

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 november 2000

WETSONTWERP

houdende diverse maatregelen inzake
ambtenarenzaken (*)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 novembre 2000

PROJET DE LOI

portant diverses mesures en matière
de fonction publique (*)

SAMENVATTING

Met de wijzigingen die voorliggend ontwerp aanbrengt in de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken wordt een eerste fase van de hervormingen voor de federale overheidsdiensten uitgevoerd door in deze wet te voorzien

- in een uitbreiding van de omstandigheden die aanleiding kunnen geven tot de indienstneming van personen bij arbeidsovereenkomst;
- in de aanpassing van de mogelijkheden voor mobiliteit van de ambtenaren;
- en in de verruiming van de mogelijkheid tot invoer van mandaatfuncties in de diverse overheidsdiensten.

Verder beoogt de wijziging aan de wet van 22 maart 1999 houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken de in het huidig artikel 33 van deze wet vervatte voorrangsregel in te passen in de geplande hervorming van de examens en vergelijkende examens.

RÉSUMÉ

Les modifications à la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique apportées par le présent projet exécutent pour les services publics fédéraux une première phase de réformes consistant

- en l'élargissement des circonstances qui peuvent donner lieu à l'engagement de personnel sous contrat de travail;
- en l'adaptation des possibilités de mobilité des agents;
- et en l'élargissement des possibilités d'introduction de fonctions de mandat dans les services publics.

En outre, la modification à la loi du 22 mars 1999 portant diverses dispositions en matière de fonction publique vise à intégrer la règle de priorité mentionnée dans l'actuel article 33 de cette loi dans la réforme prévue des examens et des concours.

(*) **DE SPOEDBEHANDELING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 80 VAN DE GRONDWET.**

(*) **LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À L'ARTICLE 80 DE LA CONSTITUTION.**

De Regering heeft dit wetsontwerp op 17 november 2000 ingediend.

Le Gouvernement a déposé ce projet de loi le 17 novembre 2000

De «goedkeuring tot drukken» werd op 24 november 2000 door de Kamer ontvangen.

Le «bon à tirer» a été reçu à la Chambre le 24 novembre 2000.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)
PLEN :	Plenum (witte kaft)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Met de wijzigingen die voorliggend ontwerp aanbrengt in de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken wordt een eerste fase van de hervormingen voor de federale overheidsdiensten uitgevoerd door te voorzien in een uitbreiding van de omstandigheden die aanleiding kunnen geven tot de indienstneming van personen bij arbeidsovereenkomst en de aanpassing van de mogelijkheden voor mobiliteit van de ambtenaren.

Verder beoogt de wijziging aan de wet van 22 maart 1999 houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken de in artikel 33 van de bovenvermelde wet vervatte voorangsregel in te passen in de geplande hervorming van de examens en vergelijkende examens.

BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

Artikel 2

De voorstellen tot wijziging voorzien in artikel 2 beogen in de overheidsdiensten geciteerd in artikel 4 van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken:

1. meer duidelijkheid te verschaffen omtrent de draagwijdte van de mogelijkheid om personeelsleden bij arbeidsovereenkomst in dienst te nemen voor de vervanging van afwezig personeel. Immers, naar aanleiding van de huidige formulering van artikel 4, § 1, 2° is in de rechtsleer onzekerheid ontstaan omtrent de toepassing die eraan moet worden verleend. Opdat vervanging mogelijk zou zijn moet sprake zijn van een betrekking die niet of slechts deeltijds wordt bekleed en niet van afwezigheid van actieve dienst. Zo wordt, bij wijze van voorbeeld, betwijfeld of bepaalde dienstvrijstellingen die aan een ambtenaar worden verleend in de huidige omschrijving van artikel 4, § 1, 2°, kunnen worden ingepast (zie G. VAN DE VELDE. De contractuele tewerkstellingsvorm in sommige overheidsdiensten, T.B.P., 1992, inz. 615 en R. JANVIER, Contractanten in overheidsdienst, 1997, nr. 58). Op grond van dit in de rechtsleer naar voren geschoven – weliswaar subtiel – onderscheid menen, in de praktijk, sommigen te moeten concluderen dat er – naast redenen van opportuniteit (bv. begrotingsmatig) ook redenen van juridische aard zijn (het onderscheid tussen het geheel of gedeeltelijk

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les modifications à la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique apportées par le présent projet exécutent, pour les services publics fédéraux, une première phase de réformes consistant en un élargissement des circonstances qui peuvent donner lieu à l'engagement de personnel sous contrat de travail et en une adaptation des possibilités de mobilité des agents.

En outre, la modification à la loi du 22 mars 1999 portant diverses mesures en matière de fonction publique vise à intégrer la règle de priorité mentionnée à l'article 33 de ladite loi dans la future réforme des examens et des concours.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Les propositions de modification contenues à l'article 2 visent, pour les services publics cités à l'article 4 de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique:

1. à préciser davantage la portée de la possibilité d'engager des membres du personnel par contrat de travail pour le remplacement de personnel absent. En effet, suite à la formulation actuelle de l'article 4, § 1^{er}, 2°, une incertitude est apparue dans la doctrine en ce qui concerne l'application qu'il faut y donner. Pour que le remplacement soit possible, l'emploi ne doit pas être occupé ou ne l'être qu'à temps partiel: il n'est pas question d'un service actif. C'est ainsi par exemple qu'il est mis en doute que certaines dispenses de service accordées à un agent puissent être visées par la définition actuelle de l'article 4, § 1^{er}, 2°. (voir G. VAN DE VELDE. De contractuele tewerkstellingsvorm in sommige overheidsdiensten. T.P.B., 1992, not. 615 et R. JANVIER, Contractanten in overheidsdienst, 1997, n° 58). Sur base de cette distinction – subtile – issue de la doctrine, certains prétendent, dans la pratique, devoir conclure que, outre des raisons d'opportunité (par ex. modération sur le plan budgétaire), il y a aussi des raisons de nature juridique (à savoir, la distinction entre, d'une part, ne pas assurer ou assurer seulement partiellement ses fonctions et d'autre part, ne pas être dans la position admi-

niet waarnemen van het ambt versus het in dienstactiviteit zijn of niet) om te stellen dat bijvoorbeeld een ambtenaar met bevallingsverlof niet zou kunnen worden vervangen door een contractueel personeelslid. De voorgestelde aanpassing beoogt met het oog op rechtszekerheid iedere dubbelzinnigheid dienaangaande weg te nemen.

Bovendien wordt tevens een nieuwe finaliteit aan de uitzonderingsmogelijkheid bedoeld in het huidige punt 2° gegeven.

Het kan inderdaad niet worden betwist dat in de huidige zowel als in de toekomstige context van de federale overheidsdiensten de mogelijkheid om afwezig personeel te vervangen niet alleen moet slaan op de afwezigheden van het statutair personeel maar ook op deze van het contractueel personeel dat toch talrijke en belangrijke functies uitoefent in de federale overheidsdiensten.

Aldus zal voortaan de nieuwe versie van de tekst elke vorm van afwezigheid dekken, voor zover dat de vervanging functioneel verantwoord zou zijn.

De enige beperking van de mogelijkheid tot vervanging van de afwezigheid heeft betrekking op de duur ervan. Er zal met name moeten worden geëvalueerd of deze duur inderdaad tot vervanging noopt.

2. een nieuwe finaliteit van indienstneming bij wijze van arbeidsovereenkomst toe te voegen (het nieuw punt 4°) die het de diensten moet mogelijk maken hooggekwalificeerd personeel aan te werven om te voorzien in de uitvoering van taken die een bijzondere kennis of ruime ervaring op hoog niveau vereisen, beide relevant voor de uit te voeren taken. Met deze bijkomende mogelijkheid beogen we permanente betrekkingen tijdelijk in te vullen omwille van de noodzakelijke regelmatige updating van de desbetreffende expertise. Bij wijze van voorbeeld kunnen we volgende categorieën van personeel aanduiden : ICT – kaderpersoneel, management- en HRM – functies.

De toevoeging van deze finaliteit is verantwoord opdat de overheidsdiensten een beroep zouden kunnen doen op de op de arbeidsmarkt aanwezige kennis en bekwaamheid wat noodzakelijk is gezien het de bedoeling is kwaliteitsvolle dienstverlening te waarborgen in een samenleving in constante evolutie.

Beide finaliteiten worden eveneens voorzien in het ontwerp van koninklijk besluit tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en

nistrative d'activité de service) pour affirmer qu'un agent qui est par exemple en congé de maternité ne pourrait pas être remplacé par un membre du personnel contractuel. L'adaptation proposée vise, dans un souci de sécurité juridique, à éliminer toute ambiguïté en la matière.

En même temps, une nouvelle finalité est donnée à la possibilité d'exception visée à l'actuel point 2°.

Il est en effet incontestable que dans le contexte tant actuel que futur des services publics fédéraux, la possibilité de remplacer le personnel absent doit concerner non seulement les absences du personnel statutaire mais aussi celles du personnel contractuel, celui-ci exerce de nombreuses et importantes fonctions dans les services publics fédéraux.

Ainsi, la nouvelle version du texte couvrira tout type d'absence, pour autant que le remplacement soit fonctionnellement justifié.

La seule limitation au remplacement a trait à la durée de l'absence. Il faudra en effet apprécier si cette durée nécessite effectivement le remplacement.

2. à ajouter une nouvelle finalité d'engagement par voie de contrat de travail (le nouveau point 4°) qui doit permettre aux services d'engager du personnel de haut niveau dans certaines qualifications afin de pourvoir à l'exécution de tâches exigeant des connaissances particulières ou une expérience large de haut niveau, toutes deux pertinentes pour les tâches à exécuter. Cette nouvelle finalité vise à conférer temporairement des emplois permanents parce que ces emplois requièrent un updating régulier de l'expertise concernée. A titre d'exemple on peut citer les catégories de personnel suivantes: le personnel d'encadrement TIC, les fonctions de management et de GRH.

L'ajout de cette finalité est donc nécessaire pour que les services publics puissent faire appel à des connaissances et à des compétences qui existent sur le marché de l'emploi et qui sont nécessaires vu que l'intention est de garantir des services de qualité dans un environnement en constante évolution.

