

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 juni 2002

**ONTWERP VAN**  
**PROGRAMMAWET**  
**(art. 114 tot 127 en 140)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE  
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Daniël VANPOUCKE**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Binnenlandse Zaken, de heer Antoine Duquesne . . .	3
II. Bespreking . . . . .	7
III. Stemmingen . . . . .	19

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1823/ (2001/2002)** :  
001 : Wetsontwerp.  
002 en 009 : Amendementen.  
010 : Advies van de Raad van State.  
011 : Amendementen.  
012 : Advies van de Raad van State.  
013 : Amendementen.  
014 tot 016 : Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

24 juin 2002

**PROJET DE**  
**LOI-PROGRAMME**  
**(art. 114 à 127 et 140)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES  
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE  
PAR  
M. **Daniël VANPOUCKE**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du ministre de l'Intérieur, M. Antoine Duquesne . . . . .	3
II. Discussion . . . . .	7
III. Votes . . . . .	19

Documents précédents :

Doc 50 **1823/ (2001/2002)** :  
001 : Projet de loi.  
002 et 009 : Amendements.  
010 : Avis du Conseil d' État.  
011 : Amendements.  
012 : Avis du Conseil d' État.  
013 : Amendements.  
014 à 016 : Rapports.

## Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

### Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Paul Tant

#### A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Willy Cortois, Hugo Coveliers, Tony Smets.
CD&V	Pieter De Crem, Paul Tant, Daniël Vanpoucke.
Agalev-Ecolo	Kristien Grauwels, Géraldine Pelzer-Salandra.
PS	André Frédéric, Charles Janssens.
MR	Corinne De Permentier, Denis D'hondt.
Vlaams Blok	Filip De Man, Guido Tastenhoye.
SPA	Jan Peeters.
CDH	Jean-Pierre Detremmerie.
VU&ID	Karel Van Hoorebeke.

#### B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Filip Anthuenis, Jan Eeman, Bart Somers, Arnold Van Aperen. Marcel Hendrickx, Joke Schauvliege, Jozef Van Eetvelt, Tony Van Parys.
Claudine Drion, Gérard Gobert, Fauzaya Talhaoui. José Canon, Jean Depreter, François Dufour.
Daniel Bacquelaire, Jacqueline Herzet, Philippe Seghin. Koen Bultinck, Guy D'haeseleer, Jan Mortelmans.
Patrick Lansens, Ludwig Vandenhove. Richard Fournaux, André Smets.
Annemie Van de Casteele, Els Van Weert.

#### Niet-stemgerechtigd lid/ Membre sans voix délibérative:

Vincent Decroly.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
cdH	:	Centre démocrate Humaniste
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
<a href="http://www.deKamer.be">www.deKamer.be</a>	<a href="http://www.laChambre.be">www.laChambre.be</a>
e-mail : <a href="mailto:publicaties@deKamer.be">publicaties@deKamer.be</a>	e-mail : <a href="mailto:publications@laChambre.be">publications@laChambre.be</a>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 114 tot 127 en 140 van dit ontwerp van programmawet besproken op haar vergadering van 5 juni 2002.

### I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN ANTOINE DUQUESNE

#### 1) *Wijziging van de wet van 8 juli 1964 betreffende de dringende geneeskundige hulpverlening*

In de wet van 8 juli 1964 betreffende de dringende geneeskundige hulpverlening is bepaald dat de installatie- en werkingskosten van de 100-centra ten laste van de Staat komen in de mate waarin zij door de minister van Binnenlandse Zaken werden toegelaten.

De minister herinnert eraan dat de 100-centra door de gemeenten worden ingericht, en dat zij in werkelijkheid gevestigd zijn in de brandweerkazernes van de provinciehoofdplaatsen. Zij behandelen er alle noodoproepen vanuit alle gemeenten uit die provincie, en zulks niet alleen voor geneeskundige hulpverlening maar ook voor brandbestrijding. Laatstgenoemde oproepen worden afgeleid naar het territoriaal bevoegde brandweerkorps.

De kosten betreffen hoofdzakelijk het personeel, dat continudienst verzorgt in de elf centra van het land.

Het aantal bedienden dat ten laste van het ministerie van Binnenlandse Zaken wordt genomen, werd op de Ministerraad van 8 november 1996 vastgesteld op grond van de statistieken waarover men toentertijd beschikte. In werkelijkheid zetten de gemeenten meer personeel in voor de 100-centra. Krachtens de vigerende regelgeving inzake de spreiding van de kosten van de brandweerkorpsen worden de loonkosten van dit extra personeel door deze steden zelf gedragen alsook door de gemeenten beschermd door een brandweerdienst behorend tot dezelfde categorie als deze die het 100 centrum organiseert.

Een en ander heeft twee gevolgen. In eerste instantie draagt een stad die een centrum inricht het merendeel van de kosten, die soms tot 94 % van het totaal kunnen oplopen; in de tweede plaats dragen andere gemeenten die een groepscentrum vormen of die een gemeentelijke brandweerdienst organiseren, in het geheel niet tot die kosten bij.

De door de regering voorgestelde wetswijziging strekt ertoe alle steden en gemeenten van een provincie een bijdrage te laten leveren in de kosten van de 100-centra, zulks op grond van twee parameters, te weten hun be-

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 114 à 127 et 140 du présent projet de loi-programme au cours de sa réunion du 5 juin 2002.

### I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR, M. ANTOINE DUQUESNE

#### 1) *Modification de la loi du 8 juillet 1964 relative à l'aide médicale urgente*

La loi du 8 juillet 1964 relative à l'aide médicale urgente détermine que les frais occasionnés par l'installation et le fonctionnement des centres 100 sont à charge de l'Etat, dans la mesure où ils ont été autorisés par le ministre de l'Intérieur.

Le ministre rappelle que les centres 100 sont organisés par les communes et, en réalité, installés dans les services d'incendie des chefs-lieux des provinces. Ils y traitent tous les appels de secours venant de toutes les communes de la province, et ce non seulement pour l'aide médicale urgente mais aussi pour des missions incendie. Ces derniers sont déviés vers les services d'incendie territorialement compétents.

Le coût le plus important est constitué par le personnel qui assure une permanence de 24 heures par jour dans les onze centres du pays.

Le nombre de préposés pris à charge par le ministre de l'Intérieur a été fixé par le Conseil des ministres du 8 novembre 1996 et ce, sur la base des statistiques dont on disposait à l'époque. En réalité, les communes mettent davantage de personnel à disposition des centres 100. En vertu de la réglementation en vigueur relative à la répartition des frais des services d'incendie, les salaires de ce personnel « en surplus » sont supportés par les villes elles-mêmes ainsi que par les communes protégées par un service d'incendie de la même catégorie que celle qui organise le centre 100.

Il en résulte deux conséquences. Premièrement, la ville qui organise le centre supporte la majeure partie des frais, allant jusqu'à 94 % ; deuxièmement, les autres communes centres de groupe et les communes organisant un service d'incendie communal ne contribuent pas du tout à ces frais.

L'adaptation de la loi que propose le gouvernement a pour but de faire participer toutes les villes et communes d'une province aux frais des centres 100 et ce, en fonction de deux paramètres, à savoir leur population et

volking en hun kadastraal inkomen. De minister van Binnenlandse Zaken zal terzake de nadere regels bepalen.

*2) Wijziging van de organieke wet houdende de op-richting van begrotingsfondsen van 27 december 1990*

Bij de programmawet van 22 december 1989, inzonderheid artikel 305 daarvan, werd een veiligheidsfonds voor preventie en bestrijding tegen brand en ontploffing ingeschreven op de afzonderlijke sectie van de begroting van het ministerie van Binnenlandse Zaken. Dat fonds is bestemd voor de financiering van de beroepsopleiding van de leden van de brandweerkorpsen en de van de civiele bescherming, de financiering van het onderzoek en de informatie betreffende de preventie van brand en ontploffing, de aankoop van brandweermaterieel en ten slotte de implementatie van de hulpverleningszones voor de brandweer.

Oorspronkelijk moest dat fonds worden gespijsd met de inkomsten uit een percentage dat werd geheven op de verplichte aansprakelijkheidsverzekering betaald door inrichtingen die klanten ontvangen zoals cafés, restaurants, dancings enzovoort.

Jammer genoeg volstaan de huidige middelen van het fonds niet om de waaier aan taken die het toebedeeld heeft gekregen, te verrichten. Bijgevolg is het geregeld onmogelijk in opleiding te voorzien of aan onderzoek te doen. Bovendien zullen een hele reeks nieuwe initiatieven, zoals risico-analyses in het kader van de implementatie van de hulpverleningszones, nieuwe kosten met zich meebrengen waarvoor de nodige middelen moeten worden gevonden.

De wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 is erop gericht, in het veiligheidsfonds voor preventie en bestrijding tegen brand en ontploffing de inkomsten te storten van de operationele diensten van de civiele bescherming die afkomstig zijn van bepaalde taken, te weten ambulanceritten, haar optreden in geval van milieuvervuiling en niet bij wet bepaalde opdrachten.

*3) Politiehervorming*

Titel VII, hoofdstuk III van dit wetsontwerp omvat een reeks bepalingen inzake de politiehervorming. Sommige zijn louter technisch en strekken ertoe kleine verbeteringen aan te brengen in de bestaande wetgeving.

Een aantal bepalingen hebben ten doel een juridisch vacuüm te verhelpen dat tot een gebrek aan billijkheid leidt. Zulks is het geval met artikel 116 van het wetsontwerp, dat voorziet in een regeling krachtens welke de personeelsleden van de gemeentebesturen hun oor-

leur revenu cadastral. Les modalités concrètes seront fixées par le ministre de l'Intérieur.

*2) Modification de la loi organique créant des fonds budgétaires du 27 décembre 1990*

Par la loi programme du 22 décembre 1989, notamment l'article 305, un fonds de la sécurité pour la prévention et la lutte contre l'incendie et l'explosion a été prévu à la section particulière du budget du ministère de l'Intérieur. Ce fonds est affecté au financement de la formation professionnelle des membres des services d'incendie et de la protection civile, au financement de la recherche et de l'information en matière de prévention et de lutte contre l'incendie et les explosions, à l'achat de matériel incendie et finalement, à la mise en oeuvre des zones de secours des services d'incendie.

