

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2000

WETSONTWERP

tot beperking met de helft van de
devolutive kracht van de lijststemmen
en tot afschaffing van het onderscheid
tussen kandidaat-titularissen en
kandidaat-opvolgers voor de verkiezing van
de federale Wetgevende Kamers en de
Raad van de Duitstalige Gemeenschap

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het Kieswetboek met
het oog op de afschaffing van de devolutive
werking van de lijststem en van de lijsten
van kandidaat-opvolgers bij
de parlamentsverkiezingen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR DE HEER **Tony SMETS**

INHOUDSOPGAVE

- I. Inleiding van minister van
Binnenlandse Zaken Antoine Duquesne 3
- II. Inleiding van een van de indieners
van het toegevoegde wetsvoorstel 3
- III. Algemene bespreking 4
- IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 8

Voorgaande documenten :

Doc 50 **0667/ (1999-2000)** :

001 : Wetsontwerp.

002 en 003 : Amendementen.

Doc 50 **0434/ (1999-2000)** :

001 : Wetsvoorstel van de heer Paque, mevrouw Milquet en de heer
Poncelet.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 juin 2000

PROJET DE LOI

visant à réduire de moitié l'effet dévolutif
des votes exprimés en case de tête et à
supprimer la distinction entre candidats
titulaires et candidats suppléants pour
l'élection des Chambres législatives
fédérales et du Conseil de la Communauté
germanophone

PROPOSITION DE LOI

modifiant le Code électoral,
en vue de supprimer l'effet dévolutif
de la case de tête et les listes
des suppléants aux
élections législatives

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR M. **Tony SMETS**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif du ministre
de l'Intérieur, M. Antoine Duquesne 3
- II. Exposé introductif d'un des auteurs
de la proposition de loi jointe 3
- III. Discussion générale 4
- IV. Discussion des articles et votes 8

Documents précédents :

Doc 50 **0667/ (1999-2000)** :

001 : Projet de loi.

002 et 003 : Amendements.

Doc 50 **0434/ (1999-2000)** :

001 : Proposition de loi de M. Paque, Mme Milquet et M. Poncelet.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Paul Tant

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Willy Cortois, Tony Smets, Marilou Van den Poel - Welkenhuysen.
CVP	Pieter De Crem, Paul Tant, Daniël Vanpoucke.
Agalev-Ecolo	Kristien Grauwels, Géraldine Pelzer-Salandra.
PS	André Frédéric, Charles Janssens.
PRL FDF MCC	François-Xavier de Donnée, Denis D'hondt.
Vlaams Blok	Filip De Man, Guido Tastenhoye.
SP	Jan Peeters.
PSC	Jean-Pierre Detremmerie.
VU&ID	Karel Van Hoorebeke.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Filip Anthuenis, Hugo Coveliers, Bart Somers, Arnold Van Aperen.
Marcel Hendrickx, Joke Schauvliege, Jozef Van Eetvelt, Tony Van Parys.
Vincent Decroly, Fauzaya Talhaoui, Jean-Pierre Viseur.
José Canon, François Dufour, N.
Claude Desmedt, Jacqueline Herzet, Philippe Seghin.
Koen Bultinck, Guy D'haeseleer, Jan Mortelmans.
Patrick Lansens, Ludwig Vandenhove.
Joëlle Milquet, André Smets.
Annemie Van de Casteele, Ferdy Willems.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
HA : Handelingen (Integraal Verslag)	HA : Annales (Compte Rendu Intégral)
BV : Beknopt Verslag	CRA : Compte Rendu Analytique
PLEN : Plenum	PLEN : Séance plénière
COM : Commissievergadering	COM : Réunion de commission

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 7 en 14 juni 2000.

I. — INLEIDING VAN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN ANTOINE DUQUESNE

Terzake zij verwezen naar de uiteenzetting van de minister tijdens de bespreking van het wetsontwerp tot beperking met de helft van de devolutive kracht van de lijststemmen en tot afschaffing van het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers voor de verkiezing van de provincie- en gemeenteraden en het Europese Parlement (DOC 50 0666/003, blz. 3 tot 5).

II. — INLEIDING VAN EEN VAN DE INDIENERS VAN HET TOEGEVOEGDE WETSVOORSTEL (DOC 50 0434/001)

Volgens *de heer Luc Paque (PSC)* strookt dit wetsvoorstel met de doelstelling van het regeringsontwerp en gaat het zelfs nog een stap verder. Het is immers de bedoeling de devolutive werking van de lijststem niet voor de helft, maar volledig af te schaffen.

