

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 november 1999

WETSONTWERP

**houdende fiscale en
diverse bepalingen(*)**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 novembre 1999

PROJET DE LOI

**portant des dispositions fiscales
et diverses(*)**

(*) De spoedbehandeling wordt door de regering gevraagd overeenkomstig artikel 80 van de Grondwet

(*) Le gouvernement demande l'urgence conformément à l'article 80 de la Constitution.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	: Questions et Réponses écrites
HA	: Handelingen (Integraal Verslag)	HA	: Annales (Compte Rendu Intégral)
BV	: Beknopt Verslag	CRA	: Compte Rendu Analytique
PLEN	: Plenum	PLEN	: Séance plénière
COM	: Commissievergadering	COM	: Réunion de commission

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

TITEL II. FISCALE BEPALINGEN

Het wetsontwerp welke wij de eer hebben aan uw goedkeuring voor te leggen, dient te worden gesitueerd in het kader van de verwezenlijkingen van het Regeerakkoord welke onder punt 6 ("De actieve welvaartstaat") voorziet in een "gestadige daling van de fiscale en parafiscale druk over de duur van de legislatuur".

Rekening houdend met het feit dat de fiscale en parafiscale druk zeer hoog is in België en dat deze druk essentieel op de inkomens uit arbeid slaat, hetgeen het scheppen van banen in de weg staat, wenst de Regering deze tendens om te keren.

In die optiek zal u in de loop van de legislatuur een ontwerp tot herziening van de personenbelasting worden voorgelegd welke zal stoelen op de principes uiteengezet in het regeerakkoord.

De burger zal evenwel deze hervorming van de personenbelasting niet moeten afwachten om reeds te kunnen genieten van een belastingvermindering. Zoals reeds aangekondigd door de Eerste Minister in zijn verklaring van federale politiek wenst de Regering dat diverse maatregelen onmiddellijk effect ressorteren, zoals:

- de herindexering van de belastingschalen;
- de geleidelijke afschaffing van de aanvullende crisisbijdrage;
- de vermindering van 21 tot 6% van de BTW op een bepaald aantal arbeidsintensieve diensten;
- de verbetering van de fiscale aftrek voor kinderopvang.

Dit ontwerp heeft eveneens tot doel om de kosteloosheid van de naturalisatieprocedure te verzekeren.

In het verlengde van de door de vorige Regering in het kader van sociale aangelegenheden gevoerde actie, zullen U trouwens fiscale maatregelen worden voorgesteld met het oog op het behouden van de concurrentiepositie en de tewerkstelling in bepaalde sectoren van onze economie welke in het bijzonder aan internationale concurrentie onderhevig zijn.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

TITRE II. DISPOSITIONS FISCALES

Le projet de loi que nous avons l'honneur de soumettre à votre approbation s'inscrit dans le cadre de la réalisation de la déclaration gouvernementale, qui prévoit en son point 6 («L'État social actif») une «baisse continue de la pression fiscale et parafiscale tout au long de la législature».

Partant du constat que la pression fiscale et parafiscale est très élevée en Belgique, et que cette charge porte essentiellement sur les revenus du travail, ce qui entrave la création d'emplois, le gouvernement souhaite inverser cette tendance.

C'est dans cette optique que vous sera présenté dans le courant de la législature un projet de réforme de l'impôt des personnes physiques qui s'inspirera des principes énoncés dans l'accord gouvernemental.

Le citoyen ne devra toutefois pas attendre cette réforme de l'impôt des personnes physiques pour bénéficier d'une diminution de ses impôts. Ainsi que l'a annoncé le Premier Ministre dans sa déclaration de politique fédérale, le gouvernement souhaite que diverses mesures sortent immédiatement leurs effets, comme par exemple:

- la réindexation des barèmes fiscaux;
- la suppression progressive de la contribution complémentaire de crise;
- la diminution de 21 à 6% du taux de T.V.A. sur un certain nombre de services à haute intensité de main-d'œuvre;
- l'amélioration de la déductibilité fiscale des frais de garde d'enfants.

Le présent projet vise aussi à assurer la gratuité de la procédure de naturalisation.

Dans le prolongement de l'action menée en matière sociale par le précédent gouvernement, des mesures fiscales vous sont par ailleurs proposées en vue de préserver la compétitivité et l'emploi dans certains secteurs de notre économie particulièrement exposés à la concurrence internationale.

Herinvoering van de indexering der belastingschalen

Door de wet van 28 december 1992 werd de indexering van de belastingschalen opgeschort voor een periode van vier jaar (zijnde voor de inkomsten van 1993 tot 1996). Gedurende deze periode maakte nog slechts een zeer beperkt aantal bedragen het voorwerp uit van een indexering (belastbare minima, verhoging voor personen ten laste, ...).

Een besluit van bijzondere machten van 20 december 1996 heeft deze opschorting gedurende twee jaar verlengd.

Na deze onderbreking is de indexering van de belastingschalen heringevoerd.

De inkomsten van het jaar 2000 zullen zo de eerste zijn waarvoor het voordeel van de indexering zijn weerslag zal vinden in de bedrijfsvoorheffing gedurende de twaalf maanden van het jaar.

Geleidelijke afschaffing van de aanvullende crisisbijdrage

Onder de andere door de Regering gestelde prioriteiten komt eveneens de afschaffing van de aanvullende crisisbijdrage voor.

Om evidente budgettaire redenen is het uiteraard onmogelijk deze bijdrage in één keer af te schaffen. Een vermindering van het tarief met 1% komt immers op zichzelf reeds overeen met meer dan 10 MIA BEF (248 MIO EUR).

Dit is dan ook de reden waarom de Regering aan U voorstelt om voor bepaalde inkomenscategorieën de vermindering van de aanvullende crisisbijdrage voor de inkomstenjaren 1999 en 2000 te aanvaarden.

Overeenkomstig het regeerakkoord zal de afschaffing van de aanvullende crisisbijdrage in de eerste plaats ten goede komen aan de personen met de laagste inkomens en pensioenen.

Er wordt U dus voorgesteld deze bijdrage als volgt te verminderen:

- voor de inkomsten 1999
- tot 2% wanneer het gezamenlijke belastbaar inkomn 850.000 frank (21.070,95 EUR) niet overschrijdt;

Rétablissement de l'indexation des barèmes fiscaux

Par la loi du 28 décembre 1992, l'indexation des barèmes fiscaux a été suspendue pour une période de 4 ans (à savoir les revenus de 1993 à 1996). Pendant cette période un nombre très réduit de montants a fait l'objet d'une indexation (minima imposables, augmentation pour les personnes à charge...).

Une arrêté de pouvoirs spéciaux du 20 décembre 1996 a prolongé cette suspension pendant deux ans.

Après cette interruption, l'indexation des barèmes est à nouveau rétablie.

Les revenus de l'année 2000 seront les premiers pour lesquels le bénéfice de l'indexation sera répercuté dans le précompte professionnel durant les douze mois de l'année.

Suppression progressive de la contribution complémentaire de crise

Parmi les autres priorités du gouvernement, figure également la suppression de la contribution complémentaire de crise.

Pour d'évidentes raisons d'ordre budgétaire, il n'est bien sûr pas possible de supprimer cette cotisation en une fois. A elle seule, une réduction du taux de 1% représente en effet déjà plus de dix milliards de francs (248 millions d'euros).

C'est la raison pour laquelle le gouvernement vous propose d'accepter la diminution pour certains catégories de revenu pour les années 1999 et 2000.

Conformément à l'accord de gouvernement, la suppression de la contribution complémentaire de crise s'opérera en premier lieu en faveur des personnes ayant les revenus et les pensions les plus bas.

Il vous est dès lors proposé de réduire cette contribution de la façon suivante:

- pour les revenus 1999:
- à 2% lorsque le revenu imposable globalement n'excède pas 850.000 francs (21.070,95 euros)

- voor de inkomsten 2000

- tot 1% wanneer het gezamenlijke belastbaar inkomen 850.000 frank (21.070,95 EUR) niet overschrijdt;
- tot 2% wanneer het gezamenlijk belastbaar inkomen begrepen is tussen 850.000 en 1.250.000 frank (21.070,95 en 30.986,69 EUR).

De regering zal U daarna, binnen het kader van het budgettair evenwicht, voorstellen de aanvullende crisisbijdrage als volgt te verminderen:

- voor de inkomsten 2001:

- tot 0% wanneer het gezamenlijke belastbaar inkomen 850.000 frank (21.070,95 EUR) niet overschrijdt;
- tot 1% wanneer het gezamenlijk belastbaar inkomen begrepen is tussen 850.000 en 1.250.000 frank (21.070,95 en 30.986,69 EUR);

- tot 2% wanneer het gezamenlijk belastbaar inkomen 1.250.000 frank (30.986,69 EUR) overschrijdt.

De regering is natuurlijk zinnens om het afschaffen van de aanvullende crisisbijdrage als volgt verder te zetten:

- voor de inkomsten 2002:

- tot 0% wanneer het gezamenlijk belastbaar inkomen begrepen is tussen 850.000 en 1.250.000 frank (21.070,95 en 30.986,69 Eur);
- tot 1% wanneer het gezamenlijk belastbaar inkomen 1.250.000 frank (30.986,69 EUR) overschrijdt.

- voor de inkomsten 2003:

- tot 0% ongeacht het bedrag van het gezamenlijk belastbaar inkomen.

Volgens dit plan zal de aanvullende crisisbijdrage dus volledig worden afgeschaft vanaf de inkomsten 2001, 2002 of 2003, naargelang het belang van de inkomens.

De verbetering van de aftrek voor kinderopvang

De Regeringsverklaring voorziet ook in een verbetering van de aftrek van de opvangkosten voor kinderen.

- pour les revenus 2000:

- à 1% lorsque le revenu imposable globalement n'excède pas 850.000 francs (21.070,95 euros)
- à 2% lorsque le revenu imposable globalement est compris entre 850.000 et 1.250.000 francs (21.070,95 et 30.986,69 euros)

Le Gouvernement vous proposera ensuite, dans le cadre de l'équilibre budgétaire, de réduire comme suit la contribution complémentaire de crise:

- pour les revenus 2001:

- à 0% lorsque le revenu imposable globalement n'excède pas 850.000 francs (21.070,95 euros)
- à 1% lorsque le revenu imposable globalement est compris entre 850.000 et 1.250.000 francs (21.070,95 et 30.986,69 euros)

- à 2% lorsque le revenu imposable globalement excède 1.250.000 francs (30.986,69 euros)

L'intention du gouvernement est bien sûr d'achever comme suit la suppression de la contribution complémentaire de crise:

- pour les revenus 2002:

- à 0% lorsque les revenu imposable globalement est compris entre 850.000 et 1.250.000 francs (21.070,95 et 30.986,69 euros);
- à 1% lorsque le revenu imposable globalement excède 1.250.000 francs (30.986,69 euros).

