

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 december 1999

WETSONTWERP
tot wijziging van een aantal bepalingen
betreffende de Belgische nationaliteit

AMENDEMENTEN

Nr. 2 VAN DE HEER **LAEREMANS**

Art. 4

Het woord «zij» vervangen door de woorden «de wet die voorziet in een gewaarborgde vertegenwoordiging, zowel op gemeentelijk als op gewestelijk niveau, van de beide gemeenschappen in de 19 Brusselse gemeenten».

VERANTWOORDING

Minder dan 2 % van de Brusselse naturalisatieaanvragen (meer dan 50 % van het totaal) is Nederlandstalig en even weinig genaturaliseerden vragen een Nederlandstalige identiteitskaart aan. Dit betekent dat de massale naturalisatieoperaties het Franstalige kiezerscorps in Brussel drastisch aan het versterken zijn. De Franstalige politici is dit allerminst ontgaan. Zij hopen dankzij een verregaande uitholling van de nationaliteitswetgeving een eindoffensief te kunnen ontketen tegen de Brusselse Vlamingen. Een reden te meer voor de Vlamingen om uiterst waakzaam te zijn en niet toe te geven aan misplaatste xenofilie.

Voorgaande documenten :

Doc 50 **0293/ (1999-2000)** :

001 : Wetsontwerp.

002 : Amendement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 décembre 1999

PROJET DE LOI
modifiant certaines dispositions relatives
à la nationalité belge

AMENDEMENTS

N° 2 DE M. **LAEREMANS**

Art. 4

Remplacer le mot « elle » par les mots « la loi prévoyant, tant au niveau communal qu'au niveau régional, une représentation garantie des deux communautés dans les 19 communes bruxelloises ».

JUSTIFICATION

Moins de 2% des demandes de naturalisation introduites à Bruxelles (plus de 50% de l'ensemble des demandes) sont formulées en néerlandais et un pourcentage aussi faible de naturalisés demandent une carte d'identité établie en néerlandais. Il s'ensuit que les naturalisations massives renforcent le corps électoral francophone dans des proportions draconiennes à Bruxelles. Cela n'a absolument pas échappé aux hommes politiques francophones. En vidant la législation relative à la nationalité de sa substance, ils espèrent pouvoir lancer une dernière offensive contre les Flamands de Bruxelles. Les Flamands ont donc une raison supplémentaire de rester vigilants et de ne pas céder à une xénophilie déplacée.

Si le projet à l'examen est adopté, les Flamands risquent

Documents précédents :

Doc 50 **0293/ (1999-2000)** :

001 : Projet de loi.

002 : Amendement.

De Vlamingen dreigen immers, als het ter bespreking voorliggende ontwerp wordt aangenomen, bij de verkiezingen van volgend jaar, volledig van de kaart te worden geveegd. Er moet dan ook over worden gewaakt dat de wet niet in werking treedt vooraleer de gemeenschappen een bij wet vastgelegde overeenkomst hebben gesloten die voorziet in een gewaarborgde vertegenwoordiging voor de Brusselse Vlamingen op alle niveaus in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Dit werd overigens reeds in het vooruitzicht gesteld naar aanleiding van de discussie over het eurostemrecht. Tot op heden is dit een dode letter gebleven. De noodzaak van een gegarandeerde vertegenwoordiging doet zich vooral voor op het gemeentelijke vlak, want het is precies bij de gemeenteraadsverkiezingen dat de Brusselse Vlamingen het zwakste scoren. Dit is enerzijds te verklaren door het ondemocratische kiessysteem op het lokale vlak en anderzijds door het «burgemeestereffect», waarbij populaire lokale burgemeesters veel Vlaamse stemmen aantrekken. Hierdoor zijn er in verschillende Brusselse gemeenten geen Vlaamse raadsleden meer, hoewel de Nederlandstaligen in geen enkele gemeente minder dan 10 % van de bevolking uitmaken.

Om het voortbestaan van de Vlaamse Gemeenschap in alle delen van Brussel te verzekeren en het broze taalevenwicht in Brussel te herstellen, is het op zijn minst noodzakelijk dat een vaste aanwezigheid van beide taalgroepen in de gemeenteraden verzekerd is en een vaste aanwezigheid binnen het schepencollege. De gewaarborgde aanwezigheid moet minstens 40 % bedragen.

Nr. 3 VAN DE HEER LAEREMANS

Art. 4

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

«Art. 4. — Deze wet treedt in werking op de door het Staatshoofd bepaalde datum en ten vroegste op 9 oktober 2000.».