Het wetsvoorstel strekt ertoe de kiezer zoveel mogelijk invloed te geven, aangezien de verkiezingen voor de burger het enige middel zijn om deel te nemen aan de uitoefening van de macht. Momenteel wegen de politieke partijen zo sterk door en is het kiesstelsel zo ingewikkeld dat de wil van de meeste kiezers onmogelijk tot uiting kan komen. Daarom wil de indiener het kiesstelsel vereenvoudigen en de invloed van de politieke partijen bij de selectie van de toekomstige verkozenen inperken.

Dit wetsvoorstel behelst twee aspecten. Ten eerste moet volledig komaf worden gemaakt met de devolutive werking van de lijststem. Niettemin moet die lijststem blijven bestaan. Alleen de kandidaten met de meeste voorkeurstemmen zouden verkozen zijn, ongeacht hun plaats op de lijst. Die maatregel biedt de kandidaten meer gelijke kansen.

Ten tweede moeten de lijsten van kandidaat-opvolgers worden afgeschaft. Thans kan de kiezer zijn stem uitbrengen voor verschillende kandidaat-titularissen en verschillende kandidaat-opvolgers. Niet-verkozen kandidaat-titularissen kunnen dus méér stemmen achter hun naam krijgen dan kandidaat-opvolgers. Met dit wetsvoorstel zouden alle kandidaten bijgevolg met gelijke

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 7 et 14 juin 2000.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR, M. ANTOINE DUQUESNE

Il y a lieu de se référer à l'exposé du ministre fait dans le cadre de l'examen du projet de loi visant à réduire de moitié l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête et à supprimer la distinction entre candidats titulaires et candidats suppléants pour l'élection des conseils provinciaux et communaux et du Parlement européen (Doc. n° 50 666/003, pp. 3 à 5).

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF D'UN DES AUTEURS DE LA PROPOSITION DE LOI JOINTE

M. Luc Paque (PSC) précise que la présente proposition de loi, tout en rejoignant l'objectif poursuivi par le gouvernement dans son projet de loi, va plus loin. Elle supprime en effet, non pas pour moitié, mais pour la totalité l'effet dévolutif de la case de tête.

La proposition de loi vise à donner le plus d'influence possible à l'électeur vu que l'élection constitue le seul mode de participation des citoyens à l'exercice du pouvoir. Actuellement, on constate que le poids des partis politiques et la complexité du système électoral ne permettent pas de dégager la volonté de la majorité des citoyens. L'auteur souhaite dès lors simplifier le système électoral et diminuer le rôle des partis politiques dans la sélection des futurs élus.

La présente proposition de loi contient deux aspects. Le premier tend à supprimer totalement l'effet dévolutif de la case de tête. Néanmoins, le vote en case de tête doit être maintenu. Seuls les candidats qui auront obtenu le plus de voix de préférence seraient élus, quelle que soit leur place sur la liste. Cette mesure donnera une plus grande égalité des chances entre les candidats.

Le deuxième aspect vise à supprimer les listes des candidats suppléants. Actuellement, l'électeur a la possibilité de voter pour plusieurs candidats effectifs et pour plusieurs candidats suppléants. Dès lors, des candidats effectifs non élus peuvent réunir sur leur nom plus de votes que ceux émis en faveur des candidats suppléants. En conséquence, la proposition de loi vise à

wapens strijden. Het aantal stemmen zou immers bepalen of een kandidaat daadwerkelijk verkozen is, dan wel opvolger wordt.

Tot besluit kan worden gesteld dat dit wetsvoorstel ertoe strekt de stem van de kiezer zwaarder te laten doorwegen bij de keuze van de vertegenwoordigers, alsook alle kandidaten gelijke kansen te bieden en even sterk te motiveren.

III. — ALGEMENE BESPREKING

Allereerst refereert *minister van Binnenlandse Zaken Antoine Duquesne* aan zijn antwoord naar aanleiding van de amendementen die de heer Detremmerie heeft ingediend in het raam van de bespreking van het wetsontwerp met betrekking tot de verkiezing van de provincie- en gemeenteraden en het Europese Parlement (DOC 50 0666/003), waarmee hetzelfde doel wordt nagestreefd als met het thans besproken toegevoegde wetsvoorstel.

Voorts lijkt het hem opportuun een beginsel discussie te voeren over de vraag of het aantal kandidaat-verkozenen eventueel niet beter zou worden opgetrokken, aangezien er voor sommige kieskringen voor de Kamer slechts weinig te kiezen leden zijn.

Momenteel is het zo dat waar twee leden verkozen moeten worden aangewezen, twee kandidaten worden voorgesteld. Een lijst met twee verkozenen heeft niet langer opvolgers. In het oorspronkelijke ontwerp had de minister van Binnenlandse Zaken in een oplossing voor dat probleem voorzien. De regering gaf er evenwel de voorkeur aan het parlement over de relevantie van een maatregel terzake te laten oordelen. De minister van zijn kant had de mogelijkheid opengelaten de lijst aan te vullen met maximaal dertig procent meer kandidaten dan het aantal te kiezen leden. Zo de commissie dat noodzakelijk acht, is hij bereid een amendement in die zin in te dienen.

