

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 december 2001

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

(art. 14 tot 19, 66 tot 80, 121 tot 124,
143 en 144)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE
EN CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND,
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Muriel GERKENS**,
DE HEER **Georges LENSSEN** EN
MEVROUW **Leen LAENENS**

INHOUD

DEEL 1

- I. Inleiding door de Minister van Telecommunicatie en Overheidbedrijven en Participaties, belast met de Middenstand 3
- II. Algemene bespreking 4
- III. Stemmingen 8

DEEL 2

- I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek, belast met het Grootstedenbeleid 9
- II. Artikelsgewijze bespreking 10
- III. Stemmingen 12

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1503/ (2001/2002)** :

001 : Wetsontwerp.
002 tot 009 : Amendementen.
010 tot 013 : Verslagen.
014 : Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 décembre 2001

PROJET DE LOI-PROGRAMME

(art. 14 à 19, 66 à 80, 121 à 124,
143 et 144)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Muriel GERKENS**,
M. **Georges LENSSEN**
ET MME **Leen LAENENS**

SOMMAIRE

PARTIE 1

- I. Exposé introductif du ministre des Télécommunications et des Entreprises et Participations publiques, chargé des Classes moyennes 3
- II. Discussion générale 4
- III. Votes 9

PARTIE 2

- I. Exposé introductif du ministre de l'Économie et de la Recherche scientifique, chargé de la Politique des grandes villes 9
- II. Discussion des articles 10
- III. Votes 12

Documents précédents :

Doc 50 **1503/ (2001/2002)** :

001 : Projet de loi.
002 à 009 : Amendements.
010 à 013 : Rapports.
014 : Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Jos Ansoms

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD Pierre Lano, Georges Lenssen, Arnold Van Aperen.
CD&V Jos Ansoms, Simonne Creyf, Trees Pieters.
Agalev-Ecolo Muriel Gerkens, Leen Laenens.
PS Léon Campstein, Maurice Dehu.
PRL FDF MCC Philippe Collard, Serge Van Overtveldt.
Vlaams Blok Roger Bouteca, Jaak Van den Broeck.
SPA Henk Verlinde.
PSC Richard Fournaux.
VU&ID Frieda Brepoels.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Willy Cortois, Guy Hove, Hugo Philtjens, Ludo Van Campenhout
Greta D'Hondt, Dirk Pieters, Paul Tant, José Vande Walle.
Martine Dardenne, Michèle Gilkinet, Simonne Leen.
Claude Eerdeken, Guy Larcier, N.
Anne Barzin, Robert Denis, Eric van Weddingen.
Gerolf Annemans, Koen Bultinck, Hagen Goyvaerts.
Magda De Meyer, Patrick Lansens.
Joseph Arens, Luc Paque.
Alfons Borginon, Karel Van Hoorebeke.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : alg.zaken@deKamer.be		e-mail : aff.generales@laChambre.be	

DEEL 3

- I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu 13
- II. Artikelsgewijze bespreking 13
- III. Stemmingen 15

DEEL 4

- I. Bespreking 15
- II. Stemmingen 16

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 27 en 28 november en 8 december 2001.

DEEL 1**ART. 14 TOT 19 EN 143**

**I. — INLEIDING DOOR DE MINISTER VAN
TELECOMMUNICATIE EN OVERHEIDSBEDRIJVEN
EN PARTICIPATIES, BELAST MET DE MIDDEN-
STAND**

Bij artikel 14 wordt overeenkomstig de inkomstenbelastingwetgeving van 1998 ook in de sociale zekerheidswetgeving voor zelfstandigen beoogd de twee categorieën van de bezoldigingen, namelijk van bestuurders en van werkende vennoten, in een enkele categorie, met name bezoldigingen van bedrijfsleiders, onder te brengen.

Artikel 16: helpers zijn normaal onderworpen aan het sociaal statuut voor zelfstandige. Een uitzondering op deze regel zijn de meewerkende echtgenoten van zelfstandigen. In de huidige regeling wordt deze toegang hen eigenlijk onzegd. Door artikel 16 wordt deze uitzondering geschrapt.

Artikel 15 machtigt de Koning om de voorwaarden en andere regels te bepalen waaronder de meewerkende echtgenoten worden onderworpen aan het volledige sociaal statuut van de zelfstandigen. De onderwerping is pas uitvoerbaar van zodra de Koning deze voorwaarden en nadere regels heeft vastgelegd via een in de ministerraad overlegd besluit.

De Koning heeft hierbij de mogelijkheid de onderwerping van het volledige statuut al dan niet op verplichtende wijze te regelen. De derde alinea in de commentaar op artikelen 15 en 16 vormt een antwoord op de

PARTIE 3

- I. Exposé introductif de la ministre de la
Protection de la consommation, de la Santé
publique et de l'Environnement 13
- II. Discussion des articles 13
- III. Votes 15

PARTIE 4

- I. Discussion 15
- II. Votes 16

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 27 et 28 et 8 décembre novembre 2001.

PARTIE 1**ART. 14 À 19 ET 143**

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES
TÉLÉCOMMUNICATIONS ET DES ENTREPRISES
ET PARTICIPATIONS PUBLIQUES, CHARGÉ DES
CLASSES MOYENNES**

L'article 14 vise, conformément à la législation relative aux impôts sur les revenus de 1998, à fondre, également dans la loi organisant le statut social des travailleurs indépendants, les deux catégories de rémunérations, à savoir celles des administrateurs et celles des associés actifs, en une seule catégorie, à savoir les rémunérations des dirigeants d'entreprise.

Article 16: les aidants sont normalement assujettis au statut social des indépendants. Les conjoints aidants des travailleurs indépendants constituent une exception à cette règle. Cet accès leur est en fait refusé dans le régime actuel. L'article 16 supprime cette exception.

L'article 15 habilite le Roi à fixer les modalités et conditions particulières selon lesquelles les conjoints aidants sont assujettis à l'intégralité du statut social des travailleurs indépendants. Cet assujettissement ne sera exécutoire que lorsque le Roi aura fixé ces modalités et conditions particulières par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Le Roi a donc la possibilité de prévoir un assujettissement obligatoire ou non au statut complet. L'alinéa 3 du commentaire des articles 15 et 16 vise à répondre à la question du Conseil d'État, qui se demandait si l'in-

vraag van de Raad van State of het de bedoeling is een vrijwillige onderwerping in te voeren. Betrokken alinea antwoordt dat het niet de bedoeling is de mogelijkheden van de Koning te beperken tot enkel de vrijwillige piste, maar dat de Koning de keuze behoudt om de onderwerping vrijwillig ofwel verplichtend te regelen.

