

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 november 2002

WETSONTWERP

**houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord van 24 mei 2002
tussen de federale overheid en de gewesten
met betrekking tot de oprichting van een
Agentschap voor Buitenlandse Handel**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE HERZIENING VAN DE GRONDWET
EN DE HERVORMING VAN DE INSTELLINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Bernard BAILLE**

INHOUD

I.	Inleidende uiteenzetting van mevrouw Annemie Neyts-Uyttebroeck, minister, toegevoegd aan de minister van Buitenlandse Zaken, en belast met Landbouw	3
II.	Bespreking	4
	A. Vragen en opmerkingen van de leden	
	B. Antwoord van de minister toegevoegd aan de minister van Buitenlandse Zaken, belast met Landbouw	7
	C. Replieken	9
III.	Stemmingen	12

Voorgaand document :

Doc 50 **2092/ (2002/2003)** :

001 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 novembre 2002

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'accord de
coopération du 24 mai 2002 entre
l'autorité fédérale et les régions relatif
à la création d'une Agence pour
le Commerce extérieur**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE RÉVISION DE LA CONSTITUTION ET
DE LA RÉFORME DES INSTITUTIONS
PAR
M. **Bernard BAILLE**

SOMMAIRE

I.	Exposé introductif de Mme Annemie Neyts-Uyttebroeck, ministre, adjoint au ministre des Affaires étrangères, et chargé de l'Agriculture,	3
II.	Discussion	4
	A. Questions et observations des membres	
	B. Réponse de la ministre adjointe au ministre des Affaires étrangères, chargée de l'Agriculture	7
	C. Répliques	9
III.	Votes	12

Document précédent :

Doc 50 **2092/ (2002/2003)** :

001 : Projet transmis par le Sénat.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Herman De Croo

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD	Herman De Croo, Bart Somers, Geert Versnick.
CD&V	Herman Van Rompuy, Servais Verherstraeten, Joke Schauvliege.
Agalev-Ecolo	Gérard Gobert, Fauzaya Talhaoui.
PS	Thierry Giet, Karine Lalieux.
MR	Olivier Maingain, Jacques Simonet.
Vlaams Blok	Koen Bultinck, Bart Laeremans.
SPA	Fred Erdman.
CDH	Joëlle Milquet.
VU&ID	Danny Pieters.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Pierre Chevalier, Hugo Coveliers, Fientje Moerman, Ludo Van Campenhout.
Yves Leterme, Paul Tant, Marc Van Peel, Jo Vandeuren.
Marie-Thérèse Coenen, Claudine Drion, N.
Claude Eerdekens, Yvan Mayeur, N.
Daniel Bacquellaine, Anne Barzin, Eric van Weddingen.
Hagen Goyvaerts, Bert Schoofs Guido Tastenhoye.
Els Haegeman, Dirk Van der Maelen.
Jean-Jacques Viseur, Raymond Langendries.
Geert Bourgeois, Annemie Van de Casteele.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
CDH	:	Centre démocrate Humaniste
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
DOC 50 0000/000 : Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN : Plenum (witte kaft)	PLEN : Séance plénière (couverture blanche)
COM : Commissievergadering (beige kaft)	COM : Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit door de Senaat overgezonden wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 6 november 2002.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW ANNEMIE NEYTS-UYTTEBROECK, MINISTER, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, EN BELAST MET LANDBOUW

De regionalisering van het afzetmarkt- en uitvoerbeleid kwam al meermaals uitvoerig aan bod in de commissie. De minister verwijst derhalve naar die besprekingen (zie met name het verslag van de heer Maingain inzake het wetsontwerp tot wijziging van de wet betreffende de afschaffing of herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, gecoördineerd op 13 maart 1991 (DOC 50 1853/002).

De bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden van de gewesten en gemeenschappen bepaalt dat de federale overheid en de gewesten in ieder geval een samenwerkingsakkoord moeten sluiten met het oog op de oprichting van een Agentschap voor Buitenlandse Handel (artikel 92bis, § 3, d), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980).

Een dergelijk samenwerkingsakkoord werd op 24 mei 2002 gesloten. Het wordt via dit wetsontwerp aan de instemming van de wetgever onderworpen.

Opdat het Agentschap in werking kan treden en de situatie voor het personeel kan worden verduidelijkt, dienen de verschillende wetgevers die instemming zo snel mogelijk te geven. In dat opzicht deelt de minister mee dat de personeelsformatie van het Agentschap uit 44 personeelsleden en 2 directeurs zal bestaan en paritair zal zijn samengesteld.

Ten slotte vraagt de minister de stemming van dit wetsontwerp opdat de regionalisering van de Buitenlandse Handel kan worden verwezenlijkt, zonder die in gevaar te brengen. Zij voegt daaraan toe dat sinds de ondernemingen zich voor de zendingen moeten inschrijven bij de gewestelijke agentschappen ter bevordering van de uitvoer, met andere woorden sinds juni 2001, de deelname van die ondernemingen steeds groter wordt. Daaruit kan worden afgeleid dat zij tevreden zijn over de manier waarop de zendingen verlopen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi transmis par le Sénat, au cours de sa réunion du 6 novembre 2002.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME ANNEMIE NEYTS-UYTTEBROECK, MINISTRE, ADJOINT AU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, ET CHARGÉ DE L'AGRICULTURE,

Le thème de la régionalisation de la politique des débouchés et des exportations a déjà plusieurs fois été abordé en profondeur au sein de la commission. La ministre se réfère dès lors à ces discussions (voir notamment le rapport de M. Maingain sur le projet de loi modifiant la loi relative à la suppression ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'Etat, coordonnée le 13 mars 1991, Doc. 50 1853/002).