Aangezien dat probleem zeker geldt voor zijn kieskring, vindt *de heer Luc Paque (PSC)* dat het inderdaad mogelijk moet zijn lijsten met een groter aantal kandidaten voor te stellen. Niettemin moet worden overwogen het aantal te kiezen leden met meer dan dertig procent uit te breiden, want in zijn kieskring kunnen maar twee leden worden verkozen.

Mevrouw Géraldine Pelzer-Salandra (Ecolo-Agalev) is van oordeel dat de afschaffing van de devolutieve werking van de lijststem alleen maar ten goede komt aan kandidaten met sterallures. In tegenstelling met wat

mettre les candidats sur un pied d'égalité. C'est en fonction du nombre de voix obtenues qu'ils accéderaient, soit à une place effective, soit à une suppléance.

En conclusion, la présente proposition de loi tend à donner plus de poids à l'électeur dans le choix de ses représentants, à donner une chance égale à tous les candidats et à motiver l'ensemble des candidats.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Le ministre de l'Intérieur, M. Antoine Duquesne renvoie tout d'abord à la réponse qu'il a fournie aux amendements déposés par M. Detremmerie dans le cadre de l'examen du projet de loi relatif aux élections des conseils provinciaux, communaux et du Parlement européen et qui tendaient à rencontrer les mêmes objectifs que ceux poursuivis par la présente proposition de loi jointe (DOC n° 50 0666/003).

Cela étant, il lui paraît opportun de discuter, au niveau des principes, du point de savoir si en raison du fait que certaines circonscriptions électorales à la Chambre comportent un nombre peu élevé de membres à élire, il ne serait pas opportun de prévoir une possibilité d'augmenter le nombre de candidats à l'élection.

Actuellement, là où il y a deux membres à élire, on présente deux candidats. Si une liste a deux élus, elle n'a plus de suppléants. Dans le projet initial, le ministre de l'Intérieur avait prévu de remédier à ce problème. Le gouvernement a préféré laisser au Parlement le soin d'apprécier l'opportunité de prendre une mesure en ce sens. Pour sa part, il avait prévu la possibilité de compléter la liste d'un certain nombre de candidats avec un maximum de 30 % de candidats supplémentaires par rapport au nombre de membres à élire. Il se déclare prêt, au cas où la commission l'estime nécessaire, à déposer un amendement en ce sens.

Etant donné que son arrondissement est le principal concerné par cette difficulté, *M. Luc Paque (PSC)* est d'avis qu'il faut effectivement prévoir la possibilité de pouvoir présenter des listes contenant un plus grand nombre de candidats. Il faut cependant envisager une augmentation supérieure à 30 % du nombre de membres à élire vu que dans son arrondissement, il n'y a que deux membres à élire.

Mme Géraldine Pelzer-Salandra (Ecolo-Agalev) estime que la suppression de l'effet dévolutif de la case de tête va favoriser le vedettariat. Elle est persuadée que cette mesure, contrairement à ce qui a été affirmé,

is beweerd, zal die maatregel geenszins zorgen voor gelijkheid tussen de kandidaten. Een kandidaat zonder naambekendheid heeft in het geheel geen mogelijkheid te zullen worden verkozen. In feite zal het wetsontwerp geen positieve invloed hebben op de kansen van nieuwe of vrouwelijke kandidaten. Zij zal het dan ook niet steunen.

Mevrouw Kristien Grauwels (Agalev-Ecolo) herinnert eraan dat het voorontwerp van wet bepaalde dat een derde van de kandidaten op een lijst uit vrouwen moest bestaan. Die maatregel komt niet meer voor in het thans ingediende wetsontwerp. Zij wenst dan ook te vernemen waarom die bepaling werd weggelaten.

De vertegenwoordiger van de minister voert aan dat de Raad van State in zijn advies bezwaren heeft geuit tegen de goedkeuring van een dergelijke maatregel. Volgens de Raad vergt zulks eerst een grondwetsherziening. Het moet mogelijk blijven een onvolledige lijst in te dienen met alleen kandidaten van hetzelfde geslacht. De regering heeft dus met het advies van de Raad van State rekening gehouden.

De minister van Binnenlandse Zaken preciseert dat de regering een ontwerp heeft ingediend om artikel 10 van de Grondwet te herzien, zodat het mogelijk wordt de wetgeving later aan te passen en aldus te zorgen voor pariteit, op grond van de gewenste regeling. Voorts herinnert hij eraan dat het onmogelijk is de indiening op te leggen van volledige lijsten.