A l'origine, ce fonds devait être alimenté par un pourcentage des primes d'assurance obligatoire de la responsabilité civile payées par les établissements recevant du public, tels que les cafés, restaurants, dancings,

Malheureusement, les moyens actuellement disponibles dans le fonds sont insuffisants pour assurer l'éventail de missions qui doit être exécuté. Il en découle que régulièrement, les missions en matière de formation et de recherche ne peuvent être exécutées. De plus, une série de nouvelles initiatives, telles que l'analyse des risques dans le cadre de la mise en oeuvre des zones de secours, entraînera des nouvelles dépenses pour lesquelles les moyens correspondants doivent être trouvés.

L'adaptation de la loi organique du 27 décembre 1990 vise à verser dans le fonds les revenus des services opérationnels de la protection civile provenant de certaines missions, à savoir, les courses ambulances, l'intervention en cas de pollution et les missions non-légales.

*3) Réforme des polices*

Le chapitre III du titre VII du présent projet de loi comporte une série de dispositions qui concernent la réforme des polices. Quelques-unes de ces dispositions sont purement techniques et procèdent à des corrections mineures de la législation existante.

Certaines dispositions ont pour objet de combler un vide juridique en équité. Il en va ainsi de l'article 116 du projet de loi qui règle la possibilité d'opter pour le maintien de sa position juridique d'origine pour les membres du personnel des administrations communales qui choi-

spronkelijke rechtspositie kunnen behouden wanneer zij ervoor kiezen over te gaan naar het administratief en logistiek kader van de lokale politiekorpsen. Hetzelfde hiaat doet zich voor inzake de reïntegratie van voormalig politiepersoneel. In tegenstelling tot de regeling die bestond voor voormalige rijkswachters, bestond die mogelijkheid niet voor de personeelsleden van de voormalige gemeentelijke politiekorpsen. Artikel 117 van het wetsontwerp verhelpt die leemte. Zo verstrekt artikel 121 van het wetsontwerp de wettelijke basis om de hulpagenten met arbeidscontract op te nemen in de personeelsformatie.

Zonder te willen vooruitlopen op de bespreking van de artikelen wijst de minister van meet af aan op artikel 119 van het wetsontwerp dat een van de punten bekrachtigt waarover eind vorig jaar en begin dit jaar met de vakbonden onderhandelingen werden gevoerd die gewijd waren aan aanpassingen van het personeelsstatuut. De regering heeft die onderhandelingen gevoerd op grond van het principe dat sommige uitkeringen en vergoedingen gedurende twee jaar en voor twee indexsprongen niet aan de index zouden worden aangepast.

Artikel 122 beoogt de continuïteit in de samenstelling van de administratieve en logistieke personeelsformatie van de lokale politiekorpsen. Het maakt het voor personeelsleden van een gemeentebestuur immers mogelijk op een soepele wijze ter beschikking te worden gesteld van een lokaal politiekorps dat uitzonderlijk en tijdelijk te kampen zou hebben met een tekort aan administratief en logistiek personeel.

Ook artikel 126 vloeit voort uit dezelfde ervaringen opgedaan tijdens de eerste maanden van de installatie van de lokale politiekorpsen. In heel wat gevallen hebben lokale politiekorpsen belangstelling getoond voor voormalige woningen van rijkswachters of voor gedeelten van gebouwen die de federale politie verlaten heeft. Omgekeerd kan de Belgische Staat geïnteresseerd zijn om gebouwen over te nemen van vroegere rijkswachtbrigades die de politiezones niet wensen te houden. In de beide gevallen lijkt het billijk voor die twee rechtspersonen een recht van voorkoop in het leven te roepen waardoor ze de voorkeur zouden genieten ten aanzien van derden.

Tot slot wijst de minister op artikel 127 van het wetsontwerp dat een Commissie ter begeleiding van de politiehervorming op lokaal niveau wil instellen. Die bepaling verleent een wettelijke grondslag aan de collegiale instantie die reeds meermaals heeft vergaderd, onder het voorzitterschap van de eerste minister, om meer bepaald de financiering te onderzoeken van de politiehervorming op lokaal vlak. Die Commissie zal

sissen de passer dans le cadre administratif et logistique des corps de police locale. Un hiatus analogue existe en matière de réintégration d'anciens policiers. Alors que cette possibilité existait pour les anciens gendarmes, ce n'était pas le cas pour les membres des anciens corps de police communale. Cette lacune est comblée par l'article 117 du projet de loi. De même, l'article 121 du projet de loi donne la base légale permettant de procéder à une statutarisation des agents auxiliaires de police contractuels.

Sans anticiper sur les discussions qui interviendront lors de l'examen des articles, le ministre attire d'emblée l'attention sur l'article 119 du projet de loi qui consacre un des points qui ont fait l'objet d'une négociation syndicale menée à la fin de l'année passée et au début de cette année et qui était consacrée à des adaptations du statut du personnel. Lors de ces négociations, le gouvernement a retenu le principe d'une non indexation de certaines indemnités et allocations pendant deux ans et à concurrence de deux sauts d'index.

L'article 122 est introduit pour garantir la continuité dans la composition du cadre administratif et logistique des corps de police locale. Il permet en effet de manière souple à des membres du personnel d'une administration communale d'être mis à la disposition d'un corps de police locale qui souffrirait, à titre exceptionnel et temporaire, d'un manque de personnel administratif et logistiqué.

L'article 126 résulte également des mêmes expériences pragmatiques vécues au cours des premiers mois d'installation des corps de police locale. Dans nombre de situations, des corps de police locale se sont montrés intéressés par l'occupation d'anciens logements de gendarme ou de parties de bâtiments délaissés par la police fédérale. A rebours, l'Etat belge peut être intéressé de reprendre des bâtiments des anciennes brigades de gendarmerie que ne souhaitent pas conserver les zones de police. Dans les deux cas, il semble équitable de créer pour ces deux personnes morales de droit public un droit de préemption qui les fera préférer à des tiers.

Le ministre relève enfin l'article 127 du projet de loi qui crée une commission d'accompagnement de la réforme des polices au niveau local. Cette disposition consacre, en droit, l'instance collégiale qui s'est déjà réunie à plusieurs reprises, sous la présidence du premier ministre, pour examiner spécifiquement le financement de la réforme des polices au niveau local. Cette commission d'accompagnement va déployer l'essentiel de ses

vooral tijdens de oprichtingsperiode van de lokale politiekorpsen actief zijn, dat wil zeggen tijdens het komende jaar. Naderhand zal ze ook van advies moeten dienen over de verdeling van de nieuwe taken waarmee de politiediensten worden belast.

Voor het overige verwijst de minister naar de memorie van toelichting van het wetsontwerp.

#### 4) Kanselarij en Diensten (artikel 140)

De minister van Binnenlandse Zaken leest de door de eerste minister overgezonden inleidende uiteenzetting voor :

« Er wordt een fonds opgericht bestemd voor de financiering van informatie- en communicatie-opdrachten. We voorzien dat dit een begrotingsfonds wordt, hetgeen betekent dat binnen dit kader gegenereerde ontvangsten (bv. een voorschot vanwege Europa, de betaling van een particulier voor een foto, enz) niet in de pot van de Rijksmiddelen komen maar voor externe communicatie worden voorbestemd (voor 2003 worden hier 500 000 euro aan variabele kredieten voorzien).

Dit is niet alleen conceptueel logisch maar het sluit ook naadloos aan bij het systeem van de vroegere Federale Voorlichtingsdienst (FVD), die thans in de directie Externe Communicatie opgaat. Om de «commercialisering» van de overheidscommunicatie te vermijden, werd expliciet voorzien dat de inkomsten niet uit sponsoring afkomstig mochten zijn (wel mogelijk zijn partnerships).

In het vroegere systeem waren er in de Algemene Uitgavenbegroting gewoon dotaties voorzien voor de FVD. Wat er daarna met het geld gebeurde, daarop had de volksvertegenwoordiging nauwelijks zicht en het kwam niet aan bod bij de begrotingsbesprekingen.

Het nieuwe stelsel, waar de externe communicatie geherbudgetteerd wordt, draagt bij tot de transplantatie en bevordert de mogelijkheden van parlementaire controle. Dat er in deze inlooffase nog met een provisie gewerkt wordt (die, toegegeven, deze transparantie enigszins vermindert) is logisch omdat de directeur externe communicatie nog maar sinds maart in dienst is. Te geleger tijd (budgetcontrole 2003 ?) zal de provisie verdeeld worden over de adequate basisallocaties.»

activités au cours de la période de lancement des corps de la police locale, c'est-à-dire dans l'année qui vient. Ultérieurement, elle sera aussi chargée de fournir un avis sur la répartition des nouvelles tâches confiées aux services de police.

Pour le surplus, le ministre renvoie à l'exposé des motifs du projet.

#### 4) Chancellerie et Services (article 140)

Le ministre de l'Intérieur donne lecture de l'exposé introductif communiqué par le premier ministre :

« Il est procédé à la création d'un fonds destiné à financer les missions d'information et de communication. Nous prévoyons que ce fonds deviendra un fonds budgétaire, ce qui signifie que des recettes générées dans ce cadre (par exemple : une avance accordée par l'Europe, le paiement effectué par un particulier pour une photo, etc.) n'aboutissent pas dans la caisse des moyens de l'Etat mais sont affectées à la communication externe (pour 2003, 500 000 euros de crédits variables sont prévus ici).

Cette option est non seulement logique du point de vue conceptuel mais s'inscrit également de manière parfaite dans le prolongement du système de l'ancien Service fédéral d'Information intégré aujourd'hui dans la Direction « Communication externe ». Dans le souci d'éviter la commercialisation de la communication publique, il a explicitement été indiqué que les recettes ne pouvaient provenir d'activités de sponsoring (les partenariats étant néanmoins possibles).

