

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 december 2001

WETSONTWERP
betreffende de verenigingen zonder
winstoogmerk, de internationale
verenigingen zonder winstoogmerk
en de stichtingen

AMENDEMENTEN

Nr. 67 VAN DE DAMES **HERZET EN BARZIN**

Art. 28

Het ontworpen artikel 17 aanvullen met een § 6, luidend als volgt:

«§6. Binnen dertig dagen na de goedkeuring ervan door de algemene vergadering worden de jaarrekeningen van de verenigingen waarvan de activa bij het afsluiten van het boekjaar meer dan 25.000 EUR bedragen door de bestuurders neergelegd bij de Nationale Bank van België.

Overeenkomstig het voorgaande lid worden gelijktijdig neergelegd:

1° een stuk met de naam en voornaam van de bestuurders en in voorkomend geval van de commissarissen die in functie zijn;

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1301/ (2000/2001)** :

001 : Ontwerp geamendeerd door de Senaat.
002 tot 005 : Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 décembre 2001

PROJET DE LOI
sur les associations sans but lucratif,
les associations internationales
sans but lucratif
et les fondations

AMENDEMENTS

N° 67 DE M^{ME} **HERZET ET BARZIN**

Art. 28

Compléter l'article 17 proposé par un § 6, libellé comme suit:

« § 6. Dans les trente jours de leur approbation par l'assemblée générale, les comptes annuels des associations dont l'actif à la fin de l'exercice dépasse 25.000 EUR, sont déposés par les administrateurs à la Banque Nationale de Belgique.

Sont déposés en même temps et conformément à l'alinéa précédent,

1° un document contenant les nom et prénom des administrateurs et, le cas échéant, des commissaires en fonction;

Documents précédents :

Doc 50 **1301/ (2000/2001)** :

001 : Projet amendé par le Sénat.
002 à 005 : Amendements.

2° in voorkomend geval, het verslag van de commissarissen.

De Koning bepaalt de nadere regels volgens welke en de voorwaarden waaronder de in het eerste en het tweede lid bedoelde stukken moeten worden neergelegd, alsmede het bedrag en de wijze van betaling van de kosten van de openbaarmaking. De neerlegging wordt slechts aanvaard indien de op grond van dit lid vastgestelde bepalingen worden nageleefd.

Binnen veertien werkdagen na de aanvaarding van de neerlegging wordt daarvan melding gemaakt in een door de Nationale Bank van België aangelegd bestand op een drager en volgens de nadere regels die de Koning vaststelt. De tekst van de vermelding wordt door de Nationale Bank van België neergelegd ter griffie van de burgerlijke rechtbank die het dossier van de vereniging als bedoeld in artikel 26novies aanlegt en wordt bij dat dossier gevoegd.

De Nationale Bank van België reikt aan degenen die er, zelfs schriftelijk, om vragen, een afschrift in de door de Koning vastgestelde vorm uit, hetzij van alle stukken die haar op grond van het eerste en het tweede lid worden overgezonden, hetzij van de stukken als bedoeld in het eerste en het tweede lid die haar worden overgezonden en betrekking hebben op de met name genoemde verenigingen en op bepaalde jaren. De Koning stelt het bedrag vast dat aan de Nationale Bank van België moet worden betaald voor de verkrijging van de in dit lid bedoelde afschriften.

De Nationale Bank van België bezorgt de griffies van de rechtbanken kosteloos en onverwijld een afschrift van alle stukken bedoeld in het eerste en het tweede lid in de vorm die door de Koning is vastgesteld.

De Nationale Bank van België is bevoegd om, volgens de nadere regels die door de Koning zijn vastgesteld, algemene en anonieme statistieken op te maken over het geheel of een gedeelte van de gegevens vervat in de stukken die haar op grond van het eerste en het tweede lid worden overgezonden.».

VERANTWOORDING

Het huidige wetsontwerp schrijft de openbaarmaking van de rekeningen voor in de vorm van de neerlegging ter griffie van de rechtbank. Die wijze van openbaarmaking lijkt echter niet de meest geschikte. Voor de verenigingen waarvan de activa bij het afsluiten van het boekjaar meer dan 25.000 EUR bedragen, is het immers aangewezen de neerlegging van de rekeningen niet te spreiden over de diverse Belgische griffies niettegenstaande die rekeningen gemakkelijk te centraliseren zijn met

2° le cas échéant, le rapport du commissaire.

