

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 juli 2000

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven**

(ingediend door de dames Simonne Creyf en Trees Pieters en de heer Yves Leterme)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

25 juillet 2000

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux**

(déposée par Mmes Simonne Creyf et Trees Pieters et M. Yves Leterme)

**SAMENVATTING**

*Met het oog op de bescherming van het leefmilieu moet het gebruik van aardgas voor de verwarming van woningen aangemoedigd worden, aldus de indieners. Omdat de aardgasprijs stijgt, stellen zij voor het BTW-tarief op de levering van aardgas voor huishoudelijk gebruik, beperkt tot een bepaalde hoeveelheid per jaar, te verlagen van 21 naar 6 procent.*

**RÉSUMÉ**

*Les auteurs estiment qu'il convient de promouvoir l'utilisation du gaz naturel pour le chauffage des habitations en vue de protéger l'environnement. En raison de la hausse du prix du gaz naturel, ils proposent de ramener de 21 à 6 pour cent, pour un volume annuel déterminé, le taux de TVA sur la fourniture de gaz naturel à usage domestique.*

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties :*

DOC 50 0000/000:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer
QRVA	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA	: Handelingen (Integraal Verslag)
BV	: Beknopt Verslag
PLEN	: Plenum
COM	: Commissievergadering

*Abréviations dans la numérotation des publications :*

DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	: Questions et Réponses écrites
HA	: Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA	: Compte Rendu Analytique
PLEN	: Séance plénière
COM	: Réunion de commission

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen :  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.deKamer.be  
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes :  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.laChambre.be  
e-mail : aff.generales@laChambre.be

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Toen de winter achter de rug was, kregen vele mensen hun afrekening van hun gasleverancier in de bus. De leveranciers laten niet na op te merken dat we een zachte winter gekend hebben, maar dat ze toch de periodieke betalingen (waarmee de meeste mensen hun gasrekening betalen) zullen moeten optrekken. Dit omwille van de stijgende aardgasprijs. De stijgende aardgasprijs heeft enorme gevolgen en dit zowel op sociaal vlak als op economisch vlak.

Het gebruik van aardgas verdient onze volle steun, gezien de milieuvriendelijkheid van deze energiebron. De aangewezen vorm van steun, lijkt er één te zijn van financiële aard. De fiscaliteit werkt immers ook gedragssturend. Een verlaagde fiscaliteit betekent een lagere prijs. Dit leidt enerzijds tot een grotere aantrekkelijkheid voor de mensen die nog niet verwarmen met aardgas en anderzijds tot een draaglijker energie-rekening voor de huidige gebruikers.

Het recht op een behoorlijke huisvesting is een grondwettelijk recht voor de Belgen. Een verwarmde woning draagt daar zeker toe bij. Dit wetsvoorstel kan daarin een steun betekenen.

Op dit moment wordt 21 % BTW geheven. Een tariefverlaging tot 6 % lijkt aangewezen. Dit betekent een besparing van enkele duizenden BEF per gezin. Het lijkt aangewezen de BTW-verlaging te beperken tot een soort basisbehoefte. In dit wetsvoorstel werd die vastgelegd op 50 GJ per jaar. Verbruikt men meer dan 50 GJ per jaar, dan wordt op dat meerverbruik het gewone BTW-tarief toegepast.

De BTW-reglementering wordt echter voor een groot stuk Europees bepaald. Zo bepaalt de Europese regelgeving op welke goederen en diensten een verlaagd tarief mogelijk is. Zo is er de befaamde lijst H die een resem goederen en diensten bevat. In artikel 12.3 van de zesde BTW-richtlijn lezen we ook : «b) De Lid-Staten kunnen voor de levering van aardgas en elektriciteit een verlaagd tarief toepassen, mits er geen gevaar voor verstoring van de mededinging bestaat. Een Lid-Staat die voornemens is een dergelijk tarief toe te passen, stelt de Commissie daarvan vooraf in kennis. De Commissie besluit of er gevaar voor verstoring van de mededinging bestaat. Indien de Commissie binnen drie

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Après la fin de l'hiver, de nombreux consommateurs ont reçu la facture de leur distributeur de gaz. Les distributeurs ne manquent pas de faire observer que nous avons connu un hiver doux, mais qu'en raison de la hausse du prix du gaz naturel, ils devront néanmoins augmenter le montant des provisions au moyen desquelles la plupart des consommateurs s'acquittent de leur facture de gaz. Cette hausse a d'énormes conséquences tant sur le plan social que sur le plan économique.

L'utilisation du gaz naturel mérite notre total soutien, compte tenu du caractère écologique de cette source d'énergie. L'instrument le plus approprié pour concrétiser ce soutien peut-être l'adoption d'une mesure financière. La fiscalité influence en effet aussi le comportement du consommateur. Une réduction des taxes entraînera une réduction du prix rendra le gaz naturel plus attrayant pour les personnes qui ne l'utilisent pas encore comme moyen de chauffage, d'une part, et allégera la facture énergétique des consommateurs déjà séduits par cette source d'énergie, d'autre part.

