

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 maart 2002

**WETSONTWERP**

**betreffende de essentiële elementen van het  
statuut van de personeelsleden van de  
politiediensten en houdende diverse  
andere bepalingen met betrekking  
tot de politiediensten**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER **HENDRICKX c.s.**

Art. 113bis (nieuw)

**Een artikel 113bis invoegen, luidende:**

«Art. 113bis. — Artikel 238 van dezelfde wet, wordt aangevuld met de volgende leden:

*Enkel die leden van de lokale politie die op datum van de beslissing van de gemeenteraad of politieraad tot toekenning van deze vrijwillige maatregel, effectief deel uitmaken van de politiezone waar de maatregel van toepassing is, komen in aanmerking voor deze vrijwillige maatregel.*

*De gemeenteraad of de politieraad die reeds een beslissing nam als bedoeld in de vorige leden, kan voor de personeelsleden die door mobiliteit overkomen of overkwamen naar de politiezone waarvoor de gemeenteraad of de politieraad bevoegd is, nog een aanvul-*

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1683/ (2001/2002) :**

001 : Wetsontwerp.  
002 : Erratum.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

19 mars 2002

**PROJET DE LOI**

**relatif aux éléments essentiels du statut  
des membres du personnel des services  
de police et portant diverses autres  
dispositions relatives aux  
services de police**

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. **HENDRICKX ET CONSORTS**

Art. 113bis (nouveau)

**Insérer un article 113bis, libellé comme suit:**

« Art. 113bis. — L'article 238 de la même loi est complété par les alinéas suivants:

*Seuls peuvent bénéficier de cette mesure volontaire, les membres de la police locale qui, le jour où le conseil communal ou le conseil de police a décidé de l'instituer, faisaient effectivement partie de la zone de police dans laquelle elle s'applique.*

*Le conseil communal ou le conseil de police qui a déjà pris une décision visée aux alinéas précédents peut encore prendre, pour les membres du personnel qui ont été ou sont transférés à la zone de police pour laquelle il est compétent, une décision complémen-*

Documents précédents :

Doc 50 **1683/ (2001/2002) :**

001 : Projet de loi.  
002 : Erratum.

*lende beslissing nemen tot vrijwillige maatregel van verlof voorafgaand aan de pensionering, en dit volgens de regels bepaald in dit artikel.».*

#### VERANTWOORDING

Het verlof voorafgaand aan de pensionering wordt geregeld door de artikels 238, 239, 248 2<sup>e</sup> lid en 260 van de wet op de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, en artikel 41 van de wet van 27 december 2000 (mozaïek). Deze materie wordt verder toegelicht in de omzendbrief PLP 8 van 20 juni 2001.

Onder art. 238 is bepaald dat : *«De gemeenteraad of de politieraad kan, binnen een periode van maximaal twee jaar die ingaat op de datum van inwerkingtreding van dit artikel en binnen de voorwaarden vastgesteld door de Koning, beslissen tot een vrijwillige maatregel van verlof voorafgaand aan de pensionering voor de categorieën van graden van politieofficieren en voor andere categorieën van personeelsleden van de lokale politie die minstens 56 jaar en minder dan 60 jaar oud zijn en ten minste 20 jaar aanneembare dienstjaren tellen voor de opening van het recht op pensioen in de openbare sector, met uitsluiting van de bonificaties voor studies en andere perioden die voor de vaststelling van de wedde in aanmerking werden genomen met uitzondering van de hulpagenten van politie.»*

Sinds de eerste stappen van integratie van de politiediensten werden gezet, is het enerzijds duidelijk dat veel politiemensen vragen om artikel 238 toe te passen, terwijl er toch nogal wat gemeenteraden of politieraden aarzelen omwille van de financiële weerslag van deze maatregel. Niet alleen wordt gevreesd dat ook andere dan politiediensten een zelfde maatregel zullen eisen. Denken we bijvoorbeeld maar aan het beroepsbrandweerpersoneel, waarvoor reeds een koninklijk besluit is uitgevaardigd dat in eenzelfde mogelijkheid voorziet, maar ook het personeel in ziekenhuizen, rusthuizen, e.d.

In die zones waar men eventueel wel wil overgaan tot toepassing van art. 238, vreest men dat door de mogelijkheden van mutatie er tal van in aanmerking komende politieambtenaren zullen trachten naar die zone te muteren, waar artikel 238 wél wordt toegepast. En dit brengt mee dat een zone die bereid is art. 238 toe te passen, financieel de last moet overnemen van zones die niet tot toepassing van art. 238 overgaan.

