

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 juni 2000

**FEDERAAL  
VEILIGHEIDS- EN  
DETENTIEPLAN**

---

VOORSTELLEN VAN RESOLUTIE

---

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

28 juin 2000

**PLAN FÉDÉRAL  
DE SÉCURITÉ ET DE  
POLITIQUE PÉNITENTIAIRE**

---

PROPOSITIONS DE RÉOLUTION

---

Voorgaande documenten :

DOC 50 **0716/(1999-2000) :**

- 001 : Het federaal veiligheids- en detentieplan.
- 002 : Verslag.

Documents précédents :

DOC 50 **0716/(1999-2000) :**

- 001 : Le plan fédéral de sécurité et de politique pénitentiaire.
- 002 : Rapport.

|   |   |  |   |   |   |
|---|---|--|---|---|---|
| AGALEV-ECOLO  | : | Anders Gaan Leven / Écologistes Confédérés pour l'Organisation de lutttes originales                 |   |   |   |
| CVP   | : | Christelijke Volkspartij   |   |   |   |
| FN  | : | Front national   |   |   |   |
| PRL FDF MCC   | : | Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement |   |   |   |
| PS  | : | Parti socialiste   |   |   |   |
| PSC   | : | Parti social-chrétien  |   |   |   |
| SP  | : | Socialistische Partij  |   |   |   |
| VLAAMS BLOK   | : | Vlaams Blok  |   |   |   |
| VLD   | : | Vlaamse Liberalen en Democraten  |   |   |   |
| VU&ID   | : | Volksunie&ID21   |   |   |   |
| Afkortingen bij de nummering van de publicaties :                           |   |  | Abréviations dans la numérotation des publications :              |   |   |
| DOC 50 0000/000   | : | Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer                      | DOC 50 0000/000   | : | Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif |
| QRVA  | : | Schriftelijke Vragen en Antwoorden   | QRVA  | : | Questions et Réponses écrites   |
| HA  | : | Handelingen (Integraal Verslag)  | HA  | : | Annales (Compte Rendu Intégral)   |
| BV  | : | Beknopt Verslag  | CRA   | : | Compte Rendu Analytique   |
| PLEN  | : | Plenum   | PLEN  | : | Séance plénière   |
| COM   | : | Commissievergadering   | COM   | : | Réunion de commission   |
| Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers |   |  | Publications officielles éditées par la Chambre des représentants |   |   |
| Bestellingen :  |   |  | Commandes :   |   |   |
| Natieplein 2  |   |  | Place de la Nation 2  |   |   |
| 1008 Brussel  |   |  | 1008 Bruxelles  |   |   |
| Tel. : 02/ 549 81 60  |   |  | Tél. : 02/ 549 81 60  |   |   |
| Fax : 02/549 82 74  |   |  | Fax : 02/549 82 74  |   |   |
| www.deKamer.be  |   |  | www.laChambre.be  |   |   |
| e-mail : alg.zaken@deKamer.be   |   |  | e-mail : aff.generales@laChambre.be                               |   |   |

**I. Voorstel van resolutie ingediend door de heren Van Parys, Verherstraeten en Vandeurzen (CVP) :**

De Kamer,

Overwegende dat de minister van Justitie bij de voorstelling van het Federaal Veiligheids- en Detentieplan in de Kamercommissie Justitie op 8 juni laatstleden heeft meegedeeld 15 miljard Belgische frank nodig te hebben voor de uitvoering van dit plan;

Overwegende dat deze middelen noodzakelijk zijn om de uitvoering van het Federaal Veiligheids- en Detentieplan te kunnen garanderen;

Overwegende dat er dringend nood is aan implementatie van de reeds door de Octopusakkoorden ingezette hervormingsbeweging binnen justitie en politie;

Overwegende dat prioritaire aandacht moet worden verleend aan vormen van geweldcriminaliteit, straatcriminaliteit en jeugdcriminaliteit;

Overwegende dat de veiligheidsketen bestaat uit de naadloze overgang tussen preventie, repressie en nazorg en dat derhalve een samenwerking met de gemeenschappen en de gewesten zich opdringt;

