

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 december 2001

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

(art. 1 tot 13, 20 tot 41, 42 en 49 tot 62)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Pierette CAHAY-ANDRÉ**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting door de heer Frank Vandenbroucke, minister van sociale zaken en pensioenen 3
- II. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van werkegelegenheid 10
- III. Inleidende uiteenzetting door de heer Didier Reynders, minister van Financiën 13
- IV. Bespreking en stemmingen 14

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1503/ (2001/2002)** :

001 : Ontwerp van Programmawet.
002 tot 009 : Amendementen.
010 tot 013 : Verslagen.
014 : Tekst aangenomen door de commissie.
015 : Verslag.
016 : Amendementen.
017 : Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 décembre 2001

PROJET DE LOI-PROGRAMME

(art. 1 à 13, 20 à 41, 42 et 49 à 62)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Pierette CAHAY-ANDRÉ**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de M. Frank Vandenbroucke, ministre des Affaires sociales et des Pensions, 3
- II. Exposé introductif de Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de l'Emploi 10
- III. Exposé introductif de M. Didier Reynders, ministre des finances 13
- IV. Discussion et votes 14

Documents précédents :

Doc 50 **1503/ (2001/2002)** :

001 : Projet de Loi-programme.
002 à 009 : Amendements.
010 à 013 : Rapports.
014 : Texte adopté par la commission.
015 : Rapport.
016 : Amendements.
017 : Rapport.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Joos Wauters

A. — Vaste leden / Titulaires

VLD CD&V	Filip Anthuenis, Maggie De Block, Jef Valkeniers. Greta D'Hondt, Luc Goutry, Trees Pieters.
Agalev-Ecolo PS PRL FDF MCC Vlaams Blok SPA PSC VU&ID	Paul Timmermans, Joos Wauters. Jean-Marc Délizée, Bruno Van Grootenbrulle. Daniel Bacquellaine, Pierrette Cahay-André. Koen Bultinck, Guy D'haeseleer. Hans Bonte. Raymond Langendries. Annamie Van de Castele.

B. — Plaatsvervangers / Suppléants

Pierre Chevalier, Jacques Germeaux, Pierre Lano, Georges Lenssen. Jos Ansoms, Joke Schauvliege, Jo Vandeurzen, Servais Verherstraeten. Marie-Thérèse Coenen, Anne-Mie Descheemaeker, Zoé Genot. Colette Burgeon, Jean Depreter, Yvan Mayeur. Olivier Chastel, Corinne De Permentier, Serge Van Overtveldt. Gerolf Annemans, Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts. Magda De Meyer, Jan Peeters. Luc Paque, Jean-Jacques Viseur. Danny Pieters, Els Van Weert.
--

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volkspartij en ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen :		Commandes :	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : alg.zaken@deKamer.be		e-mail : aff.generales@laChambre.be	

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze artikelen besproken tijdens haar vergaderingen van 27 en 28 november en 4 en 5 december 2001.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE
HEER FRANK VANDENBROUCKE, MINISTER VAN
SOCIALE ZAKEN EN PENSIOENEN**

A. Korte inhoud van de artikelen 2 tot 13 en 20 van het voorliggend wetsontwerp

HOOFDSTUK I

Budgettaire fondsen sociale maribel

Artikel 2

vervangt een bepaling die opgenomen werd in de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen met betrekking tot het Fonds Sociale Maribel van de openbare sector aangesloten bij de RSZ. Er wordt thans voorzien dat dat Fonds een algemene bijdrage van 0,10%, die afgenomen wordt van de bijdragevermindering inzake sociale zekerheid, ontvangt ter financiering van de algemene administratieve kosten die voortvloeien uit de toepassing van de Sociale Maribel. Voorts wordt gespecificeerd dat ten laste van dat Fonds uitgaven verricht kunnen worden voor beheerskosten en kosten met betrekking tot personeel dat ingezet wordt voor de opdrachten van het Fonds en van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid in het kader van de maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector.

Artikel 3

vervangt een andere bepaling die opgenomen werd in de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen met betrekking tot het Fonds voor de openbare ziekenhuizen en de psychiatrische verzorgingstehuizen aangesloten bij de RSZ. Hier wordt bepaald dat dat Fonds een bijdrage ontvangt vanwege de RSZPPO, ten einde de beheerskosten en de kosten met betrekking tot personeel dat ingezet wordt voor de opdrachten van het Fonds en voor de opdrachten van het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu ten aanzien van de ziekenhuizen en de psychiatrische verzorgingstehuizen in het kader van de maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector, te kunnen aanrekenen op de middelen waarover het Fonds beschikt.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces articles, lors de ses réunions des 27 et 28 novembre et 4 et 5 décembre 2001.

**I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES
AFFAIRES SOCIALES ET DES PENSIONS**

A. Résumé du contenu des articles 2 à 13 et 20 du projet de loi à l'examen.

CHAPITRE I

Fonds budgétaires maribel social

Article 2

Cet article remplace une disposition de la loi du 12 août 2000 portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses en ce qui concerne le Fonds maribel social du secteur public affilié auprès de l'O.N.S.S. Il est actuellement prévu que ce Fonds reçoit une quote-part générale de 0,10%, prélevée de la réduction de cotisations de sécurité sociale, pour financer les frais administratifs généraux résultant de l'application du Maribel social. Il est en outre prévu que des dépenses peuvent être faites à charge de ce Fonds pour les frais de gestion et les frais afférents au personnel occupé pour l'accomplissement des missions du Fonds et du ministère de l'Emploi et du Travail dans le cadre des mesures visant à promouvoir l'emploi dans le secteur non-marchand.

Article 3

Cet article remplace une autre disposition de la loi du 12 août 2000 portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses en ce qui concerne le Fonds pour le secteur des hôpitaux et des maisons de soins psychiatriques du secteur public, affilié auprès de l'O.N.S.S. Il est prévu que ce Fonds reçoit une quote-part de l'O.N.S.S. – A.P.L., afin de pouvoir imputer aux moyens dont le Fonds dispose les frais de gestion et les frais afférents au personnel occupé pour accomplir les missions du Fonds et du ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement à l'égard des hôpitaux et des maisons de soins psychiatriques dans le cadre des mesures visant à promouvoir l'emploi dans le secteur non-marchand.

Art. 4

creëert een organiek begrotingsfonds bij het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid voor de terugvordering van aan de non-profit privé ten onrechte toegekende verminderingen van werkgeversbijdragen en voor de terugbetaling door de sectorale Fondsen Sociale maribel van middelen die in die Fondsen niet benut worden.

Art. 5

creëert een organiek begrotingsfonds bij het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid voor de terugvordering van aan de non-profit openbare sector, aangesloten bij de RSZ, ten onrechte toegekende verminderingen van werkgeversbijdragen en voor de terugbetaling door de twee Fondsen Sociale Maribel, bedoeld in de artikelen 2 en 3, van middelen die in die Fondsen niet benut worden.

HOOFDSTUK II

Personeels- en administratiekosten

Art. 6

organiseert een voorafname van 0,10% op de opbrengst van de bijdrageverminderingen Sociale Maribel voor de non-profit privé, ten behoeve van het Fonds Sociale Maribel openbare sector aangesloten bij de RSZ. Bovendien worden de sectorale Fondsen Sociale Maribel van de non-profit privé gemachtigd om 1,20% van de hun toegewezen middelen aan te wenden ter dekking van administratie- en personeelskosten.

Art. 7

organiseert een voorafname van 0,10% op de opbrengst van de bijdrageverminderingen Sociale Maribel voor de openbare ziekenhuizen en psychiatrische verzorgingstehuizen aangesloten bij de RSZ ten behoeve van het Fonds Sociale Maribel van de openbare sector aangesloten bij de RSZ. Bovendien wordt 1,20% van de middelen die toegewezen worden aan het Fonds voor de openbare ziekenhuizen en psychiatrische verzorgingstehuizen aangesloten bij de RSZ, gereserveerd voor de dekking van de administratiekosten en de kosten van het personeel.

Met betrekking tot het Fonds voor de openbare sector aangesloten bij de RSZ worden 1,30% van de middelen

Art. 4

Cet article crée, au sein du ministère de l'Emploi et du Travail, un fonds budgétaire organique pour la récupération de réductions de cotisations patronales accordées indûment au secteur privé non marchand, et pour le remboursement, par les fonds Maribel social sectoriels, de moyens de ces fonds qui qu'ils n'ont pas été utilisés.

Art. 5

Cet article crée, au sein du ministère de l'Emploi et du Travail, un fonds budgétaire organique pour la récupération de réductions de cotisations patronales accordées indûment au secteur public non marchand affilié à l'ONSS et pour le remboursement, par les deux fonds Maribel social visés aux articles 2 et 3, de moyens de ces fonds qui n'ont pas été utilisés.

CHAPITRE II

Frais de personnel et d'administration

Art. 6

Cet article organise, au profit du Fonds Maribel social du secteur public affilié à l'ONSS, un prélèvement de 0,10% sur le produit des réductions de cotisations accordées dans le cadre du Maribel social pour le secteur privé non marchand. Par ailleurs, les fonds sectoriels du Maribel social du secteur privé non marchand sont autorisés à affecter 1,20% des moyens qui leur sont attribués à la couverture de leurs frais d'administration et de personnel.

Art. 7

Cet article organise, au profit du Fonds Maribel social du secteur public affilié à l'ONSS, un prélèvement de 0,10% sur le produit des réductions de cotisations accordées dans le cadre du Maribel social pour les hôpitaux et les maisons de soins psychiatriques publics affiliés à l'ONSS. Par ailleurs, 1,20% des moyens attribués au Fonds pour les hôpitaux et les maisons de soins psychiatriques publics affiliés à l'ONSS sont réservés à la couverture des frais d'administration et de personnel.

Quant au Fonds du secteur public affilié à l'ONSS, 1,30% du moyen qui lui sont attribués est affecté à la

toegewezen aan dat Fonds, gereserveerd voor de dekking van de administratiekosten en de kosten van het personeel. De 1,30% stemt overeen met een algemene voorafname van 0,10% en een eigen bijdrage in voormelde kosten van 1,20%.

Art. 8

organiseert de bijdrageregeling in de administratiekosten en de kosten van het personeel voor de werkgevers aangesloten bij de RSZPPO.

Aldus zal het Fonds Sociale Maribel RSZPPO een bedrag overeenstemmend met 0,10% op de bijdrageverminderingen Sociale Maribel waarop de werkgevers aangesloten bij de RSZPPO aanspraak kunnen maken, dienen over te maken aan het Fonds voor de openbare sector aangesloten bij de RSZ. Op de bijdrageverminderingen Sociale Maribel voor de ziekenhuizen en psychiatrische verzorgingstehuizen aangesloten bij de RSZPPO wordt een voorafname verricht van 1,20% ten behoeve van het Fonds voor de openbare ziekenhuizen en psychiatrische verzorgingstehuizen aangesloten bij de RSZ. Het Fonds Sociale Maribel RSZPPO wendt op de bijdrageverminderingen Sociale Maribel van de andere werkgevers aangesloten bij de RSZPPO, 1,20% aan voor de dekking van de administratiekosten en kosten van personeel van de RSZPPO zelf.

Art. 9

is een wijziging die doorgevoerd wordt als gevolg van de bepalingen opgenomen in artikel 8.

HOOFDSTUK III

Financiering van de dotaties

Art. 10

limiteert het bedrag van de reserves die aangehouden mogen worden in de Fondsen Sociale Maribel tot één twaalfde van de middelen die aan elk van die Fondsen op jaarbasis worden toegekend.

Art. 11

voorziet in een recuperatie van 2 miljard frank aan middelen die toegekend werden met toepassing van de wetgeving Sociale Maribel. Het gaat om de afroaming van nog beschikbare niet-recurrente middelen waarover de Fondsen Sociale Maribel beschikken op 31 december

couverture de ses frais d'administration et de personnel. Ce pourcentage correspond à un prélèvement général de 0,10% et à une participation propre de 1,20% dans les frais précités.

Art. 8

Cet article organise le régime de participation aux frais administratifs et de personnel pour les employeurs affiliés à l'O.N.S.S.-A.P.L.

Ainsi, le Fonds Maribel social O.N.S.S.-A.P.L. devra transférer au Fonds du secteur public affilié à l'O.N.S.S. une somme représentant 0,10 % des réductions de cotisations accordées dans le cadre du Maribel social auxquelles peuvent prétendre les employeurs affiliés à l'O.N.S.S.-A.P.L. Sur les réductions de cotisations accordées dans le cadre du Maribel social aux hôpitaux et aux maisons de soins psychiatriques affiliés à l'O.N.S.S.-A.P.L. est effectué préalablement un prélèvement de 1,20 % au profit du Fonds des hôpitaux et maisons de soins psychiatriques du secteur public affiliés à l'O.N.S.S.. Sur les réductions de cotisations accordées dans le cadre du Maribel social aux autres employeurs affiliés à l'O.N.S.S.-A.P.L., le Fonds Maribel social O.N.S.S.-A.P.L. effectue un prélèvement de 1,20 %, destiné à couvrir les frais administratifs et de personnel de l'O.N.S.S.-A.P.L. lui-même.

Art. 9

Cet article contient une modification qui est le corollaire des dispositions de l'article 8.

CHAPITRE III

Financement des dotations

Art. 10

Cet article limite le montant des réserves qui peuvent être détenues dans les Fonds Maribel social à un douzième des moyens qui sont attribués annuellement à chacun de ces Fonds.

Art. 11

prévoit la récupération d'un montant de 2 milliards de francs accordé en application de la loi relative au Maribel social. Il s'agit d'écrémer les moyens non récurrents encore disponibles dont les Fonds sociaux Maribel disposent au 31 décembre 2001. La réduction de cotisa-

2001. Aan de bijdragevermindering sociale zekerheid op de lonen van de werknemers uit de non-profit sector zelf wordt niet geraakt.

Art. 12

betreft de opheffing van een bepaling als gevolg van de aanpassing die voorgesteld werd in artikel 10.

Art. 13

betreft eveneens de opheffing van een bepaling als gevolg van de aanpassing die voorgesteld werd in artikel 10.

HOOFDSTUK V

Responsabilisering instellingen van sociale zekerheid

Artikel 20

handelt over de vaststelling van het personeelsstatuut voor het personeel van instellingen van sociale zekerheid. De voorgestelde aanpassing beoogt een vastgestelde ongerijmdheid weg te werken.

B. Korte inhoud van de artikelen 21 tot 41 van het voorliggend wetsontwerp

HOOFDSTUK VI

Pensioenen

Artikel 21

Aanpassing van artikel 12*bis*, § 1, vijfde lid van de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden

Dit artikel voert een technische aanpassing in die noodzakelijk werd door de inwerkingtreding van de wet van 24 december 1999 houdende sociale en diverse bepalingen, waardoor de termijn waarbinnen de stortingen van bepaalde afhoudingen dienden te gebeuren, drastisch ingekort werden.

Art. 22

Oprichting van een organiek fonds, genaamd het Fonds voor het evenwicht van de pensioenstelsels, in

tions de sécurité sociale dues sur les salaires des travailleurs du secteur non marchand demeure inchangée.