Nu de mutatie, waarin het mammoetbesluit voorziet, binnenkort van toepassing wordt, is dit punt dus wel erg actueel.

De regels met betrekking tot de mobiliteit zijn bepaald in het koninklijk besluit van 30 maart 2001 (mammoet), deel VI, afdeling 2, hoofdstuk II – De regeling van de mobiliteit.

Hieruit blijkt dat in de praktijk de bij mobiliteit te begeven betrekking meestal zal worden ingenomen door kandidaten met de grootste anciënniteit (Art.VI.II.22), zodat er inderdaad een verschuiving van kostprijs is te vrezzen.

Het is duidelijk dat het niet de bedoeling van de wetgever was de financiële last van de toepassing van artikel 238 over te dragen naar enkele politiezones.

*taire instaurant une mesure de congé volontaire préalable à la mise à la retraite, et ce, selon les modalités fixées au présent article.».*

#### JUSTIFICATION

Le congé préalable à la mise à la retraite est régi par les articles 238, 239, 248, alinéa 2, et 260 de la loi organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, et par l'article 41 de la loi du 27 décembre 2000 (mosaïque). Cette matière est par ailleurs explicitée dans la circulaire PLP 8 du 20 juin 2001.

L'article 238 dispose que : *« Le conseil communal ou le conseil de police peut, dans une période maximale de deux ans prenant cours à la date de l'entrée en vigueur du présent article, et dans les conditions déterminées par le Roi, décider d'instaurer une mesure de congé volontaire préalable à la mise à la retraite des membres de la police locale de la catégorie de grade des officiers de police et pour d'autres catégories de membres de la police locale qui sont âgés d'au moins 56 ans et de moins de 60 ans et qui comptent au moins 20 années de services admissibles pour l'ouverture du droit à la pension dans le secteur public, à l'exclusion des bonifications pour études et des autres périodes bonifiées à titre de services admis pour la fixation du traitement, à l'exception des agents auxiliaires de police.»*

Depuis l'amorce du processus d'intégration des services de police, il est clair, d'une part, que les membres du personnel des services de police sont nombreux à demander l'application de l'article 238, alors que, d'autre part, un nombre relativement important de conseils communaux ou de conseils de police se montrent hésitants en raison des répercussions financières de cette mesure. Il est à craindre que d'autres services que les services de police demandent également à en bénéficier. Songeons, par exemple, aux membres du personnel professionnel des services d'incendie, pour lesquels un arrêté royal prévoyant une possibilité identique a déjà été publié, mais également au personnel des hôpitaux, des maisons de repos, etc.

Les zones qui seraient éventuellement disposées à appliquer l'article 238 craignent que, par suite des possibilités de mutation, de nombreux fonctionnaires de police qui remplissent les conditions pour pouvoir bénéficier de ce régime tentent d'obtenir une mutation dans une zone qui applique l'article 238. Il s'ensuit que la zone qui est disposée à appliquer l'article 238 devrait assumer la charge financière des zones qui ne souhaitent pas appliquer ledit article.

Étant donné que la mutation prévue dans l'arrêt mammoth sera d'ici peu d'application, ce point est particulièrement d'actualité.

La mobilité est réglée par l'arrêté royal du 30 mars 2001 (mammouth), partie VI, titre II, chapitre II – L'organisation de la mobilité.

Il en ressort que, dans la pratique, le poste à conférer en cas de mobilité sera occupé par les candidats ayant l'ancienneté la plus élevée (art. VI.II.22), de sorte qu'un glissement des charges financières est à craindre.

Il est clair que le législateur n'avait pas pour intention de transférer la charge financière de l'application de l'article 238 à quelques zones de police.

Het is dus niet denkbeeldig dat meerdere gemeenteraden of politieraden, omwille van de onrechtstreekse bijkomende financiële last, zullen besluiten artikel 238 niet toe te passen. En dit zou dan weer in conflict komen met een van de principes voor de uitbouw van een dynamische lokale politie en bovendien met de verzuchting van de politiemensen via hun syndicale organisaties. Heel wat ongenoegen en onrust binnen de korpsen zou hiervan het gevolg kunnen zijn.

Dit amendement moet dan ook beletten dat politiezones die wel opteren voor toepassing van artikel 238, naast de rechtstreeks financiële last die hiervan het gevolg is, ook de bijkomende financiële last, die eigenlijk bedoeld was voor de politiezone waarbij het personeelslid aanvankelijk was ingedeeld, moeten dragen. Het amendement moet tevens voorkomen dat tal van politiezones zouden afzien van de mogelijkheden geboden door artikel 238.