Ces deux finalités sont également prévues dans le projet d'arrêté royal fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'État applicables au personnel des services des Gouvernements de Communauté et de Région et des Collèges de la

Gewestregeringen en van de colleges van de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook van de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen.

Artikel 3

Deze wijziging laat de Koning toe, met het oog op meer soepelheid, de overheidsdiensten te bepalen waartussen mobiliteit mogelijk is.

De huidige § 3 van artikel 12 is nutteloos gelet op de wetten van 1991 op de autonome overheidsbedrijven en de openbare kredietinstellingen waarnaar verwezen wordt en gelet op het feit dat de Koning de vrijheid heeft het toepassingsveld van de mobiliteitsreglementering te bepalen.

Artikel 4

Het huidig artikel 15 van de wet van 22 juli 1993 voorziet in de vrijwillige mobiliteit zonder dat dit begrip voorafgaandelijk is omschreven.

De nieuwe tekst van artikel 13 maakt thans een duidelijk onderscheid tussen de vrijwillige en de ambtshalve mobiliteit. Verder wordt in het kader van de responsabilisering van de overheidsdiensten de herplaatsing van de ambtenaren in hun eigen departement geschrapt.

Ook wordt in de Nederlandse tekst het woord «bezi-gen» gewijzigd in «inzetten».

Artikel 5

De wijziging aan de tekst kadert in de schrapping van de herplaatsing en de wijziging van het woord «bezi-gen».

Artikel 6

In eerste instantie wordt er duidelijker gesteld wat de diverse mobiliteitsvoorwaarden zijn, meer bepaald het titularis zijn van eenzelfde graad of een graad van eenzelfde rang als die die overeenstemt met de vacante betrekking.

Verder wordt voor de vrijwillige mobiliteit de mogelijkheid tot mobiliteit naar een vacante bevorderingsbetrekking voorzien zonder dat deze bevordering onlosmakelijk verbonden is met het slagen voor een vergelijkende selectie.

Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française ainsi qu'aux personnes morales de droit public que en dépendent.

Article 3

Cette modification permet au Roi, dans un objectif de souplesse, de déterminer les services publics entre lesquels pourra s'exercer la mobilité.

Le § 3 actuel de l'article 12 est inutile étant donné les lois de 1991 sur les entreprises publiques autonomes et les institutions publiques de crédit auxquelles il fait référence et étant donné la liberté conférée au Roi de fixer le champ d'application de la réglementation relative à la mobilité.

Article 4

L'article 15 actuel de la loi du 22 juillet 1993 prévoit la mobilité volontaire sans que cette notion ait été préalablement définie.

Le nouveau texte de l'article 13 distingue désormais clairement la mobilité volontaire et la mobilité d'office. En plus, vu la responsabilisation des services publics, le reclassement des agents dans leur propre service public est supprimé.

En outre, dans le texte néerlandais, le mot «bezi-gen» est remplacé par le mot «inzetten».

Article 5

La modification apportée au texte est nécessaire vu la suppression du reclassement et la modification du mot «bezi-gen».

Article 6

Cet article vise, en premier lieu, à clarifier les conditions, mises à la mobilité et plus particulièrement, circonscrit davantage celle d'être titulaire du même grade ou d'un grade du même rang correspondant à celui de l'emploi vacant.

De plus, il est prévu qu'en cas de mobilité volontaire, le transfert puisse se réaliser vers un emploi de promotion vacant, que cette promotion soit ou non liée à la réussite d'une sélection comparative.

Met andere woorden vrijwillige mobiliteit zal in de toekomst niet enkel mogelijk zijn naar een vacante betrekking waarvan de toegang het slagen in een vergelijkende selectie voor overgang naar het hogere niveau of voor een selectie voor verhoging in graad vereist. Ook de andere bevorderingsbetrekkingen zullen toegankelijk zijn voor ambtenaren van een andere overheidsdienst. Het spreekt voor zich dat alle kandidaten voor de betrekking onderworpen zijn aan dezelfde bevorderings-procedure met de al dan niet voorziene selectie inbegrepen.

Voor de ambtshalve kan mobiliteit naar een vacante bevorderingsbetrekking in een andere overheidsdienst enkel voor die bevorderingsbetrekkingen die begeven worden na het slagen voor een vergelijkende selectie.

Artikel 7

Artikel 22, dat de mandaten beperkt tot de betrekkingen van de rangen 17, 16 en 15, wordt verruimd in het kader van de hervorming van de loopbanen.

Het mandaat is een tijdelijke aanwijzing voor maximum zes jaar in een te begeven managementfunctie. De managementfuncties zijn beheersfuncties in een overheidsdienst of in een afdeling van een overheidsdienst en zullen aangeduid worden bij koninklijk besluit.

Bij de uitvoering van dit artikel, meer bepaald de bepaling van het toepassingsgebied inzake de diensten, zal rekening gehouden worden met de specificiteit van de instellingen van openbaar nut en van de openbare instellingen van sociale zekerheid.

Zoals hoger vermeld, wordt er op gewezen dat een managementfunctie ingevuld kan worden door personeelsleden onder het stelsel van een arbeidsovereenkomst binnen de grenzen bepaald in artikel 4, § 1, 4° van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken, ingevoegd bij artikel 2 van dit ontwerp. Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat voor de managementfuncties zowel vastbenoemde ambtenaren als externen gelijktijdig mogen deelnemen aan de vergelijkende selecties.

Artikel 8

Het eerste lid van artikel 19 van de wet van 20 februari 1990 betreffende het personeel van de overheidsbesturen en van sommige instellingen van openbaar nut beoogt een subjectief recht toe te kennen op prioritaire benoeming in hoofde van bepaalde contractuele personeelsleden die geslaagd zijn voor een vergelijkend

Autrement dit, la mobilité volontaire ne sera plus à l'avenir seulement possible vers un emploi vacant dont l'accès requiert la réussite d'une sélection comparative pour l'accession au niveau supérieur ou d'une sélection d'avancement de grade. Les autres emplois de promotion seront également accessibles aux agents d'un autre service public. Il va de soi que tous les candidats à l'emploi sont soumis à la même procédure de promotion, en ce compris la sélection éventuellement prévue.

La mobilité d'office, par contre, ne peut s'effectuer dans des emplois de promotion que si ceux-ci sont conférés sur base de la réussite d'une sélection comparative.

Article 7

L'article 22, qui limite les mandats aux emplois des rangs 17, 16 et 15, est élargi dans le cadre de la réforme des carrières.

Le mandat est une désignation temporaire dans une fonction de management pour une durée maximale de six ans. Les fonctions de management sont des fonctions de gestion dans un service public ou dans une division d'un service public et seront déterminées par arrêté royal.

Lors de l'exécution de cet article, et plus particulièrement lors de la détermination du champ d'application quant aux services, il sera tenu compte des spécificités des organismes d'intérêt public et des institutions publiques de sécurité sociale.

Il est rappelé, comme déjà dit plus haut, qu'une fonction de management peut être remplie par des membres du personnel sous le régime d'un contrat de travail dans les limites fixées à l'article 4, § 1^{er}, 4° de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique, introduit par l'article 2 du présent projet. Pour être tout à fait complet, il faut remarquer que, pour les fonctions de management, tant les agents nommés à titre définitif que des externes peuvent participer simultanément aux sélections comparatives.

Article 8

L'alinéa 1^{er} de l'article 19 de la loi du 20 février 1990 relative aux agents des administrations et de certains organismes d'intérêt public vise à attribuer un droit subjectif à la nomination prioritaire à certains membres du personnel contractuels lauréats d'un concours de recrutement «statut unique» (avec, comme corollaire, une

wervingsexamen «enig statuut» (met, als tegenhanger, een gebonden bevoegdheid in hoofde van de overheid om de betrokkenen bij voorrang te benoemen).

Teneinde de uitvoering van deze bepaling te versnellen, zullen de overheidsdiensten een aanvullende personeelsformatie bij de personeelsformatie vaststellen die zoveel betrekkingen zal omvatten als er nog van deze geslaagden zijn die tot op heden nog niet konden benoemd worden omwille van het onvoldoende aantal vacante betrekkingen in de personeelsformatie.

Gelet op het voordeel dat door deze maatregel wordt toegekend, dient tegelijkertijd te worden voorzien dat de contractuelen die een benoeming op een betrekking van de aanvullende personeelsformatie weigeren, waardoor ze blijken geven van hun gebrek aan belangstelling voor een benoeming in vast verband, zullen geschrapt worden uit de wervingsreserve «enig statuut» die door artikel 11 van de wet van 20 februari 1990 werd gecreëerd.

Artikel 9

Artikel 33 van de wet van 22 maart 1999 houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken had als doel de indiensthouding te waarborgen van de contractuelen die uitzonderlijke en tijdelijke taken uitvoeren en die op 1 juli 1998 in dienst waren, ten einde de verworven ervaring niet te laten verloren te gaan en zo goed mogelijk de continuïteit van de dienst te verzekeren.

Zonder aan deze doelstelling afbreuk te doen, dient de draagwijdte ervan nader te worden omschreven in verband met de aan de gang zijnde hervorming van de examens en vergelijkende examens. Deze hervorming wil, om onmiddellijk operationeel personeel ter beschikking van de overheidsdiensten te stellen, de tewerkstelling van de geslaagden van de wervingsreserves versnellen en dus de geldigheidsduur van die reserves niet verlengen na een termijn van ten hoogste twee jaren.

Er wordt dan ook voorgesteld de betrokken personeelsleden in dienst te houden door middel van een contract van onbepaalde duur in de overheidsdienst waar ze tewerkgesteld zijn zo zij geslaagd zijn in een vergelijkend wervingsexamen of een vergelijkende selectie.

Ze behouden daartoe voor hen persoonlijk het voordeel van hun rangschikking in de reserve, zodat ze met naleving daarvan kunnen in dienst geroepen worden met voorrang voor de geslaagden die afkomstig zijn van de chronologisch oudste reserve, van zodra een betrekking vacant wordt.

compétence liée dans le chef de l'autorité pour nommer prioritairement les intéressés).

