

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 oktober 2002

WETSONTWERP

**houdende instemming met de Overeenkomst
tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische
Unie en het Koninkrijk Saudi-Arabië inzake
de wederzijdse bevordering en
bescherming van investeringen, gedaan
te Jeddah op 22 april 2001**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Geert VERSNICK**

INHOUD

I. Bespreking	3
II. Stemmingen	5

Voorgaand document :

Doc 50 **1970/ (2001/2002)** :
001 : Wetsontwerp overgezonden door de Senaat.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 octobre 2002

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'Accord entre l'Union
économique belgo-luxembourgeoise et le
Royaume d'Arabie Saoudite concernant
l'encouragement et la protection réciproques
des investissements, fait à Djeddah
le 22 avril 2001**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Geert VERSNICK**

SOMMAIRE

I. Discussion	3
II. Votes	5

Document précédent :

Doc 50 **1970/ (2001/2002)** :
001 : Projet de loi transmis par le Sénat.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Pierre Chevalier

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Pierre Chevalier, Jef Valkeniers, Geert Versnick.
CD&V	Pieter De Crem, Mark Eyskens, Herman Van Rompuy.
Agalev-Ecolo	Claudine Drion, Leen Laenens.
PS	Yvon Harmegnies, Patrick Moriau.
MR	Georges Clerfayt, Jacques Simonet.
Vlaams Blok	Guido Tastenhoye, Francis Van den Eynde.
SPA	Dirk Van der Maelen.
CDH	Jacques Lefevre.
VU&ID	Ferdy Willems.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Stef Goris, Guy Hove, Martial Lahaye, Fientje Moerman. Simonne Creyf, Luc Goutry, Marc Van Peel, N.
Mirella Minne, Fauzaya Talhaoui, Lode Vanooost. José Canon, Jacques Chabot, Jean-Pol Henry. Daniel Bacquellaine, Denis D'hondt, Josée Lejeune. Roger Bouteuca, Luc Sevenhans, John Spinnewyn. Dalila Douifi, Fred Erdman. Jean-Pierre Grafé, Raymond Langendries. Danny Pieters, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	:	<i>Front National</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
CDH	:	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
SPA	:	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
DOC 50 0000/000 : <i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 : <i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA : <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA : <i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV : <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV : <i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV : <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV : <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV : <i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV : <i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN : <i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN : <i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM : <i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM : <i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit door de Senaat overgezonden ontwerp van instemmingswet besproken tijdens haar vergadering van 1 oktober 2002.

I. — BESPREKING

De heer Vincent Decroly (onafhankelijke) merkt op dat dit ontwerp van instemmingswet sinds het begin van deze zittingsperiode nu al de veertigste tekst is die ertoe strekt de investeringen via een bilateraal akkoord te beschermen en te bevorderen. Dat is meer dan tijdens de vorige zittingsperiodes, wat de spreker doet vermoeden dat hier een verborgen maar wel degelijk reële agenda achter schuilt.

De spreker ontwaart immers tal van parallellen tussen de bilaterale akkoorden tot bescherming van investeringen (BAI), waarvan deze regering een fervent voorvechter is, en het ter ziele gegane multilateraal akkoord inzake investeringen (MAI), waarover indertijd in de grootste discretie was onderhandeld en dat vervolgens officieel werd begraven omdat het een storm van protest had teweeggebracht.

Volgens de spreker hebben tal van deelnemers aan dat soort van onderhandelingen onderstreept dat er wel degelijk een verband bestaat tussen het MAI en de diverse bilaterale akkoorden. Meer nog: zowel het hoofd van de Mexicaanse delegatie bij de MAI-onderhandelingen als een vertegenwoordigster van de Europese Commissie hebben te verstaan gegeven dat er een tendens bestaat om bilaterale akkoorden voorrang te geven op een multilateraal akkoord. Aldus wordt protest van de NGO's immers omzeild en kunnen radicalere akkoorden worden gesloten. Niettemin blijven de onderhandelingen over een multilateraal raamwerk aan de orde van de dag; in dat verband vraagt de spreker zich dan ook af of de verschillende delegaties die aan de aanstaande besprekingen daaromtrent zullen deelnemen, niet veel eerder op zoek zullen gaan naar een groot compromis over dat netwerk van bilaterale akkoorden.

Het lid herinnert eraan dat diverse vertegenwoordigers van de meerderheid - net als overigens van de vorige meerderheid - de klemtoon hebben gelegd op de noodzaak om de handelsakkoorden te voorzien van sociale en milieuclausules. In de praktijk stelt de spreker echter drie dingen vast die hem alle geloof in de sociale en milieuclausules ontnemen: ten eerste halen die clausules doorgaans alleen de kleine producenten onderuit, terwijl de grote multinationals zeer goed weten hoe ze die klippen kunnen vermijden of omzeilen; ten tweede

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet d'assentiment, transmis par le Sénat, a été examiné par votre commission lors de sa réunion du 1^{er} octobre 2002.