Le droit à un logement décent est un droit constitutionnel et un logement bien chauffé répond sans aucun doute mieux au critère constitutionnel. La réduction prévue dans la présente proposition de loi peut contribuer à ce que ce critère soit satisfait.

A l'heure actuelle, le taux de TVA applicable au gaz naturel est de 21%. Il paraît souhaitable de ramener ce taux à 6%, ce qui entraînera une économie de plusieurs milliers de francs par an et par ménage. Il paraît indiqué de limiter la réduction du taux de TVA au volume de gaz couvrant les besoins de base. La présente proposition de loi fixe ce volume à 50 GJ par an. Le taux de TVA ordinaire sera applicable au-delà de ce plafond.

La réglementation relative à la TVA est toutefois fixée en grande partie au niveau européen. C'est ainsi que la réglementation européenne détermine les biens et les services qui peuvent bénéficier d'un taux réduit. Il y a notamment la fameuse liste H, qui énumère une série de biens et de services. L'article 12.3, b), de la sixième directive TVA dispose également que : « Les États membres peuvent appliquer un taux réduit aux fournitures de gaz naturel et d'électricité, à condition qu'il n'en résulte aucun risque de distorsion de concurrence. Un État membre qui envisage d'appliquer un tel taux en informe la Commission au préalable. La Commission détermine s'il existe un risque de distorsion de concurrence. Si la

maanden na ontvangst van de kennisgeving geen besluit heeft genomen, wordt er geacht geen gevaar voor verstoring van de mededinging te bestaan.» Blijkt dat een verlaagd tarief voor aardgas dus mogelijk is volgens de Europese richtlijnen.

De toepassing van een verlaagd tarief voor de levering van aardgas is trouwens helemaal niet uitzonderlijk binnen de Europese Unie. Zowel Griekenland (8 %), Ierland (12,5 %), Italië (10 %), Luxemburg (6 %) als het Verenigd Koninkrijk (5 %) passen een verlaagd tarief toe.

De budgettaire kostprijs is niet precies te berekenen. Bij benadering komen we uit op ongeveer 4,6 miljard en wel als volgt :

- totaal huishoudelijk verbruik in 2000 : zo'n 160 miljoen GJ
- kostprijs : 273,3 BEF/GJ
- BTW-verlaging beperken tot de basisbehoefte : 50 GJ/70 GJ (70 GJ=gemiddeld verbruik)
- inkomstenverlies :  $160 \text{ miljoen} * 273,3 * 50/70 * 0,15 \% = 4,6 \text{ miljard}$ .

Het wetsvoorstel is tijdig neergelegd zodat het mogelijks voor de volgende winter van kracht wordt.

Simonne CREYF (CVP)  
Tees PIETERS (CVP)  
Yves LETERME (CVP)

Commission ne s'est pas prononcée dans les trois mois à partir de la réception de l'information, aucun risque de distorsion de concurrence n'est censé exister. » La réglementation européenne autorise donc les États membres à appliquer un taux de TVA réduit pour le gaz naturel.

L'application d'un taux réduit pour la fourniture de gaz naturel n'est du reste pas tout à fait exceptionnelle au sein de l'U.E. Aussi bien la Grèce (8 %), l'Irlande (12,5 %), l'Italie (10 %), le Luxembourg (6 %) que le Royaume-Uni (5 %) appliquent un taux réduit.

Il n'est pas possible de calculer de manière précise le coût budgétaire de cette mesure. Par approximation, on arrive à un montant d'environ 4,6 milliards de francs, et ce, en procédant comme suit :

- consommation domestique totale : quelque 160 millions GJ
- coût : 273,3 francs/GJ
- limitation de la réduction de TVA aux besoins de base : 50 GJ/70 GJ (70 GJ = consommation moyenne)
- perte de recettes :  $160 \text{ millions} * 50/70 * 0,15 \% = 4,6 \text{ milliards de francs}$ .

La présente proposition a été déposée à temps de manière à pouvoir si possible entrer en vigueur pour l'hiver prochain.

**WETSVOORSTEL**

---

**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

In Tabel A van de Bijlage bij het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, wordt rubriek XIV, opgeheven bij het koninklijk besluit van 17 maart 1992, hersteld in de volgende lezing :

«XIV. Levering van aardgas voor huishoudelijk gebruik

De eerste 50 GJ van de levering op jaarbasis van aardgas voor huishoudelijk gebruik.»

18 mei 2000

Simonne CREYF (CVP)  
Trees PIETERS (CVP)  
Yves LETERME (CVP)

**PROPOSITION DE LOI**

---

**Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans le tableau A de l'Annexe à l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, la rubrique XIV, abrogée par l'arrêté royal du 17 mars 1992, est rétablie dans la rédaction suivante :

« XIV. Fourniture de gaz naturel à usage domestique

Les 50 premiers GJ de la fourniture de gaz naturel à usage domestique sur une base annuelle. »

18 mai 2000