Politiemensen die na de beslissing van de gemeenteraad of politieraad in een andere zone worden ondergebracht, genieten niet rechtstreeks de toepassing van artikel 238, maar kunnen alsnog een aanvraag richten tot de gemeenteraad of politieraad, die gerechtigd is een aanvullende beslissing te nemen. Bij positieve afhandeling kan de politieraad de financiële last niet verhalen op de oorspronkelijke politiezone.

Artikel 239 van bedoelde wet voorziet in het toekennen van een wachtgeld dat gelijk is aan 80 % van de laatste activiteitswedge aan het personeelslid dat vrijwillig verlof voorafgaand aan de pensionering heeft genomen. In dit artikel 239 is echter alleen maar sprake van de gemeente. Het is onduidelijk of de wetgever hiermee ook de meergemeentezones bedoelt. Om meer duidelijkheid te scheppen, voorziet dit amendement in een wijziging van artikel 239 door expliciet naar de politieraad van de meergemeentezone te verwijzen.

## Nr. 2 VAN DE HEER HENDRICKX c.s.

Art. 113ter (nieuw)

### Een artikel 113ter invoegen, luidende:

«Art. 113ter. — In artikel 239, eerste lid, van dezelfde wet worden de woorden «of de politieraad» ingevoegd tussen de woorden «De gemeente» en de woorden «kent aan het personeelslid.»».

### VERANTWOORDING

Zie amendement nr. 1.

Marcel HENDRICKX (CD&V)  
Daniël VANPOUCKE (CD&V)  
Jan PEETERS (SP.A)  
Willy CORTOIS (VLD)

Le risque que plusieurs conseils communaux ou conseils de police décident de ne pas appliquer l'article 238 en raison de la charge financière indirecte supplémentaire qu'il implique est donc bien réel. Cette décision entrerait à son tour en conflit avec les principes sous-tendant la mise sur pied d'une police locale dynamique et se heurterait, en outre, à la grogne des policiers relayée par leurs organisations syndicales. Il pourrait en résulter pas mal de mécontentement et d'agitation au sein des corps.

Le présent amendement vise par conséquent à éviter que les zones de police qui optent pour l'application de l'article 238 doivent supporter, outre la charge financière directe en résultant, la charge financière supplémentaire qui devait en fait être assumée par la zone de police dans laquelle le membre du personnel était initialement affecté. Le présent amendement vise également à éviter qu'un grand nombre de zones de police renoncent aux possibilités offertes par l'article 238.

Les policiers qui sont affectés à une autre zone à la suite de la décision du conseil communal ou du conseil de police ne bénéficieront pas directement de l'application de l'article 238, mais pourront encore adresser une demande au conseil communal ou au conseil de police, qui sera fondé à prendre une décision complémentaire. S'il est accédé à cette demande, le conseil de police ne pourra pas récupérer la charge financière auprès de la zone de police d'origine.

L'article 239 de la loi susvisée prévoit qu'un traitement d'attente égal à quatre-vingts pour cent du dernier traitement d'activité est alloué au membre du personnel en congé volontaire préalable à la mise à la retraite. Il n'est toutefois pas précisé, dans cet article 239, si les zones de police pluricomunales doivent elles aussi allouer ce traitement d'attente. Afin de clarifier les choses, le présent amendement prévoit de modifier l'article 239 en y insérant une référence explicite au conseil de police de la zone pluri-communale.

## N° 2 DE M. HENDRICKX ET CONSORTS

Art. 113ter (nouveau)

### Insérer un article 113ter, libellé comme suit:

« Art. 113ter. A l'article 239, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même loi, la première phrase est remplacée par la phrase suivante:

«La commune ou le conseil de police alloue au membre du personnel en congé volontaire préalable à la mise à la retraite un traitement d'attente égal à 80 % du dernier traitement d'activité.»

### JUSTIFICATION

Voir amendement n° 1.

## Nr. 3 VAN DE HEREN HENDRICKX EN VANPOUCKE

Art. 12

**In het eerste lid, een 8° bis invoegen, luidende:**

«8°bis. — houder zijn van een rijbewijs categorie B;».

VERANTWOORDING

Het is beter van de kandidaten te eisen dat ze over een rijbewijs beschikken voordat ze dienst treden. Wat indien ze later niet zouden slagen in een proef om een rijbewijs te behalen? Bovendien valt de discussie weg wie de kosten moet betalen indien ze reeds aangeworven zijn.