Mevrouw Kristien Grauwels (Agalev-Ecolo) merkt op dat iedereen het recht heeft met een eenpersoonslijst op te komen. Via die mogelijkheid kan worden tegemoet gekomen aan de opmerking van de Raad van State, als zou de voorgestelde bepaling de beperking impliceren van het recht zich kandidaat te stellen en te worden verkozen.

De minister van Binnenlandse Zaken geeft aan dat de regering, gelet op de opmerkingen van de Raad van State, ervoor heeft gekozen een Grondwetswijziging voor te stellen, waardoor het mogelijk wordt later de nodige aanpassingen aan te brengen in de wetgeving.

De heer Guido Tastenhoye (Vlaams Blok) meent dat het wetsontwerp had moeten worden besproken in het kader van de werkzaamheden van de commissie voor Politieke Vernieuwing. Hij stelt vast dat het nog knelpunten en leemten vertoont, met name in verband met de kleine kiesdistricten en het aantal kandidaten dat mag voorkomen op de lijst. Dit wetsontwerp is bijgevolg niet rijp en vergt nog grondige overweging. Hij stelt derhalve voor het advies van de commissie voor Politieke Vernieuwing in te winnen.

ne va nullement permettre à tous les candidats d'avoir les mêmes chances. Un candidat non connu n'aura aucune possibilité réelle d'être élu. En réalité, le projet de loi ne permettra ni l'émergence de nouveaux candidats ni l'émergence de femmes. Elle ne le soutiendra dès lors pas.

Mme Kristien Grauwels (Agalev-Ecolo) rappelle que l'avant-projet de loi prévoyait la présence d'un tiers de femmes sur les listes. Cette mesure n'a plus été reprise dans le projet de loi tel qu'il a été déposé. Elle souhaite dès lors connaître les motifs pour lesquels cette disposition a été omise.

Le représentant du ministre fait valoir que le Conseil d'État, dans son avis, a formulé une objection à l'adoption d'une telle mesure. Selon le Conseil d'État, une révision de la Constitution s'impose préalablement à l'adoption d'une telle disposition. Il faut maintenir la possibilité de déposer une liste incomplète ne comportant que des candidats d'un même sexe. Le gouvernement a dès lors tenu compte de l'avis du Conseil d'État.

Le ministre de l'Intérieur précise que le gouvernement a déposé un projet de révision de l'article 10 de la Constitution qui rendra possible la modification ultérieure des législations pour assurer la parité selon le mécanisme souhaité. Il rappelle par ailleurs qu'on ne peut imposer l'obligation de présenter des listes complètes.

Mme Kristien Grauwels (Agalev-Ecolo) remarque que toute personne qui le souhaite, peut toujours se présenter seule sur une liste. Cette possibilité permet de reprendre la remarque du Conseil d'État selon laquelle la disposition proposée pouvait conduire à restreindre le droit de se porter candidat et d'être élu.

Le ministre de l'Intérieur fait valoir que vu les observations formulées par le Conseil d'État, le gouvernement a fait le choix de proposer une modification de la Constitution pour ultérieurement pouvoir modifier les législations.

M. Guido Tastenhoye (Vlaams Blok) estime que le projet de loi aurait dû être examiné dans le cadre des travaux de la commission pour le renouveau politique. Il constate qu'il soulève encore des problèmes et contient des lacunes, notamment en ce qui concerne les petits arrondissements et le nombre de candidats admis à figurer sur la liste de présentation. Ce projet de loi n'est dès lors pas mûr et nécessite encore une réflexion en profondeur. Il demande dès lors que l'avis de la commission pour le renouveau politique soit recueilli.

Volgens de heer Willy Cortois (VLD) is het vraagstuk van de vrouwenvertegenwoordiging zeer delicaat en verhindert het een onmiddellijke oplossing. Stel dat een lijst zou opkomen met een programma waaraan geen enkele vrouw haar steun wil geven, welke oplossing zou dan moeten worden geboden?

Bovendien wenst hij preciseringen in verband met het voorstel om het aantal kandidaten op een lijst in kleine kiesdistricten met 30 % te mogen verhogen. Moet er niet worden toegezien op een gelijke behandeling van alle gedeelten van het grondgebied? Daarover zou men zich diepgaand moeten bezinnen. Gelet op het ontbreken van spreekrecht voor de leden van de Kamer die geen lid van de commissie voor Politieke Vernieuwing zijn, is de heer Cortois er echter tegen gekant het advies van die commissie in te winnen.

Minister van Binnenlandse Zaken Duquesne herinnert eraan dat dit wetsontwerp identiek is aan het wetsontwerp dat de vorige week bijna eenparig is goedgekeurd en dat betrekking had op de verkiezingen van de provincie-, de gemeenteraden en het Europese Parlement (DOC 50 0666/003). Hij zou dus bijzonder verwonderd zijn mocht voor een identieke tekst een ander standpunt worden aangenomen.

