

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 december 1999

WETSONTWERP
houdende sociale en diverse bepalingen

AMENDEMENTEN

Nr. 47 VAN DE HEER **PEETERS c.s.**

Art. 100

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de opmerking in het advies van de Raad van State dat stelt door de intrekking van de bepalingen vermeld onder het artikel 100, de rechtsgrond voor het voordeel van de bijdragenverminderingen dat op grond van de genoemde regelingen is genoten, verdwijnt.

Voor de werkgevers die onder het toepassingsgebied van het 'de minimis' beginsel vallen, is het nochtans van belang dat de rechtsgrond voor het verleden blijft bestaan. Anders is er geen juridische basis van het behoud van dit bedrag.

Met het koninklijk besluit van 17 april 1997 werden de bepalingen vermeld onder het artikel 100 (naar de toekomst) opgeheven.

Voorgaande documenten :

Doc 50 **0297/ (1999-2000) :**

001 : Wetsontwerp.

002 tot 004 : Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 décembre 1999

PROJET DE LOI
portant des dispositions sociales et diverses

AMENDEMENTS

N° 47 DE M. **PEETERS ET CONSORTS**

Art. 100

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cette suppression répond à la remarque dans l'avis du Conseil d'État selon laquelle le retrait des dispositions mentionnées sous l'article 100 entraîne la disparition du fondement légal pour l'avantage des réductions dont le bénéficiaire a lieu sur la base des règles citées.

Pour les employeurs qui relèvent du champ d'application principe 'de minimis', il importe cependant que le fondement légal soit maintenu pour le passé. A défaut, il n'existe plus de fondement légal pour le maintien de ce montant.

L'arrêté royal du 17 avril 1999 abroge (pour l'avenir) les dispositions mentionnées sous l'article 100.

Documents précédents :

Doc 50 **0297/ (1999-2000) :**

001 : Projet de loi.

002 à 004 : Amendements.

Met de bepalingen van artikel 99 wordt de juridische basis gecreëerd om het bedrag van de genoten steun dat volgens de Europese rechtspraak dient teruggevorderd te worden, effectief terug te vorderen. Het intrekken van de bepalingen vermeld onder het artikel 100 is overbodig.

Nr. 48 VAN DE HEER **PEETERS c.s.**

Art. 97

De woorden «1 juli 1996» vervangen door de woorden «1 april 1997».

VERANTWOORDING

Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de opmerking van de Raad van State dat vragen kunnen gesteld worden bij een retroactiviteit die erin bestaat dat vorderingen die op 1 juli 1999 - volgens de vigerende wetgeving - verjaard zijn, met terugwerkende kracht worden onttrokken aan die verjaring.

Jan PEETERS (SP)
Pierrette CAHAY-ANDRE (PRL-FDF-MCC)
Maggy YERNA (PS)
Filip ANTHUENIS (VLD)
Zoë GENOT (ECOLO/AGALEV)

Nr. 49 VAN DE HEER **GOUTRY c.s.**

Art. 117

In de voorgestelde § 2bis, de woorden «neemt de Staat 0% van de maatschappelijke dienstverlening ten laste», vervangen door de woorden «kan de Staat bij gemotiveerde beslissing en na het betrokken OCMW te hebben gehoord, beslissen om 0% van de maatschappelijke dienstverlening ten laste te nemen».

VERANTWOORDING

Het rechtsprincipe «geen sanctie zonder fout» is algemeen aanvaard. Het is aldus aan het orgaan dat een sanctie neemt om te bewijzen dat er een fout is gemaakt. Het betrokken OCMW moet de mogelijkheid hebben zich te verdedigen en de feiten die hem ten laste worden gelegd, te weerleggen.

Les dispositions de l'article 99 créent la base juridique pour récupérer effectivement le montant de l'aide reçue qui, suivant la jurisprudence européenne, doit être récupéré. Le retrait des dispositions mentionnées sous l'article 100 est superflu.

N° 48 DE M. **PEETERS ET CONSORTS**

Art. 97

Remplacer les mots «1^{er} juillet 1996» par les mots «1^{er} avril 1997».