Dans le cadre du système précédent, le Budget général des dépenses prévoyait simplement des dotations pour le Service fédéral d'Information. Quant à l'affectation ultérieure des moyens octroyés, les parlementaires ne disposaient que de peu d'informations et la question n'était pas évoquée lors des discussions budgétaires.

Le nouveau régime – dans le cadre duquel la communication externe apparaît au budget – contribue à la transparence et accroît les possibilités de contrôle parlementaire. Qu'il soit encore travaillé sur la base de provisions dans la première phase (provisions qui, il est vrai, altèrent quelque peu cette transparence) est logique étant donné que le Directeur de la Communication externe n'est en service que depuis le mois de mars. En temps opportun (contrôle budgétaire 2003 ?), la provision sera répartie entre les allocations de base adéquates. »

II. — **BESPREKING**

*De heer Claude Eerdekens (PS)* wenst het eerst te hebben over artikel 114 van het wetsontwerp, dat betrekking heeft op de verdeling van de kosten inzake spoedeisende medische hulp die door de gemeenten worden gedragen. Over het geheel genomen worden weliswaar geen bijkomende kosten voor ogen gehouden, maar er is in een nieuwe verdeling tussen de gemeenten voorzien. Concreet zullen de grote steden worden vrijgesteld van bepaalde uitgaven. Die zullen voor rekening komen van de middelgrote steden, die bezwijken onder de last van de politiehervorming. Derhalve is het probleem niet opgelost. De spreker vraagt dan ook waarom de federale Staat de kosten voor de dienst 100 niet voor zijn rekening neemt aangezien het om een nationale dienst gaat.

Hij dient terzake geen amendement in maar vraagt aan de minister de overname van het personeel in een federale cel van het departement Binnenlandse Zaken te overwegen. Dat zou een uniformering van de dienst mogelijk maken.

*De minister van Binnenlandse Zaken* antwoordt dat tijdens zijn bezoeken ter plaatse zijn aandacht werd gevestigd op het feit dat sommige gemeenten bijdragen in de kosten van de 100-centra en andere niet. Artikel 114 van het wetsontwerp beantwoordt dus aan een streven naar verdelende rechtvaardigheid. Voor het overige is de minister van oordeel dat de hele problematiek van het door de Staat gesubsidieerd personeel zal moeten worden herzien wat de werking van die 100-centra betreft. Hij is van plan terzake een dossier voor te leggen aan de regering teneinde orde op zaken te zetten en de personeelssterkte uit te breiden.

*De heer Claude Eerdekens (PS)* stipt aan dat hij deel uitmaakt van de gemeentebestuurders die zich zorgen maken over de kosten waartoe op andere beleidsniveaus wordt beslist. De plaatselijke besturen wensen inzake hulp- en brandweerdiensten geen *remake* van de politiehervorming. Gigantische structuren die alles bemoeilijken en buitensporige kosten met zich brengen, moeten worden voorkomen. «*Small is beautiful*».

*De minister van Binnenlandse Zaken* herinnert de spreker eraan dat tijdens een bezoek aan Bergen burgemeester Di Rupo heeft gesteld dat inzake de verdelende rechtvaardigheid iedereen moet voelen dat de financiering van de gepresteerde dienst gewaarborgd is. De minister is het daarmee eens. Of de bijdrage van de federale Staat terzake aanzienlijker moet zijn, is een andere kwestie. De minister deelt de bezorgdheid van de spreker en zal voorstellen doen aan de regering, die haar verantwoordelijkheid zal moeten nemen.

II.— **DISCUSSION**

*M. Claude Eerdekens (PS)* souhaite tout d'abord intervenir en ce qui concerne l'article 114 du présent projet de loi qui porte sur la répartition des coûts supportés par les communes en matière d'aide médicale urgente. Si globalement des coûts supplémentaires ne sont pas envisagés, une nouvelle répartition entre les communes est prévue. Concrètement, les grandes villes seront déchargées de certaines dépenses qui seront supportées par des villes de taille moyenne qui elles, commencent à succomber sous le poids de la réforme des polices. Le problème n'est dès lors pas réglé. L'orateur se demande dès lors pour quel motif l'Etat fédéral ne prend pas en charge les coûts du service 100 vu qu'il s'agit d'un service national.

Il ne dépose pas d'amendement à ce propos mais demande que le ministre explore la voie d'une reprise des agents au sein d'une cellule fédérale de l'Intérieur. Cette reprise au niveau fédéral permettrait une uniformisation du service rendu.

*Le ministre de l'Intérieur* répond que suite à des visites sur le terrain, son attention a été attirée sur le fait que certaines communes participaient aux frais des centres 100 tandis que d'autres, pas. L'article 114 du présent projet de loi répond dès lors à un souci de justice distributive. Cela étant, le ministre est d'avis qu'il va falloir revoir l'ensemble de la problématique du personnel subsidié par l'Etat en ce qui concerne le fonctionnement de ces centres 100. Il a l'intention de présenter à cet égard un dossier au gouvernement afin de mettre de l'ordre dans ce domaine et de renforcer les effectifs.

*M. Claude Eerdekens (PS)* déclare faire partie des municipalistes qui sont inquiets à propos des coûts décidés à d'autres niveaux de pouvoir. Les pouvoirs locaux ne souhaitent pas en matière de services de secours incendie un *remake* de la réforme des polices. Il échet d'éviter la mise en place de structures gigantesques entraînant des lourdeurs et des coûts exorbitants. «*Small is beautiful*».

*Le ministre de l'Intérieur* rappelle à l'orateur que lors d'une visite à Mons, le bourgmestre, M. Di Rupo a estimé qu'au niveau de la justice distributive, chacun doit sentir que le financement du service presté est assuré. Le ministre se déclare d'accord avec cette analyse. Une autre question est de savoir si dans ce domaine, la contribution de l'Etat fédéral ne doit pas être plus importante. Le ministre partage le souci de l'orateur et fera des propositions au gouvernement qui devra prendre ses responsabilités.

*De heer Claude Eerdekens (PS)* brengt vervolgens de politiehervorming te berde. Hij is verheugd dat als gevolg van de mondelinge vragen die aan de minister werden gesteld de terbeschikkingstelling van gemeentepersoneel mogelijk is geworden. Dat personeel blijft onderworpen aan het oorspronkelijk statuut. In de praktijk zijn echter moeilijkheden opgedoken aangezien voor het gemeentepersoneel een beperkte dienstregeling geldt. Elk overwerk kan aanleiding geven tot bijkomende kosten. De terbeschikkingstelling is dus perfect als de gemeenteambtenaar binnen de vastgestelde dienstregeling presteert, maar van zodra die wordt overschreden, treden er moeilijkheden op. De spreker vraagt dan ook aan de minister dat probleem te onderzoeken.

Ten slotte heeft de heer Eerdekens vragen over de problematiek van de overdracht van de gebouwen en vraagt hij voor welke gebouwen het in artikel 126 van het wetsontwerp bedoelde recht van voorkoop kan gelden.

*De minister van Binnenlandse Zaken* preciseert dat, wat de woningen betreft, minister Daems een nauwkeurig overzicht heeft laten maken van de lokalen die bestemd zijn voor de diensten of voor huisvesting. De eerste worden overgeheveld en de tweede blijven eigendom van de federale Staat. Het wetsontwerp verleent aan de zone een recht van voorkoop om haar de kans te geven gebruik te maken van een volledig gebouw.

\*  
\* \*

*Mevrouw Géraldine Pelzer-Salandra (Agalev-Ecolo)* leidt uit de inleidende uiteenzetting van de minister af dat de meeste van de aan de commissie voorgelegde artikelen een louter technische portee hebben. Zou over de ontworpen bepalingen echter geen sociaal overleg moeten worden georganiseerd ?

*De minister van Binnenlandse Zaken* wijst erop dat op 26 april 2002 onderhandeling is gepleegd met de vakbonden. De wettelijke en reglementaire procedures werden in acht genomen.

*Mevrouw Géraldine Pelzer-Salandra (Agalev-Ecolo)* betreurt dat antwoord en vraagt dat over die artikelen sociaal overleg wordt georganiseerd.

\*  
\* \*

Volgens *de heer Daniël Vanpoucke (CD&V)*, zijn programmawetten ondertussen een vaste waarde geworden. Niettegenstaande iedereen het er wel over eens is dat niet echt de beste manier is om legislatief werk te

*M. Claude Eerdekens (PS)* aborde ensuite le chapitre relatif à la réforme des polices. Il se réjouit que suite aux questions orales posées au ministre, la mise à disposition du personnel communal soit devenue possible. Ce personnel reste soumis à son statut d'origine. Cependant, dans la pratique, des difficultés sont apparues étant donné que le personnel communal est soumis à un travail horaire limité. Toute prestation dépassant ce cadre horaire peut donner lieu à des surcoûts. La formule de mise à disposition est dès lors parfaite tant que l'agent communal reste dans le volume horaire mais dès que l'on dépasse ce volume, des difficultés surgissent. L'orateur demande dès lors au ministre d'examiner ce problème.

Enfin, M. Eerdekens s'interroge sur la problématique de la cession des bâtiments et demande sur quels bâtiments peut s'exercer le droit de préemption prévu à l'article 126 du présent projet de loi.

*Le ministre de l'Intérieur* précise qu'en ce qui concerne les logements, le ministre Daems, a fait effectuer un relevé précis des locaux affectés au complexe administratif ou au logement. Les premiers sont transférés tandis que les seconds restent la propriété fédérale. Le projet de loi donne à la zone un droit de préemption pour lui donner l'occasion de pouvoir faire usage de l'ensemble d'un immeuble.

\*  
\* \*

*Mme Géraldine Pelzer-Salandra (Agalev-Ecolo)* relève de l'exposé introductif du ministre que la majorité des articles qui sont soumis à la commission ont une portée seulement technique. Ne faudrait-il pas néanmoins organiser une concertation sociale sur ces dispositions en projet ?

*Le ministre de l'Intérieur* fait valoir qu'une négociation syndicale a eu lieu le 26 avril 2002. Les procédures légales et réglementaires ont été respectées.