Dit houdt in dat als er geen koninklijk besluit wordt aangenomen, men bij de huidige situatie blijft, hetgeen echter niet wenselijk is. Er bestaat dus geen risico dat als er niets geregeld wordt bij koninklijk besluit men plots in een andere situatie terechtkomt. De programmawet voorziet enkel in de mogelijkheid de zaken te regelen. De minister is voor het ogenblik in overleg met de minister van Sociale Zaken, om deze materie te regelen daar het een gezamenlijke bevoegdheid betreft. Hij wil voor het ogenblik niets meer kwijt over de mogelijke definitieve regeling. Hij voegt er aan toe dat hij de indruk heeft dat de gesprekken in de goede richting gaan.

Artikel 17 bepaalt dat de zelfstandigen die deze activiteit als bijberoep uitoefenen geen vrijstelling kunnen verkrijgen, noch van de gewone, de voorlopige als de regulariserende bijdragen. In feite gaat het hier om een bevestiging van de huidige stand van zaken en wil men meer rechtzekerheid scheppen.

Artikel 18 is gebaseerd op de vaststelling dat de gezinsorganisaties in de Raad van Bestuur van het R.S.V.Z slechts twee van hun vijf mandaten invullen sedert de laatste vernieuwing van de raad. Het wetsontwerp bepaalt dat deze drie niet ingevulde mandaten bijkomend worden overgedragen naar de organisaties van de middenstand die daarmee van 12 naar 15 zetels gaan.

Artikel 143 van de KMO programmawet van 10 februari 1998, voorziet in een mogelijkheid voor het inkomstenjaar 98, 99, 2000 om een vrijstelling van belastbare winst te bekomen ten belope van 150 000 frank per extra aangenomen personeelslid. Huidig artikel voorziet in de uitbreiding van de vrijstelling tot de inkomstenjaren 2001-2002-2003, op basis van het personeelsbestand van de betrokken bedrijven gedurende deze drie jaren. Dit is een belangrijke impulsmaatregel die wordt behouden.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) onderlijnt het belang van de artikelen 15 en 16. Artikel 16 houdt in dat art 7 § 1, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 wordt opgeheven. Daardoor is, volgens spreekster, elke meewerkende echtgeno(o)t(e) automatisch onderworpen aan het verplicht betalend statuut.

tention était d'introduire un assujettissement volontaire. Cet alinéa précise que l'intention n'est pas de limiter les possibilités offertes du Roi à la seule piste volontaire, mais que le Roi conserve la possibilité de prévoir un assujettissement volontaire ou obligatoire.

Il s'ensuit qu'en l'absence d'arrêté royal, la situation actuelle est maintenue, ce qui n'est toutefois pas souhaitable. Au cas où rien ne serait réglé par arrêté royal, on ne risque dès lors pas de se retrouver subitement dans une autre situation. La loi-programme se borne à prévoir la possibilité de réglementer. Pour l'heure, le ministre se concerte avec le ministre des Affaires sociales pour régler cette matière, étant donné qu'il s'agit d'une compétence conjointe. Il n'en dira pas plus pour l'instant au sujet de l'éventuelle réglementation définitive. Il ajoute qu'il a l'impression que les discussions sont sur la bonne voie.

L'article 17 dispose que les indépendants qui exercent cette activité à titre complémentaire ne peuvent être dispensés des cotisations ordinaires ni des cotisations provisoires ni des cotisations de régularisation. Il s'agit en fait de la confirmation de la situation actuelle dans le but de créer davantage de sécurité juridique.

L'article 18 part de la constatation que les organisations familiales n'occupent que trois de leurs cinq mandats au conseil d'administration de l'I.N.A.S.T.I., depuis le dernier renouvellement du conseil. Le projet de loi prévoit d'attribuer ces trois mandats non pourvus aux organisations des classes moyennes, qui passent ainsi de 12 à 15 sièges.

Article 143 : la loi-programme pour la promotion de l'entreprise indépendante du 10 février 1998 prévoyait, pour les années de revenus 1998, 1999 et 2000, la possibilité d'obtenir une exonération du bénéfice imposable à concurrence d'un montant égal à 150 000 francs par unité de personnel supplémentaire engagé. L'article à l'examen vise à étendre cette exonération aux années de revenus 2001, 2002 et 2003, sur la base des effectifs des entreprises concernées durant ces trois années. Une importante mesure d'incitation est ainsi maintenue.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Trees Pieters (CD&V) souligne l'importance des articles 15 et 16. L'article 16 a pour effet d'abroger l'article 7, 1°, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967. Selon l'intervenante, cette mesure a pour corollaire que tout conjoint aidant est automatiquement assujetti au statut payant obligatoire.

Overeenkomstig artikel 15 wordt aan de koning de mogelijkheid geboden een regeling uit te werken waar- bij de meewerkende echtgeno(o)t(e), al dan niet vrijwil- lig, kan toetreden tot het stelsel van ziekte-en invalidi- teit, alsook tot andere stelsels van de sociale zekerheid voor zelfstandigen. Hier komt het dilemma, want in arti- kel 19 staat dat dit op vrijwillige basis kan gebeuren. Het is dus de koning die de mogelijkheid heeft te bepalen of het stelsel al dan niet verplichtend is. De spreekster is van oordeel dat dit niet kan geregeld worden door een koninklijk besluit. Het gaat om een essentieel element van het sociaal statuut van de zelfstandige dat in het parlement moet worden besproken. Ook de Raad van State merkt op dat het vrijwillig of verplicht karakter van het statuut niet duidelijk blijkt uit de artikelen 15 en 16. Het kan niet toekomen aan de koning om dit te regelen want dit zou een volmachtswet inhouden.

Ze is er zich van bewust dat de meewerkende echtgeno(o)t(e) vaak niet of niet voldoende beschermd is. Er zijn daaromtrent een aantal vragen van middenstandsorganisaties en vrouwenorganisaties. Alle partijen moeten worden gehoord, zodanig dat men met al deze elementen en opvattingen kan rekening houden voor het uitwerken van de regeling.

Ze is van oordeel dat het hier gaat om slecht legistiek werk dient amendement nr. 44 (DOC 50 – 1503/006) in met de bedoeling de artikelen 15 en 16 van het ontwerp van programmawet op te heffen.

Mevrouw Muriel Gerkens (Agalev-Ecolo) verheugt zich erover dat de regering met behulp van de artikelen 15,16 en 19 werk wil maken van een regeling voor een sociaal statuut en sociale zekerheid van de meewerkende echt- genoten. Ze vraagt zich echter af welk voordeel het heeft dit te regelen bij koninklijk besluit, in de ministerraad be- handeld, eerder dan met een wet die in het parlement wordt besproken. Graag bekwaam zij bijkomende infor- matie over de bedoeling van de betrokken artikelen. Volgens haar moet worden voorkomen dat er een aantal specifieke maatregelen worden genomen, in plaats van een meer globale oplossing waarbij het statuut van de meewerkende echtgenoten wordt gedefinieerd.