I. — DISCUSSION

M. Vincent Decroly (indépendant) fait observer que le projet de loi d'assentiment à la présente convention constitue le 40^{ème} texte concernant l'encouragement et la protection des investissements depuis le début de la législature. Par rapport aux législatures précédentes, il y a en ce domaine une accélération, dont l'intervenant soupçonne qu'elle cache des objectifs non avoués mais bien réels.

L'intervenant aperçoit en effet de nombreux parallèles entre les accords bilatéraux de protection des investissements (ABI), dont le présent gouvernement fait avec zèle la promotion, et le défunt Accord multilatéral sur les investissements (AMI), négocié naguère dans la plus grande discrétion, pour être ensuite officiellement enterré en raison d'une véritable levée de boucliers à son encontre.

L'orateur relève que le cousinage entre l'AMI et les différents accords bilatéraux a été souligné par plusieurs des acteurs à ce type de négociations; qui plus est, il ressort des propos tenus tant par le chef de la délégation mexicaine aux négociations sur l'AMI que par une représentante de la Commission européenne que la conclusion d'accords bilatéraux est désormais perçue comme prioritaire par rapport à la recherche d'un accord multilatéral, car, de la sorte, il est possible d'éviter l'activisme des ONG et de conclure ainsi des accords plus radicaux. Dès lors que la négociation d'un cadre multilatéral reste cependant à l'ordre du jour, l'intervenant se demande si la position des différentes délégations aux prochaines discussions à ce sujet sera autre chose que la recherche du plus grand commun dénominateur de ce réseau d'accords bilatéraux.

Le membre rappelle que différents représentants de la majorité - comme d'ailleurs déjà de la majorité précédente - ont mis en avant la nécessité d'encadrer les accords commerciaux de clauses sociales et environnementales. Sur la base du triple constat que ces clauses ne permettent généralement que de disqualifier les petits producteurs - les grosses multinationales sachant très bien comment éviter ou contourner les obstacles -, que, plutôt que de constituer des dispositions juridiquement contraignantes, elles relèvent de la politique

nemen dergelijke clausules minder vaak de vorm aan van juridisch afdwingbare bepalingen dan van een marketingstunt (bijvoorbeeld: ze worden wel degelijk vermeld, maar in de aanhef van het akkoord in plaats van in het beschikkende gedeelte ervan); ten derde is het, wegens de samenstelling van de geschillen-regelingsinstanties, ijdel te hopen dat een gunstig gevolg zou worden gegeven aan het voornemen van een Staat om wettelijke beperkingen op te leggen die gestoeld zijn op sociale en milieuoverwegingen.

Volgens de heer Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK) toont de voorlegging van dit akkoord aan het parlement eens te meer aan dat de regering bij haar kruistocht ter verdediging van de mensenrechten wel heel selectief te werk gaat: Saoedi-Arabië mag dan al overduidelijk een totalitair land zijn met een regime dat elke vorm van democratisering afwijst, dat weerhoudt de regering er niet van met dat land een akkoord tot bescherming van investeringen te sluiten en er wapens aan te verkopen.

Mevrouw Claudine Drion (Agalev-Ecolo) herinnert eraan dat haar fractie, bij monde van haar vertegenwoordigers in de beide federale assemblees, een diepgaand debat heeft geëist over het vraagstuk van de akkoorden ter bescherming van de investeringen. Het lijkt haar onmogelijk dat soort van akkoorden zomaar goed te keuren indien niet eerst een dergelijk debat plaatsvindt.

*
* *

Vice-premier en minister van Buitenlandse Zaken Michel onderstreept hoezeer hij voortdurend begaan is met de sociale dimensie en het milieuaspect van een dergelijk akkoord.

Er mag evenwel niet uit het oog worden verloren dat de andere partij bij de onderhandelingen meestal negatief reageert op voornoemde aspecten, omdat ze daarin een streven ziet om haar export te belemmeren.

Voorts moet men zich ervan bewust zijn dat de economische of handelsakkoorden vaak *de facto* een – gunstige – politieke dimensie bezitten, doordat ze voor de landen waarmee ze worden gesloten, deuren op de wereld openen. In het kielzog daarvan volgt dan de politieke dialoog.

Aangezien het een multilateraal akkoord inzake investeringen betreft, hoopt de minister dat er eertlang eensgezindheid over wordt bereikt en dat het akkoord minder lastige verplichtingen zal inhouden en minder radicaal zal zijn dan het voormalige MAI. Hij hoopt vurig

de communication – par exemple, en étant certes formulées, mais dans le préambule d'un accord plutôt que dans le dispositif -, et que la composition des organes de règlement des différends ne permet pas d'espérer, qu'en cas de contentieux, il serait donné une issue favorable à la thèse de l'État qui voudrait imposer des contraintes légales fondées sur des considérations sociales et environnementales, l'orateur ne croit pas en la réalité des clauses sociales et environnementales.