Art. 12

visé à abroger une disposition à la suite de l'adaptation proposée à l'article 10.

Art. 13

concerne également l'abrogation d'une disposition à la suite de l'adaptation proposée à l'article 10.

CHAPITRE V

Responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale

Art. 20

concerne la définition du statut du personnel des institutions de sécurité sociale. L'adaptation proposée vise à corriger l'anomalie qui a été constatée.

B. Bref aperçu des articles 21 à 41 du projet de loi à l'examen

CHAPITRE VI

Pensions

Art. 21

Adaptation de l'article 12*bis*, § 1^{er}, alinéa 5, de la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit

Cet article concerne une adaptation technique rendue nécessaire par l'entrée en vigueur de la loi du 24 décembre 1999 portant des dispositions sociales et diverses, qui a considérablement réduit les délais dans lesquels certaines retenues doivent être versées.

Art. 22

Création d'un fonds organique, dénommé «Fonds pour l'équilibre des régimes de pension», au sens de

de zin van artikel 45 van het koninklijk besluit van 17 juli 1991 houdende coördinatie van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.

Het Fonds voor het evenwicht van de pensioenstelsels, dat thans operationeel is onder de vorm van een thesaurie-orderekening, wordt in de begroting van de Administratie der Pensioenen vanaf 1 januari 2002 geïntegreerd als een organiek fonds, in de zin van artikel 45 van het koninklijk besluit van 17 juli 1991 houdende coördinatie van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.

Art. 23

Fonds voor overlevingspensioenen

Dit artikel strekt ertoe de ontvangsten van het Fonds voor overlevingspensioenen aan te vullen met de ten voordele van dit fonds gestorte ontvangsten die voortvloeien uit de bijzondere wet van 27 april 1994 tot instelling van een responsabiliseringsbijdrage ten laste van sommige werknemers van de openbare sector.

Art. 24

Terugbetaling van de lasten van de indexering van de renten

Dit artikel stelt het principe van de terugbetaling vast door het repartitiestelsel van het bedrag dat in 1996 en 1997 door het kapitalisatiestelsel werd uitgegeven ten gunste van het globaal beheer, vermeerderd met de interesten op dit bedrag berekend tegen de technische rentevoet van 4 %.

Artikelen 25 – 26

Gezinsbijslagen

De artikelen 25 en 26 hebben betrekking op de problematiek van de verhoogde kinderbijslag voor ambtenaren die vervroegd met pensioen worden gestuurd wegens gezondheidsredenen.

De erin vervatte wijziging van de artikelen 56 en 57 van de Samengeordende Wetten inzake de Kinderbijslag der Loontrekkenden is de uitvoering van een Arrest van het Arbitragehof n° 19/99 van 10 november 1999.

Het Arbitragehof stelt in dat Arrest dat de combinatie van de bepalingen van de artikelen 56 en 57 van de kinderbijslagwet kan resulteren in een ongrondwettelijke discriminatie ten opzichte van het de leden van het overheidspersoneel die voortijdig op pensioen worden

l'article 45 de l'arrêté royal du 17 juillet 1991 portant coordination des lois sur la comptabilité de l'État.

Le fonds pour l'équilibre des régimes de pension, qui est actuellement opérationnel sous forme d'un compte d'ordre de trésorerie, est intégré, à partir du 1^{er} janvier 2002, dans le budget de l'Administration des pensions en tant que fonds organique, au sens de l'article 45 de l'arrêté royal du 17 juillet 1991 portant coordination des lois sur la comptabilité de l'État.

Art. 23

Fonds des pensions de survie

Cet article vise à compléter les recettes du Fonds des pensions de survie par les recettes, versées au profit de ce fonds, découlant de la loi spéciale du 27 avril 1994 instaurant une contribution de responsabilisation spéciale à charge de certains employeurs du secteur public.

Art. 24

Remboursement des charges d'indexation des rentes

Cet article consacre le principe du remboursement par le régime de la répartition du montant dépensé en 1996 et 1997 par le régime de la capitalisation au profit de la gestion globale, augmenté des intérêts sur ce montant calculés au taux technique de 4 %.

Art. 25 et 26

Prestations familiales

Les articles 25 et 26 concernent la problématique relative aux allocations familiales majorées pour les fonctionnaires qui sont prématurément admis à la pension pour motif de santé.

La modification apportée aux articles 56 et 57 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés est l'exécution de l'arrêt de la Cour d'arbitrage n° 119/99 du 10 novembre 1999.

Dans son arrêt, la Cour d'Arbitrage précise que la lecture combinée des articles 56 et 57 des lois coordonnées sur les allocations familiales pourrait créer une discrimination inconstitutionnelle à l'égard des membres du personnel des services publics qui sont admis prématurément

gesteld ingevolge arbeidsongeschiktheid (gezondheidsredenen), namelijk in de gevallen dat de beslissing tot voortijdige oppensioenstelling wegens gezondheidsredenen gebeurt voor het verstrijken van 6 maanden arbeidsongeschiktheid.

Door de aanpassing van de artikelen 56 en 57 zoals opgenomen in dit ontwerp wordt de discriminatie met werknemers uit de privé-sector weggewerkt.

De artikelen 27 en 28

werden ingediend door de Regeringscommissaris voor de sociale zekerheid. Deze artikelen, die de wetten op de kinderbijslag wijzigen, hebben een dubbel doel.

Enerzijds worden de mogelijkheden om de verjaring te stuiten, verruimd. Deze verruiming houdt rekening met de nieuwe communicatiemogelijkheden en versterkt de band tussen de uitbetalingsinstellingen en de sociaal verzekerde.

Anderzijds hebben deze bepalingen tot doel om, in uitvoering van het artikel 9 van de wet van 11 april 1995 tot instelling van het handvest van de sociaal verzekerde, het principe en de voorwaarden van validering van de indieningsdatum van een aanvraag die door de sociaal verzekerde werd ingediend bij een onbevoegde instelling, in te schrijven in de kinderbijslagwetten.

Artikelen 29-31

Jaarlijkse Vakantie - Verjaringstermijnen

De artikelen 29 tot en met 31 regelen de verjaringstermijnen in het stelsel van de Jaarlijkse Vakantie voor handarbeiders.

De bedoeling van deze artikelen is de verjaringstermijnen in de sector jaarlijkse vakantie af te stemmen op deze die gelden voor de werkgeversbijdragen, waaronder deze voor de sector jaarlijkse vakantie.

Ingevolge de wet van 29 april 1996 werden deze verjaringstermijnen gebracht op 5 jaar.

Artikel 32

Alternatieve financiering

Het artikel 32 brengt een aantal aanpassingen aan in de regeling alternatieve financiering van de stelsels der

rément à la pension en raison d'une incapacité de travail (pour motif de santé), à savoir dans les cas où la décision de leur admission prématurée à la pension pour motif de santé survient avant l'expiration des 6 mois d'incapacité de travail.

L'adaptation des articles 56 et 57, prévue dans le projet à l'examen, supprime la discrimination vis-à-vis des travailleurs salariés du secteur privé.

Art. 27 et 28

Ces articles ont été déposés par la commissaire du gouvernement à la sécurité sociale. Ces articles, qui modifient les lois relatives aux allocations familiales, poursuivent un double objectif.

D'une part, il s'agit d'étendre les possibilités d'interrompre la prescription. Cette extension tient compte des nouvelles techniques de communication et renforce les liens entre les institutions de paiement et l'assuré social.

D'autre part, ces dispositions ont pour objectif, en exécution de l'article 9 de la loi du 11 avril 1995 visant à instituer la charte de l'assuré social, d'inscrire dans les lois relatives aux allocations familiales le principe et les conditions de la validation de la date d'introduction d'une demande transmise par l'assuré social auprès d'une institution incompétente.

Articles 29-31

Vacances annuelles – Délais de prescription

Les articles 29 à 31 règlent les délais de prescription dans le régime des vacances annuelles des travailleurs manuels.

Le but de ces articles est de mettre les délais de prescription dans le secteur des vacances annuelles en concordance avec ceux prévus pour les cotisations patronales, dont ceux pour le secteur des vacances annuelles.

Ces délais de prescription avaient été portés à cinq ans par suite de la loi du 29 avril 1996.

Article 32

Financement alternatif

Cet article apporte un certain nombre de modifications au système du financement alternatif des régimes

werknemers en zelfstandigen zoals initieel geregeld door het artikel 66 van de wet van 2 januari 2001.

Artikelen 33 – 40

Verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen

Artikel 33 past de programmawet van 24 december 1993 aan wat de fiscale franchise betreft. De wijziging omvat het aanpassen van de inkomensbedragen en de remgeldplafonds en het invoeren van een indexeringsmechanisme voor de inkomens.

De artikelen 34 en 40 leiden er toe dat het globaal beheer aan het RIZIV een voorschot uitkeert in de loop van het kalenderjaar dat volgt op een jaar waarin de globale begrotingsdoelstelling wordt overschreden.

Artikel 35 voert een wettelijke basis in voor het financieren van huisartsenkringen.

Artikel 36 voegt de rechthebbenden op de inkomensgarantie voor ouderen toe aan de personen die een recht op voorkeurregeling kunnen laten gelden.

Artikel 37 voegt een wettelijke basis in voor het bestraffen van systematische overscores van zorgafhankelijkheid.

Artikel 38 breidt de mogelijkheid uit om de globale begrotingsdoelstelling in de loop van een jaar te wijzigen.

Artikel 39 schrapt een recent gewijzigde bepaling die voorzag in het opnemen van bepaalde vergoedingen in het kader van artikel 56 (in het bijzonder de vaccinaties) in de globale begrotingsdoelstelling.

Het Artikel 41 werd eveneens ingediend door Regeringscommissaris Van Gool en betreft de *cumulregeling inkomensvervangende tegemoetkoming met IGO*

Het ontworpen artikel beoogt de aanvulling van de opsomming van de uitkeringen opgenomen in §1, 1° van artikel 13 van de wet betreffende de inkomensvervangende tegemoetkomingen voor gehandicapten naar aanleiding van de inwerkingtreding van de wet van 22 maart 2001 tot invoering van de inkomensgarantie voor ouderen in de plaats van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants tel qu'il était initialement régi par l'article 66 de la loi du 2 janvier 2001.

Articles 33 à 40

Assurance soins de santé et indemnités

L'article 33 modifie la loi-programme du 24 décembre 1993 en ce qui concerne la franchise fiscale. La modification consiste à adapter les fourchettes de revenus et les plafonds de tickets modérateurs ainsi qu'à instaurer un mécanisme d'indexation pour les revenus.

Les articles 34 et 40 prévoient que la gestion globale octroie à l'INAMI une avance dans le courant de l'année civile suivant l'année au cours de laquelle l'objectif budgétaire global a été dépassé.

L'article 35 crée la base légale pour le financement des cercles de médecins généralistes.

L'article 36 fait en sorte que le bénéficiaire de la garantie de revenus aux personnes âgées puisse également prétendre à un régime préférentiel.

L'article 37 crée un fondement légal en vue de sanctionner les surscores systématiques de la dépendance en matière de soins.

L'article 38 étend la possibilité d'adapter l'objectif budgétaire global au cours d'une année.

L'article 39 supprime une disposition récemment modifiée qui prévoyait d'intégrer certaines indemnités prévues dans le cadre de l'article 56 (en particulier les vaccinations) dans l'objectif budgétaire global.

L'article 41 a également été déposé par le commissaire du gouvernement Van Gool et concerne le *cumul de l'allocation de remplacement de revenus et de la garantie de revenus aux personnes âgées*.

L'article en projet vise à compléter l'énumération des prestations reprises au § 1^{er}, 1°, de l'article 13 de la loi relative aux allocations de remplacement de revenus aux personnes âgées en raison de l'entrée en vigueur de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées, en lieu et place du revenu garanti aux personnes âgées.

Immers, in de huidige opsomming staat reeds het gewaarborgd inkomen en nog niet de IGO, hetgeen een ongelijke behandeling betekent van in se gelijke groepen van personen.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW LAURETTE ONKELINX, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN WERKGELEGENHEID

Titel IV van het ontwerp van programmawet die u wordt voorgesteld, omvat in essentie technische bepalingen betreffende de werkgelegenheid.

Hoofdstuk I slaat op de afhoudingen op de bedragen die worden toegestaan inzake brugpensioenen.

U weet dat de brugpensioenen aanleiding geven, enerzijds tot werkloosheidsuitkeringen, en anderzijds tot een bijkomende vergoeding.

Deze beide componenten van de brugpensioenen maken het voorwerp uit van afhoudingen :

1° een afhouding van 1 of 3% op de werkloosheidsuitkeringen volgens dat de brugpensioenen beginnen lopen zijn vóór of na 31 december 1996. Deze afhouding wordt uitgevoerd door de RVA ;

2° een afhouding van 3% op de bijkomende vergoeding. Deze afhouding wordt uitgevoerd door de werkgevers ten gunste van de Rijksdienst voor Pensioenen.

Deze afhoudingen zijn voorzien door koninklijk besluit nr. 33 van 30 maart 1982 en door de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen.

Bovendien voorziet de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen de fusie van deze beide afhoudingen tot één enkele op een datum die door de Koning bepaald zal worden in functie van de uitvoering van de multifunctionele aangifte.

Het zijn dus twee wettelijke bepalingen die gewijzigd moeten worden wat betreft de afhouding op de werkloosheidsuitkeringen.

Het voorwerp van de voorgestelde wijzigingen is, overeenkomstig het verzoek van de Nationale Arbeidsraad, een automatische aanpassing te voorzien van de sociale uitkeringen die door de afhoudingen niet onder bepaalde bedragen mogen zakken. Dit in de wet ingeschreven automatisme zal enerzijds een beter zicht bezorgen op de toegepaste regels, en anderzijds vermijden om elk jaar beroep te moeten doen op een in de

L'énumération actuelle reprend en effet déjà le revenu garanti mais pas encore la garantie de revenus aux personnes âgées, ce qui entraîne une inégalité de traitement entre des groupes de personnes qui *in se* sont égaux.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'EMPLOI

Le Titre IV du projet à l'examen contient des dispositions essentiellement techniques relatives à l'emploi.

Le chapitre I^{er} concerne les retenues sur les montants accordés en matière de prépension.

Les prépensions donnent lieu, d'une part, à des allocations de chômage et, d'autre part, à une indemnité complémentaire.

Ces deux composantes des prépensions font l'objet de retenues:

1° une retenue d'1 ou 3% sur les allocations de chômage selon que les prépensions ont pris cours avant ou après le 31 décembre 1996. Cette retenue est effectuée par l'ONEM;

2° une retenue de 3,5% sur l'indemnité complémentaire. Cette retenue est effectuée par les employeurs au profit de l'Office national des Pensions.

Ces retenues sont prévues par l'arrêté royal n° 33 du 30 mars 1982 et par la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales.

En outre, la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses prévoit de fusionner ces deux retenues en une seule à une date qui sera fixée par le Roi en fonction de la mise en œuvre de la déclaration multifonctionnelle.

Ce sont donc deux dispositions légales qu'il s'agit de modifier en ce qui concerne la retenue sur les allocations de chômage.

