

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 december 1999

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet betreffende de
verplichte verzekering voor geneeskundige
verzorging en uitkeringen, gecoördineerd
op 14 juli 1994**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Pierrette CAHAY-ANDRE**

INHOUDSOPGAVE

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van sociale zaken en pensioenen	3
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Voorgaand document :

Doc 50 **0295/ (1999-2000)** :

001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 décembre 1999

PROJET DE LOI

**modifiant la loi relative à l'assurance
obligatoire soins de santé et indemnités,
coordonnée le 14 juillet 1994**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Pierrette CAHAY-ANDRE**

SOMMAIRE

I. Exposé du ministre des affaires sociales et des pensions	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles et votes	5

Document précédent :

Doc 50 **0295/ (1999-2000)** :

001 : Projet de loi.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Joos Wauters

A. — Vaste leden / Titulaires

VLD	Filip Anthuenis, Jef Valkeniers, Kathleen van der Hoof.
CVP	Luc Goutry, Greta D'Hondt, Trees Pieters.
Agalev-Ecolo	Paul Timmermans, Joos Wauters.
PS	Jean-Marc Delizée, Maggy Yerna.
PRL FDF MCC	Pierrette Cahay-André, Claude Desmedt.
Vlaams Blok	Koen Bultinck, Guy D'haeseleer.
SP	Hans Bonte.
PSC	Jean-Jacques Viseur.
VU&ID	Annemie Van de Casteele.

B. — Plaatsvervangers / Suppléants

Yolande Avontroodt, Maggie De Block, Etienne De Groot, Pierre Lano.
Jos Ansoms, Joke Schauvliege, Jo Vandeuren, Servais Verherstraeten.
Marie-Thérèse Coenen, Zoé Genot, Kristien Grauwels.
Colette Burgeon, Yvan Mayeur, Bruno Van Grootenbrulle.
Daniël Bacquellaine, Olivier Chastel, Charles Michel.
Gerolf Annemans, Hagen Goyvaerts, John Spinnewyn.
Dalila Douifi, Jan Peeters.
Joëlle Milquet, André Smets.
Danny Pieters, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	: Questions et Réponses écrites
HA	: Handelingen (Integraal Verslag)	HA	: Annales (Compte Rendu Intégral)
BV	: Beknopt Verslag	CRA	: Compte Rendu Analytique
PLEN	: Plenum	PLEN	: Séance plénière
COM	: Commissievergadering	COM	: Réunion de commission

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : alg.zaken@deKamer.be		e-mail : aff.generales@laChambre.be	

DAMES EN HEREN,

Uw commissie vergaderde op 9 december 1999.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN PENSIOENEN

De heer Frank Vandenbroucke, minister van Sociale Zaken en Pensioenen, licht toe dat de inrichting van de controlecommissie ter bestraffing van overbodige of onnodig dure verstrekkingen of voorschriften destijds ingegeven werd door de overtuiging dat de zogenaamde « medische overconsumptie » op grond van lokale bijzonderheden beoordeeld moest worden. Vandaar dat deze commissie in tien provinciale en twee regionale afdelingen opgesplitst werd.

Deze structuur bleek in de praktijk echter niet doeltreffend te zijn.

Principieel is er geen enkele geldige reden om de plaats van de overtreding een rol te laten spelen in de bestraffing van de medische overconsumptie.

De talrijke afdelingen brachten daarenboven de verplichting met zich om een grote groep leden te benoemen.

Vooral de betrokken organisaties ondervonden hierbij problemen. Het was inderdaad geen sinecure om voldoende personen te vinden die bereid waren om deze mandaten uit te oefenen.

Onderhavig wetsontwerp strekt er dus toe de structuren van deze controlecommissie te vereenvoudigen. Deze aanpassing is geïnspireerd op het model van de beperkte kamers en de commissies van beroep die reeds lang bij de dienst voor Geneeskundige Controle werkzaam zijn. Er wordt hierbij met name teruggegrepen naar het meer gebruikelijke schema van één magistraat in eerste aanleg en drie magistraten in beroep.