La loi spéciale du 13 juillet 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés dispose que l'autorité fédérale et les régions concluent en tout cas un accord de coopération en vue de la création d'une agence pour le commerce extérieur (article 92bis, § 3, d), de la loi spéciale du 8 août 1980).

Un tel accord de coopération a été conclu en date du 24 mai 2002 et est soumis à l'assentiment du législateur par le présent projet de loi.

Il est urgent que cet assentiment soit donné par les différents législateurs afin que l'Agence puisse devenir opérationnelle et que la situation de son personnel puisse être clarifiée. A cet égard, la ministre communique que le cadre du personnel de l'Agence comprendra 44 unités plus 2 directeurs répartis sur une base paritaire.

En conclusion, la ministre demande le vote de ce projet de loi afin de pouvoir concrétiser la régionalisation du commerce extérieur sans le mettre en péril. Elle ajoute que depuis que les inscriptions des entreprises aux missions se passent par les agences régionales de promotion à l'exportation, c'est-à-dire depuis juin 2001, la participation de ces entreprises est croissante, ce qui laisse supposer qu'elles sont satisfaites de la manière dont les missions se déroulent.

II.— **BESPREKING**A. *Vragen en opmerkingen van de leden*

De heer Koen Bultinck (Vlaams Blok) wenst niet noodloos uit te weiden over een problematiek waarover hij reeds de wezenlijke opmerkingen heeft gemaakt, met name over het gebrek aan een volledige regionalisering (zie met name de bespreking van het wetsontwerp tot wijziging van de wet betreffende de afschaffing of herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, gecoördineerd op 13 maart 1991, DOC 50 1853/002).

De spreker stelt vast dat dit samenwerkingsakkoord ruimte laat voor een mogelijke «recuperatie» door de federale overheid. De bevoegdheidsoverlappingsen tussen de gewesten en de federale overheid blijven bestaan.

Artikel 4 van het samenwerkingsakkoord bepaalt dat de diplomatieke en consulaire agenten en de gewestelijke vertegenwoordigers in het buitenland het Agentschap alle macro-economische, juridische, reglementaire en andere informatie moeten verschaffen. Op die manier wordt de versnippering en de onduidelijkheid uit het verleden in stand gehouden. De «Sociaal Economische Raad voor Vlaanderen» heeft terecht onderstreept dat de Vlaamse ondernemingen zich voor de handelsmissies weliswaar moeten inschrijven bij «Export Vlaanderen», maar dat het Agentschap de ondernemingen rechtstreeks kan bijstaan bij de administratieve voorbereiding en de afwikkeling van de zendingen.

Artikel 6 van het samenwerkingsakkoord voorziet in een paritair samengestelde raad van bestuur. Zulks is abnormaal gelet op het belang van Vlaanderen voor de uitvoer.

De financiering van het Agentschap is al even abnormaal. Hoewel het samenwerkingsakkoord het bedrag van de federale dotatie vaststelt, bepaalt het alleen dat de gewesten «een financiële bijdrage kunnen leveren». Volgens de Raad van State dient die mogelijkheid als een verplichting te worden geïnterpreteerd. Het bedrag van de bijdrage van de gewesten is evenwel niet gepreciseerd.

Ook de verdeelsleutel voor de aangenomen financiering is vreemd. Het gekozen criterium, te weten de opbrengsten van de personenbelasting, bevoordeelt opnieuw de Franstaligen: 62,17% voor Vlaanderen; 28,82% voor Wallonië en 9,06% voor Brussel.

II.— **DISCUSSION**A. *Questions et observations des membres*

M. Koen Bultinck (Vlaams Blok) n'a pas l'intention de s'étendre inutilement sur une problématique à propos de laquelle il a déjà eu l'occasion d'émettre des critiques fondamentales notamment en ce qui concerne l'absence de régionalisation totale (voir notamment la discussion sur le projet de loi modifiant la loi relative à la suppression ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'Etat, coordonnée le 13 mars 1991, DOC 50 1853/002).

L'orateur constate que le présent accord de coopération laisse la porte ouverte à une récupération par le pouvoir fédéral. Les chevauchements de compétence entre les régions et le pouvoir fédéral subsistent.

L'article 4 de l'accord de coopération dispose que les agents diplomatiques et consulaires et les représentants régionaux à l'étranger doivent fournir à l'Agence toute information macroéconomique, juridique, réglementaire et autre. La dispersion et l'imprécision du passé sont ainsi entretenues. Le «Sociaal Economische Raad voor Vlaanderen» a souligné, à juste titre, que si les entreprises flamandes doivent s'inscrire auprès d'Export Vlaanderen en ce qui concerne les missions commerciales, la préparation administrative et le règlement des missions peut se faire par un contact direct entre l'Agence et les entreprises.