Le Roi détermine les modalités et conditions du dépôt des documents visés aux alinéas 1^{er} et 2, ainsi que le montant et les modes de paiement des frais de publicité. Le dépôt n'est accepté que si les dispositions arrêtées en exécution du présent alinéa sont respectées.

Dans les quinze jours ouvrables qui suivent l'acceptation du dépôt, celui-ci fait l'objet d'une mention dans un recueil établi par la Banque Nationale de Belgique sur un support et selon les modalités que le Roi détermine. Le texte de cette mention est adressé par la Banque Nationale de Belgique au greffe du tribunal civil où est tenu le dossier de l'association, prévu à l'article 26novies, pour y être versé.

La Banque Nationale de Belgique est chargée de délivrer copie, sous la forme déterminée par le Roi, à ceux qui en font la demande, même par correspondance, soit de l'ensemble des documents qui lui ont été transmis en application des alinéas 1^{er} et 2, soit des documents visés aux alinéas 1^{er} et 2 relatifs à des associations nommément désignées et à des années déterminées qui lui ont été transmis. Le Roi détermine le montant des frais à acquitter à la Banque Nationale de Belgique pour l'obtention des copies visées au présent alinéa.

Les greffes des tribunaux obtiennent sans frais et sans retard de la Banque Nationale de Belgique, copie de l'ensemble des documents visés aux alinéas 1^{er} et 2, sous la forme déterminée par le Roi.

La Banque Nationale de Belgique est habilitée à établir et à publier, selon les modalités déterminées par le Roi, des statistiques globales et anonymes relatives à tout ou partie des éléments contenus dans les documents qui lui sont transmis en application des alinéas 1^{er} et 2. »

JUSTIFICATION

Le projet de loi prévoit actuellement une publicité des comptes uniquement sous la forme d'un dépôt au greffe du tribunal. Ce mode de publicité ne semble néanmoins pas adéquat. Pour les associations dont l'actif à la fin de l'exercice dépasse 25.000 EUR, il est préférable en effet de ne pas disperser les dépôts des comptes entre les divers greffes du pays alors qu'une centralisation de ces comptes avec les comptes des entreprises auprès de la Banque Nationale de Belgique (Centrale des bi-

de rekeningen van de ondernemingen bij de Nationale Bank van België (Centrale van de Betalingsbalans).

Een dergelijke centralisering garandeert de toegankelijkheid van die rekeningen (gratis toegang voor derden, via het Internet, tot het door de Nationale Bank van België aangelegde bestand van de meldingen van neerlegging en mogelijkheid tot kennisname van de rekeningen via cd-rom «beelden van neergelegde rekeningen»). Zij vormt ook een noodzakelijke voorwaarde voor de globalisering en de statistische behandeling van de gegevens en voor de elektronische verzending ervan. De neerlegging van de rekeningen bij de Nationale Bank van België kan bovendien de materiële kwaliteit ervan verbeteren. Voor de rekeningen die door de ondernemingen worden neergelegd, heeft de Centrale van de Betalingsbalans immers een procedure uitgewerkt voor de verificatie van de rekenkundige en logische vergelijkingen. Na die verificatie moet zij de ondernemingen in kennis stellen van de eventuele fouten en ze uitnodigen een verbeterd stuk over te leggen mochten die fouten niet met de andere gegevens van de rekeningen kunnen worden rechtgezet.

Voor de venootschappen en de in dit wetsontwerp bedoelde verenigingen zonder winstoogmerk moeten gelijklopen de openbaarmakingsprocedures gelden; voorts moet enerzijds worden voldaan aan de vereisten om derden een gemakkelijke toegang te verzekeren tot de jaarrekeningen van de in dit wetsontwerp bedoelde vzw's, en anderzijds moet worden voorkomen dat de kleine vzw's te zware en te dure vormvereisten dienen na te leven. Op grond van een en ander wordt voorgesteld om de vzw's waarvan de activa 25.000 EUR of minder bedragen, van die verplichting te ontslaan. Voor de vzw's die deze drempel overschrijden maar niet aan twee van de drie in § 3 van datzelfde artikel bedoelde criteria beantwoorden, heeft de Nationale Bank van België een verlaagd tarief voorgesteld van 40 EUR zonder BTW (48,40 EUR met BTW) voor een neerlegging op papier en van 30 EUR zonder BTW (36,30 EUR met BTW) voor een neerlegging op diskette. De kosten van de neerlegging bij de Nationale Bank van België zouden dan ook niet aan de keuze van die optie in de weg mogen staan.