Les modifications proposées ont pour objet, conformément à la demande du Conseil national du Travail, de prévoir une adaptation automatique des allocations sociales que les retenues ne peuvent avoir pour effet de réduire en deçà de certains montants. Cet automatisme inscrit dans la loi, d'une part, donnera une meilleure visibilité des règles appliquées et, d'autre part, éviter de devoir recourir chaque année à un arrêté royal sur avis

Ministerraad overlegt koninklijk besluit op advies van de Nationale Arbeidsraad.

De bedragen worden tenslotte in euro vermeld.

Hoofdstuk II betreft de plannen +1, +2 en +3.

De werknemers die een eerste, een tweede of een derde gesalarieerde baan creëren, hebben recht op verminderingen van de sociale bijdragen indien deze banen onder andere worden toegewezen aan oud-begunstigden van het begeleidingsplan voor werklozen. Dit plan werd vervangen door het inschakelingsparcours. Bijgevolg is het voorwerp van Hoofdstuk II, het vervangen van de verwijzingen naar het begeleidingsplan voor werklozen door verwijzingen naar het inschakelingsparcours in de wettelijke en regelgevende bepalingen rond de plannen +1, +2 en +3.

De bedoeling van Hoofdstuk III is het bevorderen van de werkhervatting van oudere werklozen.

U weet dat de oudere werklozen een bijkomend bedrag genieten bij hun werkloosheidsuitkeringen. Deze premie wordt niet langer verleend in het geval van werkhervatting. Dit vormt een werkloosheidsval die opgeruimd wordt door Hoofdstuk III waarvan het doel is, deze premie te handhaven wanneer het werk wordt hervat.

Er dient opgemerkt dat voorzien is, dat deze premie beschouwd wordt, voor de reglementering inzake werkloosheid, als een werkloosheidsuitkering, behalve wanneer de Koning een afwijking toestaat. De Koning zou dus van dit principe kunnen afwijken om de periode van toekenning van de premie gelijk te stellen met een periode van werkloosheid, daar waar de werknemer tewerkgesteld is. Deze afwijking zou kunnen slaan op de volgende gevallen : later het recht openen op werkloosheidsuitkeringen, een vrijstelling van terbeschikkingstelling bekomen om studies of een opleiding te beginnen, om in het buitenland te werken of om ingeschreven te worden in een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap.

Hoofdstuk IV gaat over de pool van de zeelieden ter koopvaardij.

In essentie gaat het erom :

1° de verplichting af te schaffen van in België te verblijven om toegelaten te worden tot de pool van de zeelieden ter koopvaardij ; bijgevolg zullen personen die in een land van de Europese Unie verblijven, zich bij de pool kunnen inschrijven ;

du Conseil national du Travail et délibéré en Conseil des ministres.

Enfin, les montants concernés sont indiqués en euros.

Le chapitre II concerne les plans +1, +2 et +3.

Les employeurs qui créent une premier, un deuxième ou un troisième emploi salarié ont droit à des réductions de cotisations sociales si ces emplois sont attribués, entre autres, à d'anciens bénéficiaires du plan d'accompagnement des chômeurs. Ce plan a été remplacé par le parcours d'insertion. Par conséquent, le chapitre II a pour objet de remplacer les références au plan d'accompagnement des chômeurs par des références au parcours d'insertion dans les dispositions légales et réglementaires relatives aux plan +1, +2 et +3.

Le chapitre III a pour but de favoriser la reprise de travail des chômeurs âgés.

Les chômeurs âgés bénéficient d'un complément à leurs allocations de chômage. Cette prime n'est plus accordée en cas de reprise de travail. Cela constitue un piège à l'emploi que le chapitre III a pour objet de supprimer en maintenant cette prime en cas de reprise de travail.

Il faut noter qu'il est prévu que cette prime soit considérée, pour la réglementation en matière de chômage, comme une allocation de chômage, sauf si le Roi y déroge. Le Roi pourrait donc déroger à ce principe afin de ne pas assimiler la période d'octroi de la prime à une période de chômage, alors même que le travailleur est occupé. Cette dérogation pourrait viser les cas suivants: ouvrir ultérieurement le droit à des allocations de chômage, obtenir une dispense de disponibilité pour suivre des études ou une formation, travailler à l'étranger ou être inscrit dans une agence locale pour l'emploi.

Le chapitre IV concerne le pool des marins de la marine marchande

Essentiellement, il s'agit:

1° de supprimer l'obligation de résider en Belgique pour pouvoir être admis au pool des marins de la marine marchande; par conséquent, les personnes résidant dans un pays de l'Union européenne pourront s'inscrire au pool;

2° wachtgeld toe te kennen aan de personen die opgehouden zijn met werken en die bij de pool ingeschreven waren op het ogenblik dat zij werkten ;

3° de verwijzing af te schaffen naar het afstempelen van een controlekaart, rekening houdend met de afschaffing van de gemeentelijke controle ;

4° de termijn voor beroep tegen omstreden handelingen van één naar drie maanden brengen, overeenkomstig wat het charter van de sociaal verzekerde voorziet ;

5° de bepaling betreffende de sancties aan te passen aan de ingevoerde wijzigingen.

Hoofdstuk V voegt aan de beroepsopleidingen die recht geven op betaald educatief verlof, de voorbereiding en het afleggen toe van examens die worden ingericht door de gefedereerde overheden in het kader van een systeem voor de erkenning, de goedkeuring of de certificatie van de bekwaamheden, dit wil zeggen in het kader van wat men de competentiebalans noemt.

Hoofdstuk VI gaat over de startbaanovereenkomst (SBO).

De startbaanovereenkomst moet een jaar duren indien zij het voorwerp uitmaakt van een arbeidsovereenkomst alleen, en ten minste twee jaar indien zij het voorwerp uitmaakt van een opleiding of een scholing.

Het gebeurt evenwel dat deze looptijden niet gehaald worden. In dat geval is voor de betrokken jongere een nieuwe startbaanovereenkomst slechts mogelijk indien hij niet tewerkgesteld geweest is gedurende 6 of 12 maanden volgens het type van startbaanovereenkomst.

Er wordt voorgesteld om aan de jongere die afhankelijk van het type, geen startbaanovereenkomst gedurende één of twee jaar heeft genoten, toe te laten een nieuwe SBO te genieten opdat hij deze beroepservaring gedurende één of twee jaar zou kunnen opdoen.

Voorts worden twee amendementen voorgesteld.

Het eerste voegt een hoofdstuk VII in, dat de werkgever de mogelijkheid biedt om de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening via elektronische weg in kennis te stellen van de volgende redenen voor de opschorting van de arbeidsovereenkomst van een arbeider : het optreden van een technisch incident, slechte weersomstandigheden en te weinig arbeid omwille van economische redenen. De Koning komt het toe de concrete invulling van die mededeling via elektronische weg vast te stellen.

2° d'accorder des indemnités d'attente aux personnes qui ont cessé de travailler et qui étaient inscrites au pool au moment où elles travaillaient;

3° de supprimer la référence à l'estampillage d'une carte de contrôle compte tenu de la suppression du contrôle communal;

4° de porter le délai de recours contre les actes contestés d'un à trois mois conformément à ce que la charte de l'assuré social prévoit;

5° d'adapter la disposition relative aux sanctions, aux modifications introduites par ailleurs.

Le chapitre V ajoute aux formations professionnelles donnant droit au congé-éducation payé, la préparation et la présentation des examens organisés par les autorités fédérées dans le cadre d'un système de reconnaissance, d'agrément ou de certification des compétences, c'est-à-dire dans le cadre de ce qu'on appelle communément le bilan de compétences.

Le chapitre VI concerne la convention de premier emploi

La convention de premier emploi doit durer un an si elle fait l'objet d'un contrat de travail uniquement et deux ans au moins si elle fait l'objet d'une formation ou d'un apprentissage.

Il arrive cependant que ces durées ne soient pas atteintes. Dans ce cas, une nouvelle convention de premier emploi n'est possible pour le jeune concerné que s'il n'a pas été occupé pendant 6 ou 12 mois selon le type de convention de premier emploi.

Il est proposé de permettre au jeune qui n'a pas bénéficié d'une convention de premier emploi pendant un ou deux ans selon le type de convention de premier emploi, de bénéficier d'une nouvelle CPE de manière à ce qu'il puisse profiter de cette expérience professionnelle pendant un ou deux ans selon le cas.

Deux amendements sont par ailleurs proposés :

Le premier crée un chapitre VII permettant à l'employeur d'avertir, par voie électronique, l'Office national de l'Emploi des cas suivants de suspension de l'exécution du contrat de travail d'un ouvrier : survenance d'un accident technique, intempéries et manque de travail résultant de causes économiques. Il appartient au Roi de déterminer les modalités de cette communication par voie électronique.

Het tweede amendement voegt een hoofdstuk VIII in, dat voor alle werkgevers – zowel uit de particuliere als uit de openbare sector – de verplichting opheft om loopbaanonderbrekers te vervangen. Die verplichting werd reeds geschrapt bij de wet van 10 augustus 2001 betreffende de verzoening van werkgelegenheid en kwaliteit van het leven. Die opheffing zal evenwel niet verhinderen loopbaanonderbrekers te vervangen wanneer de goede werking van de diensten de vervanging noodzakelijk maakt.

III. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER DIDIER REYNDERS, MINISTER VAN FINANCIËN

Probleemstelling

De Europese Commissie heeft België veroordeeld wegens de steun die ons land van 1993 tot 1997 heeft toegekend in het raam van Maribel *bis* en *ter*. Die steun werd als onwettig aangemerkt en moet dus worden terugbetaald.

Fiscaal kunnen we stellen dat de ondernemingen 100 aan steun hebben ontvangen en daarop 40,17 % belastingen hebben betaald.

De commissie heeft geëist dat die steun zou worden terugbetaald. De regering heeft in 1999 verkregen dat die terugbetaling 59,83 % van de ontvangen steun zou bedragen, omdat de betrokken ondernemingen er al 40,17 % van hadden terugbetaald in de vorm van belastingen. Die terugbetalingen werden beschouwd als sociale lasten die als beroepskosten konden worden afgetrokken.

De Europese Commissie is terecht tot de conclusie gekomen dat de terugbetaling, op basis van de ontvangen referentiewaarde 100, slechts 40,17 + 59,83 – (59,83 * 40,17%) bedroeg, ofwel 75,97 %. Ze heeft dus de terugbetaling van het resterende bedrag gevorderd.

Artikel 42 van het ter besprekende voorliggende ontwerp van programmawet heeft dus betrekking op de terugbetaling van dat resterende bedrag.

Krachtens de ontworpen tekst moeten de ondernemingen op een thesaurierekening 40,17 % terugbetalen van het bedrag dat ze in 2000 of 2001 hebben terugbetaald (aanslagjaar 2001 of 2002). Die tweede terugbetaling is niet fiscaal aftrekbaar.

Voor de ondernemingen die driemaandelijks mochten terugbetalen in 12 keer vanaf 1 april 2000 zijn de bedragen die moeten worden betaald na 1 januari 2002 niet aftrekbaar.

Le deuxième amendement crée un chapitre VIII supprimant pour tous les employeurs – publics et privés – l'obligation de remplacer les travailleurs bénéficiant d'une interruption de carrière. Cette obligation a déjà été supprimée, pour les seuls employeurs du secteur privé, par la loi du 10 août 2001 relative à la conciliation entre l'emploi et la qualité de la vie. Cette suppression n'empêchera toutefois pas de remplacer les travailleurs en interruption de carrière lorsque le bon fonctionnement des services rendra le remplacement nécessaire.

III. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES, M. DIDIER REYNDERS

Position du problème

La Belgique a été condamnée par la Commission européenne en raison des aides Maribel *bis* et *ter* octroyées durant les années 1993 à 1997. Ces aides ont été considérées comme illégales et doivent être remboursées.

Fiscalement, les sociétés ont reçu 100 et ont dû payer un impôt de 40,17% sur ces aides.

La Commission a exigé le remboursement de ces aides. Le Gouvernement a négocié en 1999 pour que le remboursement soit de 59,83 % des aides reçues puisque les sociétés avaient déjà remboursé 40,17% sous forme d'impôt. Ces remboursements étaient considérés comme des charges sociales déductibles comme charges professionnelles.

La Commission européenne a considéré à juste titre que le remboursement, sur base des 100 reçus, ne s'élevait qu'à 40,17 + 59,83 – (59,83 * 40,17%), soit 75,97%. Elle a donc exigé le remboursement du solde.

C'est de ce remboursement du solde dont il s'agit dans l'article 42 du projet à l'examen.

Le texte proposé prévoit que les sociétés doivent rembourser 40,17 % du montant qu'elles ont remboursé en 2000 ou 2001 (exercice d'imposition 2001 ou 2002) à un compte de trésorerie. Ce deuxième remboursement est non déductible fiscalement.

Pour les sociétés qui pouvaient rembourser trimestriellement en 12 fois à partir du 1^{er} avril 2000, les sommes à payer après le 1^{er} janvier 2002 sont non déductibles.

De tekst staat de ondernemingen toe de terugbetaling van de steun te spreiden over 3 jaar (tot 31 december 2004) tegen een interest van X % per jaar vertragings, berekend per maand (interest bepaald door de Koning).

Zodoende wordt aan de ondernemingen die te kampen hebben met liquiditeitsmoeilijkheden maar ook aan de andere een termijn toegekend om de verkregen steun terug te betalen. Het betreft een techniek die vergelijkbaar is met die waarvan gebruik werd gemaakt voor de eerste terugbetaling van de Maribelsteun (de ondernemingen mochten hun terugbetaling over verschillende trimesters spreiden). De minister van Financiën heeft die (voor alle ondernemingen gunstige) wijziging aangebracht tijdens de bespreking in tweede lezing in de Ministerraad.

*
* *

IV. — BESPREKING EN STEMMINGEN

A. Sociale zekerheid

Artikelen 1 tot 9

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 10

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) ondersteunt elk initiatief waardoor mensen de kans krijgen een diploma verpleegkunde te behalen. Er kunnen wel principiële bedenkingen worden gemaakt bij de financieringswijze, die het mogelijk maakt om de opleiding van zelfstandigen te financieren door gebruik te maken van middelen uit het werknemersstelsel.

Er doen trouwens geruchten de ronde dat het inleveren van het RIZIV-nummer niet verhindert dat bepaalde activiteiten worden voortgezet.

De minister van Sociale Zaken en Pensioenen wijst erop dat het hier gaat om ex-zelfstandigen waarvan de overgrote meerderheid na het beëindigen van de opleiding als werknemer in een ziekenhuis zal werken. De principiële bezwaren wegen zeker niet op tegen het maatschappelijke nut van deze maatregel.

Le texte permet aux entreprises d'étaler le remboursement de l'aide sur 3 années (jusqu'au 31 décembre 2004) moyennant un intérêt X % par année de retard calculé par mois (intérêt déterminé par le Roi).