L'article 6 de l'accord de coopération prévoit une composition paritaire du conseil d'administration. Ceci est une aberration vu l'importance de la Flandre en matière d'exportation.

Le financement de l'Agence est tout aussi aberrant. Si l'accord de coopération fixe le montant de la dotation fédérale, il prévoit uniquement que les régions peuvent intervenir. Selon le Conseil d'Etat, cette faculté doit être interprétée comme une obligation. Néanmoins, le montant de la contribution des régions n'est pas précisé.

La clé de répartition du financement retenue est aussi étrange. Le critère retenu, à savoir le produit de l'impôt des personnes physiques, favorise à nouveau les Francophones : 62,17 % pour la Flandre, 28,82 % pour la Wallonie et 9,06 % pour Bruxelles.

Tot besluit stelt hij dat zijn politieke fractie dit wetsontwerp niet zal goedkeuren.

*
* *

De heer Danny Pieters (VU&ID) wenst al evenmin de bespreking van de regionalisering van Buitenlandse Handel helemaal over te doen.

Toch moet voorafgaand een opmerking van constitutionele aard worden gemaakt. De regering heeft voor een samenwerkingsakkoord gekozen om de oprichtingsvoorwaarden voor het Agentschap voor Buitenlandse Handel vast te stellen. Het is ontoelaatbaar dat de inhoud van dat akkoord afwijkt van hetgeen werd meege-deeld tijdens de stemming over de bijzondere wet die het gebruik van een samenwerkingsakkoord toestaat. Er rijzen vragen over die procedure die, het dient gezegd, niet door de huidige regering werd bedacht.

Buiten het parlement om komen belangrijke hervormingen tot stand zonder dat het achteraf, bij de instemming met de gesloten overeenkomst, mogelijk is enig amendement in te dienen.

Vervolgens formuleert de spreker vijf opmerkingen.

1. De aard van het Agentschap is niet duidelijk. Gaat het om een federale, gewestelijke dan wel gemengde instelling? Wellicht gaat het in de richting van een federale of gewestelijke instelling, maar dan moet toch worden vastgesteld dat niet werd voorzien in een regerings-commissaris van de federale regering. Betreft het dan een gewestelijke instelling, waarin het federale niveau participeert?

2. Wat de paritaire samenstelling van het Agentschap betreft, heeft de minister aangekondigd dat die achteraf zou worden geëvalueerd. Een eventuele aanpassing is *de facto* evenwel niet mogelijk, aangezien daarvoor een nieuw samenwerkingsakkoord tussen de federale regering en de gewesten vereist is. Het is dan ook niet correct om zo'n aankondiging te doen.

3. Artikel 11 van het samenwerkingsakkoord bepaalt dat de personeelsleden onder arbeidsovereenkomst in dienst worden genomen. Er komt dus een privaatrechtelijke verhouding tot stand (arbeidsovereenkomstenwet...). Aan de andere kant bepaalt hetzelfde artikel dat de raad van bestuur eenzijdig de personeelsformatie, de bezoldigingsregeling en het arbeidsreglement vaststelt. Zo het privaatrecht van toepassing is, kan de raad van bestuur geen soortgelijke voorrechten verkrijgen.

En conclusion, son groupe ne donnera pas son assentiment au présent projet de loi.

*
* *

M. Danny Pieters (VU&ID) ne souhaite également pas reprendre toute la discussion qu'a suscitée la régionalisation du commerce extérieur.

Néanmoins, une remarque préliminaire doit être formulée sur le plan du droit constitutionnel. Le gouvernement a choisi de recourir à un accord de coopération pour régler les conditions de création de l'Agence pour le Commerce extérieur. Il est inadmissible que le contenu de cet accord diffère de ce qui a été annoncé lors du vote de la loi spéciale autorisant le recours à un accord de coopération. Il y a lieu de s'interroger sur cette procédure qui certes, n'a pas été inventée par l'actuel gouvernement.

En dehors du Parlement, d'importantes réformes sont décidées sans qu'ultérieurement, lors de l'assentiment à l'accord intervenu, aucun dépôt d'amendement ne soit possible.

L'orateur formule ensuite cinq observations :

1. La nature de l'Agence n'est pas claire. S'agit-il d'une institution fédérale, régionale ou mixte ? Sans doute se dirige-t-on vers une institution fédérale/régionale mais il échet cependant de constater l'absence d'un commissaire du gouvernement fédéral. S'agit-il dès lors d'une institution régionale avec une participation du fédéral ?

2. En ce qui concerne le caractère paritaire de l'Agence, la ministre a annoncé qu'une évaluation serait ultérieurement faite. En réalité, une éventuelle adaptation n'est pas possible vu qu'elle nécessitera un nouvel accord de coopération entre le fédéral et les régions. Il n'est dès lors pas correct de faire une telle annonce.