- pour les revenus 2003:

- à 0% quel que soit le revenu imposable globalement.

Selon ce plan, la contribution complémentaire de crise sera donc totalement supprimé à partir des revenus 2001, 2002 ou 2003, en fonction de l'importance des revenus.

Amélioration de la déductibilité des frais de garde d'enfants

La déclaration gouvernementale prévoit aussi une amélioration de la déductibilité des frais de garde d'enfants.

In dit stadium wordt voorgesteld om de aftrekbaarheid voor de opvang van kinderen van jonger dan 3 jaar aanzienlijk te verbeteren.

Deze verbetering omvat twee luiken:

- de verhoogde aftrekbaarheid van de kosten voor de opvang van kinderen van jonger dan 3 jaar;
- de verhoging van de vrijstelling verleend voor kinderen van minder dan 3 jaar waarvoor geen opvangkosten worden afgetrokken.

De vandaag voorgestelde maatregelen houden slechts een eerste verbetering van de toestand in. Van zodra mogelijk is de Regering immers zinnens maatregelen te voorzien in het voordeel van kinderen behorend tot een hogere leeftijdscategorie.

Vermindering van BTW-tarieven

Een Richtlijn tot wijziging van de Richtlijn 77/388/EEG biedt de Lid-Staten van de Europese Unie de mogelijkheid om bij wijze van experiment een verlaagd BTW-tarief toe te passen voor arbeidsintensieve diensten en dit voor de periode gaande van 1 januari 2000 tot 31 december 2002.

De Regering is zinnens van deze mogelijkheid gebruik te maken en dit door het BTW-tarief van 21 tot 6% te verlagen voor de volgende diensten:

- herstellings- en renovatiewerken aan particuliere woningen van meer dan 5 jaar met uitzondering van materialen die een beduidend deel vertegenwoordigen van de waarde van de leveringen;
- herstellingswerken van fietsen;
- herstellingswerken van schoeisel en lederwaren;
- herstellingswerken van kleding en huishoudlinnen (inbegrepen het herstellen en vermaken).

Bij de Europese autoriteiten werd een verzoek in die zin ingediend.

Overeenkomstig artikel 37 van het BTW-Wetboek zal de tariefverlaging geschieden door middel van een besluit welke vervolgens bij de Wetgevende kamers het voorwerp zal uitmaken van een wetsontwerp tot bekrachtiging.

A ce stade, il est proposé d'améliorer sensiblement la déductibilité en ce qui concerne les enfants de moins de 3 ans.

Cette amélioration comporte deux volets:

- la déductibilité majorée des frais de garde pour les enfants de moins de 3 ans;
- l'augmentation de l'exemption accordée en faveur des enfants de moins de 3 ans pour lesquels des frais de garde ne sont pas déduits.

Les mesures qui vous sont aujourd'hui proposées ne représentent toutefois qu'une première amélioration de la situation. Il entre en effet dans les intentions du gouvernement de prévoir dès que possible des mesures en faveur des enfants se situant dans des tranches d'âge plus élevées.

Réduction du taux de T.V.A.

Une directive européenne récente modifiant la Directive 77/388/CEE offre aux États membres de l'Union européenne la possibilité d'appliquer à titre expérimental un taux de T.V.A. réduit pour les services à forte intensité de main-oeuvre, pour la période s'écoulant du 1^{er} janvier 2000 au 31 décembre 2002.

Le gouvernement entend faire usage de cette possibilité, en réduisant de 21 à 6% le taux de T.V.A. applicable aux services suivants:

- la rénovation et la réparation de logements privés de plus de 5 ans, à l'exclusion des matériaux qui représentent une part importante de la valeur du service fourni;
- la réparation des bicyclettes;
- la réparation de chaussures et d'articles en cuir;
- la réparation de vêtements et de linge de maison (y compris les travaux de réparation et de modification).

Une demande en ce sens a été introduite auprès des autorités européennes.

Conformément à l'article 37 du Code de la T.V.A., la réduction de taux s'opérera par la voie d'un arrêté qui fera ensuite l'objet d'un projet de loi de confirmation devant les Chambres législatives.

Het verhogen van het concurrentievermogen en van de tewerkstelling

Zoals de communautaire richtsnoeren betreffende overheidssteun voor het zeevervoer toelaten, bevat onderhavig ontwerp een steunmaatregel voor sectoren die inzonderheid onderhevig zijn aan internationale concurrentie.

Het verzekeren van de kosteloosheid van de naturalisatie

Teneinde de integratie van de vreemdelingen in onze samenleving te versoepelen, werd, overeenkomstig de Regeringsverklaring, beslist om de procedure tot verkrijging van de Belgische nationaliteit te vereenvoudigen. De verkrijging van de Belgische nationaliteit wordt in dit opzicht beschouwd als een uitgelezen middel om deze integratie te bevorderen.

Net zoals de huidige procedure van nationaliteitsverklaring zal die van naturalisatie gratis zijn. Het Wetboek der registratie- hypotheek- en griffierechten moet dan ook in die zin worden aangepast.

Inwerkingtreding

Er dient aangestipt dat, wat de personenbelasting betreft, de Regering voorstelt dat alle beoogde maatregelen reeds effect ressorteren voor de inkomsten van 1999.

TITEL III. BEPALINGEN BETREFFENDE DE POST

Het autonoom overheidsbedrijf De Post moet zich aanpassen aan de snelle evolutie op de markt van de postdiensten en aan de Europese regelgeving op dit vlak (o.m. de liberalisering).

Om te voldoen aan de vereisten van modern bedrijfsbeheer, een kapitaalbreng vanwege de overheid mogelijk te maken en strategische allianties mogelijk te maken die De Post beter moeten positioneren op de binnenlandse en internationale markt, is het noodzakelijk De Post om te vormen tot een Naamloze Vennootschap van Publiek Recht.

Onderhavige artikels verlenen aan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de bevoegdheid om De Post om te vormen tot een Naamloze Vennootschap van Publiek Recht en de Statuten ervan te bepalen.

Promotion de la compétitivité et de l'emploi

Comme le permettent les orientations communautaires sur les aides d'État au transport maritime, le présent projet comporte une mesure de soutien en faveur de secteurs particulièrement exposés à la concurrence internationale.

Assurer la gratuité de la naturalisation

Conformément à la déclaration gouvernementale, il a été décidé de simplifier les procédures d'acquisition de la nationalité belge dans le but d'assurer l'intégration des étrangers dans notre société. A cet effet, l'acquisition de la nationalité belge est considérée comme un outil privilégié pour favoriser cette intégration.

Tout comme l'actuelle procédure de déclaration de nationalité, la procédure de naturalisation sera gratuite. A cet effet, le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, doit être adapté dans ce sens.

Entrée en vigueur

Il convient de noter que le gouvernement propose que toutes les mesures envisagées produisent déjà, en ce qui concerne l'impôt des personnes physiques, leurs effets pour les revenus 1999.

TITRE III. DISPOSITIONS CONCERNANT LA POSTE

L'entreprise publique autonome La Poste doit s'adapter à une évolution rapide des marchés postaux et à la régularisation européenne y liée (entre autres la libéralisation).

Pour satisfaire aux exigences de la gestion moderne d'une entreprise, pour faciliter une augmentation du capital par l'autorité publique et des alliances stratégiques qui doivent mieux positionner La Poste sur les marchés postaux internes et internationaux, La Poste doit être transformée en Société Anonyme de Droit Public.

Les articles en question confère au Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le pouvoir de transformer La Poste en Société Anonyme de Droit Public et d'en définir les Statuts.

De Regering neemt zich voor deze omvorming van het autonoom overheidsbedrijf De Post tot Naamloze Vennootschap van Publiek Recht te onderwerpen aan:

- het opstellen van een "masterplan" waarin de industriële, commerciële en financiële aspecten opgenomen worden. Dit plan zal eveneens de sociale aspecten integreren evenals de strategische allianties die nodig zijn voor de realisatie ervan;
- het opstellen van een planning die het verband legt tussen de noodzakelijke investeringen en de sociale begeleiding die uitgewerkt moet worden. Die uitwerking zal gebeuren in overleg met de representatieve organisaties van de personeelsleden.

De Statuten bepalen de vertegenwoordiging voor het dagelijks bestuur, de bevoegdheden van de gedelegeerd bestuurder, de rol en de werking van het directiecomité evenals de benoeming en het ontslag van de leden van het directiecomité, met uitzondering van de gedelegeerd bestuurder.

Bij de omvorming in een Naamloze Vennootschap van Publiek Recht, behoort het aan de Koning toe om, bij een in Ministerraad overlegd besluit, een nieuwe Raad van Bestuur te benoemen.

Rekening houdend met de opmerkingen van de Raad van State werden de bepalingen ingelast in het hoofdstuk dat het bestuur regelt en werden de nodige aanpassingen aangebracht.

Wat betreft de opmerking met betrekking tot artikel 131/1, § 4, van het voorontwerp wordt bevestigd dat geen afschaffing van het directiecomité is beoogd, maar enkel de afwijking inzake de samenstelling en werking.

Dit is, Dames en Heren, de draagwijdte van het wetsontwerp dat U voorgelegd wordt.

BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

TITEL I.

Artikel 1

Overeenkomstig artikel 81 van de Grondwet preciseert artikel 1 dat onderhavige wet een door artikel 78 van de Grondwet beoogde materie regelt.

Le Gouvernement à l'intention de soumettre cette transformation de l'entreprise autonome La Poste en Société Anonyme de Droit Public à:

- l'établissement d'un «masterplan» reprenant les aspects industriels, commerciaux et financiers. Ce plan intégrera aussi les aspects sociaux ainsi que les alliances stratégiques nécessaires à sa réalisation;
- l'élaboration d'une planification faisant le lien entre les investissements nécessaires et l'accompagnement social à mettre en œuvre. Cette mise en œuvre se fera en concertation avec les organisations représentatives des membres du personnel.

Les Statuts déterminent la représentation pour la gestion journalière, les pouvoirs de l'administrateur-délégué, le rôle et le fonctionnement du comité de direction ainsi que la nomination et la révocation des membres du comité de direction, autres que l'administrateur-délégué.

Par la transformation en Société Anonyme de Droit Public, il appartient au Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, de nommer un nouveau conseil d'administration.

Tenant compte des observations du Conseil d'État, les dispositions ont été insérées dans le Chapitre qui organise l'administration et les adaptations requises ont été apportées.

