

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 december 2002

**ONTWERP
VAN PROGRAMMAWET 2
(art. 1 tot 3)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE HERZIENING
VAN DE GRONDWET EN DE HERVORMING DER
INSTELLINGEN UITGEBRACHT
DOOR
DE HEER **Geert VERSNICK**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Johan Vande Lanotte, Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie	3
II. Algemene bespreking	3
III. Stemmingen	4
IV. Bijlagen	5

Voorgaande documenten :

Doc 50 **2125/ (2002/2003)** :
001 : Wetsontwerp.
002 : Wetsontwerp.
003 : Bijlage.
004 tot 009 : Amendementen.

Zie ook:

011 : Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 décembre 2002

**PROJET
DE LOI-PROGRAMME 2
(art. 1 à 3)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA RÉVISION
DE LA CONSTITUTION ET DE LA RÉFORME
DES INSTITUTIONS
PAR
M. **Geert VERSNICK**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de M. Johan Vande Lanotte, Vice-Premier Ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Economie sociale ...	3
II. Discussion générale	3
III. Votes	4
IV. Annexes	5

Documents précédents :

Doc 50 **2125/ (2002/2003)** :
001 : Projet de loi.
002 : Projet de loi.
003 : Annexe.
004 à 009 : Amendements.

Zie ook:

011 : Texte adopté par la commission

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Herman De Croo

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD Herman De Croo, Bart Somers, Geert Versnick.
 CD&V Herman Van Rompuy, Servais Verherstraeten, Joke Schauvliege.
 Agalev-Ecolo Gérard Gobert, Fauzaya Talhaoui.
 PS Thierry Giet, Karine Lalieux.
 MR Olivier Maingain, Jacques Simonet.
 Vlaams Blok Koen Bultinck, Bart Laeremans.
 S.P.A. Fred Erdman.
 CDH Joëlle Milquet.
 VU&ID Danny Pieters.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Pierre Chevalier, Hugo Coveliers, Fientje Moerman, Ludo Van Campenhout.
 Yves Leterme, Paul Tant, Marc Van Peel, Jo Vandeurzen.
 Marie-Thérèse Coenen, Claudine Drion, N. Claude Eerdeken, Yvan Mayeur, N. Daniel Bacquelaine, Anne Barzin, Eric van Weddingen.
 Hagen Goyvaerts, Bert Schoofs Guido Tastenhoye.
 Els Haegeman, Dirk Van der Maelen.
 Jean-Jacques Viseur, Raymond Langendries.
 Geert Bourgeois, Annemie Van de Casteele.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	:	<i>Front National</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
CDH	:	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
S.P.A.	:	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 :	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV :	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV :	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV :	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV :	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN :	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN :	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM :	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM :	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de haar voorgelegde artikelen 1 tot 3 van dit ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergadering van 28 november 2002.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER JOHAN VANDE LANOTTE, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING, MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE EN SOCIALE ECONOMIE

Deze bepalingen van de programmawet hebben tot doel een vergissing te verbeteren in de tekst van artikel 58*sexies* van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen van de Duitstalige Gemeenschap, ingevoegd bij de wet van 7 januari 2002.

De vigerende tekst bepaalt dat de bijkomende middelen die aan de Duitstalige Gemeenschap worden toegekend berekend worden op grond van het aantal leerlingen die zijn ingeschreven in het verplicht onderwijs van de drie gemeenschappen. Nu moet niet het aantal in het onderwijs van de drie gemeenschappen ingeschreven leerlingen in aanmerking worden genomen, maar alleen de leerlingen die in het onderwijs van de twee grote gemeenschappen zijn ingeschreven.

De ontworpen tekst is dus gewoon een verbetering die de tekst van de wet in overeenstemming brengt met haar oorspronkelijke doelstelling.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) heeft twijfels bij de *ratio legis* van de wet van 7 januari 2002 die de minister vernoemt. De spreker verwijst naar de memorie van toelichting waarin duidelijk wordt bedoeld op de drie gemeenschappen en niet uitsluitend op de Vlaamse en de Franse Gemeenschap (Stuk Senaat, 2-783/1, blz. 3). Dat wordt trouwens bevestigd door het verslag van de commissie voor de Institutionele Aangelegenheden van de Senaat (Stuk Senaat, 2-783/2).

De vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie antwoordt dat de ontworpen tekst in overeenstemming is met de politieke akkoorden inzake de herfinanciering van de gemeenschappen. De wet van 7 januari 2002 was dat niet en het is niet uitgesloten dat die vergissing ook in de memorie van toelichting is overgenomen.

Bovendien wijst hij erop dat de formulering van de vigerende tekst rekenkundig gesproken geen steek houdt. De aan de Duitstalige Gemeenschap toegekende

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi-programme en sa réunion du 28 novembre 2002. Elle était saisie des articles 1 à 3 du projet.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. JOHAN VANDE LANOTTE, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET, DE L'INTÉGRATION SOCIALE ET DE L'ECONOMIE SOCIALE

Les présentes dispositions du projet de loi-programme visent à corriger une erreur dans le texte de l'article 58*sexies* de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, inséré par la loi du 7 janvier 2002.