JUSTIFICATION

Ce remplacement permet de répondre à la remarque du Conseil d'État selon laquelle une rétroactivité qui consiste à ce que des récupérations prescrites au 1^{er} juillet 1999 - conformément à la législation en vigueur - sont soustraites à cette prescription avec effet rétroactif, peut soulever des questions.

N° 49 DE M. **GOUTRY ET CONSORTS**

Art. 117

Dans le § 2bis proposé, remplacer les mots «l'État prend 0% de l'aide sociale à charge» par les mots «l'État peut, par une décision motivée et après avoir entendu le CPAS concerné, décider de prendre 0% de l'aide sociale à charge».

JUSTIFICATION

Le principe juridique «pas de sanction sans faute» est généralement accepté. C'est dès lors à l'organe qui inflige une sanction qu'il appartient de prouver qu'une faute à été commise. Le CPAS concerné doit avoir la possibilité de se défendre et de réfuter les faits qui lui sont imputés.

Nr. 50 VAN DE HEER **GOUTRY c.s.**

Art. 117

In de voorgestelde §2bis, de woorden «wanneer een lid of een personeelslid van het centrum» **vervangen door de woorden** «wanneer het betrokken centrum».

VERANTWOORDING

De huidige redactie van de tekst laat veronderstellen dat personen die niet geldig gemandateerd zijn door het centrum de verantwoordelijkheid van het centrum toch kunnen engageren door hun voorstellen of handelingen.

Nr. 51 VAN DE HEER **GOUTRY c.s.**

Art. 117

In de voorgestelde § 2bis, de woorden «of de betrokken gemeente» **weglaten.**

VERANTWOORDING

Het is onaanvaardbaar dat voorstellen of handelingen vanwege de gemeente de verantwoordelijkheid van het OCMW zouden raken. OCMW's mogen niet worden gesanctioneerd wegens de houding van de gemeente want de twee entiteiten hebben een aparte rechtspersoonlijkheid. Het OCMW oefent bovendien geen enkel toezicht uit op de gemeente en kan dan ook niet verantwoordelijk worden gesteld voor «fouten» van de gemeente.

Nr. 52 VAN DE HEER **GOUTRY c.s.**

Art. 117

In de voorgestelde §2bis, de woorden «hetzij door niet op te treden» **vervangen door de woorden** «hetzij door geen maatschappelijke dienstverlening te verstrekken».

VERANTWOORDING

De huidige redactie van de tekst is te vaag. Het is niet duidelijk wat moet worden verstaan onder «niet optreden». Het is beter te preciseren dat het niet toekennen van maatschappelijke dienstverlening door het OCMW een fout uitmaakt.

N° 50 DE M. **GOUTRY ET CONSORTS**

Art. 117

Dans le § 2bis proposé, remplacer les mots «lorsqu'un membre ou un membre du personnel du centre» **par les mots** «lorsque le centre».

JUSTIFICATION

Telle qu'elle est formulée actuellement, la disposition laisse supposer que les personnes qui ne sont pas valablement mandatées par le centre peuvent néanmoins engager la commune, par leurs propositions ou par leurs actes.

N° 51 DE M. **GOUTRY ET CONSORTS**

Art. 117

Au § 2bis, supprimer les mots « ou de la commune concernée ».

JUSTIFICATION

Il est inadmissible que des propositions ou actes de la commune engagent la responsabilité du C.P.A.S. Les C.P.A.S. ne peuvent être sanctionnés en raison de l'attitude de la commune, car ces deux entités ont une personnalité juridique distincte. Le C.P.A.S. n'exerce en outre aucun contrôle sur la commune et ne peut dès lors être déclaré responsable pour des « fautes » de la commune.

N° 52 DE M. **GOUTRY ET CONSORTS**

Art. 117

Au § 2bis proposé, remplacer les mots « soit en n'intervenant pas » **par les mots** « soit en n'octroyant pas d'aide sociale ».