Ainsi, on laisse aux sociétés en difficulté de trésorerie mais également aux autres un délai pour rembourser les aides reçues. Il s'agit d'une technique similaire à celle employée pour le premier remboursement des aides Maribel. (Il était permis aux sociétés de fractionner leur remboursement sur plusieurs trimestres). Cet aménagement (favorable à toutes les entreprises) a été apporté par le ministre des Finances lors de l'examen en seconde lecture au Conseil des ministres.

*
* *

IV. — DISCUSSION ET VOTES

A. Sécurité sociale

Art. 1^{er} à 9

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 10

Mme Greta D'Hondt (CD&V) soutient toute initiative offrant aux gens la possibilité de décrocher un diplôme en soins infirmiers. On peut bien entendu formuler des réserves de principe à l'égard du mode de financement, qui permet de financer la formation des travailleurs indépendants en ayant recours à des moyens provenant du régime des travailleurs salariés.

Du reste, des bruits courent selon lesquels la restitution du numéro INAMI n'empêche pas la poursuite de certaines activités.

Le ministre des Affaires sociales et des Pensions fait observer qu'il s'agit en l'occurrence d'anciens travailleurs indépendants dont la grande majorité travailleront, à l'issue de la formation, comme travailleurs salariés au sein d'un établissement hospitalier. Les réserves de principe sont en tout cas insignifiantes par rapport à l'utilité sociale de cette mesure.

De opmerkingen over eventuele fraude in verband met het RIZIV-nummer zullen onderzocht worden. Er zal nagegaan worden of er soms geen misbruik wordt gemaakt van achterpoortjes in de regelgeving.

*
* *

Artikel 10 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikelen 11 tot 13

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 20

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) merkt op dat in de memorie van toelichting wordt gesteld dat dit artikel tot doel heeft een anomalie in de regelgeving weg te werken. Kan de minister deze doelstelling enigszins verduidelijken ?

De minister van Sociale Zaken en Pensioenen wijst erop dit artikel handelt over de vaststelling van het personeelsstatuut voor het personeel van instellingen van sociale zekerheid. Artikel 21 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, bepaalt onder meer dat in het statuut van de personeelsleden in dienst van de openbare instellingen van sociale zekerheid voor bepaalde aangelegenheden verwezen mag worden naar andere bepalingen. Indien wijzigingen aan die bepalingen waarnaar verwezen wordt, zouden worden aangebracht, dienen deze wijzigingen eerst voor advies te worden voorgelegd aan het College van de instellingen van sociale zekerheid. Indien aldus in het personeelsstatuut voor het personeel van de instellingen van sociale zekerheid verwezen zou worden naar een reglement van toepassing op het personeel van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, zou aan dat reglement nog slechts wijzigingen aangebracht mogen worden nadat het College van de instellingen van sociale zekerheid hierover advies uitgebracht zou hebben. Het spreekt voor zich dat dit geen steek houdt. Bijgevolg wordt voorgesteld om de vereiste van het inwinnen van het advies van het College van de instellingen van sociale zekerheid in dat geval te schrappen.

Les remarques concernant une fraude à laquelle donnerait lieu le numéro INAMI seront examinées. On vérifiera si certains ne profitent pas parfois de failles de la réglementation pour la contourner.

*
* *

L'article 10 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 11 à 13

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 20

Mme Greet D'Hondt (CD&V) fait observer que dans l'exposé des motifs, il est précisé que cet article vise à rectifier une anomalie de la réglementation. Le ministre pourrait-il préciser quelque peu de quoi il s'agit ?

Le ministre des Affaires sociales et des Pensions fait observer que cet article concerne l'élaboration du statut du personnel des institutions de sécurité sociale. L'article 21 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, dispose notamment que le statut du personnel des institutions publiques de sécurité sociale peut, pour certaines matières, faire référence à d'autres dispositions. Si des modifications doivent être apportées aux dispositions auxquelles il est fait référence, ces modifications doivent être soumises préalablement à l'avis du Collège des institutions de sécurité sociale. Ainsi, si le statut du personnel des institutions de sécurité sociale faisait référence au règlement applicable au personnel de la Chambre des représentants, ce règlement ne pourrait plus être modifié qu'après l'avis du Collège des institutions de sécurité sociale. Il est clair qu'une telle disposition est totalement dénuée de sens. Il est dès lors proposé de supprimer dans ce cas la condition selon laquelle il faut prendre l'avis du Collège des institutions de sécurité sociale.

*
* *

Artikel 20 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 21

Over artikel 21 worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 22

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) vraagt een toelichting bij de formulering van § 2, 1° van dit artikel waarin sprake is van de solidariteitsafhouding op de wettelijke pensioenen, andere dan deze verricht door de Rijksdienst voor Pensioenen. De RVP doet ook inhoudingen op kapitaal. Hierover wordt evenwel met geen woord gerept. Wat wordt er precies beoogd met de gekozen formulering ?

De minister van Sociale Zaken en Pensioenen is van mening dat er niets schort aan de formulering.

*
* *

Artikel 22 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 23

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 24

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) stelt vast er bij de motivatie van dit artikel verwezen wordt naar een beslissing uit 1996 die een ontwrichting van het kapitalisatiestelsel tot gevolg zou hebben. Indien er niet wordt ingegrepen, zou het kapitalisatiestelsel in 2010 niet meer kunnen voldoen aan zijn verplichtingen.

Wat schort er aan het mechanisme dat in 1996 werd uitgewerkt met de bedoeling een evenwicht tot stand te brengen in het pensioenstelsel ? Was is er fout gelopen ?

De minister antwoordt dat er op basis van de huidige gegevens is vastgesteld dat het kapitalisatiesysteem ondergefinancierd is.

*
* *

L'article 20 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Article 21

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation et est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Article 22

Mme Greta D'hondt (CD&V) demande des précisions en ce qui concerne la formulation du §2, 1°, de cet article, où il est question de la retenue de solidarité appliquée sur les pensions légales autres que celles prélevées par l'Office national des pensions. L'ONP pratique aussi des retenues sur le capital. Or, le projet n'en parle pas. A-t-on choisi cette formulation dans un but précis ?

Le ministre des Affaires sociales et des Pensions estime que la formulation ne pose aucun problème.

*
* *

L'article 22 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 23

Cet article est adopté sans discussion par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 24

Madame Greta D'Hondt (CD&V) constate que la motivation de cet article renvoie à une décision de 1996 qui mettrait en péril le régime de capitalisation. Si l'on n'intervient pas, le système de capitalisation pourrait ne plus être à même de remplir ses obligations en 2010.

En quoi le mécanisme élaboré en 1996 pour équilibrer le régime des pensions laisse-t-il à désirer ? Où se situe le dérapage ?

Le ministre répond que les données actuelles ont permis de constater que le régime de capitalisation était sous-financé.

*
* *

Artikel 24 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 25

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 26

De minister vestigt de aandacht erop dat artikel 26 betrekking heeft op de problematiek van de verhoogde kinderbijslag voor ambtenaren die vervroegd met pensioen worden gestuurd wegens gezondheidsredenen.

Het artikel heeft tot doel een discriminatie op te heffen in de wetgeving op de kinderbijslag tussen enerzijds de werknemers in de privé-sector en anderzijds de ambtenaren in de overheidssector (op wie de samengeordende wetten kinderbijslag loontrekkenden eveneens van toepassing zijn).

De wijziging van de artikelen 56 en 57 van de samengeordende wetten inzake de kinderbijslag der loontrekkenden gebeurt als gevolg van het arrest van het Arbitragehof n° 19/99 van 10 november 1999.

Het artikel 57, 2°, bepaalt dat gepensioneerden die een pensioen genieten ten laste van de Staat, een provincie, een gemeente of van de Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen, recht hebben op kinderbijslag aan het gewoon bedrag (artikel 40) of het verhoogde (artikel 42*bis*). De verhoogde kinderbijslag ontvangen zij (net als de gepensioneerden uit de privé-sector) indien zij rechthebbende met personen ten laste (gezinshoofd) zijn, de partner geen beroepsinkomen heeft en de totaliteit aan vervangingsinkomens in het gezin niet hoger is dan 64.000 frank.

Het artikel 56, § 2 van de samengeordende wetten bepaalt dat de verhoogde kinderbijslag (artikel 50*ter*) wordt toegekend vanaf de zevende maand arbeidsongeschiktheid van tenminste 66% (invaliden). De sociale toeslag ingevolge het artikel 50*ter* is hoger dan die ingevolge 42*bis*.

Met andere woorden, de sociale toeslag voor invaliden is hoger dan die voor gepensioneerden en langdurig werklozen.

Het eerste lid van het artikel 57 bepaalt dat gepensioneerden die reeds recht hadden op de sociale toeslag (bedrag artikel 50*ter*) ingevolge het artikel 56, § 2 – en dus reeds zes maanden arbeidsongeschikt waren – op het moment van hun pensionering, na hun pensionering die toeslag (56, § 2 met bedrag 50*ter*) kunnen behouden.

*
* *

L'article 24 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 25

Cet article est adopté sans discussion par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 26

Le ministre attire l'attention sur le fait que l'article 26 concerne la problématique des allocations familiales majorées pour fonctionnaire mis à la retraite anticipée pour motif de santé.

L'article vise à supprimer, dans la législation relative aux allocations familiales, une discrimination entre les travailleurs du secteur privé et les agents des services publics (auxquels les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés sont applicables).

Les modifications des articles 56 et 57 des lois coordonnées interviennent à la suite d'un arrêt de la Cour d'arbitrage (n° 19/99) du 10 novembre 1999.

L'article 57, 2°, dispose que les pensionnés qui bénéficient d'une pension à charge de l'État, d'une province, d'une commune ou de la Société nationale des chemins de fer belges, ont droit à des allocations ordinaires (art. 40) ou majorées (art. 42*bis*). Ils perçoivent les allocations familiales majorées (au même titre que les pensionnés du secteur privé) s'ils sont ayant-droit avec personnes à charge (chef de ménage), si le partenaire ne dispose pas de revenus professionnels et si le montant total des revenus de remplacement du ménage n'est pas supérieur à 64 000 francs.

L'article 56, § 2, des lois coordonnées dispose que les allocations familiales majorées (art. 50*ter*) sont accordées à partir du septième mois d'incapacité de travail d'au moins 66 %. La prestation sociale accordée en vertu de l'article 50*ter* est plus élevée que celle accordée en vertu de l'article 42*bis*.

En d'autres termes, la prestation sociale pour invalides est plus élevée que pour les pensionnés et chômeurs de longue durée.

L'alinéa 1^{er} de l'article 57 dispose que les retraités qui avaient déjà droit au supplément social (montant visé à l'article 50*ter*) en vertu de l'article 56, § 2 – et étaient donc déjà en incapacité de travail depuis six mois – peuvent conserver ce supplément (56, § 2, avec montant 50*ter*) après leur mise à la retraite.

Wie reeds zes maanden arbeidsongeschikt was voor zijn pensionering en de hogere sociale toeslag ontving als invalide, behoudt dus dit bedrag ook na zijn pensionering

Het Arbitragehof stelt dat de combinatie van de bepalingen van de artikelen 56 en 57 kan resulteren in een ongrondwettelijke discriminatie ten opzichte van de leden van het overheidspersoneel die voortijdig op pensioen worden gesteld ingevolge arbeidsongeschiktheid (gezondheidsredenen).

In sommige gevallen kan de beslissing tot voortijdige oppensioenstelling gebeuren voor het verstrijken van 6 maanden arbeidsongeschiktheid. Het concrete geval waarover het Arbitragehof zich diende uit te spreken betrof een personeelslid van de NMBS die, met grote retroactiviteit, op voortijdige pensionering werd gesteld. Hierdoor had hij niet de 'stageperiode' van 6 maanden arbeidsongeschiktheid (van 66%) kunnen vervullen en als gevolg hiervan kon de betrokkene geen beroep doen op de toekenning van de verhoogde kinderbijslag (bedrag 50ter) met toepassing van het eerste lid van het artikel 57.

De oplossing die hier wordt voorgesteld is dat voortijdige pensioenen wegens gezondheidsredenen worden gelijkgesteld met een arbeidsongeschiktheid van ten minste 66%. Ambtenaren die voortijdig met pensioen worden gesteld, kunnen dus na een stageperiode van 6 maanden (die kan samengesteld zijn door effectieve arbeidsongeschiktheid en/of voortijdige pensionering die wordt gelijkgesteld met arbeidsongeschiktheid) aanspraak maken op de sociale toeslag volgens bedrag artikel 50ter en zij kunnen die na hun pensionering behouden.

In het artikel 57, eerste lid, 2° waarin staat dat de gepensioneerden recht hebben op kinderbijslagbedrag volgens het artikel 42bis (bedrag voor gepensioneerden en werklozen) wordt ingevoegd 'met uitzondering van een voortijdig pensioen wegens gezondheidsredenen' aangezien dit voortijdig pensioen werd gelijkgesteld met een arbeidsongeschiktheid van minstens 66%.

Door de aanpassing van de artikelen 56 en 57 zoals opgenomen in dit ontwerp wordt de discriminatie met werknemers uit de privé-sector dus weggewerkt.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) c.s. dienen amendement nr. 74 (DOC 50 1503/009) in teneinde een nieuwe ongelijkheid in de kinderbijslagregeling uit te sluiten, aangezien de regeling voor het overheidspersoneel door de voorgestelde wijzigingen gunstiger wordt dan die voor de werknemers uit de privé-sector. Door het opheffen van bestaande ongelijkheid wordt er een nieuwe discriminatie gecreëerd. Het amendement strekt ertoe beide categorieën personeelsleden op gelijke voet te behandelen.

Celui qui était déjà en incapacité de travail depuis six mois avant sa mise à la retraite et percevait le supplément social supérieur en tant qu'invalide conserve donc ce montant après sa mise à la retraite.

La Cour d'arbitrage considère que la combinaison des dispositions des articles 56 et 57 peut donner lieu à une discrimination inconstitutionnelle à l'égard des membres du personnel de l'État qui sont mis à la retraite de manière anticipée à la suite d'une incapacité de travail (pour des raisons de santé).

Dans certains cas, la décision de mise à la retraite anticipée peut intervenir avant l'expiration des 6 mois d'incapacité de travail. Le cas concret sur lequel la Cour d'arbitrage a dû se prononcer concernait un membre du personnel de la SNCB qui avait été mis à la retraite de manière anticipée, avec un important effet rétroactif. De ce fait, il n'avait pas pu accomplir la « période de stage » de six mois d'incapacité de travail (de 66 %) et, par conséquent, il ne pouvait pas prétendre au bénéfice des allocations familiales majorées (montant visé à l'article 50ter) en application de l'alinéa 1^{er} de l'article 57.

La solution proposée pour résoudre ce problème consiste à assimiler la mise à la retraite anticipée pour des raisons de santé à une incapacité de travail d'au moins 66 %. Les fonctionnaires qui sont mis à la retraite de manière anticipée peuvent donc prétendre, après une période de stage de six mois (qui peut être composée d'une incapacité de travail et/ou d'une mise à la retraite anticipée, assimilée à une incapacité de travail), au supplément social, du montant visé à l'article 50ter, et conserver ce supplément après leur mise à la pension.