Wat de commissie voor Politieke Vernieuwing betreft, heeft de minister herhaaldelijk voorgesteld dat het advies van die commissie zou worden ingewonnen. Er is hem geantwoord dat de gewone commissies bevoegd zijn om de wetsontwerpen te bespreken.

Bepaalde parlementsleden hebben de aandacht gevestigd op de kleine kiesdistricten. De regering heeft beslist dat het het parlement toekomt dat knelpunt te beoordelen. Als de commissie dat nuttig zou achten, is hij bereid een amendement in te dienen.

Mevrouw Els Van Weert (VU&ID) vindt echter dat beide wetsontwerpen niet vergelijkbaar zijn gelet op de verschillende effecten die ze hebben. De vorige week is aangetoond dat het wetsontwerp maar zeer weinig wijzigingen tot gevolg zou hebben in de resultaten. In het kader van dit wetsontwerp sluit ze zich aan bij de opmerking als zou er meer mediabelangstelling bestaan dan op gemeentelijk vlak. Haar fractie zoekt alle mogelijke middelen om de inbreng van de burger te vergroten. Dit wetsontwerp is misschien een van die middelen. Toch zou zij een meer algemene benadering van het vraagstuk hebben verkozen. Het was daarom interessant geweest dit wetsontwerp te kunnen bespreken in de commissie voor Politieke Vernieuwing. Gelet op de begrenzing van de werkzaamheden van die commissie moet men evenwel de bespreking in deze commissie voortzetten.

M. Willy Cortois (VLD) est d'avis que la problématique de la représentation des femmes est très délicate et ne permet pas l'adoption d'une solution immédiate. Au cas où une liste se présenterait avec un programme qu'aucune femme ne voudrait soutenir, il se demande quelle solution devrait être apportée.

En outre, il souhaite obtenir des précisions quant à la proposition formulée de pouvoir augmenter de 30 % le nombre de candidats sur une liste dans les petits arrondissements. Ne faudrait-il pas veiller à une égalité de traitement entre toutes les parties du territoire. Une réflexion approfondie devrait être menée à ce propos. Cependant, compte tenu de l'absence de droit de parole des membres de la Chambre qui ne sont pas membres de la commission pour le renouveau politique, M. Cortois s'oppose à ce que l'avis de cette commission soit demandé.

Le ministre de l'Intérieur, M. Antoine Duquesne rappelle que le présent projet de loi est identique au projet de loi voté la semaine dernière à la quasi unanimité et qui portait pour sa part, sur les élections provinciales, communales et du Parlement européen (DOC 50 0666/003). Il serait dès lors très étonné si une attitude différente se dégageait pour un texte identique.

En ce qui concerne la commission pour le renouveau politique, le ministre a plusieurs fois proposé que l'avis de cette commission soit pris. Il lui a été répondu que les commissions ordinaires étaient compétentes pour l'examen des projets de loi.

Certains parlementaires ont attiré l'attention sur le problème des petits arrondissements. Le gouvernement a décidé qu'il appartenait au Parlement d'apprécier cette difficulté. Au cas où la commission l'estime utile, il se déclare prêt à déposer un amendement.

Mme Els Van Weert (VU&ID) considère quant à elle que les deux projets de loi ne sont pas comparables vu les effets différents qu'ils entraînent. Il a été démontré la semaine dernière, que le projet de loi n'entraînerait que très peu de modifications dans les résultats. Dans le cadre du présent projet de loi, elle rejoint l'observation qui a été faite selon laquelle une plus grande médiatisation existe qu'au niveau communal. Son groupe cherche tous les moyens possibles pour augmenter l'apport du citoyen. Le présent projet de loi peut constituer un des ces moyens. Néanmoins, elle aurait préféré une approche plus globale de la problématique. Il aurait dès lors été intéressant de pouvoir examiner ce projet de loi au sein de la commission pour le renouveau politique. Néanmoins, devant les limites apportées à ses travaux, il y a lieu de poursuivre l'examen dans la présente commission.

Tot slot heeft de regering te kennen gegeven dat zij voor de volgende verkiezingen grotere kieskringen wenst. Het vraagstuk van de verhoging met 30 % van het aantal kandidaten in de kleine kiesdistricten zal zich dan niet meer voordoen. Zij vraagt zich derhalve af of het ter voorkoming van moeilijkheden niet opportuun zou zijn de bespreking van dit wetsontwerp op te schorten tot het aangekondigde wetsontwerp is ingediend.

De heer Willy Cortois (VLD) steunt het wetsontwerp zoals het is ingediend. De nu besproken punten zijn maar denksporen die later moeten worden uitgediept.