Afin d'accélérer l'exécution de cette disposition, les services publics fixeront un cadre organique de complément au cadre organique, qui comprendra autant d'emplois qu'il y a encore de lauréats qui jusqu'à présent, n'ont pu être nommés vu l'insuffisance d'emplois vacants au cadre organique.

Etant donné l'avantage accordé par cette mesure, il importe en même temps de prévoir que les contractuels qui refuseront la nomination à un emploi du cadre organique de complément seront rayés de la réserve de recrutement «statut unique» créée par l'article 11 de la loi du 20 février 1990, les intéressés ayant, par ce refus, manifesté leur manque d'intérêt à être nommé à titre définitif.

Article 9

L'article 33 de la loi du 22 mars 1999 portant diverses mesures en matière de fonction publique avait pour but de garantir le maintien en service des contractuels qui exercent des tâches exceptionnelles et temporaires et qui étaient en service le 1^{er} juillet 1998, de manière à préserver l'expérience acquise et d'assurer au mieux la continuité du service.

Sans porter atteinte à cet objectif, il convient d'en préciser la portée par rapport à la réforme des concours et examens qui est en cours: cette réforme a pour objectif d'assurer aux services publics un personnel immédiatement opérationnel, vise à accélérer l'affectation des lauréats des réserves de recrutement et donc à ne plus prolonger la durée de validité desdites réserves au-delà d'un terme de deux ans au maximum.

Il est dès lors proposé de maintenir en service sous le régime d'un contrat de travail à durée indéterminée les membres du personnel concernés dans le service public où ils sont occupés s'ils ont réussi un concours de recrutement ou une sélection comparative.

A cet effet, ils conserveront à titre personnel le bénéfice de leur classement dans la réserve, de manière à ce qu'ils puissent être appelés en service dans le respect de celui-ci et en donnant la priorité aux lauréats issus de la réserve chronologiquement la plus ancienne, dès qu'un emploi est vacant.

Artikel 10

De Raad van State stelt in zijn advies van 25 mei 2000 dat het koninklijk besluit van @ tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel, dat de basis vormt voor het koninklijk besluit tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen, niet vóór laatst vermeld besluit in werking mag treden: dit betekent dat beide besluiten tegelijkertijd in werking moeten treden.

Een niet – gelijktijdige inwerkingtreding zou immers ofwel, bij een eerdere inwerkingtreding van het ontwerp besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937, als gevolg hebben dat een aantal bepalingen uit het huidige APKB hun karakter van algemeen principe verliezen, ofwel, bij een eerdere inwerkingtreding van het ontworpen APKB, als gevolg hebben dat een aantal regels daaruit niet als algemeen principe kunnen worden beschouwd bij gebreke aan een overeenstemmende bepaling in het federale ambtenarenstatuut.

Deze redenering geldt evenzo voor het artikel 2 van dit ontwerp.

Inderdaad, dit artikel 2 omvat het algemeen principe, dat de basis is voor de bepalingen van het artikel 2, § 1 van het koninklijk besluit tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen.

Derhalve, moet ook de inwerkingtreding van artikel 2 van dit ontwerp op de inwerkingtreding van de hoger vermelde APKB worden afgestemd.

Onderhavig artikel heeft derhalve tot doel artikel 2 van dit wetsontwerp met terugwerkende kracht in werking te laten treden op de datum van inwerkingtreding van het koninklijk besluit van @ tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps – en

Article 10

Le Conseil d'État a, dans son avis du 25 mai 2000, précisé que l'arrêté royal du @ modifiant l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'État, qui forme la base de l'arrêté royal fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'État applicables au personnel des services des Gouvernements de Communautés et de Régions et des Collèges de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française ainsi qu'aux personnes morales de droit public qui en dépendent, ne peut entrer en vigueur avant ce dernier : en d'autres termes, les deux arrêtés doivent donc entrer en vigueur à la même date.

Une entrée en vigueur non simultanée aurait pour conséquence soit, dans le cas d'une entrée en vigueur antérieure de l'arrêté en projet modifiant l'arrêté royal du 2 octobre 1937, qu'un certain nombre de dispositions de l'actuel ARPG perdent leur caractère de principe général, soit, dans le cas d'une entrée en vigueur antérieure de l'ARPG en projet, qu'un certain nombre de règles de celui-ci ne peuvent pas être considérées comme principe général en l'absence d'une disposition correspondante dans le statut des agents fédéraux.

Ce raisonnement doit également être suivi pour l'article 2 contient du présent projet.

En effet, cet article 2 contient le principe général qui sert de base aux dispositions de l'article 2, § 1^{er} de l'arrêté royal fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'État applicables au personnel des services des Gouvernements de Communautés et de Régions et des Collèges de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française ainsi qu'aux personnes morales de droit public qui en dépendent.

L'entrée en vigueur de l'article 2 du présent projet doit donc également correspondre à l'entrée en vigueur de l'A.R.P.G. précité.

Le présent article a donc pour but de faire entrer en vigueur, avec effet rétroactif, l'article 2 du présent projet de loi à la même date que l'arrêté royal du @ fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'État applicables au personnel des services des Gouvernements de Communauté et de Région et des Collèges de la Commission communautaire com-

Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen.

Dit is, Dames en Heren, het ontwerp van wet, dat de Regering de eer heeft U ter goedkeuring, voor te leggen.

*De minister van Ambtenarenzaken en
Modernisering van de openbare besturen,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

mune et de la Commission communautaire française ainsi qu'aux personnes morales de droit public qui en dépendent.

Tel est, Mesdames, Messieurs, le projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à votre approbation.

*Le ministre de la Fonction publique et de
la Modernisation de l'administration,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

**Voorontwerp van wet houdende
diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken**

HOOFDSTUK I

Voorafgaande bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

HOOFDSTUK II

*Wijziging van de wet van 22 juli 1993 houdende
bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken*

Art. 2

In artikel 4, § 1 van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 3 april 1997, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het punt 2° worden de woorden «ambtenaren te vervangen die hun betrekking niet of slechts deeltijds bekleden» vervangen door de woorden «personeelsleden te vervangen bij gehele of gedeeltelijke afwezigheid, ongeacht of ze in dienstactiviteit zijn of niet, wanneer de duur van die afwezigheid tot vervanging noopt»;

2° §1 wordt aangevuld als volgt:

«4° te voorzien in de uitvoering van taken die een bijzondere kennis of ruime ervaring op hoog niveau vereisen, beide relevant voor de uit te voeren taken.»

Art. 3

In artikel 12 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° § 1 wordt vervangen als volgt :

«§ 1. De Koning stelt de mobiliteitsregels vast van de vastbenoemde en stagedoende personeelsleden die behoren tot de overheidsdiensten die Hij aanwijst.»;

2° § 3 wordt opgeheven.

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

**Avant-projet de loi portant diverses
dispositions en matière
de fonction publique**

CHAPITRE I^{er}

Disposition préliminaire

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE II

*Modification de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines
mesures en matière de fonction publique*

Art. 2

A l'article 4, §1^{er}, de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique, modifié par l'arrêté royal du 3 avril 1997, sont apportées les modifications suivantes:

1° dans le point 2°, les mots «de remplacer des agents qui n'assument pas leur fonction ou ne l'assument qu'à temps partiel» sont remplacés par les mots «de remplacer des membres du personnel en cas d'absence totale ou partielle, qu'ils soient ou non en activité de service, quand la durée de cette absence implique un remplacement»;

2° le § 1^{er} est complété comme suit :

«4° de pourvoir à l'exécution de tâches exigeant des connaissances particulières ou une expérience large de haut niveau, toutes deux pertinentes pour les tâches à exécuter.»

Art. 3

A l'article 12 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

1° le § 1^{er} est remplacé par la disposition suivante :

«§ 1^{er}. Le Roi fixe les règles de mobilité des membres du personnel définitif et stagiaire qui appartiennent aux services publics désignés par Lui.»;

2° le § 3 est abrogé.

Art. 4

Artikel 13 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 21 december 1994, wordt als volgt vervangen :

«Art. 13. — Voor de toepassing van dit hoofdstuk dient onder vrijwillige mobiliteit te worden verstaan de overplaatsing op verzoek van vastbenoemde ambtenaren van een overheidsdienst naar een andere overheidsdienst.

Voor de toepassing van dit hoofdstuk dient onder ambts-halve mobiliteit te worden verstaan:

- ofwel het inzetten van de vastbenoemde en stagedoende personeelsleden in hun overheidsdienst of in een andere overheidsdienst dan die waartoe ze behoren;

- ofwel de ambts-halve overplaatsing van vastbenoemde en stagedoende personeelsleden van een overheidsdienst naar een andere overheidsdienst.».

Art. 5

In artikel 14 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt geschrapt;

2° in het tweede lid wordt in de Nederlandse tekst het woord «gebezigd» vervangen door het woord «ingezet».

Art. 6

In artikel 15 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in § 1 wordt in de Nederlandse tekst het woord «gebezigde» vervangen door het woord «ingezette» en worden de woorden «de beziging» vervangen door de woorden «het inzetten»;

2° § 2, gewijzigd door de wet van 22 maart 1999, wordt vervangen als volgt:

«§ 2. De betrekking waarin de overplaatsing kan gebeuren, moet definitief vacant zijn en van eenzelfde graad of een graad van eenzelfde rang zijn als die waarvan het personeelslid titularis is.

In afwijking van het eerste lid kan bij de vrijwillige mobiliteit de overplaatsing eveneens gebeuren naar een vacante bevorderingsbetrekking van de onmiddellijk hogere rang of niveau.

Het personeelslid moet bovendien houder zijn van het vereiste diploma en voor de geschiktheidsproef geslaagd zijn, wanneer deze vereisten door het organiek reglement worden gesteld.

Art. 4

L'article 13 de la même loi, modifié par la loi du 21 décembre 1994, est remplacé par la disposition suivante :

«Art. 13. — Pour l'application du présent chapitre, il y a lieu d'entendre par mobilité volontaire le transfert sur demande des agents définitifs d'un service public vers un autre service public.

