen».

VERANTWOORDING

Terecht werd hierover door sommige leden van de commissie een amendement ingediend dat rekening houdt met de opmerkingen van de Raad van State in verband met de aan de Koning toegekende bevoegdheden. Wij menen dat dit amendement opnieuw in overweging dient te worden genomen.

Nr. 46 VAN MEVROUW D'HONDT EN MEVROUW PIETERS

Art. 34

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

«Deze voorwaarden hebben met name betrekking op hetgeen verstaan moet worden onder werkaanbieding en op de verplichting voor de werknemer om een attest voor te leggen van de werkgever of de dienst waar hij op de werkaanbieding inging evenals desgevallend de reden waarom hij niet is aangeworven.».

VERANTWOORDING

Om misbruiken te voorkomen heeft men het recht op bezoldigde afwezigheid om ander werk te zoeken steeds afhankelijk gemaakt van strikte voorwaarden.

Bij gewone werknemers, werklieden of bedienden, bedraagt de maximale duur van die afwezigheid maximaal 2 (soms 1) halve dagen per week. Bovendien is dit recht beperkt tot de duur van de opzeggingstermijn, dit wil zeggen enkel vlak voor het einde van het contract.

De werkgever kan weliswaar niet eisen dat een attest wordt voorgelegd; hij kan wel aantonen dat de werknemer het recht misbruikt, dit wil zeggen voor een ander motief dan het zoeken van ander werk.

Voor het afwijkende regime van jongerenstages (koninklijk besluit 230) werd het uitzonderlijke karakter van deze bezoldigde afwezigheid op een andere wijze gerealiseerd. Hier betrof hier immers een contract voor bepaalde tijd. Hier stelde men expliciet als vereiste dat het recht gekoppeld was aan het ingaan op een werkaanbieding. Bovendien moet de stagiair een attest voorleggen aan de werkgever waarop het uur van het bezoek wordt vermeld evenals de eventuele reden van niet aanwerving.

Een en ander illustreert dat het recht op bezoldigd sollicitatieverlof een afwijking is op de algemene regel die luidt dat werknemers geacht worden arbeidsprestaties te leveren in ruil voor het loon dat zij ontvangen. Het is dan ook logisch dat de voorwaarden waaraan de uitoefening van dat recht om afwezig te zijn met loonbehoud om ander werk te zoeken,

«Le Roi peut, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, modifier les conditions et modalités de cette exemption après l'avis du Conseil national du travail.».

JUSTIFICATION

En commission, certains collègues ont présenté, à juste titre, un amendement qui tient compte des observations du Conseil d'État relatives aux pouvoirs accordés au Roi. Nous estimons que cet amendement doit être repris en considération.

N° 46 DE MMES D'HONDT ET PIETERS

Art. 34

Compléter cet article par la disposition suivante :

« Ces conditions ont trait notamment à ce qu'il y a lieu d'entendre par offre d'emploi et à l'obligation, dans le chef du travailleur, de fournir une attestation de l'employeur ou du service d'où émane l'offre d'emploi ainsi que, le cas échéant, le motif pour lequel il n'a pas été engagé. »

JUSTIFICATION

Afin d'éviter les abus, on a toujours subordonné le droit de s'absenter, avec maintien de la rémunération, pour chercher un autre emploi à des conditions strictes.

Pour les travailleurs ordinaires, ouvriers ou employés, la durée maximale de l'absence est de deux (parfois un) demi-jours par semaine. Qui plus est, ce droit est limité à la durée du préavis, c'est-à-dire à la période précédant immédiatement la fin du contrat.

S'il est vrai qu'il ne peut exiger la production d'une attestation, l'employeur peut néanmoins démontrer que le travailleur abuse de ce droit, en d'autres termes qu'il en use pour une autre raison que la recherche d'un emploi.

Dans le cadre du régime, dérogatoire, du stage des jeunes (arrêté royal n° 230), le caractère exceptionnel de cette absence rémunérée a été mis en œuvre différemment. Il s'agit en effet en l'occurrence d'un contrat à durée limitée. L'arrêté royal prévoit explicitement que le stagiaire peut s'absenter pour répondre à une offre d'emploi. Qui plus est, le stagiaire doit remettre à l'employeur une attestation indiquant l'heure à laquelle il s'est présenté et, s'il y a lieu, le motif pour lequel il n'a pas été engagé.