De heer Daniël Vanpoucke (CVP) stelt de inconsequentie bij de meerderheid aan de kaak. In Vlaanderen is er sprake van de kieskringen te vergroten, terwijl die vergroting in Wallonië niet realiseerbaar is. Er rijst dus een probleem als gevolg van het gebrek aan eensgezindheid bij de meerderheid.

Om een oplossing te vinden kondigt hij de indiening van een amendement aan dat ertoe zal strekken te bepalen dat elke lijst ten minste vijf kandidaten bevat. Volgens de minister zijn alleen onvolledige lijsten mogelijk. Het lid merkt op dat de wet nu al voorziet in een minimumaantal kandidaat-opvolgers. Hij vraagt zich derhalve af waarom voor de kandidaat-titularissen ook geen minimumaantal kan worden voorgeschreven.

De heer Guido Tastenhoye (Vlaams Blok) stelt vast dat de Agalev-Ecolo-fractie haar belangstelling voor de commissie voor Politieke Vernieuwing heeft verloren. Het is juist dat die commissie niet mag stemmen over de wetsontwerpen en -voorstellen die bij de commissie zijn ingediend, maar niets belet dat zij wordt verzocht haar advies over dit wetsontwerp te geven, vooral omdat er geen urgentie mee gepaard gaat.

De heer André Frédéric (PS) herinnert eraan dat er is beslist de wetsontwerpen en -voorstellen naar de commissies *ad hoc* te verwijzen. Hij verklaart overigens dat zijn fractie haar steun toezegt aan het wetsontwerp zoals het is ingediend.

Minister van Binnenlandse Zaken Duquesne vraagt dat de bespreking van het wetsontwerp wordt voortgezet. Hij neemt er nota van dat een meerderheid van de leden het zonder wijziging wenst goed te keuren.

*
* *

Enfin, le gouvernement a manifesté son intention de vouloir retenir de plus grandes circonscriptions pour les prochaines élections. A ce moment, la problématique relative à une augmentation de 30 % du nombre de candidats dans les petites circonscriptions ne se posera plus. Elle se demande dès lors s'il ne serait pas opportun de suspendre l'examen du présent projet de loi jusqu'au dépôt du projet de loi annoncé afin d'éviter toute difficulté.

M. Willy Cortois (VLD) apporte son soutien au projet de loi tel qu'il est déposé. Les points actuellement en discussion ne sont que des pistes qui doivent ultérieurement être approfondies.

M. Daniël Vanpoucke (CVP) dénonce l'inconsistance au sein de la majorité. En Flandre, on parle d'agrandir les circonscriptions électorales alors qu'en Wallonie, cet agrandissement ne peut se réaliser. Un problème surgit dès lors vu l'absence d'accord au sein de la majorité.

En vue de trouver une solution, il annonce le dépôt d'un amendement qui tend à prévoir que chaque liste comprendra au moins cinq candidats. Selon le ministre, seules des listes incomplètes sont possibles. Le membre fait remarquer qu'actuellement, la loi prévoit déjà un nombre minimum de suppléants. Il se pose dès lors la question de savoir pour quel motif un nombre minimum ne peut également être prévu au niveau des effectifs.

M. Guido Tastenhoye (Vlaams Blok) constate la perte d'intérêts du groupe Agalev-Ecolo pour la commission pour le renouveau politique. S'il est exact que cette commission ne peut voter les projets et propositions de loi dont la commission est saisie, rien n'empêche de lui demander de rendre un avis sur le présent projet de loi, cela d'autant plus qu'il ne revêt aucune urgence.

M. André Frédéric (PS) rappelle qu'il a été décidé que les projets et propositions de loi étaient renvoyés devant les commissions *ad hoc*. Il déclare par ailleurs que son groupe soutient le présent projet de loi tel qu'il a été déposé.

Le ministre de l'Intérieur, M. Antoine Duquesne demande la poursuite de l'examen du projet de loi. Il prend acte du fait qu'une majorité de membres souhaitent le voter sans modification.

*
* *

De commissie verwerpt met 9 stemmen tegen 1 en 1 onthouding het voorstel om het advies van de commissie voor Politieke Vernieuwing te vragen.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking en wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

De heer Pieter De Crem (CVP) dient amendement nr. 3 in (DOC 50 0667/002) dat ertoe strekt elke lijst ten minste vijf kandidaten te laten tellen.

Namens de indiener verduidelijkt *de heer Daniël Vanpoucke (CVP)* dat het amendement wil voorkomen dat in kleine kieskringen de reserve aan opvolgers uitgeput zou raken.