*Mme Géraldine Pelzer-Salandra (Agalev-Ecolo)* déplore cette réponse et redemande l'organisation d'une concertation sociale à propos de ces articles.

\*  
\* \*

*M. Daniël Vanpoucke (CD&V)* fait observer qu'entretiens les lois-programmes sont devenues une constante, bien que tout le monde s'accorde à reconnaître qu'il ne s'agit pas de la meilleure façon de légiférer. Il



verrichten. Het is vaak een verdeckte manier om een aantal bepalingen in te voeren die de uitvoerende macht liever zo onopgemerkt mogelijk wil doen. En deze programmawet is hierop geen uitzondering.

In de eerste plaats is er de wijziging aan artikel 3 van de wet van 8 juli 1964. Het is inderdaad een moeilijk houdbare situatie dat de kosten van de 100-centra enkel ten laste zijn van enkele gemeentebesturen die toevallig de centrales herbergen. Die kosten nu verdelen over alle gemeenten die op die centra beroep doen, is eigenlijk de wereld een beetje op zijn kop zetten. Uiteindelijk komen de 100-centra tegemoet aan het algemeen belang. Voor zijn fractie is het dan ook duidelijk dat dit een uitgave is die door de federale overheid moet gedragen worden. Eens te meer worden hier kosten afgewenteld op de lokale besturen. Bovendien lijkt het in de bedoeling te liggen om op termijn het ASTRID-systeem uit te breiden tot alle hulpdiensten. Hij denkt dan ook dat de gemeenten reeds genoeg bijdragen tot de implementatie van de communicatiecentra. Een federale financiering van de 100-centrales is daardoor de meest aangewezen weg.

Trouwens, wat is precies de stand van zaken met betrekking tot het ASTRID-project?

De verdere uitbouw van het communicatienetwerk lijkt wel te zijn stilgevallen, terwijl iedereen er wel van overtuigd is dat het systeem enkel rendabel kan zijn als haar toepassing wordt uitgebreid naar alle hulpdiensten. Stelt de minister deze uitbreiding in het vooruitzicht? Wanneer mag men hiervoor de eerste initiatieven verwachten? Werkt de minister ook aan de hervorming en een efficiënter maken van de 100-centrales? Hij denkt hierbij onder meer aan een eenvormig statuut van de personeelsleden van deze centrales.

Vervolgens zijn er de wijzigingen in het kader van de politiediensten. Opnieuw staat men voor een aantal wetsbepalingen die ingrijpen in het functioneren van de politiediensten, dit terwijl er nog steeds geen duidelijkheid bestaat rond de aanvaardbare meerkost. De lokale zones zouden trouwens deze week meer duiding krijgen rond de bijkomende dotatie die hen wordt toegewezen in het kader van de aanvaardbare meerkost. Hun bemerkingsen zouden daarna aan de regering moeten overgemaakt worden voor maandag 10 juni. Iedereen weet dat dit een onmogelijk kort tijdsbestek is om een degelijke analyse te maken van de toegekende budgetten. Er werd steeds gezegd dat het rapport dat aan de lokale zones werd toegestuurd tegenstelbaar zou zijn. Het lijkt dan ook maar billijk te zijn dat de zones over meer tijd zouden beschikken om hun bedenkingen aan de minister over te maken. Is de minister dan ook bereid om de zones meer tijd

s'agit souvent d'une manière déguisée de faire passer un certain nombre de mesures que le pouvoir exécutif entend prendre le plus discrètement possible. Le projet de loi à l'examen ne fait pas exception en cette matière.

Il y a tout d'abord la modification de l'article 3 de la loi du 8 juillet 1964. La situation dans laquelle les coûts des centres 100 sont uniquement supportés par les quelques administrations communales qui les hébergent est effectivement difficilement tenable. Répartir aujourd'hui ces coûts entre l'ensemble des communes qui peuvent faire appel à ces centres, c'est en quelque sorte le monde à l'envers. Les centres 100 servent finalement l'intérêt général. Le groupe de l'intervenant estime dès lors qu'il s'agit clairement d'une dépense à prendre en charge par le niveau fédéral. Or ce sont une fois de plus les pouvoirs locaux qui doivent assumer ces coûts. En outre, l'objectif semble être d'élargir à terme le système ASTRID à l'ensemble des services de secours. Il estime dès lors que les communes contribuent déjà suffisamment à la mise en œuvre des centres de communication. La prise en charge du financement des centres 100 par le pouvoir fédéral est dès lors la voie la plus indiquée.

Quel est du reste l'état d'avancement du projet ASTRID?

Le développement du réseau de communication semble interrompu, alors que tout le monde est convaincu que la rentabilité du système passe par l'extension de son application à tous les services de secours. Le ministre prévoit-il une telle extension? Pour quand peut-on attendre les premières initiatives en ce sens? Le ministre s'attache-t-il également à réformer les centres 100 et à en accroître l'efficacité? L'intervenant songe notamment à l'uniformisation du statut des membres du personnel desdits centres.

L'intervenant aborde ensuite les modifications prévues dans le cadre des services de police. Une fois de plus, l'on est en présence d'un certain nombre de dispositions légales ayant un impact sur le fonctionnement des services de police, alors que le flou règne en ce qui concerne le surcoût admissible. Cette semaine, les zones locales devraient d'ailleurs obtenir plus de précisions sur la dotation supplémentaire qui leur est allouée dans le cadre du coût admissible. Leurs remarques doivent ensuite être transmises au gouvernement pour le lundi 10 juin. Il est évident que ce délai est bien trop court pour réaliser une analyse sérieuse des budgets alloués. On a toujours dit que le rapport envoyé aux zones locales serait opposable. Il ne serait dès lors que légitime que les zones puissent disposer d'un plus long délai pour transmettre leurs remarques au ministre. Le ministre serait-il disposé à accorder plus de temps aux zones afin qu'el-

te geven hun bedenkingen te formuleren ? Daarnaast kan men ook de vraag stellen of de onderhandelingen met de verenigingen van steden en gemeenten nu definitief afgerond zijn. Is er een de finaal akkoord bekomen rond de invulling van de aanvaardbare meerkost ? Zoniet, op welke basis werd het toegekende aanvullende budget aan de zones dan berekend ?

Men blijft natuurlijk met het probleem kampen dat er nog steeds geen middelen in de begroting werden voorzien om aan de extra uitgaven van de meerkost tegemoet te komen. Anderzijds moet men wel vaststellen dat de regering nu ongetwijfeld een duidelijker zicht heeft op de omvang die deze uitgaven hebben. Met andere woorden, het is helemaal niet denkbeeldig dat nu alsnog door middel van een amendement van de regering bijkomende middelen aan de begrotingscontrole worden toegevoegd. Werd deze optie reeds aangekaart in de schoot van de regering ? Is de minister bereid om de bijkomende middelen alsnog in de eerste begrotingscontrole te voorzien ?

Zolang er geen duidelijkheid is rond de financiële implicaties van de politiehervorming voor de lokale besturen, blijft de onzekerheid verder bestaan. Een nieuwe ronde aan wetwijzigingen voedt alleen maar het gevoel bij de lokale bestuurders dat met hun verzuchtingen totaal geen rekening wordt gehouden. Het gemeentelijk beleidsniveau wordt door de regering op geen enkele manier au sérieux genomen. Zowel de gewestelijke regeringen, als de federale regering zien de lagere besturen als middel om hun budgettaire beloftes waar te maken. Op gemeentelijk niveau stijgen de uitgaven aan een sneltempo, terwijl men de ontvangsten voortdurend beknipt. En dit allemaal door de beslissingen die de hogere bestuurniveaus hen opleggen. De regering schept het failliet van de gemeentebesturen, en niemand schijnt zich hieraan te storen. Deze programmawet vormt hierop geen uitzondering.

De onderhandelingen met de bonden liggen aan de basis van diverse bepalingen van dit wetsontwerp, nochtans staat het hem voor dat de bonden de protocolakkoorden niet zonder meer aanvaard hebben. Dit geldt onder meer voor de terbeschikkingstelling van het gemeentepersoneel aan de politiezones. Hierover werd naar verluidt nooit het advies ingewonnen van de bevoegde vakbondsdelegaties. Het protocol 70 werd niet onderhandeld met de bonden van het gemeentepersoneel, en enkel met de onderhandelaars van de politievakbond. De spreker had van de minister dan ook graag meer uitleg verkregen in hoeverre het betreffende protocol reeds door de bonden werd aanvaard. Net als de Raad van State merkt hij op dat dit een belangrijke vormvereiste is.

les puissent formuler leurs remarques ? En outre, l'on peut se demander si les négociations avec les unions des villes et communes ont été finalisées. Est-on parvenu à un accord final sur le contenu du surcoût admissible. Dans la négative, sur quelle base a-t-on calculé le budget supplémentaire alloué aux zones ?

Il est évident que le problème subsiste: aucun moyen n'a encore été prévu dans le budget pour résoudre la question des dépenses supplémentaires afférentes au surcoût. Par ailleurs, force est de constater que le gouvernement possède à présent, sans aucun doute, une estimation plus précise de l'ampleur de ces dépenses. En d'autres termes, il est parfaitement possible que des moyens supplémentaires soient encore prévus dans le cadre du présent contrôle budgétaire, par le biais d'un amendement du gouvernement. Cette option a-t-elle déjà été proposée au sein du gouvernement ? Le ministre est-il disposé à prévoir les moyens supplémentaires dans le cadre du premier contrôle budgétaire ?

L'incertitude persistera tant qu'on ne saura pas précisément quelle sera l'incidence financière de la réforme des polices pour les pouvoirs locaux. La nouvelle série de modifications de la loi ne fait que renforcer, chez les mandataires locaux, le sentiment que l'on ne tient absolument pas compte de leurs aspirations et que le gouvernement ne prend pas l'échelon communal au sérieux. Tant les gouvernements de région que le gouvernement fédéral lui-même se servent des pouvoirs subordonnés pour concrétiser leurs promesses budgétaires. Au niveau communal, les dépenses augmentent à un rythme accéléré tandis que l'on rogne sans cesse sur les recettes, et ce, par suite de décisions imposées par les niveaux de pouvoir supérieurs. Le gouvernement est en train de pousser les administrations communales à la faillite sans que personne ne semble s'en émouvoir. La loi-programme à l'examen n'y fait pas exception.