3. L'article 11 de l'accord de coopération prévoit que les membres du personnel sont engagés sous contrat d'emploi. Une relation de droit privé est dès lors mise en place (loi sur le contrat de travail...). Par contre, le même article prévoit que le conseil d'administration arrête unilatéralement le cadre, le règlement pécuniaire et le règlement de travail. Si le droit privé s'applique, le conseil d'administration ne peut recevoir de telles prérogatives.

4. Het lid vraagt wat de juridische strekking is van de mogelijkheid voor de gewesten om een financiële bijdrage ten gunste van het Agentschap te leveren (artikel 12, derde lid, van het akkoord). Kunnen de gewesten zelf bepalen wat hun bijdrage zal zijn?

5. Ten slotte stelt de spreker vast dat iedere beslissing van de raad van bestuur door elk gewest kan worden vernietigd. Wat staat te gebeuren zo het tot een blokkering komt?

*
* *

Mevrouw Joke Schauvliege (CD&V) stelt eerst en vooral vast hoe weinig belangstelling de meerderheid voor dit wetsontwerp aan de dag legt.

Tijdens de behandeling in de Senaat van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp werden reeds tal van punten van kritiek geformuleerd. De grootste kritiek slaat op het feit dat het samenwerkingsakkoord zeer nadelig is voor Vlaanderen, zowel inzake de financiering van het Agentschap als inzake de zetelverdeling binnen de raad van bestuur.

De spreekster stelt nog vijf concrete vragen.

1. De minister heeft verklaard dat deze nieuwe constructie alle bestaande problemen zou wegwerken. Kan zij nader toelichten welke concrete oplossingen terzake worden aangereikt?

2. Welke minister is politiek verantwoordelijk zo het Agentschap niet zou functioneren?

3. Wanneer een bedrijf verscheidene zetels heeft die in diverse gewesten gevestigd zijn, tot welke overheid moet het zich dan wenden?

4. In de raad van bestuur hebben onder meer twee leden zitting die worden aangewezen op voordracht van de op federaal vlak actieve economische actoren. Wie zijn die actoren?

5. Kunnen de bedrijven zich rechtstreeks tot het Agentschap voor Buitenlandse Handel wenden, of moeten zij dat via de gewestelijke overheid doen?

4. Le membre demande la portée juridique de la possibilité d'intervention des régions au niveau du financement de l'Agence (article 12, alinéa 3 de l'accord). Est-il possible pour une région de déterminer elle-même sa part d'intervention ?

5. L'orateur constate enfin que toute décision du conseil d'administration peut être annulée par chaque région. Que se passe-t-il en cas de blocage ?

*
* *

Mme Joke Schauvliege (CD&V) constate tout d'abord le peu d'intérêt de la majorité pour le présent projet de loi.

De nombreuses critiques ont déjà été émises lors de l'examen du projet de loi au Sénat. La principale réside dans le fait que l'accord de coopération est très préjudiciable pour la Flandre tant au niveau du financement de l'Agence que de la répartition des sièges au sein du conseil d'administration.

L'oratrice pose ensuite cinq questions concrètes :

1. La ministre a affirmé que cette nouvelle construction résoudrait toutes les difficultés actuelles. Peut-elle préciser quelles solutions concrètes sont apportées ?

2. Quel ministre est politiquement responsable en cas de non fonctionnement de l'Agence ?

3. Lorsqu'une entreprise a plusieurs sièges situés dans différentes régions, à quelle(s) autorité(s) doit-elle s'adresser ?

4. Le conseil d'administration est notamment composé de deux membres sur proposition des acteurs économiques au niveau fédéral. Qui sont ces acteurs ?

5. Les entreprises peuvent s'adresser directement à l'Agence pour le commerce extérieur ou doivent-elles passer d'abord par les autorités régionales ?

B. Antwoord van de minister, toegevoegd aan de minister van Buitenlandse Zaken, en belast met Landbouw

Meerdere vragen hadden betrekking op de verdeling van de bevoegdheden tussen het Agentschap, het federale en het gewestelijke niveau.

Artikel 3 van het samenwerkingsakkoord somt de bevoegdheden van het Agentschap duidelijk op: het Agentschap is bevoegd voor het organiseren, ontwikkelen en verspreiden van informatie, studies en documentatie over de buitenlandse markten ten behoeve van de gewestelijke diensten belast met de buitenlandse handel. Bedrijven die informatie wensen, dienen zich dan ook tot de gewestelijke diensten te wenden.

Het Agentschap is voorts bevoegd voor het nemen van beslissingen en de organisatie van gezamenlijke handelsmissies op initiatief van één of meer gewesten of op vraag van de federale overheid. Bedrijven die aan soortgelijke zendingen wensen deel te nemen, kunnen zich daarvoor bij de gewestelijke contactpunten inschrijven. Voor de administratieve voorbereiding en de organisatie van de zendingen, kan het Agentschap rechtstreeks contact opnemen met de bedrijven. De gewestelijke autoriteiten hebben verzocht om die procedure: sinds een jaar functioneert die behoorlijk. Iedere overheid draagt op die manier bij tot de bevordering van de buitenlandse handel. Dankzij het samenwerkingsakkoord is er een duidelijke invulling van de bevoegdheden van het Agentschap.

