

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 november 2001

WETSONTWERP
betreffende de verenigingen zonder
winstoogmerk, de internationale
verenigingen zonder winstoogmerk
en de stichtingen

AMENDEMENTEN

Nr. 66 VAN DE HEER VAN PARYS

Art. 40

**Het voorgestelde artikel 26novies, § 1, aanvullen
als volgt:**

*«Zijn niet onderworpen aan de verplichting tot open-
baarmaking van de jaarrekening zoals bedoeld in het
tweede lid, 6°:*

*1° de representatieve werknemersorganisaties en de
representatieve werkgeversorganisaties in de zin van
artikel 3 van de wet van 5 december 1968 betreffende
de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire
comités;*

*2° de vakorganisaties die zijn aangesloten bij of deel
uitmaken van een interprofessionele organisatie, be-
doeld in artikel 3, eerste lid, 2, van de wet van 5 de-
cember 1968 betreffende de collectieve arbeidsover-
eenkomsten en de paritaire comités;*

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1301/ (2000/2001)** :

001 : Ontwerp geamendeerd door de Senaat.

002 tot 004 : Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 novembre 2001

PROJET DE LOI
sur les associations sans but lucratif,
les associations internationales
sans but lucratif
et les fondations

AMENDEMENTS

N°66 DE M. VAN PARYS

Art. 40

**Compléter l'article 26novies, § 1^{er}, proposé
comme suit :**

*« Ne sont pas soumises à l'obligation de publier les
comptes annuels visés à l'alinéa 2, 6° :*

*1. les organisations représentatives des travailleurs
et les organisations représentatives des employeurs
au sens de l'article 3 de la loi du 5 décembre 1968 sur
les conventions collectives de travail et les commis-
sions paritaires ;*

*2. les organisations professionnelles affiliées à ou
faisant partie d'une organisation interprofessionnelle,
visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 2, de la loi du 5 décem-
bre 1968 sur les conventions collectives de travail et
les commissions paritaires ;*

Documents précédents :

Doc 50 **1301/ (2000/2001)** :

001 : Projet amendé par le Sénat.

002 à 004 : Amendements.

3° de representatieve organisaties van kaderleden in de zin van artikel 14, §1, tweede lid, 5° van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven;

4° de representatieve organisaties, bedoeld in artikel 3 van de ordonnantie van 8 september 1994 houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

5° de representatieve organisaties, bedoeld in artikel 3 van het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-economische Raad van Vlaanderen;

6° de representatieve organisaties, bedoeld in artikel 2 van het decreet van 25 mei 1983 tot wijziging, wat de Economische Raad van het Waalse Gewest betreft, van de kaderwet van 15 juli 1970 houdende organisatie van de planning en economische decentralisatie en tot oprichting van een Economische en Sociale Raad van het Waalse Gewest.».

VERANTWOORDING

De organisaties die in dit amendement worden beoogd moeten worden uitgesloten van de verplichting om hun jaarrekening openbaar te maken. Er moet immers rekening worden gehouden met de specifieke kenmerken van deze organisaties die met hun bijzonder maatschappelijk doel verband houden enerzijds en anderzijds met het doel van de openbaarmaking.

Eenzijds hebben de organisaties die in dit amendement worden beoogd een specifiek maatschappelijk doel. Zij hebben voornamelijk de studie, de bescherming en de ontwikkeling van de professionele belangen van hun leden tot doel. Deze organisaties hebben bovendien onder meer als opdracht collectieve arbeidsovereenkomsten te onderhandelen en te sluiten. Zij moeten ook adviezen uitbrengen op het stuk van sociale wetgeving.

De permanente onderhandelingen die zij – vaak onderling – voeren, dragen voorts bij tot het behoud van de « sociale vrede » in ons land. Sommige van die organisaties hebben niet de rechtsvorm van een vereniging zonder winstoogmerk. In dat geval zijn zij niet verplicht hun jaarrekening openbaar te maken. Toch is het absoluut noodzakelijk dat alle organisaties die in dit amendement worden bedoeld « met gelijke wapens » kunnen werken.

Anderzijds, is de openbaarmaking een specifieke maatregel die wordt genomen met de bedoeling de schuldeisers en de derden te informeren. Deze organisaties onderhouden echter geen commerciële, financiële of industriële relatie met schuldeisers en derden. Behalve hun leden hebben zij klanten noch medecontractanten, noch potentiële aandeelhouders. Alleen de belastingadministratie kan als een « belanghebbende » derde worden beschouwd. Het niet openbaar maken van de jaarrekening impliceert echter niet dat geen belastingen hoeven te wor-

3. les organisations représentatives des cadres au sens de l'article 14, § 1^{er}, alinéa 2, 5°, de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie ;

4. les organisations représentatives visées à l'article 3 de l'ordonnance du 8 septembre 1994 portant création du Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale ;

5. les organisations représentatives visées à l'article 3 du décret du 27 juin 1985 relatif au Conseil socio-économique de la Flandre ;

6. les organisations représentatives visées à l'article 2 du décret du 25 mai 1983 modifiant, en ce qui regarde le Conseil économique régional pour la Wallonie, la loi-cadre du 15 juillet 1970 portant organisation de la planification et de la décentralisation économique et instaurant un Conseil économique et social de la Région wallonne. ».