Si les négociations avec les syndicats sont certes à l'origine de diverses dispositions du projet de loi à l'examen, l'intervenant croit pourtant savoir que ceux-ci n'ont pas accepté les protocoles d'accord sans broncher. C'est notamment le cas pour la possibilité de mettre du personnel communal à la disposition des zones de police. Les délégations syndicales compétentes n'auraient jamais été consultées à ce sujet. Le protocole 70 n'a pas été négocié avec les syndicats du personnel communal, mais uniquement avec le syndicat de la police. L'intervenant souhaiterait dès lors que le ministre précise dans quelle mesure les syndicats ont accepté ce protocole. À l'instar du Conseil d'Etat, il fait observer qu'il s'agit d'une importante exigence de forme.

Bovendien stelt hij zich ook de vraag in hoeverre de minister van Binnenlandse Zaken nog bevoegd is inzake het gemeentepersoneel. Na de overdracht van de bevoegdheden over de gedeconcentreerde besturen aan de gewesten lijkt het hem eerder zo dat nu ook de minister van binnenlandse aangelegenheden van de gewesten hierover de voogdij heeft verkregen.

Vervolgens wil de spreker nog de aandacht vestigen op het artikel 119 van het wetsontwerp. Een opschorting van de loonsindexering tot na 2003 kan dan wel als een besparingsmaatregel overkomen, de regeling die hier uitgewerkt wordt is dit in geen geval. De indexering wordt immers toegepast na 1 januari 2004 alsof deze nooit zou onderbroken geweest zijn. Dit artikel is een doorschuifoperatie in zijn meest zuivere vorm. Het is geen nieuws meer dat er moet bespaard worden in het politiedossier. Alleen is dit geen besparende maatregel. Hierdoor legt de minister een hypotheek op de toekomst. Hij heeft zelf een probleem gecreëerd met het politiestatuut, en hij schuift de hete aardappel nu door naar zijn opvolger in de volgende regering. De spreker vreest alleen maar dat het departement Binnenlandse Zaken niet veel kandidaten zal hebben met de erfenis die hij nalaat. Het ontbreekt deze regering aan structurele maatregelen om de negatieve gevolgen van de politiehervorming aan te pakken. In de plaats daarvan ziet men enkel een aantal halfslachtige ingrepen die belangrijke gevolgen voor de toekomst zullen hebben. Het begint stilaan iets onwezenlijks te krijgen.

Een ander onwezenlijk element in deze programmawet is de oprichting van een nieuwe commissie ter begeleiding van de politiehervorming op lokaal niveau. Na de diverse overlegorganen die reeds in de wet op de geïntegreerde politie voorzien zijn, met name de Federale politieraad, de Adviesraad van Burgemeesters, en de Vaste Commissie van de Lokale Politie, komt er nog een adviesorgaan bij. Als hij dan even kijkt waarmee deze commissie ook nog belast zal worden, is hij toch wel even het noorden kwijt. De eerste taak van de commissie is immers de berekening van de meerkosten van de politiehervorming voor de politiezones. Heel merkwaardig want hij was in de veronderstelling dat dit ondertussen reeds zo goed als vast lag. In het beste geval zal deze programmawet ergens midden juli door het parlement gestemd zijn, dan is het nog wachten op de publicatie over de meerkost, kan men meteen ook de eerste politiezones met budgettaire rampspoed ten grave dragen.

De samenstelling van deze commissie wordt aan de Koning overgelaten. Heeft de minister dan al een idee hoe die commissie er zal uit zien? Wat maakt de samenstelling van de commissie zo bijzonder dat geen enkele van de reeds bestaande overlegorganen zich van

Il se demande en outre dans quelle mesure le ministre de l'Intérieur est encore compétent en ce qui concerne le personnel communal. Depuis le transfert aux régions des compétences relatives aux pouvoirs déconcentrés, il se demande si la tutelle sur cette matière n'a pas aussi été transférée au ministre des Affaires intérieures des régions.

L'intervenant attire ensuite encore l'attention sur l'article 119 du projet de loi. La suspension de l'indexation des traitements jusqu'après 2003 peut bel et bien être perçue comme une mesure d'économie, mais le système élaboré en l'occurrence n'est en aucun cas destiné à réaliser des économies. L'indexation sera en effet appliquée après le 1<sup>er</sup> janvier 2004 comme si elle n'avait jamais été interrompue. Cet article constitue une opération de report dans sa forme la plus pure. Il va de soi que des économies doivent être réalisées dans le dossier « police ». Mais la mesure proposée ne constitue pas une mesure d'économie. Le ministre hypothèque ainsi l'avenir. Il a lui-même créé un problème en élaborant le statut de la police et refile à présent la patate chaude à son successeur dans le prochain gouvernement. L'intervenant craint qu'il n'y ait pas beaucoup de candidats pour le département de l'Intérieur, compte tenu de l'héritage qu'y laisse le ministre actuel. Le présent gouvernement a omis de prendre des mesures structurelles pour remédier aux effets négatifs de la réforme des polices. Il s'est contenté de prendre un certain nombre de demi-mesures qui sont lourdes de conséquences pour l'avenir. La situation devient peu à peu surréaliste.

L'institution d'une nouvelle commission d'accompagnement de la réforme des polices au niveau local constitue un autre élément surréaliste de la loi-programme à l'examen. Un nouvel organe consultatif est encore créé, en plus des différents organes de concertation qui sont déjà prévus dans la loi sur la police intégrée, à savoir le Conseil fédéral de police, le Conseil consultatif des bourgmestres et la Commission permanente de la police locale. Les tâches qui seront confiées à cette nouvelle commission laissent l'intervenant perplexe. La première tâche de la commission consiste en effet à calculer le surcoût de la réforme des polices pour les zones de police. Surcoût qui était, selon l'intervenant, supposé connu entre-temps. Dans le meilleur des cas, la loi-programme à l'examen sera votée par le parlement à la mi-juillet, il faudra alors encore attendre la publication des données relatives au surcoût et il sera alors temps d'enterrer les premières zones de police qui auront été victimes de cette catastrophe budgétaire.

Le soin de déterminer la composition de cette commission est laissé au Roi. Le ministre a-t-il dès lors déjà une idée de cette composition? En quoi la composition de cette commission est-elle à ce point particulière qu'aucun des organes de concertation existants ne peut

deze taak kan kwijten ? Op het eerste zicht lijkt de opdracht van de commissie een perfecte zaak te zijn voor de Adviesraad van Burgemeesters. Dat is ten minste als deze behoorlijk zou werken. Maar ook daar ontbreekt het dikwijls aan initiatief van de voorzitter. Waarom wordt de Adviesraad van Burgemeester niet beter uitgebouwd en met deze taken belast ?

Tot slot wil de spreker nog terugkomen op het artikel 140 van het wetsontwerp.

Dit artikel machtigt de Kanselarij van de eerste minister om een begrotingsfonds op te richten bestemd voor de financiering van de informatie en communicatie-opdrachten ontwikkeld door deze dienst.

Er wordt uitdrukkelijk vastgelegd dat sponsoring niet kan gelden als toegelaten ontvangst. Dit is ook maar logisch. Hij herinnert zich de AUDI-story tijdens het Europees Voorzitterschap van België. Hier was duidelijk sprake van sponsoring met betrekking tot het ter beschikking stellen van voertuigen voor het voorzitterschap.

De vraag rijst uiteraard of met deze bepaling alle inkomsten afkomstig van derden van buiten de overheid uitgesloten zijn. Is het de bedoeling om prestaties te verrichten tegen betaling door derden ? Hij denkt maar aan het verkopen van vliegtuigzitjes in het regeringsvliegtuig voor meereizende journalisten bijvoorbeeld. Van wie verwacht men inkomsten ? Enkel van overheidsinstellingen of ook van derden ? Is het niet beter met betrekking tot de toegelaten ontvangsten enkel voor ontvangsten van andere publieke instanties (of zelfs van andere federale overheidsdiensten) te spreken teneinde elk risico op belangenvermenging uit te sluiten ? Kan men inzage krijgen in het advies van de inspectie van financiën met betrekking tot dit artikel ? Waarom kan deze overheidsdienst niet gewoon met begrotingskredieten werken indien toch alleen maar voor de federale overheid gewerkt wordt ?

Volgens *de minister van Binnenlandse Zaken* bevat dit betoog slechts weinig nieuwe gegevens.

De minister herhaalt in verband met de 100-centra dat de kosten voor de gemeenten niet toenemen maar dat ze anders worden verdeeld.

De minister is het eens met de voormelde analyse in verband met ASTRID. Om verschillende en niet alleen financiële redenen moet ernaar worden gestreefd dat alle hulpdiensten eraan deelnemen. ASTRID brengt geen bijkomende kosten met zich voor de gemeenten. Zo heeft de minister er tijdens zijn bezoek aan ASTRID op aangedrongen dat het materieel tegen kostprijs ter beschikking wordt gesteld van de verschillende diensten teneinde te komen tot een betere dienstverlening.

s'acquitter de cette tâche ? À première vue, la mission confiée à la commission semble taillée sur mesure pour le Conseil consultatif des bourgmestres, pour autant, toutefois, que celui-ci fonctionne correctement. En effet, on y déplore souvent aussi un manque d'initiative de la part de la présidente. Pourquoi n'améliore-t-on dès lors pas le fonctionnement du Conseil consultatif des bourgmestres et ne lui confie-t-on pas ces tâches ?

Enfin, l'intervenant souhaite revenir sur l'article 140 du projet de loi.

Cet article autorise la Chancellerie du premier ministre à créer un fonds budgétaire destiné au financement des missions d'information et de communication développées par ce service.