Pour l'application du présent chapitre, il y a lieu d'entendre par mobilité d'office :

- soit l'utilisation des membres du personnel définitif et stagiaire dans leur service public ou dans un service public autre que celui auquel ils appartiennent;

- soit le transfert d'office des membres du personnel définitif et stagiaire d'un service public vers un autre service public.».

Art. 5

A l'article 14 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes:

1° l'alinéa 1^{er} est supprimé;

2° dans le texte néerlandais de l'alinéa 2, le mot «gebezigd» est remplacé par le mot «ingezet».

Art. 6

A l'article 15 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

1° dans le texte néerlandais du paragraphe 1^{er}, le mot «gebezigde» est remplacé par le mot «ingezette» et les mots «de beziging» sont remplacés par les mots «het inzetten»;

2° le § 2, modifié par la loi du 22 mars 1999, est remplacé par la disposition suivante:

«§ 2. L'emploi dans lequel peut s'effectuer le transfert doit être définitivement vacant et être du même grade ou d'un grade du même rang que celui dont le membre du personnel est titulaire.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, le transfert en cas de mobilité volontaire peut aussi se faire vers un emploi de promotion vacant d'un rang ou d'un niveau immédiatement supérieur.

Le membre du personnel doit en outre être porteur du diplôme requis et avoir réussi le test d'aptitude si ces conditions sont exigées par le règlement organique.

In afwijking van het derde lid en zo het organiek reglement het toelaat, kunnen de personeelsleden eveneens ambtshalve worden overgeplaatst in een vacante betrekking die overeenkomt met de graad waarvoor ze geslaagd zijn voor een vergelijkende selectie voor overgang naar het hogere niveau of voor een selectie voor verhoging in graad.» ;

3° § 3 wordt opgeheven.

Art. 7.

Artikel 22 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

« Art. 22.— Het mandaat is een tijdelijke aanwijzing voor maximum 6 jaar in een te begeven managementfunctie. Deze aanwijzing is hernieuwbaar.

Een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit bepaalt voor de besturen en andere diensten van de federale ministeries, zoals bedoeld in artikel 1, § 1, 1°, de managementfuncties die, op de data die de Koning vaststelt, bij wijze van mandaat zullen begeven worden.

Een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit bepaalt, in voorkomend geval, voor de openbare instellingen die de Koning aanwijst uit de lijst, vermeld in artikel 1, § 1, 2° en 3°, de managementfuncties die, op de data die Hij vaststelt, bij wijze van mandaat zullen begeven worden.

De managementfuncties waarvoor een bijzondere benoemingswijze bij wijze van wettelijke of verordening-bepalingen is vastgesteld, kunnen volgens dezelfde procedure, vastgesteld in het tweede en het derde lid, bij wijze van mandaat begeven worden.».

HOOFDSTUK III

Wijziging van de wet van 20 februari 1990 betreffende het personeel van de overheidsdiensten en sommige instellingen van openbaar nut

Art. 8

In artikel 19 van de wet van 20 februari 1990 betreffende het personeel van de overheidsbesturen en van sommige instellingen van openbaar nut, ingevoegd bij de wet van 20 mei 1997 en vervangen bij de wet van 22 maart 1999, wordt een nieuw lid toegevoegd tussen het huidige eerste en tweede lid, luidend als volgt:

«Het contractuele personeelslid dat overeenkomstig het vorige lid een betrekking aangeboden krijgt in de aanvullende personeelsformatie van zijn overheidsdienst, opgesteld tot uitvoering van de overgangsbepalingen van deze wet, en deze weigert, wordt geschrapt van het voorbehouden quotum ingesteld bij artikel 11 van deze wet.».

Par dérogation à l'alinéa 3 et si le règlement organique l'autorise, les membres du personnel peuvent également être transférés d'office dans un emploi vacant correspondant au grade pour lequel ils ont réussi une sélection comparative d'accession au niveau supérieur ou une sélection d'avancement de grade.» ;

3° le § 3 est abrogé.

Art. 7.

L'article 22 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Art. 22. — Le mandat est une désignation temporaire dans une fonction de management pour une durée maximale de 6 ans. Cette désignation est renouvelable.

Un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, détermine pour ce qui concerne les administrations et autres services des ministères fédéraux visés à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 1°, les fonctions de management qui, aux dates fixées par le Roi, seront conférées par voie de mandat.

Le cas échéant, un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, détermine pour ce qui concerne les institutions publiques visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 2° et 3°, les fonctions de management qui, aux dates fixées par Lui, seront conférées par voie de mandat.

Les fonctions de management pour lesquelles il est fixé dans des dispositions légales ou réglementaires un mode particulier de nomination, peuvent être conférées par voie de mandat suivant la même procédure, fixée aux alinéas 2 et 3.».

CHAPITRE III

Modification de la loi du 20 février 1990 relative aux agents des administrations et de certains organismes d'intérêt public

Art. 8

A l'article 19 de la loi du 20 février 1990 relative aux agents des administrations et de certains organismes d'intérêt public, inséré par la loi du 20 mai 1997 et remplacé par la loi du 22 mars 1999, il est ajouté un nouvel alinéa entre l'actuel premier alinéa et le deuxième alinéa, rédigé comme suit

«Le membre du personnel contractuel qui se voit offrir, conformément à l'alinéa précédent, un emploi dans le cadre complémentaire de son service public, établi en exécution des dispositions transitoires de la présente loi, et qui le refuse, est rayé du quota réservé instauré par l'article 11 de la présente loi.».

HOOFDSTUK IV

Wijziging van de wet van 22 maart 1999 houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken

Art. 9

Artikel 33 van de wet van 22 maart 1999 houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken wordt als volgt vervangen:

«Art. 33. —Dit artikel is van toepassing op de personeelsleden die op 1 juli 1998 in dienst waren met toepassing van artikel 4, § 1, 1^o, van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken en op de contractuele personeelsleden die op dezelfde datum in dienst waren in de gesloten centra van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, op voorwaarde dat zij op datum van inwerkingtreding van de wet van ... houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken nog in dezelfde hoedanigheid in dienst zijn.

Niettegenstaande het verstrijken van de geldigheidsduur van de reserves, worden de in het eerste lid bedoelde personeelsleden die uiterlijk op de datum van inwerkingtreding van de wet van ... houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken geslaagd zijn voor een vergelijkend wervingsexamen of een vergelijkende selectie voor een graad van hetzelfde niveau als de betrekking die ze bekleden, na deze datum in dienst gehouden tot op het ogenblik waarop zij in de volgorde van hun rangschikking en volgens de data van de samenstelling van de reserves te beginnen met de oudste, in de overheidsdienst waar ze in dienst zijn, kunnen aangevraagd worden. Het in dienst houden gebeurt met een overeenkomst voor onbepaalde tijd zonder proefclausule.».

HOOFDSTUK V

Slotbepaling

Art. 10

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt, met uitzondering van artikel 2 dat in werking treedt op dezelfde dag waarop het koninklijk besluit van @ tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel en het koninklijk besluit van @ tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps – en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen, in werking treden.

*De minister van Ambtenarenzaken en
Modernisering van de openbare besturen,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

CHAPITRE IV

Modification de la loi du 22 mars 1999 portant diverses mesures en matière de fonction publique

Art. 9

L'article 33 de la loi du 22 mars 1999 portant diverses mesures en matière de fonction publique est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 33. — Le présent article est applicable aux membres du personnel, en service le 1^{er} juillet 1998 en application de l'article 4, § 1^{er}, 1^o de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique et aux membres du personnel contractuel, qui étaient en service à la même date dans les centres fermés du ministère de l'Intérieur, à condition qu'ils soient encore en service dans la même qualité au moment de l'entrée en vigueur de la loi du ... portant diverses dispositions en matière de fonction publique.

Nonobstant l'expiration de la durée de validité des réserves de recrutement, les membres du personnel visés à l'alinéa 1^{er} qui ont, au plus tard à la date d'entrée en vigueur de la loi du ... portant diverses dispositions en matière de fonction publique, réussi un concours de recrutement ou une sélection comparative pour un grade du même niveau que l'emploi qu'ils occupent, sont maintenus en service après cette date jusqu'au moment où ils pourront être recrutés, dans l'ordre de leur classement et selon l'ordre chronologique de la constitution des réserves en commençant par la plus ancienne, dans le service public où ils sont en service. Le maintien en service s'effectue sous contrat de travail à durée indéterminée sans clause d'essai.».

CHAPITRE V

Disposition finale

Art. 10

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*, à l'exception de l'article 2 qui produit ses effets à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal du @ modifiant l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'État et l'arrêté royal du @ fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'État applicables au personnel des services des Gouvernements de Communauté et de Région et des Collèges de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française ainsi qu'aux personnes morales de droit public qui en dépendent.

*Le ministre de la Fonction publique et de la
Modernisation de l'administration,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

ADVIES VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 5 september 2000 door de Minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet «houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken», heeft op 19 oktober 2000 het volgende advies gegeven

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot het aanbrengen van diverse wijzigingen in drie wetten die bepaalde aspecten van het statuut van het overheidspersoneel regelen.

Vooreerst worden een aantal wijzigingen aangebracht in de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken. Die wijzigingen hebben voornamelijk betrekking op de aanwerving van contractueel personeel (artikel 2), op de mobiliteitsregeling (artikelen 3 en 4), op de overplaatsing (artikelen 5 en 6) en op het mandaatsysteem (artikel 7).

Vervolgens wordt de wet van 20 februari 1990 betreffende het personeel van de overheidsbesturen en van sommige instellingen van openbaar nut aangepast met betrekking tot het quotum van statutaire betrekkingen dat onder bepaalde voorwaarden is voorbehouden aan contractuele personeelsleden (artikel 8).

Ook de wet van 22 maart 1999 houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken wordt gewijzigd teneinde de indienstneming als statutair ambtenaar van bepaalde contractuele personeelsleden te vergemakkelijken (artikel 9).