De spreekster pleit ervoor dat een debat zou worden gehouden over deze materie, vooraleer het koninklijk besluit wordt aangenomen, ermee rekening houdend dat het gaat om een complex onderwerp. Er moeten een aantal begrippen duidelijk worden omlijnd. Zo zal onder andere het woord vrijwillig duidelijk moeten worden om- schreven, dit wil immers niet zeggen dat een vrouw au- tomatisch meewerkende echtgenote moet worden, lou- ter op grond van het feit dat haar echtgenoot zelfstandige

Conformément à l'article 15, le Roi peut fixer les rè- gles par lesquelles le conjoint aidant peut s'assujettir, volontairement ou non, au régime de l'assurance obli- gatoire contre la maladie et l'invalidité, ainsi qu'à d'autres régimes de la sécurité sociale des travailleurs indépen- dants. C'est là que réside le nœud du problème, car l'article 19 dispose que l'assujettissement est volontaire. C'est dès lors au Roi qu'il appartient de décider si le régime est obligatoire ou non. L'intervenante estime que cette question ne peut pas être réglée par un arrêté royal. Il s'agit d'un élément essentiel du statut social des tra- vailleurs indépendants qui doit être discuté au parlement. Le Conseil d'État a également fait observer que les arti- cles 15 et 16 n'indiquent pas avec clarté si l'assujettis- sement est volontaire ou obligatoire. Cette décision ne peut pas revenir au Roi, sans quoi il s'agirait d'une loi établissant une procuration.

L'intervenante est consciente du fait que, souvent, le conjoint aidant n'est pas protégé, ou l'est insuffisamment. Différentes questions ont été posées à ce sujet par des organisations des classes moyennes et par des asso- ciations féminines. Toutes les parties doivent être en- tendues afin qu'il puisse être tenu compte de l'ensemble de ces éléments et points de vue pour élaborer les dis- positions concernées.

Estimant que le travail légistique a été mal fait en l'es- pèce, l'intervenante présente un amendement (n° 44 DOC 50 - 1503/006) tendant à supprimer les articles 15 et 16 du projet de loi-programme.

Mme Muriel Gerkens (Agalev-Ecolo) se réjouit de constater que le gouvernement s'attache à élaborer, au moyen des articles 15, 16 et 19, une réglementation re- lative à un statut social et à une sécurité sociale pour les conjoints aidants. Elle se demande cependant quel est l'intérêt de régler cette disposition par arrêté royal, déli- béré en Conseil des ministres, plutôt que par une loi, examinée au parlement. Elle souhaiterait obtenir de plus amples informations quant au but visé par les articles concernés. Selon elle, il faut éviter de prendre certaines mesures spécifiques, mais plutôt rechercher une solu- tion plus globale qui définit le statut des conjoints aidants.

L'intervenante plaide pour qu'un débat sur cette ma- tière soit organisé avant d'adopter l'arrêté royal, tout en tenant compte du fait qu'il s'agit d'un sujet complexe. Il convient de préciser clairement le contenu de certaines notions. Ainsi, le terme « volontaire » devra, entre autres, être défini clairement. Celui-ci ne signifie en effet pas qu'une femme doit automatiquement devenir une con- jointe aidante pour le simple fait que son conjoint est un travailleur indépendant, mais elle doit pouvoir choisir. L'in-

is. Ze moet kunnen kiezen. Het lid stelt voor dat hoorzittingen zouden worden gehouden met organisaties en personen die de verschillende aspecten van de situatie kunnen toelichten. Wanneer een materie geregeld wordt door een in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit, weet men dat zulks het gevolg is van concessies. Dit is een normale procedure. Deze materie is echter belangrijk genoeg opdat er vóór het overleg in de Ministerraad een contradictoir debat over zou worden gevoerd, zonder dat dit nodeloos tot een vertraging in de procedure moet leiden. Daarbij verwijst ze eveneens naar het rapport Cantillon, waarop men nog steeds wacht. Een aantal punten zijn daarin opgenomen en het zou goed zijn daarover van gedachten te wisselen.

Mevrouw Colette Burgeon (PS) is van oordeel dat de toepassing van artikel 15 en 16, met name het sociaal statuut van de meewerkende echtgenoten, vrijwillig moet zijn. Op termijn moet het de bedoeling zijn om voor de nieuwe ondernemingen een verplicht statuut in te stellen, teneinde de transparantie en de solidariteit te vergroten. Ze vraagt aan de minister of het niet mogelijk is de koninklijke besluiten, eens opgesteld, en vooraleer ze worden aangenomen, aan de kamer zouden worden voorgesteld, evenals een rapport over de toepassing ervan.

De minister van Telecommunicatie en Overheidsbedrijven en Participaties, belast met de Middenstand wijst erop dat het doel van het wetsontwerp is een volwaardig sociaal statuut voor de meewerkende echtgenoten uit te werken. Naast het sociaal statuut zijn er nog andere maatregelen die in deze programmawet worden bepaald namelijk het vrij aanvullend pensioen voor de meewerkende echtgenoten.

Om dit doel te bereiken kan een wet worden gemaakt. Doch voor het ogenblik is er geen volledig akkoord in de schoot van de regering over al de bepalingen van het sociaal statuut van de meewerkende echtgenoot. Er is echter wel in de schoot van de regering de intentie om per 1 januari 2002 een werkelijk sociaal statuut van kracht te laten worden. Het is dus een praktische oplossing om dit bij koninklijk besluit te regelen daar dit minder tijd neemt dan het aannemen van een wet. De minister zegt dan ook dat hij eens het koninklijk besluit aangenomen geen enkel probleem heeft het bij de commissie te komen toelichten. De minister onderstreept bovendien dat ook voor het aanvullend pensioen voor de meewerkende echtgenoten geopteerd werd voor een regeling door middel van een koninklijk besluit en dat deze oplossing ook in dit geval de beste is.

De regeling van het sociaal statuut van meewerkende echtgenoten van zelfstandigen is dus dichtbij. Er moet echter nog verder onderhandeld worden met de minis-

tervenante propose que l'on entende des organisations et des personnes qui peuvent exposer les divers aspects de la situation. Lorsqu'une matière est réglée par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, on sait que celui-ci résulte de concessions. Il s'agit en fait d'une procédure normale. L'importance de cette matière est toutefois suffisante pour faire l'objet d'un débat contradictoire avant les négociations au Conseil sans pour autant ralentir inutilement la procédure. À cet égard, elle renvoie également au rapport Cantillon qui se fait toujours attendre. Certains points y sont repris, points au sujet desquels il serait bon de discuter.