Op federaal vlak blijft een minister bevoegd is voor die aspecten van de buitenlandse handel – waaronder de multilaterale onderdelen - die uitdrukkelijk federaal gebleven zijn. Die minister oefent evenwel geen voegdi uit over het Agentschap. Voor het Agentschap werd dan ook niet voorzien in een regeringscommissaris van de federale regering, maar wel in regeringscommissarissen van de gewestregeringen.

Voorts werd gevraagd hoe zal worden bepaald welke minister verantwoordelijk is voor het al dan niet functioneren van het Agentschap. De minister merkt op dat dit op federaal vlak de minister is onder wie de federaal gebleven bevoegdheden ressorteren; op gewestelijk vlak zijn het de buitenlandse handel bevoegde ministers.

Wat de financiële bijdrage van de gewesten betreft, heeft een lid kritiek geleverd op het feit dat werd gekozen voor een verdeelsleutel die gebaseerd is op de opbrengst van de personenbelasting. De minister merkt op dat diezelfde sleutel werd gehanteerd om de middelen van de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel (BDBH) over de gewesten te verdelen. In verband met

B. Réponse du ministre, adjoint au ministre des Affaires étrangères, et chargé de l'Agriculture

Plusieurs questions ont porté sur la répartition des compétences entre l'Agence, le niveau fédéral et le niveau régional.

L'article 3 de l'accord de coopération énumère de façon précise les compétences de l'Agence.

L'Agence est compétente pour organiser, développer et diffuser de l'information, des études et de la documentation sur les marchés extérieurs à l'attention des services régionaux chargé du commerce extérieur. Les entreprises qui souhaitent des informations doivent dès lors s'adresser aux services régionaux.

L'Agence est compétente pour décider et organiser des missions commerciales conjointes à l'initiative d'une ou de plusieurs régions ou sur demande de l'autorité fédérale. Les entreprises qui souhaitent participer à de telles missions s'inscrivent auprès des guichets régionaux. Ensuite, pour la préparation administrative et le règlement des missions, l'Agence peut directement contacter les entreprises. Les autorités régionales ont demandé cette procédure et celle-ci fonctionne correctement depuis un an. Chaque autorité collabore ainsi à la promotion du commerce extérieur. L'accord de coopération a permis de préciser clairement les compétences de l'Agence.

Au niveau fédéral, il subsiste un ministre compétent pour les aspects du commerce extérieur qui sont expressément restés fédéraux dont les volets multilatéraux. Ce ministre n'a cependant pas la tutelle sur l'Agence. Il n'y a dès lors pas de commissaire du gouvernement fédéral pour l'Agence mais bien des commissaires des gouvernements régionaux.

A la question relative à la détermination du ministre responsable du fonctionnement ou non de l'Agence, la ministre fait valoir que sur le plan fédéral, il s'agit du ministre responsable pour les compétences restées fédérales et au niveau régional, des différents ministres régionaux compétents en matière de commerce extérieur.

En ce qui concerne la contribution financière des régions, un membre a critiqué le choix de la clé de répartition basée sur le produit de l'impôt des personnes physiques. La ministre fait remarquer que cette clé a également été utilisée pour répartir les moyens de l'Office belge du Commerce extérieur (OBCE) entre les régions. Quant à la contribution elle-même, le fait que les

de bijdrage zelf zij voorts gesteld dat het feit dat de gewesten een bijdrage kunnen leveren op grond van die verdeelsleutel, volgens de Raad van State betekent dat zij verplicht zijn een bijdrage te leveren. De werkwoordvorm «kunnen» slaat enkel op de omvang van het totaalbedrag dat de gewesten als bijdrage moeten storten.

-Vervolgens gaat de minister in op de vraag omtrent de oprichting van het Agentschap via een samenwerkingsakkoord. Zoals de heer Pieters dat heeft toegegeven, is het niet de eerste maal dat een regering die procedure toepast.

Het klopt dat het parlement niet over de mogelijkheid beschikt om het samenwerkingsakkoord te amenderen. *Rebus sic stantibus* wil de regering overgaan tot een grondige gedachtewisseling omtrent de vigerende procedure tot herziening van de Grondwet, teneinde die procedure te verlichten.

Voorts heeft de heer Pieters ook gesteld dat de taalpariteit nooit zal kunnen worden gewijzigd. Die bewering is een hoogst persoonlijke inschatting. Een herziening van die pariteit is mogelijk.

Het feit dat de raad van bestuur de bezoldigingsregeling vaststelt (zoals vervat is in artikel 11 van het samenwerkingsakkoord) is geenszins strijdig met het arbeidsrecht. De meeste personeelsleden van het Agentschap zijn afkomstig van de BDBH. De wetgever heeft zich ertoe verbonden hun dezelfde rechten te verlenen als die welke zij voorheen bezaten; terzake is dat dus de taak van de raad van bestuur.

Een lid heeft gewezen op de mogelijke belemmeringen in de werking van het Agentschap. Het spreekt vanzelf dat het Agentschap een moeilijke periode zal doormaken ingeval een gewestregering een beslissing vernietigt. De werking van het Agentschap berust op de bereidheid van de vertegenwoordigers van de federale overheid en van de gewestelijke overheden om nu en in te toekomst samen te werken. Dit samenwerkingsakkoord is op basis van wederzijds vertrouwen gesloten.