Dans l'article 57, alinéa 1^{er}, 2°, où il est mentionné que les travailleurs pensionnés ont droit à des allocations familiales selon les dispositions de l'article 42bis (montant pour les pensionnés et les chômeurs), les mots «, à l'exception d'une pension prématurée pour motif de santé, » sont insérés du fait que cette pension prématurée a été assimilée à une incapacité de travail de 66 % au moins.

L'adaptation des articles 56 et 57 telle qu'elle figure dans le projet à l'examen a donc pour effet de supprimer la discrimination avec les travailleurs du secteur privé.

Mme Greta D'Hondt (CD&V) et consorts présentent l'amendement n° 74 (DOC 50 1503/009), qui vise à exclure une nouvelle inégalité du régime des allocations familiales, étant donné que les modifications proposées ont pour effet de rendre le régime du personnel des administrations publiques plus favorable que celui des travailleurs du secteur privé. En supprimant l'inégalité existante, on crée une nouvelle discrimination. L'amendement vise à traiter les deux catégories de membres du personnel sur un pied d'égalité.

De minister bevestigt dat de wetswijziging tot gevolg heeft dat er een verschil in benadering ontstaat tussen het overheidspersoneel en de werknemers uit de privé-sector ten gunste van het overheidspersoneel. Het algemeen besluit kinderbijslag overheidspersoneel stelt evenwel dat de kinderbijslagregeling voor het overheidspersoneel minstens even gunstig moet zijn als de regeling voor de werknemers uit de privé-sector, wat dus niet verhindert om een betere kinderbijslagregeling uit te werken voor het overheidspersoneel. Het overheidspersoneel heeft bijvoorbeeld ook recht op kinderbijslag tot 21 jaar, terwijl dit niet geldt voor de werknemers uit de privé-sector.

Amendement nr. 74 van mevrouw Greta D'hondt c.s. wordt verworpen met 10 stemmen tegen 2.

Artikel 26 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikelen 27 en 28

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 28bis (nieuw)

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) c.s. dienen amendement nr. 73 (DOC 50 1503/009) in met het oog op de invoeging van een artikel 28bis. Hiermee beogen de indieners ervoor te zorgen dat gezinsuitkeringen ook na betaling op een specifieke bankrekening onoverdraagbaar en onvatbaar zouden zijn voor beslag.

Mevrouw Greta D'hondt vestigt de aandacht erop dat dit vraagstuk acuut wordt vanwege de recente unilaterale beslissing van de Post om de postassignaties af te schaffen. Het gevaar is reëel dat de financiële onzekerheid van kansarme gezinnen nog meer zal toenemen indien op een bankrekening gestorte kinderbijslagen vatbaar worden voor beslag.

De minister wenst zo snel mogelijk een oplossing uit te werken voor het probleem dat door mevrouw D'hondt werd aangekaart. Er mag evenwel niet overhaast te werk worden gegaan.

Eerst en vooral moet het nodige overleg plaatsvinden met de minister van Justitie. De banksector moet ook bereid zijn om deze sociale bankrekeningen gratis ter beschikking te stellen. Op 6 december 2001 zal hierover trouwens overleg plaatsvinden tussen de administrateur-generaal van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers en de Belgische Vereniging der Banken.

Le ministre confirme que la modification de la loi crée une différence de traitement entre le personnel des administrations publiques et les travailleurs du secteur privé en faveur des premiers cités. L'arrêté général relatif aux allocations familiales pour le personnel des administrations publiques dispose toutefois que le régime des allocations familiales pour le personnel des administrations publiques doit être au moins aussi favorable que celui des travailleurs du secteur privé, ce qui n'empêche donc pas d'élaborer un meilleur régime d'allocations familiales pour le personnel des administrations publiques. Ce dernier a par exemple également droit aux allocations familiales jusqu'à 21 ans, tandis que les travailleurs du secteur privé n'en bénéficient pas.

L'amendement n° 74 de Mme Greta D'Hondt et consorts est rejeté par 10 voix contre 2.

L'article 26 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 27 et 28

Ces articles sont adoptés successivement, sans observation, par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 28bis (nouveau)

Mme Greta D'Hondt (CD&V) et consorts présentent un amendement (n° 73, DOC 50 1503/009) tendant à insérer un article 28bis. Ses auteurs souhaitent faire en sorte que les prestations familiales restent également incessibles et insaisissables après leur paiement sur un compte bancaire spécifique. Mme Greta D'Hondt souligne que ce problème devient pressant depuis que la Poste a décidé récemment, unilatéralement, de supprimer les assignations postales. La précarité financière des familles défavorisées risque réellement de s'aggraver à l'avenir si les allocations familiales versées sur un compte bancaire peuvent être saisies.

Le ministre souhaite trouver le plus rapidement possible une solution permettant de résoudre le problème soulevé par Mme D'Hondt. Il convient toutefois de se garder de toute précipitation.

Il faut avant tout organiser la concertation indispensable avec le ministre de la Justice. Le secteur bancaire doit également être disposé à proposer gratuitement ces comptes bancaires sociaux. Une concertation à ce sujet aura d'ailleurs lieu le 6 décembre 2001 entre l'administrateur général de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés et l'Association belge des banques.

De minister is wel bereid te onderzoeken of de door mevrouw D'hondt gesuggereerde aanpassingen nog tijdens de bespreking in de plenaire vergadering kunnen worden opgenomen in de programmawet.

Op grond van de door de minister aangegane verbindingen trekt *mevrouw Greta D'hondt* amendement nr. 73 in.

Artikel 28ter (nieuw)

Amendement nr. 75 (DOC 50 1503/009) van mevrouw Greta D'hondt c.s. beoogt een artikel 28ter in te voegen teneinde ook na de leeftijd van 65 jaar een integratie- tegemoetkoming aan gehandicapten toe te kennen.

De minister meent dat de in het amendement nr. 75 voorgestelde maatregel zowel op budgettair als op maatschappelijk vlak fundamentele gevolgen zou hebben. In de huidige economische situatie is het noodzakelijk op budgettair vlak uiterst voorzichtig te zijn. Een dergelijke heroriëntatie van het beleid kan bovendien niet in een programmawet worden geregeld. Hierover moet een grondig debat plaatsvinden. Men kan zich inderdaad afvragen of in de samenleving van de 21^{ste} eeuw de leeftijd van 65 jaar nog steeds gehanteerd moet worden als een barrière bij het toekennen van dergelijke tegemoetkomingen.

*
* *

Amendement nr. 75 van mevrouw Greta D'hondt c.s. wordt verworpen met 10 stemmen tegen 2.

Artikelen 29 tot 39

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 39bis (nieuw)

De heren Jan Peeters (SPA) en Joos Wauters (Agalev-Ecolo) dienen *amendement nr. 61* (DOC 50 1503/009) in tot invoeging van een artikel 39bis dat betrekking heeft op de verrekening van de algebraïsche verschillen tussen de globale budgetten van de financiële middelen voor klinische biologie en medische beeldvorming enerzijds en de werkelijke uitgaven anderzijds. Voor een toelichting van de technische aspecten van deze maatregel verwijzen de indieners naar de verantwoording.

Le ministre est toutefois disposé à examiner si les modifications suggérées par Mme D'Hondt pourront encore être apportées à la loi-programme au cours de sa discussion en séance plénière.

Compte tenu des engagements pris par le ministre, *Mme Greta D'Hondt* retire l'amendement n° 73.

Art. 28ter (nouveau)

L'amendement n° 75 (DOC 50 1503/009) du *Mme Greta d'Hondt et consorts* tend à insérer un article 28ter visant à prolonger l'octroi de l'allocation d'intégration aux handicapés au-delà de 65 ans.

Le ministre estime que la mesure proposée dans l'amendement n° 75 aurait une incidence considérable, tant sur le plan budgétaire que sur le plan social. Dans la situation économique actuelle, il convient d'être extrêmement prudent sur le plan budgétaire. En outre, une telle réorientation de la politique ne peut pas être réglée dans une loi-programme. Cette matière doit faire l'objet d'un débat approfondi. On peut en effet se demander si, dans notre société du 21^{ème} siècle, l'âge de 65 ans doit encore être considéré comme une limite pour l'octroi de telles allocations.

*
* *

L'amendement n° 75 de *Mme Greta D'Hondt et consorts* est rejeté par 10 voix contre 2.

Articles 29 à 39

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Article 39bis (nouveau)

MM. Jan Peeters (SPA) et Joos Wauters (Agalev-Ecolo) présentent un *amendement (n° 61 - DOC 50 1503/009)* visant à insérer un article 39bis qui concerne l'incorporation des différences algébriques entre les budgets globaux des moyens financiers pour la biologie clinique et l'imagerie médicale, d'une part, et les dépenses réelles, d'autre part. Pour un commentaire des aspects techniques de cette mesure, les auteurs renvoient à la justification.

Amendement nr. 61 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 39ter (nieuw)

De heren Jan Peeters (SPA) en Joos Wauters (Agalev-Ecolo) dienen *amendement nr. 62* (DOC 50 1503/009) in tot invoeging van een artikel 39ter. Dit amendement strekt ertoe aan de Koning een machtiging te verlenen om de basis waarop de tarifieringsdiensten de verzekeringstegemoetkoming berekenen te verminderen met maximum 15 % van het bedrag van het persoonlijk aandeel van de verzekerden. Deze vermindering wordt voor het jaar 2002 vastgesteld op 1,4 miljard BEF.

Mevrouw Annemie Van de Casteele (VU&ID) dient *subamendement nr. 71* (DOC 50 1503/009) in op het amendement nr. 62. Met dit subamendement wenst de indienster de vermindering te beperken tot maximaal 6%. Ze wijst erop dat het percentage van de vermindering moet overeenstemmen met het bedrag dat op dit ogenblik aan *ristorno's* wordt uitgekeerd. Volgens verschillende ramingen kan dit bedrag niet meer bedragen dan 6 % van de remgelden.

Mevrouw Annemie Van de Casteele (VU&ID) dient, in bijkomende orde, *subamendement nr. 72* (DOC 50 1503/009) in, dat ertoe strekt de vermindering te beperken tot maximaal 10 %. Aangezien het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden voor terugbetaalde geneesmiddelen op 17 miljard BEF wordt geschat, zal met een vermindering van maximaal 10 % de door de minister van Sociale Zaken vooropgestelde besparing van 1,4 miljard BEF ruimschoots worden bereikt.

*
* *

Het subamendement nr. 71 wordt verworpen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Het subamendement nr. 72 wordt verworpen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Het amendement nr. 62 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 40

Over artikel 40 worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

L'amendement n° 61 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Article 39ter (nouveau)

MM. Jan Peeters (SPA) et Joos Wauters (Agalev-Ecolo) présentent un *amendement (n° 62 – DOC 50 1503/009)* tendant à insérer un article 39ter. Cet amendement vise à autoriser le Roi à réduire la base sur laquelle les offices de tarification calculent l'intervention de l'assurance à raison de maximum 15% du montant de l'intervention personnelle des assurés. Cette diminution est fixée à 1 400 millions de francs pour l'année 2002.

Mme Annemie Van de Casteele (VU&ID) présente un *sous-amendement (n° 71 – DOC 50 1503/009)* à l'amendement n° 62. L'auteur entend limiter cette diminution à maximum 6 %. Elle fait observer que ce pourcentage de diminution doit correspondre au montant qui a été *ris-tourné* à ce moment. Selon plusieurs estimations, ce montant ne peut pas être inférieur à 6 % des tickets modérateurs.

Mme Annemie Van de Casteele (VU&ID) présente un *sous-amendement (n° 72 – DOC 50 1503/009)* à l'amendement n° 62. L'auteur entend limiter cette diminution à maximum 10%. Étant donné que la part personnelle des bénéficiaires du remboursement de médicaments est estimée à 17 milliards de francs, une diminution de maximum 10% suffira largement pour réaliser les économies de 1,4 milliard de francs visées par le ministre des Affaires sociales.

*
* *

Le sous-amendement n° 71 est rejeté par 10 voix et 2 abstentions.

Le sous-amendement n° 72 est rejeté par 10 voix et 2 abstentions.

L'amendement n° 62 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 40

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Artikel 40bis (nieuw)

De heren Jan Peeters (SPA) en Joos Wauters (Agalev-Ecolo) dienen amendement nr. 60 (DOC 50 1503/009) in tot invoeging van een artikel 40bis. Dit amendement strekt ertoe de regering de mogelijkheid te verschaffen om via een versnelde procedure tot een nomenclatuur-aanpassing voor een bedrag van 1,6 miljard BEF op jaarbasis over te gaan indien de nationale commissie artsen-ziekenfondsen vóór 31 december 2001 aan de regering geen voorstellen heeft voorgelegd ten belope van dit bedrag.

*
* *

Het amendement nr. 60 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

B. Terugbetaling Maribel *bis* en *ter*

Art. 42

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) hoopt dat de voorgestelde regeling van het saldo van het onverschuldigd bedrag betreffende de Maribel *bis* en *ter* steun de laatste fase zal zijn van de procedure tussen de Belgische Staat en de Europese Commissie dienaangaande.

Ze vraagt vervolgens of de minister van Financiën bij de eerste terugbetaling van die steun door de bedoelde ondernemingen wist dat als gevolg van een aanmaning van de Europese Commissie in die zin een bijkomende terugbetaling zou worden geëist. Konden de ondernemingen de kosten die met die bijkomende terugbetalingen gepaard gingen ook fiscaal compenseren? Waren die ondernemingen op de hoogte van de sancties die jegens hen konden worden genomen?

Ten slotte, sinds wanneer lopen de moratoire interesten die van toepassing zijn op de gespreide terugbetaling van het voormeld saldo?

Mevrouw Greta D'Hondt (CD&V) vraagt waarom de regering het advies van de Raad van State over het ontworpen artikel niet volledig heeft gevolgd.

Als antwoord op de eerste vraag van mevrouw Pieters geeft de minister van Financiën aan dat hij van de Europese Commissie noch een brief noch commentaren had gekregen waarin gewag werd gemaakt van een bijkomend deel van de terugbetaling van de Maribel *bis* en *ter* steun.

Voorts heeft binnen de regering een discussie plaatsgehad over de mogelijkheid van een fiscale

Art. 40bis (nouveau)

MM. Jan Peeters (SPA) et Joos Wauters (Agalev-Ecolo) présentent un amendement (n° 60, DOC 50 1503/009) tendant à insérer un article 40bis, en vertu duquel le gouvernement serait autorisé à modifier la nomenclature, par le biais d'une procédure accélérée, pour un montant de 1,6 milliard de francs sur une base annuelle, si la commission nationale médico-mutualiste ne lui a pas transmis de propositions pour un même montant avant le 31 décembre 2001.

*
* *

L'amendement n° 60 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

B. Remboursement Maribel *bis* et *ter*

Article 42

Mme Trees Pieters (CD&V) espère que le règlement proposé du solde de l'indû concernant les aides Maribel *bis* et *ter* constituera la dernière phase de la procédure opposant l'Etat belge à la Commission européenne en la matière.

Elle se demande ensuite si le ministre des Finances savait, lors du premier remboursement de ces aides par les entreprises considérées, qu'un volet supplémentaire de ce remboursement serait mis en œuvre suite à une injonction de la Commission européenne en ce sens. Les entreprises pouvaient-elles également compenser sur le plan fiscal les coûts induits par ces remboursements supplémentaires? Ces entreprises étaient-elles au courant des sanctions susceptibles d'être prises à leur égard?

