

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 december 2000

WETSONTWERP
houdende diverse maatregelen inzake
ambtenarenzaken

AMENDEMENTEN

Nr. 2 **VAN DE REGERING**

Art. 2

Het punt 2 vervangen door de volgende bepaling:

«2° paragraaf 1 wordt aangevuld als volgt:

« 4° te voorzien in de uitvoering van taken die een bijzondere kennis of ruime ervaring op hoog niveau vereisen, beide relevant voor de uit te voeren taken, ook wanneer de uit te voeren taken permanente opdrachten betreffen. Hiervoor hebben de betrokken besturen de vrije keuze wat de aard van de tewerkstelling betreft ».».

Voorgaande documenten :

Doc 50 **0965/ (2000/2001)** :

001 : Wetsontwerp.

002 : Amendement.

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 décembre 2000

PROJET DE LOI
portant diverses mesures en matière
de fonction publique

AMENDEMENTS

N° 2 **DU GOUVERNEMENT**

Art. 2

Remplacer le point 2° par la disposition suivante:

«2° le § 1^{er} est complété comme suit:

« 4° de pouvoir à l'exécution de tâches exigeant des connaissances particulières ou une expérience large de haut niveau, toutes deux pertinentes pour les tâches à exécuter, également lorsque les tâches à exécuter concernent des missions permanentes. Les administrations concernées ont à cet égard le libre choix pour ce qui est de la nature de l'emploi ».».

Documents précédents :

Doc 50 **0965/ (2000/2001)** :

001 : Projet de loi.

002 : Amendement.

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

2123

VERANTWOORDING

Zoals reeds gesteld in de memorie van toelichting bij artikel 2 van het wetsontwerp is het onze bedoeling om via de uitbreiding van de mogelijkheden tot contractuele aanwerving tot taken die een bijzondere kennis of ruime ervaring op hoog niveau vereisen, beide relevant voor de uit te voeren taken, permanente functies tijdelijk, met andere woorden niet via een vaste benoeming maar bij arbeidsovereenkomst, te kunnen invullen. Dit amendement strekt ertoe de bedoeling duidelijker uit het artikel te laten blijken.

Verder voegen we eraan toe dat de betrokken besturen wat die permanente functies betreft die de uitvoering van taken die een bijzondere kennis of ruime ervaring op hoog niveau vereisen, zij de vrije keuze hebben wat de aard van tewerkstelling betreft, namelijk via statutaire aanwerving of contractuele aanwerving.

Nr. 3 VAN DE REGERING

Art. 6bis (nieuw)

Een artikel 6bis invoegen, luidend als volgt:

«Art. 6bis. — Artikel 21 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

« Art. 21. — § 1. Dit artikel is van toepassing op de houders van een managementfunctie in de federale overheidsdiensten die als vastbenoemde ambtenaar ambts-halve in verlof voor opdracht geplaatst zijn.

§ 2. De federale overheidsdienst stopt, ten laatste voor de aanvang van de arbeidsovereenkomst, bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid ten behoeve van de in §1 bedoelde personen, de bijdragen die, overeenkomstig artikel 38, §2, 2° en §3, 2° van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, door de werkgever en werknemer verschuldigd zijn, berekend over een periode van zes maanden, om belanghebbende de hoedanigheid van rechthebbende in de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, sector uitkeringen te geven met een recht op prestaties vanaf de aanvang van zijn arbeidsovereenkomst.

De in het eerste lid bedoelde bijdragen worden berekend op basis van het in de arbeidsovereenkomst bepaalde bruto-verloningspakket. De federale overheidsdienst bezorgt de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid de gegevens die vereist zijn voor deze berekening. ».

JUSTIFICATION

Ainsi que nous l'avons déjà dit dans l'exposé des motifs au sujet de l'article 2 du projet de loi, nous avons l'intention d'attribuer des fonctions permanentes de manière temporaire, en d'autres termes non pas via une nomination à titre définitif mais par contrat de travail et ce, en étendant les possibilités de recrutement contractuel à des tâches qui exigent des connaissances particulières ou une large expérience de haut niveau, toutes deux pertinentes pour les tâches à exécuter. Le présent amendement vise à faire apparaître plus clairement l'objectif de l'article.

Nous ajoutons en outre que les administrations concernées ont, pour ce qui est de ces fonctions permanentes qui comportent l'exécution de tâches exigeant des connaissances particulières ou une expérience large de haut niveau, le libre choix en ce qui concerne la nature de l'emploi, à savoir via le recrutement statutaire ou le recrutement contractuel.