Mme Colette Burgeon (PS) estime que l'application des articles 15 et 16, qui concerne le statut social des conjoints aidants, doit s'effectuer sur une base volontaire avec comme objectif à terme d'aller vers un statut obligatoire pour les nouvelles entreprises et ceci dans un souci de visibilité et de solidarité. Elle demande au ministre s'il ne serait pas possible de soumettre à la chambre les arrêtés royaux avant leur adoption, de même qu'un rapport sur leur application.

Le ministre des Télécommunications et des Entreprises et Participations publiques, chargé des Classes moyennes, souligne que le but du projet de loi est d'élaborer un statut social à part entière pour les conjoints aidants. Outre le statut social, la loi-programme en projet prévoit également d'autres mesures, comme la pension libre complémentaire pour les conjoints aidants.

Ce but peut être atteint par le biais d'une loi. À l'heure actuelle, toutes les dispositions du statut social des conjoints aidants ne font cependant pas l'unanimité au sein du gouvernement. Celui-ci n'en demeure pas moins déterminé à faire entrer en vigueur un véritable statut social au 1^{er} janvier 2002. Il est donc plus pratique de régler cette question par voie d'arrêté royal, étant donné que l'adoption d'un arrêté royal est plus rapide que celle d'une loi. Le ministre déclare dès lors qu'il ne voit pas le moindre inconvénient à venir expliquer à la commission la teneur de cet arrêté royal, une fois qu'il aura été adopté. Le ministre souligne en outre que le gouvernement a également choisi de régler par arrêté royal la question de la pension complémentaire des conjoints aidants, parce que, dans ce cas aussi, il s'agit de la meilleure solution.

La réglementation relative au statut social des conjoints aidants de travailleurs indépendants est donc quasi prête. Les négociations doivent toutefois se poursuivre

ter van Sociale Zaken om tot een volledige oplossing te komen. Door het schrappen van art. 7, § 1, komt men niet automatisch in een verplicht statuut maar is de optie om tot een verplicht of een vrijwillig statuut te komen nog open, omdat het artikel 6*bis* stelt dat de Koning de voorwaarden van onderwerping bepaalt.

De minister voegt eraan toe dat eens het koninklijk besluit is aangenomen, hij dit zal komen voorstellen aan de commissie, overeenkomstig de normale taakverdeling tussen de wetgevende en de uitvoerende macht. Hij is bereid een verslag uit te brengen over de toepassing ervan, er moet enkel beslist worden hoe dit moet worden georganiseerd.

Bovendien onderstreept de minister dat hij niet akkoord kan gaan met het amendement van mevrouw Pieters. Hij is van oordeel dat bij aanneming van het amendement het onmogelijk is op korte termijn het statuut van de meewerkende echtgenoten te regelen, noch door een koninklijk besluit, noch door een wet.

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) wijst erop dat indien het wetsontwerp wordt aangenomen vanaf 1 januari 2002 een sociaal statuut van toepassing zou zijn voor meewerkende echtgenoten, waarvan de regering nu nog niet weet of het al dan niet verplicht zal zijn. Dit houdt volgens haar een zeer groot politiek risico in.

De minister daarentegen zegt dat de interpretatie van de wet de volgende is: Indien er geen koninklijk besluit tot uitvoering van art 16 wordt aangenomen blijft de huidige situatie bestaan en verandert er niets.

Mevrouw Pieters van haar kant blijft aanhouden dat indien de betrokken artikelen van het wetsontwerp worden aangenomen de meewerkende echtgenoten de verplichte bijdragen zullen moeten betalen. De minister onderstreept dat haar interpretatie niet de juiste is.

Mevrouw Gerkens (Ecolo-Agalev) herhaalt dat de minister toch niet over alle gegevens beschikt van de sector en dat er toch de mogelijkheid moet bestaan om een debat te voeren en hoorzittingen te houden alvorens tot een definitieve regeling te komen. Ze is van oordeel dat de informatie, onder meer over de gevolgen op fiscaal, sociaal en economisch vlak, waarover de organisaties reeds beschikken moet zijn gekend en bestudeerd alvorens tot een regelgeving te komen. Op basis hiervan kunnen efficiënte en billijke beslissingen worden genomen. Ze voegt eraan toe dat de vorm die de regelgeving aanneemt, te weten een koninklijk besluit of een wet, niet belangrijk is, voor zover er een contradictoir debat aan voorafgegaan is.

De minister neemt daar akte van.

avec le ministre des Affaires sociales afin d'aboutir à une solution globale. La suppression de l'article 7, § 1^{er}, ne conduit pas automatiquement à un statut obligatoire, mais permet encore d'opter pour un statut obligatoire ou un statut volontaire, étant donné que l'article 6*bis* prévoit que le Roi détermine les règles d'assujettissement.

Le ministre précise que, dès que l'arrêté royal aura été adopté, il le présentera à la commission, conformément à la répartition normale des tâches entre le pouvoir législatif et le pouvoir exécutif. Il est disposé à faire rapport sur l'application de cet arrêté. Seule l'organisation pratique doit être décidée.

Le ministre souligne en outre qu'il ne peut marquer son accord sur l'amendement de Mme Pieters. Il estime que, si cet amendement était adopté, le statut du conjoint aidant ne pourrait être réglé à court terme ni par un arrêté royal ni par une loi.

Mme Trees Pieters (CD&V) souligne que si le projet de loi entre en vigueur au 1^{er} janvier 2002, les conjoints aidants seront soumis à un statut social dont le gouvernement ignore encore actuellement s'il sera obligatoire. Cela implique, selon elle, un très grand risque politique.

Le ministre réplique qu'il convient d'interpréter la loi de la manière suivante : si aucun arrêté royal d'exécution de l'article 16 n'est adopté, la situation actuelle subsistera et rien ne changera.

Mme Pieters maintient, quant à elle, que si les articles en question du projet de loi sont adoptés, les conjoints aidants devront acquitter les cotisations obligatoires. *Le ministre* souligne que l'interprétation de l'intervenante n'est pas la bonne.

Mme Gerkens (Ecolo-Agalev) rappelle que le ministre ne dispose pourtant pas de toutes les données du secteur et qu'il doit tout de même être possible de mener un débat et de procéder à des auditions avant d'adopter une réglementation définitive. Elle estime que les informations dont disposent déjà les organisations, notamment en ce qui concerne les conséquences dans le domaine fiscal, social et économique, doivent être diffusées et étudiées avant d'adopter une réglementation. Une telle approche permettrait de prendre des décisions efficaces et équitables. Elle ajoute que la forme adoptée par la réglementation, à savoir un arrêté royal ou une loi, n'importe guère, pour autant qu'un débat contradictoire se soit déroulé préalablement.

Le ministre prend bonne note.