M. Francis Van den Eynde (Vlaams Blok) estime que la présentation du présent accord au Parlement témoigne une fois de plus du caractère sélectif de la croisade du gouvernement en faveur des droits de l'homme : alors que l'Arabie Saoudite est clairement un pays totalitaire dont le régime ne manifeste aucune ouverture démocratique, le gouvernement n'éprouve aucun scrupule à conclure un accord de protection des investissements avec ce pays et à lui vendre des armes ...

Mme Claudine Drion (Agalev-Ecolo) rappelle que, par la voix de ses représentants dans chacune des deux assemblees fédérales, le groupe politique auquel elle appartient a réclamé la tenue d'un débat approfondi sur la question des accords visant à la protection des investissements. Il ne lui paraît pas possible d'approuver sans plus ce type d'accord en l'absence d'un tel débat.

*
* *

M. Louis Michel, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, souligne combien la dimension sociale et environnementale de ce type d'accord constitue pour lui un souci permanent.

Il ne faut toutefois pas perdre de vue que l'autre partie à la négociation réagit le plus souvent négativement à ce genre de préoccupation, y voyant la volonté de placer des barrières à ses exportations.

A côté de cela, il faut être conscient de ce que les accords économiques ou commerciaux revêtent souvent de facto une dimension politique – positive -, par l'ouverture au monde qu'ils impliquent pour les pays avec lesquels ils sont conclus. Dans la foulée, le dialogue politique suit.

S'agissant de la conclusion d'un accord multilatéral sur les investissements, le ministre espère qu'on parviendra bientôt à s'entendre sur un tel accord, et qu'il sera moins contraignant et moins radical que le défunt AMI. Il souhaite vivement que puissent y être incluses

dat er ook werkzame clausules in kunnen worden opgenomen inzake sociale en ecologische materies.

*
* *

Volgens *de heer Pierre Chevalier (VLD)* is het paradoxaal dat sommigen er op tegen zijn dat de investeringen worden aangemoedigd, terwijl dezelfde sprekers niet nalaten zich te verzetten tegen alle vormen van embargo, omdat dergelijke maatregelen in feite het betwiste regime versterken en het derhalve veel beter is open handelsbetrekkingen te waarborgen.

De heer Vincent Decroly (onafhankelijke) is van mening dat eens te meer niet is tegemoet gekomen aan zijn bezorgdheid omtrent de sociale en ecologische clausules. Bovendien stelt de bereidheid om een minder radicaal multilateraal akkoord uit te werken dan datgene waarover de onderhandelingen onlangs zijn afgesprongen hem geenszins gerust: men kan immers niet om de vaststelling heen dat de transnationale investeerders, te weten de multinationals, geen democratisering op gang brengen, maar integendeel de oorzaak vormen van afkalvende sociale rechten en van de vernietiging van het milieu. De akkoorden betreffende de investeringen luiden dan ook veeleer een achteruitgang dan een vooruitgang in.

II. — STEMMINGEN

Artikel 1, artikel 2 en het gehele ontwerp worden achtereenvolgens aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

Geert VERSNICK

De voorzitter,

Pierre CHEVALIER

des clauses sociales et environnementales qui fonctionnent.

*
* *

M. Pierre Chevalier (VLD) juge paradoxale l'opposition de certains à l'encouragement des investissements, alors que les mêmes intervenants ne manquent pas de manifester leur opposition à toute formule d'embargo, au motif que le recours à de telles mesures renforce en fait le régime contesté et qu'il est dès lors de loin préférable de garantir l'ouverture commerciale.

M. Vincent Decroly (Agalev-Ecolo) estime qu'une fois de plus, il n'a pas été répondu à ses inquiétudes relatives aux clauses sociales et environnementales. Par ailleurs, la volonté de mettre sur pied un accord multilatéral sur les investissements qui soit moins radical que celui dont la négociation a avorté naguère ne le rassure pas: force est en effet de constater que les acteurs des investissements transnationaux, en l'occurrence les multinationales, ne sont pas source de démocratisation mais bien de détricotage des droits sociaux ainsi que de destruction de l'environnement. Les accords relatifs aux investissements marquent dès lors plus souvent des reculs que des avancées.

II. — VOTES

L'article 1^{er}, l'article 2 et l'ensemble sont successivement adoptés par 8 voix et 4 abstentions.

Le rapporteur,

Geert VERSNICK

Le président,

Pierre CHEVALIER