Il ressort clairement de ce qui précède que le droit de s'absenter, avec maintien de la rémunération, pour chercher un autre emploi constitue une dérogation à la règle générale selon laquelle les travailleurs sont censés fournir des prestations de travail en échange de la rémunération qu'ils perçoivent. Il est dès lors logique de mentionner explicitement dans la loi

gekoppeld is, reeds expliciet in de wet zelf wordt opgenomen. Dit is in het voordeel van werknemer en werkgever.

Ook voor startbanen is het daarom wenselijk dat, om de doorstroming te vergemakkelijken, de jongeren gestimuleerd worden om verder werk te zoeken aangezien vaak de huidige werkgever geen garanties kan bieden om hen na de startbaan te houden.

Ter bescherming van de jonge werknemer en van zijn werkgever en om de finaliteit van dit recht op bezoldigde afwezigheid te vrijwaren moet de wet zelf de modaliteiten reeds aangeven waarover de Koning nadere bijzonderheden zal vastleggen.

Nr. 47 VAN MEVROUW D'HONDT EN MEVROUW PIETERS

Art. 42

In § 1, 2°, punt b) aanvullen met de woorden :

« , deeltijds leerplichtig of langdurig werkloos zijn. ».

VERANTWOORDING

Jongeren die een inschakelingsparcours genieten zijn jongeren die binnen de zes maand na het schoolverlaten in begeleiding zijn genomen. Hierdoor worden deeltijds leerplichtigen en langdurig werkloze jongeren uitgesloten. Dit amendement wil de mogelijkheid van sectorale vrijstelling bijgevolg ook uitbreiden tot de acties die gericht zijn op deeltijds leerplichtigen en langdurig werkloze jongeren.

Nr. 48 VAN MEVROUW D'HONDT EN MEVROUW PIETERS EN DE HEER VANDEURZEN

Onder een Hoofdstuk VIIbis, met als opschrift, «Terbeschikkingstelling van gemeentepersoneel», een artikel 22bis invoegen, luidend als volgt :

«Art. 22bis. — Artikel 32 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers wordt aangevuld als volgt :

«In afwijking van artikel 31 zijn de gemeentebesturen gerechtigd werknemers verbonden krachtens een arbeidsovereenkomst met hun gemeentebesturen ter beschikking te stellen van een OCMW, een ander openbaar bestuur of instelling van openbaar nut of een VZW.».

même les conditions auxquelles est subordonné le droit de s'absenter, avec maintien de la rémunération, pour chercher un autre emploi, et ce, dans l'intérêt à la fois du travailleur et de l'employeur.

C'est pourquoi il est également souhaitable, s'agissant des premiers emplois, et pour faciliter l'insertion professionnelle, d'inciter les jeunes à continuer à chercher un emploi, leur employeur ne pouvant en général pas leur assurer qu'il les gardera en service au terme de la convention de premier emploi.

Il convient, afin de protéger le jeune travailleur et son employeur et afin de préserver la finalité de l'absence rémunérée, d'inscrire dans la loi même les modalités qui seront ensuite précisées par le Roi.

N° 47 DE MMES D'HONDT ET PIETERS

Art. 42

Au § 1^{er}, 2°, compléter le point b) par les mots

« , sont soumis à l'obligation de scolarité à temps partiel ou sont chômeurs de longue durée . »

JUSTIFICATION

Les jeunes auxquels s'applique un parcours d'insertion ont bénéficié d'un accompagnement dans les six mois qui ont suivi la fin de leurs études, ce qui exclut les jeunes soumis à l'obligation de scolarité à temps partiel ainsi que les chômeurs de longue durée. Le présent amendement a dès lors pour objet d'étendre la possibilité de dispense sectorielle aux actions visant les jeunes soumis à l'obligation de scolarité à temps partiel et les chômeurs de longue durée.

N° 48 DE MME D'HONDT, MME PIETERS ET M. VANDEURZEN

Sous un chapitre VIIbis, intitulé «Mise à disposition de personnel communal», insérer un article 22bis, libellé comme suit :

«Art. 22bis. — L'article 32 de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs est complété come suit:

«Par dérogation à l'article 31, les administrations communales sont autorisées à mettre des travailleurs qui sont liés avec elles par un contrat de travail à la disposition d'un CPAS, d'une autre administration publique, d'un organisme d'intérêt public ou d'une ASBL.»