III. — STEMMINGEN

Artikel 14

Dit artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen

Artikel 15

Amendement nummer 44 van Mevrouw Trees Pieters (DOC 50 - 1503/44) wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen en 1 onthouding

Het ongewijzigd artikel wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen en 1 onthouding

Artiekl 16

Amendement nummer 44 (DOC 50 1503/006) wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Het ongewijzigd artikel wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Artikelen 17 tot 19

Deze artikelen worden aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 143

Artikel 143 wordt eenparig aangenomen.

III. — VOTES

Article 14

Cet article est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Article 15

L'amendement n° 44 de Mme Trees Pieters (DOC 50 - 1503/14) est rejeté par 8 voix contre 3 et une abstention.

Cet article est adopté, sans modification, par 9 voix contre 3 et une abstention.

Article 16

L'amendement n° 44 (DOC 50 1503/006) est rejeté par 9 voix contre 3.

Cet article est adopté, sans modification, par 9 voix contre 3 et une abstention.

Articles 17 à 19

Ces articles sont adoptés par 12 voix et une abstention.

Article 143

L'article 143 est adopté à l'unanimité.

DEEL 2**ART. 121 TOT 124****I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN ECONOMIE EN WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK, BELAST MET HET GROOTSTE-DENBELEID**

Artikel 121 heeft tot doel om de begrotingsfondsen accreditatie, certificatie, en ijking in één enkel organiek fonds onder te brengen. Het fonds certificatie beheert het accreditatie systeem beltest. Dit zijn beproevingslaboratoria en keuringsinstellingen, evenals het accreditatie systeem belcert voor de accreditatie van kwaliteitssystemen, producten en personen. Bovendien is er een fonds van Belgische kalibratieorganisaties, dit zijn een geheel van laboratoria die door het ministerie van economische Zaken erkend zijn voor ijking voor meetinstrumenten overeenkomstig de wet van 1970, zoals gewijzigd door de wet 1986, betreffende meeteenheden, standaarden en meetwerktuigen. Door de samenvoeging van beide fondsen wordt de rationalisatie van de accreditatie procedure en de administratieve vereenvoudiging beoogd.

Met artikel 122 wordt de benaming van het fonds voor zandwinningen, Continentaal Plateau voor België gewijzigd. Door deze wijziging verkrijgt het fonds een uitbreiding van haar toepassingsgebied en kan het ook gebruikt worden voor de ontginning van grind. Dit fonds wordt nu gespijsd door bijdragen van de exploitanten van zand op het continentaal plateau en binnen de territoriale wateren. Dit fonds wordt gebruikt om de exploitatie en de exploratie van zand te financieren evenals het wetenschappelijk onderzoek. Door de wijziging van de benaming zou het fonds ook kunnen worden gebruikt voor de ontginning van grind.

Artikel 123: In uitvoering van de wet van 1999 over kansspelen en de bescherming van de speler wordt voorzien in een toelating die het instituut van metrologie van het ministerie van economische zaken moet geven voor de apparaten alvorens deze in omloop worden gebracht. De programmawet voorziet in de oprichting van een fonds dat de dienst metrologie moet toelaten dit toezicht uit te oefenen.

Het artikel 124 bepaalt dat voor de uitvoering van art 121 de saldi van de vroegere fondsen worden ondergebracht naar het enige fonds dat wordt opgericht bij de programmawet.

PARTIE 2**ART. 121 À 124****I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'ÉCONOMIE ET DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE, CHARGÉ DE LA POLITIQUE DES GRANDES VILLES**

L'article 121 vise à fusionner les fonds budgétaires certification, accréditation et étalonnage en un seul fonds organique. Le fonds de certification gère le système d'accréditation Beltest, c'est-à-dire les laboratoires d'essais et les organisme de contrôle, ainsi que le système d'accréditation Belcert visant à l'accréditation de systèmes de qualité, de produits et de personnes. Il y a en outre un fonds d'organisations belges d'étalonnage, c'est-à-dire un ensemble de laboratoires agréés par le ministère des Affaires économiques pour l'étalonnage d'instruments de mesure conformément à la loi de 1970, modifiée par la loi de 1986, relative aux unités, étalons et instruments de mesure. La fusion de ces deux fonds permet la rationalisation de la procédure d'accréditation ainsi qu'une simplification administrative.

L'article 122 vise à modifier la dénomination du fonds pour les exploitations de sable, plateau continental de la Belgique. Cette modification permet d'étendre le champ d'application du fonds, qui peut notamment être utilisé pour l'exploitation de graviers. Ce fonds est désormais alimenté par les cotisations des exploitants de sable sur le plateau continental et dans les eaux territoriales. Ce fonds sert à financer l'exploitation et l'exploration du sable, ainsi que la recherche scientifique. La modification de sa dénomination permettra également de l'utiliser pour l'exploitation de graviers.

Article 123 : En exécution de la loi de 1999 sur les jeux de hasard et la protection des joueurs, cet article instaure une autorisation que doit délivrer l'institut de Métrologie du ministère des Affaires économiques avant que les appareils ne soient mis en circulation. La loi-programme crée un fonds budgétaire devant permettre au service de métrologie d'exercer ce contrôle.

L'article 124 dispose que, pour l'exécution de l'article 121, les soldes des fonds précédents sont transmis au seul fonds créé par la loi-programme.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 121

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) wil weten of de administratieve vereenvoudiging, bepaald in dit artikel, de formaliteiten, het beheer of het personeel betreft.

De minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek, belast met het Grootstedenbeleid specificeert dat het doel van het wetsontwerp de vereenvoudiging van de procedure betreft.

Artikel 122

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) vraagt meer uitleg over de uitbreiding van het fonds voor zandwinning naar de grindsector. Ze wil weten of de sector moet bijdragen voor deze uitbreiding, of er een Raad van Bestuur komt en of de sector daarin zal worden vertegenwoordigd. Bovendien wil ze weten hoe de uitgaven worden toegerekend en wie daarop controle uitvoert.

De minister geeft aan dat het doel is een bijkomende opdracht aan het fonds toe te vertrouwen. De sector zal moeten bijdragen voor het spijzen van het fonds. Er wordt geen bestuursorgaan opgericht waarin de sector is vertegenwoordigd. Het fonds zelf beslist over de toekenning van de uitgaven die door de ambtenaren worden beslist en uitgevoerd. Hij zal naderhand, schriftelijk, nog bijkomende informatie geven over de controle op de uitgaven.

Mevrouw Frieda Brepoels (VU-ID) merkt op dat de ministerraad al grindontginningsvergunningen voor het continentaal plateau aflevert. Het Vlaamse gewest daarentegen bouwt het afleveren van ontginningsvergunningen van grind, zowel droge als natte, af. De einddatum van deze ontginningen zou bepaald zijn voor 2005. Ze wil graag de invloed van het ene op het andere kennen.

