

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 december 2000

**WETSONTWERP**  
houdende diverse maatregelen inzake  
ambtenarenzaken

AMENDEMENT

Nr. 1 **VAN DE REGERING**

Art. 7

**Dit artikel vervangen door de volgende bepaling:**

«Art. 7. — Hoofdstuk III, Afdeling 3 van dezelfde wet, bestaande uit de artikelen 21 en 22, wordt vervangen als volgt :

«Afdeling 3. – Managementfuncties

Art. 21. — § 1. Elke managementfunctie is een beheersfunctie in een overheidsdienst of een afdeling van een overheidsdienst, die wordt uitgeoefend in het kader van een arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd van zes jaar. Deze managementfunctie is een functie bedoeld in artikel 4, § 1, 4<sup>o</sup>.

Voorgaand document :

Doc 50 **0965/ (2000/2001)** :  
001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

6 décembre 2000

**PROJET DE LOI**  
portant diverses mesures en matière  
de fonction publique

AMENDEMENT

N<sup>o</sup> 1 **DU GOUVERNEMENT**

Art. 7

**Remplacer cet article par la disposition suivante:**

«Art. 7. — La Section 3 du Chapitre III de la même loi, comprenant les articles 21 et 22, est remplacée par ce qui suit :

«Section 3. – Des fonctions de management

Art. 21. — § 1<sup>er</sup>. Chaque fonction de management est une fonction de gestion dans un service public ou dans une division d'un service public, exercée dans le cadre d'un contrat de travail d'une durée déterminée de six ans. Cette fonction de management est une fonction visée à l'article 4, § 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup>.

Document précédent :

Doc 50 **0965/ (2000/2001)** :  
001 : Projet de loi.

§ 2. Een koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, bepaalt voor de federale overheidsdiensten en voor alle andere door de Koning aangewezen overheidsdiensten, uitgezonderd deze bedoeld in het tweede lid, de managementfuncties die, op de data die de Koning vaststelt, in het kader van een arbeidsovereenkomst overeenkomstig § 1 zullen uitgeoefend worden.

Een koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, bepaalt, in voorkomend geval, voor de openbare instellingen die de Koning aanwijst uit de lijst, vermeld in artikel 1, § 1, tweede lid, 2° en 3°, de managementfuncties die, op de data die Hij vaststelt, in het kader van een arbeidsovereenkomst, overeenkomstig § 1, zullen uitgeoefend worden.

De managementfuncties waarvoor een bijzondere benoemingswijze bij wijze van wettelijke of verordening-bepalingen is vastgesteld, kunnen volgens de procedure, vastgesteld in het eerste en tweede lid begeven worden.

Art. 22. — § 1. Dit artikel is van toepassing op de houders van een managementfunctie in de federale overheidsdiensten die als vastbenoemde ambtenaar ambts-halve in verlof voor opdracht geplaatst zijn.

§ 2. De federale overheidsdienst stort, ten laatste voor de aanvang van de arbeidsovereenkomst, bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid ten behoeve van de in § 1 bedoelde personen, de bijdragen die, overeenkomstig artikel 38, § 2, 2°, en § 3, 2° van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, door de werkgever en werknemer verschuldigd zijn, berekend over een periode van zes maanden, om belanghebbende de hoedanigheid van rechthebbende in de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, sector uitkeringen te geven met een recht op prestaties vanaf de aanvang van zijn arbeidsovereenkomst.

De in het eerste lid bedoelde bijdragen worden berekend op basis van het in de arbeidsovereenkomst bepaalde bruto-verloningspakket. De federale overheidsdienst bezorgt de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid de gegevens die vereist zijn voor deze berekening.».».