VERANTWOORDING

Minder dan 2 % van de Brusselse naturalisatieaanvragen (meer dan 50 % van het totaal) is Nederlandstalig en even weinig nieuwe Belgen vragen een Nederlandstalige identiteitskaart aan. Dit betekent dat de massale naturalisatieoperaties het Franstalige kiezerscorps in Brussel drastisch aan het versterken zijn. De Franstalige politici is dit allermist ontgaan. Zij hopen dankzij een verregaande uitholling van de nationaliteitswetgeving een eindoffensief te kunnen ontketen tegen de Brusselse Vlamingen. Een reden te meer voor de Vlamingen om uiterst waakzaam te zijn en niet toe te geven aan misplaatste xenofobie.

en effet d'être complètement balayés lors des élections de l'année prochaine. Il convient dès lors de veiller à ce que la loi à l'examen n'entre pas en vigueur avant que les Communautés aient conclu un accord entériné par une loi et prévoyant une représentation garantie des Flamands de Bruxelles à tous les niveaux au sein de la Région de Bruxelles-Capitale. La perspective d'un tel accord a d'ailleurs déjà été évoquée lors du débat sur le droit de vote des Européens. Jusqu'à présent, cet accord est resté lettre morte. C'est essentiellement au niveau communal qu'il s'agit d'obtenir une représentation garantie, dès lors que c'est précisément aux élections communales que les Flamands de Bruxelles enregistrent leurs moins bons résultats. Cette situation s'explique, d'une part, par le caractère antidémocratique du système électoral au niveau local et, d'autre part, par l'effet « bourgmestre », certains bourgmestres populaires drainant de nombreuses voix flamandes à Bruxelles. Certaines communes bruxelloises ne comptent dès lors plus de conseillers communaux flamands, bien qu'il n'y ait aucune commune où les néerlandophones représentent moins de 10% de la population.

Afin d'assurer la survie de la communauté flamande dans toutes les parties de Bruxelles et de rétablir le fragile équilibre linguistique, il s'impose à tout le moins de garantir une présence permanente des deux groupes linguistiques dans les conseils communaux et une présence permanente au sein des collèges échevinaux. Cette présence garantie doit être fixée à 40% au moins.

N° 3 DE M. LAEREMANS

Art. 4

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 4. — La présente loi entre en vigueur le jour fixé par le chef de l'État et le 9 octobre 2000 au plus tôt. ».

JUSTIFICATION

Moins de 2% des demandes de naturalisation introduites à Bruxelles (les demandes introduites à Bruxelles représentent plus de 50% du total national) le sont en néerlandais et le taux de nouveaux Belges qui demandent une carte d'identité établie en néerlandais est aussi faible. Cela signifie que les opérations de naturalisation à grande échelle sont en train de grossir considérablement le corps électoral francophone à Bruxelles. Ce phénomène n'a certainement pas échappé aux politiques francophones, qui espèrent pouvoir, grâce à un assouplissement excessif du Code de la nationalité, déclencher une offensive décisive contre les Flamands de Bruxelles. Il s'agit d'une raison de plus qui justifie que les Flamands se montrent extrêmement vigilants et ne se plient pas à une tendance xénophile déplacée.

Deze problematiek doet zich zowel voor op het gewestelijke als op het gemeentelijke niveau. Bij de laatste gewestraadsverkiezingen op 13 juni 1999 steeg het aantal Nederlandstalige zetels weliswaar van 10 naar 11, doch dit betekende slechts een procentuele winst van 0,45 % en was uitsluitend toe te schrijven aan het effect Demol en de grote vooruitgang van het Vlaams Blok. Voor de Kamer (-1,9 %), de Senaat (-3 %) en Europa (-3,7 %) gingen de Vlamingen er in Brussel-19 daarentegen zwaar op achteruit. De daling van de Nederlandstalige stemmen gaat gepaard met een nog veel grotere stijging van de Franstalige stemmen : + 10.604 voor de Kamer; + 28.698 voor de Senaat; + 35.816 voor Europa. Aangezien er de voorbije jaren ook veel autochtone Franstaligen Brussel verlieten, is deze toename van het Franstalige aandeel uitsluitend het gevolg van de creatie van *nieuwe Belgen*.

De gemeenteraadsverkiezingen op 8 oktober 2000 zullen ongetwijfeld nog spectaculairdere verschuivingen teweegbrengen. Bij de gemeenteraadsverkiezingen bedraagt het tijdsverloop immers zes jaar tegenover vier voor de parlementsverkiezingen en vijf voor de gewestraadsverkiezingen. Reeds geruime tijd gaat een buitenlandse inwijking gepaard met een aanzienlijke autochtone uitwijking. In 1998 alleen al daalde de autochtone bevolking met 6.382 personen en steeg het aantal buitenlanders met 7.295 personen. Daarbij wordt niet eens rekening gehouden met de massale allochtone geboorten die reeds bij de autochtone bevolking geteld zijn (verwerving van rechtsweg van het Belgische staatsburgerschap krachtens artikel 11 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit).