Daarenboven vraagt de spreekster zich af wat de invloed van de ontginning van de grind op het marien milieu is. Het fonds voorziet in de financiering van onderzoek. Ze vindt het logisch dat, indien uit dit onderzoek zou blijken dat de grindontginning negatieve invloed zou hebben op het milieu, het fonds ook zou moeten voorzien in mogelijke noodzakelijke hersteloperaties. Dit zou immers voor gevolg hebben dat de bijdrage die de grindboeren moeten betalen iets hoger zou zijn. Het Vlaamse grindfonds voorziet in hersteloperaties.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 121

Mme Trees Pieters (CD&V) demande si la simplification administrative prévue dans cet article concerne les formalités, la gestion ou le personnel.

Le ministre de l'économie et de la Recherche scientifique, chargé de la Politique des grandes villes, précise que le projet de loi vise à simplifier la procédure.

Article 122

Mme Trees Pieters (CD&V) demande un complément d'explications sur l'extension du Fonds pour les exploitations de sable au secteur du gravier. Elle souhaite savoir si le secteur doit contribuer à cette extension, si un conseil d'administration sera créé et si, dans l'affirmative, le secteur y sera représenté. Elle demande en outre comment seront attribuées les dépenses et qui exercera le contrôle.

Le ministre indique que le but est de confier une mission supplémentaire au fonds. Le secteur devra contribuer à l'alimentation du fonds. Il n'est pas créé d'organe administratif représentant le secteur. C'est le fonds lui-même qui décide de l'autorisation des dépenses qui sont décidées et exécutées par les fonctionnaires. Il donnera encore des informations complémentaires sur le contrôle des dépenses, après coup, par écrit.

Mme Frieda Brepoels (VU-ID) fait observer que le Conseil des ministres délivre déjà des autorisations pour l'exploitation de gravier pour le plateau continental. La Région flamande, en revanche, réduit progressivement la délivrance des autorisations d'exploitation de gravier tant par voie sèche que par voie humide. La date limite de ces exploitations serait prévue pour 2005. Elle aimerait connaître l'incidence mutuelle de ces politiques.

L'intervenante se demande également quelle est l'influence de l'exploitation du gravier sur le milieu marin. Le fonds prévoit de financer la recherche. Elle trouverait logique que s'il devait ressortir de cette recherche que l'extraction de gravier exerce une influence négative sur l'environnement, le fonds prévoie également les éventuelles opérations de réhabilitation rendues nécessaires. Cela aurait en effet pour conséquence de majorer légèrement la cotisation que doivent acquitter les exploitants de gravières. Le fonds flamand pour les exploitations de gravier prévoit effectivement de telles opérations de réhabilitation.

De heer Georges Lenssen (VLD) bevestigt dat het Vlaams grindfonds ook herstelwerken uitvoert. Het zijn de grindboeren die bijdragen leveren en het is het fonds dat achteraf de herstelwerken doet indien dat nodig blijkt te zijn.

De minister informeert dat de uitbreiding van het fonds enkel de bijkomende ontginning van grind betreft, dat het fonds nagaat of de ontginningsvoorwaarden zijn vervuld, en dat het zorgt voor financiering van wetenschappelijk onderzoek. Het voorziet niet in het uitvoeren van hersteloperaties van de zeebodem. Deze bijkomende taak zou de werking van het fonds grondig wijzigen en dergelijke beslissing kan niet zomaar in het kader van deze bespreking worden genomen. Ook voor de ontginning van zand zijn geen herstelactiviteiten opgenomen. Hij is verder van oordeel dat de verantwoordelijkheid van de exploitatie ligt bij de uitbater en dat zijn verzekering moet tussenkomen als er een probleem van schade zou zijn.

Mevrouw Simonne Creyf (CD&V) is van oordeel dat het niet gerechtvaardigd is dat heel de sector zou moeten opdraaien voor een over-exploitatie die zou zijn uitgevoerd door een enkele ondernemer. Als dit de bedoeling is van *Mevrouw Brepoels* is ze niet akkoord.

Mevrouw Frieda Brepoels (VU-ID) dient een amendement nr. 14 (DOC 50 1503/005) in dat een vijfde lid invoegt in artikel 122 en dat bepaalt dat het fonds niet alleen onderzoek financiert, maar ook eventuele herstelmaatregelen als gevolg van de invloed van de ontginning op het milieu.

Artikel 123

Mevrouw Frieda Brepoels (VU-ID) wil de rol van de kansspelcommissie kennen in verband met het begrotingsfonds voor de ontvangsten en uitgaven inzake de wet op de kansspelen van 1999.

De minister legt uit dat het fonds niets te maken heeft met de kansspelencommissie. Het gaat hier om de rol van toezicht van het metrologisch instituut te financieren. Het instituut moet met name de conformiteit van de apparaten met de wet nagaan, daar dit een vorm van bescherming van de spelers inhoudt. Bescherming van spelers heeft te maken met de conformiteit van de apparaten.

Artikel 124

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking.

M. Georges Lessen (VLD) confirme que le *Vlaams Grindsfonds* (fonds flamand pour l'exploitation des graviers) effectue également des travaux de restauration. Ce sont les exploitants de graviers qui versent des cotisations et c'est le fonds qui effectue ensuite les travaux de restauration si cela s'avère nécessaire.

Le ministre indique que l'extension du fonds ne concerne que l'exploitation complémentaire de graviers, que le fonds vérifie si les conditions d'exploitation sont remplies et qu'il veille à financer la recherche scientifique. Il n'assure pas les opérations de restauration du fonds marin. Cette mission supplémentaire modifierait considérablement le fonctionnement du fonds et pareille décision ne peut être prise à légère dans le cadre de la discussion en cours. Le projet ne prévoit pas non plus d'activités de restauration pour l'exploitation de sable. Il estime par ailleurs que la responsabilité de l'exploitation repose sur l'exploitant et qu'en cas de dommages éventuels, c'est à l'assurance de ce dernier qu'il appartient d'intervenir.

Mme Simonne Creyf (CD&V) estime qu'il ne serait pas équitable que l'ensemble du secteur doive supporter les conséquences de la surexploitation organisée par un seul entrepreneur. Si tel est l'objectif poursuivi par *Mme Brepoels*, l'intervenante ne peut y souscrire.

Mme Frieda Brepoels (VU-ID) présente un amendement (n° 14, DOC 50 1503/005) visant à insérer dans l'article 122, un 5° qui prévoit que le fonds finance non seulement la recherche, mais également les éventuelles mesures de restauration jugées nécessaires en raison des effets de l'exploitation des ressources sur le milieu marin.

