

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2002

**ONTWERP VAN
PROGRAMMAWET 1**

AMENDEMENTEN

voorgesteld na de indiening van het verslag

Nr. 283 VAN MEVROUW **CREYF c.s.**

Art. 504

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

Ook de regering erkent dat artikel 504 een aantal fouten bevat die moeten worden rechtgezet. De vice-premier verklaarde in de plenaire vergadering dat deze bepaling slechts uitvoering zal krijgen in 2004.

Het heeft dus geen enkele zin om nu in deze programmawet overhaast bepaalde opties te nemen over de wijze waarop het isolatieprogramma zal worden uitgevoerd en gefinancierd worden en daartoe bijzondere machten aan de Koning te geven.

Voorgaande documenten :

Doc 50 **2124/ (2002/2003)** :

001 : Wetsontwerp.
002 : Wetsontwerp.
003 : Bijlagen.
004 tot 022 : Amendementen.
023 tot 028 : Verslagen.
029 tot 035 : Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2002

**PROJET DE
LOI-PROGRAMME 1**

AMENDEMENTS

présentés après le dépôt du rapport

N° 283 DE MME **CREYF ET CONSORTS**

Art. 504

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Le gouvernement reconnaît lui aussi que l'article 504 contient une série d'erreurs qui doivent être rectifiées. Le vice-premier ministre a déclaré en séance plénière que cette disposition ne serait exécutée qu'en 2004.

Il est donc absurde de prendre aujourd'hui à la hâte, dans cette loi-programme, certaines options sur la manière d'exécuter et de financer le programme d'isolation et d'accorder à cette fin certaines délégations au Roi.

Documents précédents :

Doc 50 **2124/ (2002/2003)** :

001 : Projet de loi.
002 : Projet de loi.
003 : Annexes.
004 à 022 : Amendements.
023 à 028 : Rapports.
029 à 035 : Amendements.

Nr. 284 VAN MEVROUW **CREYF c.s.**

Art. 504

Paragraaf 3 aanvullen als volgt:

«Elk koninklijk besluit tot vaststelling van het bedrag en de berekeningswijze van de bijdrage wordt geacht nooit uitwerking te hebben gehad indien het niet bij wet is bekrachtigd binnen de twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding».

VERANTWOORDING

Aangezien de Raad van State heel duidelijk stelde dat het hier gaat om een belasting moeten grondwettelijke regels worden gerespecteerd. Ook al zijn wij er in beginsel voorstander van dat de minister bij de voorlegging van het artikel zelve reeds de concrete nadere voorwaarden aan het parlement ter goedkeuring zou kunnen voorleggen zij wij in bijkomende orde van oordeel dat ministers de wettelijke bekrachtigingsformule die bijvoorbeeld wel in artikel 434 van deze programmawet werd gebruikt ook hier wordt toegevoegd. We wijzen de minister op het feit dat gelet op het advies van de Raad van State en vele precedenten zonder wettelijke bekrachtiging de KB's die zo'n bijdrage willen opleggen door de Raad van State zullen worden vernietigd met alle gevolgen vandien.

Simonne CREYF (CD&V)
 Jos ANSOMS (CD&V)
 Roel DESEYN (CD&V)
 Yves LETERME (CD&V)
 Luc GOUTRY (Cd&V)
 Tony VAN PARYS (CD&V)
 Jo VANDEURZEN (CD&V)

Nr. 285 VAN MEVROUW **VAN DE CASTEELE**

Art. 83 en 84

Deze artikelen vervangen als volgt:

«Art. 83. — §1. Artikel 107 van de bij koninklijk besluit van 19 december 1939 samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, vervangen bij de wet van 22 februari 1998 en gewijzigd bij de wet van 25 januari 1999, wordt opgeheven;

§ 2. Blijven ten laste van de Federale overheid de verbintenissen aangegaan door het Fonds voor collectieve uitrustingen en diensten voor de dag waarop deze wet in werking treedt.».

N° 284 DE MME **CREYF ET CONSORTS**

Art. 504

Compléter le § 3 par la disposition suivante :

« Tout arrêté royal fixant le montant et les modalités de calcul de la cotisation est censé ne jamais avoir produit d'effets s'il n'a pas été confirmé par la loi dans les douze mois de son entrée en vigueur. ».