Nr. 68 VAN DE DAMES HERZET EN BARZIN

Art. 40

In het ontworpen artikel 26novies, § 1, tweede lid, het 6° vervangen door wat volgt:

« 6° de jaarrekeningen van de vereniging, opgemaakt overeenkomstig artikel 17, §§1 tot 5, en in verband met de verenigingen waarvan de activa bij het afsluiten van het boekjaar meer dan 25.000 EUR bedragen, de jaarrekeningen, overeenkomstig en volgens de procedures als bedoeld in artikel 17, §§ 1 tot 6;».

lans) peut être réalisée aisément.

Un tel regroupement est non seulement un gage d'accessibilité à ces comptes (accès gratuit des tiers via Internet au recueil des mentions de dépôt constitué par la Banque Nationale de Belgique et diffusion des comptes sur les CD-Rom « images des comptes déposés ») mais constitue également une condition nécessaire si l'on entend permettre la globalisation et le traitement statistique des données en cause et leur transmission par voie électronique. De plus, le dépôt des comptes à la Banque Nationale de Belgique est de nature à améliorer la qualité matérielle de ceux-ci. La centrale des bilans a en effet mis sur pied, pour les comptes déposés par les entreprises, une procédure de vérification des équations arithmétiques et logiques à l'issue de laquelle elle est chargée d'informer les entreprises des erreurs qu'elle constaterait et de les inviter à procéder à un dépôt rectificatif au cas où celles-ci ne seraient pas susceptibles d'être corrigées par les autres données figurant dans les comptes en cause.

Pour assurer une homogénéité entre les procédures de publicité applicables aux sociétés et aux associations sans but lucratif visées par la présente loi et pour réconcilier les exigences d'une part, de garantir le droit des tiers à l'accessibilité aisée des comptes annuels des associations sans but lucratif visées par la présente loi et d'autre part, de ne pas imposer des formalités trop lourdes et coûteuses pour les petites ASBL, il est proposé de dispenser de cette formalité les ASBL ayant un actif inférieur ou égal à 25.000 EUR. Pour les ASBL qui dépassent ce seuil mais qui ne remplissent pas deux des trois critères visés au paragraphe 3 de ce même article, la Banque Nationale de Belgique a fait une proposition de tarif réduit de 40 EUR hors TVA (48,40 EUR TVAC) pour un dépôt sur papier et de 30 EUR hors TVA (36,30 EUR TVAC) pour un dépôt sur disquette de sorte que le coût du dépôt auprès de la Banque Nationale de Belgique ne devrait plus constituer un obstacle au choix de cette option.

N° 68 DE M^{ME} BARZIN ET HERZET

Art. 40

Remplacer l'article 26novies, § 1^{er}, alinéa 2, 6°, proposé par ce qui suit :

« 6° les comptes annuels de l'association, établis conformément à l'article 17, §§ 1^{er} à 5, et en ce qui concerne les associations dont l'actif à la fin de l'exercice dépasse 25.000 EUR, les comptes annuels conformément et suivant les procédures prévues à l'article 17, §§ 1^{er} à 6 ; ».

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt een technische wijziging; het sluit aan bij amendement nr. 71 op artikel 39.

Nr. 69 VAN DE DAMES **HERZET EN BARZIN**

Art. 41

In het ontworpen artikel 31, § 3, de tekst bij het vierde gedachtestreepje vervangen door wat volgt:

« - de jaarrekeningen van de stichting, opgemaakt overeenkomstig artikel 37, §§1 tot 5, en in verband met de private stichtingen waarvan de activa bij het afsluiten van het boekjaar meer dan 25.000 EUR bedragen, de jaarrekeningen, overeenkomstig en volgens de procedures als bedoeld in artikel 37, §§ 1 tot 6;».

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt een technische wijziging; het sluit aan bij amendement nr. 70 op artikel 41.