Tot slot bevat de ontworpen wet een bepaling betreffende haar inwerkingtreding (artikel 10).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

Het ontworpen artikel 4, § 1, 4^o, van de wet van 22 juli 1993 beoogt de mogelijkheid te creëren tot aanwerving van contractueel personeel teneinde «te voorzien in de uitvoering van taken die een bijzondere kennis of ruime ervaring op hoog niveau vereisen, beide relevant voor de uit te voeren taken».

Een gelijklopende bepaling werd opgenomen in het ontwerp van koninklijk besluit «tot bepaling van de algemene prin-

AVIS DE LA SESSION DE LEGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration, le 5 septembre 2000, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi portant diverses dispositions en matière de fonction publique», a donné le 19 octobre 2000 l'avis suivant

PORTEE DE L'AVANT-PROJET

L'avant-projet de loi soumis pour avis tend à apporter diverses modifications à trois lois organisant certains aspects du statut des agents de la fonction publique.

Il apporte tout d'abord quelques modifications à la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique. Ces modifications concernent principalement le recrutement d'agents contractuels (article 2), le régime de mobilité (articles 3 et 4), le transfert (articles 5 et 6) et le système de mandats (article 7).

Il procède ensuite à l'adaptation de la loi du 20 février 1990 relative aux agents des administrations et de certains organismes d'intérêt public en ce qui concerne le quota d'emplois statutaires réservé sous certaines conditions à des agents contractuels (article 8).

L'avant-projet modifie également la loi du 22 mars 1999 portant diverses mesures en matière de fonction publique afin de faciliter le recrutement à titre statutaire de certains agents contractuels (article 9).

La loi en projet comporte enfin une disposition relative à son entrée en vigueur (article 10).

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

L'article 4, § 1^{er}, 4^o, en projet, de la loi du 22 juillet 1993 entend créer la possibilité de recruter des agents contractuels afin «de pourvoir à l'exécution de tâches exigeant des connaissances particulières ou une expérience large de haut niveau, toutes deux pertinentes pour les tâches à exécuter».

Le projet d'arrêté royal «fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'État applica-

cipes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook van de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen» (APKB), waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, op 22 juni 2000 het advies nr. 30.218/1 heeft gegeven.

In dat advies werd over die bepaling het volgende opgemerkt :

«Ondanke de toevoeging van de specificatie dat een kennis is vereist die «bijzonder» is een ervaring die «ruim» is, blijft de vaststelling dat de nieuwe uitzondering wordt omschreven door middel van vage en vrij algemene criteria, die tot tai van interpretatiemoeilijkheden en betwistingen aanleiding kunnen geven.

Het verdient daarom aanbeveling in het verslag aan de Koning, meer dan thans het geval is, nadere toelichting te verschaffen omtrent de draagwijdte van deze nieuwe uitzondering, met name door het geven van voorbeelden van categorieën van personeel die op grond van de nieuwe bepalingen zouden kunnen worden aangeworven».

Ook met betrekking tot het om advies voorgelegde ontwerp kan worden opgemerkt dat de draagwijdte van de ontworpen bepaling, op zijn minst in de memorie van toelichting, nader dient te worden bepaald.

Weliswaar worden thans enkele voorbeelden gegeven van personeelscategorieën die op grond van de ontworpen bepaling kunnen worden aangeworven, maar de omschrijving van die categorieën is dermate ruim en vaag, dat het juiste toepassingsgebied van die bepaling erdoor niet wordt verduidelijkt -

Artikel 4

Men vervange in het ontworpen artikel 13, tweede lid, de streepjes door de vermeldingen «1°» en «2°»

Artikel 5

Artikel 14 van de wet van 22 juli 1993 werd gewijzigd bij de wet van 20 mei 1997.

Men redigere de inleidende zin van artikel 5 derhalve als volgt :

«In artikel 14 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 20 mei 1997, worden de volgende wijzigingen aangebracht :»

bles au personnel des services des Gouvernements de Communauté et de Région et des Collèges de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française ainsi qu'aux personnes morales de droit public qui en dépendent» (ARPG), au sujet duquel le Conseil d'État, section de législation, a donné le 22 juin 2000 l'avis n° 30.218/1, comporte une disposition identique.

L'avis précité faisait observer ce qui suit au sujet de cette disposition :

«Malgré l'ajout de la spécification selon laquelle des connaissances «particulières» et une expérience «large» sont requises, il n'en demeure pas moins que la nouvelle exception est définie par des critères vagues et relativement généraux qui pourront donner lieu à de nombreuses difficultés d'interprétation ainsi qu'à de nombreuses contestations.

Il est dès lors recommandé que le rapport au Roi précise, plus qu'il ne le fait actuellement, la portée de cette nouvelle exception, notamment en donnant des exemples de catégories de personnel qui pourraient être recrutées en vertu des nouvelles dispositions.».

L'avant-projet soumis pour avis appelle une même observation quant à la nécessité de préciser, au moins dans l'exposé des motifs, la portée de la disposition en projet.

S'il donne à présent quelques exemples de catégories d'agents que la disposition en projet permet de recruter, il définit toutefois ces catégories en des termes si généraux et vagues que l'on ne peut déterminer avec précision le champ d'application de cette disposition.

Article 4

A l'article 13, alinéa 2, en projet, il conviendrait de remplacer les tirets par les signes «1°» et «2°».

Article 5

L'article 14 de la loi du 22 juillet 1993 a été modifié par la loi du 20 mai 1997.

Il conviendrait dès lors de rédiger comme suit la phrase liminaire de l'article 5 :

«A l'article 14 de la même loi, modifié par la loi du 20 mai 1997, sont apportées les modifications suivantes :».

Artikel 7

1. Het begrip «managementfunctie» dient nader te worden verduidelijkt.

2. Men schrijve in het eerste lid van het ontworpen artikel 22 «zes jaar» in plaats van «6 jaar».

3. In de Nederlandse tekst van het tweede en het derde lid van het ontworpen artikel 22 schrijve men telkens beter «Een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad» in plaats van «Een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit».

HOOFDSTUK III

In de Nederlandse tekst van het opschrift van hoofdstuk III vermelde men de wet van 20 februari 1990 met het juiste opschrift.

Artikel 8

Men schrijve in het aan artikel 19 van de wet van 20 februari 1990 toe te voegen lid «kan zich niet langer beroepen op de toepassing van artikel 11 van deze wet» in plaats van «wordt geschrapt van het voorbehouden quotum ingesteld bij artikel 2.1 van deze wet».

Artikel 10

Alhoewel het in de bedoeling ligt de twee in artikel 10 vermelde koninklijke besluiten op dezelfde datum in werking te laten treden, dient in dat artikel enkel melding te worden gemaakt van de datum van inwerkingtreding van het nieuwe APKB, aangezien enkel daarin bepalingen inzake contractuele tewerkstelling zijn opgenomen.

De kamer was samengesteld Uit

de Heren,

M. VAN DAMME, kamervoorzitter,

J. BAERT,
J. SMETS, staatsraden,

G. SCHRANS, assessoren van de
E. WYMEERSCH, afdeling wetgeving,

Mevrouw,

A. BECKERS, griffier,

Article 7

1. Il y aurait lieu de préciser le sens des termes fonction de management «.

2. A l'alinéa 1^{er} de l'article 22 en projet, il conviendrait d'écrire «six ans» au lieu de «6 ans».

3. Dans le texte néerlandais des alinéas 2 et 3 de l'article 22 en projet, mieux vaudrait écrire chaque fois «Een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad» au lieu de «Een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit».

CHAPITRE III

Le texte néerlandais de l'intitulé du chapitre III devrait citer l'intitulé exact de la loi du 20 février 1990.

Article 8

Dans l'alinéa que l'avant-projet entend insérer à l'article 19 de la loi du 20 février 1990, on écrira «ne peut plus se prévaloir de l'application de l'article 11 de la présente loi» au lieu de «est rayé du quota réservé instauré par l'article 11 de la présente loi».

Article 10

Bien que l'intention soit de mettre en vigueur à la même date les deux arrêtés royaux mentionnés à l'article 10, cet article doit mentionner uniquement la date d'entrée en vigueur du nouvel ARPG, qui est en effet le seul à contenir des dispositions relatives au recrutement à titre contractuel.

La chambre était composée de

Messieurs,

M. VAN DAMME, président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS, conseillers d'État,

G. SCHRANS, assesseurs de la section
E. WYMEERSCH, de législation,

Madame,

A. BECKERS, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER ,
A. BECKERS M. VAN DAMME

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. W. PAS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par de H. J. DRIJKONINGEN, , référendaire.

LE GREFFIER, LE PRESIDENT,
A. BECKERS, M. VAN DAMME

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen wordt gelast het wetsontwerp, waarvan de tekst volgt, in Onze Naam, aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers in te dienen :

HOOFDSTUK I.*Voorafgaande bepaling***Artikel 1.**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

HOOFDSTUK II.*Wijziging van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken***Art. 2**

In artikel 4, § 1 van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 3 april 1997, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het punt 2° worden de woorden «ambtenaren te vervangen die hun betrekking niet of slechts deeltijds bekleden» vervangen door de woorden «personeelsleden te vervangen bij gehele of gedeeltelijke afwezigheid,

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'Administration et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'Administration est chargé de présenter, en Notre Nom, aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des Représentants le projet de loi dont la teneur suit :

CHAPITRE Ier.*Disposition préliminaire***Article 1^{er}.**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE II.*Modification de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique***Art. 2**

A l'article 4, §1^{er}, de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique, modifié par l'arrêté royal du 3 avril 1997, sont apportées les modifications suivantes:

1° dans le point 2°, les mots «de remplacer des agents qui n'assument pas leur fonction ou ne l'assument qu' à temps partiel» sont remplacés par les mots «de remplacer des membres du personnel en cas d'absence totale

ongeacht of ze in dienstactiviteit zijn of niet, wanneer de duur van die afwezigheid tot vervanging noopt»;

2° §1 wordt aangevuld als volgt:

«4° te voorzien in de uitvoering van taken die een bijzondere kennis of ruime ervaring op hoog niveau vereisen, beide relevant voor de uit te voeren taken.»