In ondergeschikte orde op zijn amendement nr. 3 dient *de heer Pieter De Crem (CVP) amendement nr. 4 in (DOC 50 0667/002)* dat ertoe strekt de mogelijkheid in te bouwen dat er op elke lijst tot dertig procent meer kandidaten voorkomen dan er zetels te begeven zijn.

Namens de indiener verduidelijkt *de heer Daniël Vanpoucke (CVP)* dat ook dit amendement wil voorkomen dat in kleine kieskringen de reserve aan opvolgers uitgeput zou raken.

De heer Luc Paque (PSC) dient amendement nr. 6 in (DOC 50 0667/003) dat ertoe strekt elke lijst tot dertig procent meer kandidaten te laten bevatten dan het aantal in de kieskring te begeven zetels, enerzijds, en deze ten minste uit vijf kandidaten te laten bestaan, anderzijds.

De indiener verduidelijkt met zijn amendement te willen voorkomen dat in kleine kieskringen de lijst met opvolgers uitgeput raakt waardoor de continuïteit van de parlementaire vertegenwoordiging in het gedrang zou komen.

Par 9 voix contre une et une abstention, la commission rejette la proposition de demander l'avis de la commission pour le renouveau politique.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne suscite aucune remarque et est adopté par 9 voix et une abstention.

Art. 3

M. Pieter De Crem (CVP) présente un amendement (n° 3 – DOC 50 0667/002) prévoyant que chaque liste comprendra au moins cinq candidats.

Au nom de l'auteur, *M. Daniël Vanpoucke (CVP)* précise que l'amendement tend à éviter une pénurie de suppléants dans les petites circonscriptions.

En ordre subsidiaire à son amendement n° 3, *M. Pieter De Crem (CVP) présente l'amendement n° 4 (DOC 50 0667/002) prévoyant que chaque liste peut comprendre jusqu'à 30% de candidats en plus que le nombre de sièges à pourvoir.*

Au nom de l'auteur, *M. Daniël Vanpoucke (CVP)* précise que l'amendement à l'examen tend, lui aussi, à éviter une pénurie de suppléants dans les petites circonscriptions.

M. Luc Paque (PSC) présente un amendement (n° 6 – DOC 50 0667/003) prévoyant, d'une part, que chaque liste peut comprendre un nombre de candidats excédant de trente pour cent le nombre de sièges à pourvoir dans la circonscription électorale et, d'autre part, que chaque liste comprendra au moins cinq candidats.

L'auteur précise que son amendement tend à éviter une pénurie de suppléants dans les petites circonscriptions, ce qui compromettrait la continuité de la représentation parlementaire.

De heer François-Xavier de Donnée (PRL FDF MCC) vreest voor problemen met de leesbaarheid van de schermen en stembiljetten in grotere steden indien men meer kandidaten mag voorstellen dan er mandaten zijn.

De spreker kan op het eerste gezicht wel het voorstel onderschrijven waarbij een minimum opgelegd wordt aan het aantal kandidaten per lijst. Dit zou immers het aantal nonsensicale lijsten, die telkens voor layout-problemen zorgen bij de verkiezingen in de grote steden, kunnen afremmen.

De heer Charles Janssens (SP) vreest eveneens voor een vermindering van de leesbaarheid van de stembiljetten of van de schermen indien een lijst meer kandidaten kan bevatten dan er zetels te verdelen zijn.

De minister van Binnenlandse Zaken stelt dat de regering zich met betrekking tot het maximum-aantal kandidaturen neerlegt bij de beslissing van de commissie.

Het argument om marginale lijsten uit te sluiten is echter van een andere orde in de mate dat het beoogt een grotere samenhang in de resultaten van de verkiezingen te bereiken. Daarom acht hij een aparte bespreking hieromtrent meer aangewezen. Hij verwijst naar de werkzaamheden van de regering aangaande de wijze waarop dit zou moeten gebeuren zonder de keuze van de kiezer geweld aan te doen.

*
* *

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 7 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 8 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 8 tegen 1 stem en 3 onthoudingen.

Vervolgens wordt het ongewijzigde artikel aangenomen met 8 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 4 tot 18

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking en worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 19

De heer Jean-Pierre Detremmerie (PSC) dient amendement nr. 1 in (DOC 50 0667/002) dat ertoe strekt de bepalingen te schrappen betreffende de halvering van

M. François-Xavier de Donnée (PRL FDF MCC) craint qu'il y ait des problèmes de lisibilité des écrans et des bulletins de vote dans les grandes villes si le nombre de candidats excède le nombre de mandats à pourvoir.

L'intervenant peut à première vue cependant souscrire à la proposition de fixer un nombre minimum de candidats par liste. Une telle mesure permettrait en effet de réduire le nombre de listes fantaisistes, qui posent chaque fois des problèmes de *lay-out* lors des élections dans les grandes villes.

