

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 januari 2003

WETSONTWERP

**tot wijziging van sommige bepalingen van het
Burgerlijk Wetboek en van het Gerechtelijk
Wetboek met betrekking tot de bescherming
van de goederen van de minderjarigen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Anne BARZIN**

INHOUD

I. Inleiding	3
II. Bespreking en stemming	3

Voorgaand document :

Doc 50 **1772/ (2001/2002)** :
010 : Ontwerp opnieuw geamendeerd door de Senaat.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 janvier 2003

PROJET DE LOI

**modifiant certaines dispositions
du Code civil et du Code judiciaire
en ce qui concerne la protection
des biens des mineurs**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MADAME **Anne BARZIN**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif	3
II. Discussion et vote	3

Document précédent :

Doc 50 **1772/ (2001/2002)** :
010 : Projet réamendé par le Sénat.

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Fred Erdman

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD Hugo Coveliers, Guy Hove, Fientje Moerman.
 CD&V Jo Vandeurzen, Tony Van Parys, Servais Verherstraeten.
 Agalev-Ecolo Martine Dardenne, Fauzaya Talhaoui.
 PS Thierry Giet, Karine Lalieux.
 MR Anne Barzin, Jacqueline Herzet.
 Vlaams Blok Bart Laeremans, Bert Schoofs.
 SPA Fred Erdman.
 CDH Joseph Arens.
 VU&ID Geert Bourgeois.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Jacques Germeaux, Stef Goris, Bart Somers, Geert Versnick.
 Simonne Creyf, Yves Leterme, Trees Pieters, Joke Schauvliege.
 Kristien Grauwels, Mirella Minne, Géraldine Pelzer-Salandra.
 Maurice Dehu, Claude Eerdeken, Yvan Mayeur.
 Pierette Cahay-André, Olivier Maingain, Jacques Simonet.
 Gerolf Annemans, Alexandra Colen, Filip De Man.
 Els Haegeman, Peter Vanvelthoven.
 Joëlle Milquet, Jean-Jacques Viseur.
 Karel Van Hoorebeke, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	:	<i>Front National</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
CDH	:	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
SPA	:	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 :	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV :	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV :	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV :	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV :	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN :	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN :	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM :	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM :	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit door de Senaat overgezonden wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 17 december 2002.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE, DE HEER MARC VERWILGHEN

Dit wetsontwerp vloeit voort uit het wetsvoorstel dat mevrouw de 't Serclaes c.s. in de Senaat heeft ingediend. Het oorspronkelijke wetsvoorstel had een heel beperkte draagwijdte, die door amendementen werd uitgebreid. De tekst werd reeds door de Kamer van volksvertegenwoordigers besproken en wordt nu opnieuw teruggezonden door de Senaat, die artikel 4 eruit heeft weggelaten. Die wijziging strekt ertoe opnieuw de jeugdrechter de bevoegdheid te verlenen de in het kader van de uitoefening van het ouderlijk gezag gerezen burgerrechtelijke geschillen te beslechten, hoewel die bevoegdheid in de door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen tekst aan de vrederechter was toegekend.

De tekst in ontwerp brengt diverse verbeteringen in het Burgerlijk en het Gerechtelijk Wetboek aan, zodat sommige onvolmaaktheden die werden vastgesteld bij de in 2001 uitgevoerde hervorming van het voogdijrecht over minderjarigen worden rechtgezet.

De spreker benadrukt dat voor de opstelling van het wetsvoorstel en de amendementen in verschillende kringen practici werden geraadpleegd. Zelfs indien de ter bespreking voorliggende tekst nog steeds vatbaar is voor verbetering, dringt de spreker erop aan dat de Kamer van volksvertegenwoordigers hem in de huidige vorm goedkeurt. Het komt erop aan zo snel mogelijk een oplossing te vinden voor de belangrijkste moeilijkheden waarmee de mensen in het veld worden geconfronteerd.

II. — BESPREKING EN STEMMING

Voorzitter Fred Erdman (SPA) merkt op dat verscheidene parlementsleden door vertegenwoordigers van de professionele en academische kringen werden verzocht aanvullende verfijningen aan het ter bespreking voorliggende wetsontwerp aan te brengen. Er dient op te worden gewezen dat, ongeacht de gegrondheid van al die wensen, het oorspronkelijke wetsvoorstel uitsluitend betrekking had op de machtiging van de vrederechter die de ouders nodig hebben om zich in naam van hun minderjarig kind burgerlijke partij te kunnen stellen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi, transmis par le Sénat, en sa réunion du 17 décembre 2002.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DE M. MARC VERWILGHEN, MINISTRE DE LA JUSTICE

Le présent projet de loi est issu d'une proposition de loi déposée au Sénat par Mme de 't Serclaes et consorts. La proposition de loi originelle avait une portée très restreinte, et c'est par le biais d'amendements que celle-ci a été élargie. Le texte a déjà fait l'objet d'un examen à la Chambre des représentants, et est renvoyé par le Sénat qui en a supprimé l'article 4. Cette modification vise à rendre au juge de la jeunesse la compétence de trancher les litiges civils survenant dans le cadre de l'exercice de l'autorité parentale, alors que le texte adopté à la Chambre des représentants entendait confier cette compétence au juge de paix.

