

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 december 2001

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
Nr. 32.703/1

Voorgaande documenten :

Doc 50 1503/ (2001/2002) :

001 : Ontwerp van Programmawet.
002 tot 009 : Amendementen.
010 tot 013 : Verslagen.
014 : Tekst aangenomen door de commissie.
015 : Verslag.
016 : Amendementen.
017 en 018 : Verslagen.
019 en 020 : Amendementen na verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 décembre 2001

PROJET DE LOI-PROGRAMME

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
Nº 32.703/1

Documents précédents :

Doc 50 1503/ (2001/2002) :

001 : Projet de Loi-programme.
002 à 009 : Amendements.
010 à 013 : Rapports.
014 : Texte adopté par la commission.
015 : Rapport.
016 : Amendements.
017 et 018 : Rapports.
019 et 020 : Amendements après rapport.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be	
--	--	---	--

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 12 december 2001 door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over artikelen van en amendementen op de door de commissies aangenomen tekst van het ontwerp van «programmawet», heeft op 13 december 2001 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid

«dat de spoedbehandeling in de Kamer op vraag van de regering reeds werd bekomen».

*
* *

Gelet op de korte termijn die hem voor het uitbrengen van zijn advies is toebedeeld, heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, zich beperkt tot het maken van de volgende opmerkingen.

Artikel 98

Artikel 98 van de tekst van het ontwerp van programmawet, zoals aangenomen door de bevoegde commissies van de Kamer van volksvertegenwoordigers, is identiek aan artikel 85 van het voorontwerp van programmawet, waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, op 30 en 31 oktober 2001 het advies 32.455/1/2/3/4 heeft gegeven. Door het uitbrengen van dat advies heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, zijn adviesbevoegdheid uitgeput, zodat over het voornoemde artikel 98 geen advies kan worden uitgebracht.

Artikelen 99 tot 101

1. De artikelen 99 tot 101 van het ontwerp van programmawet, zoals aangenomen door de bevoegde commissies van de Kamer van volksvertegenwoordigers, beogen de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector in die zin te wijzigen dat de door die wet opgelegde plicht tot vervanging van personeelsleden die gebruik maken van het recht op halftijdse vervroegde uittreding en vrijwillige vierdagenweek, wordt omgevormd tot een mogelijkheid tot vervanging.

2. Aangezien de ontworpen regeling een (gunstige) financiële weerslag kan hebben, diende zij, op grond van de artikelen 5, 2°, en 14, 2°, van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole te worden voorgelegd aan het advies van de Inspectie van Financiën en aan de akkoordbevinding van de Minister van Begroting.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Président de la Chambre des représentants, le 12 décembre 2001, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur des articles et des amendements au texte du projet de «loi programme» adopté par les commissions, a donné le 13 décembre 2001 l'avis suivant :

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance

«dat de spoedbehandeling in de Kamer op vraag van de regering reeds werd bekomen».

*
* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat, section de législation, se limite à formuler les observations qui suivent.

Article 98

L'article 98 du texte du projet de loi-programme, tel qu'il a été adopté par les commissions compétentes de la Chambre des représentants, est identique à l'article 85 de l'avant-projet de loi-programme, sur lequel le Conseil d'Etat, section de législation, a donné les 30 et 31 octobre 2001 l'avis 32.455/1/2/3/4. En rendant son avis, le Conseil d'Etat, section de législation, a épuisé sa compétence d'avis, si bien qu'il ne peut être émis d'avis sur l'article 98 précité.

Articles 99 à 101

1. Les articles 99 à 101 du projet de loi-programme, tel qu'ils ont été adoptés par les commissions compétentes de la Chambre des représentants, tendent à modifier la loi du 10 avril 1995 relative à la redistribution du travail dans le secteur public en ce sens que l'obligation, faite par cette loi, de remplacer les membres du personnel faisant usage du droit au départ anticipé à mi-temps et au régime de la semaine volontaire de quatre jours, devient une possibilité de remplacer lesdits membres du personnel.

2. Dès lors que le régime en projet peut avoir une répercussion financière (favorable), il devait être soumis, en vertu des articles 5, 2°, et 14, 2°, de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, à l'avis de l'Inspection des finances et à l'accord du Ministre du Budget.

Bovendien diende de ontworpen regeling op grond van artikel 14, 2°, van dat besluit eveneens aan de Inspectie van Financiën te worden voorgelegd omdat zij betrekking heeft op de administratieve inrichting van de diensten.

Het advies wordt dan ook gegeven onder het voorbehoud dat aan de zo even in herinnering gebrachte vormvereisten is of alsnog wordt voldaan.

3. De Raad van State, afdeling wetgeving, vestigt er de aandacht op dat, bij vervanging van een personeelslid in geval van onderbreking van de beroeps-loopbaan, de betrokkene niet langer moet worden vervangen door een volledig uitkeringsgerechtigde werkloze ⁽¹⁾ (zie de artikelen 72 en 73 van het ontwerp van programmawet zoals aangenomen door de bevoegde commissies van de Kamer van volksvertegenwoordigers), terwijl de (voortaan facultatieve) vervanging als bedoeld in artikel 9, § 1, van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector nog steeds dient te gebeuren door «werklozen» in de zin van artikel 9, § 2, van die wet.

Vraag is of zulks beantwoordt aan de bedoeling van de regering en of er een afdoende verantwoording voor dit onderscheid aanwezig is.

