

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 maart 2002

**WETSONTWERP**

**betreffende de essentiële elementen van het  
statuut van de personeelsleden van de  
politiediensten en houdende diverse  
andere bepalingen met betrekking  
tot de politiediensten**

**ERRATUM**

---

Volgende bladzijden moeten worden ingevoegd tus-  
sen blz. 70 en 71.

Voorgaand document :

Doc 50 **1683/ (2001/2002)** :  
001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

8 mars 2002

**PROJET DE LOI**

**relatif aux éléments essentiels du statut  
des membres du personnel des services  
de police et portant diverses autres  
dispositions relatives aux  
services de police**

**ERRATUM**

---

Les pages ci-après doivent être insérées entre les  
pages 70 et 71.

Document précédent :

Doc 50 **1683/ (2001/2002)** :  
001 : Projet de loi.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
<i>Natieplein 2</i>		<i>Place de la Nation 2</i>	
<i>1008 Brussel</i>		<i>1008 Bruxelles</i>	
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>		<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	
<i>Fax : 02/549 82 74</i>		<i>Fax : 02/549 82 74</i>	
<i>www.deKamer.be</i>		<i>www.laChambre.be</i>	
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>		<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	

## Art. 10

Artikel 116, 2°, van hetzelfde ontwerp van wet wordt vervangen als volgt :

«2° de artikelen 1 tot 89 en 98 die uitwerking hebben met ingang van 1 april 2001.».

**HOOFDSTUK II****WIJZIGINGS- EN SLOTBEPALING**

## Art. 11

Artikel 93 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus wordt aangevuld als volgt:

«5° informatiekruispunten.».

## Art. 12

In dezelfde wet wordt een artikel 105*bis* ingevoegd, luidende:

«Art. 105*bis*. Het arrondissementeel informatiekruispunt vervult, in de omschrijving waarvoor het bevoegd is, een ondersteunende rol bij de verwerking van informatie.

Het arrondissementeel informatiekruispunt vervult zijn opdrachten zowel ten behoeve van de federale politie als van de lokale politie en bijgevolg dragen de federale politie en de lokale politie daadwerkelijk bij tot de samenstelling en de werking ervan.

De koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de regels betreffende de samenstelling en de nadere werkingsregels van de informatiekruispunten bepalen.».

## Art. 13

In artikel 168 van de programmawet van 30 december 2001 wordt in het vijftiende streepje, het woord «131» ingevoegd tussen het woord «130» en het woord «die».

## Art. 14

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

## Art. 10

L'article 116, 2°, du même projet de loi est remplacé par la disposition suivante :

«2° les articles 1 à 89 et 98 qui produisent leur effet le 1<sup>er</sup> avril 2001.».

**CHAPITRE II****DISPOSITIONS MODIFICATIVES ET FINALES**

## Art. 11

L'article 93 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux est complété comme suit:

«5° des carrefours d'information.».

## Art. 12

Un article 105*bis*, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

«Art. 105*bis*. Le carrefour d'informations d'arrondissement est chargé, dans le ressort pour lequel il est compétent, de l'appui dans le traitement de l'information.

Le carrefour d'informations d'arrondissement accomplit ses missions tant au profit de la police fédérale que de la police locale et, par conséquent, la police fédérale et la police locale participent effectivement à sa composition et à son fonctionnement.

Le Roi peut, par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, déterminer les règles de composition et les modalités de fonctionnement des carrefours d'informations.».

## Art. 13

A l'article 168, quinzième tiret de la loi-programme du 30 décembre 2001, le mot «131» est inséré entre le mot «130» et le mot «qui».

## Art. 14

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**  
**32.835/2**

---

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 7 januari 2002 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een voorontwerp van wet «tot vaststelling van de essentiële aspecten van de rechtspositie van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten», heeft op 20 februari 2002 het volgende advies gegeven :

Voorafgaande opmerking

De regering heeft op 11 februari 2002 aan de afdeling wetgeving ter fine van een advies binnen drie dagen een ontwerp voorgesteld tot wijziging van het huidige ontwerp; het toen verstrekte advies draagt het nummer 33.018/2.

Het ontwerp waarover advies 33.018/2 is verstrekt, wijzigt de artikelen 32, 36 en 116, 2°, van het ontwerp waarover thans advies 32.835/2 wordt verstrekt. Omtrent de oorspronkelijke tekst van die bepalingen zal dus geen enkele opmerking worden gemaakt.