M. Charles Janssens (PS) estime également que la présence, sur une liste, d'un nombre de candidats supérieur à celui des sièges à pourvoir risque de nuire à la lisibilité des bulletins de vote ou des écrans.

Le ministre de l'Intérieur déclare qu'en ce qui concerne le nombre maximum de candidats, le gouvernement s'en remet à la décision de la commission.

L'argument de l'exclusion des listes marginales est toutefois d'un tout autre ordre, dans la mesure où l'amendement vise à obtenir une plus grande cohérence dans les résultats des élections. Il estime dès lors qu'il est préférable de consacrer un débat distinct à cette question. Il renvoie aux travaux du gouvernement concernant la manière dont on pourrait y parvenir sans trahir le choix de l'électeur.

*
* *

L'amendement n° 3 est rejeté par 7 voix contre une et 2 abstentions.

L'amendement n° 4 est rejeté par 8 voix contre 2 et 2 abstentions.

L'amendement n° 6 est rejeté par 8 voix contre une et 3 abstentions.

L'article 3 est ensuite adopté, sans modification, par 8 voix contre 3 et une abstention.

Art. 4 à 18

Ces articles ne donnent pas lieu à discussion et sont successivement adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 19

M. Jean-Pierre Detremmerie (PSC) présente un amendement (n° 1, DOC 50 0667/002) visant à supprimer les dispositions relatives à la réduction de moitié

het gewicht van de lijststem voor de gekozenen zodat de devolutieve werking ervan volledig afgeschaft wordt.

Namens de indiener verwijst *de heer Luc Paque (PSC)* naar de verantwoording van het amendement.

*
* *

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 9 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Vervolgens wordt het ongewijzigde artikel aangenomen met 8 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Art. 20

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking en wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 21

De heer Jean-Pierre Detremmerie (PSC) dient amendement nr. 2 in (DOC 50 0667/002) dat ertoe strekt de bepalingen te schrappen betreffende de halvering van het gewicht van de lijststem voor de opvolgers zodat de devolutieve werking ervan volledig afgeschaft wordt.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 9 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Vervolgens wordt het ongewijzigde artikel aangenomen met 8 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Art. 22 tot 26

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking en worden achtereenvolgens aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 27

De heer Luc Paque (PSC) dient amendement nr. 5 in (DOC 50 0667/003) dat ertoe strekt de bepalingen te schrappen betreffende de halvering van het gewicht van de lijststem voor zowel de gekozenen als voor de opvolgers zodat de devolutieve werking ervan volledig afgeschaft wordt.

De indiener verwijst naar de verantwoording van het amendement.

*
* *

de l'effet dévolutif des votes exprimés en cas de tête, afin de supprimer totalement cet effet.

S'exprimant au nom de l'auteur, *M. Luc Paque (PSC)* renvoie à la justification de l'amendement.

*
* *

L'amendement n°1 est rejeté par 9 voix contre une et une abstention.

L'article est ensuite adopté, sans modification, par 8 voix contre une et une abstention.

Art. 20

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 21

M. Jean-Pierre Detremmerie (PSC) dépose un amendement (n° 2 – DOC. 50 0667/002) visant à supprimer les dispositions concernant la réduction de moitié de l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête pour les suppléants, de manière à ce que celui-ci soit complètement supprimé.

L'amendement n°2 est rejeté par 9 voix contre une et une abstention.

L'article est ensuite adopté, sans modification, par 8 voix contre une et 2 abstentions.

Art. 22 à 26

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 8 voix et 2 abstentions.

Art. 27

M. Luc Paque (PSC) présente un amendement (n° 5 – DOC. 50 0667/003) visant à supprimer les dispositions concernant la réduction de moitié de l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête pour les élus ainsi que pour les suppléants, de manière à ce que celui-ci soit complètement supprimé.

L'auteur renvoie à la justification de l'amendement.

*
* *

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Vervolgens wordt het ongewijzigde artikel aangenomen met 8 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 2 en 2 onthoudingen.

Dientengevolge vervalt wetsvoorstel tot wijziging van het Kieswetboek met het oog op de afschaffing van de devolutive werking van de lijststem en van de lijsten van kandidaat-opvolgers bij de parlementsverkiezingen (DOC 50 0434/001).

De rapporteur,

Tony SMETS

De voorzitter,

Paul TANT

L'amendement n°5 est rejeté par 8 voix contre une et 2 abstentions.

L'article est ensuite adopté, sans modification, par 8 voix contre une et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 8 voix contre 2 et 2 abstentions.

La proposition de loi modifiant le Code électoral, en vue de supprimer l'effet dévolutif de la case de tête et les listes des suppléants aux élections législatives devient par conséquent sans objet (DOC 50 0434/001).

Le rapporteur,

Tony SMETS

Le président,

Paul TANT