Article 123

Mme Frieda Brepoels (VU-ID) souhaite connaître le rôle de la commission des jeux de hasard par rapport au fonds budgétaire prévu pour les recettes et les dépenses en rapport avec la loi sur les jeux de hasard de 1999.

Le ministre explique que le fonds n'a rien à voir avec la commission des jeux de hasard. Il s'agit en l'occurrence de financer la mission de contrôle de l'Institut de métrologie. Celui-ci doit en effet contrôler si les appareils sont conformes à la loi, ce qui constitue une forme de protection des joueurs. La protection des joueurs est liée à la conformité des appareils.

Article 124

Cet article ne donne lieu à aucune discussion.

III. — STEMMING

Artikel 121

Dit artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen

Artikel 122

Amendement nr.14 van Mevrouw Frieda Brepoels (DOC 50 – 1503/005) wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

Dit artikel wordt ongewijzigd aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

Artikel 123

Dit artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

Artikel 124

Dit artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

III. — VOTE

Article 121

Cet article est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

Article 122

L'amendement n°14 de Mme Frieda Brepoels (n° 14, DOC 50 1503/005) est rejeté par 8 voix contre une et 4 abstentions.

Cet article est adopté, sans modification, par 9 voix et 5 abstentions.

Article 123

Cet article est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

Article 124

Cet article est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

DEEL 3

Art. 66 tot 80

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE
MINISTER VAN CONSUMENTENZAKEN,
VOLKSGEZONDHEID EN LEEFMILIEU

De minister verwijst in haar uiteenzetting naar de memorie van toelichting, titel VI, energie, artikelen 66 tot 80, van het wetsontwerp.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikelen 66 – 68

Mevrouw Simonne Creyf (CD&V) zegt akkoord te gaan met de bepalingen van de artikelen over de kwalitatieve warmtekrachtkoppeling. Ze wil echter graag bijkomende informatie over de mate waarin deze in de voorbijaande jaren is toegepast, ook met het oog op de verdere ontwikkeling ervan. Ze wil weten of men de doelstellingen van het uitrustingsplan heeft kunnen bereiken. Ze haalt aan dat de ervaringen ermee in Nederland negatief zijn uitgevallen, onder meer door de hoge aardgasprijs. Ze vraagt de staatssecretaris of het nog nodig is in deze context de WKK nog verder te stimuleren.

Staatssecretaris voor energie en Duurzame Ontwikkeling toegevoegd aan de minister van Mobiliteit en Vervoer, haalt aan voor het ogenblik niet over de cijfers te beschikken : **deze zullen rechtstreeks aan het geachte lid worden bezorgd.** Hij merkt echter op dat men zich geen illusies over deze cijfers moet maken. Hij is van oordeel dat de WKK enkel gepromoot kan worden wanneer er vooraf voor de eigenaars van WKK's twee gegevens voorhanden zijn. Ten eerste, dat de prijs van de back - up stroom duidelijk is, met andere woorden de prijs waaraan de energie moet worden gekocht van het net. Ten tweede, dat de prijs aan dewelke de stroom aan het net mag worden verkocht is bepaald. In het Waals gewest bevatten de groene certificaten warmtekrachtkoppeling. Op Europees niveau wordt er aan een richtlijn gewerkt.

Artikelen 69 tot 71

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking

PARTIE 3

Art. 66 à 80

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE
LA PROTECTION DE LA CONSOMMATION, DE LA
SANTÉ PUBLIQUE ET DE L'ENVIRONNEMENT

La ministre renvoie, dans son exposé, à l'exposé des motifs, titre VI, énergie, articles 66 à 80, du projet de loi à l'examen.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES

Articles 66 – 68

Mme Simonne Creyf (CD&V) souscrit aux dispositions des articles relatifs à la cogénération de qualité. Elle demande néanmoins des informations complémentaires concernant l'ampleur de l'application de la cogénération au cours des dernières années, notamment en vue de son développement futur. Elle voudrait savoir si les objectifs du plan d'équipement ont pu être atteints. Elle fait observer que les expériences faites dans ce domaine aux Pays-Bas ont donné des résultats négatifs, notamment en raison du prix élevé du gaz naturel. Elle demande au secrétaire d'État si, dans ce contexte, il se justifie encore de continuer à stimuler la cogénération.

Le secrétaire d'État à l'Énergie et au Développement durable, adjoint à la ministre de la Mobilité et des Transports, déclare ne pas disposer des chiffres pour l'instant : **ces chiffres seront communiqués directement à l'honorable membre.** Il fait toutefois observer que l'on ne doit pas se faire d'illusions sur ces chiffres. Il estime que l'on ne peut promouvoir la cogénération que si les propriétaires d'installations de cogénération disposent au préalable de deux données. En premier lieu, il faut que soit clairement fixé le prix du courant *back-up*, c'est-à-dire le prix auquel l'énergie doit être achetée au réseau. En second lieu, il faut qu'ait été fixé le prix auquel le courant peut être vendu au réseau. Dans la région wallonne, les certificats verts recouvrent la cogénération. Au niveau européen, l'on travaille à une directive.

Articles 69 à 71

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Artikel 72

Mevrouw Simonne Creyf (CD&V) wil weten waarom de publicatie van het tweede rapport over duurzame ontwikkeling wordt uitgesteld tot 31 december 2002. Ze haalt aan dat in het rapport ook een evaluatie van het federaal planbureau van het Belgisch beleid van duurzame ontwikkeling wordt opgenomen. Ze vraagt zich af of deze evaluatie misschien negatief is uitgevallen.

Mevrouw Muriel Gerkens (Agalev-Ecolo) herinnert eraan dat in januari 2002 een debat over duurzame ontwikkeling en het federaal plan van duurzame ontwikkeling zal worden gehouden in de Kamer.

De staatssecretaris haalt aan dat het eerste rapport, volgens de wet van 97, over duurzame ontwikkeling klaar moest zijn voor december 1998. Het werd voorgesteld in december 1999. Met dit artikel wil hij enkel voorkomen dat het huidige rapport nog meer vertraging zou oplopen.

Artikelen 73 tot 80

Mevrouw Simonne Creyf (CD&V) merkt op dat deze artikelen handelen over de financiering van NIRAS. Zij gaat wel akkoord met de inhoud ervan maar stelt zich vragen bij de gevolgde procedure. De materie was reeds geregeld bij koninklijk besluit van 31 mei 2001. Uit een advies van de Raad Van State bleek dat het niet mogelijk is dit te regelen bij koninklijk besluit, daar het een belastingsmaterie betreft. Daarom wordt de materie opgenomen in de programmawet, en gaat het om een retroactieve toepassing van de wet. Dit is eigenlijk tegen het regeerakkoord waarin men stelde geen belastingswetten meer aan te nemen met terugwerkende werking. Spreekster had graag de mening van de staatssecretaris daarover.