1. Vraagt aan de regering dat zij de garantie zou geven dat effectief 15 miljard Belgische frank bijkomend ter beschikking wordt gesteld om het Federaal Veiligheids- en Detentieplan ook effectief uit te voeren;

2. Vraagt aan de regering dat zij prioritair werk maakt van de uitvoering van de Octopusakkoorden inzake justitie en politie : de oprichting van de magistratenschool, de verticalisering van het openbaar ministerie, de afschaffing van de militaire gerechten en de oprichting van het federaal parket;

3. Vraagt meer in het bijzonder dat de regering de continuïteit in de benoemingen verzekert;

4. Vraagt aan de regering dat prioritair aandacht wordt besteedt aan vormen van geweld-, straat- en jeugdcriminaliteit;

5. Vraagt dat de regering het Parlement stipt informeert over de uitvoering van voorliggend veiligheidsplan;

**I. Proposition de résolution déposée par MM. Van Parys, Verherstraeten et Vandeurzen (CVP) :**

La Chambre,

Considérant que lors de la présentation de son Plan fédéral de Sécurité et de Politique pénitentiaire en commission de la Justice de la Chambre le 8 juin dernier, le ministre de la Justice a fait savoir qu'il avait besoin de 15 milliards de francs belges pour mettre en œuvre ce plan;

Considérant que ces moyens sont nécessaires pour pouvoir garantir la mise en œuvre du Plan fédéral de Sécurité et de Politique pénitentiaire;

Considérant qu'il est urgent de concrétiser le mouvement de réforme dans les secteurs de la justice et de la police déjà enclenché par les Accords Octopus;

Considérant qu'il convient de prêter une attention prioritaire à la lutte contre la criminalité violente, urbaine et juvénile;

Considérant que la chaîne de la sécurité est constituée par une transition sans hiatus entre prévention, répression et traitement des victimes et que par conséquent une collaboration avec les communautés et les régions s'impose;

1. Demande au gouvernement de donner la garantie que 15 milliards de francs belges supplémentaires seront effectivement mis à disposition pour exécuter concrètement le Plan fédéral de Sécurité et de Politique pénitentiaire;

2. Demande au gouvernement d'accorder la priorité à la mise en œuvre des Accords Octopus en matière de justice et de police, c'est-à-dire : création de l'école de la magistrature; édification verticale du ministère public; suppression des juridictions militaires et création du parquet fédéral;

3. Demande en particulier au gouvernement d'assurer la continuité sur le plan des nominations;

4. Demande au gouvernement de prêter une attention prioritaire à la lutte contre la criminalité violente, urbaine et juvénile;

5. Demande au gouvernement d'informer ponctuellement le Parlement de l'état d'avancement de l'exécution du présent plan fédéral de sécurité;

6. Vraagt dat de regering de financiële verantwoordelijkheid voor de uitvoering van dit plan in hoofde van de federale overheid en in hoofde van de gemeenschappen en gewesten in overleg met deze laatste vastlegt in een samenwerkingsakkoord.

13 juni 2000 (16.40 uur)

\*  
\* \*

**II. Voorstel van resolutie ingediend door de heren Schoofs en Laeremans (Vlaams Blok) :**

De Kamer van volksvertegenwoordigers,

1. Verwerpt met klem het federaal veiligheidsplan zoals dit recent door de minister van Justitie werd voorgesteld, omwille van zijn oeverloos laksisme en zijn eenzijdig preventiegerichte aanpak;

2. Vraagt de regering een nieuw veiligheidsplan dat beantwoordt aan de actuele noden van Justitie en in het bijzonder voorziet in :

- een sterke uitbouw en modernisering van de parketten en de snelle oprichting van een federaal parket;
- de invoering van onsamendrukbare straffen en de uitbreiding van de mogelijkheden tot terbeschikkingstelling;
- een repressieve aanpak van de jeugdcriminaliteit, met inbegrip van de bouw van jeugdgevangenissen;
- een kordate aanpak van druggebruik en druggerelateerde criminaliteit;
- een beleid van zerotolerantie in de grote steden;
- een ruimere toepassing van de voorlopige hechtenis;
- de uitbreiding van de celcapaciteiten tot 12 000 cellen;
- een veel strenger visa-, asiel- en repatriëringsbeleid.