JUSTIFICATION

Le Conseil d'État ayant souligné très clairement qu'il s'agit en l'occurrence d'un impôt, les règles constitutionnelles doivent être respectées. Même si, en principe, nous préférierions que le ministre puisse soumettre les modalités concrètes à l'approbation du parlement en même temps que l'article même, nous estimons, subsidiairement, qu'il convient à tout le moins d'insérer dans ce paragraphe la formule relative à la confirmation légale, telle qu'elle figure, par exemple, à l'article 434 de la loi-programme à l'examen. Nous attirons l'attention du ministre sur le fait qu'eu égard à l'avis du Conseil d'État et aux nombreux précédents, il faut s'attendre à ce que les arrêtés royaux non confirmés qui visent à imposer une telle cotisation soient annulés par le Conseil d'État, avec tous les problèmes qui en découlent.

N° 285 DE MME **VAN DE CASTEELE**

Art. 83 et 84

Remplacer ces articles par les dispositions suivantes :

« Art. 83. — § 1^{er}. L'article 107 des lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées par l'arrêté royal du 19 décembre 1939, remplacé par la loi du 22 février 1998 et modifié par la loi du 25 janvier 1999, est abrogé.

§ 2. Restent à la charge du pouvoir fédéral, les obligations contractées par le Fonds d'équipements et de services collectifs avant la date d'entrée en vigueur de la présente loi. »

«Art. 84. —Artikel 83 treedt in werking gelijktijdig met de invoering van een artikel 47bis van de bijzondere wet betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten».

VERANTWOORDING

Aangezien de federaal vastgestelde bijdrage in de toekomst een inkomstenbron zal zijn voor de gemeenschappen kan de bijdragevoet niet eenzijdig door de federale overheid worden aangepast, maar slecht na een akkoord van de gemeenschappen.

Omdat sociale partners het beheer over het Fonds zullen verliezen kunnen de gemeenschappen afzonderlijke akkoorden afsluiten met de sociale partners over de besteding van de in het kader van dit voorstel overgeheveld middelen.

Zij wijst erop dat dit juridisch-technisch de enige correcte oplossing is voor dit dossier. Het advies van de Raad van State over de door de regering voorgestelde wijziging in artikel 83 daaromtrent duidelijk: 'de ontworpen wijzigingen volstaan niet om de bevoegdheidsrechtelijke bezwaren op te vangen'. De Vlaamse regering heeft bovendien herhaaldelijk laten weten het met deze regeling niet eens te zijn. Bovendien dreigen nu nieuwe discriminaties te worden ingevoerd met tussen kinderen van werknemers en ambtenaren en andere kinderen (o.a. van zelfstandigen, politieke vluchtelingen) die niet in aanmerking komen voor de toekenning van een forfaitair bedrag voor kinderopvang.

Indienster wijst erop dat deze regeling nog steeds een dubbele solidariteit inhoudt van Vlaanderen met Wallonië. Immers vermits de loonmassa in Vlaanderen proportioneel groter is dan in Wallonië draagt Vlaanderen meer bij in de middelen die nadien volgens een objectieve verdeelsleutel worden verdeeld. Het feit dat die verdeelsleutel is gebaseerd op het aantal kinderen tot 12 jaar en niet op het aantal op te vangen kinderen houdt een tweede solidariteit in. Aangezien de economische activiteit in Vlaanderen hoger ligt en er dus meer buitenhuiswerkende ouders zijn is het aantal kinderen dat buitenshuis dient te worden opgevangen groter. Op basis van de huidige verdeling van de middelen blijkt bijvoorbeeld dat in de verschillende opvang-initiatieven 66% Vlaamse kinderen worden opgevangen.

Om de lopende projecten niet in het gedrang te brengen wordt voorgesteld de door het Fonds aangegane verbintenissen ten laste te laten van de federale overheid.

Uiteraard kan dit slecht in werking treden nadat de financieringswet is gewijzigd.

« Art. 84. — L'article 83 entre en vigueur en même temps que l'insertion d'un article 47bis de la loi spéciale du 16 janvier 1989, relative au financement des Communautés et des Régions. ».

JUSTIFICATION

Étant donné que la cotisation fédérale représentera à l'avenir une source de revenus pour les communautés, son taux ne peut être adapté unilatéralement par l'autorité fédérale, mais ne peut l'être qu'après accord des communautés.