Le texte en projet porte plusieurs corrections au Code civil et au Code judiciaire, de manière à corriger certaines imperfections constatées dans la réforme du droit de la tutelle des mineurs effectuée en 2001.

L'orateur insiste sur le fait que divers milieux de praticiens ont été consultés pendant la confection de la proposition de loi et des amendements. Même si le texte à l'examen est toujours perfectible, l'orateur insiste pour qu'il soit adopté en l'état actuel par la Chambre des représentants. Il s'agit de répondre ainsi le plus rapidement possible aux principaux problèmes rencontrés par les praticiens.

II. — DISCUSSION ET VOTE

M. Fred Erdman (SPA), président, fait remarquer que plusieurs parlementaires ont été sollicités par des représentants des milieux professionnel et académique suggérant des affinements supplémentaires du projet de loi à l'examen. Il convient de rappeler que si tous ces souhaits sont légitimes, la proposition de loi originelle visait uniquement la question de l'autorisation du juge de paix nécessaire aux parents pour se constituer partie civile au nom de leur enfant mineur.

De draagwijdte van de tekst is reeds aanzienlijk uitgebreid door de goedkeuring van de door de regering ingediende amendementen. Men dient te voorkomen dat de draagwijdte van het wetsontwerp overijld nog verder wordt uitgebreid, met het risico dat men ongewenste resultaten bereikt. Elke verlenging van de wetgevingsprocedure in dit dossier zou de rechtszekerheid schaden.

De heer Geert Bourgeois (VU&ID) verbaast zich over het verloop van dit dossier. De herinvoering van de bevoegdheid om burgerlijke geschillen te beslechten die plaatsvinden in het kader van de uitoefening van het ouderlijk gezag, is in strijd met de uitgesproken wens om op termijn alle bevoegdheden inzake familiezaken aan de vrederechter toe te kennen.

De vertegenwoordiger van de minister van Justitie antwoordt dat de overdracht van die bevoegdheid van de jeugdrechter aan de vrederechter nooit met de vrederechters werd besproken. Het is echter moeilijk om die magistraten een nieuwe bevoegdheid toe te kennen zonder voorafgaand overleg met hen.

Daarenboven reikt de overgedragen bevoegdheid veel verder dan de voogdij over minderjarigen en betreft ze tevens het ouderlijk gezag. De kwestie of het ouderlijk gezag al dan niet tot de bevoegdheid van de jeugdrechter behoort, werd echter nooit ter discussie gesteld. Die bedenkingen hebben de Senaat ertoe gebracht de door de Kamer eerder aangenomen tekst te wijzigen.

De heer Geert Bourgeois (VU&ID) betreurt dat het wetsontwerp zoals het in de commissie werd ingediend, een gebrek aan samenhang creëert in de verdeling van de bevoegdheden tussen de vrederechter en de jeugdrechter. Terwijl de jeugdrechter bevoegd wordt voor alle geschillen betreffende het ouderlijk gezag, krijgt de vrederechter alleen de bevoegdheid over de vermogensrechtelijke aspecten.

De commissie bevestigt haar eerdere stemming over de artikelen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

De rapporteur,

Anne BARZIN

De voorzitter,

Fred ERDMAN

La portée du texte est déjà considérablement élargie suite à l'adoption d'amendements déposés par le gouvernement. Il faudrait éviter d'élargir encore dans la précipitation la portée du projet de loi, au risque d'entraîner des conséquences non-voulues. Tout prolongement de la procédure législative dans ce dossier nuirait à la sécurité juridique.

M. Geert Bourgeois (VU&ID) s'étonne de l'évolution suivie par ce dossier. La restitution de la compétence de trancher les litiges civils survenant dans le cadre de l'exercice de l'autorité parentale est contraire à la volonté affirmée de réunir à terme l'ensemble des compétences en matière familiale entre les mains du juge de paix.

Le représentant du ministre de la Justice répond que le transfert de cette compétence du juge de la jeunesse vers le juge de paix n'avait fait l'objet d'aucune concertation avec les juges de paix. Or, il est difficile de confier une nouvelle compétence à ces magistrats sans concertation préalable avec eux.

En outre, la compétence transférée dépassait de loin le cadre de la tutelle des mineurs, mais concernait également l'autorité parentale. Or, la matière de l'autorité parentale n'a jamais été remise en cause en tant que compétence du juge de la jeunesse. Ce sont ces considérations qui ont incité le Sénat à revenir sur le texte qu'il avait antérieurement adopté.

M. Geert Bourgeois (VU&ID) regrette que le projet de loi tel qu'il est soumis à la commission crée une incohérence dans la répartition des compétences entre juge de paix et juge de la jeunesse. Alors que l'ensemble des litiges afférents à l'autorité parentale seront du ressort du juge de la jeunesse, les aspects patrimoniaux, et uniquement ceux-ci, seront de la compétence du juge de paix.

La commission confirme son précédent vote sur les articles.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté par 9 voix contre 4.

Le rapporteur,

Anne BARZIN

Le président,

Fred ERDMAN