Nr. 70 VAN DE DAMES **HERZET EN BARZIN**

Art. 41

Het ontworpen artikel 17 aanvullen met een § 6, luidend als volgt:

«§ 6. Binnen dertig dagen na de goedkeuring ervan door de algemene vergadering worden de jaarrekeningen van de verenigingen waarvan de activa bij het afsluiten van het boekjaar meer dan 25.000 EUR bedragen, door de bestuurders neergelegd bij de Nationale Bank van België.

Overeenkomstig het voorgaande lid worden gelijktijdig neergelegd:

1° een stuk met de naam en voornaam van de bestuurders en in voorkomend geval van de commissarissen die in functie zijn;

2° in voorkomend geval, het verslag van de commis-

JUSTIFICATION

Modification technique. Corollaire de l'amendement n° 67 à l'article 39.

N° 69 DE M^{ME} **HERZET ET BARZIN**

Art. 41

Remplacer l'article 31, § 3, quatrième tiret, proposé par ce qui suit:

« - les comptes annuels de la fondation, établis conformément à l'article 37, §§ 1^{er} à 5 et en ce qui concerne les fondations privées dont l'actif à la fin de l'exercice dépasse 25.000 EUR, les comptes annuels conformément et suivant les procédures prévues à l'article 37, §§ 1^{er} à 6 ; ».

JUSTIFICATION

Modification technique. Corollaire de l'amendement n° 67 à l'article 41.

N° 70 DE M^{ME} **HERZET ET BARZIN**

Art. 41

Compléter l'article 37 proposé par un § 6, libellé comme suit:

« § 6. Dans les trente jours de leur approbation par l'assemblée générale, les comptes annuels des fondations privées dont l'actif à la fin de l'exercice dépasse 25.000 EUR, sont déposés par les administrateurs à la Banque Nationale de Belgique.

Sont déposés en même temps et conformément à l'alinéa précédent,

1° un document contenant les nom et prénom des administrateurs et, le cas échéant, des commissaires en fonction;

2° le cas échéant, le rapport du commissaire.

sarissen.

De Koning bepaalt de nadere regels volgens welke en de voorwaarden waaronder de in het eerste en het tweede lid bedoelde stukken moeten worden neergelegd alsmede het bedrag en de wijze van betaling van de kosten van de openbaarmaking. De neerlegging wordt slechts aanvaard indien de op grond van dit lid vastgestelde bepalingen worden nageleefd.

Binnen veertien werkdagen na de aanvaarding van de neerlegging wordt daarvan melding gemaakt in een door de Nationale Bank van België aangelegd bestand op een drager en volgens de nadere regels die de Koning vaststelt. De tekst van de vermelding wordt door de Nationale Bank van België neergelegd ter griffie van de burgerlijke rechtbank die het dossier van de private stichting als bedoeld in artikel 31, § 3, vierde gedachte-streepje, aanlegt en wordt bij dat dossier gevoegd.

De Nationale Bank van België reikt aan degenen die er, zelfs schriftelijk, om vragen, een afschrift in de door de Koning vastgestelde vorm uit, hetzij van alle stukken die haar op grond het eerste en het tweede lid worden overgezonden, hetzij van de stukken als bedoeld in het eerste en het tweede lid die haar worden overgezonden en betrekking hebben op de met name genoemde private stichtingen en op bepaalde jaren. De Koning stelt het bedrag vast dat aan de Nationale Bank van België moet worden betaald voor de verkrijging van de in dit lid bedoelde afschriften.

De Nationale Bank van België bezorgt de griffies van de rechtbanken kosteloos en onverwijld een afschrift van alle stukken bedoeld in het eerste en het tweede lid in de vorm die door de Koning is vastgesteld.

De Nationale Bank van België is bevoegd om, volgens de nadere regels die door de Koning zijn vastgesteld, algemene en anonieme statistieken op te maken over het geheel of een gedeelte van de gegevens vervat in de stukken die haar op grond van de leden 1, 2 en 3 worden overgezonden.».

VERANTWOORDING

Het wetsontwerp schrijft, wat de openbare stichtingen betreft, de openbaarmaking van de rekeningen voor in de vorm van neerlegging ter griffie van de rechtbank. Die wijze van openbaarmaking lijkt echter niet de meest geschikte. Voor de openbare stichtingen waarvan de activa bij het afsluiten van het boekjaar meer dan 25.000 EUR bedragen, is het immers aangewezen de neerlegging van de rekeningen niet te spreiden over de diverse Belgische griffies niettegenstaande die rekeningen gemakkelijk te centraliseren zijn met de rekeningen van de ondernemingen bij de Nationale Bank van België (Centrale van de

Le Roi détermine les modalités et conditions du dépôt des documents visés aux alinéas 1^{er} et 2, ainsi que le montant et les modes de paiement des frais de publicité. Le dépôt n'est accepté que si les dispositions arrêtées en exécution du présent alinéa sont respectées.