#### VERANTWOORDING

Via dit amendement groeperen we in eerste instantie de artikelen die betrekking hebben op de managementfuncties in Hoofdstuk III, Afdeling 3 van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken. Wat de artikelen betreft, wordt het huidig artikel 21 dat overbodig geworden is, vervangen door een aangepaste versie van het reeds ingediende artikel 22 en wordt artikel 22 vervangen door

§ 2. Un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, détermine, pour ce qui concerne les services publics fédéraux et tous autres services publics désignés par le Roi, à l'exception de ceux visés à l'alinéa 2, les fonctions de management qui, aux dates fixées par le Roi, seront exercées dans le cadre d'un contrat de travail, conformément au § 1<sup>er</sup>.

Le cas échéant, un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, détermine, pour ce qui concerne les organismes publics désignés par le Roi au sein de la liste visée à l'article 1<sup>er</sup>, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, 2° et 3°, les fonctions de management qui, aux dates fixées par Lui, seront exercées dans le cadre d'un contrat de travail conformément au § 1<sup>er</sup>.

Les fonctions de management pour lesquelles il est fixé, dans des dispositions légales ou réglementaires, un mode particulier de nomination, peuvent être conférées suivant la procédure fixée aux alinéas 1<sup>er</sup> et 2.

Art. 22. — § 1<sup>er</sup> Le présent article est applicable aux titulaires d'une fonction de management dans les services publics fédéraux qui sont mis d'office en congé pour mission en qualité d'agent nommé à titre définitif.

§ 2. Le service public fédéral verse, au plus tard avant la prise de cours du contrat de travail, à l'Office national de Sécurité sociale pour les personnes visées au §1<sup>er</sup>, les cotisations visées à l'article 38, § 2, 2°, et § 3, 2°, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés dues par l'employeur et l'employé, calculées sur une période de six mois, afin de donner à l'intéressé la qualité de titulaire de l'assurance indemnités avec un droit aux prestations à compter de la prise de cours du contrat.

Les cotisations visées à l'alinéa 1<sup>er</sup> sont calculées sur la base de la rémunération totale brute fixée dans le contrat de travail. Le service public fédéral fournit à l'Office national de Sécurité sociale les données requises pour ce calcul.».».

#### JUSTIFICATION

Par l'intermédiaire du présent amendement, nous groupons en premier lieu les articles qui ont trait aux fonctions de management dans le Chapitre III, Section 3 de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique. En ce qui concerne les articles, l'actuel article 21 qui est devenu superflu est remplacé par une version adaptée de l'article 22 déjà introduit et l'article 22 est remplacé par une ini-

een noodzakelijk wetgevend initiatief betreffende het sociaal zekerheidsstatuut van de houders van de managementfuncties.

#### Artikel 21

Zoals reeds gesteld in de memorie van toelichting bij artikel 2 van het wetsontwerp is het onze bedoeling om via de uitbreiding van de mogelijkheden tot contractuele aanwerving tot taken die een bijzondere kennis of ruime ervaring op hoog niveau vereisen, beide relevant voor de uit te voeren taken, permanente functies tijdelijk, met andere woorden niet via een vaste benoeming maar bij arbeidsovereenkomst, in te vullen. De managementfuncties werden reeds aangehaald als voorbeeld bij artikel 2 en werden in het ingediend artikel 22 verder uitgewerkt.

Ter vervollediging, vestig ik uw aandacht op het feit dat dit de enige categorie functies is waarvan de basis in een wet wordt vastgelegd en waarvoor de Koning is gemachtigd de nadere regelen uit te werken bij koninklijk besluit. De reden hiervoor is dat wij eveneens bepaalde functies die via een bij een wet vastgelegde bijzondere benoemingswijze werden toegekend eveneens wensen te kunnen onderbrengen onder artikel 4, § 1, 4<sup>o</sup>, op voorwaarde dat die functies aangeduid worden als managementfuncties.

De managementfunctie is een typevoorbeeld van permanente functie die moet worden ingevuld via een arbeidsovereenkomst daar deze functie wordt begeven op basis van vaardigheden inzake management in een overheidsdienst die onderhevig is aan een permanente evolutie en verandering eigen aan een snel evoluerende maatschappij.