De staatssecretaris antwoordt dat hij, na zijn huidige ervaringen in de regering, in de toekomst nooit nog kritiek zal geven op de regering wanneer zij een wet voorstelt met terugwerkende kracht.

Hij gaat akkoord met het voorstel van de voorzitter om een aantal technische verbeteringen aan te brengen aan de artikelen 66 tot 80.

Article 72

Mme Simonne Creyf (CD&V) demande pourquoi la publication du deuxième rapport du développement durable est différée jusqu'au 31 décembre 2002. Elle signale que ce rapport contiendra également une évaluation, par le Bureau fédéral du plan, de la politique belge en matière de développement durable. Elle se demande si cette évaluation ne s'est pas avérée négative.

Mme Muriel Gerkens (Agalev-Ecolo) rappelle qu'un débat sur le développement durable et le plan fédéral de développement durable aura lieu à la Chambre en janvier 2002.

Le secrétaire d'état indique que, selon la loi de 1997, le premier rapport sur le développement durable devait être prêt pour décembre 1998. Il a finalement été présenté en décembre 1999. Par cet article, il veut uniquement éviter que l'actuel rapport accuse un retard encore plus important.

Art. 73 à 80

Mme Simonne Creyf (CD&V) fait remarquer que ces articles traitent du financement de l'ONDRAF. Si elle est d'accord sur leur contenu, elle s'interroge néanmoins quant à la procédure suivie. La matière avait déjà été réglée par l'arrêté royal du 31 mai 2001. Un avis du Conseil d'état a ensuite fait apparaître qu'il n'était pas possible de la régler par voie d'arrêté royal, étant donné qu'il s'agit d'une matière fiscale. C'est la raison pour laquelle elle est à présent insérée dans la loi-programme. Il s'agit donc d'une application de la loi avec effet rétroactif. Or, cette procédure est contraire à l'accord de gouvernement, qui prévoyait de ne plus adopter de lois fiscales avec effet rétroactif. L'intervenante aimerait savoir ce qu'en pense le secrétaire d'État.

Le secrétaire d'État répond qu'à la lumière des expériences qu'il fait actuellement au gouvernement, il ne critiquera plus jamais à l'avenir le gouvernement qui proposera une loi assortie d'un effet rétroactif.

Il souscrit à la proposition du président d'apporter un certain nombre de corrections d'ordre technique aux articles 66 à 80.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 66 tot 71

Deze artikelen worden aangenomen met 11 tegen 1 stem.

Artikel 72

Dit artikel wordt aangenomen met 8 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Artikelen 73 tot 80

Deze artikelen worden aangenomen met 8 tegen 1 stem en 3 onthoudingen.

DEEL 4

Art. 144

Dit artikel betreft de bepalingen voor de inwerkingtreding van de programmawet.

I. — BESPREKING

De minister van Telecommunicatie en Overheidsbedrijven en Participaties, belast met de Middenstand, haalt aan dat hij, na de gedachtenwisseling met mevrouw Pieters over de toepassing van de artikelen 15 en 16 van de programmawet, tot de bevinding is gekomen dat er inderdaad mogelijkerwijze een hiaat zou kunnen ontstaan bij de toepassing van deze artikelen. Dit zou eventueel aanleiding kunnen geven tot rechts-onzekerheid en eventuele geschillen. Dit kan volgens de minister worden voorkomen door de datum van de inwerkingtreding van deze artikelen aan de Koning over te laten.

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) en de heer Lanno (VLD) dienen dan ook amendement nummer 59 (DOC 50 – 1503/009) in dat bepaalt dat de artikelen 15 en 16 in werking zouden treden vanaf de datum door de Koning te bepalen.

Het doel van dit amendement is om een rechtsvacuum te voorkomen en meer rechtszekerheid te scheppen.

De heren Frédéric c.s. dienen amendement nummer 34 in (DOC 50 – 1503 / 006) Dit amendement bepaalt

III. — VOTES

Art. 66 à 71

Ces articles sont adoptés par 11 voix contre une.

Art. 72

Cet article est adopté par 8 voix contre 3 et une abstention.

Art. 73 à 80

Ces articles sont adoptés par 8 voix contre une et 3 abstentions.

PARTIE 4

Art. 144

Cet article concerne les dispositions relatives à l'entrée en vigueur de la loi-programme.

I. — DISCUSSION

Le ministre des Télécommunications et des Entreprises et Participations publiques, chargé des Classes moyennes, indique qu'après l'échange de vue qu'il a eu avec Mme Pieters au sujet des articles 15 et 16 de la loi-programme, il a pris conscience du fait qu'il pourrait en effet y avoir un hiatus dans leur application, ce qui pourrait éventuellement être source d'insécurité juridique et de litiges. Le ministre estime que l'on peut éviter ce problème en confiant au Roi le soin de fixer la date d'entrée en vigueur de ces articles.

Mme Trees Peters (CD&V) et M. Lano (VLD) présentent dès lors un amendement (n° 59 – DOC 50 1503/009) tendant à faire en sorte que les articles 15 et 16 entrent en vigueur à la date à fixer par le Roi.

L'objectif de cet amendement est d'éviter un vide juridique et de renforcer la sécurité juridique.

M. Frédéric et consorts présentent un amendement (n° 34 – DOC 50 1503/006) tendant à faire en sorte que

dat de artikel 95 en 96 van de programmawet uitwerking zouden hebben op 4 november 2000. Het amendement heeft als doel de bepalingen opgenomen in de memorie van toelichting in de programmawet op te nemen zodat ze toepasbaar worden op al de uitgevoerde aanwijzingen.

II. — STEMMINGEN

Amendement nr. 59 (DOC 50 1503 /009) wordt eenparig aangenomen .

Het amendement nummer 34 (DOC 50 1503/006) wordt aangenomen met 6 tegen 3 stemmen en 4 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 144 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

*
* *

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

De rapporteurs,

Muriel GERKENS
Leen LAENENS
Georges LENSSEN

De voorzitter,

Jos ANSOMS

Bepalingen die uitvoeringsbesluiten vereisen :

artikelen 15 en 19

II. — VOTES

L'amendement n° 59 (DOC 50 1503/009) est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 34 (DOC 50 1503/006) est adopté par 6 voix contre 3 et 4 abstentions.

L'article 144, ainsi amendé, est adopté par 9 voix contre 4.

*
* *

L'ensemble des dispositions soumises à la commission sont adoptées par 9 voix contre 4.

Les rapporteurs,

Muriel GERKENS
Leen LAENENS
Georges LENSSEN

Le président,

Jos ANSOMS

Dispositions qui nécessitent des arrêtés d'exécution :

les articles 15 et 19