En ce qui concerne l'observation relative à l'article 131/1, § 4, de l'avant-projet il y a lieu de confirmer que seule la dérogation à la composition et au fonctionnement du comité de direction est visée et non sa suppression.

Telle est, Mesdames et Messieurs, la portée du projet de loi qui vous est soumis.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

TITRE I^{ER}.

Article 1^{er}

Conformément à l'article 81 de la Constitution, l'article 1^{er} précise que la présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

TITEL II. FISCALE BEPALINGEN**Artikel 2**

Dit artikel strekt ertoe het bedrag van de bijkomende belastingvrijstelling verleend voor de kinderen van minder dan drie jaar waarvoor geen opvangkosten worden afgetrokken te verhogen van 10.000 BEF (247,89 EUR) tot 13.000 BEF (322,26 EUR).

Omwille van redenen van legistische aard zal de wet niet-geïndexeerde bedragen vermelden. Rekening houdend met de indexering zal het bedrag voor de inkomsten van het jaar 1999 dan ook reeds 16.000 BEF (396,63 EUR) bedragen.

De verhoging van het maximaal aftrekbaar bedrag voor kinderopvangkosten zal middels een koninklijk besluit gebeuren. De Regering is zinnens het thans op 345 BEF (8,55 EUR) geplafonneerd bedrag te verhogen tot 450 BEF (11,16 EUR).

Hierbij dient aangestipt dat elk van deze twee maatregelen reeds van toepassing zal zijn voor de inkomsten van het jaar 1999 (aanslagjaar 2000).

Artikel 3

Dit artikel regelt de vermindering van de aanvullende crisisbijdrage voor de gezamenlijk belastbare inkomsten van de jaren 1999 en 2000.

Een overgangsregeling wordt voorzien om te brutale belastingverschillen te vermijden. De tekst werd aangepast om rekening te houden met de opmerking van de Raad van State.

Artikel 4

De communautaire richtsnoeren betreffende de overheidssteun voor het zeevervoer, gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen (nr. C205/5 van 5 juli 1997), verleent aan de Lid-Staten van de Europese Unie de wettelijke bevoegdheid om, in afwijking van de algemene reglementering inzake overheidssteun, overheidsmiddelen ter beschikking te stellen teneinde het concurrentievermogen van de zeevaartsector te verbeteren.

In uitvoering van artikel 7, §2 van de Wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen, werd het Koninklijk Besluit van 25 april 1997 houdende vrijstelling van bepaalde werkgeversbijdragen ten behoeve van ondernemingen behorende tot de sector afgekondigd.

TITRE II. DISPOSITIONS FISCALES**Article 2**

Le présent article vise à porter de 10.000 (247,89 euros) à 13.000 francs (322,26 euros) le montant de l'exemption d'impôt supplémentaire accordée en faveur des enfants de moins de 3 ans pour lesquels des frais de garde ne sont pas déduits.

Pour des raisons d'ordre légistique, la loi reprend des montants avant indexation. Compte tenu de l'indexation, le montant de l'exemption s'élèvera toutefois déjà à 16.000 francs (396,63 euros), en ce qui concerne les revenus de l'année 1999.

L'augmentation du montant maximum des frais de garde déductibles s'opérera par arrêté royal. Le gouvernement se propose d'augmenter à 450 francs (11,16 euros) le montant journalier, qui est actuellement plafonné à 345 francs (8,55 euros).

Notons que chacune de ces deux mesures s'appliquera déjà aux revenus de l'année 1999 (exercice d'imposition 2000).

Article 3

Le présent article règle la diminution de la contribution complémentaire de crise pour les revenus imposables globalement pour les années 1999 en 2000.

L'instauration d'une règle de palier est prévue, afin d'éviter des différences d'impôt trop brutales. Le texte a été adapté afin de tenir compte de l'observation formulée par le Conseil d'État.

Article 4

Les orientations communautaires sur les aides d'État au transport maritime (Journal Officiel des Communautés Européennes C205/5 du 5 juillet 1997) octroient aux États membres de l'Union européenne, par dérogation à la réglementation générale en matière d'aide d'État, la compétence légale de mettre à disposition des moyens publics afin d'améliorer la compétitivité du secteur maritime.

En application de l'article 7, § 2, de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde de la compétitivité, a été promulgué l'arrêté royal du 25 avril 1997 comportant dispense de certaines cotisations patronales au profit des entreprises relevant du secteur.

Deze maatregel, oorspronkelijk toegestaan voor een periode van twee jaar en vervolgens verlengd tot 31 december 2002, beoogt een verlaging van de arbeidskost die dient bij te dragen tot het vrijwaren en het verhogen van de tewerkstelling in de sector.

Zich bewust van de belangrijke bijdrage die de ondernemingen behorend tot deze sector leveren inzake uitvoer, tewerkstelling en toelevering stelt de Regering voor om, zoals de communautaire richtsnoeren dit toelaten, deze ondernemingen vrij te stellen van de doorstorting van de bedrijfsvoorheffing verschuldigd over de aan de werknemers aan boord van schepen, die onder een vlag van een Lid-Staat van de Europese Unie varen, betaalde werknemersvergoedingen.

Deze maatregel heeft uiteraard het voorwerp uitmaakt van een voorafgaandelijke kennisgeving aan de Europese autoriteiten.

Om rekening te houden met de opmerking van de Raad van State, wordt er voorzien dat de inwerkingtreding van de maatregel zal bepaald worden door de Koning. Deze inwerkingtreding zal slechts kunnen plaatsvinden nadat de Europese Commissie haar akkoord gegeven heeft over de voorgestelde maatregel.

Uit de aangepaste tekst blijkt dat het de schuldenaar van de voorheffing is die het bewijs, voorzien in lid 3, dient te leveren.

Artikel 5

Dit artikel beoogt de schrapping van het woord "naturalisatie" in het opschrift van hoofdstuk XVIII van Titel I van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten. Die wijziging heeft tot doel om de procedure tot naturalisatie voortaan gratis te maken.

Artikel 6

In navolging van het vorige artikel wordt middels dit artikel het woord "naturalisatiën" geschrapt in artikel 237 van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten.

Artikel 7

Dit artikel heft de artikelen 238, 240, 240bis, 241 en 244 van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten op. Het gaat om technische aanpassingen teneinde de kosteloosheid van de naturalisatieprocedure te bewerkstelligen.

Cette mesure, qui avait initialement été accordée pour une période de deux ans et ensuite prolongée jusqu'au 31 décembre 2002, vise à diminuer le coût salarial et tend à contribuer à la préservation et à l'augmentation de l'emploi dans le secteur.

Conscient de la contribution importante que les entreprises du secteur fournissent en matière d'exportation, d'emploi et de livraison, le gouvernement propose, comme le permettent les orientations communautaires, de les dispenser du versement de précompte professionnel sur les rémunérations payées aux travailleurs occupés à bord de navires battant pavillon d'un État membre de l'Union européenne.

La présente mesure a bien sûr fait l'objet d'une notification préalable aux autorités européennes.

Afin de tenir compte de la remarque formulée par le Conseil d'État, il est prévu que l'entrée en vigueur de la mesure sera fixée par le Roi. Celle-ci ne pourra intervenir que lorsque la Commission européenne aura marqué son accord sur la disposition en projet.

Il ressort également du texte adapté que c'est au redevable du précompte qu'il incombera d'apporter la preuve requise par l'alinéa 3.

Article 5

Cet article vise à supprimer le mot «naturalisations» dans l'intitulé du chapitre XVIII du titre Ier du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe. Cette modification à rendre désormais gratuite la procédure de naturalisation.

Article 6

Cet article supprime le mot «naturalisations» dans l'article 237 du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, à l'instar de l'article précédent.

Article 7

Cet article abroge les articles 238, 240, 240bis, 241 et 244 du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe. Il s'agit également d'adaptations techniques pour réaliser la gratuité de la procédure de naturalisation.

TITEL III. BEPALINGEN BETREFFENDE DE POST

Artikel 8

Dit artikel machtigt de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, het autonoom overheidsbedrijf DE POST om te zetten in een naamloze vennootschap van publiek recht en de statuten ervan vast te stellen.

Na de omzetting in een naamloze vennootschap van publiek recht, zal de Raad van Bestuur van de DE POST samengesteld worden uit ten hoogste achttien leden, met inbegrip van de gedelegeerd bestuurder en de leden van het directiecomité, voor zover deze laatste lid zijn van de Raad van Bestuur.

De statuten zullen inderdaad de vertegenwoordiging voor het dagelijks bestuur, de bevoegdheden van de gedelegeerd bestuurder, de rol en werking van het directiecomité en de benoeming en het ontslag van de leden ervan bepalen, met uitzondering van de gedelegeerd bestuurder.

Op de dag van de inwerkingtreding van het koninklijk besluit tot omzetting in een naamloze vennootschap van publiek recht of tot bevestiging van de omzetting, komt van rechtswege een einde aan de functie van de leden van de Raad van Bestuur. Het komt aan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, over de samenstelling van de nieuwe Raad van Bestuur te beslissen.

Artikel 9

De Statuten van DE POST zullen de voorwaarden van informatie, verificatie en controle bepalen.

Artikel 10

De Koning is, bij een Ministerraad overlegd besluit, bevoegd om de Voorzitter, de Leden van de Raad van Bestuur en de Gedelegeerd Bestuurder te ontslaan.

TITRE III. DISPOSITIONS CONCERNANT LA POSTE

Article 8

Cet article confère au Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le pouvoir de décider de transformer l'entreprise publique autonome LA POSTE en société anonyme de droit public et d'en déterminer les statuts.

Après la transformation en société anonyme de droit public, le conseil d'administration sera composé de dix-huit membres au plus, en ce compris l'administrateur délégué et les membres du comité de direction, pour autant que ceux-ci soient membres du conseil d'administration.

Les statuts détermineront en effet la représentation de la gestion journalière, les pouvoirs de l'administrateur délégué, le rôle et le fonctionnement du comité de direction et la nomination et la révocation de ses membres, à l'exception de l'administrateur délégué.

Le jour de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal transformant en société anonyme de droit public, ou confirmant celle-ci, les fonctions des membres du conseil d'administration prennent fin de plein droit. Il appartient au Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, de décider de la composition du nouveau conseil d'administration.

Article 9

Les statuts de LA POSTE définiront les conditions d'information, de vérification et de contrôle.

Article 10

Le Roi est habilité à révoquer, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le Président, les membres du conseil d'administration et l'administrateur délégué.

Artikel 11

Dit artikel stelt de datum van inwerkingtreding van de voorgestelde maatregelen vast.

*De vice-eerste minister en minister van Begroting,
Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie*

Johan VANDE LANOTTE

Article 11

Le présent article fixe l'entrée en vigueur des mesures proposées.