Dit amendement strekt ertoe de bedoeling duidelijker uit het artikel te laten blijken. In de ingediende tekst spreken we nog van mandaat, de term die ook voorkwam in het oude artikel 22. Een mandaat duidt echter enerzijds in de privé-sector op een mandaat in een raad van bestuur of lastgeving en anderzijds in de publieke sector op een tijdelijk statuut. Om dus alle verwarring weg te nemen, stellen we voor uitdrukkelijk in artikel 22 de invulling van de managementfunctie bij wege van arbeidsovereenkomst op te nemen.

De managementfunctie wordt begeven met een arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd van zes jaar. De termijn van zes jaar werd vastgelegd in de Fundamentennota voor de Modernisering van de Administratie, goedgekeurd op de Ministerraad van 28 april 2000. De arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd benadrukt nogmaals de tijdelijke invulling van de permanente opdracht van de federale overheidsdienst en dit om de reeds aangehaalde redenen.

De verdere uitwerking van de aanduiding en invulling van de managementfuncties zal bij koninklijk besluit gebeuren overeenkomstig het voorgesteld artikel 22, § 2, en artikel 4, § 2, dat de regeling van de arbeidsvoorwaarden voorziet. Ter info deel ik reeds mee dat de Regering eveneens in de bovenvermelde fundamentennota beslist heeft dat zowel internen

tiatieve légale nécessaire relative au statut de sécurité sociale des titulaires des fonctions de management.

#### Article 21

Ainsi que nous l'avons déjà dit dans l'exposé des motifs au sujet de l'article 2 du projet de loi, nous avons l'intention d'attribuer des fonctions permanentes de manière temporaire, en d'autres termes non pas via une nomination à titre définitif mais par contrat de travail et ce, en étendant les possibilités de recrutement contractuel à des tâches qui exigent des connaissances particulières ou une large expérience de haut niveau, toutes deux pertinentes pour les tâches à exécuter. Les fonctions de management ont déjà été citées comme exemple dans l'article 2 et ont été développées dans l'article 22 introduit.

Afin d'être complet, j'attire votre attention sur le fait que ceci est la seule catégorie de fonctions dont la base est fixée dans une loi et dont le Roi est autorisé à développer les modalités par arrêté royal. La raison en est que nous souhaitons également pouvoir appliquer l'article 4, § 1, 4<sup>o</sup>, aux fonctions conférées par mode de nomination particulier fixé par loi à condition de désigner ces fonctions comme fonctions de management.

La fonction de management est un exemple type de fonction permanente qui doit être exercée dans le cadre d'un contrat de travail, puisque cette fonction est conférée sur la base d'aptitudes managériales dans un service public soumis à une évolution permanente et au changement, caractéristiques d'une société qui évolue rapidement.

Le présent amendement vise à faire ressortir plus clairement l'objectif de l'article. Dans le texte introduit, nous parlons encore de mandat, le terme qui était également utilisé dans l'ancien article 22. Un mandat désigne toutefois, d'une part, dans le secteur privé un mandat dans un conseil d'administration ou une délégation et, d'autre part, dans le secteur public un statut temporaire. Afin donc d'éviter toute confusion, nous proposons de reprendre explicitement dans l'article 22 l'exercice de la fonction de management par voie de contrat de travail.

La fonction de management est conférée par un contrat de travail d'une durée déterminée de six ans. Le délai de six ans est fixé dans la note de base pour la Modernisation de l'Administration, approuvée lors du Conseil des Ministres du 28 avril 2000. Le contrat de travail à durée déterminée souligne à nouveau l'exercice temporaire de la mission permanente du service public fédéral et ce, pour les raisons déjà citées.

Les mesures d'exécution relatives à la désignation et l'exercice des fonctions de management feront l'objet d'un arrêté royal conformément à l'article 22, § 2, et à l'article 4, § 2, qui prévoient le régime des conditions de travail. Je communique dès à présent, à titre d'information, que le Gouvernement a également décidé dans la note de base précitée que tant les

als externen zullen kunnen deelnemen aan de vergelijkende selecties voor het topmanagement, terwijl het management-middenkader voorbehouden is aan internen.