Art. 3

In artikel 12 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° § 1 wordt vervangen als volgt :

«§ 1. De Koning stelt de mobiliteitsregels vast van de vastbenoemde en stagedoende personeelsleden die behoren tot de overheidsdiensten die Hij aanwijst.»;

2° § 3 wordt opgeheven.

Art. 4

Artikel 13 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 21 december 1994, wordt als volgt vervangen :

«Art. 13. Voor de toepassing van dit hoofdstuk dient onder vrijwillige mobiliteit te worden verstaan de overplaatsing op verzoek van vastbenoemde ambtenaren van een overheidsdienst naar een andere overheidsdienst.

Voor de toepassing van dit hoofdstuk dient onder ambtshalve mobiliteit te worden verstaan:

1° het inzetten van de vastbenoemde en stagedoende personeelsleden in hun overheidsdienst of in een andere overheidsdienst dan die waartoe ze behoren;

2° de ambtshalve overplaatsing van vastbenoemde en stagedoende personeelsleden van een overheidsdienst naar een andere overheidsdienst.».

Art. 5

In artikel 14 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 20 mei 1997, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt geschrapt;

ou partielle, qu'ils soient ou non en activité de service, quand la durée de cette absence implique un remplacement»;

2° le §1^{er} est complété comme suit :

«4° de pourvoir à l'exécution de tâches exigeant des connaissances particulières ou une expérience large de haut niveau, toutes deux pertinentes pour les tâches à exécuter.»

Art. 3

A l'article 12 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

1° le § 1^{er} est remplacé par la disposition suivante :

«§ 1^{er}. Le Roi fixe les règles de mobilité des membres du personnel définitif et stagiaire qui appartiennent aux services publics désignés par Lui.»;

2° le § 3 est abrogé.

Art. 4

L'article 13 de la même loi, modifié par la loi du 21 décembre 1994, est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 13. Pour l'application du présent chapitre, il y a lieu d'entendre par mobilité volontaire le transfert sur demande des agents définitifs d'un service public vers un autre service public.

Pour l'application du présent chapitre, il y a lieu d'entendre par mobilité d'office:

1° l'utilisation des membres du personnel définitif et stagiaire dans leur service public ou dans un service public autre que celui auquel ils appartiennent;

2° le transfert d'office des membres du personnel définitif et stagiaire d'un service public vers un autre service public.».

Art. 5

A l'article 14 de la même loi, modifié par la loi du 20 mai 1997, sont apportées les modifications suivantes:

1° l'alinéa 1^{er} est supprimé;

2° in het tweede lid wordt in de Nederlandse tekst het woord «gebezigd» vervangen door het woord «ingezet».

Art. 6

In artikel 15 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in §1 wordt in de Nederlandse tekst het woord «gebezigde» vervangen door het woord «ingezette» en worden de woorden «de beziging» vervangen door de woorden «het inzetten»;

2° § 2, gewijzigd door de wet van 22 maart 1999, wordt vervangen als volgt:

«§2. De betrekking waarin de overplaatsing kan gebeuren, moet definitief vacant zijn en van eenzelfde graad of een graad van eenzelfde rang zijn als die waarvan het personeelslid titularis is.

In afwijking van het eerste lid kan bij de vrijwillige mobiliteit de overplaatsing eveneens gebeuren naar een vacante bevorderingsbetrekking van de onmiddellijk hogere rang of niveau.

Het personeelslid moet bovendien houder zijn van het vereiste diploma en voor de geschiktheidsproef geslaagd zijn, wanneer deze vereisten door het organiek reglement worden gesteld.

In afwijking van het derde lid en zo het organiek reglement het toelaat, kunnen de personeelsleden eveneens ambtshalve worden overgeplaatst in een vacante betrekking die overeenkomt met de graad waarvoor ze geslaagd zijn voor een vergelijkende selectie voor overgang naar het hogere niveau of voor een selectie voor verhoging in graad.» ;

3° § 3 wordt opgeheven.

Art. 7

Artikel 22 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

« Art. 22. Het mandaat is een tijdelijke aanwijzing voor maximum zes jaar in een te begeven managementfunctie. Deze aanwijzing is hernieuwbaar.

Een managementfunctie is een beheersfunctie in een overheidsdienst of een afdeling van een overheidsdienst.

2° dans le texte néerlandais de l'alinéa 2, le mot «gebezigd» est remplacé par le mot «ingezet».

Art. 6

A l'article 15 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes:

1° dans le texte néerlandais du paragraphe 1^{er}, le mot «gebezigde» est remplacé par le mot «ingezette» et les mots «de beziging» sont remplacés par les mots «het inzetten»;

2° le § 2, modifié par la loi du 22 mars 1999, est remplacé par la disposition suivante:

«§2. L'emploi dans lequel peut s'effectuer le transfert doit être définitivement vacant et être du même grade ou d'un grade du même rang que celui dont le membre du personnel est titulaire.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, le transfert en cas de mobilité volontaire peut aussi se faire vers un emploi de promotion vacant d'un rang ou d'un niveau immédiatement supérieur.

Le membre du personnel doit en outre être porteur du diplôme requis et avoir réussi le test d'aptitude si ces conditions sont exigées par le règlement organique.

Par dérogation à l'alinéa 3 et si le règlement organique l'autorise, les membres du personnel peuvent également être transférés d'office dans un emploi vacant correspondant au grade pour lequel ils ont réussi une sélection comparative d'accession au niveau supérieur ou une sélection d'avancement de grade.» ;

3° le §3 est abrogé.

Art. 7

L'article 22 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Art. 22. Le mandat est une désignation temporaire dans une fonction de management pour une durée maximale de six ans. Cette désignation est renouvelable.

Une fonction de management est une fonction de gestion dans un service public ou dans une division d'un service public.

Een koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, bepaalt voor de besturen en andere diensten van de federale ministeries, zoals bedoeld in artikel 1, §1, tweede lid, 1° en voor alle andere door de Koning aangewezen overheidsdiensten, uitgezonderd deze bedoeld in het vierde lid, de managementfuncties die, op de data die de Koning vaststelt, bij wijze van mandaat zullen begeben worden.

Een koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, bepaalt, in voorkomend geval, voor de openbare instellingen die de Koning aanwijst uit de lijst, vermeld in artikel 1, §1, tweede lid, 2° en 3°, de managementfuncties die, op de data die Hij vaststelt, bij wijze van mandaat zullen begeben worden.

De managementfuncties waarvoor een bijzondere benoemingswijze bij wijze van wettelijke of verordening-bepalingen is vastgesteld, kunnen volgens procedure, vastgesteld in het tweede en het derde lid, bij wijze van mandaat begeben worden.«

HOOFDSTUK III

Wijziging van de wet van 20 februari 1990 betreffende het personeel van de overheidsbesturen en sommige instellingen van openbaar nut

Art. 8

In artikel 19 van de wet van 20 februari 1990 betreffende het personeel van de overheidsbesturen en van sommige instellingen van openbaar nut, ingevoegd bij de wet van 20 mei 1997 en vervangen bij de wet van 22 maart 1999, wordt een nieuw lid toegevoegd tussen het huidige eerste en tweede lid, luidend als volgt:

«Het contractuele personeelslid dat overeenkomstig het vorige lid een betrekking aangeboden krijgt in de aanvullende personeelsformatie van zijn overheidsdienst, opgesteld tot uitvoering van de overgangsbepalingen van deze wet, en deze weigert, kan zich niet langer beroepen op de toepassing van artikel 11 van deze wet.»

Un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, détermine, pour ce qui concerne les administrations et autres services des ministères fédéraux visés à l'article 1^{er}, §1^{er}, alinéa 2, 1° et tous autres services publics désignés par le Roi, à l'exception de ceux visés à l'alinéa 4, les fonctions de management qui, aux dates fixées par le Roi, seront conférées par voie de mandat.

Le cas échéant, un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, détermine, pour ce qui concerne les organismes publiques désignés par le Roi de la liste visée à l'article 1^{er}, §1^{er}, alinéa 2, 2° et 3°, les fonctions de management qui, aux dates fixées par Lui, seront conférées par voie de mandat.

Les fonctions de management pour lesquelles il est fixé dans des dispositions légales ou réglementaires un mode particulier de nomination, peuvent être conférées par voie de mandat suivant la procédure fixée aux alinéas 2 et 3.»

CHAPITRE III

Modification de la loi du 20 février 1990 relative aux agents des administrations et de certains organismes d'intérêt public

Art. 8

A l'article 19 de la loi du 20 février 1990 relative aux agents des administrations et de certains organismes d'intérêt public, inséré par la loi du 20 mai 1997 et remplacé par la loi du 22 mars 1999, il est ajouté un nouvel alinéa entre l'actuel premier alinéa et le deuxième alinéa, rédigé comme suit:

«Le membre du personnel contractuel qui se voit offrir, conformément à l'alinéa précédent, un emploi dans le cadre complémentaire de son service public, établi en exécution des dispositions transitoires de la présente loi, et qui le refuse, ne peut plus se prévaloir de l'application de l'article 11 de la présente loi.»

HOOFDSTUK IV

Wijziging van de wet van 22 maart 1999 houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken

Art. 9

Artikel 33 van de wet van 22 maart 1999 houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken wordt als volgt vervangen:

«Art. 33. – Dit artikel is van toepassing op de personeelsleden die op 1 juli 1998 in dienst waren met toepassing van artikel 4, § 1, 1^o, van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken en op de contractuele personeelsleden die op dezelfde datum in dienst waren in de gesloten centra van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, op voorwaarde dat zij op datum van inwerkingtreding van de wet van @ houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken nog in dezelfde hoedanigheid in dienst zijn.

Niettegenstaande het verstrijken van de geldigheidsduur van de reserves, worden de in het eerste lid bedoelde personeelsleden die uiterlijk op de datum van inwerkingtreding van de wet van @ houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken geslaagd zijn voor een vergelijkend wervingsexamen of een vergelijkende selectie voor een graad van hetzelfde niveau als de betrekking die ze bekleden, na deze datum in dienst gehouden tot op het ogenblik waarop zij in de volgorde van hun rangschikking en volgens de data van de samenstelling van de reserves te beginnen met de oudste, in de overheidsdienst waar ze in dienst zijn, kunnen aangeworven worden. Het in dienst houden gebeurt met een overeenkomst voor onbepaalde tijd zonder proefclausule.»