*Le vice-premier ministre et ministre du Budget,
de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale*

Johan VANDE LANOTTE

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet houdende fiscale en
diverse bepalingen

TITEL I.

Artikel 1.

Onderhavige wet regelt een door artikel 78 van de Grondwet beoogde materie.

TITEL II. FISCALE BEPALINGEN

Art 2.

In artikel 132, eerste alinea, 6°, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992, gewijzigd bij de wet van 6 juli 1994, worden de bewoordingen «een bijkomende toeslag van 10.000 frank» vervangen door de bewoordingen «een bijkomende toeslag van 13.000 frank».

Art 3.

In afwijking van artikel 463*bis*, van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 22 juli 1993 en gewijzigd bij de wetten van 30 maart 1994, 22 december 1994, 20 december 1995 en 22 december 1998 wordt het tarief van de aanvullende crisisbijdrage, wat de personenbelasting en de belasting van de niet-inwoners beoogd door artikel 227, 1° betreft, vermindert:

1° voor het aanslagjaar 2000 :

- tot 2% wanneer het gezamenlijk belastbaar inkomen 850.000 frank niet overschrijdt;

2° voor het aanslagjaar 2001:

- tot 1% wanneer het gezamenlijk belastbaar inkomen 850.000 frank niet overschrijdt;

- tot 2% wanneer het gezamenlijk belastbaar inkomen begrepen is tussen 850.001 frank en 1.250.000 frank;

Wanneer het gezamenlijk belastbaar inkomen respectievelijk tussen 800.001 en 850.000 frank of tussen 1.200.001 en 1.250.000 frank begrepen is, wordt het voordeel van de krachtens lid 1 toepasselijke tariefverlaging geleidelijk teruggebracht tot 0.

Art. 4.

Onderhavig artikel is van toepassing op de werkgevers behorend tot de bagger- en koopvaardijsector en op hun werknemers tewerkgesteld aan boord van schepen varende onder de vlag van een Lid-Staat van de Europese Unie waarvoor een zeebrief wordt voorgelegd.

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi portant des dispositions fiscales
et diverses

TITRE I^{er}.Article 1^{er}.

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

TITRE II. DISPOSITIONS FISCALES

Art 2.

A l'article 132, alinéa 1^{er}, 6°, du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié par la loi du 6 juillet 1994, les mots «un montant supplémentaire de 10.000 francs» sont remplacés par les mots «un montant supplémentaire de 13.000 francs».

Art 3.

Par dérogation à l'article 463*bis*, du même Code, inséré par la loi du 22 juillet 1993 et modifié par les lois des 30 mars 1994, 22 décembre 1994, 20 décembre 1995 et 22 décembre 1998, le taux de la contribution complémentaire de crise est, en ce qui concerne l'impôt des personnes physiques et l'impôt des non-résidents visés à l'article 227, 1°, réduit:

1° pour l'exercice d'imposition 2000 :

- à 2% lorsque le revenu imposable globalement n'excède pas 850.000 francs;

2° pour l'exercice d'imposition 2001:

- à 1% lorsque le revenu imposable globalement n'excède pas 850.000 francs;

- à 2% lorsque le revenu imposable globalement est compris entre 850.001 francs et 1.250.000 francs;

Lorsque le revenu imposable globalement est respectivement compris entre 800.001 et 850.000 francs ou entre 1.200.001 et 1.250.000 francs, le bénéfice de la réduction de taux applicable en vertu de l'alinéa 1^{er}, est progressivement ramené à 0.

Art. 4.

Le présent article est applicable aux employeurs appartenant aux secteurs de la marine marchande et du dragage et à leurs travailleurs occupés à bord de navires battant pavillon d'un État membre de l'Union européenne, pour lesquels une lettre de mer est présentée.

In afwijking van de artikelen 270, 1° en 273, 1° van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 worden de werkgevers bedoeld in de eerste alinea ervan vrijgesteld de bedrijfsvoorheffing, die zij hebben ingehouden bij de betaling of de toekenning van belastbare bezoldigingen aan de werknemers tewerkgesteld aan boord van schepen varend onder de vlag van een Lid-Staat van de Europese Unie waarvoor een zeebrief wordt voorgelegd, door te storten.

De Koning bepaalt de nadere regelen en modaliteiten in verband met de wijze waarop het bewijs wordt geleverd dat de werknemers voor wie de ingehouden voorheffing niet wordt doorgestort voor de betrokken belastbare periode of een gedeelte ervan inderdaad tewerkgesteld waren aan boord van een schip varend onder de vlag van een Lid-Staat van de Europese Unie waarvoor een zeebrief wordt voorgelegd.

Art. 5.

In het opschrift van hoofdstuk XVIII van Titel 1 van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten wordt het woord «naturalisatie» geschrapt.

Art. 6.

In artikel 237 van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wetten van 2 juli 1974 en 15 mei 1987, wordt het woord «naturalisaties» geschrapt.

Art. 7.

In hetzelfde Wetboek worden opgeheven:

1° artikel 238, vervangen bij de wet van 22 december 1989, gewijzigd bij de wet van 6 augustus 1993;

2° artikel 240;

3° artikel 240*bis*, ingevoegd bij de wet van 28 juni 1984;

4° artikel 241, vervangen bij de wet van 6 augustus 1993, gewijzigd bij de wet van 20 december 1995;

5° artikel 244.

TITEL III. BEPALINGEN BETREFFENDE DE POST

Art 8.

In de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, wordt een artikel 131/1 ingevoegd, inhoudend als volgt :

«Art. 131/1. — §1. Buiten de toepassing van de bepalingen bedoeld in §§1, 2 en 3 van artikel 38, kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, ertoe besluiten dat het autonoom overheidsbedrijf DE POST in een naamloze vennootschap van publiek recht wordt omgezet onder de voorwaarden en met de statuten die Hij vaststelt. De §§4, 5, en 6

Par dérogation aux articles 270, 1°, et 273, 1°, du Code des impôts sur les revenus 1992, les employeurs visés à l'alinéa 1^{er} sont exonérés de verser au Trésor le précompte professionnel retenu à l'occasion du paiement ou de l'attribution des rémunérations imposables des travailleurs occupés à bord d'un navire battant pavillon d'un État membre de l'Union européenne pour lesquels une lettre de mer est présentée.

Le Roi détermine les règles et modalités afférentes à la manière dont les travailleurs, pour lesquels le précompte retenu n'est pas versé pour la période imposable en question ou pour une partie, doivent apporter la preuve qu'ils ont effectivement été travailleurs à bord d'un navire battant pavillon d'un État membre de l'Union européenne pour lequel une lettre de mer est présentée.

Art. 5.

Dans l'intitulé du chapitre XVIII du Titre 1^{er} du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, le mot «naturalisations» est supprimé.

Art. 6.

Dans l'article 237 du même Code, modifié par les lois du 2 juillet 1974 et du 15 mai 1987, le mot «naturalisations» est supprimé.

Art. 7.

Dans le même Code, sont abrogés:

1° l'article 238, remplacé par la loi du 22 décembre 1989, modifié par la loi du 6 août 1993;

2° l'article 240;

3° l'article 240*bis*, inséré par la loi du 28 juin 1984;

4° l'article 241, remplacé par la loi du 6 août 1993, modifié par la loi du 20 décembre 1995;

5° l'article 244.

TITRE III. DISPOSITIONS CONCERNANT LA POSTE

Art 8.

Dans la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, il est inséré un article 131/1 rédigé comme suit :

« Art. 131/1. — §1^{er}. Outre l'application des dispositions visées aux §§1^{er}, 2 et 3 de l'article 38, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, décider de la transformation de l'entreprise publique autonome LA POSTE en société anonyme de droit public, aux conditions et avec les statuts qu'il détermine. Les §§4, 5 et 6 sont applicables à une telle

zijn op een dergelijke omzetting van toepassing. Een bedrijfsrevisor aangewezen door de Minister onder wie DE POST ressorteert, brengt verslag uit over een staat waarin activa en passiva samengevat zijn en waarin het bedrag van het maatschappelijk kapitaal na omzetting wordt aangegeven. Dat bedrag mag niet hoger zijn dan de netto –activa zoals ze uit voormelde staat blijken die door de raad van bestuur of door de revisor aangeduid door de Minister wordt vastgesteld. De besluiten van de bedrijfsrevisor worden in het verslag aan de Koning opgenomen.

§ 2. In afwijking van artikel 18, §1, eerste lid, is de raad van bestuur van DE POST samengesteld uit ten hoogste achttien leden, met inbegrip van de gedelegeerd bestuurder en de leden van het directiecomité, voor zover deze er lid van zijn.

Artikel 18, §1, tweede lid, is niet van toepassing op DE POST.

§ 3. Op de dag van inwerkingtreding van het koninklijk besluit bedoeld in artikel 38, §3, of in §1 van dit artikel komt van rechtswege een einde aan de functie van de leden van de raad van bestuur.

§ 4. Wat DE POST betreft, bepalen de statuten de vertegenwoordiging voor het dagelijks bestuur, de bevoegdheden van de gedelegeerd bestuurder, de rol en de werking van het directiecomité evenals de benoeming en het ontslag van de leden van het directiecomité, met uitzondering van de gedelegeerd bestuurder. De statuten kunnen afwijken van de artikelen 19 en 20.

In de artikelen 20, 21 en 22 worden wat De Post betreft, de woorden «bestuurder-directeur» vervangen door de woorden «lid van het directiecomité».

Art 9.

In dezelfde wet wordt een artikel 131/2 ingevoegd, luidend als volgt :

«Art.131/2. — Buiten de toepassing van de artikel 18, §5, kunnen de statuten van DE POST de voorwaarden van informatie, verificatie en controle bepalen.»

Art. 10.

In dezelfde wet wordt een artikel 131/3 ingevoegd, luidend als volgt:

«§ 1. In afwijking van de artikel 18, § 2, laatste lid en 20, §3, kunnen de door de Koning in Ministerraad overlegd besluit benoemde voorzitter en leden van de raad van bestuur van De Post slechts bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit worden ontslagen.

§ 2. In afwijking van artikel 20, § 2, kan de gedelegeerd bestuurder van De Post slechts bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit worden ontslagen.»

transformation. Un réviseur d'entreprises, désigné par le Ministre dont relève LA POSTE, fait rapport sur un état résumant l'actif et le passif et indiquant le montant du capital social après la transformation. Ce montant ne peut être supérieur à l'actif net, tel qu'il résulte de l'état précité qui est établi par le conseil d'administration ou le réviseur désigné par le Ministre. Les conclusions du réviseur sont reprises dans le rapport au Roi.