Étant donné que les partenaires sociaux perdront la gestion du Fonds, les communautés peuvent conclure avec eux des accords particuliers sur l'affectation des moyens transférés dans le cadre de cette proposition.

Elle souligne que, sur le plan technique et juridique, c'est l'unique solution correcte pour ce dossier. L'avis du Conseil d'État sur la modification de l'article 83 proposée par le gouvernement est clair à ce sujet : « Les modifications en projet ne suffisent pas à lever les objections relatives à la répartition des compétences ». Le gouvernement flamand a en outre fait savoir à plusieurs reprises qu'il n'approuvait pas ce régime. De nouvelles discriminations risquent par ailleurs d'être introduites entre les enfants des travailleurs salariés et des fonctionnaires et les autres enfants (par exemple, ceux des travailleurs indépendants, des réfugiés politiques) qui n'entrent pas en ligne de compte pour l'octroi d'un montant forfaitaire pour l'accueil d'enfants.

L'auteur fait observer que ce régime implique toujours une double solidarité de la Flandre à l'égard de la Wallonie. En effet, puisque la masse salariale est proportionnellement plus importante en Flandre qu'en Wallonie, la Flandre contribue davantage aux moyens qui sont ensuite répartis selon une clé de répartition objective. Le fait que cette clé de répartition soit basée sur le nombre d'enfants de moins de douze ans, et non pas sur le nombre d'enfants à accueillir, implique une seconde solidarité. Dès lors que l'activité économique est plus importante en Flandre et que l'on y trouve donc davantage de parents travaillant en dehors de chez eux, le nombre d'enfants à accueillir est plus élevé. Sur la base de la répartition actuelle des moyens, il s'avère par exemple que 66 % des enfants accueillis dans le cadre des diverses initiatives d'accueil sont flamands.

Afin de ne pas mettre en péril les projets en cours, il est proposé de laisser les engagements pris par le Fonds à charge de l'autorité fédérale.

Cette mesure ne pourra évidemment entrer en vigueur qu'après la modification de la loi de financement.

Nr. 286 VAN MEVROUW VAN DE CASTEELE

Art. 83 en 84

Deze artikelen schrappen.

VERANTWOORDING

Vermits de regeling voorgesteld in artikel 83 noch door de Raad van State noch door de Vlaamse Gemeenschap wordt aanvaard en ze de opvanginitiatieven voor enorme administratieve problemen dreigt te plaatsen en bovendien de kinderen van niet-werknemers en niet-ambtenaren in de toekomst uit de boot vallen verdient het de voorkeur de voorgestelde wijziging niet door te voeren en de tussenkomst van de federale overheid in de financiering van kinderopvang niet federaal te betonen. De minister heeft trouwens in de commissie gezegd dat deze regeling mogelijks geen definitieve oplossing is maar slechts een overgangsregeling.

Annemie VAN DE CASTEELE (VU&ID)

Nr. 287 VAN DE HEER ANSOMS

Art. 493

In dit artikel de volgende wijzigingen aanbrengen :

a) in het eerste lid, de woorden «die werden» doen vervallen;

b) in het eerste lid, de woorden «waaronder de tariefmaatregelen voor woon-werkverkeer, het binden van treinkaarthouders» doen vervallen;

c) in het tweede lid, de woorden «door de administratieve en budgettaire controle van de Staat» vervangen door de woorden «regeringscommissaris bij de NMBS».

VERANTWOORDING

a) De regering neemt een al te grote vlucht vooruit : er is geen derde beheerscontract, en dat zal er, bij de publicatie van de programmawet in het Staatsblad, ook niet zijn.

Op dit ogenblik is een automatische verlenging van het tweede beheerscontract aan de orde. Daarom is een voorzichtigere formulering aangewezen.

N° 286 DE MME VAN DE CASTEELE
(Amendement en ordre subsidiaire)

Art. 83 et 84

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

Étant donné que la disposition proposée à l'article 83 n'est acceptée ni par le Conseil d'État ni par la Communauté flamande, qu'elle risque de poser d'énormes problèmes administratifs aux initiatives d'accueil et qu'en outre, les enfants de parents qui ne sont ni travailleurs salariés ni fonctionnaires seront, à l'avenir, laissés pour compte, il est préférable de ne pas apporter la modification proposée et de ne pas « bétonner » au niveau fédéral l'intervention de l'autorité fédérale dans le financement de l'accueil d'enfants. Le ministre a d'ailleurs déclaré devant la commission qu'il était possible que cette disposition ne soit qu'une réglementation transitoire et non une solution définitive.