Niet alleen zal de versoepeling van de nationaliteitswetgeving haar weerslag hebben op de door de komende gemeenteraadsverkiezingen weerspiegelde communautaire verhoudingen, maar tevens zal het effect worden versterkt door het vorig jaar ingevoerde gemeentelijk stemrecht voor Europese burgers die niet in het bezit zijn van het Belgische staatsburgerschap. Naar aanleiding van de bespreking van dit zogenaamde eurostemrecht, dat door de Vlaamse meerderheidspartijen eens te meer «met de dood in het hart» werd goedgekeurd, werd reeds een gewaarborgde vertegenwoordiging op gemeentelijk vlak in het vooruitzicht gesteld. Tot op heden is hiervan evenwel niets terecht gekomen.

De indieners zijn van mening dat te allen prijze moet worden vermeden dat de ontworpen wet in werking treedt vóór de gemeenteraadsverkiezingen van 8 oktober 2000. Dit zou de Franstalige dominantie al te zeer versterken en zou de bereidheid van de Franstaligen om over een gewaarborgde vertegenwoordiging voor de Brusselse Vlamingen te praten, tot nul herleiden.

Bart LAEREMANS (Vlaams Blok)

Le problème se pose tant au niveau régional qu'au niveau communal. Lors de la dernière élection du conseil régional, le 13 juin 1999, le nombre de sièges obtenu par des candidats néerlandophones est certes passé de dix à onze, mais cela ne représentait qu'un gain relatif de 0,45% qui était dû exclusivement à l'effet Demol et à la progression spectaculaire du Vlaams Blok. En revanche, les listes flamandes présentées dans les dix-neuf communes bruxelloises ont enregistré un sévère recul pour les élections de la Chambre (-1,9%), du Sénat (-3%) et du Parlement européen (-3,7%). La diminution des votes néerlandophones est allée de pair avec une augmentation des votes francophones encore bien plus importante : + 10 604 pour la Chambre, + 28 698 pour le Sénat et + 35 816 pour le Parlement européen. Étant donné que de nombreux francophones autochtones ont quitté Bruxelles ces dernières années, cette progression des partis francophones résulte exclusivement de la création de « nouveaux Belges ».

Lors des élections communales du 8 octobre 2000, les glissements seront sans aucun doute encore plus spectaculaires. Les élections communales n'ont en effet lieu que tous les six ans, alors que les législatives ont lieu tous les quatre ans et les élections des conseils régionaux tous les cinq ans. Depuis tout un temps, l'arrivée d'immigrés va de pair avec un exode considérable des autochtones. Rien qu'en 1998, la population autochtone a diminué de 6 382 unités et le nombre d'étrangers a augmenté de 7 295 unités. Ces chiffres ne tiennent même pas compte du nombre exorbitant de naissances allochtones qui sont déjà comptabilisées dans les statistiques relatives à la population autochtone (obtention d'office de la nationalité belge en vertu de l'article 11 du Code de la nationalité belge).

Non seulement l'assouplissement de la législation relative à la nationalité aura une incidence sur les relations communautaires reflétées par les prochaines élections communales, mais cet effet sera également renforcé par l'incidence de l'octroi, l'an dernier, du droit de vote aux élections communales aux citoyens européens qui ne possèdent pas la nationalité belge. Lors de l'examen du projet de loi relatif au droit de vote des Européens, que les partis flamands de la majorité ont, une fois de plus, approuvé « la mort dans l'âme », on avait fait miroiter la possibilité d'instaurer une représentation garantie des Flamands au niveau communal. À ce jour, la situation n'a toutefois pas évolué.

Les auteurs de cet amendement estiment qu'il faut éviter à tout prix que la loi en projet entre en vigueur avant les élections communales du 8 octobre 2000. Son entrée en vigueur avant cette date renforcerait beaucoup trop la suprématie des Francophones, qui ne seraient dès lors plus du tout disposés à discuter d'une représentation garantie des Flamands au sein des institutions bruxelloises.

Nr. 4 VAN DE HEREN BOURGEOIS EN VAN HOOREBEKE

Art. 3bis

Een artikel 3bis invoegen, luidend als volgt :

«Art. 3bis. — Artikel 5 van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen, wordt hersteld in de volgende lezing :

«Art. 5. — Akten van naturalisaties goedgekeurd door de Kamer van volksvertegenwoordigers worden door de Koning bekrachtigd en afgekondigd op de wijze bepaald in artikel 3, waarbij het woord «wet» vervangen wordt door de woorden «akte van naturalisaties».».