Daarnaast wil het wetsontwerp de tuchtprocedure in het kader van de dienst voor Geneeskundige Controle aanpassen. Het doel hiervan is het invoeren van gelijkaardige regels voor de door de Koning benoemde titularissen van inspectiefuncties (*in casu*: de geneesheren-inspecteurs, de apothekers-inspecteurs, de sociaal inspecteurs en sociaal controleurs).

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission s'est réunie le 9 décembre 1999.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DES PENSIONS

M. Frank Vandenbroucke, ministre des Affaires sociales et des Pensions, précise que la commission de contrôle chargée de sanctionner les prestations ou prescriptions superflues ou inutilement onéreuses a été créée parce que l'on était convaincu à l'époque que la « surconsommation médicale » devait s'apprécier en fonction des particularités locales. C'est ainsi que cette commission a été scindée en dix sections provinciales et deux sections régionales.

Il est toutefois apparu que cette structure était inadéquate.

Au plan des principes, il n'existe aucun motif valable de juger de la surconsommation médicale de manière différente suivant l'endroit où l'infraction a été commise.

L'institution d'un aussi grand nombre de sections oblige à nommer une cohorte de membres.

Ce sont surtout les organisations concernées qui ont éprouvé des problèmes à cet égard. Il n'a en effet pas été facile de trouver un nombre suffisant de personnes intéressées par l'exercice de ces mandats.

Le projet de loi à l'examen a dès lors pour objet de simplifier les structures de cette commission de contrôle. Il s'inspire du modèle fourni par les chambres restreintes et les commissions d'appel qui fonctionnent de longue date au sein du service du contrôle médical. On en revient au schéma plus habituel d'un magistrat en première instance et de trois magistrats en degré d'appel.

Le projet de loi tend par ailleurs à adapter la procédure disciplinaire dans le cadre du service de contrôle médical. Le but est en l'occurrence d'instaurer des règles similaires pour les titulaires de fonctions d'inspection nommés par le Roi (médecins-inspecteurs, pharmaciens-inspecteurs, inspecteurs sociaux et contrôleurs sociaux).

II.— ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Greta D'Hondt (CVP) wenst te vernemen of de minister - zoals voorzien in de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg - dit wetsontwerp aan het Beheerscomité voorgelegd heeft.

Zij vraagt tevens of de preventieve schorsing van de door de verzekeringsinstellingen in dienst genomen adviserend geneesheren hernieuwbaar is. Het wetsontwerp vermeldt immers expliciet de hernieuwbaarheid van de preventieve schorsing van geneesheren-inspecteurs die tot de dienst voor Geneeskundige Controle behoren. Zij vreest derhalve voor een schending van het grondwettelijke gelijkheidsbeginsel.

Ten slotte informeert zij of onderhavige tekst beschouwd kan worden als een aanzet van de minister om in alle takken van de sociale zekerheid de eenvormigheid van bestraffing in te voeren.

*
* *

De heer Luc Goutry (CVP) stelt vast dat er over de betrokken commissie bijzonder weinig informatie bestaat. Het is dan ook niet echt duidelijk of deze commissie überhaupt gewerkt heeft.

Daarnaast dringt hij aan op een verduidelijking namens de concrete aanleiding die aan onderhavig wetsontwerp ten grondslag ligt.

B. Antwoorden van de minister

De minister antwoordt dat het wetsontwerp ingevolge de ingeroepen hoogdringendheid niet aan het Beheerscomité voorgelegd werd. Hij voegt hieraan toe dat hij - indien dat toch gebeurd was - hieromtrent geen problemen zou verwacht hebben.

Hij beschouwt de passus «telkens als het belang van de dienst of het algemeen belang zulks vereist» uit artikel 6, §3, van onderhavig wetsontwerp als voldoende grond om te concluderen dat ook de preventieve schorsing van de door de verzekeringsinstellingen in dienst genomen adviserend geneesheren hernieuwbaar is.