§ 2. Par dérogation à l'article 18, §1^{er}, alinéa 1^{er}, le conseil d'administration de LA POSTE est composé de dix-huit membres au plus, en ce compris l'administrateur-délégué et les membres du comité de direction, pour autant qu'ils en soient membres.

L'article 18, §1^{er}, alinéa 2, n'est pas applicable à LA POSTE.

§3. Au jour de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal visé au § 3 de l'article 38 ou au §1^{er} du présent article, les fonctions des membres du conseil d'administration prennent fin de plein droit.

§ 4. En ce qui concerne LA POSTE, la représentation pour la gestion journalière, les pouvoirs de l'administrateur-délégué, le rôle et le fonctionnement du comité de direction ainsi que la nomination et la révocation des membres du comité de direction, autres que l'administrateur-délégué, seront déterminés par les statuts. Ces statuts peuvent déroger aux articles 19 et 20.

En ce qui concerne LA POSTE, les mots « administrateur-directeur » sont remplacés par les mots « membre du comité de direction » dans les articles 20, 21 et 22.

Art 9.

Dans la même loi, il est inséré un article 131/2 rédigé comme suit :

« Art. 131/2. — Outre l'application de l'article 18, §5, les modalités d'information, de vérification et de contrôle peuvent être définies par les statuts de La Poste «.

Art. 10.

Dans la même loi, il est inséré un article 131/3, rédigé comme suit:

«§ 1. Par dérogation aux articles 18, § 2, dernier alinéa, et 20, § 3, le président et les membres du conseil d'administration de La Poste, nommés par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, ne peuvent être révoqués que par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

§ 2. Par dérogation à l'article 20, § 2, l'administrateur délégué de La Poste ne peut être révoqué que par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.»

Art. 11.

Artikel 2 van deze wet is van toepassing vanaf het aanslagjaar 2000.

Artikel 4 is van toepassing op de bedrijfsvoorheffing met betrekking tot de vanaf 1 januari 2000 betaalde of toegekende bezoldigingen.

De artikelen 5, 6 en 7 van deze wet treden in werking op de eerste dag van de tweede maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 11.

L'article 2 de la présente loi est applicable à partir de l'exercice d'imposition 2000.

L'article 4 est applicable au précompte professionnel afférent aux rémunérations payées ou attribuées à partir du 1^{er} janvier 2000.

Les articles 5, 6 et 7 de la présente loi entrent en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suit au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur Belge*.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede en vierde kamers, op 16 november 1999 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet «houdende fiscale en diverse bepalingen», heeft op 19 november 1999 het volgende advies gegeven :

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering in de adviesaanvraag aldus :

«Het spoedeisend karakter wordt verantwoord doordat de voorgestelde maatregelen een reeks van belangrijke financiële gevolgen, het weze besparingen, lastenverminderingen of vermindering van de belastingsdruk, rechtstreeks of onrechtstreeks, beogen te verwezenlijken, die reeds in het begrotingsjaar 2000 ten volle uitwerking dienen te verkrijgen. Dit geldt inzonderheid voor :

-De diverse fiscale maatregelen en de maatregelen betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen;

-de terugbetaling met betrekking tot de werkgelegenheid (structurele lastenverlaging, Sociale Maribel, ...);

-de wijzigingen in de wet van 29 april 1996 houdende sociale bepalingen, die de verlenging zullen vergemakkelijken van de bedoelde arbeidsovereenkomsten gesloten met de Instituten voor Wetenschappelijk Onderzoek, de nieuwe regeling 'startbanen';

-de maatregelen die de tewerkstelling door de OCMW's versoepelen (wijziging wet 7 augustus 1974) of de regels inzake het ten laste nemen van steun door de OCMW (wijziging wet 2 april 1965);

-enz.

Ook andere overwegingen werden weerhouden om voor dit geheel van maatregelen de hoogdringendheid te vragen. De uitvoering van deze wettelijke bepalingen kan inderdaad niet geschieden zonder de efficiënte medewerking van de betrokken overheidsdiensten. De implementatie van al deze maatregelen dient voor deze administraties nog grondig voorbereid te worden, vereist aanpassingen van interne werkingsprocessen, opstellen van nieuwe administratieve procedures en informatie van de rechthebbenden. Ook deze processen moeten nog in 1999 gerealiseerd kunnen worden om de effectieve inwerkingtreding ten laatste vanaf 2000 te kunnen realiseren.».

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième et quatrième chambres, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale, le 16 novembre 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet de loi «portant des dispositions fiscales et diverses», a donné le 19 novembre 1999 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

«Het spoedeisend karakter wordt verantwoord doordat de voorgestelde maatregelen een reeks van belangrijke financiële gevolgen, het weze besparingen, lastenverminderingen of vermindering van de belastingsdruk, rechtstreeks of onrechtstreeks, beogen te verwezenlijken, die reeds in het begrotingsjaar 2000 ten volle uitwerking dienen te verkrijgen. Dit geldt inzonderheid voor :

-De diverse fiscale maatregelen en de maatregelen betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen;

-de terugbetaling met betrekking tot de werkgelegenheid (structurele lastenverlaging, Sociale Maribel, ...);

-de wijzigingen in de wet van 29 april 1996 houdende sociale bepalingen, die de verlenging zullen vergemakkelijken van de bedoelde arbeidsovereenkomsten gesloten met de Instituten voor Wetenschappelijk Onderzoek, de nieuwe regeling 'startbanen';

-de maatregelen die de tewerkstelling door de OCMW's versoepelen (wijziging wet 7 augustus 1974) of de regels inzake het ten laste nemen van steun door de OCMW (wijziging wet 2 april 1965);

-enz.

Ook andere overwegingen werden weerhouden om voor dit geheel van maatregelen de hoogdringendheid te vragen. De uitvoering van deze wettelijke bepalingen kan inderdaad niet geschieden zonder de efficiënte medewerking van de betrokken overheidsdiensten. De implementatie van al deze maatregelen dient voor deze administraties nog grondig voorbereid te worden, vereist aanpassingen van interne werkingsprocessen, opstellen van nieuwe administratieve procedures en informatie van de rechthebbenden. Ook deze processen moeten nog in 1999 gerealiseerd kunnen worden om de effectieve inwerkingtreding ten laatste vanaf 2000 te kunnen realiseren.».

*
* *

Memorie van toelichting en onderwerp van het advies

Wetgevende maatregelen die vervat zijn in een voorontwerp van wet mogen inderdaad gesitueerd worden in een ruimere context die beschreven wordt in de memorie van toelichting van het genoemde voorontwerp van wet, maar er moet wel een duidelijk onderscheid worden gemaakt tussen datgene wat geregeld wordt in het ontwerp en datgene wat met andere maatregelen zal worden geregeld. Wat dat betreft, behoort de memorie van toelichting verduidelijkt te worden. Het spreekt vanzelf dat het voorliggende advies van de Raad van State alleen de aangelegenheden behandelt die geregeld worden in het dispositief dat haar is voorgelegd, en niet de maatregelen die in de memorie van toelichting zijn aangekondigd.

Onderzoek van het ontwerp

Titel II. Fiscale bepalingen

Artikel 3

1. Artikel 3, tweede lid, is niet erg duidelijk gesteld, zoals de inspecteur van financiën reeds in zijn advies van 10 november 1999 had opgemerkt.

De gemachtigde van de minister heeft het betrokken lid als volgt toegelicht :

«L'objectif poursuivi par cette disposition est que le lissage qu'elle prévoit s'applique, pour chaque exercice d'imposition, à chaque réduction de taux envisagée séparément.».

De redactie van het betrokken tweede lid moet wat dat betreft worden herzien, opdat die bedoeling daarin duidelijk wordt weergegeven, temeer daar de inspecteur van financiën in zijn advies reeds het volgende had opgemerkt :

«de bepaling heeft een wellicht ongewenst effect : iemand die bijvoorbeeld 850000 frank verdient zal niet kunnen genieten van een tariefverlaging terwijl van 850000 frank tot 2100001 frank de volledige tariefverlaging van toepassing is.».

De memorie van toelichting moet aangevuld worden met voorbeelden waarin toepassing wordt gemaakt van de aldus herwerkte bepaling, opdat wordt aangetoond dat het voorbehoud dat de inspecteur van financiën in zijn advies heeft gemaakt, niet langer opgaat.

2. Meer ten gronde is de formulering «geleidelijk teruggebracht tot 0» aan het einde van het tweede lid te vaag om te kunnen zeggen dat de belasting bij wet geregeld is; de belasting behoort immers uitsluitend tot de bevoegdheid van de wetgever. Wat dat betreft moet de bepaling ook worden aangevuld, waarbij evenwel rekening moet worden gehouden met de opmerking van de inspecteur van financiën :

*
* *

Exposé des motifs et objet de l'avis

Si des mesures législatives contenues dans un avant-projet de loi peuvent être replacées dans un contexte plus large, décrit dans l'exposé des motifs dudit avant-projet de loi, encore faut-il clairement distinguer ce qui sera réglé par le projet, de ce qui fera l'objet d'autres mesures. Sur ce point, l'exposé des motifs doit être clarifié. Il va de soi que le présent avis du Conseil d'État a pour seul objet, les matières réglées dans le dispositif soumis à son examen, et non les mesures annoncées dans l'exposé des motifs.

Examen du projet

Titre II. Dispositions fiscales

Article 3

1. Le texte de l'article 3, alinéa 2, est rédigé de façon peu claire, comme l'avait déjà relevé l'avis du 10 novembre 1999 de l'inspecteur des Finances.

Le délégué du ministre en a donné l'explication suivante :

«L'objectif poursuivi par cette disposition est que le lissage qu'elle prévoit s'applique, pour chaque exercice d'imposition, à chaque réduction de taux envisagée séparément.».

Le texte de l'alinéa 2 doit être revu, sur ce point, pour qu'il exprime clairement ladite intention, d'autant que l'avis de l'inspecteur des Finances relevait déjà ce qui suit :

«de bepaling heeft een wellicht ongewenst effect : iemand die bijvoorbeeld 850000 frank verdient zal niet kunnen genieten van een tariefverlaging terwijl van 850000 frank tot 1200001 frank de volledige tariefverlaging van toepassing is.».

Quant à l'exposé des motifs, il sera complété par des exemples d'application du texte ainsi remanié, pour que soit démontré que les réserves émises dans l'avis de l'inspecteur des Finances sont devenues sans objet.