Nr. 5 VAN DE HEREN BOURGEOIS EN VAN HOOREBEKE

Art. 3ter

Een artikel 3ter invoegen, luidend als volgt :

«Art. 3ter. — Artikel 23, § 5, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit wordt vervangen door de volgende bepaling :

§ 5. De akten van naturalisaties aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers en bekrachtigd door de Koning op voordracht van de minister van Justitie worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Deze akten treden in werking op de dag van hun bekendmaking.».

VERANTWOORDING

De wet betreffende de naturalisaties heeft het over *akte van naturalisatie*. Het instrumentum is dat van een wetsvoorstel bedoeld in artikel 74 van de Grondwet dat door de Koning bekrachtigd wordt na inoverwegingneming bij geheime stemming, artikelsgewijze stemming en stemming over het geheel in plenaire vergadering.

Evenwel komt het voor dat na de stemming in de Kamer en voor de bekrachtiging, bepaalde in het wetsontwerp opgenomen naturalisaties niet ter bekrachtiging worden voorgelegd (bvb. omwille van bepaalde feiten die bij de behandeling in de Kamer niet bekend waren - criminele feiten bvb.- of omdat de betrokkene gestorven is of nog omdat de betrokkene wegens represailles tegen hem of zijn familie zijn vraag wenst in te trekken).

N° 4 DE MM. BOURGEOIS ET VAN HOORENBEKE

Art. 3bis

Insérer un article 3bis, libellé comme suit :

« Art. 3bis. — L'article 5 de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires est rétabli dans la rédaction suivante :

« Art. 5. — Les actes de naturalisation votés par la Chambre des représentants sont sanctionnés et promulgués par le Roi selon les modalités prévues à l'article 3, le mot « loi » étant remplacé par les mots « acte de naturalisations » . ».

N° 5 DE MM. BOURGEOIS ET VAN HOORENBEKE

Art. 3ter

Insérer un article 3ter, libellé comme suit :

« Art. 3ter. — L'article 23, § 5, du Code de la nationalité belge est remplacé par la disposition suivante :

« § 5. Les actes de naturalisation votés par la Chambre des représentants et sanctionnés par le Roi sur proposition du ministre de la Justice sont publiés au Moniteur belge. Ils ont effet à compter du jour de cette publication. ».

JUSTIFICATION

La loi relative à la nationalité prévoit le recours à des actes de naturalisation. Un tel acte est issu d'une proposition de loi traitée conformément à l'article 74 de la Constitution, qui est sanctionnée par le Roi après prise en considération au scrutin secret, vote des articles et vote sur l'ensemble en séance plénière.

Il arrive toutefois qu'après le vote à la Chambre et avant la sanction, certaines naturalisations prévues dans le projet de loi ne soient pas soumises à la sanction (par exemple, en raison de certains faits qui n'étaient pas connus de la Chambre au moment de l'examen, comme le décès du demandeur ou le souhait exprimé par l'intéressé de retirer sa demande en raison des représailles dont sa famille ou lui-même est victime).

Er is in deze gevallen dus een soort van amendering van het wetsontwerp door de uitvoerende macht.

Voorgesteld wordt om het instrumentum te veranderen : akten van naturalisatie geodgeneurd door de Kamer zonder stemming over het geheel / per artikel (dus enkel een geheime stemming over de voorstellen) , gevolgd door bekrachtiging door de Koning van de akten van naturalisatie. Dit vergt dus een wijziging van de formule van bekrachtiging. Zodoende kan elke naturalisatie als afzonderlijk aangenomen en bekrachtigd worden aangezien en kan er voor bekrachtiging tot schrapping van een naam worden overgegaan. De schrapping kan aan de Kamer worden meegedeeld die zou kunnen beslissen om het dossier aan een nieuw onderzoek te onderwerpen. Deze regeling moet worden opgenomen in het Reglement van de Kamer.

Geert BOURGEOIS (VU&ID)
Karel VAN HOOREBEKE (VU&ID)

Dans ces cas, le pouvoir exécutif amende donc en quelque sorte le projet de loi.

Nous proposons par conséquent d'apporter des modifications à l'instrument de naturalisation : adoption par la Chambre d'actes de naturalisation sans vote sur l'ensemble/par article (donc uniquement un scrutin secret sur les propositions), suivie de la sanction royale des actes de naturalisation. Il y a donc lieu de modifier la formule de la sanction. Chaque naturalisation pourrait ainsi être considérée comme ayant été adoptée et sanctionnée séparément et un nom pourrait être supprimé avant la sanction royale. Cette suppression serait portée à la connaissance de la Chambre, qui pourrait décider de soumettre le dossier à un nouvel examen. Cette procédure doit être inscrite dans le Règlement de la Chambre.