Enfin, à partir de quand courent les intérêts moratoires applicables au remboursement étalé du solde considéré?

Mme Greta D'Hondt (CD&V) se demande pourquoi l'avis du Conseil d'Etat afférent à l'article proposé n'a pas intégralement été suivi par le gouvernement.

Le ministre des Finances indique en réponse à la première question de Mme Pieters qu'il n'avait pas reçu de courrier ni de commentaires de la Commission européenne faisant état d'un volet supplémentaire du remboursement des aides Maribel *bis* et *ter*.

D'autre part, une discussion a eu lieu au sein du gouvernement sur le point de savoir si une possibilité de

afrekbaarheid van de kosten als gevolg van de bijkomende terugbetalingen.

De ontworpen tekst sluit dat echter uit.

De moratoire interesten die van toepassing zijn op de gespreide terugbetaling van het voormelde saldo, en waarvan het tarief bij koninklijk besluit zal worden vastgesteld, lopen vanaf 1 januari 2003.

Ten slotte is ingegaan op de opmerkingen van de Raad van State, zowel wat de vorm als wat de inhoud betreft. Er is bijvoorbeeld geen sprake meer van administratieve sancties.

Dit artikel wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

C. Werkgelegenheid

Artikelen 49 en 50

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) vindt dat de voorgestelde maatregelen inzake de inhouding op het brugpensioen een echte doorbraak zijn in een reeds lang aanslepend dossier. Zij wenst deze maatregel dan ook te ondersteunen.

*
* *

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Artikelen 51 tot 54

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Artikel 55

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) stelt vast dat de regering een blanco cheque vraagt, aangezien er met geen woord wordt gerept over concrete uitvoeringsbepalingen. Zelfs in de memorie van toelichting wordt er geen verduidelijking gegeven over de redenen en de omstandigheden die aanleiding kunnen geven tot het behoud van de toeslag van oudere werkloze bij werkhervatting. Waarom moet deze toeslag bij werkhervatting bovendien nog beschouwd worden als een werkloosheidsuitkering?

Om werkloosheidsvallen te vermijden, moeten er inderdaad ook voor oudere werklozen aanmoedigingsformules worden uitgewerkt. Dit mag er evenwel niet toe leiden dat men zonder meer deze toeslag kan behouden. Er zou toch minstens moeten worden voorzien in

déduction fiscale des coûts induits par les remboursements supplémentaires était possible.

Le texte proposé l'exclut toutefois.

Par ailleurs, les intérêts moratoires applicables au remboursement étalé du solde considéré, et dont le taux sera fixé par arrêté royal courant à partir du 1er janvier 2003.

Enfin, les observations du Conseil d'Etat ont été rencontrées, tant sur le plan formel que quand au fond. Il n'est ainsi plus question de sanctions administratives.

Cet article est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

C. Emploi et travail

Art. 49 et 50

Mme Greta D'Hondt (CD&V) estime que les mesures proposées en matière de retenue sur la prépension constituent une véritable avancée dans un dossier qui n'en finit pas de traîner. Elle entend dès lors appuyer ces mesures.

*
* *

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 51 à 54

Ces articles sont successivement adoptés, sans observation, par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 55

Mme Greta D'Hondt (CD&V) constate que le gouvernement demande un chèque en blanc, étant donné que l'article ne souffle mot des modalités d'exécution concrètes. Même l'exposé des motifs ne contient pas la moindre indication des motifs et des circonstances qui peuvent donner lieu au maintien du supplément pour les chômeurs âgés en cas de reprise du travail. Pourquoi ce supplément doit-il en outre encore être considéré comme une allocation de chômage en cas de reprise du travail?

Pour éviter les pièges du chômage, il faut certes aussi élaborer des formules favorisant la reprise du travail chez les chômeurs âgés, mais celles-ci ne peuvent pas pour autant donner lieu à un maintien inconditionnel de ce supplément. Il faudrait au moins prévoir certains plafonds

bepaalde grensbedragen die niet mogen overschreden worden om in aanmerking te kunnen komen voor de anciënniteitstoeslag oudere werkloze. Moet de toeslag nog worden betaald indien het verdiende loon reeds hoger is dan de werkloosheidsvergoeding waarop men vroeger recht had ? Voor het betalen van deze toeslagen wordt immers een beroep gedaan op het geld van de solidariteit, waarmee nauwgezet moet worden omgesprongen. Het invoeren van grensbedragen hoeft trouwens niet te leiden tot ingewikkelde controles.

Bovendien kan het onbeperkte behoud van de toeslag tot gevolg hebben dat een voormalige oudere werkloze hierdoor meer zal verdienen dan zijn leeftijdsgenoten die binnen een onderneming hetzelfde werk uitvoeren. Er is ook niet voorzien in een degressiviteit in de tijd.

De heer Hans Bonte (SPA) schaarst zich achter de doelstelling van dit artikel, nl. het verhogen van de activiteitsgraad bij oudere inactieven door het geven van een extra inkomensprikkels via het behoud van de toeslag oudere werkloze. Wanneer oudere werklozen erin slagen opnieuw een betrekking vinden, moeten ze trouwens geen beroep meer doen op de algemene solidariteit. De schaarse middelen uit de solidariteit moeten niet louter aangewend worden voor het uitbetalen van uitkeringen, maar moeten in de eerste plaats gehanteerd worden als hefboomen voor het creëren van werkgelegenheid.

De sociale situatie van oudere werklozen is sterk vergelijkbaar met mensen die vallen onder de *canada dry*-regelingen (beschikkinge gelijkwaardig aan brugpensioen) en het brugpensioenstelsel. Wordt er voor deze categorie gewerkt aan een identieke regeling ? Zullen deze mensen hun brugpensioen- of *canada dry*-toeslag kunnen behouden wanneer ze opnieuw werk vinden ? Wanneer er alleen maatregelen voor oudere werklozen worden uitgewerkt, kan dit aanleiding geven tot discriminatie. De activering via het behoud van toeslagen moet dus ook tot stand komen voor deze twee andere categorieën van oudere niet-actieven.

Hierbij moet men vermijden om te werken met leeftijds-categorieën. Dit denkspoor leidt vaak tot perverse effecten.

De spreker is voorstander van om de toeslag in alle omstandigheden te behouden, aangezien slechts een beperkte groep mensen hiervoor in aanmerking zal komen. Het creëren van bijkomende voorwaarden bij de aanvangsfase, zal trouwens leiden tot een administratieve rompslomp en zal het beheer nodeloos complex maken. In bepaalde situaties is het onbeperkte behoud van de toeslag misschien niet altijd te verantwoorden.

que l'intéressé ne peut pas dépasser s'il souhaite bénéficier du supplément d'ancienneté pour les chômeurs âgés. Ce supplément doit-il encore être payé si la rémunération perçue est déjà supérieure à l'allocation de chômage à laquelle il pouvait prétendre précédemment ? Ces suppléments sont en effet prélevés sur les fonds de solidarité, qu'il convient de gérer avec rigueur. L'instauration de plafonds ne doit pas nécessairement donner lieu à des contrôles complexes.

En outre, si le supplément était maintenu de manière illimitée, un ancien chômeur âgé pourrait très bien gagner davantage que les travailleurs du même âge qui effectuent le même travail au sein d'une entreprise. La disposition ne prévoit pas davantage de dégressivité dans le temps.

M. Hans Bonte (SPA) souscrit à l'objectif poursuivi par cet article, à savoir accroître le taux d'activité des personnes âgées inactives par un incitant supplémentaire en permettant aux chômeurs âgés de conserver la prime d'ancienneté dont ils bénéficient. Lorsque les chômeurs âgés retrouvent un emploi, ils ne doivent d'ailleurs plus faire appel à la solidarité générale. Les modestes moyens provenant de la solidarité ne doivent pas être utilisés uniquement pour le paiement d'allocations, mais doivent en premier lieu servir à créer de l'emploi.

La situation sociale des chômeurs âgés est fort comparable à celle de personnes relevant du régime *Canada dry* (dispositifs équipollents aux prépensions) et du régime des prépensions. Une mesure identique est-elle envisagée pour cette catégorie de personnes ? Ces personnes pourront-elles conserver leur prépension ou leur allocation *Canada dry* si elles retrouvent du travail ? Si l'on élabore uniquement des mesures pour les chômeurs âgés, la politique suivie peut être qualifiée de discriminatoire. L'activation par le biais du maintien de primes doit donc aussi être prévue pour ces deux autres catégories de personnes âgées inactives.

Il faut éviter à cet égard de travailler avec des catégories d'âge. Cette option génère souvent des effets pervers.

L'intervenant insiste pour que la prime soit maintenue dans toutes les circonstances, étant donné qu'un groupe limité de personnes seulement entrerait en ligne de compte à cet égard. La fixation de conditions supplémentaires au départ entraînera d'ailleurs des formalités administratives et compliquera inutilement la gestion du système. Dans certaines situations, le maintien inconditionnel de la prime n'est peut-être pas toujours justifié.

Bij een latere evaluatie kunnen er eventueel bijstellingen plaatsvinden. De hoofddoelstelling is evenwel zoveel mogelijk mensen ertoe aanzetten om uit de passiviteitsstelsels te vertrekken.

Ten slotte wijst de spreker erop dat deze maatregel de uitvoering is van een sociaal akkoord tussen de sociale partners.

De minister van werkgelegenheid vestigt de aandacht erop dat de voorgestelde maatregel van essentieel belang is om de werkloosheidsvallen te vermijden. De maatregel maakt trouwens deel uit van een akkoord inzake de bestrijding van werkloosheidsvallen dat in februari 2000 met sociale partners is gesloten.

Uit de werkloosheidscijfers blijkt dat het aantal oudere werklozen blijft aangroeien. Vooral in Vlaanderen stelt men een sterke toename vast. Deze trend moet worden omgebogen.

Om aanspraak te kunnen maken op de anciënniteitstoelage oudere werkloze moet men beantwoorden aan strikte voorwaarden : men moet ouder zijn dan 50 jaar en gedurende ten minste 20 jaar een beroepsactiviteit hebben uitgeoefend, men mag geen recht hebben op een brugpensioen en men mag het brugpensioen ook niet hebben geweigerd en men moet zich reeds een volledig jaar in de werkloosheid bevinden. De eventuele perverse effecten van het behoud van de anciënniteitstoelage waarop mevrouw D'hondt heeft gewezen, zullen dus uiterst beperkt blijven. De mogelijkheid dat er een onbillijk en discriminerend voordeel wordt gecreëerd ten nadele van andere oudere werknemers die reeds lange tijd in een onderneming werken, moet sterk gerelativeerd worden. Op grond van hun anciënniteit binnen het bedrijf hebben deze oudere werknemers in de meeste gevallen immers een aantal al dan niet extralegale voordelen opgebouwd.

De doelgroep bestaat hoofdzakelijk uit mensen die laag geschoold zijn. Naar aanleiding van hun hertewerkstelling zullen ze dus ook geen fortuinen verdienen. Het behoud van de *canada dry*- en brugpensioentoeslagen kan door de minister van sociale zaken via koninklijk besluit worden geregeld.

Het bepalen van eventuele leeftijdsvoorwaarden behoort tot de bevoegdheid van de sociale partners, aangezien zij een akkoord moeten sluiten over een wijziging van de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 17.

De bevoegdheidsdelegatie aan de Koning is identiek aan de regeling die werd uitgewerkt voor de Smet-banen.

Des corrections pourraient éventuellement être apportées lors d'une évaluation ultérieure. L'objectif principal consiste toutefois à inciter le plus de personnes possible à quitter les régimes de passivité.

L'intervenant attire enfin l'attention sur le fait que la mesure en question est la mise en œuvre d'un accord social conclu entre les partenaires sociaux.

La ministre de l'emploi souligne que la mesure proposée est capitale pour éviter les pièges à l'emploi. La mesure fait d'ailleurs partie d'un accord conclu en février 2000 avec les partenaires sociaux en vue de lutter contre les pièges à l'emploi.

Il ressort des chiffres du chômage que le nombre de chômeurs âgés ne cesse de croître. La hausse est particulièrement forte en Flandre. Il faut renverser cette tendance.

Pour pouvoir prétendre à la prime d'ancienneté pour chômeurs âgés, l'intéressé doit remplir des conditions strictes : il doit être âgé de plus de 50 ans et avoir exercé une activité professionnelle pendant 20 ans au moins, il ne peut avoir droit à la prépension et ne peut avoir refusé la prépension et doit émarger au chômage depuis une année complète. Les éventuels effets pervers du maintien de la prime d'ancienneté, auxquels Mme D'hondt a fait allusion, seront dès lors extrêmement limités. Il convient de relativiser fortement la possibilité d'un avantage inéquitable et discriminatoire au détriment d'autres travailleurs âgés qui travaillent depuis longtemps dans une entreprise. Dans la plupart des cas, ces travailleurs âgés bénéficient en effet d'un certain nombre d'avantages extralégaux ou non, sur la base de leur ancienneté dans l'entreprise.

Le groupe cible se compose essentiellement de travailleurs peu scolarisés. Le salaire qui leur sera versé lors de leur reprise de travail ne représentera dès lors guère une fortune. Le maintien des primes « Canada dry » et de prépension peut être réglé par le ministre des Affaires sociales par voie d'arrêté royal.

La fixation des conditions d'âge éventuelles relève de la compétence des partenaires sociaux, dès lors que ce sont eux qui doivent conclure un accord pour modifier la convention collective de travail n° 17.

La délégation de pouvoir au Roi est identique aux règles élaborées dans le cadre des emplois-Smet.

De minister is wel bereid na verloop van tijd de maatregel te evalueren en op basis van de resultaten eventueel over te gaan tot een bijsturing. Door reeds bij de aanvang van de maatregel bijkomende voorwaarden te stellen, maakt men de sociale wetgeving nodeloos complex.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) dient amendement nr. 52 (DOC 50 1503/008) ter vervanging van artikel 55 teneinde de uitkering in het kader van het tijdskrediet toe te vertrouwen aan de uitbetalingsinstellingen of de hulpkas.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) dient amendement nr. 53 (DOC 50 1503/008) in tot invoeging van een artikel 55bis dat ertoe strekt gewezen werknemers van beschutte werkplaatsen ook in aanmerking te laten komen voor een verhoging van het minimum dagbedrag van de werkloosheidsuitkering.

Naar aanleiding van amendement nr. 53 merkt *de minister van werkgelegenheid* op dat het probleem dat mevrouw D'hondt heeft aangekaart via een koninklijk besluit moet worden geregeld. De RVA werd reeds verzocht een eerste raming te maken van de budgettaire kosten. Op basis van deze raming zal er een koninklijk besluit worden opgesteld.

Binnen de regeringsmeerderheid is er geen consensus om de uitbetaling van de uitkeringen in het kader van het tijdskrediet toe te vertrouwen aan de uitbetalingsinstellingen of de hulpkas.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) stelt vast dat de minister een ernstige poging wenst te ondernemen om een oplossing uit te werken voor de problematiek van werknemers in de beschutte werkplaatsen. In het licht van de aangegane verbintenissen trekt mevrouw D'hondt het amendement nr. 53 in.