Dans les quinze jours ouvrables qui suivent l'acceptation du dépôt, celui-ci fait l'objet d'une mention dans un recueil établi par la Banque Nationale de Belgique sur un support et selon les modalités que le Roi détermine. Le texte de cette mention est adressé par la Banque Nationale de Belgique au greffe du tribunal civil où est tenu le dossier de la fondation privée, prévu à l'article 31, § 3, quatrième tiret, pour y être versé.

La Banque Nationale de Belgique est chargée de délivrer copie, sous la forme déterminée par le Roi, à ceux qui en font la demande, même par correspondance, soit de l'ensemble des documents qui lui ont été transmis en application des alinéas 1^{er} et 2, soit des documents visés aux alinéas 1^{er} et 2 relatifs à des fondations privées nommément désignées et à des années déterminées qui lui ont été transmis. Le Roi détermine le montant des frais à acquitter à la Banque Nationale de Belgique pour l'obtention des copies visées au présent alinéa.

Les greffes des tribunaux obtiennent sans frais et sans retard de la Banque Nationale de Belgique, copie de l'ensemble des documents visés aux alinéas 1^{er} et 2, sous la forme déterminée par le Roi.

La Banque Nationale de Belgique est habilitée à établir et à publier, selon les modalités déterminées par le Roi, des statistiques globales et anonymes relatives à tout ou partie des éléments contenus dans les documents qui lui sont transmis en application des alinéas 1^{er} et 2. ».

JUSTIFICATION

Pour les fondations privées, le projet de loi prévoit actuellement une publicité des comptes uniquement sous la forme d'un dépôt au greffe du tribunal. Ce mode de publicité ne semble néanmoins pas adéquat. Pour les fondations privées dont l'actif à la fin de l'exercice dépasse 25.000 EUR, il est préférable en effet de ne pas disperser les dépôts des comptes entre les divers greffes du pays alors qu'une centralisation de ces comptes avec les comptes des entreprises auprès de la Banque Nationale de Belgique (Centrale des bilans) peut être réalisée aisément.

Betalingsbalans).

Een dergelijke centralisering garandeert de toegankelijkheid van die rekeningen (gratis toegang voor derden, via het Internet, tot het door de Nationale Bank van België aangelegde bestand van de meldingen van neerlegging en mogelijkheid tot kennisname van de rekeningen via cd-rom «beelden van neergelegde rekeningen»). Zij vormt ook een noodzakelijke voorwaarde voor de globalisering en de statistische behandeling van de gegevens en voor de elektronische verzending ervan. De neerlegging van de rekeningen bij de Nationale Bank van België kan bovendien de materiële kwaliteit ervan verbeteren. Voor de rekeningen die door de ondernemingen worden neergelegd, heeft de Centrale van de Betalingsbalans immers een procedure uitgewerkt voor de verificatie van de rekenkundige en logische vergelijkingen. Na die verificatie moet zij de ondernemingen in kennis stellen van de eventuele fouten en ze uitnodigen een verbeterd stuk over te leggen mochten die fouten niet met de andere gegevens van de rekeningen kunnen worden rechtgezet.

Voor de vennootschappen en de in dit wetsontwerp bedoelde verenigingen zonder winstoogmerk moeten gelijklopen de openbaarmakingsprocedures gelden; voorts moet enerzijds worden voldaan aan de vereisten om derden een gemakkelijke toegang te verzekeren tot de jaarrekeningen van de in dit wetsontwerp bedoelde vzw's, en anderzijds moet worden voorkomen dat de kleine vzw's te zware en te dure vormvereisten dienen na te leven. Op grond van een en ander wordt voorgesteld om de vzw's waarvan de activa 25.000 EUR of minder bedragen, van die verplichting te ontslaan. Voor de vzw's welke die drempel overschrijden maar niet aan twee van de in paragraaf 3 van datzelfde artikel bedoelde criteria beantwoorden, heeft de Nationale Bank van België een verlaagd tarief voorgesteld van 40 EUR zonder BTW (48,40 EUR met BTW) voor een neerlegging op papier en van 30 EUR zonder BTW (36,30 EUR met BTW) voor een neerlegging op diskette. De kosten van de neerlegging bij de Nationale Bank van België zouden dan ook niet aan de keuze van die optie in de weg mogen staan.