Van deze internen wordt vereist dat zij een aangepaste ervaring in een overheidsdienst kunnen aantonen om zich kandidaat te stellen voor een managementfunctie –2 en –3 zonder evenwel een managementervaring (= ervaring inzake beheer) te moeten aantonen. Ook deze managementfuncties (-2 en –3) zijn te beschouwen als functies die, overeenkomstig artikel 4, § 1, 4°, bij arbeidsovereenkomst worden gegeven. Managementervaring zal wel vereist zijn ten einde zich kandidaat te kunnen stellen als voorzitter van het Directiecomité of als houder van een managementfunctie –1.

#### Artikel 22

De vastbenoemde ambtenaren vallen tijdens de uitoefening van hun arbeidsovereenkomst, net als hun collega's die extern zijn aan het federaal administratief Openbaar Ambt of reeds contractueel personeelslid waren, onder hetzelfde sociaal zekerheidsstatuut, namelijk dat van de contractuele personeelsleden van de Staat zijnde artikel 9, § 2, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van het besluit 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de arbeiders.

Alhoewel zij zich in dienstactiviteit bevinden, volgen zij tijdens hun verlof voor opdracht van ambtswege het sociaal zekerheidsstatuut van de privé-sector.

Derhalve dient de overgang van een stelsel waarin zij geen sociale bijdragen betalen voor de sector uitkeringen van de verplichte ziekteverzekering (gezien bij ziekte hun wedde ten laste blijft van de overheid), naar het stelsel van de privé-sector (waar enkel de eerste maand gedekt wordt door de werkgever), overbrugd te worden. De overheid zal bij het afsluiten van hun arbeidsovereenkomst in casu dus voor zes maanden sociale bijdragen dienen te storten.

*De minister van Ambtenarenzaken  
en Modernisering van de Openbare besturen,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

internes que les externes pourront participer à des sélections comparatives pour le topmanagement, tandis que les cadres moyens du management seront réservés aux internes.

Il est attendu de ces internes qu'ils puissent faire la preuve d'une expérience utile au sein d'un service public afin de poser leur candidature pour une fonction de management –2 et –3 sans pour autant devoir prévaloir d'une expérience de management (= expérience en matière de gestion). Ces fonctions de management –2 et –3 doivent également être considérées comme des fonctions conférées par contrat de travail, conformément à l'article 4, § 1<sup>er</sup>, 4°. Une expérience de management sera, quant à elle, exigée pour les candidats aux fonctions de Président du Comité de Direction ou de titulaire d'une fonction de management –1.

#### Article 22

Les agents nommés à titre définitif tombent, pendant l'exercice de leur contrat de travail, tout comme leurs collègues qui sont externes à la Fonction publique administrative fédérale ou qui étaient déjà des membres du personnel contractuel, sous le même statut de sécurité sociale que celui des membres du personnel contractuel de l'État, à savoir l'article 9, § 2, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 exécutant la loi du 27 juin 1969 portant révision de l'arrêté du 28 décembre 1944 relatif à la sécurité sociale des travailleurs.

Bien qu'ils se trouvent en activité de service, ils suivent pendant leur congé d'office pour mission, le régime de sécurité sociale du secteur privé.

C'est pourquoi, il faut assurer la transition d'un système dans lequel ils ne paient pas de cotisations sociales pour le secteur indemnités de l'assurance maladie obligatoire (étant donné qu'en cas de maladie, leur traitement reste à charge de l'administration), à un système du secteur privé (dans lequel seul le premier mois est couvert par l'employeur). L'administration devra donc, lors de la conclusion de leur contrat de travail, verser dans ce cas des cotisations sociales pour six mois.

*Le ministre de la Fonction Publique  
et de la Modernisation de L'administration,*

Luc VAN DEN BOSSCHE