N° 3 DU GOUVERNEMENT

Art. 6bis (nouveau)

Insérer un article 6bis, libellé comme suit :

«Art. 6bis. — L'article 21 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Art. 21. — § 1^{er}. Le présent article est applicable aux titulaires d'une fonction de management dans les services publics fédéraux qui sont mis d'office en congé pour mission en qualité d'agent nommé à titre définitif.

§ 2. Le service public fédéral verse, au plus tard avant la prise de cours du contrat de travail, à l'Office national de Sécurité sociale pour les personnes visées au §1^{er}, les cotisations visées à l'article 38, § 2, 2° et § 3, 2°, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés dues par l'employeur et l'employé, calculées sur une période de six mois, afin de donner à l'intéressé la qualité de titulaire de l'assurance indemnités avec un droit aux prestations à compter de la prise de cours du contrat.

Les cotisations visées à l'alinéa 1^{er} sont calculées sur la base de la rémunération totale brute fixée dans le contrat de travail. Le service public fédéral fournit à l'Office national de Sécurité sociale les données requises pour ce calcul. ».

VERANTWOORDING

De vastbenoemde ambtenaren vallen, zo beslist wordt dat zij hun managementfunctie zullen uitoefenen in het kader van een arbeidsovereenkomst, net als hun collega's die extern zijn aan het federaal administratief openbaar ambt of reeds contractueel personeelslid waren, onder hetzelfde sociaal zekerheidsstatuut, namelijk dat van de contractuele personeelsleden van de Staat zijnde artikel 9, §2, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van het besluit 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de arbeiders.

Alhoewel zij zich in dienstactiviteit bevinden, volgen zij tijdens hun verlof voor opdracht van ambtswege het sociaal zekerheidsstatuut van de privé-sector.

Derhalve dient de overgang van een stelsel waarin zij geen sociale bijdragen betalen voor de sector uitkeringen van de verplichte ziekteverzekering (gezien bij ziekte hun wedde ten laste blijft van de overheid), naar het stelsel van de privé-sector (waar enkel de eerste maand gedekt wordt door de werkgever), te worden overbrugd. De overheid zal bij het afsluiten van hun arbeidsovereenkomst *in casu* dus voor zes maanden sociale bijdragen dienen te storten.

Nr. 4 VAN DE REGERING

Art. 7.

Het eerste lid van het voorgestelde artikel 22 vervangen door de volgende bepaling:

«Het mandaat is een tijdelijke aanwijzing in een managementfunctie die te begeben is overeenkomstig artikel 4, § 1, 4°. Deze aanwijzing is hernieuwbaar.»

VERANTWOORDING

De managementfunctie is een typevoorbeeld van permanente functie die moet kunnen worden ingevuld via een arbeidsovereenkomst. Deze functie wordt immers begeben op basis van vaardigheden inzake management in een overheidsdienst die onderhevig is aan een permanente evolutie en verandering eigen aan een snel evoluerende maatschappij.

De verdere uitwerking van de aanduiding en invulling van de managementfuncties zal bij koninklijk besluit gebeuren overeenkomstig het voorgestelde artikel 22, § 2 en artikel 4, § 2 dat de regeling van de arbeidsvoorwaarden voorziet. Ter informatie deel ik reeds mee dat de regering eveneens heeft beslist dat zowel internen als externen zullen kunnen deelnemen aan de vergelijkende selecties voor het topmanagement, terwijl het managementmiddenkader voorbehouden is aan internen.

JUSTIFICATION

Les agents nommés à titre définitif tombent, s'il est décidé qu'ils vont exercer leur fonction de management dans le cadre d'un contrat de travail, tout comme leurs collègues qui sont externes à la fonction publique administrative fédérale ou qui étaient déjà membre du personnel contractuel, sous le même statut de sécurité sociale que celui des membres du personnel contractuel de l'État, à savoir l'article 9, § 2, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 exécutant la loi du 27 juin 1969 portant révision de l'arrêté du 28 décembre 1944 relatif à la sécurité sociale des travailleurs.

Bien qu'ils se trouvent en activité de service, ils suivent pendant leur congé d'office pour mission, le régime de sécurité sociale du secteur privé.

C'est pourquoi, il faut assurer la transition d'un système dans lequel ils ne paient pas de cotisations sociales pour le secteur indemnités de l'assurance maladie obligatoire (étant donné qu'en cas de maladie, leur traitement reste à charge de l'administration), à un système du secteur privé (dans lequel seul le premier mois est couvert par l'employeur). L'administration devra donc, lors de la conclusion de leur contrat de travail, verser dans ce cas des cotisations sociales pour six mois.