Amendementen nrs. 92, 93 en 94

1. De amendementen nrs. 92, 93 en 94 beogen de financiële middelen die vrijkomen door het niet aanwenden van de vervangingsmogelijkheid van personeelsleden die gebruik maken van het recht op halftijdse vervroegde uittreding of op de vrijwillige vierdagenweek aan te wenden voor vervangingsaanwervingen. Zij laten de «verantwoordelijke van de overheidsdienst» voorts toe om, in functie van de noodwendigheden van de dienst, de vereiste kwalificaties en de functie van de vervangers te omschrijven.

2. Het staat aan de wetgever te oordelen of er redenen zijn om af te wijken van het in artikel 3 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit neergelegde beginsel dat de gezamenlijke ontvangsten zijn bestemd voor de gezamenlijke uitgaven.

3. Het is niet duidelijk wie in de onderscheiden amendementen wordt bedoeld met «de verantwoordelijke van de overheidsdienst (...)» (die) in functie van de noodwendigheden van de dienst, de vereiste kwalificaties en de functie van de vervangers omschrijft».

In elk geval mag die bepaling niet zo worden geïnterpreteerd dat ze de bedoelde overheid zou toelaten af te wijken van het bestaande wettelijke en reglementaire kader waarbinnen de aanwervingen dienen te gebeuren ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Elke referentie aan een vervanging is immers weggefallen in het stelsel van de onderbreking van de beroepsloopbaan.

⁽²⁾ De door de steller van de amendementen beoogde soepelheid bij de aanwerving van de vervangers zal dienen te worden verwezenlijkt door een aanpassing van de in de wet van 10 april 1995 opgenomen voorwaarden waaraan die vervangers dienen te voldoen.

En outre, en vertu de l'article 14, 2°, de ce même arrêté, le régime en projet devait également être soumis à l'Inspection des finances parce qu'il concerne l'organisation administrative des services.

Le présent avis est dès lors donné sous réserve de l'accomplissement des formalités qui viennent d'être rappelées.

3. Le Conseil d'Etat, section de législation, attire l'attention sur le fait que dans le cas du remplacement d'un membre du personnel en interruption de carrière, l'intéressé ne doit plus être remplacé par un chômeur complet indemnisé ⁽¹⁾ (voir les articles 72 et 73 du projet de loi-programme adoptés par les commissions compétentes de la Chambre des représentants), alors que le remplacement (dorénavant facultatif) visé à l'article 9, § 1^{er}, de la loi du 10 avril 1995 relative à la redistribution du travail dans le secteur public, doit encore toujours se faire par des «chômeurs» au sens de l'article 9, § 2, de cette loi.

La question est de savoir si cela répond à la volonté du gouvernement et s'il se trouve une justification adéquate pour faire cette distinction.

Amendements n^{os} 92, 93 et 94

1. Les amendements n^{os} 92, 93 et 94 visent à affecter aux recrutements de remplacement les ressources qui seront libérées par le non-recours à la possibilité de remplacer des membres du personnel faisant usage du droit au départ anticipé à mi-temps ou au régime de la semaine volontaire de quatre jours. Ils donnent en outre au «responsable du service public» la liberté requise pour définir, en fonction des nécessités du service, la fonction des remplaçants et les qualifications qu'elle requiert.

2. Il appartient au législateur d'apprécier s'il y a des motifs de déroger au principe inscrit à l'article 3 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat selon lequel l'ensemble des recettes s'applique à l'ensemble des dépenses.

3. On n'aperçoit pas clairement qui les différents amendements visent par les termes «le responsable du service public (...)» (qui définit), en fonction des nécessités du service, la fonction des remplaçants et les qualifications qu'elle requiert».

En aucun cas, cette disposition ne peut s'interpréter en ce sens qu'elle permettrait à l'autorité visée de déroger au cadre légal et réglementaire actuel dans lequel doivent s'opérer les recrutements ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Toute référence à un remplacement a en effet disparu dans le système de l'interruption de carrière.

⁽²⁾ Afin d'assouplir le recrutement des remplaçants, comme l'entend l'auteur des amendements, il faudra adapter les conditions inscrites dans la loi du 10 avril 1995 auxquelles ces remplaçants doivent répondre.

4. De amendementen worden best gehergroepeerd in één enkel artikel, dat bij voorkeur wordt opgenomen in titel VII van de wet van 10 april 1995 Diverse en slotbepalingen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren

M. Van Damme, kamervoorzitter,

J. Baert,
J. Smets, staatsraden,

G. Schrans,
A. Spruyt, assessoren van
de afdeling wetgeving,

Mevrouw

A. Beckers, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. Smets.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. Weekers, adjunct auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. Drijkoningen, eerste referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. Beckers

M. Van Damme

4. Mieux vaudrait réunir les amendements en un seul article, à insérer de préférence dans le titre VII de la loi du 10 avril 1995 - Dispositions diverses et finales.

La chambre était composée de

Messieurs

M. Van Damme, président de chambre,

J. Baert,
J. Smets, conseillers d'Etat,

G. Schrans,
A. Spruyt, assesseurs de la section
de législation,

Madame

A. Beckers, greffier.

Le rapport a été présenté par M. A. Lefebvre, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A.-F. Bolly, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. Liénardy.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT

A. Beckers

M. Van Damme