Nr. 71 VAN DE DAMES HERZET EN BARZIN

Art. 39

In het ontworpen artikel 26octies, § 3, de woorden «de artikelen 17, §§ 3 en 4, en 26novies, § 1, tweede lid, 6°, zijn van toepassing op» vervangen door de woorden « de artikelen 17, §§ 2, 3, 4 en 6, en 26novies, § 1, tweede lid, 6°, zijn van toepassing op».

VERANTWOORDING

De buitenlandse verenigingen zonder winstoogmerk worden onderworpen aan dezelfde verplichtingen inzake neerlegging van de jaarrekeningen als de Belgische verenigingen zonder winstoogmerk, ongeacht of die buitenlandse vzw's een veren-

Un tel regroupement est non seulement un gage d'accessibilité à ces comptes (accès gratuit des tiers via Internet au recueil des mentions de dépôt constitué par la Banque Nationale de Belgique et diffusion des comptes sur les CD-Rom « images des comptes déposés ») mais constitue également une condition nécessaire si l'on entend permettre la globalisation et le traitement statistique des données en cause et leur transmission par voie électronique. De plus, le dépôt des comptes à la Banque Nationale de Belgique est de nature à améliorer la qualité matérielle de ceux-ci. La centrale des bilans a en effet mis sur pied, pour les comptes déposés par les entreprises, une procédure de vérification des équations arithmétiques et logiques à l'issue de laquelle elle est chargée d'informer les entreprises des erreurs qu'elle constaterait et de les inviter à procéder à un dépôt rectificatif au cas où celles-ci ne seraient pas susceptibles d'être corrigées par les autres données figurant dans les comptes en cause.

Pour assurer une homogénéité entre les procédures de publicité applicables aux sociétés et aux fondations privées visées par la présente loi et pour réconcilier les exigences d'une part, de garantir le droit des tiers à l'accessibilité aisée des comptes annuels des fondations privées visées par la présente loi et d'autre part, de ne pas imposer des formalités trop lourdes et coûteuses pour les petites fondations privées, il est proposé de dispenser de cette formalité les fondations privées ayant un actif inférieur ou égal à 25.000 EUR. Pour les fondations privées qui dépassent ce seuil mais qui ne remplissent pas deux des trois critères visés au paragraphe 3 de ce même article, la Banque Nationale de Belgique a fait une proposition de tarif réduit de 40 EUR hors TVA (48,40 EUR TVAC) pour un dépôt sur papier et de 30 EUR hors TVA (36,30 EUR TVAC) pour un dépôt sur disquette de sorte que le coût du dépôt auprès de la Banque Nationale de Belgique ne devrait plus constituer un obstacle au choix de cette option.

N° 71 DE M^{ME} HERZET ET BARZIN

Art. 39

A l'article 26octies, § 3, proposé, remplacer les mots « Les articles 17, §§ 3 et 4, et 26novies, § 1^{er}, alinéa 2, 6°, sont applicables » par les mots « Les articles 17, §§ 2, 3, 4 et 6 et 26novies, § 1^{er}, alinéa 2, 6°, sont applicables ».

JUSTIFICATION

Les associations sans but lucratif étrangères, qu'elles tiennent une comptabilité simplifiée ou qu'elles tiennent leur comptabilité conformément aux dispositions de la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité et aux comptes annuels des entrepri-

voudigde boekhouding voeren, dan wel dat doen overeenkomstig de bepalingen van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen, en de uitvoeringsbesluiten van die wet.

Nr. 72 VAN DE HEER ARENS

(Ter vervanging van amendement nr. 32, DOC 50 1301/002)

Art. 18

In het ontworpen artikel 10, het tweede lid vervangen door wat volgt:

«Alle leden kunnen op de zetel van de vereniging het register van de leden raadplegen.