13 juni 2000 (16u55)

\*  
\* \*

6. Demande au gouvernement de définir dans un accord de coopération, en concertation avec celles-ci, la responsabilité financière des autorités fédérales et des autorités communautaires et régionales pour l'exécution de ce plan.

13 juin 2000 (16h40)

\*  
\* \*

**II. Proposition de résolution déposée par MM. Schoofs et Laeremans (Vlaams Blok) :**

La Chambre des représentants,

1. Rejette catégoriquement le plan fédéral de sécurité, tel que le ministre de la Justice l'a présenté récemment, en raison de son caractère extrêmement laxiste et étant donné qu'il est exclusivement axé sur la prévention;

2. Demande au gouvernement d'établir un nouveau plan de sécurité qui réponde aux besoins actuels de la Justice et prévoit en particulier :

- un renforcement et une modernisation des parquets et la création à bref délai d'un parquet fédéral;
- l'instauration de peines incompressibles et l'accroissement des possibilités de mise à disposition;
- une approche répressivplde la délinquance juvénile, y compris la construction de prisons pour jeunes;
- une approche énergique de la toxicomanie et de la criminalité liée aux drogues;
- une politique de tolérance zéro dans les grandes villes;
- une application plus large de la détention préventive;
- l'extension de la capacité carcérale à 12 000 cellules;
- une politique beaucoup plus sévère en matière de visas, d'asile et de rapatriement.

13 juin 2000 (16h55)

\*  
\* \*

**III. Voorstel van resolutie ingediend door de heren Erdman (SP), Giet (PS), Decroly (Agalev-Ecolo), Mevr. Lalieux (PS), de heren Desmedt, Michel (PRL FDF MCC) en Coveliers (VLD) :**

De Kamer van volksvertegenwoordigers,

Na de minister van Justitie te hebben gehoord in zijn uiteenzetting omtrent het Federaal Veiligheids- en Detentieplan. Aangenomen door de regering in overeenstemming met het meerderheidsakkoord « De brug naar de 21<sup>e</sup> eeuw »;

Aangezien het federaal plan werd aangenomen binnen de perken van de bevoegdheidsverdeling tussen de federale staat, de gewesten en de gemeenschappen, en waarvan de regierol werd opgedragen aan de minister van Justitie en dit in overleg met alle bevoegde federale ministers, de gemeenschappen en de gewesten en na advies van alle met veiligheid betrokken overheidsdiensten;

Aangezien een van de meest essentiële opdrachten van de staat bestaat in het verzekeren van de veiligheid en overwegende dat de uitwerking van een federaal plan een onmisbaar middel is voor de realisatie van deze opdracht;

1. Erkent de federale programma's van het plan betreffende geweldsdelicten, georganiseerde misdaad, witteboordencriminaliteit, mensenhandel en uitbuiting, seksuele misdrijven, drugsdelicten, jeugddelinquentie en hooliganisme als prioriteiten;

2. Verheugt zich over de uitwerking van een Federaal Veiligheids- en Detentieplan;

3. Sluit zich aan bij het concept van de integrale veiligheidszorg, gebaseerd op drie pijlers, namelijk preventie, repressie en nazorg;

4. Meent dat een grondige bezinning nodig is over een onmisbare hervorming van het strafrecht;

5. Wenst dat bij de uitvoering van het plan rekening wordt gehouden met een globaal evenwicht, zowel wat betreft de *timing* als de budgettaire middelen (preventie, repressie, nazorg);

6. Neemt zich voor om de uitvoering van het federaal veiligheidsplan door de regering toevertrouwd aan de minister van Justitie, jaarlijks te evalueren.