Il est expressément prévu que les recettes de sponsoring ne sont pas autorisées. Ce n'est que logique. Il rappelle l'affaire AUDI, qui avait éclaté lors de la présidence belge de l'Union européenne. En l'espèce, il s'agissait clairement de sponsoring dans le cadre de la mise de véhicules à la disposition de la présidence.

On peut naturellement se demander si cette disposition exclut toutes les recettes provenant de tiers étrangers aux pouvoirs publics. L'objectif est-il d'effectuer des prestations contre paiement par des tiers ? Il songe ainsi à la vente de places dans l'avion du gouvernement aux journalistes accompagnants. De qui attend-on des recettes ? Uniquement des institutions publiques ou aussi des tiers ? En ce qui concerne les recettes autorisées, ne serait-il pas préférable de parler uniquement des recettes d'autres organes publics (voire d'autres services publics fédéraux), afin d'exclure tout risque de confusion d'intérêts ? Pourrait-on consulter l'avis de l'Inspection des finances concernant cet article ? Pourquoi ce service public ne peut-il pas fonctionner simplement au moyen de crédits budgétaires, dès l'instant où les prestations ne sont effectuées que pour le pouvoir fédéral ?

*Le ministre de l'Intérieur* est d'avis que cette intervention ne comprend que peu d'éléments neufs.

En ce qui concerne les centres 100, le ministre répète qu'il n'y a pas d'aggravation des coûts à charge des communes mais une autre répartition de ces coûts.

Le ministre adhère à l'analyse qui vient d'être fait au sujet d'ASTRID. Pour différentes raisons et pas uniquement pour des raisons financières, il faut essayer que tous les services de secours y participent. ASTRID n'entraîne aucun surcoût pour les communes. Ainsi, lors de sa visite à ASTRID, le ministre a insisté pour que le matériel soit mis à la disposition des différents services à prix coûtant afin d'arriver à un meilleur service.

Er is een onderhandelingsprocedure aan de gang in verband met de politiehervorming en er moet dus worden gewacht tot ze achter de rug is. De gemeenten zijn zopas in kennis gesteld van de cijfers zodat de door de federale inspectie verzamelde gegevens kunnen worden nagegaan.

Op 11 juni eerstkomend is een belangrijke vergadering gepland met de Vereniging van steden en gemeenten en de minister hoopt dat men dan tot een akkoord zal kunnen komen.

Voorts merkt de minister op dat de Raad van State geen opmerkingen heeft gemaakt over de terbeschikkingstelling van gemeentepersoneel. Men moet dus geen problemen zoeken waar er geen zijn.

De bezwaren van de spreker in verband met artikel 119 van het onderhavige wetsontwerp zijn onjuist. De wedden zijn immers nog steeds welvaartsvast. Er is alleen een opschorting van de welvaartspeilkoppeling voor sommige uitkeringen en vergoedingen. Een overgangsfase is immers nodig om het eens te worden over de bijdrage van de federale Staat in de toekenning van bepaalde uitkeringen en vergoedingen.

De spreker heeft ook kritiek geuit over de oprichting van een Commissie ter begeleiding van de politiehervorming op lokaal niveau. In feite wil de regering een officieel karakter geven aan de contacten die ze heeft gehad met de Vereniging van steden en gemeenten. De Commissie zal derhalve samengesteld zijn uit vertegenwoordigers van de Vereniging van steden en gemeenten en vertegenwoordigers van de federale en gewestministers die bij deze problematiek betrokken zijn. Die Commissie zal de evolutie moeten volgen van de problemen inzake de financiering teneinde via een wettelijke weg te komen tot een stabilisatie van de financieringswijze van de hervorming om de lokale overheden gerust te stellen. Ook de verdeling van de taken tussen de politiediensten zal moeten worden onderzocht.

Om af te ronden wat de vragen in verband met artikel 140 van het wetsontwerp betreft, herhaalt de minister dat er geen sprake is van sponsoring. Het uitgangspunt van het artikel berust op inkomsten die afkomstig zijn van derden. De opdrachten zijn beperkt door een reglementair kader. Dat artikel maakt eindelijk een betere controle van het parlement op het gebruik van de ontvanger mogelijk.

Aangezien de gemeenten pas vandaag in kennis zijn gesteld van de cijfers, vraagt *de heer Daniël Vanpoucke (CD&V)* in verband met de bijkomende kosten die voor rekening van de federale Staat zouden komen dat hun een bijkomende termijn zou worden toegekend. 11 juni is immers heel binnenkort.

*De minister* antwoordt dat over het tijdpad werd onderhandeld tussen de Vereniging van steden en gemeen-

En ce qui concerne la réforme des polices, il y a actuellement un processus de négociation. Il échet dès lors d'atteindre son issue. Les chiffres viennent d'être communiqués aux communes afin que les données recueillies par l'inspection fédérale puissent être vérifiées.

Le 11 juin prochain, une réunion importante est prévue avec l'Union des villes et communes et le ministre espère qu'un accord pourra intervenir à ce moment.

Par ailleurs, le ministre observe que le Conseil d'Etat n'a émis aucune remarque en ce qui concerne la mise à disposition de personnel communal. Il n'y a pas lieu dès lors de chercher des problèmes là où il n'y en a pas.

Les objections émises par l'intervenant et relatives à l'article 119 du présent projet de loi sont inexactes. Les traitements continuent en effet à être indexés. Il y a seulement une suspension de l'indexation pour certaines allocations et indemnités. Une phase transitoire est en effet nécessaire pour se mettre d'accord sur la contribution de l'Etat fédéral dans l'octroi de certaines allocations et indemnités.

L'intervenant a également critiqué la mise en place d'une Commission d'accompagnement de la réforme des polices au niveau local. Le gouvernement veut en réalité institutionnaliser les contacts qu'il a avec l'Union des villes et communes. La Commission regroupera dès lors des représentants de l'Union des villes et communes et des représentants des ministres fédéraux et régionaux concernés par cette problématique. Cette Commission devra suivre l'évolution des problèmes de financement pour en arriver par voie légale à une stabilisation du mode de financement de la réforme de manière à rassurer les autorités locales. La répartition des tâches entre polices devra aussi être examinée.

Pour terminer, en ce qui concerne les questions relatives à l'article 140 du présent projet de loi, le ministre répète qu'il n'est pas question de se lancer dans des opérations de sponsoring. Toute la philosophie de l'article repose sur des revenus venant de tiers. Les missions sont limitées par un cadre réglementaire. Cet article permet enfin un contrôle plus grand par le Parlement de l'utilisation des recettes.

En ce qui concerne les surcoûts qui seraient pris en charge par l'Etat fédéral, *M. Daniël Vanpoucke (CD&V)* demande, vu que les chiffres sont seulement arrivés aujourd'hui dans les communes, qu'un délai supplémentaire leur soit octroyé, la date du 11 juin étant très rapprochée.

*Le ministre de l'Intérieur* répond que le timing a été négocié entre l'Union des villes et communes et le pre-

ten en de eerste minister. Hij kan dus geen ander antwoord geven.

\*  
\* \*

Allereerst staat *de heer André Smets (CDH)* stil bij het vraagstuk van de brandweerdiensten. De cijfers terzake zijn verbijsterend! De staatssteun blijft beperkt tot 1 euro per inwoner en bovendien heeft de minister voor deze begrotingspost een budgetverlaging van 25 procent geslikt. Dat de regering alle professionele en vrijwillige brandweermensen zó behandelt, stuit tegen de borst.

Ook voor opleiding zijn er allesbehalve voldoende middelen uitgetrokken.

Voorts vraagt het lid zich af waarom de op te richten Commissie ter begeleiding van de politiehervorming op lokaal niveau niet wordt ingepast in de werkzaamheden van de Kamer. De leden van de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt zouden aldus van rechtswege deel uitmaken van die commissie.

Nog op politievlak wijst de spreker op de vragen en de ongerustheid waarmee de mensen op het terrein nog steeds kampen. Hij hekelt bijvoorbeeld de logge en lange procedure voor de indienstneming van personeel. Moeten alle in aanmerking genomen kandidaten op de stembiljetten worden vermeld? Bestaan er beroepsmogelijkheden?

Voor het overige wenst de spreker dat over al die punten een duidelijke circulaire wordt verspreid, teneinde toepassingsproblemen te voorkomen.

Tevens heeft de minister gezegd dat de overdracht van de gebouwen kosteloos zou zijn. Is dat ook het geval voor de recent opgetrokken rijkswachtkazernes?

Tot slot betreurt de spreker dat de bij de hervorming betrokken personeelsleden voortdurend met vragen zitten waarop zij geen antwoord krijgen.

Het grootste gebrek van deze hervorming is dat zij alleen op ministerniveau is uitgewerkt, in samenspraak met de vertegenwoordigers van het beroep. Van bij aanvang heeft men echter volkomen verzuimd overleg te plegen met de gemeenten.

*De minister van Binnenlandse Zaken* wijst erop dat in de begroting van 2002 voor dit alles 11.155.000 euro is uitgetrokken en dat hij met het oog op de begroting van 2003 een grote stijging van de middelen probeert te verkrijgen. Alles wat met veiligheid te maken heeft, is prioritair.

Als we de spreker mogen geloven, blijft de lokale politie volledig in de kou staan. Niettemin verzetten de medewerkers van de ministers bergen werk, zonder dat zij

mier ministre. Il ne peut dès lors donner une autre réponse.

\*  
\* \*

*M. André Smets (CDH)* s'attarde tout d'abord à la problématique des services incendie. Les chiffres sont hallucinants ! L'aide de l'Etat se limite à 40 francs par habitant et le ministre a accepté une diminution de 25 % du budget prévu en cette matière. Il est heurtant que le gouvernement traite de la sorte l'ensemble des pompiers professionnels et bénévoles.

Les crédits affectés à la formation sont également tout à fait insuffisants.

En ce qui concerne la création d'une Commission d'accompagnement de la Réforme des polices au niveau local, le membre se demande pourquoi cette Commission n'est pas intégrée au sein de la Chambre. Les membres de la commission de l'Intérieur participeraient de plein droit à cette commission.