HOOFDSTUK V

Slotbepaling

Art. 10

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt, met uitzondering van artikel 2 dat in werking treedt op dezelfde dag waarop het koninklijk besluit van @ tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing

CHAPITRE IV

Modification de la loi du 22 mars 1999 portant diverses mesures en matière de fonction publique

Art. 9

L'article 33 de la loi du 22 mars 1999 portant diverses mesures en matière de fonction publique est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 33. – Le présent article est applicable aux membres du personnel, en service le 1^{er} juillet 1998 en application de l'article 4, § 1^{er}, 1^o de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique et aux membres du personnel contractuel, qui étaient en service à la même date dans les centres fermés du ministère de l'Intérieur, à condition qu'ils soient encore en service dans la même qualité au moment de l'entrée en vigueur de la loi du @ portant diverses mesures en matière de fonction publique.

Nonobstant l'expiration de la durée de validité des réserves de recrutement, les membres du personnel visés à l'alinéa 1^{er} qui ont, au plus tard à la date d'entrée en vigueur de la loi du @ portant diverses mesures en matière de fonction publique, réussi un concours de recrutement ou une sélection comparative pour un grade du même niveau que l'emploi qu'ils occupent, sont maintenus en service après cette date jusqu'au moment où ils pourront être recrutés, dans l'ordre de leur classement et selon l'ordre chronologique de la constitution des réserves en commençant par la plus ancienne, dans le service public où ils sont en service. Le maintien en service s'effectue sous contrat de travail à durée indéterminée sans clause d'essai.»

CHAPITRE V

Disposition finale

Art. 10

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur Belge, à l'exception de l'article 2 qui produit ses effets à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal du @ fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'État applicables au personnel des services des Gouvernements de

zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps – en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen, in werking treedt

Gegeven te Brussel, 14 november 2000

ALBERT

VAN KONINGSWEGE :

*De minister van Ambtenarenzaken en
Modernisering van de openbare besturen,*

Luc VAN DEN BOSSCHE.

Communauté et de Région et des Collèges de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française ainsi qu'aux personnes morales de droit public qui en dépendent.

Donné à Bruxelles, le 14 novembre 2000

ALBERT

PAR LE ROI :

*Le ministre de la Fonction publique et de la
Modernisation de l'administration,*

Luc VAN DEN BOSSCHE.

COORDINATIE

I. Wet van 20 februari 1990 betreffende het personeel van de overheidsbesturen en van sommige instellingen van openbaar nut.

HOOFDSTUK I

De statutaire of contractuele positie van het personeel

HOOFDSTUK II

Overgangsbepalingen.

Art. 19. - In afwijking van de artikelen 11, § 1 en 15, §§ 2 tot 4, worden de contractuele personeelsleden in dienst op 1 januari 1996, die werden opgenomen in de wervingsreserves van de vergelijkende examens georganiseerd door het Vast Wervingssecretariaat tussen de datum van inwerkingtreding van deze wet en 31 december 1991, en die op de bepalingen ervan aanspraak maken, prioritair benoemd in de openbare dienst waar zij in dienst zijn in de graad waarvoor zij voor het vergelijkend wervingsexamen zijn geslaagd, voor zover er betrekkingen vacant zijn in de personeelsformatie en de nodige personeelskredieten beschikbaar zijn.

Het contractuele personeelslid dat overeenkomstig het vorige lid een betrekking aangeboden krijgt in de aanvullende personeelsformatie van zijn overheidsdienst, opgesteld tot uitvoering van de overgangsbepalingen van deze wet, en deze weigert, kan zich niet langer beroepen op de toepassing van artikel 11 van deze wet.

De bepalingen van artikel 18, § 2, derde lid, van het koninklijk besluit van 17 september 1969 betreffende de vergelijkende examens en examens georganiseerd voor de werving en de loopbaan van het rijkspersoneel zijn niet van toepassing op de in het eerste lid bedoelde personeelsleden.

COORDINATION

I. Loi du 20 février 1990 relative aux agents des administrations et de certains organismes d'intérêt public

CHAPITRE I^{er}

De la situation statutaire ou contractuelle des agents

CHAPITRE II

Mesures transitoires.

Art. 19. - Par dérogation aux articles 11, § 1^{er} et 15, §§ 2 à 4, les agents contractuels en service au 1^{er} janvier 1996 qui ont été versés dans les réserves des concours de recrutement organisés par le Secrétariat permanent de recrutement entre la date d'entrée en vigueur de la présente loi et le 31 décembre 1991, et qui peuvent invoquer ses dispositions, sont nommés par priorité dans le service public où ils sont en service, dans le grade pour lequel ils ont réussi le concours de recrutement pour autant que des emplois soient vacants au cadre du personnel et que les crédits de personnel soient disponibles.

Le membre du personnel contractuel qui se voit offrir, conformément à l'alinéa précédent, un emploi dans le cadre complémentaire de son service public, établi en exécution des dispositions transitoires de la présente loi, et qui le refuse, ne peut plus se prévaloir de l'application de l'article 11 de la présente loi.

Les dispositions de l'article 18, § 2, alinéa 3, de l'arrêté royal du 17 septembre 1969 concernant les concours et examens organisés en vue du recrutement et de la carrière des agents de l'État ne sont pas applicables aux agents visés à l'alinéa 1^{er}.

II. Wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken.

HOOFDSTUK I

De werving in sommige overheidsdiensten

Art. 4. - § 1. - In afwijking van artikel 3, in de besturen en andere diensten van de federale ministeries, in de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, alsook in de instellingen van openbaar nut die onder het gezag, de controle of het toezicht van de Staat staan, vermeld in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en die vallen onder de bevoegdheid van het comité voor de nationale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten, met uitzondering van deze die een financiële, industriële of handelsactiviteit uitoefenen, kunnen personen onder het stelsel van een arbeidsovereenkomst in dienst worden genomen uitsluitend om:

1° aan uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften te voldoen; het betreft ofwel in de tijd beperkte acties ofwel een buitengewone toename van het werk;

2° personeelsleden te vervangen bij gehele of gedeeltelijke afwezigheid, ongeacht of ze in dienstactiviteit zijn of niet, wanneer de duur van die afwezigheid tot vervanging noopt, onverminderd de mogelijkheid om een statutair personeelslid door een ander statutair personeelslid te vervangen;

3° bijkomende of specifieke opdrachten te vervullen;

4° te voorzien in de uitvoering van taken die een bijzondere kennis of ruime ervaring op hoog niveau vereisen, beide relevant voor de uit te voeren taken.

II. Loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique.

CHAPITRE I^{er}

Du recrutement dans certains services publics

Art. 4. - § 1^{er}. - Par dérogation à l'article 3, dans les administrations et autres services des ministères fédéraux, dans les institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions ainsi que dans les organismes d'intérêt public soumis à l'autorité, au pouvoir de contrôle ou de tutelle de l'État, visés à l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et qui relèvent du comité des services publics nationaux, communautaires et régionaux, à l'exception de ceux qui exercent une activité financière, industrielle ou commerciale, il peut être procédé à l'engagement de personnes sous le régime du contrat de travail aux fins exclusives:

1° de répondre à des besoins exceptionnels et temporaires en personnel, qu'il s'agisse soit de la mise en oeuvre d'actions limitées dans le temps, soit d'un surcroît extraordinaire de travail;

2° de remplacer des membres du personnel en cas d'absence totale ou partielle, qu'ils soient ou non en activité de service, quand la durée de cette absence implique un remplacement et ce sans préjudice de la possibilité de remplacer un agent statutaire par un autre agent statutaire;

3° d'accomplir des tâches auxiliaires ou spécifiques;

4° de pourvoir à l'exécution de tâches exigeant des connaissances particulières ou une expérience large de haut niveau, toutes deux pertinentes pour les tâches à exécuter.

HOOFDSTUK II

De mobiliteit in sommige overheidsdiensten

Art. 12. - §1. - De Koning stelt de mobiliteitsregels vast van de vastbenoemde en stagedoende personeelsleden die behoren tot de overheidsdiensten die Hij aanwijst.

§ 2. - De besluiten genomen ter uitvoering van § 1 worden in Ministerraad overlegd op voordracht van de Minister tot wiens bevoegdheid de Ambtenarenzaken behoren.

§ 3. - (...)

Art. 13. - Voor de toepassing van dit hoofdstuk dient onder vrijwillige mobiliteit te worden verstaan de overplaatsing op verzoek van vastbenoemde ambtenaren van een overheidsdienst naar een andere overheidsdienst.

Voor de toepassing van dit hoofdstuk dient onder ambtshalve mobiliteit te worden verstaan:

1° het inzetten van de vastbenoemde en stagedoende personeelsleden in hun overheidsdienst of in een andere overheidsdienst dan die waartoe ze behoren;

2° de ambtshalve overplaatsing van vastbenoemde en stagedoende personeelsleden van een overheidsdienst naar een andere overheidsdienst.

Art. 14.- (...) De betrekking waarin de personeelsleden kunnen worden ingezet, moet ofwel definitief vacant zijn ofwel een betrekking zijn bedoeld in artikel 4, § 1, 1° en 2°, op voorwaarde dat de indienstneming bij arbeidsovereenkomst van één of meer personeelsleden voor deze betrekking niet geschiedt met toekenning van een premie ter uitvoering van artikel 94 van de programmawet van 30 december 1988

Art. 15. - § 1. - Het ingezette personeelslid moet titularis zijn van een graad van hetzelfde niveau als dat van de betrekking waarin het inzetten plaatsvindt.

§2. - De betrekking waarin de overplaatsing kan gebeuren, moet definitief vacant zijn en van eenzelfde graad of een graad van eenzelfde rang zijn als die waarvan het personeelslid titularis is.