14 juni 2000 (14.00 uur)

\*  
\* \*

**III. Proposition de résolution déposée par MM. Erdman (SP), Giet (PS), Decroly (Ecolo-Agalev), Mme Lalieux (PS), MM. Desmedt, Michel (PRL FDF MCC) et Coveliers (VLD) :**

La Chambre des représentants,

Après avoir entendu le ministre de la Justice dans son exposé relatif au Plan fédéral de Sécurité et de Politique pénitentiaire, arrêté par le gouvernement conformément à l'engagement pris par ce dernier dans l'accord de majorité : « La voie vers le 21<sup>e</sup> siècle »;

Considérant que le plan fédéral a été arrêté dans le respect des règles de répartition des compétences entre l'État fédéral, les régions et les communautés et que son exécution, confiée au ministre de la Justice, fera l'objet d'une concertation avec les ministres fédéraux compétents et avec les communautés et les régions et moyennant l'avis de tous les services concernés par la problématique de la sécurité;

Attendu qu'une des missions les plus essentielles de l'État consiste à assurer la sécurité et considérant que l'élaboration d'un plan fédéral est un outil indispensable à la concrétisation de cette mission;

1. Considère comme prioritaires les programmes fédéraux du plan relatifs aux délits accompagnés de violence, à la criminalité organisée, à la criminalité en col blanc, à la traite et à l'exploitation des êtres humains, aux délits sexuels, à la criminalité liée à la drogue, à la délinquance juvénile et au hooliganisme;

2. Se réjouit de l'élaboration d'un Plan fédéral de Sécurité et de Politique pénitentiaire;

3. Adhère au concept de la gestion intégrale de la sécurité qui se fonde sur les trois piliers de prévention, de répression et de suivi;

4. Estime qu'une réflexion de fond doit être menée sur une réforme indispensable du droit pénal;

5. Formule le souhait qu'en ce qui concerne l'exécution du plan, tant du point de vue du calendrier que des moyens budgétaires affectés, l'équilibre global de ce dernier soit respecté (prévention, répression, suivi);

6. Entend procéder à l'évaluation annuelle de l'exécution du plan fédéral de sécurité confiée par le gouvernement au ministre de la Justice.

14 juin 2000 (14h00)

\*  
\* \*

IV. **Voorstel van resolutie ingediend door de heer Jean-Jacques Viseur (PSC)**

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

Overwegende dat de beleidsnota van het ministerie van Justitie voor het jaar 2000, die als basisdocument voor de besprekingen en stemmingen over de begroting heeft gediend, meer bepaald voorzag in de volgende punten:

- de inwerkingtreding van de **Hoge Raad voor de Justitie** tegen uiterlijk einde maart 2000;
- een aantal maatregelen ter bestrijding van **jongerengroeps geweld** en **geweld in gezinnen**;
- publiek-private samenwerkingsverbanden;
- **de oprichting**, naast de Centrale Dienst voor de Bestrijding van de Corruptie, van een **nieuw onafhankelijk administratief orgaan**, belast met het beheer van een vermogensregister voor mandatarissen en ambtenaren op sleutelposities en bevoegd voor preventie, doorlichting en monitoring;
- **de tijdelijke opsluiting van minderjarigen in gesloten centra** zo de openbare veiligheid zulks absoluut vereist;
- **de aanpassing van de regeling inzake de voorlopige invrijheidstelling** met onsamendrukbare straffen voor een aantal ernstige misdrijven;

Overwegende dat de regering het uiteindelijk, 6 maanden na de vooropgestelde datum, eens geworden is over een «fedeeraal veiligheids- en detentieplan»;

Overwegende dat voormeld plan in de door ons gewenste zin werd aangepast nadat uit de eerste versie ervan een aantal van de bovenvermelde aspecten werden gelicht, met name: **de jongerendelinquentie en geweld in gezinnen, de publiek-private samenwerkingsverbanden, de oprichting van een nieuw onafhankelijk administratief orgaan ter bestrijding van de corruptie, de tijdelijke opsluiting van minderjarigen in gesloten centra, de invoering van onsamendrukbare straffen**;

Overwegende dat we thans dan ook te maken hebben met een nieuwe beleidsnota van het ministerie van Justitie, waarin de minister van Justitie van een aantal van zijn «kernideeën» is afgestapt;

Overwegende dat voormeld plan, teneinde in te spelen op de zeer diverse verzuchtingen van de

IV. **Proposition de résolution déposée par M. Jean-Jacques Viseur (PSC)**

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

Considérant que la note de politique générale du ministère de la Justice pour l'année 2000, qui a servi de base aux discussions et votes relatifs au budget, prévoyait notamment:

- **le Conseil supérieur de la Justice** opérationnel pour fin mars 2000;
- des mesures pour lutter contre la **violence de groupes de jeunes et la violence dans les familles**;
- **des accords de coopération entre entités publiques et privées**;
- **la création**, à côté de l'Office central pour la répression de la corruption, **d'un nouvel organe administratif indépendant**, chargé de gérer un registre patrimonial de hauts mandataires et de hauts fonctionnaires, compétents en matière de prévention, d'audit, de monitoring;
- **l'incarcération temporaire de mineurs dans un centre fermé** si c'est indispensable pour la sécurité publique;
- **la révision du régime de libération conditionnelle** avec l'incompressibilité de la peine pour certains délits graves;

Considérant que le gouvernement s'est enfin mis d'accord, près de 6 mois après la date annoncée, sur un «plan fédéral de sécurité et de politique pénitentiaire »;

Considérant que par rapport à sa première version, ce plan a été épuré d'un certain nombre des aspects mentionnés plus haut, dans le sens que nous souhaitons: **la délinquance juvénile et la violence au sein des familles, les accords de coopération entre entités publiques et privées, la création d'un organe administratif indépendant en matière de lutte contre la corruption, l'incarcération temporaire de mineurs en centres fermés, l'introduction de l'incompressibilité des peines**;

Considérant que nous sommes donc en présence d'une nouvelle note de politique générale du ministère de la Justice, le Ministre de la Justice ayant renoncé à un certain nombre de ses «idées phares»;

Considérant que ce plan a été tellement corrigé pour répondre aux préoccupations très diverses des partis

meerderheidspartijen, zo ingrijpend werd herwerkt dat het tot een algemene opsomming is geworden van intentieverklaringen en projecten, die weinig nieuws bevatten en waarvan de tenuitvoerlegging in ruime mate afhangt van het resultaat die studies, denkoefeningen en overlegprocedures zullen opleveren; dat het plan geen enkele duidelijke keuze maakt op het stuk van de gestelde prioriteiten;

Overwegende dat het plan, inzake het wegwerken van de gerechtelijke achterstand, zeer veel leemtes vertoont en voor een groot deel verwijst naar de Hoge Raad voor de Justitie, die pas tegen het einde van de zomer daadwerkelijk aan de slag zal gaan; dat de regering die aangelegenheid bijgevolg niet als een prioriteit aanmerkt;

Overwegende dat de regering zich uiteindelijk weliswaar daadkrachtiger blijkt op te stellen om punt 1.5. van het Octopus-akkoord over de strafuitvoeringsrechtbanken uit te voeren, maar voorts talmt om de overige punten van voormeld akkoord uit te voeren;

Overwegende dat geen echt debat met de deelentiteiten heeft plaatsgevonden;

Overwegende dat niet werd berekend welke budgettaire weerslag het plan heeft en er voorts niet in wordt gepreciseerd tegen welke datum het moet uitgevoerd zijn; dat het, inzonderheid in Brussel, nog steeds wachten is op alle, bij de goedkeuring van de wet betreffende de onmiddellijke verschijning beloofde personele en materiële middelen; dat het tekort aan middelen een van de redenen is die de vertraging verklaren die bij de toepassing van de nieuwe nationaliteitswet werd opgelopen;

Overwegende dat de Liga voor de rechten van de mens zich zeer kritisch heeft uitgelaten over de nieuwe versie van het plan;

Noterende dat de regering blijkt heeft gegeven van een transparante aanpak door ons in staat te stellen alle opeenvolgende stadia in de omvorming van het plan te volgen, en vast te stellen wie daarbij heeft ingeleverd en wie niet;

Betreurende dat de burger werd misleid door de eerste minister die, in zijn voorwoord bij het veiligheidsplan begin dit jaar, duidelijk verwees naar een «regeringsplan», en dus het definitieve karakter van de voorgestelde maatregelen in het licht stelde;

de la majorité qu'il constitue un catalogue général d'intentions et de projets, qui ne sont pas nouveaux et dont la mise en oeuvre dépend largement du résultat d'études, de réflexions et de concertations ; que le plan ne comporte aucun choix clair en termes de priorités;