VERANTWOORDING

De federale overheid, maar ook de gemeenschappen schenken veel aandacht aan de bestrijding van kansarmoede en het bevorderen van de veiligheid. Veelal worden aan lokale besturen middelen ter beschikking gesteld op contractuele basis. Een voorbeeld daarvan zijn de samenlevingscontracten. De overheid stimuleert gemeentebesturen en OCMW's om netwerken te ontwikkelen en samenwerkingsverbanden op te zetten. Bij de opmaak van lokale beleidsplannen wordt vaak de afspraak gemaakt dat de lokale besturen personeel ter beschikking stellen. Het personeel is in dienst van het lokale bestuur (bijvoorbeeld voor de samenlevingscontracten kan dat niet anders).

Het terbeschikking stellen van personeel door het lokale bestuur aan derden bijvoorbeeld in het kader van drugpreventieprojecten of armoedebestrijding is echter strijdig met de wet van 24 juli 1987 op de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers. Dit amendement wil dan ook deze strijdigheid opheffen door gemeentebesturen wel in de mogelijkheid te stellen personeel ter beschikking te stellen van derden en dit naar analogie van de bepalingen in artikel 116 van dit wetsontwerp die het mogelijk maken dat personeelsleden van een OCMW kunnen ingezet worden ten behoeve van de partners die op basis van een overeenkomst een samenwerkingsverband hebben gesloten met het OCMW.

Greta D'HONDT (CVP)
Trees PIETERS (CVP)
Jo VANDEURZEN (CVP)

Nr. 49 VAN MEVROUW D'HONDT EN MEVROUW PIETERS

Art. 56

De woorden «van deze wet» vervangen door de woorden «van dit hoofdstuk».

VERANTWOORDING

Dit amendement brengt de Nederlandse tekst in overeenstemming met de Franse tekst. Dit amendement is niet neutraal omdat artikel 56 van dit wetsontwerp anders ook betrekking heeft op de hoofdstukken 1 tot 7 van dit wetsontwerp.

Nr. 50 VAN MEVROUW D'HONDT EN MEVROUW PIETERS

Art. 39

In § 2, na de woorden, «De werkgever uit de private sector die ten minste vijftig werknemers in dienst heeft» de woorden «op 30 juni van het voorgaande jaar», invoegen.

JUSTIFICATION

Les autorités fédérales, mais aussi les communautés accordent beaucoup d'importance à la lutte contre la précarité et au renforcement de la sécurité. Des moyens sont fréquemment mis à la disposition des pouvoirs locaux sur une base contractuelle, notamment dans le cadre des contrats de vie commune. Les autorités encouragent les administrations communales et les CPAS à développer des réseaux et à mettre sur pied des accords de coopération. Lors de l'établissement de plans locaux de gestion, il est souvent convenu que les administrations locales mettent du personnel à disposition. Ce personnel est au service de l'administration locale (pour les contrats de vie commune, par exemple, il ne peut en aller autrement).

La mise de personnel à la disposition de tiers par l'administration locale, par exemple, dans le cadre de projets de prévention de la toxicomanie ou de la lutte contre la pauvreté est toutefois contraire à la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs. Le présent amendement vise dès lors à éliminer cette contradiction en permettant aux communes de mettre du personnel à la disposition de tiers et ce, par analogie avec l'article ? de la loi en projet, qui permet de mettre des agents d'un CPAS à la disposition des partenaires qui ont conclu un accord de coopération avec ce CPAS sur la base d'une convention.

N° 49 DE MMES D'HONDT ET PIETERS

Art. 56

Dans le texte néerlandais, remplacer les mots « van deze wet » par les mots « van dit hoofdstuk ».

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à assurer la concordance entre le texte néerlandais et le texte français. Cet amendement n'est pas sans effet étant donné que s'il est adopté, l'article 56 s'appliquera également aux chapitres 1 à 7 du projet de loi à l'examen.

N° 50 DE MMES D'HONDT ET PIETERS

Art. 39

Dans le § 2, entre les mots « cinquante travailleurs » et les mots « doit occuper », insérer les mots « au 30 juin de l'année écoulée ».

VERANTWOORDING

De grens van de 50 werknemers moet worden gekoppeld aan een referentiepunt. Het aantal personeelsleden kan immers evolueren in de loop van het jaar. Dit amendement voert een duidelijk referentiepunt in in de wet.

Greta D'HONDT (CVP)
Tees PIETERS (CVP)

JUSTIFICATION

Le nombre de travailleurs doit être déterminé à un moment précis. Il est clair que l'effectif du personnel peut évoluer dans le courant de l'année. Le présent amendement tend à fixer un point de référence précis dans la loi.