N° 4 DU GOUVERNEMENT

Art. 7.

Remplacer l'article 22, alinéa 1^{er}, proposé par la disposition suivante:

«Le mandat est une désignation temporaire dans une fonction de management qui est à conférer conformément l'article 4, § 1^{er}, 4°. Cette désignation est renouvelable.»

JUSTIFICATION

La fonction de management est un exemple type de fonction permanente qui doit pouvoir être exercée dans le cadre d'un contrat de travail, puisque cette fonction est conférée sur la base d'aptitudes managériales dans un service public soumis à une évolution permanente et au changement, propre à une société qui évolue rapidement.

Les mesures d'exécution relatives à la désignation et l'exercice des fonctions de management feront l'objet d'un arrêté royal conformément à l'article 22, § 2 et à l'article 4, § 2, qui prévoit le régime des conditions de travail. Je communique dès à présent, à titre d'information, que le gouvernement a également décidé que tant les internes que les externes pourront participer à des sélections comparatives pour le top management, tandis que les cadres moyens du management seront réservés aux internes.

Van deze internen wordt vereist dat zij een aangepaste ervaring in een overheidsdienst kunnen aantonen om zich kandidaat te stellen voor een managementfunctie –2 en –3 zonder evenwel een managementervaring (= ervaring inzake beheer) te moeten aantonen. Ook deze managementfuncties –2 en –3 zijn te beschouwen als functies die, overeenkomstig artikel 4, § 1, 4°, bij arbeidsovereenkomst kunnen worden begeven. Managementervaring zal wel vereist zijn ten einde zich kandidaat te kunnen stellen als voorzitter van het directiecomité of als houder van een managementfunctie –1.

Nr. 5 VAN DE REGERING

Art. 9.

In het voorgestelde artikel 33, de woorden «datum van inwerkingtreding van de wet van houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken» **en de woorden** «de datum van inwerkingtreding van de wet van houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken» **vervangen door de woorden** « 31 december 2000».

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt, gezien onderhavig wetsontwerp mogelijks niet in werking zal treden op 31 december 2000, de personen die op 31 december 2000 zijn tewerkgesteld als uitzonderlijke en tijdelijke behoefte, te verzekeren dat zij met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur in dienst worden gehouden op voorwaarde dat zij voldoen aan de andere voorwaarden gesteld in het nieuw artikel 33, namelijk dat zij als uitzonderlijke en tijdelijke behoefte in dienst waren op 1 juli 1998 en geslaagd zijn in een vergelijkend examen vóór 31 december 2000.

*De minister van Ambtenarenzaken
en Modernisering van de openbare besturen,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

Il est attendu de ces internes qu'ils puissent faire la preuve d'une expérience utile au sein d'un service public afin de poser leur candidature pour une fonction de management –2 et –3 sans pour autant devoir se prévaloir d'une expérience de management (= expérience en matière de gestion). Ces fonctions de management –2 et –3 se doivent également être considérées comme des fonctions conférées par contrat de travail, conformément à l'article 4, § 1^{er}, 4°. Une expérience de management sera, quant à elle, exigée pour les candidats aux fonctions de président du comité de direction ou de titulaire d'une fonction de management –1.

N° 5 DU GOUVERNEMENT

Art. 9

Dans l'article 33 proposé, remplacer les mots «au moment de l'entrée en vigueur de la loi du portant diverses mesures en matière de fonction publique» **et les mots** « à la date d'entrée en vigueur de la loi du portant diverses mesures en matière de fonction publique» **par les mots** « le 31 décembre 2000».

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise, étant donné que le projet de loi en question n'entrera peut-être pas en vigueur le 31 décembre 2000, à assurer aux personnes engagées au 31 décembre 2000 dans le cadre des besoins exceptionnels et temporaires, qu'elles soient maintenues en service par un contrat de travail d'une durée indéterminée, à condition qu'elles satisfassent aux autres conditions fixées dans le nouvel article 33, à savoir qu'elles étaient en service pour répondre à des besoins exceptionnels et temporaires au 1^{er} juillet 1998 et qu'elles ont réussi un concours avant le 31 décembre 2000.

*Le ministre de la Fonction publique
et de la Modernisation de l'Administration,*

Luc VAN DEN BOSSCHE