Algemene opmerking

In de memorie van toelichting bij het wetsontwerp wordt op het volgende gewezen : «Het statuut van de personeelsleden van de politiediensten maakt het voorwerp uit van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten», RPPol genaamd. Het ontwerp zou ertoe strekken de voornaamste bepalingen van dat statuut te bekrachtigen vóór 30 april 2002 (blz. 1), met het oog op de «wettelijke bevestiging» van die bepalingen (blz. 3). Ter gelegenheid van de beraadslaging van 23 november 2001 binnen het Onderhandelingscomité Politiediensten is nogmaals gewezen op dat voornemen : «De overheid benadrukt dat ... de artikelen 2 t.e.m. 92 van het voorontwerp van wet uitvoering geven aan de overgangsbepalingen van art.184 van de Grondwet; RPPol moet «een geldig uitvoeringsbesluit blijven».

Diezelfde memorie van toelichting geeft echter aan dat de wetgever niet voornemens is in werkelijkheid al die verordeningsbepalingen of een deel ervan te bekrachtigen en ze aldus kracht van wet te verlenen. De bedoeling bestaat er veeleer in «de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten, zoals vervat in het koninklijk besluit van 30 maart 2001 ... (over te nemen) zonder afbreuk te doen aan dat besluit». In diezelfde memorie wordt evenwel eraan toegevoegd dat «dat besluit derhalve onverkort van toepassing blijft voorzover uiteraard zijn bepalingen ( d.w.z. die van het besluit) niet afwijken van deze tekst (blz. 2 en 3). De nieuwe wet moet dus worden gelezen in samenhang met het «reglementair residu» van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 (blz. 3). Het opschrift zelf van het ontwerp ligt in diezelfde lijn. Het komt er niet op aan dat de wet de essentiële aspecten van het statuut bekrachtigt, doch dat ze die aspecten «omsluit».

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT**  
**32.835/2**

---

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 7 janvier 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un avant-projet de loi «contenant les aspects essentiels de la position juridique des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police», a donné le 20 février 2002 l'avis suivant :

Observation préalable

Le Gouvernement a introduit le 11 février 2002 devant la section de législation une demande sur un projet modifiant le présent projet dans un délai ne dépassant pas trois jours portant le n° 33.018/2.

Le projet 33.018/2 modifie les articles 32, 36 et 116, 2° du projet 32.835/2. Aucune observation ne sera donc faite sur le texte initial de ces dispositions.

Observation générale

Comme le rappelle l'exposé des motifs du projet de loi «... le statut des membres du personnel des services de police fait l'objet de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police» appelé PJPol. Le projet aurait pour effet d'en confirmer, avant le 30 avril 2002, les principales dispositions (p.1). L'objectif serait de réaliser la «confirmation légale» de ces dispositions (p.3). A l'occasion des délibérations du 23 novembre 2001, au sein du Comité de négociation pour les services de police, la même intention est rappelée : «L'autorité insiste sur le fait que ... les articles 2 à 92 de l'avant-projet de loi donnent exécution aux mesures transitoires de l'article 184 de la Constitution»; il faut permettre au PJPol de rester «un arrêté d'exécution valable».

Le même exposé des motifs laisse, cependant, apparaître que le législateur n'entend pas, à proprement parler, confirmer tout ou partie de ces dispositions réglementaires et leur donner ainsi force de loi. L'intention est plutôt de «reprendre dans la loi en projet les aspects essentiels du statut des membres du personnel des services de police déjà contenus dans l'arrêté royal du 30 mars 2001 ... sans porter atteinte audit arrêté qui reste complètement d'application». Il est néanmoins précisé que cette situation ne vaut que «dans la mesure où ses dispositions (celles de l'arrêté) ne sont pas contraires au présent texte» (pp. 2 et 3). La nouvelle loi devrait donc être lue «conjointement avec le «résidu réglementaire» de l'arrêté royal du 30 mars 2001" (p.3). L'intitulé même du projet s'inscrit dans la même perspective. Il ne s'agit pas pour la loi de confirmer les aspects essentiels du statut mais de «contenir» ces dits aspects.

Het ontwerp neemt een aantal bepalingen van het koninklijk besluit RPPol over, soms in een gewijzigde vorm, maar bevestigt niet uitdrukkelijk de essentiële bepalingen van dat besluit.

Aangezien wettelijke bekrachtiging een voorwaarde is voor het uitoefenen door de Koning, van de bevoegdheid die de overgangsbepaling Hem verleent met betrekking tot de essentiële elementen van het statuut, moeten in het ontwerp voor die periode de bepalingen worden bekrachtigd die die essentiële elementen bevatten.