Tot op heden werden er bij deze commissie slechts 28 dossiers ingeleid waarvan er 22 afgerond konden worden. In 17 gevallen kreeg het RIZIV gelijk. De prak-

II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Greta D'hondt (CVP) demande si le ministre a soumis le projet de loi à l'examen au Comité de gestion, ainsi que le prévoit la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale.

Elle demande également si la suspension préventive des médecins-conseils engagés par les organismes assureurs est renouvelable. Le projet de loi prévoit en effet explicitement que la suspension préventive des médecins-inspecteurs du service du contrôle médical peut être renouvelée. Elle craint dès lors une violation du principe d'égalité garanti par la Constitution.

Enfin, elle demande s'il y a lieu de considérer le texte à l'examen comme un premier pas du ministre en vue de l'introduction de sanctions uniformes dans tous les secteurs de la sécurité sociale.

*
* *

M. Luc Goutry (CVP) constate que les informations disponibles concernant la commission concernée sont particulièrement rares. On ignore dès lors si cette commission a jamais travaillé.

Il demande par ailleurs instamment quels éléments concrets ont incité le gouvernement à déposer le projet de loi à l'examen.

B. Réponses du ministre

Le ministre répond qu'étant donné que l'urgence a été demandée, le projet à l'examen n'a pas été soumis au Comité de gestion. Il ajoute que, s'il l'avait été, il ne s'attendait pas, pour sa part, à des problèmes.

Il considère le passage «chaque fois que l'intérêt du service ou que l'intérêt général l'exige» (art. 6, § 3) est une raison suffisante de conclure que la suspension préventive des médecins-conseils occupés par des organismes assureurs, est renouvelable.

A ce jour, cette commission n'a été saisie que de 28 dossiers dont 22 sont clôturés. Dans 17 cas, l'Inami a obtenu gain de cause. La pratique a montré que tant

tijk wees uit dat zowel de inleiding als de behandeling van dossiers moeilijk verliep.

Dit wetsontwerp wil in de eerste plaats de behandeling van deze dossiers vergemakkelijken. De betrokken commissie is immers een onderdeel van het apparaat dat toeziet op de correcte toepassing van het systeem over het hele land. De minister drukt de hoop uit dat de betrokken partijen zullen inzien dat het inleiden van een dossier voortaan efficiënter is dan er de pers voor in de arm te nemen.

Ten slotte verklaart de minister - met het oog op de transparantie van het controlemechanisme - een doorlichting van het volledige RIZIV te overwegen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Atikelen 1 en 2

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Art. 3

De heer Jef Valkeniers (VLD) informeert naar de reden van het onderscheid qua leeftijdsgrens tussen de geneesheren-leden en de magistraten.

De minister stelt dat dit aansluit op de gangbare praktijk dienaangaande. Hij is echter wel bereid om in het kader van verdere initiatieven over een eventuele gelijkshakeling na te denken.

Dit artikel wordt vervolgens eenparig aangenomen.

Art. 4 tot 7

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eveneens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Pierrette CAHAY-ANDRE

De voorzitter,

Joos WAUTERS

l'introduction que le traitement du dossier n'est pas aisée.

Le projet à l'examen vise avant tout à faciliter le traitement de ces dossiers. La commission concernée est en effet une composante de l'appareil qui veille à l'application correcte du système dans l'ensemble du pays. Le ministre espère que les parties concernées comprendront qu'introduire un dossier est désormais plus efficace que d'en saisir la presse.

Enfin, le ministre déclare - afin d'assurer la transparence du mécanisme de contrôle - qu'il envisage de soumettre l'ensemble de l'Inami à un audit.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} et 2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 3

M. Jef Valkeniers (VLD) demande pourquoi la limite d'âge est différente pour les médecins et les magistrats qui siègent au sein de la commission.

Le ministre précise que cette différence reflète la pratique courante en la matière. Il est toutefois disposé à envisager un éventuel alignement des limites d'âge dans le cadre de prochaines initiatives.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 4 à 7

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur

Pierrette CAHAY-ANDRE

Le président

Joos WAUTERS