Au niveau de la police également, le membre fait état des questions et des inquiétudes qui subsistent sur le terrain. Il dénonce ainsi la lourdeur et la longueur de la procédure d'engagement d'effectifs. Tous les candidats dont la candidature a été retenue doivent-ils être mentionnés sur les bulletins de vote ? Des recours peuvent-ils être introduits ?

L'orateur souhaite par ailleurs qu'une circulaire claire soit prise à cet égard afin d'éviter toute difficulté d'application.

En ce qui concerne la cession des bâtiments, le ministre a affirmé que celle-ci était gratuite. Des casernes de gendarmerie nouvellement construites sont-elles cédées gratuitement ?

Enfin, l'orateur déplore que sans arrêt, les personnes concernées par la réforme des polices sont confrontées à des questions auxquelles elles n'obtiennent pas de réponse.

L'erreur principale de cette réforme réside dans le fait qu'elle a été menée uniquement sur le plan ministériel en concertation avec les représentants professionnels. La concertation avec les communes a été au départ tout à fait ignorée.

*Le ministre de l'Intérieur* fait observer qu'au budget 2002, 11.155.000 euros sont prévus et il essaie d'obtenir dans le cadre du budget 2003 une augmentation sensible de celui-ci. Tout ce qui concerne la sécurité est prioritaire.

A entendre l'orateur, aucun effort ne serait fait en ce qui concerne les polices locales. Or, tous ses collaborateurs travaillent énormément sans aucun octroi de pri-

daarvoor extra premies krijgen. De regering heeft de communicatiekanalen fors uitgebreid: Internet, brochures, circulaire enzovoort. Het betreft hier een gigantische hervorming, waarvoor zelfs een grondwetswijziging nodig was. De minister erkent wel dat het ook voor de gemeentediensten een heuse opdracht moet zijn om zich met deze hervorming vertrouwd te maken.

De bewering van de spreker in verband met de opdracht van gebouwen is niet gespeend van enig simplisme. Als gevolg van overleg met de verenigingen van steden en gemeenten heeft minister Daems een aantal besluiten uitgevaardigd. De hele operatie berust op een berekening van het aantal overgedragen politiemensen, het vereiste aantal vierkante meter per politiemans en de kostprijs van het bouwwerk. Via een wet werd in een compensatieregeling voorzien, naargelang uit de berekening bleek dat die aspecten meer of minder waard waren dan het gebouw.

*De medewerker van de minister erkent dat de procedures voor de indienstneming van nieuwe politiemensen lang zijn, maar stipt aan dat ze al minder lang duren dan vroeger.*

Overigens staat de procedure voldoende duidelijk beschreven in het koninklijk besluit van 30 maart 2001. Overeenkomstig de artikelen 44 en 45 van de wet moet de korpschef de burgemeester in kennis stellen van de redenen waarom hij bepaalde kandidaten heeft geweerd. Overeenkomstig artikel 56 van de wet heeft uiteindelijk de politieraad het laatste woord over de benoeming. De collegiale beslissing van de politieraad moet met redenen zijn omkleed. Tegen die beslissing staan de gebruikelijke rechtsmiddelen open.

\*  
\* \*

*Mevrouw Kristine Grauwels (AGALEV-ECOLO) verzoekt om nadere preciseringen omtrent de verantwoording van artikel 140 van het wetsontwerp. Daar staat namelijk te lezen dat de commissie ook als taak heeft technische ondersteuning te verlenen aan elke natuurlijke of rechtspersoon «die een initiatief wenst te nemen om België beter bekend te maken» (DOC 50 1823/001, blz. 86). Bovendien zou een begrotingsfonds worden opgericht dat bestemd is voor de financiering van de communicatie- en informatieopdrachten van de Algemene Directie Externe Communicatie. Zal men voor die opdrachten een beroep doen op de know-how van de ambtenaren van die directie? Of zal er een offerteaanvraag voor worden uitgeschreven en, zo ja, zullen ook de diensten daarop mogen reageren.*

mes. Le gouvernement a multiplié les moyens de communication que ce soit par le biais d'Internet ou de brochures, de circulaire, etc. Cette réforme est colossale. Même la Constitution a dû être modifiée. Le ministre reconnaît que c'est également un grand travail pour les administrations communales de devoir assimiler toute cette réforme.

En ce qui concerne la cession de bâtiments, l'affirmation faite par l'orateur constitue un raccourci saisissant. Le ministre Daems a publié un certain nombre d'arrêtés à la suite des négociations qui ont eu lieu avec les Unions des villes et communes. Un calcul a été fait en fonction du nombre de policiers transférés, des mètres requis par policier et du coût de la construction. Selon que cette évaluation est supérieure ou non à la valeur du bâtiment, une compensation a été mise en place par la loi.

*Le collaborateur du ministre reconnaît que si les procédures de recrutement pour étoffer un corps de police sont longues, elles seront néanmoins moins longues qu'auparavant.*

Par ailleurs, la procédure est suffisamment décrite dans l'arrêté royal du 30 mars 2001. Sur la base des articles 44 et 45 de la loi, il appartient au chef de corps de communiquer au bourgmestre les motifs pour lesquels il a éliminé certains candidats. En vertu de l'article 56 de la loi, c'est en définitive le conseil de police qui devra nommer ou pas. La décision collégiale devra être motivée. Les voies de recours normales sont ouvertes contre cette décision.

\*  
\* \*

*Mme Kristine Grauwels (AgaLev-Ecolo) souhaite obtenir des précisions en ce qui concerne la justification donnée à l'article 140 du projet de loi. En particulier, il est mentionné que les missions comprennent « l'apport, sur demande, de son concours technique à toute personne physique ou morale poursuivant une initiative tendant à mieux faire connaître la Belgique. » (Doc. 50 1823/001, p. 86). Par ailleurs, un Fonds budgétaire est créé afin de financer les missions d'information et de communication développées par la direction générale de la communication externe. Dans le cadre de ces missions, fera-t-on appel au savoir-faire des fonctionnaires de cette direction ? Ces missions sont-elles réalisées par le biais d'appels publics d'offre et si oui, les services pourront-ils y participer ?*

*De medewerker van de eerste minister* verduidelijkt dat de informatie- en communicatieopdrachten waarvan sprake in de eerste plaats betrekking hebben op het ter beschikking stellen van zowel bestaande als zelf ontworpen documentatie aan Belgen die naar het buitenland vertrekken. *In concreto* kan dit bijvoorbeeld slaan op presentatie- en relatiegeschenken.

Daarnaast zal deze dienst betrokkenen de nodige technische steun dienen te verlenen die er met name in kan bestaan hen in contact te brengen met de gespecialiseerde overheidsdiensten die hen bij hun opdracht kunnen helpen.

Deze dienst zal dus moeten uitgroeien tot een expertisecentrum. Hij zal als dusdanig moeten samenwerken met de ondernemingen die op de communicatiemarkt actief zijn, enerzijds, en als tussenpersoon fungeren ten aanzien van de betrokken overheidsdiensten, anderzijds.

\*  
\* \*

*De heer Denis D'hondt (MR)* begrijpt dat sommige commissieleden er ten aanzien van de aan de gang zijnde politiehervorming een afwijkende mening op nahouden wanneer men rekening houdt met het feit of zij tot de meerderheid of tot de oppositie behoren, enerzijds, en met hun positie in andere fora, anderzijds. Toch meent hij te mogen herinneren aan het feit dat de wil om de politiediensten te hervormen destijds door iedereen – en niet in het minst door de toenmalige regering - gedeeld werd. Daarom zou eenieder zijn verantwoordelijkheid moeten opnemen en zich – ondanks de problemen die niet ontkend kunnen worden - loyaal achter deze hervorming moeten blijven scharen. In deze context lijken de uitlatingen als zou de regering niet weten welke richting zij uitgaat en als zou zij niet snel genoeg de nodige maatregelen nemen hem dan ook flagrant in tegenstelling met de vraag naar meer tijd voor de evaluatie van de voorstellen betreffende de aanvaardbare meerkosten.

Voorts roept de spreker de minister op het nodige te doen om de burger, die in laatste instantie zal oordelen, te overtuigen van de noodzaak en het succes van de politiehervorming. Daarom moeten de kaders zo snel mogelijk opgevuld worden en moeten de daarmee gepaard gaande procedures tot het strikte minimum beperkt worden. Daarom ook moeten de politiemensen van een aantal administratieve taken ontlast worden zodat zij zich opnieuw met het echte politiewerk kunnen bezighouden.

Verder wijst hij erop dat de bevolking verwacht dat ook de gerechtelijke overheden sneller zouden reageren op de toegenomen *output* van de politiediensten.

*Le collaborateur du premier ministre* précise que les missions d'information et de communication en question concernent essentiellement la fourniture de documentation, tant existante que développée par le service lui-même, aux Belges qui partent à l'étranger. Concrètement, il peut, par exemple, s'agir de cadeaux de présentation et de relation.

Ce service sera par ailleurs tenu d'apporter son concours technique aux intéressés, par exemple en les mettant en contact avec les services publics spécialisés qui peuvent les aider dans le cadre de leur mission.

Ce service sera donc appelé à devenir un centre d'expertise. Il sera en tant que tel amené à collaborer avec des entreprises actives sur le marché de la communication et à servir d'intermédiaire à l'égard des services publics concernés.

\*  
\* \*

*M. Denis D'hondt (MR)* comprend que certains membres de la commission aient des avis divergents sur la réforme des polices selon qu'ils sont dans l'opposition ou dans la majorité, d'une part, et en raison de leur position dans d'autres enceintes, d'autre part. Il rappelle toutefois que tout le monde – y compris le gouvernement de l'époque – voulait réformer les services de police. C'est la raison pour laquelle tout le monde devrait assumer ses responsabilités et, malgré les problèmes dont l'existence ne peut être niée, continuer à défendre loyalement cette réforme. Dans ce contexte, les déclarations selon lesquelles le gouvernement serait désorienté et ne prendrait pas assez rapidement les mesures qui s'imposent lui semblent dès lors en parfaite contradiction avec la demande formulée par certains membres de consacrer plus de temps à l'évaluation des propositions relatives aux surcoûts acceptables.