JUSTIFICATION

La formulation actuelle du texte est trop vague. On ne sait pas précisément ce qu'il y a lieu d'entendre par « ne pas intervenir ». Il est préférable de préciser que le fait, pour le C.P.A.S., de ne pas octroyer d'aide sociale constitue une faute.

Nr. 53 VAN DE HEER **GOUTRY c.s.**

Art. 117

In de voorgestelde § 2bis, de woorden «of anderszins» weglaten.

VERANTWOORDING

Deze formule laat alle mogelijke vrijheid aan de Staat om gelijk wat te interpreteren als omstandigheden die kunnen leiden tot het herleiden van de terugbetaling tot 0%. Dit is onaanvaardbaar, misleidend en maakt bovendien de voorafgaande opsomming overbodig.

Luc GOUTRY (CVP)
Hubert BROUNS (CVP)
Pieter DE CREM (CVP)
Joke SCHAUVLIEGE (CVP)
Luc PAQUE (PSC)

Nr. 54 VAN DE HEER **VANDEURZEN**

Art. 116bis (nieuw)

Een artikel 116bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

«Art. 116bis. — Artikel 32 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers wordt aangevuld als volgt :

«In afwijking van artikel 31 zijn de gemeentebesturen gerechtigd werknemers verbonden krachtens een arbeidsovereenkomst met hun gemeentebesturen ter beschikking te stellen van een OCMW, een ander openbaar bestuur of instelling van openbaar nut of een VZW.»».

VERANTWOORDING

De federale overheid, maar ook de gemeenschappen schenken veel aandacht aan de bestrijding van kansarmoede en het bevorderen van de veiligheid. Veelal worden middelen op contractuele basis ter beschikking gesteld van lokale besturen. Een voorbeeld daarvan zijn de samenlevingscontracten. De overheid stimuleert gemeentebesturen en OCMW's om netwerken te ontwikkelen en samenwerkingsverbanden op te zetten. Bij de opmaak van lokale beleidsplannen wordt vaak de afspraak gemaakt dat de lokale besturen personeel ter beschikking stellen. Het personeel is in dienst van het lokale bestuur (bijvoorbeeld voor de samenlevingscontracten kan dat niet anders).

N° 53 DE M. **GOUTRY ET CONSORTS**

Art. 117

Au § 2bis proposé, supprimer les mots « ou d'une autre manière ».

JUSTIFICATION

Cette formulation laisse toute liberté à l'État d'interpréter n'importe quoi comme des circonstances pouvant justifier que la prise en charge soit ramenée à 0%. Ceci est inadmissible, trompeur et rend en outre l'énumération qui précède superflue.

N° 54 DE M. **VANDEURZEN**

Art. 116bis (nouveau)

Insérer un article 116bis (nouveau), libellé comme suit:

«Art. 116bis. — L'article 32 de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs est complété comme suit:

«Par dérogation à l'article 31, les administrations communales sont autorisées à mettre des travailleurs engagés dans les liens d'un contrat de travail par leurs administrations communales à la disposition d'un CPAS, d'un autre pouvoir public ou d'un autre établissement d'utilité publique ou d'une ASBL.»».

JUSTIFICATION

L'autorité fédérale, mais également les communautés sont très attentives à la lutte contre le handicap social et au renforcement de la sécurité. Dans de nombreux cas, des moyens sont mis à la disposition des pouvoirs locaux sur base contractuelle. Les contrats de société en sont un exemple. Les pouvoirs publics incitent les administrations communales et les CPAS à développer des réseaux et des associations. Lors de l'élaboration des plans politiques locaux, il est souvent convenu que les pouvoirs locaux mettent du personnel à disposition. Le personnel est occupé par l'administration locale (pour les contrats de société, par exemple, il ne peut en être autrement).