2. Plus fondamentalement, les termes «progressivement ramené à 0» figurant à la fin de l'alinéa 2 sont trop indéterminés pour que l'on puisse considérer que l'impôt est réglé par la loi; l'impôt est, en effet, une matière réservée au législateur. Sur ce point, le texte doit également être complété, mais en prenant en considération l'observation de l'inspecteur des Finances :

«Impliciet wordt de Koning gemachtigd om de hoogte van de belasting of het bedrag ervan te wijzigen : krachtens de Grondwet is enkel de wetgever in principe hiervoor bevoegd (behalve wanneer enkel de praktische uitvoeringsmodaliteiten worden bedoeld hetgeen echter op het eerste gezicht niet het geval lijkt);».

Artikel 4

De commentaar die bij het artikel wordt gegeven in de memorie van toelichting geeft aan dat de maatregel «het voorwerp (heeft) uitgemaakt van een voorafgaandelijke kennisgeving aan de Europese autoriteiten». De gemachtigde van de minister heeft het volgende gepreciseerd : «Le principe de la mesure a fait l'objet d'une notification à la Commission européenne, ainsi que d'une première réponse de celle-ci. Conformément à la demande formulée dans la réponse, une seconde notification est actuellement en cours».

De Commissie heeft bijgevolg op dit ogenblik nog niet ingestemd met de ontworpen bepaling³. Het verzoek om advies aan de Raad van State is bijgevolg voorbarig wat artikel 4 van het ontwerp betreft.

Onder voorbehoud van het Europese fiat dat zou worden gegeven, beveelt de Raad van State nu reeds aan de in het derde lid vastgestelde regeling te verduidelijken voor het leveren van het bewijs dat iemand daadwerkelijk aan boord van een schip was tewerkgesteld, waarbij de bewijslast bij de werknemers ligt, welke regeling problemen kan opleveren op het gebied van de rechtszekerheid en met betrekking tot het gelijkheidsbeginsel.

Het besluit tot uitvoering van artikel 4, derde lid, moet in ieder geval uitgevaardigd worden zodra de maatregel van toepassing is.

Artikelen 5 tot 7

De artikelen 5 tot 7 van het voorontwerp van wet bevatten bepalingen die ook voorkomen in een voorontwerp van wet «tot wijziging van een aantal bepalingen betreffende de Belgische nationaliteit» waarover de afdeling wetgeving van de Raad van State zich reeds op 8 oktober 1999 in zijn advies nr. L. 29.576/2 heeft uitgesproken.

³ In de Communautaire richtsnoeren betreffende overheidssteun voor het zeevervoer (97/C 205/05) (Publikatieblad, C205/5.) staat in § 11 - slotbeschouwingen, het volgende te lezen «De uitvoering van deze richtsnoeren veronderstelt discipline van zowel de lidstaat-overheden als de Commissie, met name wat betreft de (...) aanmeldingsverplichtingen (...). De Commissie zal gebruik maken van alle maatregelen waarover zij beschikt om ervoor te zorgen dat de lidstaten hun verplichtingen overeenkomstig artikel 93, lid 3, nakomen (...). (...) onrechtmatig (d.w.z. zonder een definitieve positieve beslissing van de Commissie) verleende steun (kan) overeenkomstig de door het Hof van Justitie in de zaak Tubemeuse (België tegen Commissie) (arrest van 21 maart 1990, zaak C-142/87) vastgestelde beginselen van de begunstigde worden teruggevorderd».

«Impliciet wordt de Koning gemachtigd om de hoogte van de belasting of het bedrag ervan te wijzigen : krachtens de Grondwet is enkel de wetgever in principe hiervoor bevoegd (behalve wanneer enkel de praktische uitvoeringsmodaliteiten worden bedoeld hetgeen echter op het eerste gezicht niet het geval lijkt);».

Article 4

Le commentaire de l'article dans l'exposé des motifs indique que la mesure a «fait l'objet d'une notification préalable aux autorités européennes». Le délégué du ministre a précisé ce qui suit : «Le principe de la mesure a fait l'objet d'une notification à la Commission européenne, ainsi que d'une première réponse de celle-ci. Conformément à la demande formulée dans la réponse, une seconde notification est actuellement en cours».

Il n'y a donc pas, actuellement, d'accord de la Commission sur la disposition en projet¹. Partant, la demande d'avis au Conseil d'État est prématurée concernant l'article 4 du projet.

C'est sous la réserve de l'accord européen qui serait donné, que le Conseil d'État recommande dès à présent de clarifier le régime de preuve prévu à l'alinéa 3, de l'occupation effective à bord d'un navire, dont la charge incombera aux travailleurs, et qui n'est pas exempt de risque du point de vue de la sécurité juridique et du principe d'égalité.

En tout cas, l'arrêt d'exécution de l'article 4, alinéa 3, doit être pris dès le début de l'application de la mesure.

Articles 5 à 7

Les articles 5 à 7 de l'avant-projet de loi reproduisent des dispositions d'un avant-projet de loi «modifiant certaines dispositions relatives à la nationalité belge» à propos desquelles la section de législation du Conseil d'État s'est déjà prononcé le 8 octobre 1999 dans son avis n° L. 29.576/2.

¹ Selon les orientations communautaires sur les aides d'État au transport maritime (97/C 205/05) (JOCE, C205/5), § 11 - observations finales, «La mise en oeuvre des présentes orientations exige de la discipline aussi bien de la part des autorités des Etats membres que de la Commission, notamment en ce qui concerne les obligations de notification (...). La Commission fera usage de tous les instruments dont elle dispose pour assurer que les Etats membres remplissent les obligations qui leur incombent en vertu de l'article 93, paragraphe 3 (...). (...) le remboursement de toute aide octroyée illégalement (c'est-à-dire sans décision positive finale de la Commission) peut être demandé au bénéficiaire selon les principes établis par la Cour dans l'affaire Tubemeuse (arrêt de la Cour de Justice du 21 mars 1990 dans l'affaire C-142/87, Belgique contre Commission)».

Om te voorkomen dat de betrokken artikelen van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten twee keer worden opgeheven, als de steller van het ontwerp de genoemde bepalingen in het onderhavige voorontwerp van wet wil behouden, behoren diezelfde bepalingen in het voorontwerp van wet «tot wijziging van een aantal bepalingen betreffende de Belgische nationaliteit» te vervallen.

Titel III. Bepalingen betreffende De Post

Algemene opmerkingen

1. In het dossier ontbreekt het advies van de inspecteur van financiën over de artikelen 8 tot 10 van het voorontwerp, terwijl zulk een advies volgens artikel 14 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole⁴ vereist is, inzonderheid voor voorontwerpen van wet die aan de Ministerraad worden voorgelegd en voor wetsvoorstellen waarvan de verwezenlijking rechtstreeks of onrechtstreeks een financiële weerslag kan hebben.

De gemachtigde van de minister heeft opgemerkt dat dit advies is aangevraagd. Het is evenwel vooralsnog niet bij de Raad van State ingekomen.

De voornoemde artikelen worden dus onderzocht op voorwaarde dat aan het vormvereiste wordt voldaan.

2. De redactie van de ontworpen artikelen 131/1, 131/2 en 131/3, respectievelijk ingevoegd bij de artikelen 8, 9 en 10 van het ontwerp, is rechtstreeks gebaseerd op de artikelen 59/2, 59/3 en 59/4 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven. In de laatstgenoemde artikelen, die bij de wet van 12 december 1994 zijn ingevoegd, en wat artikel 59/2 betreft, bij de wet van 20 december 1995 zijn gewijzigd, wordt de omvorming van Belgacom tot een naamloze vennootschap van publiek recht nader geregeld.

De ontworpen bepalingen horen veeleer thuis in titel IV, hoofdstuk VII over het bestuur van «De Post» dan in dezelfde titel, hoofdstuk II van de voornoemde wet van 21 maart 1991 met als opschrift «Bepalingen en maatschappelijke zetel». De gemachtigde van de minister is het daarmee eens. De artikelen 59/2 en volgende van de wet van 21 maart 1991, die van toepassing zijn op Belgacom, staan overigens in titel II, hoofdstuk IV, dat aan het bestuur van laatstgenoemde onderneming gewijd is.

⁴ Belgisch Staatsblad van 17 januari 1995.

Afin d'éviter que les articles concernés du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèques et de greffe ne soient abrogés deux fois, si l'auteur du projet entend maintenir lesdites dispositions dans le présent avant-projet de loi, il convient que ces mêmes dispositions soient omises de l'avant-projet de loi «modifiant certaines dispositions relatives à la nationalité belge».

Titre III. Dispositions concernant La Poste

Observations générales

1. L'avis de l'inspecteur des Finances sur les articles 8 à 10 de l'avant-projet ne figure pas au dossier alors que l'article 14 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire² exige un tel avis, notamment, pour les avant-projets de loi qui sont soumis au Conseil des ministres et pour les propositions de loi dont la réalisation est de nature à entraîner une répercussion financière directe ou indirecte.

Le représentant du ministre a signalé que cet avis a été demandé. Celui-ci n'est, toutefois, pas parvenu au Conseil d'État à ce jour.

C'est, dès lors, sous réserve de l'accomplissement de la formalité qu'il est procédé à l'examen des articles précités.

2. La rédaction des articles 131/1, 131/2 et 131/3 en projet, insérés respectivement par les articles 8, 9 et 10 du projet, est directement inspirée par les articles 59/2, 59/3 et 59/4, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques. Ces derniers articles, qui ont été ajoutés par la loi du 12 décembre 1994, et en ce qui concerne l'article 59/2 modifié par la loi du 20 décembre 1995, règlent les modalités de la transformation de Belgacom en société anonyme de droit public.

Comme en a convenu le représentant du ministre, les dispositions en projet trouveraient mieux leur place dans le chapitre VII du titre IV de la loi du 21 mars 1991 précitée, consacré à l'administration de «La Poste», au lieu d'être insérées dans le chapitre II du même titre consacré aux définitions et au siège social de l'entreprise. Les articles 59/2 et suivants de la loi du 21 mars 1991, qui s'appliquent à Belgacom, figurent d'ailleurs quant à eux dans le chapitre IV du titre II, consacré à l'administration de cette dernière entreprise.

² Moniteur belge du 17 janvier 1995.

Bijzondere opmerkingen

Artikel 8

Ontworpen artikel 131/1, § 1

Volgens het ontworpen artikel 131/1, paragraaf 1, kunnen zich twee mogelijkheden voordoen :

-ofwel wordt de staat waarin de activa en de passiva samengevat zijn, vastgesteld door de raad van bestuur en brengt de door de minister aangewezen revisor verslag over die staat uit,

-ofwel wordt diezelfde staat door de revisor vastgesteld en door diezelfde persoon in een verslag van commentaar voorzien.