L'intervenant exhorte par ailleurs le ministre à faire le nécessaire pour convaincre le citoyen, qui jugera en dernier ressort, de la nécessité et de la réussite de la réforme des polices. C'est pourquoi il faut compléter les cadres le plus rapidement possible et réduire au strict minimum les procédures correspondantes. C'est pourquoi également il convient de décharger les policiers de certaines tâches administratives de sorte qu'ils puissent à nouveau se consacrer au véritable travail policier.

Il souligne ensuite que la population attend des autorités judiciaires qu'elles réagissent elles aussi plus rapidement au nombre accru de dossiers qui leur sont transmis par les services de police.



Ten slotte hoopt de heer D'hondt dat de voorliggende artikelen een stap zullen zijn in de verdere uitbouw van de politiehervorming en dat de volledige regering onverdrotten de voorstellen van de minister van Binnenlandse Zaken zal blijven steunen.

\*  
\* \*

*De heer Claude Eerdekens (PS)* ergert zich aan de stelling als zou iedereen voor de kosten van de politiehervorming moeten opdraaien aangezien iedereen die gewild heeft. Bij de ondertekening van het zogenaamde Octopusakkoord was iedereen zich inderdaad terdege bewust van de noodzaak van een dergelijke ingreep maar men had tevens de verzekering dat deze operatie voor de gemeenten geen budgettaire gevolgen zou hebben. Deze verbintenis werd ten andere op 21 november 2001 door de minister van Binnenlandse Zaken in naam van de regering herhaald. Uit de recente ontwikkelingen met betrekking tot de aanvaardbare meerkosten blijkt daarentegen dat er voor de gemeenten aan deze hervorming wel degelijk meerkosten verbonden zijn waardoor zij dreigen in ademnood te zullen geraken. Afgezien van het feit dat dit ingaat tegen het principe dat wie beslist, ook betaalt, begint bij hem de gedachte de kop op de stekende dat de politiehervorming, waaraan tot op heden te goeder trouw werd meegewerkt, een vergissing is.

*De heer Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken,* hoopt dat bij de begrotingsaanpassing die voorzien is na de afronding van de nakende onderhandelingen inzake de meerkosten, al de leden van de regering hun verantwoordelijkheid zullen nemen.

\*  
\* \*

*De heer Daniël Vanpoucke (CD&V)* deelt mee dat uit de reacties van de verschillende politiezones die hem bereiken, inderdaad blijkt dat de effectieve meerkosten beduidend hoger liggen dan deze die de minister als aanvaardbaar beschouwt. Daarenboven krijgen de gemeenten te weinig tijd om de door de minister verspreide cijfers ten gronde te analyseren en erop te kunnen reageren.

\*  
\* \*

*De heer André Smets (CDH)* begrijpt niet hoe men in de schoot van de regering nog kan blijven redetwisten terwijl de gemeentelijke overheden voortdurend met ernstige veiligheidsproblemen van de burgers te kampen hebben.

Enfin, M. D'Hondt espère que les articles à l'examen constitueront une étape dans la poursuite de la réforme des polices et que l'ensemble du gouvernement continuera à soutenir résolument les propositions du ministre de l'Intérieur.

\*  
\* \*

*M. Claude Eerdekens (PS)* n'accepte pas la thèse selon laquelle tout le monde devrait supporter les frais de la réforme des polices parce que tout le monde l'a voulue. Lors de la signature de l'accord Octopus, tout le monde était en effet parfaitement conscient de la nécessité d'une telle réforme mais on avait également reçu l'assurance qu'elle n'aurait pas d'incidence budgétaire pour les communes. Cet engagement a d'ailleurs été réitéré le 21 novembre 2001, au nom du gouvernement, par le ministre de l'Intérieur. Il ressort toutefois des développements récents en ce qui concerne les surcoûts admissibles que cette réforme engendrera bel et bien des surcoûts pour les communes, ce qui risque de les asphyxier. Outre que c'est contraire au principe qui veut que c'est celui qui décide qui paie, il en vient à se demander si la réforme des polices, à laquelle on a jusqu'à présent collaboré de bonne foi, n'est pas une erreur.

*M. Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur,* espère que tous les membres du gouvernement prendront leurs responsabilités lors de l'ajustement budgétaire prévu à l'issue des négociations qui auront lieu prochainement sur les surcoûts.

\*  
\* \*

*M. Daniël Vanpoucke (CD&V)* fait remarquer qu'il ressort effectivement des réactions des différentes zones de police qui lui parviennent que les surcoûts effectifs sont supérieurs aux coûts considérés comme acceptables par le ministre. Les communes disposent en outre de trop peu de temps pour pouvoir analyser sérieusement les chiffres communiqués par le ministre et réagir à ce sujet.

\*  
\* \*

*M. André Smets (CDH)* ne comprend pas comment le gouvernement peut encore continuer à polémiquer alors que les pouvoirs locaux sont continuellement confrontés aux graves problèmes de sécurité des citoyens.

\*  
\* \*

*De heer Paul Tant (CD&V)* verklaart hoegenaamd niet fier te zijn op de politiehervorming zoals die uit het zogenaamde Octopusakkoord is voortgekomen.

Verder wijst hij er in het raam van het ontworpen artikel 114 op dat zowel de Brandweer als de Civiele Bescherming zich stiefmoederlijk behandeld voelen in het licht van de inspanningen die de regering zich getroost ten aanzien van de politiediensten. Daarnaast wenst hij een duidelijk antwoord op de vraag of de ontworpen regeling nu al dan niet een doorschuifoperatie is. Hierbij vraagt hij zich *in concreto* af welk deel door de gemeenten betaald zal moeten worden, welke de daarbij gehanteerde criteria zullen zijn, wie nu voor deze betalingen instaat en of dit betekent dat de gemeenten een deel van de kosten inzake het toch wel dure ASTRID-netwerk zullen moeten ophoesten in tegenstelling tot het principe dat diegene die beslist, ook betaalt.

Ten slotte wenst hij met betrekking tot het ontworpen artikel 115 te vernemen wie de betalende derden zullen zijn.

\*  
\* \*

*De heer Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken*, wijst vooreerst op de belangrijke maatregelen die gedurende de laatste drie jaar genomen werden inzake met name het statuut van de personeelsleden van de civiele veiligheidsdiensten en op de belangrijke verbeteringen die nog op stapel staan.

Voorts benadrukt hij dat het ASTRID-netwerk hoegenaamd niets te maken heeft met de in het ontworpen artikel 114 vermelde regeling. ASTRID zal immers zelf moeten bewijzen dat het aan een prijs die vergelijkbaar is met de andere beschikbare communicatiemiddelen, betere resultaten kan voorleggen. De ontworpen regeling dient uitsluitend gezien te worden in het kader van een betere verdeling tussen de gemeenten van de gemaakte kosten voor de centra van het eenvormig oproepstelsel met uitzondering van de medische bijstand. Deze verdeling is gestoeld op objectieve criteria zoals de bevolking en de som van de kadastrale inkomens.

De geleverde diensten waarvan sprake in het ontworpen artikel 115 worden nu reeds aan de betrokken derden gefactureerd. De ontworpen regeling strekt ertoe - door de verrichte betalingen in een begrotingsfonds en niet langer in de algemene begroting onder te brengen - de zekerheid te hebben dat de middelen aangewend zullen voor de brandpreventie en de opleiding in het raam van de brandbestrijding.

\*  
\* \*

*M. Paul Tant (CD&V)* déclare ne pas être fier de la réforme des polices telle qu'elle est issue de l'accord Octopus.

En ce qui concerne l'article 114 en projet, il souligne par ailleurs que tant les services d'incendie que la protection civile estiment être traités en parents pauvres en regard des efforts consentis par le gouvernement pour les services de police. Il souhaite en outre obtenir une réponse claire à la question de savoir si le régime prévu constitue une opération de transfert des coûts. Il se demande concrètement quelle sera la part que les communes devront prendre en charge, quels seront les critères utilisés à cet égard, qui supporte actuellement ces coûts. Il se demande enfin s'il faut en déduire que les communes devront supporter une partie des frais relatifs au réseau ASTRID - lequel s'avère plutôt onéreux -, contrairement au principe qui veut que celui qui décide paie.

En ce qui concerne l'article 115 en projet, il demande enfin qui seront les tiers payants.

\*  
\* \*

*M. Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur*, commence par mettre en exergue les mesures importantes prises ces trois dernières années, notamment en ce qui concerne le statut du personnel des services de sécurité civile, ainsi que les améliorations importantes qui sont toujours en chantier.

Il souligne ensuite que le réseau ASTRID n'a absolument rien à voir avec la réglementation visée à l'article 114 en projet. Le réseau ASTRID devra en effet démontrer lui-même qu'il est en mesure d'obtenir des résultats supérieurs à un prix comparable à celui des autres moyens de communication disponibles. La réglementation en projet s'inscrit exclusivement dans le cadre d'une meilleure répartition, entre les communes, des dépenses consenties pour les centres d'appel unifié, et ce, abstraction faite de l'assistance médicale. Cette répartition repose sur des critères objectifs tels que la population et la somme des revenus cadastraux.

Les services fournis dont il est question à l'article 115 en projet sont d'ores et déjà facturés aux tiers concernés. La réglementation en projet vise - en inscrivant les paiements effectués dans un fonds budgétaire et non plus au budget général - à garantir que les moyens concernés seront affectés à la prévention contre l'incendie et à la formation dans le cadre de la lutte contre l'incendie.

## III. — STEMMINGEN

De artikelen 114 tot 127 en 140 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde artikelen wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

*De rapporteur,*

Daniël VANPOUCKE

*De voorzitter,*

Paul TANT

## III. — VOTES

Les articles 114 à 127 et 140 sont successivement adoptés par 10 voix contre une et 4 abstentions.

L'ensemble de articles soumis à la commission est adopté par 10 voix contre deux et 3 abstentions.

*Le rapporteur,*

Daniël VANPOUCKE

*Le président,*

Paul TANT