In afwijking van het eerste lid kan bij de vrijwillige mobiliteit de overplaatsing eveneens gebeuren naar een vacante bevorderingsbetrekking van de onmiddellijk hogere rang of niveau.

CHAPITRE II

De la mobilite dans certains services publics

Art. 12. - § 1^{er}. - Le Roi fixe les règles de mobilité des membres du personnel définitif et stagiaire qui appartiennent aux services publics désignés par Lui.

§ 2. - Les arrêtés pris en exécution du § 1^{er} sont délibérés en Conseil des ministres sur proposition du ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions.

§ 3. - (...)

Art. 13. - Pour l'application du présent chapitre, il y a lieu d'entendre par mobilité volontaire le transfert sur demande des agents définitifs d'un service public vers un autre service public.

Pour l'application du présent chapitre, il y a lieu d'entendre par mobilité d'office :

1° l'utilisation des membres du personnel définitif et stagiaire dans leur service public ou dans un service public autre que celui auquel ils appartiennent;

2° le transfert d'office des membres du personnel définitif et stagiaire d'un service public vers un autre service public.

Art. 14. - (...) L'emploi dans lequel les membres du personnel peuvent être utilisés, doit soit être définitivement vacant soit être un emploi visé à l'article 4, § 1^{er}, 1° et 2°, à condition que l'engagement sous contrat de travail d'un ou de plusieurs membres du personnel dans cet emploi ne prévoie pas l'octroi d'une prime en exécution de l'article 94 de la loi-programme du 30 décembre 1988.

Art. 15. - § 1^{er}. - Le membre du personnel utilisé doit être titulaire d'un grade du même niveau que celui de l'emploi dans lequel l'utilisation a lieu.

§2. - L'emploi dans lequel peut s'effectuer le transfert doit être définitivement vacant et être du même grade ou d'un grade du même rang que celui dont le membre du personnel est titulaire.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, le transfert en cas de mobilité volontaire peut aussi se faire vers un emploi de promotion vacant d'un rang ou d'un niveau immédiatement supérieur.

Het personeelslid moet bovendien houder zijn van het vereiste diploma en voor de geschiktheidsproef geslaagd zijn, wanneer deze vereisten door het organiek reglement worden gesteld.

In afwijking van het derde lid en zo het organiek reglement het toelaat, kunnen de personeelsleden eveneens ambtshalve worden overgeplaatst in een vacante betrekking die overeenkomt met de graad waarvoor ze geslaagd zijn voor een vergelijkende selectie voor overgang naar het hogere niveau of voor een selectie voor verhoging in graad.

§3. - (...)

HOOFDSTUK III

VERSCHEIDENE BEPALINGEN

Afdeling 1. - Wijziging van de regels inzake de controle op sommige instellingen van openbaar nut

Afdeling 2. - Wijziging van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966

Afdeling 3. - Bepalingen die sommige overheidsdiensten gemeenschappelijk hebben

Art. 22. Het mandaat is een tijdelijke aanwijzing voor maximum zes jaar in een te begeven managementfunctie. Deze aanwijzing is hernieuwbaar.

Een managementfunctie is een beheersfunctie in een overheidsdienst of een afdeling van een overheidsdienst.

Een koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, bepaalt voor de besturen en andere diensten van de federale ministeries, zoals bedoeld in artikel 1, §1, tweede lid, 1° en voor alle andere door de Koning aangewezen overheidsdiensten, uitgezonderd deze bedoeld in het vierde lid, de managementfuncties die, op de data die de Koning vaststelt, bij wijze van mandaat zullen begeven worden.

Een koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, bepaalt, in voorkomend geval, voor de openbare instellingen die de Koning aanwijst uit de lijst, vermeld in artikel 1, §1, tweede lid, 2° en 3°, de managementfuncties die, op de data die Hij vaststelt, bij wijze van mandaat zullen begeven worden.

Le membre du personnel doit en outre être porteur du diplôme requis et avoir réussi le test d'aptitude si ces conditions sont exigées par le règlement organique.

Par dérogation à l'alinéa 3 et si le règlement organique l'autorise, les membres du personnel peuvent également être transférés d'office dans un emploi vacant correspondant au grade pour lequel ils ont réussi une sélection comparative d'accession au niveau supérieur ou une sélection d'avancement de grade.

§3. - (...)

CHAPITRE III

DISPOSITIONS DIVERSES

Section 1re. - Modification des règles de contrôle de certains organismes d'intérêt public

Section 2. - Modification des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966

Section 3. - Dispositions communes à certains services publics

Art. 22. Le mandat est une désignation temporaire dans une fonction de management pour une durée maximale de six ans. Cette désignation est renouvelable.

Une fonction de management est une fonction de gestion dans un service public ou dans une division d'un service public.

Un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres détermine, pour ce qui concerne les administrations et autres services des ministères fédéraux visés à l'article 1^{er}, §1^{er}, alinéa 2, 1° et tous autres services publics désignés par le Roi, à l'exception de ceux visés à l'alinéa 4, les fonctions de management qui, aux dates fixées par le Roi, seront conférées par voie de mandat.

Le cas échéant, un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres détermine, pour ce qui concerne les organismes publics désignés par le Roi de la liste visée à l'article 1^{er}, §1^{er}, alinéa 2, 2° et 3°, les fonctions de management qui, aux dates fixées par Lui, seront conférées par voie de mandat.

De managementfuncties waarvoor een bijzondere benoemingswijze bij wijze van wettelijke of verordening-bepalingen is vastgesteld, kunnen volgens procedure, vastgesteld in het tweede en het derde lid, bij wijze van mandaat begeven worden.

III. Wet van 22 maart 1999 houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken.

HOOFDSTUK I

Voorafgaande bepaling

HOOFDSTUK II

Wijziging van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut

HOOFDSTUK III

Wijziging van de wet van 3 juli 1967 betreffende de preventie van of de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor de beroepsziekten in de overheidssector

HOOFDSTUK IV

Wijziging van de wet van 26 maart 1968 waarbij de aanwerving in openbare dienst wordt vergemakkelijkt van personen die bij de technische coöperatie met de ontwikkelingslanden diensten hebben gepresteerd

HOOFDSTUK V

Wijziging van het koninklijk besluit nr. 46 van 10 juni 1982 betreffende de cumulaties van beroepsactiviteiten in sommige openbare diensten

HOOFDSTUK VI

Wijziging van de wet van 20 februari 1990 betreffende het personeel van de overheidsbesturen en van sommige instellingen van openbaar nut

Les fonctions de management pour lesquelles il est fixé dans des dispositions légales ou réglementaires un mode particulier de nomination, peuvent être conférées par voie de mandat suivant la procédure fixée aux alinéas 2 et 3.

III. Loi du 22 mars 1999 portant diverses mesures en matière de fonction publique

CHAPITRE Ier

Disposition préliminaire

CHAPITRE II

Modification de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public

CHAPITRE III

Modification de la loi du 3 juillet 1967 sur la prévention ou la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public

CHAPITRE IV

Modification de la loi du 26 mars 1968 facilitant le recrutement dans les services publics des personnes ayant accompli des services à la coopération avec les pays en voie de développement

CHAPITRE V

Modification de l'arrêté royal n° 46 du 10 juin 1982 relatif aux cumuls d'activités professionnelles dans certains services publics

CHAPITRE VI

Modification de la loi du 20 février 1990 relative aux agents des administrations et de certains organismes d'intérêt public

HOOFDSTUK VII

Wijziging van de wet van 20 juli 1991 houdende sociale en diverse bepalingen

HOOFDSTUK VIII

Wijziging van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken

HOOFDSTUK IX

Wijziging van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector

HOOFDSTUK X

Verscheidene bepalingen

Art. 33. - Dit artikel is van toepassing op de personeelsleden die op 1 juli 1998 in dienst waren met toepassing van artikel 4, §1, 1°, van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken en op de contractuele personeelsleden die op dezelfde datum in dienst waren in de gesloten centra van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, op voorwaarde dat zij op datum van inwerkingtreding van de wet van @ houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken nog in dezelfde hoedanigheid in dienst zijn.

Niettegenstaande het verstrijken van de geldigheidsduur van de reserves, worden de in het eerste lid bedoelde personeelsleden die uiterlijk op de datum van inwerkingtreding van de wet van @ houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken geslaagd zijn voor een vergelijkend wervingsexamen of een vergelijkende selectie voor een graad van hetzelfde niveau als de trekking die ze bekleden, na deze datum in dienst gehouden tot op het ogenblik waarop zij in de volgorde van hun rangschikking en volgens de data van de samenstelling van de reserves te beginnen met de oudste, in de overheidsdienst waar ze in dienst zijn, kunnen aangeworven worden. Het in dienst houden gebeurt met een overeenkomst voor onbepaalde tijd zonder proefclausule.

CHAPITRE VII

Modification de la loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions sociales et diverses

CHAPITRE VIII

Modification de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique

CHAPITRE IX

Modification de la loi du 10 avril 1995 relative à la redistribution du travail dans le secteur public

CHAPITRE X

Dispositions diverses

Art. 33. - Le présent article est applicable aux membres du personnel, en service le 1^{er} juillet 1998 en application de l'article 4, § 1^{er}, 1° de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique et aux membres du personnel contractuel, qui étaient en service à la même date dans les centres fermés du ministère de l'Intérieur, à condition qu'ils soient encore en service dans la même qualité au moment de l'entrée en vigueur de la loi du @ portant diverses mesures en matière de fonction publique.

Nonobstant l'expiration de la durée de validité des réserves de recrutement, les membres du personnel visés à l'alinéa 1^{er} qui ont, au plus tard à la date d'entrée en vigueur de la loi du @ portant diverses mesures en matière de fonction publique, réussi un concours de recrutement ou une sélection comparative pour un grade du même niveau que l'emploi qu'ils occupent, sont maintenus en service après cette date jusqu'au moment où ils pourront être recrutés, dans l'ordre de leur classement et selon l'ordre chronologique de la constitution des réserves en commençant par la plus ancienne, dans le service public où ils sont en service. Le maintien en service s'effectue sous contrat de travail à durée indéterminée sans clause d'essai.