*
* *

Artikel 55 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 52 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1.

Artikelen 56 tot 60

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

La ministre est cependant disposée à évaluer la mesure, après un certain laps de temps, et à corriger éventuellement le tir sur la base des résultats de cette évaluation. La fixation de conditions complémentaires dès l'entrée en vigueur de la mesure accroît inutilement la complexité de la législation sociale.

Mme Greta D'hondt (CD&V) présente un amendement (n° 52, DOC 50 1503/008) en remplacement de l'article 55 afin de confier le paiement de l'allocation payée dans le cadre du crédit-temps aux institutions de paiement ou à la caisse auxiliaire.

Mme Greta D'Hondt (CD&V) présente l'amendement n° 53 (DOC 50 1503/008) tendant à insérer un article 55bis visant à permettre aux anciens travailleurs des ateliers protégés d'également bénéficier d'une augmentation du montant minimum journalier de l'allocation de chômage.

À la suite de l'amendement n° 53, la *ministre de l'Emploi* fait observer que le problème soulevé par Mme D'Hondt doit être réglé par arrêté royal. L'ONEM a déjà été invité à faire une première estimation du coût budgétaire. Un arrêté royal sera rédigé à partir de cette estimation.

Il n'y a pas d'accord au sein de la majorité gouvernementale pour confier le paiement des allocations versées dans le cadre du crédit-temps aux organismes de paiement ou à la caisse auxiliaire.

Mme Greta D'Hondt (CD&V) constate que la ministre est décidée à tenter de trouver sérieusement une solution pour régler les problèmes concernant les travailleurs des ateliers protégés. Compte tenu des engagements pris, Mme D'hondt retire l'amendement n° 53.

*
* *

L'article 55 est adopté par 9 voix contre une et 2 abstentions.

L'amendement n° 52 est rejeté par 11 voix contre une.

Art. 56 à 60

Ces articles sont successivement adoptés, sans discussion, par 9 voix et 3 abstentions.

Artikel 61

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) merkt op dat er wordt voorzien in een financiering vanuit de budgetten voor betaald educatief verlof. In het verleden is reeds meermaals vastgesteld dat dit budget ontoereikend was. Wordt dit budget nu niet bijkomend belast? Heeft er omtrent het competentiebilan overleg plaatsgevonden met de sociale partners?

De minister van werkgelegenheid meent dat artikel 61 geen zware gevolgen zal hebben voor het budget voor betaald educatief verlof. De problemen uit het verleden zijn ondertussen opgelost. De vertragingen in de uitbetaling aan de werkgever waren trouwens niet altijd te wijten aan een tekort aan middelen. Over het uitvoeringsbesluit zal er overleg plaatsvinden met de sociale partners.

*
* *

Artikel 61 wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Artikel 62

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Artikelen 62bis, 62ter, 62quater,
62quinquies (nieuw)

De minister van werkgelegenheid dient amendement nr. 47 (DOC 50 1503/008) in tot invoeging van de artikelen 62bis, 62ter, 62quater, 62quinquies. Op basis van deze bepalingen wordt het mogelijk mededelingen aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening inzake de schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst wegens technische stoornis, slecht weer en gebrek aan werk als gevolg van economische oorzaken via elektronische weg te laten verlopen. De artikelen 49, 50 en 51 van de wet van 3 juli betreffende de arbeidsovereenkomsten worden aangepast en de Koning krijgt de bevoegdheid om nadere regelen verder uit te werken.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) vraagt of deze maatregelen zijn besproken in het beheerscomité van de RVA.

De minister van werkgelegenheid antwoordt dat deze maatregelen worden genomen op verzoek van het beheerscomité. Aangezien de ontwerp teksten van het beheerscomité niet tijdig ter beschikking werden gesteld, konden ze alleen via amendement in de programmawet worden opgenomen.

Article 61

Mme Greta D'Hondt (CD&V) fait observer qu'il est prévu un financement à partir du budget afférent au congé-éducation payé. Par le passé, il a déjà été constaté à plusieurs reprises que ce budget était insuffisant. Ce budget n'est-il, à présent, pas grevé davantage? Le bilan de compétences a-t-il fait l'objet d'une concertation avec les interlocuteurs sociaux?

La ministre de l'Emploi estime que l'article 61 n'aura pas de graves conséquences pour le budget afférent au congé-éducation payé. Les problèmes du passé ont été résolus depuis lors. Les retards dans le paiement à l'employeur n'étaient d'ailleurs pas toujours dus à un manque de moyens. L'arrêté d'exécution fera l'objet d'une concertation avec les interlocuteurs sociaux.

*
* *

L'article 61 est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Article 62

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Articles 62bis, 62ter, 62quater,
62quinquies (nouveaux)

La ministre de l'Emploi présente un amendement (n° 47 - DOC 50 1503/008) visant à insérer les articles 62bis, 62ter, 62quater, 62quinquies. Ces dispositions visent à rendre possibles par voie électronique les communications à l'Office national de l'Emploi concernant la suspension de l'exécution du contrat de travail pour cause d'accident technique, d'intempéries et de manque de travail résultant de causes économiques. Les articles 49, 50 et 51 de la loi du 3 juillet relative aux contrats de travail sont adaptés et donnent au Roi le pouvoir d'en préciser les modalités.

Mme Greta D'hondt (CD&V) demande si ces mesures ont été examinées au sein du comité de gestion de l'ONEm.

La ministre de l'Emploi répond que ces mesures sont prises à la demande du comité de gestion. Étant donné qu'ils n'ont pas été mis à disposition en temps opportun, les projets de texte du comité de gestion n'ont pu être insérés dans la loi-programme que par le biais d'un amendement.

*
* *

Het regeringsamendement nr. 47 wordt eenparig aangenomen.

Artikelen 62*sexies*, 62*septies*, 62*octies*,
62*nonies* (nieuw)

*De minister van werkgelegenheid dient amendementen nrs. 48 tot en met 51 (DOC 50 1503/008) in tot invoeging van respectievelijk de artikelen 62*sexies*, 62*septies*, 62*octies*, 62*nonies*. Op grond van deze bepalingen wordt naar analogie van het interprofessioneel akkoord dat werd afgesloten voor de private sector (wet van 10 augustus 2001) de vervangingsplicht bij loopbaanonderbreking op algemene wijze afgeschaft voor de openbare sector. Het schrappen van de vervangingsplicht belet natuurlijk niet dat werknemers in loopbaanonderbreking kunnen worden vervangen, wanneer dit noodzakelijk is voor de goede werking van de dienst.*

Mevrouw Pierrette Cahay-André (PRL FDF MCC) maakt de bedenking dat de afschaffing van de vervangingsplicht wellicht kan leiden tot een soepeler personeelsbeheer binnen de openbare diensten. Het is bijvoorbeeld niet eenvoudig om personeelsleden te vervangen die in een viervijfden stelsel werken. Nochtans zijn er ook negatieve aspecten verbonden aan deze afschaffing. De omvorming van de vervangingsverplichting in een vervangingsmogelijkheid kan aanleiding geven tot een verdere inkrimping van de werkgelegenheid.

De heer Paul Timmermans (Agalev-Ecolo) vraagt of deze amendementen volledig in dezelfde lijn liggen als het regeringsamendement nr. 5 (DOC 1503/003), dat de minister van Ambtenarenzaken heeft ingediend tijdens de bespreking van de programmawet in de commissie voor de Binnenlands Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt, waarbij de vervangingsverplichting wordt omgevormd tot een vervangingsmogelijkheid.

Door het schrappen van de vervangingsverplichting bestaat het risico dat er duizenden arbeidsplaatsen in de openbare sector geruisloos zullen verdwijnen. Op het niveau van de federale overheid staan er 2000 arbeidsplaatsen op het spel. De kwaliteit van de openbare dienstverlening komt hierdoor in het gedrang.

In de privé-sector vormde deze afschaffing een onderdeel van een algemeen akkoord tussen de sociale partners. In de openbare sector is er over deze maatregel evenwel niet onderhandeld met de vakbonden. De

*
* *

L'amendement n°47 du gouvernement est adopté à l'unanimité.

Articles 62*sexies*, 62*septies*, 62*octies* et
62*nonies* (nouveaux)

*La ministre de l'Emploi présente les amendements n°s 48 à 51 (DOC 50 1503/008) tendant à insérer respectivement les articles 62*sexies*, 62*septies*, 62*octies* et 62*nonies*. En vertu de ces dispositions, l'obligation de remplacement est supprimée de manière générale, y compris dans le secteur public, par analogie avec l'accord interprofessionnel conclu pour le secteur privé (loi du 10 août 2001). La suppression de cette obligation de remplacement n'empêche toutefois pas que l'on puisse remplacer des travailleurs en interruption de carrière si ce remplacement est nécessaire pour la bonne marche du service.*

Mme Pierrette Cahay-André (PRL FDF MCC) fait observer que la suppression de l'obligation de remplacement peut sans doute permettre une gestion plus souple du personnel dans les services publics. Il n'est pas facile, par exemple, de remplacer une personne qui travaille à quatre cinquième temps. Cette suppression comporte toutefois également des aspects négatifs. La transformation de l'obligation de remplacement en possibilité de remplacement peut entraîner une nouvelle réduction de l'offre d'emplois.

M. Paul Timmermans (Agalev-Ecolo) demande si ces amendements s'inscrivent entièrement dans le droit fil de l'amendement n° 5 du gouvernement (DOC 50 1503/003) présenté par le ministre de la Fonction publique au cours de l'examen de la loi-programme en commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique, amendement visant à transformer l'obligation de remplacement en possibilité de remplacement.

La suppression de l'obligation de remplacement risque d'entraîner la suppression discrète de milliers d'emplois dans le secteur public. Au niveau de l'autorité fédérale, 2000 emplois sont en jeu. Cette suppression portera atteinte à la qualité du service public.

Dans le secteur privé, cette suppression faisait partie d'un accord général conclu entre les partenaires sociaux. Dans le secteur public, cette mesure n'a toutefois pas fait l'objet d'une négociation avec les syndicats. L'CGSP

ACOD eist dat hierover zo spoedig mogelijk overleg plaatsvindt in het comité A. Volgens de informatie van de spreker zou dit overleg pas op 19 december 2001 van start gaan.

De spreker merkt op dat sommige werknemers uit solidariteit met hun collega's geen loopbaanonderbreking zullen aanvragen. Wanneer ze niet worden vervangen, zullen hun taken immers worden afgeschoven op hun collega's.

De heer Raymond Langendries (PSC) vraagt of deze maatregel ook geldt voor de gemeenten. Aangezien heel wat gemeenten in financiële moeilijkheden verkeren, zullen ze van een dergelijke maatregel gebruik maken om hun personeel dat in loopbaanonderbreking gaat niet langer te vervangen. Op het federale niveau zal het afschaffen van de vervangingsplicht wellicht een beperkte weerslag hebben. Op het lokale niveau zal de maatregelin sommige gemeentebesturen evenwel leiden tot een gevoelige daling van de werkgelegenheid.

Is hierover overleg gepleegd binnen het comité A ? Werd hierover een akkoord bereikt met de vakbonden ? Dergelijke maatregel kan immers niet worden genomen zonder voorafgaand overleg binnen het comité A.

De spreker vestigt er de aandacht dat hij als minister van ambtenarenzaken in 1991 een koninklijk besluit heeft genomen waarin de gemeenschappelijke grondslag werd vastgesteld waaraan de ambtenarenstatuten van alle overheden (federaal, gewestelijk, provinciaal en lokaal) moeten beantwoorden. Er kunnen slechts wijzigingen worden aangebracht aan deze gemeenschappelijke grondslag wanneer hierover een akkoord is bereikt in het overkoepelende comité A. De organisatie van de arbeidstijd maakt integraal deel uit van de gemeenschappelijke grondslag. Overleg over deze kwestie binnen het comité is dus een substantiële vormvereiste. Op basis van welke argumenten heeft de regering beslist het comité A niet te raadplegen ?

De spreker wijst erop dat het amendement nr. 5 verstrekkender gevolgen heeft dan de amendementen nrs. 48 tot 51. Deze amendementen werden trouwens op de valreep ingediend om de uitvoering van de in amendement nr. 5 opgenomen maatregelen mogelijk te maken.

Toen de heer Van den Bossche minister van ambtenarenzaken was in de Vlaamse regering heeft hij zich steeds hardnekkig verzet tegen de ontwikkeling van een gemeenschappelijke grondslag voor de ambtenarenstatuten van de federale overheid, de gefedereerde overheden, de provincies en de gemeenten, waarover verplicht onderhandeld moest worden in het comité A. Ook als federaal minister van ambtenarenzaken probeert de

exige dès lors qu'une concertation à ce propos ait lieu dans les plus brefs délais au sein du comité A. Selon les informations de l'intervenant, cette concertation ne commencerait que le 19 décembre 2001.

L'intervenant fait remarquer que, par solidarité avec leurs collègues, certains travailleurs ont décidé de ne pas demander d'interruption de carrière. S'ils ne sont pas remplacés, leurs tâches seront en effet confiées à ces collègues.

M. Raymond Langendries (PSC) demande si cette mesure s'applique également aux communes. Étant donné que de nombreuses communes connaissent des difficultés financières, elles risquent en effet d'utiliser une telle mesure pour ne plus remplacer leur personnel qui part en interruption de carrière. Si la suppression de l'obligation de remplacement n'aura sans doute qu'un impact limité au niveau fédéral, elle se traduira en revanche, au niveau local, par une diminution sensible de l'emploi dans certaines administrations communales.

Cette problématique a-t-elle fait l'objet d'une concertation au sein du comité A ? Un accord a-t-il été conclu à ce propos avec les syndicats ? En effet, une telle mesure ne peut être prise sans concertation préalable au sein du comité A.

L'intervenant attire l'attention sur le fait qu'en 1991, alors qu'il était ministre de la Fonction publique, il a pris un arrêt royal dans lequel a été fixé le socle commun auquel les statuts des fonctionnaires de tous les pouvoirs (fédéral, régional, provincial et local) doivent répondre. Ce socle commun ne peut être modifié que moyennant un accord à ce propos au sein du comité de coordination A. L'organisation du temps de travail fait partie intégrante de ce socle commun. Une concertation sur cette question au sein du comité constitue donc une formalité substantielle. Sur quels arguments le gouvernement s'est-il appuyé pour décider de ne pas consulter le comité A ?

L'intervenant souligne que l'amendement n° 5 a des implications plus grandes que les amendements n°s 48 à 51. Ces amendements ont d'ailleurs été présentés en dernière minute, afin de permettre l'exécution des mesures contenues dans l'amendement n° 5.

À l'époque où M. Van den Bossche, ministre de la Fonction publique, faisait partie du gouvernement flamand, il s'est toujours opposé avec acharnement au développement d'un socle commun pour les statuts des fonctionnaires de l'autorité fédérale, des autorités fédérées, des provinces et des communes, ce socle devant obligatoirement faire l'objet de négociations au sein du comité A. Aujourd'hui encore, en tant que ministre fédé-

heer Luc Van den Bossche het Comité A zoveel mogelijk te omzeilen. In het licht van deze vijandige houding tegenover het overkoepelende Comité A staat de spreker dan ook heel wantrouwig tegenover de argumenten waarmee de beslissing om het Comité A niet te raadplegen, wordt gemotiveerd.