Considérant qu'en ce qui concerne la lutte contre l'arriéré judiciaire, le plan est très lacunaire, renvoyant pour une large part au Conseil supérieur de la Justice, qui ne sera opérationnel qu'à la fin de l'été; que cette question n'est donc pas une priorité du gouvernement;

Considérant que si le gouvernement se montre enfin plus volontariste dans l'optique de mettre à exécution le point 1.5 des accords Octopus, en ce qui concerne les tribunaux d'exécution des peines, il tarde par ailleurs à poursuivre la mise en oeuvre de ces accords;

Considérant qu'il n'y a pas eu de débat réel avec les entités fédérées;

Considérant que le plan n'est pas chiffré au niveau de son impact budgétaire et ne comporte pas d'échéancier; que tous les moyens humains et matériels qui ont été promis lors du vote de la loi relative à la comparution immédiate n'ont toujours pas été fournis, particulièrement à Bruxelles; que le manque de moyens est une des causes des retards pris dans la mise en oeuvre de la nouvelle loi relative à la nationalité;

Considérant que la Ligue des droits de l'homme s'est montrée très critique à l'égard de la nouvelle version du plan;

Constatant que le gouvernement a fait preuve de transparence en nous permettant de suivre toutes les étapes de la transformation du plan et de constater les renoncements des uns, les acquis des autres;

Regrettant que le citoyen ait été induit en erreur par le Premier Ministre qui a préfacé le plan de sécurité, début de cette année, en faisant clairement référence à un «plan du gouvernement» et donc au caractère définitif des mesures proposées;

1. Neemt er akte van dat het veiligheidsplan de beleidsnota van het ministerie van Justitie voor het jaar 2000, welke heeft gediend als basisdocument voor de besprekingen en stemmingen met betrekking tot de begroting – die ter gelegenheid van de jongste begrotingscontrole trouwens met 376 miljoen Belgische frank werd verminderd – achterhaald maakt;

2. Vraagt de regering ervoor te zorgen dat de gerechtelijke achterstand wordt ingehaald teneinde de bestaande procedures te doen werken en daarbij de inzake middelen gedane beloften na te komen;

3. Vraagt de regering voor de uitvoering van het plan eerst overleg te plegen met de gewesten en de gemeenschappen en met hen een samenwerkingsakkoord te sluiten met betrekking tot de financiële verantwoordelijkheid die daaruit voortvloeit;

4. Vraagt de regering het tijdpad te bepalen alsmede de precieze begrotingsmiddelen die ze wenst toe te kennen met het oog op de uitvoering van het plan;

5. Beveelt de regering aan het parlement in te lichten over de initiatieven met betrekking tot de uitvoering van het plan en het daarbij te betrekken, met inachtneming van zijn bevoegdheden;

6. Beveelt de regering ten slotte aan de uitvoering van het Octopus-akkoord inzake justitie en politie te versnellen, rekening houdend met de financiële weerslag ervan voor de verschillende gezagsniveaus, en in het bijzonder voor de gemeenten.

21 juni 2000 (10.45 uur)

1. Prend acte que le plan de sécurité rend caduque la note de politique générale du ministère de la Justice pour l'année 2000, qui a servi de base aux discussions et votes relatifs au budget, réduit par ailleurs de 376 millions de francs belges lors du dernier contrôle budgétaire;

x2. Demande au gouvernement de veiller à la résorption de l'arriéré judiciaire, pour faire fonctionner les procédures qui existent déjà, en honorant les promesses faites en terme de moyens;

3. Demande au gouvernement de se concerter préalablement avec les régions et les communautés pour la mise en oeuvre du plan et de conclure avec ces dernières un accord de coopération portant sur les responsabilités financières découlant de l'exécution du plan;

4. Demande au gouvernement de définir le calendrier et les moyens budgétaires précis qu'il entend octroyer quant à la mise en oeuvre du plan;

5. Recommande au gouvernement d'informer le Parlement des initiatives relatives à la mise en oeuvre du plan et d'associer ce dernier, dans le respect de ses compétences;

6. Recommande, enfin, au gouvernement d'accélérer la mise en oeuvre des accords octopartites en matière de justice et de police, en tenant compte de son implication financière pour les différents niveaux de pouvoirs, et plus particulièrement pour les communes.

21 juin 2000 (10h45)