N° 287 DE M. ANSOMS

Art. 493

Apporter les modifications suivantes :

A) dans le texte néerlandais de l'alinéa 1^{er}, supprimer les mots « die werden » ;

B) à l'alinéa 1^{er}, supprimer les mots « , dont entre autres les mesures tarifaires pour les trajets domicile-travail et la fidélisation des détenteurs de cartes trains » ;

C) à l'alinéa 2, remplacer les mots « fera l'objet du contrôle administratif et budgétaire de l'État » par les mots « sera contrôlé par le commissaire du gouvernement auprès de la SNCB ».

JUSTIFICATION

A) Le gouvernement va beaucoup trop vite : il n'existe pas de troisième contrat de gestion, et il n'y en aura pas non plus au moment de la publication de la loi-programme au *Moniteur belge*. Actuellement,

il est question d'une prorogation automatique du deuxième contrat de gestion. C'est pourquoi une formulation plus prudente est souhaitable.

b) Wat wordt er bedoeld met «binden»? Gaat het om «vastbinden»? Gaan de treinkaarthouders voortaan met geboeide handen de verplaatsing mogen maken en dient het voorziene bedrag ook voor het aankopen van handboeien? Gaat het om «verbinden», in het kader van de zorg voor de «verbondenheid» onder de mensen, als concretisering van de CD&V-visie op mens en maatschappij? Heeft het «binden» misschien iets te maken met een veiligheidsgordel, zodat de inzittenden van de trein goed beveiligd zijn tegen een onverwacht of plots remmen?

Studenten van de eerste kandidatuur rechten kunnen thans kennis nemen van de legistiek gebrekkige wijze waarop deze regering haar wetsontwerpen opstelt. De teksten worden vandaag aan sommigen onder hen voorgelegd als voorbeeld van hoe het echt niet moet of mag. Tekstdelen zoals het hiervoor liggende artikel worden als praktische oefening gegeven op colleges.

Dit is toch wel een kaakslag voor het zelfrespect van het parlement als wetgevende macht.

c) Normalerweise wordt de administratieve en budgettaire controle op NMBS uitgevoerd door de regeringscommissaris. Blijkbaar is het niet overbodig om de bevoegde minister hieraan te herinneren.

Nr. 288 VAN DE HEER **ANSOMS**
(subamendement op het amendement op artikel 493)

Art. 493

In dit artikel het eerste lid aanvullen als volgt :

«De Koning bepaalt, is een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, wat er onder «het binden van de treinkaarthouders' moet worden begrepen».

VERANTWOORDING

Omdat het hier over een zeer fundamentele aangelegenheid gaat, waarover een akkoord moet worden bereikt binnen de meerderheid, is het bovendien aangewezen dat over dit KB wordt overlegd in de Ministerraad.

Jos ANSOMS (CD&V)

B) Cette proposition de modification résulte de considérations sémantiques concernant le terme néerlandais « *binden* ».

Les étudiants de première candidature en droit peuvent dès à présent constater le manque de rigueur dont ce gouvernement fait preuve, sur le plan légistique, dans l'élaboration de ses projets de loi. Les textes sont aujourd'hui soumis à certains d'entre eux pour leur montrer ce qu'il ne faut vraiment pas faire. Des parties de texte, telles que l'article susmentionné, sont donnés comme exercices pratiques dans le cadre des cours.

Ce n'est ni plus ni moins qu'un camouflet infligé au parlement en tant que pouvoir législatif.

C) Normalement, le contrôle administratif et budgétaire de la SNCB est effectué par le commissaire du gouvernement. Manifestement, il n'est pas superflu de le rappeler au ministre compétent.

N° 288 DE M. **ANSOMS**

Art. 493

Compléter l'alinéa 1^{er} par la phrase suivante :

« Le Roi détermine par un arrêté délibéré en Conseil des ministres ce qu'il convient d'entendre par 'fidélisation des détenteurs de cartes trains'. ».

JUSTIFICATION

L'ajout proposé résulte de considérations sémantiques concernant le terme néerlandais « *binden* » et envisage les conséquences liées à ces considérations.