## Nr. 4 VAN DE HEREN HENDRICKX EN VANPOUCKE

Art. 19

**Het artikel aanvullen als volgt:**

«9° houder zijn van een rijbewijs categorie B.».

VERANTWOORDING

Zie amendement nr. 3.

## Nr. 5 VAN DE HEREN HENDRICKX EN VANPOUCKE

Art. 119

**Het ontworpen artikel 115, § 9, aanvullen met het volgende lid :**

«De steun voor wettelijke opdrachten is gratis voor wat betreft de manuren. Dit geldt in beide richtingen, te weten in het kader van artikel 3, derde lid, voor de federale politie en in het kader van de artikelen 61 tot en met 64 voor de lokale politie.».

VERANTWOORDING

De versie van het wetsontwerp (blz. 122) is reeds grondig veranderd t.o.v. het voorontwerp (blz. 60), maar houdt m.i. nog gevaren in. Er is immers duidelijk een tendens om de manuren die de federale politie besteed aan steun voor de lokale politie te gaan verrekenen aan de politiezone. Voorbeeld : de tekst van het protocol inzake logistieke steun waarbij de manuren moeten worden betaald door de politiezone. De federale politie heft nochtans krachtens artikel 3, derde lid, Al 3 WGP de wettelijke

## N° 3 DE M. HENDRICKX ET VANPOUCKE

Art. 12

**Dans l'alinéa 1<sup>er</sup>, insérer un 8° bis, libellé comme suit:**

« 8°bis. — être titulaire du permis de conduire de la catégorie B; ».

JUSTIFICATION

Il est préférable de prévoir que les candidats doivent être titulaires du permis de conduire pour pouvoir entrer en service. Qu'advient-il s'ils échouaient à l'examen organisé pour l'obtention du permis de conduire après leur entrée en service? Cette solution permet par ailleurs d'éviter la question concernant la prise en charge des frais qui se poserait s'ils étaient déjà engagés.

## N° 4 DE M. HENDRICKX ET VANPOUCKE

Art. 19

**Compléter l'article par un 9°, libellé comme suit:**

« 9° être titulaire du permis de conduire de la catégorie B. ».

JUSTIFICATION

Voir amendement n°3.

## N° 5 DE M. HENDRICKX ET VANPOUCKE

Art. 119

**Compléter l'article 115, § 9, proposé par l'alinéa suivant :**

« L'appui fourni dans le cadre de l'exercice de missions légales est gratuit en ce qui concerne les heures-homme. Cette mesure s'applique dans les deux sens, à savoir dans le cadre de l'article 3, alinéa 3, pour la police fédérale et dans le cadre des articles 61 à 64 pour la police locale. ».

JUSTIFICATION

La version du projet de loi (p. 122) est déjà fort différente de celle de l'avant-projet de loi (p. 60), mais comporte, à notre avis, encore des risques. On constate en effet qu'il y a une tendance à facturer les heures-homme que la police fédérale consacre à l'appui à la police locale à la zone de police. Exemple : le texte du protocole relatif à l'appui logistique, selon lequel les heures-homme doivent être payées par la zone de police. Aux termes de l'article 3, alinéa 3, de la LPI, la police fédérale doit assurer

opdracht tot «*ondersteunende opdrachten voor de lokale politiediensten en voor de overheden*». Het is dan ook logisch dat voor deze manuren middelen worden uitgetrokken in de begroting van de federale politie, zodat deze manuren reeds zijn betaald. Waarom moet de politiezone ze dan nog eens betalen? Zo ja, dan moet de politiezone ook haar manuren voor opdrachten van federale aard (artikelen 61 tot en met 64 WGP zoals paleisdienst, marseenheden...) aanrekenen aan de federale politie. Voor beide politiediensten zijn dit wettelijke opdrachten waarvoor de betaling van de manuren opgenomen is in ieders begroting.

Marcel HENDRICKX (CD&V)  
Daniël VANPOUCKE (CD&V)

#### Nr. 6 VAN DE HEER LETERME c.s.

Art. 114bis (nieuw)

##### Een artikel 114bis invoegen, luidende:

«Art. 114bis. — Artikel 252 van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgende lid:

«*De politieambtenaren die overgaan naar het operationeel korps van de lokale politie en die vóór de inwerkingtreding van deze wet de hoedanigheid hadden van officier van bestuurlijke politie, van officier van gerechtelijke politie of van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings, behouden die hoedanigheid.*».