Uit de ontworpen tekst blijkt evenwel niet hoe de concurrerende bevoegdheid van de raad van bestuur en van de door de minister aangewezen revisor zal worden geregeld; met andere woorden : er wordt niet bepaald door wie de staat waarin de activa en de passiva zijn samengevat, uiteindelijk wordt vastgesteld.

Ontworpen artikel 131/1, § 2

Teneinde de bedoeling van de stellers van het voorontwerp beter weer te geven, schrijfje men aan het einde van het eerste lid :

«... en die leden van het directiecomité die er lid van zijn» in plaats van «de leden van het directiecomité, voor zover deze er lid van zijn».

Ontworpen artikel 131/1, § 4

Volgens de gemachtigde van de minister zou het eerste lid van het onderzochte artikel de Koning ertoe machtigen om het directiecomité bij het vastleggen van de statuten te schrappen. Dat lijkt niet mogelijk, want volgens het genoemde lid kan van de artikelen 19 en 20 van de voornoemde wet van 21 maart 1991 alleen worden afgeweken wat de rol en de werkwijze van het directiecomité betreft, alsook wat de benoeming en het ontslag van de leden van dat comité betreft, maar dat lid bepaalt niet dat dit orgaan kan worden geschrapt. Bovendien impliceren andere artikelen van dezelfde wet, waarvan de ontworpen bepalingen niet beogen af te wijken, het bestaan van dit comité, bijvoorbeeld artikel 15, eerste lid, artikel 16, en artikel 23, § 3, eerste lid.

Artikel 10

Ontworpen artikel 131/3

In paragraaf 1 behoort te worden gepreciseerd dat deze paragraaf afwijkt van artikel 20, § 3, derde lid, van de voornoemde wet van 21 maart 1991.

Observations particulières

Article 8

Article 131/1, § 1^{er}, en projet

Selon le paragraphe 1^{er} de l'article 131/1 en projet, deux hypothèses peuvent se présenter :

-ou bien l'état résumant l'actif et le passif est établi par le conseil d'administration de La Poste et fait l'objet d'un rapport par le réviseur désigné par le ministre,

-ou bien, le même état est établi par le réviseur et commenté par celui-ci dans un rapport.

Le texte en projet ne prévoit cependant pas comment se réglera la compétence concurrente du conseil d'administration et du réviseur désigné par le ministre; autrement dit, il ne précise pas qui en définitive établira l'état résumant l'actif et le passif.

Article 131/1, § 2, en projet

A la fin de l'alinéa 1^{er}, on écrira pour mieux traduire l'intention des auteurs de l'avant-projet :

«... et ceux des membres du comité de direction qui en seraient membres.», au lieu de «... et les membres du comité de direction, pour autant qu'ils en soient membres.».

Article 131/1, § 4, en projet

Selon le représentant du ministre, l'alinéa 1^{er} de l'article examiné habiliterait le Roi, lors de l'établissement des statuts, à supprimer le comité de direction. Ceci ne paraît pas possible, car l'alinéa en question permet seulement de déroger aux articles 19 et 20 de la loi du 21 mars 1991 précitée en ce qui concerne le rôle et le fonctionnement du comité, ainsi que la nomination et la révocation de ses membres, mais ne prévoit pas la suppression même de cet organe. D'ailleurs, d'autres articles de la même loi, auxquels les dispositions projetées n'entendent pas déroger supposent son existence, par exemple, les articles 15, alinéa 1^{er}, 16 et 23, § 3, alinéa 1^{er}.

Article 10

Article 131/3 en projet

Au paragraphe 1^{er}, il y a lieu de préciser que celui-ci déroge à l'article 20, § 3, alinéa 3, de la loi du 21 mars 1991 précitée.

Het advies betreffende de titel I, artikel 1, en de titel II, artikelen 2 tot 7, was gegeven door de tweede kamer samengesteld uit

de Heren

J.-J. STRYCKMANS, eerste voorzitter,

Y. KREINS,
P. QUERTAINMONT, staatsraden,

Mevrouw

J. GIELISSEN, toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. P. BROUWERS, referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

DE GRIFFIER, DE EERSTE VOORZITTER,

J. GIELISSEN J.-J. STRYCKMANS

Het advies betreffende de titel I, artikel 1, en de titel III, artikelen 8 tot 11, was gegeven door de vierde kamer samengesteld uit

de Heren

R. ANDERSEN, kamervoorzitter,

P. LIENARDY,
P. QUERTAINMONT, staatsraden,

Mevrouw

M. PROOST, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. LEFEBVRE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. C. AMELYNCK, referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS, eerste voorzitter.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

M. PROOST R. ANDERSEN

L'avis concernant le titre I^{er}, article 1^{er}, et le titre II, articles 2 à 7, a été donné par la deuxième chambre, composée de

Messieurs

J.-J. STRYCKMANS, eerste voorzitter,

Y. KREINS,
P. QUERTAINMONT, conseillers d'État,

Madame

J. GIELISSEN, greffier assumé,

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. BROUWERS, référendaire.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

LE GREFFIER, LE PREMIER PRESIDENT,

J. GIELISSEN J.-J. STRYCKMANS

L'avis concernant le titre I^{er}, article 1^{er}, et le titre III, articles 8 à 11, a été donné par la quatrième chambre, composée de

Messieurs

R. ANDERSEN, président de chambre,

P. LIENARDY,
P. QUERTAINMONT, conseillers d'État,

Madame

M. PROOST, greffier,

Le rapport a été présenté par M. A. LEFEBVRE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. C. AMELYNCK, référendaire.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS, premier président.

LE GREFFIER, LE PRESIDENT,

M. PROOST R. ANDERSEN

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
Onze Groet.*

Op voordracht van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze Minister van Financiën is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers in te dienen:

TITEL I

Artikel 1

Onderhavige wet regelt een door artikel 78 van de Grondwet beoogde materie.

TITEL II. FISCALE BEPALINGEN

Art 2

In artikel 132, eerste alinea, 6°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, gewijzigd bij de wet van 6 juli 1994, worden de woorden «een bijkomende toeslag van 10.000 frank» vervangen door de woorden «een bijkomende toeslag van 13.000 frank».

Art 3

In afwijking van artikel 463bis, van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 21 juli 1993 en gewijzigd bij de wetten van 30 maart 1994, 22 december 1994, 20 december 1995 en 22 december 1998 wordt het tarief van de aanvullende crisisbijdrage, wat de personenbelasting en de belasting van de niet-inwoners beoogd door artikel 227, 1° betreft, verminderd:

1° voor het aanslagjaar 2000:

a) wanneer het gezamenlijk belastbaar inkomen 800.000 frank niet overschrijdt : tot 2 pct;

b) wanneer het gezamenlijk belastbaarinkomen begrepen is tussen 800.001 frank en 850.000 frank : tot een percentage gelijk aan 2 pct verhoogd met het pro-

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES,

*A tous, présents et à venir,
Salut.*

Sur la proposition de Nos Ministres qui en ont délibéré en conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ EN ARRÊTONS:

Notre Ministre des Finances est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des Représentants le projet de loi dont la teneur suit:

TITRE I^{ER}Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

TITRE II. DISPOSITIONS FISCALES

Art 2

Dans l'article 132, alinéa 1^{er}, 6°, du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié par la loi du 6 juillet 1994, les mots «un montant supplémentaire de 10.000 francs» sont remplacés par les mots «un montant supplémentaire de 13.000 francs».

Art 3

Par dérogation à l'article 463bis, du même Code, inséré par la loi du 21 juillet 1993 et modifié par les lois des 30 mars 1994, 22 décembre 1994, 20 décembre 1995 et 22 décembre 1998, le taux de la contribution complémentaire de crise est, en ce qui concerne l'impôt des personnes physiques et l'impôt des non-résidents visés à l'article 227, 1°, réduit:

1° pour l'exercice d'imposition 2000:

a) lorsque le revenu imposable globalement n'excède pas 800.000 francs : à 2 p.c.;

b) lorsque le revenu imposable globalement est compris entre 800.001 francs et 850.000 francs : à un pourcentage égal à 2 p.c. majoré du produit de 1 p.c.

duct van 1 pct met de verhouding tussen enerzijds het verschil tussen het gezamenlijk belastbaar inkomen en 800.000 frank en anderzijds 50.000 frank;

2° voor het aanslagjaar 2001:

a) wanneer het gezamenlijk belastbaar inkomen 800.000 frank niet overschrijdt : tot 1 pct .

b) wanneer het gezamenlijk belastbaar inkomen begrepen is tussen 800.001 frank en 850.000 frank : tot een percentage gelijk aan 1 pct. verhoogd met het product van 1 pct. met de verhouding tussen enerzijds het verschil van het gezamenlijk belastbaar inkomen en 800.000 frank en anderzijds 50.000 frank;

c) wanneer het gezamenlijk belastbaar inkomen begrepen is tussen 850.001 frank en 1.200.000 frank: tot 2 pct.;

d) wanneer het gezamenlijk belastbaar inkomen begrepen is tussen 1.200.001 frank en 1.250.000 frank : tot een percentage gelijk aan 2 pct. verhoogd met het product van 1 pct. met de verhouding tussen enerzijds het verschil tussen het gezamenlijk belastbaar inkomen en 1.200.000 frank en anderzijds 50.000 frank.

Art. 4

Dit artikel is van toepassing op de werkgevers die behoren tot de koopvaardij- en baggersector die in toepassing van artikel 270, 1° van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, schuldenaar zijn van bedrijfsvoorheffing.

De in het vorige lid vermelde werkgevers zijn er niet toe gehouden de bedrijfsvoorheffing die zij verschuldigd zijn uit hoofde van een in artikel 273, 1° van datzelfde wetboek bedoelde betaling of toekenning van belastbare bezoldigingen aan hun werknemers die zijn tewerkgesteld aan boord van in een lidstaat van de Europese Unie geregistreerde schepen waarvoor een zeebrief wordt voorgelegd, in de Schatkist te storten. Dit lid mag evenwel slechts worden toegepast met betrekking tot de in uitvoering van artikel 272 van dat wetboek ingehouden bedrijfsvoorheffing.