De representatieve vakorganisaties zijn van oordeel dat een overleg binnen het Comité A wel wenselijk is. Om later juridische betwistingen te vermijden, stelt de spreker voor dat er juridisch advies wordt ingewonnen en de maatregel opnieuw grondig wordt besproken binnen de regering.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) sluit zich aan bij de opmerkingen van de heer Langendries.

Over het afschaffen van de vervangingsplicht in de privé-sector heeft er uitvoerig overleg plaatsgevonden binnen de Nationale Arbeidsraad. Bij de aanvang van de onderhandelingen liepen de standpunten van sociale partners hierover sterk uiteen. Bovendien maakt deze maatregel in de privé-sector deel uit van een totaalpakket. Zelfs indien er vanuit strikt juridisch standpunt geen verplichting is om het comité A te raadplegen, zou er over een dergelijk essentieel vraagstuk toch overleg moeten plaatsvinden binnen het comité A. Deze regering is blijkbaar niet geïnteresseerd in ernstig sociaal overleg.

Volgens de spreekster werden de formele onderhandelingsprocedures niet gevolgd. Aangezien ook de artikelen worden herschreven die verband houden met het recht op de uitkering, had het comité A wel geraadpleegd moeten worden. De interpretatie dat er geen overleg nodig was in het comité A, is dus voor betwisting vatbaar.

De spreekster is dan ook van oordeel dat het nuttig zou zijn hieromtrent het advies van de Raad van State in te winnen.

De heer Hans Bonte (SP.A) merkt op dat de vervangingsplicht in de openbare sector vaak tot gevolg had dat aanvragen tot loopbaanonderbreking werden geweigerd omdat men niet zeker was een vervanger te vinden.

In tegenstelling tot de private sector waar personeelsleden met een vervangingscontract probleemloos konden doorstromen naar een tewerkstelling op basis van een gewone arbeidsovereenkomst, kunnen de werknemers met een vervangingscontract in de openbare sector veel moeilijker ontsnappen uit hun nepstatuut. Het afschaffen van de vervangingsplicht zal zeker niet leiden tot massale afvloeiingen binnen de openbare sector. Een modern en soepel personeelsbeheer is niet mo-

ral de la Fonction publique, il tente de contourner autant que possible le Comité A. Vu ce comportement hostile vis-à-vis de l'instance faîtière que constitue le Comité A, c'est avec beaucoup de méfiance que l'intervenant accueille les arguments qui motivent la décision de ne pas consulter ce comité.

Les organisations syndicales représentatives estiment qu'une concertation au sein du Comité A est au contraire souhaitable. Afin d'éviter toute contestation juridique ultérieure, l'intervenant propose de demander un avis juridique et de réexaminer en profondeur la mesure en question au sein du gouvernement.

Mme Greta D'Hondt (CD&V) se rallie aux remarques de M. Langendries.

La suppression de l'obligation de remplacer le travailleur dans le secteur privé a fait l'objet d'une large concertation au sein du Conseil national du travail. Dès le début des négociations, on a pu constater une forte divergence des partenaires sociaux. En outre, cette mesure prévue pour le secteur privé fait partie d'un train de mesures. Même si, d'un point de vue strictement juridique, rien n'oblige à consulter le Comité A, une telle question essentielle requiert d'être discutée au sein de ce comité. Ce gouvernement n'est de toute évidence pas intéressé par une concertation sociale sérieuse.

Selon l'intervenante, les procédures formelles de négociation n'ont pas été respectées. Étant donné que les articles relatifs au droit aux allocations sont eux aussi réécrits, le comité A aurait dû être consulté. L'interprétation selon laquelle aucune concertation n'était nécessaire au sein du Comité A est donc contestable.

L'intervenante estime dès lors qu'il serait utile de demander l'avis du Conseil d'État à ce sujet.

M. Hans Bonte (SP.A) fait observer que l'obligation de remplacement dans le secteur public avait souvent pour conséquence que des demandes d'interruption de carrière étaient refusées du fait que l'on n'était pas certain de trouver un remplaçant.

Contrairement aux travailleurs du secteur privé qui sont occupés dans les liens d'un contrat de remplacement et qui pouvaient sans problème occuper un autre emploi sur la base d'un contrat de travail ordinaire, les travailleurs du secteur public ayant un contrat de remplacement éprouvent beaucoup plus de difficultés à échapper à leur statut précaire. La suppression de l'obligation de remplacement ne donnera certainement pas lieu à des départs en masse dans le secteur public. Une

gelijk op basis van mechanische systemen zoals de vervangingsplicht.

De minister van werkgelegenheid wijst erop dat de afschaffing van de vervangingsverplichting in de privé-sector in het interprofessioneel akkoord is gekoppeld aan bijkomende rechten op het vlak van de organisatie van de arbeidstijd en een verhoging van de premies voor loopbaanonderbreking. Met de voorliggende amendementen wordt een uniformering tussen openbare en private sector beoogd. Hierdoor komt een belangrijke vereenvoudiging van de wetgeving tot stand.

Op bepaalde punten zal de federale regeling voordeliger zijn dan afspraken die werden gemaakt in de privé-sector. Bij de federale overheid zal het mogelijk blijven om gedurende 6 jaar in loopbaanonderbreking te gaan. In de privé-sector is de maximumduur beperkt tot 5 jaar. Ingeval de federale premies voor loopbaanonderbreking lager zouden zijn dan die welke gelden in de privé-sector, zal er worden voorzien in een verhoging vanaf 2003.

Het afschaffen van de vervangingsplicht heeft bovendien tot gevolg dat het aantal statutaire indienstnemingen zal toenemen, waardoor er minder contractuele ambtenaren zullen zijn.

De tewerkstelling van de personen die op dit ogenblik bij de federale overheid in dienst zijn op basis van een vervangingscontract, komt bovendien geenszins in het gedrang. De wervingsstop is trouwens niet van toepassing op verbintenissen die werden aangegaan met het oog op de vervanging van een ambtenaar in loopbaanonderbreking.

Het regeringsamendement nr. 5 dat werd aangenomen in de commissie voor de Binnenlandse Zaken, heeft alleen betrekking op de federale overheid. De regeringsamendementen nrs. 48 tot en met 51 hebben evenwel betrekking op de gehele openbare sector.

Aangezien de premie voor loopbaanonderbreking hoe dan ook behouden blijft en het hier dus niet gaat over een substantiële vormvereiste, moet er geen overleg plaatsvinden binnen het comité A.

De maatregel kadert trouwens ook in een gewijzigde visie op de organisatie van de arbeidstijd. Terwijl loopbaanonderbreking vroeger beschouwd werd als een maatregel in het raam van het werkgelegenheidsbeleid, probeert men nu via de organisatie van de arbeidstijd een betere overeenstemming tot stand te brengen tussen arbeid en privé-leven.

gestion moderne et souple du personnel n'est pas possible sur la base de systèmes mécaniques comme l'obligation de remplacement.

La ministre de l'emploi fait observer que la suppression de l'obligation de remplacement dans le secteur privé est liée, dans l'accord interprofessionnel, à des droits supplémentaires sur le plan de l'organisation du temps de travail et à une augmentation des indemnités d'interruption de carrière. Les amendements à l'examen visent à uniformiser la réglementation dans le secteur public et privé. Cette harmonisation entraînerait une simplification considérable de la législation.

Sur certains points, le régime fédéral sera plus avantageux que des accords conclus dans le secteur privé. Dans les pouvoirs publics fédéraux, il sera toujours possible de prendre une interruption de carrière pendant six ans. Dans le secteur privé, la durée maximum est limitée à cinq ans. Si les indemnités fédérales allouées en cas d'interruption de carrière étaient inférieures à celles allouées dans le secteur privé, il serait procédé à une augmentation à partir de 2003.

La suppression de l'obligation de remplacement implique en outre que le nombre d'engagements statutaires augmentera, ce qui aura pour conséquence que le nombre d'agents contractuels diminuera.

Par ailleurs, l'emploi des personnes actuellement engagées dans les services publics fédéraux sur la base d'un contrat de remplacement n'est nullement mis en péril. Le blocage des recrutements ne s'applique d'ailleurs pas aux engagements qui ont été pris en vue du remplacement d'agents en interruption de carrière.

L'amendement n° 5 du gouvernement, adopté en commission de l'Intérieur, concerne uniquement les services publics fédéraux. Les amendements n° 48 à 51 du gouvernement concernent quant à eux tous les services publics.

Dès lors que la prime d'interruption de carrière est maintenue quoi qu'il advienne et qu'il ne s'agit donc pas ici d'une formalité substantielle, il n'est pas nécessaire qu'une concertation ait lieu au sein du comité A.

Cette mesure s'inscrit d'ailleurs aussi dans le cadre d'une nouvelle philosophie de l'organisation du temps de travail. Alors que l'interruption de carrière se concevait jadis comme une mesure prise dans le cadre de la politique de l'emploi, on essaie maintenant, par le biais de l'organisation du temps de travail, de mieux harmoniser le temps de travail et la vie privée.

De subjectieve rechten die verbonden zijn aan de loopbaanonderbreking behoren inderdaad tot de materie waarover in het Comité A moet worden onderhandeld. De vervangingsverplichting is evenwel geen subjectief recht van de werknemer.

De niet-vervanging is noch onderhandelingsmaterie noch overlegmaterie.

Het Verslag aan de Koning bij het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 is duidelijk ter zake :

«Alhoewel over verordeningsbepalingen enz. met het oog op de latere vaststelling van de personeelsformaties moet worden onderhandeld (artikel 2, §1, 2° van de wet) en over de concrete vaststelling van een personeelsformatie voor een welbepaalde dienst moet worden overlegd, is het duidelijk dat over de eigenlijke wervingspolitiek (bv. Contingentering der wervingen en wervingsmachtigingen) noch onderhandeld, noch overlegd wordt.»

De minister wijst er verder op dat het hier niet gaat over een minimaal recht waarover onderhandeld moet worden in het comité A.

Enerzijds gaat het niet over een onderhandelingsmaterie of overlegmaterie. Men kan moeilijk van een niet-onderhandelingsmaterie een minimaal recht maken.

Anderzijds is het zo dat de minimale rechten maar bestaan via de elementen en de referentiepunten. Het is aan de hand van die referentiepunten dat nagegaan wordt welk comité bevoegd is. Geen enkele overheid die reeds referentiepunten heeft vastgesteld (federaal : KB van 19 april 1999, Franse Gemeenschap : besluit van 25 januari 2001, Waals Gewest voor lokale en provinciale besturen : omzendbrief van 11 oktober 2001) heeft de vervanging als referentiepunt vermeld.

Het vakbondsstatuut van de privé-sector wijkt is verschillend van dat van de overheidssector. In de overheidssector worden de onderhandelingsmateries limitatief opgesomd, sommige in de wet zelf en andere in het KB van 29 augustus 1985.

De minister vestigt de aandacht erop dat de vergoedingen voor loopbaanonderbreking hoe dan ook zullen worden uitbetaald. Men hoeft dus niet te worden vervangen om aanspraak te kunnen maken op een premie voor loopbaanonderbreking. De huidige vervangingspools waarop een beroep kan worden gedaan om ambtena-

Les droits subjectifs liés à l'interruption de carrière relèvent en effet de la matière qui doit être négociée au sein du Comité A. L'obligation de remplacement n'est toutefois pas un droit subjectif du travailleur.

Le non-remplacement des agents en interruption de carrière

Cette matière n'est ni une matière de négociation ni une matière de concertation. En effet, le Rapport au Roi précédant l'AR du 29.08.1985 fixant les réglementations de base est clair à ce sujet:

«Quoique la négociation soit requise pour les dispositions réglementaires, etc., ayant trait à la fixation ultérieure des cadres (article 2, § 1^{er}, 2°, de la loi) et quoique la concertation soit requise pour la fixation concrète d'un cadre du personnel d'un service déterminé, il va de soi que la politique du recrutement en tant que telle (par exemple le contingentement des recrutements et les autorisations de recrutement) ne fera l'objet ni de négociations, ni de concertations».

Je signale également qu'il ne s'agit pas d'un droit minimal à négocier en Comité A.

D'une part, il ne s'agit pas d'une matière à négocier ni d'une matière à concerter. L'on peut difficilement qualifier des matières qui ne sont ni à négocier ni à concerter comme des droits minimaux.

D'autre part, les droits minimaux n'existent que par la fixation des points de référence. C'est en fonction de ces points de référence qu'on fixe le comité compétent (comité A ou le comité normalement compétent). Aucune des autorités qui a déjà fixé les points de référence (fédéral l'AR du 19.04.1999, Communauté française: arrêté du 25.01.1999, Région wallonne pour les provinces et communes : circulaire du 11.10.2001) n'a mentionné le remplacement comme point de référence.

Le statut syndical du secteur privé est différent de celui du secteur public. Dans le secteur public les matières à négocier sont limitativement reprises, certaines dans la loi du 19.12.1974 même, d'autres dans l'AR du 29.08.1985.

Le ministre attire l'attention sur le fait que les indemnités d'interruption de carrière seront payées de toute manière. Il ne faut donc pas remplacer pour pouvoir faire valoir ses droits à une prime de pause-carrière. Les pools de remplacement auxquels il peut être fait appel actuellement pour remplacer des fonctionnaires en in-

ren in loopbaanonderbreking te vervangen, komen evenmin door deze maatregel in het gedrang. Ook de budgettaire bepalingen inzake ambtenarenzaken zullen geen weerslag hebben op deze vervangingspools. Op dit punt zijn er dus geen negatieve gevolgen voor de werkgelegenheid.

*
* * *

De regeringsamendementen 48 tot en met 51 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 6 onthoudingen.

Alle aan de commissie voorgelegde bepalingen, zoals ze werden geamendeerd, worden aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Pierrette CAHAY-ANDRÉ,

De voorzitter,

Joos WAUTERS

Lijst van de bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (Reglement Kamer art. 18.4.a)) met toepassing van artikel 108 van de Grondwet :

Art. 11, 24, 35, 37, 42, 44, 61, 64, 67, 69, 70, 71.

terruption de carrière, ne sont pas menacés par cette mesure. Les dispositions budgétaires relatives à la fonction publique n'auront pas non plus d'incidence sur ces pools de remplacement. Il n'y a donc, à cet égard, aucune incidence négative sur l'emploi.

*
* * *

Les amendements du gouvernement n^{os} 48 à 51 sont successivement adoptés par 9 voix et 6 abstentions.

Toutes les dispositions soumises à la commission, ainsi amendées, sont adoptées par 10 voix et 2 abstentions.

La rapporteuse,

Pierrette Cahay-André

Le président,

Joos Wauters

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (Règlement de la Chambre, art. 18.4. a)) en application de l'article 108 de la Constitution :

Art. 11, 24, 35, 37, 42, 44, 61, 64, 67, 69, 70, 71.