Volgens mevrouw Schauvliege zou de minister hebben gezegd dat met dit samenwerkingsakkoord alle knelpunten waren opgelost. De minister denkt niet dat zij iets in die zin heeft verklaard.

Voor het overige kan zij geen nauwkeuriger antwoord verschaffen aangezien de vraag over die knelpunten geen betrekking heeft op een specifiek geval.

régions peuvent intervenir sur la base de cette clé de répartition signifie, selon le Conseil d'Etat, qu'elles ont l'obligation de contribuer. La forme verbale « peuvent » ne concerne que l'ampleur du montant total de la contribution que les régions doivent verser.

La ministre aborde ensuite la problématique du recours à un accord de coopération pour la création de l'Agence. Comme M. Pieters l'a reconnu, ce n'est pas la première fois qu'un gouvernement recourt à cette procédure.

Certes, le parlement n'a pas la possibilité d'amender l'accord de coopération. Cela étant, le gouvernement a l'intention de mener une réflexion en profondeur sur l'actuelle procédure de révision de la Constitution afin de l'alléger.

M. Pieters a également affirmé que la parité linguistique ne pourra jamais être modifiée. Cette affirmation est une appréciation toute personnelle. Une révision de cette parité est possible.

En ce qui concerne l'article 11 de l'accord de coopération, la détermination du règlement pécuniaire par le conseil d'administration n'est nullement contraire au droit du travail. La majorité du personnel qui arrive à l'Agence provient de l'OBCE. Le législateur s'est engagé à lui accorder les mêmes droits que ceux dont ils disposaient. Telle est la mission du conseil d'administration.

Un membre a évoqué les possibilités de blocage dans le fonctionnement de l'Agence. Il est évident qu'en cas d'annulation d'une décision par un gouvernement régional, l'Agence connaîtra une période difficile. Le fonctionnement de l'Agence repose sur la volonté des représentants du pouvoir fédéral et des pouvoirs régionaux de travailler et de continuer à travailler ensemble. C'est sur la base de la confiance réciproque que le présent accord de coopération a été conclu.

Mme Schauvliege a avancé que la ministre aurait affirmé qu'avec cet accord de coopération, tous les problèmes étaient résolus. La ministre ne pense pas avoir fait une telle déclaration.

Cela étant, elle ne peut apporter de réponse plus précise étant donné que la question relative aux problèmes résolus ne porte pas sur un cas précis.

Ook is het vraagstuk opgeworpen van ondernemingen met zetels die in verschillende gewesten zijn gevestigd. Indien het een vraag betreft inzake een welbepaalde zetel, zal in de praktijk contact worden opgenomen met de overheid van het gewest waar die zetel is gevestigd.

Tot slot was er een vraag over de aanwijzing van de leden van de raad van bestuur die de economische actoren vertegenwoordigen. Voor wat de gewesten betreft, worden deze aangewezen door de gewestregering, op voordracht van de economische actoren van dat gewest.

C. Replieken

De heer Danny Pieters (VU&ID) antwoordt dat zijn opmerking van constitutionele strekking niets te maken had met de noodzaak na te denken over een bijsturing van de procedure tot wijziging van de Grondwet. Het is alleen de bedoeling dat de techniek van samenwerkingsakkoorden niet langer zou worden angewend, aangezien de wetgever in het kader van een dergelijke procedure geen enkel amenderingsrecht heeft.

Met betrekking tot de aard van het Agentschap heeft de minister aangegeven waarvoor de federale minister bevoegd is. Die uitleg is bevreedend omdat de minister hoegenaamd geen controle kan uitoefenen over het Agentschap, en geen enkele van de beslissingen van de raad van bestuur ervan kan vernietigen. In de vorm waarin het Agentschap wordt voorgesteld komt het neer op een intergewestelijke instantie.

De spreker merkt op dat het personeel onder arbeidsovereenkomst in dienst wordt genomen; hij vraagt zich in dat verband af hoe de socialistische fractie zal aanvaarden dat de bezoldigingsregeling uitsluitend door de raad van bestuur wordt vastgesteld.

Een en ander is een flagrante tegenstrijdigheid die zou worden geamendeerd mocht een normale wetgevende procedure worden gehanteerd.

De minister merkt op dat die bepaling deel uitmaakt van een geheel en er het laatste onderdeel van vormt. Met uitvoering van de wet van 2 augustus 2002 tot wijziging van de wet betreffende de afschaffing of herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, gecoördineerd op 13 maart 1991, moet de raad van bestuur ervoor zorgen dat de verworven rechten worden gevrijwaard wanneer de bezoldigingsregeling wordt vastgesteld.

Une autre question a abordé le cas des entreprises qui avaient des sièges situés dans différentes régions. En pratique, s'il s'agit d'une demande qui touche un siège précis, ce sera l'autorité régionale où le siège est localisé qui sera contacté.

Enfin, une question a porté sur la désignation des membres du conseil d'administration qui représentent les acteurs économiques. En ce qui concerne les régions, ceux-ci sont désignés par le gouvernement régional sur proposition des acteurs économiques de la région.