JUSTIFICATION

Les organisations visées dans le présent amendement doivent être exemptées de l'obligation de publier leurs comptes annuels. Il faut en effet tenir compte, d'une part, de la spécificité de ces organisations, liée à leur objet social particulier, et, d'autre part, de l'objectif de la publicité.

D'une part, les organisations visées dans le présent amendement ont un objet social spécifique. Elles ont essentiellement pour but l'étude, la défense et la promotion des intérêts professionnels de leurs membres. Notamment chargées de négocier et de conclure des conventions collectives de travail, elles sont également tenues de formuler des avis en matière de législation sociale.

Les négociations permanentes qu'elles mènent – souvent entre elles – contribuent par ailleurs au maintien de la « paix sociale » dans notre pays. Parmi ces organisations, certaines n'ont pas la forme juridique d'une association sans but lucratif et ne sont dès lors pas obligées de publier leurs comptes annuels. Il est néanmoins impératif que toutes les organisations visées dans le présent amendement puissent utiliser « les mêmes armes ».

D'autre part, l'objectif visé par la mesure spécifique que constitue la publicité est d'informer les créanciers et les tiers. Or, ces organisations n'entretiennent pas de relations commerciales, financières ou industrielles avec des créanciers et des tiers. Mis à part leurs membres, elles n'ont ni clients ni cocontractants ni actionnaires potentiels. Seule l'administration des contributions peut être considérée comme un tiers « intéressé ». L'absence de publication des comptes annuels n'implique cependant pas qu'il n'y a pas d'impôts à payer ; chaque ASBL est en

den betaald; elke VZW moet in het kader van haar aangifte in de rechtspersonenbelasting immers haar jaarrekening bij haar belastingaangifte voegen.

De verschillende behandeling van organisaties die onder dit amendement vallen en andere verenigingen die daarvan zouden zijn uitgesloten, is objectief en op een redelijke wijze gerechtvaardigd. Een dergelijke afwijking is dus in overeenstemming met de grondwettelijke beginselen van gelijkheid en non-discriminatie en met het logisch gevolg daarvan, namelijk dat verschillende situaties een verschillende behandeling vereisen. Een overvloedige rechtspraak van het Arbitragehof bekrachtigt deze beginselen.

Deze gedifferentieerde behandeling werd overigens reeds door de wetgever bekrachtigd. Het Wetboek van de Inkomstenbelastingen (artikel 181, 1° tot 3°) bevat immers een specifieke fiscale regeling voor deze organisaties.

Het doel van de openbaarmaking en de specifieke kenmerken van deze organisaties rechtvaardigen eveneens op een objectieve en redelijke wijze een specifieke regeling voor de openbaarmaking van hun jaarrekening. Tenslotte wordt erop gewezen dat de vrijstelling van openbaarmaking van de jaarrekening voor deze organisaties ze niet ontheft van de verplichting om een jaarrekening op te maken, die conform de bepalingen van deze wet te laten verifiëren en neer te leggen in het dossier.

Tony VAN PARYS (CD&V)

effet tenue de joindre ses comptes annuels à sa déclaration d'impôts dans le cadre de la déclaration à l'impôt des sociétés.

La différence de traitement entre les organisations visées par le présent amendement et d'autres organisations qui ne seraient pas concernées est objective et raisonnablement justifiée. Une telle dérogation est donc conforme aux principes constitutionnels d'égalité et de non-discrimination et au principe qui en découle logiquement, à savoir que des situations différentes doivent être traitées différemment. Une jurisprudence abondante de la Cour d'arbitrage confirme ces principes.

Cette différence de traitement a d'ailleurs déjà été consacrée par le législateur. Le Code des impôts sur les revenus (article 181, 1° à 3°) prévoit en effet un régime fiscal spécifique pour ces organisations.

Le but de la publication et les spécificités de ces organisations justifient aussi, objectivement et raisonnablement, que l'on prévoie un système spécifique en ce qui concerne l'obligation de publication de leurs comptes annuels. Il y a enfin lieu de noter que ce n'est pas parce qu'elles sont dispensées de l'obligation de publier leurs comptes annuels que ces organisations ne sont pas tenues d'établir des comptes annuels, de les faire vérifier et de les verser au dossier conformément aux dispositions de la loi en projet.