Het terbeschikking stellen van personeel door het lokale bestuur aan derden bijvoorbeeld in het kader van drugspreventieprojecten of armoedebestrijding is echter strijdig met de wet van 24 juli 1987 op de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers. Dit amendement wil dan ook deze strijdigheid opheffen door gemeentebesturen wel in de mogelijkheid te stellen personeel ter beschikking te stellen van derden. Dit naar analogie van de bepalingen in artikel 116 van dit wetsontwerp die het mogelijk maken dat personeelsleden van een OCMW kunnen worden ingezet ten behoeve van de partners die een samenwerkingsverband hebben gesloten met het OCMW op basis van een overeenkomst.

Jo VANDEURZEN (CVP)

Nr. 55 VAN DE REGERING

Art. 117

In de voorgestelde § 2bis, het woord «behoefte» weglaten.

De vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie,

Johan VANDE LANOTTE

Nr. 56 VAN MEVROUW D'HONDT EN MEVROUW PIETERS

(Subamendement op amendement nr. 32, DOC 0297/004)

Art. 73

In de voorgestelde §5bis, tussen de woorden «zijn toegetreden» en de woorden «afzonderlijk worden gepubliceerd» de woorden «door de verzekeringsinstellingen» invoegen.

Greta D'HONDT (CVP)
Trees PIETERS (CVP)

La mise à disposition de personnel à des tiers par les pouvoirs locaux, par exemple, dans le cadre de projets de prévention de la toxicomanie ou de la lutte contre la pauvreté, va toutefois à l'encontre de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs. Cet amendement entend dès lors supprimer cette contradiction en permettant aux administrations communales de mettre du personnel à la disposition de tiers, et ce, par analogie avec les dispositions de l'article 116 de la loi en projet qui permet que les membres du personnel d'un CPAS soient mis à la disposition de partenaires qui, sur la base d'une convention, ont conclu une association avec le CPAS.

N° 55 DU GOUVERNEMENT

Art. 117

Au § 2bis proposé, dans le texte néerlandais, supprimer le mot «behoefte».

Le vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Economie sociale,

Johan VANDE LANOTTE

N° 56 DE MMES D'HONDT ET PIETERS

(Sous-amendement à l'amendement n° 32)

Art. 73

Dans le § 5bis proposé, entre les mots « peuvent être publiés séparément » et les mots « afin d'assurer l'information », insérer les mots « par les organismes assureurs ».

Nr. 57 VAN MEVROUW **D'HONDT**
(Subamendement op amendement nr. 32)

Art. 73

De voorgestelde § 5bis vervangen door wat volgt :

«§ 5bis. In afwijking van artikel 5, a, kunnen de verzekeringsinstellingen met het oog op de informatieverstrekking aan de rechthebbende de namen en adressen van hetzij zorgverleners die tot de overeenkomst of het akkoord zijn toegetreden, hetzij zorgverleners die niet of gedeeltelijk tot het akkoord of de overeenkomst zijn toegetreden, bekendmaken».

Greta D'HONDT (CVP)

Nr. 58 VAN DE HEER **LANO**

Art. 99

Dit artikel aanvullen met een §5, luidend als volgt :

«§5. Wanneer een onderneming voor driemaandelijkse terugbetaling van het verschuldigd bedrag kiest, kunnen haar trimestriële terugstortingn nooit hoger liggen dan de voorziene structurele lastenverlaging.».

Pierre LANO (VLD)

N° 57 DE MME **D'HONDT**
(Sous-amendement à l'amendement n° 32)

Art. 73

Remplacer le § 5bis proposé par la disposition suivante :

« § 5bis. Par dérogation à l'article 5, a), les organismes assureurs peuvent, afin d'assurer l'information du bénéficiaire, révéler les noms et adresses soit des dispensateurs de soins qui ont adhéré à la convention ou à l'accord, soit des dispensateurs de soins qui n'ont pas ou que partiellement adhéré à l'accord ou à la convention. ».

N° 58 DE M. **LANO**

Art. 99

Compléter cet article par un § 5, libellé comme suit :

« § 5. Lorsqu'une entreprise opte pour le remboursement trimestriel de la somme due, ses remboursements trimestriels ne peuvent jamais excéder la réduction structurelle des charges qui est prévue. ».