C. Répliques

M. Danny Pieters (VU&ID) réplique que sa remarque de nature constitutionnelle ne portait pas sur la nécessité d'une réflexion en vue d'une modification de la procédure de révision de la Constitution. Il souhaite uniquement que la technique des accords de coopération ne soit plus utilisée vu que dans le cadre de cette procédure, le législateur ne dispose d'aucun droit d'amendement.

A propos de la nature de l'Agence, la ministre a évoqué la compétence du ministre fédéral. Cette explication est étrange vu qu'il ne dispose d'aucun contrôle sur l'Agence et ne peut annuler aucune des décisions du conseil d'administration. Telle que l'Agence est présentée, elle est une institution interrégionale.

En ce qui concerne son observation relative au fait que le personnel est engagé sous contrat d'emploi, il se demande comment le groupe socialiste va admettre que le règlement pécuniaire est arrêté par le seul conseil d'administration.

On se trouve devant une contradiction flagrante qui dans une procédure législative normale ferait l'objet d'un amendement.

La ministre fait remarquer que cette disposition fait partie d'un ensemble et en constitue le dernier élément. En exécution de la loi du 2 août 2002 modifiant la loi relative à la suppression ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'Etat, coordonnée le 13 mars 1991, le conseil d'administration doit veiller au maintien des droits acquis lors de la fixation du règlement pécuniaire.

De heer Danny Pieters (VU&ID) stelt met betrekking tot de financiering van het Agentschap vervolgens vast dat onder de woorden «de gewesten kunnen een financiële bijdrage leveren» moet worden verstaan «de gewesten moeten». De tekst is dus niet echt precies opgesteld. Wie zal trouwens bepalen wat de gewesten zullen moeten betalen?

Tot slot heeft de minister gesteld dat de werking gebaseerd was op de bereidheid tot samenwerken van de vertegenwoordigers van zowel de federale overheid als de gewestelijke overheden. Mogelijkerwijs willen de gewesten een beleid voeren zonder het federale machtsniveau. In dat geval is het Agentschap volledig in handen van de gewesten.

*
* *

Mevrouw Joke Schauvliege (CD&V) preciseert dat zij de verklaring van de minister als zouden alle problemen kunnen worden opgelost met het samenwerkingsakkoord, heeft gevonden in de «Financieel-Economische Tijd» van 9 juli 2002.

Voorts heeft de minister gezegd dat de federale overheid rechtstreekse contacten kon onderhouden met de ondernemingen, zulks in verband met de concrete organisatie van de zendingen waarvoor die ondernemingen zich hebben ingeschreven. De spreker constateert dan ook dat de bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de gewesten op dat vlak bijzonder complex blijft.

Ten slotte merkt zij op dat de minister niet heeft geantwoord op haar vraag over de economische actoren op federaal niveau.

De heer Koen Bultinck (VLAAMS BLOK) komt terug op de bevreemdende financieringsmogelijkheid voor de gewesten, die in werkelijkheid moet worden geïnterpreteerd als een financieringsplicht. De jaarlijkse dotatie van de federale overheid is in het akkoord nauwkeurig vastgesteld. Over de dotatie van de gewesten daarentegen is niets *in concreto* geregeld, ook al bestaat terzake een politiek akkoord.

Tot besluit vraagt het lid hoever het staat met de vaststelling van het taalkader.

Als voormalig lid van de Waalse Gewestraad onderstreept *uw rapporteur* dat de samenwerkingsakkoorden een bijzonderheid zijn van het Belgisch federaal bestel.

M. Danny Pieters (VU&ID) constateert ensuite qu'en ce qui concerne le financement de l'Agence, les mots « les régions peuvent intervenir » doivent être interprétés comme étant « les régions doivent ». On se trouve dès lors devant un texte rédigé de façon peu correcte. Par ailleurs, qui va déterminer ce que les régions vont devoir payer ?

La ministre a enfin affirmé que le fonctionnement était basé sur la volonté des représentants tant du fédéral que des régions de vouloir travailler ensemble. Il se pourrait que les régions souhaitent mener une politique excluant le pouvoir fédéral. L'Agence est dès lors entièrement aux mains des régions.

*
* *

Mme Joke Schauvliege (CD&V) précise que c'est dans le « Financieel en Economische Tijd » du 9 juillet 2002 qu'elle a trouvé la déclaration de la ministre selon laquelle l'accord de coopération permettra de résoudre tous les problèmes.

Par ailleurs, la ministre a affirmé que le pouvoir fédéral pouvait avoir des contacts directs avec les entreprises pour ce qui concerne l'organisation concrète des missions auxquelles ces entreprises se sont inscrites. L'oratrice constate dès lors que le système de la répartition des compétences entre le pouvoir fédéral et les pouvoirs régionaux reste très complexe en cette matière.

Enfin, elle observe l'absence de réponse de la part de la ministre en ce qui concerne sa question relative aux acteurs économiques au niveau fédéral.