Indien geen commissaris is benoemd krachtens de wet of de statuten, heeft elk lid ook het recht om op de zetel van de vereniging inzage te hebben van alle notulen en beslissingen van de algemene vergadering, van de raad van bestuur of van de personen die, al dan niet belast met een directiefunctie, een mandaat hebben binnen of voor rekening van de vereniging.

De Koning bepaalt de nadere regels voor de uitoefening van dat inzagerecht.

De bestuurders, de personen aan wie het dagelijks bestuur is opgedragen, de personen gemachtigd om de vereniging te vertegenwoordigen of de commissarissen geven antwoord op de vragen die hun door de leden worden gesteld met betrekking tot hun verslagen of de agendapunten, voor zover de mededeling van gegevens of feiten niet van die aard is dat zij ernstig nadeel zou berokkenen aan de vereniging, de bestuurders, de leden of het personeel van de vereniging».

VERANTWOORDING

Het ontworpen artikel 10, tweede lid, bepaalt het volgende: "Alle leden kunnen op de zetel van de vereniging het register van de leden raadplegen, alsmede alle notulen en beslissingen van de algemene vergadering, van de raad van bestuur en van de personen, al dan niet met een bestuursfunctie, die bij de vereniging of voor rekening ervan een mandaat bekleden, evenals alle boekhoudkundige stukken van de vereniging (...)"

Die mogelijkheid wordt om twee redenen onaanvaardbaar geacht.

ses et de ses arrêtés d'exécution, seront soumises aux mêmes obligations de dépôt des comptes annuels que les associations sans but lucratif.

Jacqueline HERZET (PRL-FDF-MCC)
Anne BARZIN (PRL-FDF-MCC)

N° 72 DE M. ARENS

(En remplacement de l'amendement n° 32, DOC 50 1301/002)

Art. 18

Remplacer l'article 10, alinéa 2, proposé, par ce qui suit:

« Tous les membres peuvent consulter au siège de l'association le registre des membres.

Si aucun commissaire n'est nommé en vertu de la loi ou des statuts, chaque membre a également le droit de consulter au siège de l'association tous les procès-verbaux et décisions de l'assemblée générale, du conseil d'administration ou des personnes, occupant ou non une fonction de direction, qui sont investies d'un mandat au sein ou pour le compte de l'association.

Le Roi fixe les modalités d'exercice de ce droit de consultation.

Les administrateurs, les personnes déléguées à la gestion journalière, les personnes habilitées à représenter l'association ou les commissaires répondent aux questions qui leur sont posées par les membres au sujet de leurs rapports ou des points portés à l'ordre du jour, dans la mesure où la communication de données ou de faits n'est pas de nature à porter gravement préjudice à l'association, aux administrateurs, aux membres ou au personnel de l'association ».

JUSTIFICATION

L'article en projet prévoit que « tous les membres peuvent consulter au siège de l'association le registre des membres, ainsi que tous les procès-verbaux et décisions de l'assemblée générale, du conseil d'administration ou des personnes, occupant ou non une fonction de direction, qui sont investies d'un mandat au sein ou pour le compte de l'association, de même que tous les documents comptables de l'association.

Cette possibilité est jugée inacceptable pour deux raisons :

1) Er bestaat geen vergelijkbare regel voor de handelsvennootschappen. Krachtens het vennootschapsrecht kunnen alleen de commissarissen inzage nemen van de «boeken, brieven, notulen en in het algemeen van alle documenten en geschriften van de vennootschap» (artikel 137 van het Wetboek van vennootschappen). Alleen als er geen commissarissen benoemd zijn, beschikt elke vennoot individueel over de onderzoeks- en controlebevoegdheden van de commissarissen. Er is geen enkele reden de verenigingen op dat vlak zwaardere verplichtingen op te leggen dan de vennootschappen.

2) Hetzelfde Wetboek van vennootschappen bepaalt (artikelen 274, 412, 540): «De bestuurders (of de zaakvoerders) geven antwoord op de vragen die hun door de vennoten worden gesteld met betrekking tot hun verslag of de agendapunten, voor zover de mededeling van gegevens of feiten niet van die aard is dat zij ernstig nadeel zou berokkenen aan de vennootschap, de vennoten, of het personeel van de vennootschap.» Er is ter zake niet voorzien in enige waarborg aangaande de vertrouwelijkheid van bepaalde delicate gegevens, zoals de personeelskwesties (wedden, ontslagen enzovoort) of bepaalde strategische gegevens.