#### VERANTWOORDING

Bij koninklijk besluit tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten (*Belgisch Staatsblad* van 31 maart 2001) werden de personeelsleden van de politiedienst met de graad van voorheen enige veldwachter ingeschaald in het middenkader met de graad van hoofdinspecteur van politie, met een loonschaal afhankelijk van hun anciënniteit tussen M2.1 en M4.1.

De enige veldwachters hadden echter, voor het in werking treden van het nieuwe politiestatuut op 1 april 2001, de bevoegdheden van officier van bestuurlijke, alsook van officier van gerechtelijke politie. Door hun inschaling in het middenkader van de nieuwe geïntegreerde politiedienst verliezen zij echter de hoedanigheid van officier van bestuurlijke politie.

In de eerste plaats komt dit neer op een terugzetting in hun graad, wat derhalve als een zware tuchtsanctie kan worden geïnterpreteerd. Dit is meer dan waarschijnlijk nooit de bedoeling geweest van de hervorming van het politiestatuut en vraagt om rechtzetting.

Vervolgens dient te worden opgemerkt dat het verlies van de bevoegdheden van officier van bestuurlijke politie heel wat problemen oplevert bij de uitvoering van de taken van deze

« les missions d'appui aux polices locales et aux autorités de police ». Il est dès lors logique que des moyens soient prévus pour ces heures-homme dans le budget de la police fédérale, de sorte que ces heures-homme soient déjà payées. Pourquoi la zone de police doit-elle encore les payer? Si la zone de police doit les payer, il faut qu'elle fasse également payer les heures-homme qu'elle consacre aux missions à caractère fédéral (articles 61 à 64 de la LPI – service au palais, unités de marche, ...) par la police fédérale. Pour les deux services de police, il s'agit de missions légales dont le paiement est prévu dans leur budget réciproque.

#### N° 6 DE M. LETERME ET CONSORTS

Art. 114bis (nouveau)

##### Insérer un article 114bis, libellé comme suit:

« Art. 114bis. — *L'article 252 de la même loi est complété par l'alinéa suivant:*

« *Les fonctionnaires de police qui passent au corps opérationnel de la police locale et qui, avant l'entrée en vigueur de la présente loi, avaient la qualité d'officier de police administrative, d'officier de police judiciaire ou d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi, conservent cette qualité.*».

#### JUSTIFICATION

L'arrêté royal portant la position juridique du personnel des services de police (*Moniteur Belge* du 31 mars 2001) a incorporé les membres du personnel du service de police qui avaient anciennement le grade de garde champêtre unique dans le cadre moyen au grade d'inspecteur principal de police, avec une échelle de traitement variant entre M2.1 et M4.1, en fonction de leur ancienneté.

Avant l'entrée en vigueur du nouveau statut de la police, au 1<sup>er</sup> avril 2001, les gardes champêtres uniques cumulaient cependant les compétences d'un officier de police administrative et celles d'un officier de police judiciaire. Du fait de leur insertion dans le cadre moyen du nouveau service de police intégré, ils perdent toutefois leur qualité d'officier de police administrative.

Tout d'abord, ce changement de statut équivaut à une rétrogradation et peut, par conséquent, être interprété comme une lourde sanction disciplinaire. Or, il est plus que probable que cela n'a jamais été le but de la réforme du statut de la police, et une rectification s'impose dès lors.

Ensuite, il y a lieu de souligner que la perte des compétences d'officier de police administrative pose de nombreux problèmes dans le cadre de l'exécution des tâches de ces fonc-

politieambten. De enige veldwachters (waren) zijn immers ook de enige leden van het politiekorps in hun gemeente. De wetgever heeft juist om die reden de bevoegdheid van officier van bestuurlijke politie aan hen toegekend, vermits die bevoegdheden anders stelselmatig door de burgemeester zouden moeten worden uitgeoefend. In die zin lijkt het dus ook aangewezen om de voormalige enige veldwachters terug deze bevoegdheid toe te kennen.

Yves LETERME (CD&V)  
Daniël VANPOUCKE (CD&V)  
Marcel HENDRICKX (CD&V)  
Paul TANT (CD&V)

tionnaires de police. Les gardes champêtre uniques sont (étaient) en effet les seuls membres du corps de police dans leur commune. C'est précisément pour cette raison que le législateur leur a attribué la compétence d'officier de police administrative, puisque, à défaut, ces compétences devraient être exercées systématiquement par le bourgmestre. Il nous paraît dès lors souhaitable de restituer ces compétences aux anciens gardes champêtres uniques.