M. Koen Bultinck (Vlaams Blok) revient sur l'étrange faculté de financement des régions qui doit en réalité s'interpréter comme une obligation de financement. La dotation fédérale annuelle est fixée avec précision dans l'accord. Par contre, rien n'est prévu concrètement en ce qui concerne la dotation régionale même s'il existe un accord politique à ce propos.

Le membre souhaite, pour conclure, connaître l'état d'avancement de la fixation du cadre linguistique.

Comme ancien député régional wallon, *votre rapporteur* souligne que les accords de coopération constituent une particularité du système fédéral belge.

Een lid heeft te kennen gegeven bezorgd te zijn wat de toepassing van het arbeidsrecht betreft. Als antwoord daarop vestigt de spreker de aandacht van de leden erop dat België met betrekking tot het personeelsstatuut beschikt over een voldoende sterk uitgebouwd sociaal recht. Het Agentschap is trouwens een overheidsinstantie, waarvoor dus precieze regels gelden inzake overleg met de vakbonden. Bovendien kan de raad van bestuur terugvallen op de diverse collectieve arbeidsovereenkomsten.

De minister preciseert dat het Agentschap niet als «fedeeraal» wordt bestempeld. Het betreft een instantie *sui generis*, die veeleer gewestelijk dan federaal is.

In antwoord op de vraag omtrent de door de federale overheid aangewezen leden van de raad van bestuur, deelt de minister mee dat de federaal gebleven financiële instellingen (FINEXPO en de Nationale Delcreditedienst) elk over hun vertegenwoordiger zullen beschikken in de raad van bestuur. Voor wat de vertegenwoordigers van de federale economische actoren betreft, zijn nog besprekingen aan de gang.

De minister is het eens met de bedenking van uw rapporteur. De collectieve arbeidsovereenkomsten en de nadere regels inzake overleg met de vakbonden blijven van toepassing op het Agentschap. Zij preciseert dat het geenszins de bedoeling is personeel van een andere administratie te detacheren, maar dat een dergelijke handelwijze niet uitgesloten is.

De minister merkt op dat, hoewel de gewesten bij de aanvang van de procedure te kennen hadden gegeven de statuten snel te kunnen vaststellen, zij thans constateert dat een en ander nog steeds niet rond is, en dat alle betrokken partijen met veel moeilijkheden te kampen hebben.

In antwoord de vraag betreffende de taalpariteit herinnert de minister eraan dat het Agentschap is opgericht op basis van pariteit, en dat na drie jaar werking van het Agentschap een evaluatie zal plaats vinden om na te gaan of die pariteit in voorkomend geval moet worden gewijzigd.

Voorzitter Herman De Croo stelt vast dat deze procedure de macht van de wetgever verzwakt, aangezien hij het gesloten akkoord niet kan amenderen. De gewestregeringen kunnen over bepaalde aspecten een overeenkomst sluiten die voor de wetgever te nemen of te laten zijn.

Suite aux craintes émises par un membre en ce qui concerne l'application des règles du droit du travail, l'orateur attire l'attention des membres sur le fait qu'en matière de statut du personnel, la Belgique connaît un droit social suffisamment fort. Par ailleurs, l'Agence est une institution publique vis-à-vis de laquelle les règles précises de concertation syndicale s'appliquent. Le conseil d'administration peut également se référer aux diverses conventions collectives.

La ministre précise que l'étiquette « fédérale » n'est pas ajoutée à l'Agence. Il s'agit d'une institution *sui generis* qui est plus régionale que fédérale.

En ce qui concerne les membres du conseil d'administration désignés par l'autorité fédérale, la ministre communique que les institutions financières restées nationales (FINEXPO et Office national du Ducroire) auront chacune un représentant au sein du conseil d'administration. Des discussions sont encore en cours pour les représentants des acteurs économiques au niveau fédéral.

La ministre partage la réflexion émise par votre rapporteur. Les conventions collectives et les modalités de consultation syndicale demeurent d'application à l'Agence. Elle précise que l'intention n'est pas de détacher du personnel venant d'une autre administration mais cette situation n'est pas exclue.

La ministre observe que si au commencement de la procédure, les régions ont affirmé qu'elles pourraient rapidement arriver à fixer les statuts, elle constate qu'aujourd'hui, ceux-ci ne sont toujours pas fixés et que le chemin est difficile pour chacune des parties impliquées.

A la question relative à la parité linguistique, la ministre rappelle que l'Agence est créée sur la base de la parité et qu'après trois ans de fonctionnement de l'Agence, une évaluation sera faite pour examiner s'il échet de modifier cette parité.

Le président, M. Herman De Croo constate que la présente procédure affaiblit le pouvoir du législateur vu qu'il n'a pas la possibilité d'amender l'accord conclu. Les exécutifs régionaux peuvent conclure des éléments de convention qui sont uniquement à prendre ou à laisser par le législateur.

III.— STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 alsmede het gehele wetsontwerp worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

De rapporteur,

Bernard BAILLE

De voorzitter,

Herman DE CROO

III.— VOTES

Les articles 1^{er} et 2 ainsi que l'ensemble du projet de loi sont successivement adoptés par 9 voix contre 4.

Le rapporteur,

Bernard BAILLE

Le président,

Herman DE CROO