De steller van het ontwerp heeft bij de adviesaanvraag een conversietabel gevoegd die tegenover de bepalingen van het ontwerp de bepalingen van het koninklijk besluit opgeeft die hetzelfde onderwerp hebben.

Het zou verkieslijk zijn dat het ontwerp de laatstgenoemde bepalingen bekrachtigt voor de periode tussen de inwerkingtreding ervan <sup>(1)</sup> en de datum van inwerkingtreding van het ontwerp, en dat het vervolgens op de laatstgenoemde datum de bepalingen van het besluit opheft die betrekking hebben op de essentiële elementen van het statuut.

Toen de gemachtigde ambtenaar gevraagd is waarom in het ontwerp niet op die wijze te werk gegaan wordt, heeft deze geantwoord dat tal van bepalingen van het koninklijk besluit RPPol verwijzingen bevatten naar bepalingen opgenomen in de conversietabel. De steller van het ontwerp vreest dat indien de laatstgenoemde bepalingen worden opgeheven, de bepalingen die die verwijzingen bevatten ontoepasbaar of op zijn minst onleesbaar worden.

Om dat probleem te omzeilen moet de Koning, zodra de wet is aangenomen, de overblijvende bepalingen wijzigen, zodat ze verwijzen naar de wetsbepalingen.

#### Bijzondere opmerkingen

##### Onderzoek van het ontwerp

###### Opschrift

Met het oog op overeenstemming met artikel 184 van de Grondwet moeten de woorden «tot vaststelling van de essentiële aspecten van de rechtspositie van de personeelsleden» vervangen worden door de woorden «betreffende de essentiële elementen van het statuut».

Deze opmerking geldt voor het gehele ontwerp.

<sup>(1)</sup> Indien zulks niet wordt gepreciseerd, kan het vraagstuk van de terugwerkende kracht van de bekrachtiging tot betwisting leiden. Dat vraagstuk ligt overigens aan de basis van een geschil dat hangende is vóór de afdeling administratie. Als voorzorgsmaatregel wordt aanbevolen de datum van inwerkingtreding van de bekrachtiging te vermelden (zie H. Simonart en J. Salmon, Les validations législatives et le contrôle de la Cour d'arbitrage, J.T., 1984, blz. 199, nr. 12).

Le projet reproduit certaines dispositions de l'arrêté royal PJPoI, parfois en les modifiant, mais s'abstient de confirmer formellement les dispositions essentielles de cet arrêté.

Comme la confirmation législative est une condition de l'exercice par le Roi du pouvoir qui lui est conféré par la disposition transitoire en ce qui concerne les éléments essentiels du statut, il convient que le projet confirme pour cette période les dispositions qui relèvent de ces éléments.

L'auteur du projet a joint à la demande d'avis une table de conversion indiquant en parallèle les dispositions du projet et celles de l'arrêté royal qui ont le même objet.

Mieux vaudrait que le projet confirme ces dernières pour la période s'écoulant entre leur entrée en vigueur <sup>(1)</sup> et la date d'entrée en vigueur du projet et qu'il abroge ensuite à cette dernière date les dispositions de l'arrêté relatives aux éléments essentiels du statut.

Interrogé sur les raisons pour lesquelles le projet ne procédait pas ainsi, le fonctionnaire délégué a répondu que de nombreuses dispositions de l'arrêté royal PJPoI contenaient des renvois aux dispositions reprises dans la table de conversion. En abrogeant ces dernières, l'auteur du projet craint que les dispositions qui contiennent ces renvois deviennent inapplicables, ou à tout le moins illisibles.

Pour parer à cette difficulté, il convient que le Roi, dès que la loi aura été adoptée, modifie les dispositions qui subsistent de manière à ce qu'elles renvoient aux dispositions législatives.

#### Observations particulières

##### Examen du projet

###### Intitulé

Dans un souci de conformité avec l'article 184 de la Constitution, il convient de remplacer les mots «contenant les aspects essentiels de la position juridique des membres du personnel» par les mots «relatif aux éléments essentiels du statut».

La même observation vaut pour l'ensemble du projet.

<sup>(1)</sup> En l'absence d'une telle précision, la question de la valeur rétroactive de la confirmation pourrait prêter à discussion. Elle est d'ailleurs au centre d'un litige pendant devant la section d'administration. C'est par précaution que la mention de la date d'entrée en vigueur de la confirmation est recommandée. (voir H. Simonart et J. Salmon, Les validations législatives et le contrôle de la Cour d'arbitrage, J.T., 1984, p. 199, n° 12).