De Koning bepaalt de nadere regels en modaliteiten in verband met de wijze waarop bij de indiening van de aangifte in de bedrijfsvoorheffing het bewijs wordt geleverd dat de werknemers voor wie de ingehouden bedrijfsvoorheffing met betrekking tot de periode waarop die aangifte betrekking heeft, niet wordt gestort, inderdaad tewerkgesteld waren aan boord van een in het vorige lid bedoelde schip.

par le rapport qu'il y a entre, d'une part, la différence entre le revenu imposable globalement et 800.000 francs et, d'autre part, 50.000 francs;

2° pour l'exercice d'imposition 2001:

a) lorsque le revenu imposable globalement n'excède pas 800.000 francs : à 1 p.c.;

b) lorsque le revenu imposable globalement est compris entre 800.001 francs et 850.000 francs : à un pourcentage égal à 1 p.c. majoré du produit de 1 p.c. par le rapport qu'il y a entre, d'une part, la différence entre le revenu imposable globalement et 800.000 francs et , d'autre part, 50.000 francs;

c) lorsque le revenu imposable globalement est compris entre 850.001 francs et 1.200.000 francs : à 2 p.c. ;

d) lorsque le revenu imposable est compris entre 1.200.001 francs et 1.250.000 francs : à un pourcentage égal à 2 p.c. majoré du produit de 1 p.c. par le rapport qu'il y a entre, d'une part, la différence entre le revenu imposable globalement et 1.200.00 francs et, d'autre part, 50.000 francs.

Art. 4

Le présent article est applicable aux employeurs appartenant aux secteurs de la marine marchande et du dragage qui sont redevables du précompte professionnel en application de l'article 270, 1°, du Code des impôts sur les revenus 1992.

Les employeurs visés à l'alinéa précédent ne sont pas tenus de verser au Trésor le précompte professionnel dû en raison du paiement ou de l'attribution, visé à l'article 273, 1°, du même Code, des rémunérations imposables de leurs travailleurs occupés à bord d'un navire enregistré dans un État membre de l'Union européenne et muni d'une lettre de mer. Le présent alinéa n'est toutefois applicable qu'en ce qui concerne le précompte professionnel retenu en exécution de l'article 272 du même Code.

Le Roi détermine les règles et modalités afférentes à la manière d'apporter la preuve, lors du dépôt de la déclaration au précompte professionnel, que les travailleurs pour lesquels le précompte professionnel retenu n'est pas versé pour la période à laquelle la déclaration a trait, ont été effectivement occupés à bord d'un navire visé à l'alinéa précédent.

Art. 5

In het opschrift van hoofdstuk XVIII van Titel 1 van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten wordt het woord «naturalisatie» geschrapt.

Art. 6

In artikel 237 van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wetten van 2 juli 1974 en 15 mei 1987, wordt het woord «naturalisaties» geschrapt.

Art. 7

In hetzelfde Wetboek worden opgeheven:

1° artikel 238, vervangen bij de wet van 22 december 1989, gewijzigd bij de wet van 6 augustus 1993;

2° artikel 240;

3° artikel 240bis, ingevoegd bij de wet van 28 juni 1984;

4° artikel 241, vervangen bij de wet van 6 augustus 1993, gewijzigd bij de wet van 20 december 1995;

5° artikel 244.

TITEL III. BEPALINGEN BETREFFENDE DE POST

Art 8

In de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, wordt een artikel 148bis/1 ingevoegd, luidend als volgt :

«Art. 148 bis/1. — § 1. Buiten de toepassing van de bepalingen bedoeld in §§ 1, 2 en 3 van artikel 38, kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, ertoe besluiten dat het autonoom overheidsbedrijf DE POST in een naamloze vennootschap van publiek recht wordt omgezet onder de voorwaarden en met de statuten die Hij vaststelt. De §§ 4, 5, en 6 zijn op een dergelijke omzetting van toepassing. Een bedrijfsrevisor aangewezen door de Minister onder wie DE POST ressorteert, brengt verslag uit over een staat waarin activa en passiva samengevat zijn en waarin het bedrag van het maatschappelijk kapitaal na omzetting wordt aangegeven. Dat bedrag mag niet hoger zijn dan de netto –activa zoals ze uit voormelde staat blijken die door de raad van bestuur of door de revisor aangeduid door de Minister wordt vastgesteld. De besluiten van de bedrijfsrevisor worden in het verslag aan de Koning opgenomen.

Art. 5

Dans l'intitulé du chapitre XVIII du Titre 1^{er} du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, le mot «naturalisations» est supprimé.

Art. 6

Dans l'article 237 du même Code, modifié par les lois du 2 juillet 1974 et du 15 mai 1987, le mot «naturalisations» est supprimé.

Art. 7

Dans le même Code, sont abrogés:

1° l'article 238, remplacé par la loi du 22 décembre 1989, modifié par la loi du 6 août 1993;

2° l'article 240;

3° l'article 240bis, inséré par la loi du 28 juin 1984;

4° l'article 241, remplacé par la loi du 6 août 1993, modifié par la loi du 20 décembre 1995;

5° l'article 244.

TITRE III. DISPOSITIONS CONCERNANT LA POSTE

Art 8

Dans la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, il est inséré un article 148bis/1 rédigé comme suit :

« Art. 148 bis/1. — § 1^{er}. Outre l'application des dispositions visées aux §§ 1^{er}, 2 et 3 de l'article 38, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, décider de la transformation de l'entreprise publique autonome LA POSTE en société anonyme de droit public, aux conditions et avec les statuts qu'il détermine. Les §§4, 5 et 6 sont applicables à une telle transformation. Un réviseur d'entreprises, désigné par le Ministre dont relève LA POSTE, fait rapport sur un état résumant l'actif et le passif et indiquant le montant du capital social après la transformation. Ce montant ne peut être supérieur à l'actif net, tel qu'il résulte de l'état précité qui est établi par le conseil d'administration ou le réviseur désigné par le Ministre. Les conclusions du réviseur sont reprises dans le rapport au Roi.

§ 2. In afwijking van artikel 18, § 1, eerste lid, is de raad van bestuur van DE POST samengesteld uit ten hoogste achttien leden, met inbegrip van de gedelegeerd bestuurder en die leden van het directiecomité, die er lid van zouden zijn.

Artikel 18, § 1, tweede lid, is niet van toepassing op DE POST.

§ 3. Op de dag van inwerkingtreding van het koninklijk besluit bedoeld in artikel 38, §3, of in §1 van dit artikel komt van rechtswege een einde aan de functie van de leden van de raad van bestuur.

§ 4. Wat DE POST betreft, bepalen de statuten de vertegenwoordiging voor het dagelijks bestuur, de bevoegdheden van de gedelegeerd bestuurder, de rol en de werking van het directiecomité evenals de benoeming en het ontslag van de leden van het directiecomité, met uitzondering van de gedelegeerd bestuurder. De statuten kunnen afwijken van de artikelen 19 en 20.

In de artikelen 20, 21 en 22 worden wat DE POST betreft, de woorden «bestuurder-directeur» vervangen door de woorden «lid van het directiecomité».

Art 9

In dezelfde wet wordt een artikel 148 *bis*/2 ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 148 *bis*/2. — Buiten de toepassing van de artikel 18, § 5, kunnen de statuten van DE POST de voorwaarden van informatie, verificatie en controle bepalen.»

Art. 10

In dezelfde wet wordt een artikel 148*bis*/3 ingevoegd, luidend als volgt:

«§ 1. In afwijking van de artikel 18, §2, laatste lid en 20, §3, derde lid kunnen de door de Koning in Ministeraad overlegd besluit benoemde voorzitter en leden van de raad van bestuur van De Post slechts bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit worden ontslagen.

§ 2. In afwijking van artikel 20, § 2, kan de gedelegeerd bestuurder van De Post slechts bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit worden ontslagen.»

§ 2. Par dérogation à l'article 18, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, le conseil d'administration de LA POSTE est composé de dix-huit membres au plus, en ce compris l'administrateur-délégué et ceux des membres du comité de direction, qui en seraient membres.

L'article 18, § 1^{er}, alinéa 2, n'est pas applicable à LA POSTE.

§ 3. Au jour de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal visé au § 3 de l'article 38 ou au §1^{er} du présent article, les fonctions des membres du conseil d'administration prennent fin de plein droit.

§ 4. En ce qui concerne LA POSTE, la représentation pour la gestion journalière, les pouvoirs de l'administrateur-délégué, le rôle et le fonctionnement du comité de direction ainsi que la nomination et la révocation des membres du comité de direction, autres que l'administrateur-délégué, seront déterminés par les statuts. Ces statuts peuvent déroger aux articles 19 et 20.

En ce qui concerne LA POSTE, les mots « administrateur-directeur » sont remplacés par les mots « membre du comité de direction » dans les articles 20, 21 et 22.

Art 9

Dans la même loi, il est inséré un article 148 *bis*/2 rédigé comme suit :

« Art. 148 *bis*/2.— Outre l'application de l'article 18, § 5, les modalités d'information, de vérification et de contrôle peuvent être définies par les statuts de La Poste «.

Art. 10

Dans la même loi, il est inséré un article 148*bis*/3, rédigé comme suit:

«§ 1. Par dérogation aux articles 18, §2, dernier alinéa, et 20, §3, alinéa 3, le président et les membres du conseil d'administration de La Poste, nommés par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, ne peuvent être révoqués que par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

§ 2. Par dérogation à l'article 20, § 2, l'administrateur délégué de La Poste ne peut être révoqué que par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

Art. 11

Artikel 2 van deze wet is van toepassing vanaf het aanslagjaar 2000.

De Koning bepaalt de inwerkingtreding van artikel 4 van deze wet.

De artikelen 5, 6 en 7 van deze wet treden in werking op de eerste dag van de tweede maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. De verzoeken om naturalisatie die voor deze datum zijn ingediend, blijven onderworpen aan de vroeger toepasselijke bepalingen van de artikelen 238, 240, 240bis, 241 en 244 van het Wetboek Registratie Hypotheek- en Griffierechten.

Gegeven te Brussel, 25 november 1999.

ALBERT

VAN KONINGSWEGE

De eerste minister,

Guy VERHOFSTADT

*De vice-eerste minister en minister van Begroting,
Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie*

Johan VANDE LANOTTE

De minister van Financiën,

Didier REYNDERS

*De minister van Telecommunicatie en
Overheidsbedrijven en Participaties,*

Rik DAEMS

Art. 11

L'article 2 de la présente loi est applicable à partir de l'exercice d'imposition 2000.

Le Roi fixe l'entrée en vigueur de l'article 4 de la présente loi.

Les articles 5, 6 et 7 de la présente loi entrent en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au Moniteur Belge. Les demandes de naturalisation, introduites avant cette date, restent sujettes aux dispositions antérieurement applicables des articles 238, 240, 240bis, 241 et 244 du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe.

Donné à Bruxelles, le 25 novembre 1999.

ALBERT

PAR LE ROI

Le premier ministre,

Guy VERHOFSTADT

*Le vice-premier ministre et ministre du Budget,
de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale*

Johan VANDE LANOTTE

Le ministre des Finances,

Didier REYNDERS

*Le ministre des Télécommunications et
des Entreprises et Participations Publiques,*

Rik DAEMS