Bovendien strookt deze bepaling niet met het huidige streven naar administratieve vereenvoudiging. Het ter beschikking stellen van de boekhoudkundige documenten en van de notulen brengt immers praktische problemen mee (lokalen, toezicht), die de administratieve werklast van de verenigingen alleen maar zal doen toenemen.

In een eerste ter zake ingediend amendement, te weten amendement nr. 32 (DOC 50 1301/002), werd de inzage, door de leden, van de voornoemde documenten derhalve beperkt tot de verenigingen waarin krachtens de wet of de statuten geen commissarissen zijn benoemd; in de andere gevallen wordt de beoogde transparantie immers gewaarborgd door de aanwezigheid van een commissaris.

Uit de bespreking van de ter tafel liggende bepaling en van dat amendement is echter gebleken dat de beoogde doelstelling (een evenwicht tot stand brengen tussen de vereiste transparantie en de noodzaak de betrokken verenigingen doeltreffend te beheren, zonder de bestuurlijke taken van de leiding ervan te verzwaken) onvoldoende waar wordt gemaakt aangezien toegang wordt verleend tot alle boekhoudkundige documenten. Er werd immers geopteerd voor een uitermate breed opgevat en weinig precies begrip, hetgeen aanleiding kan geven tot uiteenlopende interpretaties en eventueel zelfs tot conflicten.

Voorts bepaalt artikel 40 van het wetsontwerp dat het op de griffie van de rechtbank van eerste aanleg gehouden dossier voor elke Belgische vzw de jaarrekeningen van de vereniging moet bevatten.

Om die reden worden in dit amendement de woorden «evenals van alle boekhoudkundige documenten van de vereniging» weggelaten.

1) Elle ne trouve aucun équivalent pour les sociétés commerciales. La possibilité de prendre connaissance « des livres, de la correspondance, des procès-verbaux et généralement de tous les documents et de toutes les écritures de la société » est dans le droit des sociétés réservée aux commissaires (article 137 du Code des sociétés); ce n'est que si aucun commissaire n'est nommé que chaque associé a individuellement les pouvoirs d'investigation et de contrôle des commissaires. Il n'y a aucune raison d'imposer aux associations une obligation plus importante qu'aux sociétés à cet égard.

2) Le même Code des sociétés prévoit (articles 274, 412, 540) que « les administrateurs (ou gérants) répondent aux questions qui leur sont posées par les associés au sujet de leur rapport ou des points portés à l'ordre du jour, dans la mesure où la communication de données ou de faits n'est pas de nature à porter gravement préjudice à la société, aux associés ou au personnel de la société ». Aucune garantie n'est prévue ici pour assurer la confidentialité de certaines données sensibles, comme par exemple les questions de personnel (salaires, licenciement, etc.), ou encore certaines données stratégiques.

Cette disposition est en outre en contradiction avec l'objectif de simplification administrative poursuivi actuellement. La mise à disposition des pièces comptables et des procès-verbaux entraîne en effet des difficultés pratiques (locaux, surveillance) qui alourdiront encore la charge administrative des associations.

Un premier amendement (n° 32, DOC 50 1301/002) limitait, par conséquent, la consultation par les membres des documents précités aux seules associations dans lesquelles aucun commissaire n'est nommé en vertu de la loi ou des statuts puisque, dans les autres cas, l'objectif de transparence est réalisé par la présence d'un commissaire.

Les débats menés à propos de la disposition à l'examen et de l'amendement ont mis en exergue le fait que l'objectif poursuivi, qui est de réaliser un équilibre entre l'impératif de transparence et la nécessité d'assurer une gestion efficace des associations concernées en n'alourdissant pas les tâches administratives de leurs organes de direction, n'était pas atteint à suffisance dès lors qu'il était donné accès à tous les documents comptables. Le concept retenu est en effet fort large et peu précis et peut donner lieu à des interprétations diverses et donc à d'éventuels conflits.

D'autre part, aux termes de l'article 40 en projet, le dossier tenu au greffe du tribunal de première instance pour chaque ASBL belge contient les comptes annuels de l'association.

C'est la raison pour laquelle dans le présent amendement les termes « tous les documents comptables » qui figuraient dans l'amendement originaire sont supprimés.

Joseph ARENS (PSC)