Le texte actuel dispose que les moyens supplémentaires alloués à la Communauté germanophone sont calculés en fonction du nombre d'élèves inscrits dans l'enseignement obligatoire des trois communautés. Or, ce n'est pas le nombre d'élèves inscrits dans l'enseignement des trois communautés qui doit être pris en compte, mais seulement les élèves inscrits dans l'enseignement des deux grandes communautés.

Le texte en projet constitue donc une simple correction rendant le texte de la loi conforme à son objectif initial.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Servais Verherstraeten (CD&V) émet des doutes quant à la *ratio legis* de la loi du 7 janvier 2002 invoquée par le ministre. L'orateur renvoie à l'exposé des motifs qui contient clairement la référence aux trois communautés et non aux seules Communautés française et flamande (doc. Sénat, 2-783/1, p. 3). Ceci est d'ailleurs confirmé par le rapport de la commission des Affaires institutionnelles du Sénat (doc. Sénat, 2-783/2).

Le Vice-Premier Ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Economie sociale répond que le texte en projet est conforme aux accords politiques relatifs au refinancement des communautés. La loi du 7 janvier 2002 ne l'était pas, et il n'est pas exclu que cette erreur ait été également reprise dans l'exposé des motifs.

En outre, l'orateur souligne que la formule définie par le texte actuel n'a mathématiquement pas de sens. Les moyens octroyés à la Communauté germanophone sont

middelen staan in verhouding tot de relatieve omvang van het leerlingenaantal in die gemeenschap vergeleken bij het leerlingenaantal van de twee grote gemeenschappen. Er is niet de minste reden om dat cijfer op twee verschillende plaatsen van de vergelijking te vermelden.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) informeert naar de adviezen die de Inspectie van Financiën en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap over het hier besproken wetsontwerp hebben uitgebracht.

De heer Herman De Croo (VLD), voorzitter, antwoordt dat die adviezen zijn ingekomen en zich allebei gunstig uitlaten over het wetsontwerp (zie bijlagen).

III. —STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

*
* *

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

De rapporteur,
Herman DE CROO

De voorzitter,
Geert VERSNICK

fonction de la quantité relative que représentent les élèves de cette communauté par rapport aux élèves des deux grandes communautés. Il n'y pas de raison de faire figurer ce chiffre à deux endroits différents de l'équation.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) s'enquiert des avis émis par l'Inspection des Finances et par le Conseil de la Communauté germanophone sur le projet de loi à l'examen.

M. Herman De Croo (VLD), président, répond que ces avis ont été remis et sont tous deux favorables au projet de loi (voir annexes).

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 3 sont adoptés successivement par 10 voix contre 2.

*
* *

L'ensemble des dispositions soumises à la commission est adopté par 10 voix contre 2.

Le président,
Herman DE CROO

Le rapporteur,
Geert VERSNICK

BIJLAGE I

NEDERLANDSE VERTALING

4 NOVEMBER 2002 – GEMOTIVEERD ADVIES OVER
HET VOORONTWERP VAN WET TOT WIJZIGING VAN
ARTIKEL 58SEXIES, § 1, TWEEDE LID, VAN DE WET
VAN 31 DECEMBER 1983 TOT HERVORMING DER
INSTELLINGEN VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP

De Raad van de Duitstalige Gemeenschap is ingenomen met de wijziging bepaald bij artikel 2 van het voorontwerp van wet die een logischer berekening mogelijk moet maken van de aanvullende forfaitaire middelen die aan de Duitstalige Gemeenschap zijn toegewezen in het raam van het Lambermont-akkoord.

De Raad van de Duitstalige Gemeenschap merkt voorts op dat de te wijzigen bepaling niet voorkomt in § 1, tweede lid, maar in § 2, tweede lid, van artikel 58sexies.

BIJLAGE II

[Vertaling]

ADVIES VAN DE INSPECTIE VAN FINANCIËN**Voorstel**

De in het ontwerp van programmawet in te voegen artikelen hebben tot doel toelichting te verschaffen bij wettekst die tijdens de jongste hervormingen van de instellingen werd goedgekeurd met betrekking tot het aantal leerlingen dat wordt meegeteld bij de berekening van de dotaties.

Dit voorstel strekt ertoe de in de vigerende financieringswet vervatte berekeningswijze duidelijk in overeenstemming te brengen met de begrotingspraktijk.

Het parlement van de Duitstalige Gemeenschap heeft aan die wijziging zijn goedkeuring gehecht..

Advies van de Inspectie van Financiën

Het voorstel heeft geen financiële weerslag aangezien het in de bedoeling ligt de thans geldende begrotingspraktijk in aanmerking te nemen in de wet en mogelijke verwarring te voorkomen tussen die praktijk en de vigerende tekst van de financieringswet.

Geen opmerking over het voorstel.

J. ROLAND-BAYET
Inspecteur-generaal van Financiën
Korpschef

ANNEXE I**DER RAT DER DEUTSCSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT HAT DAS FOLGENDE ANGENOMMEN :**

Der Rat begrüsst die im Artikel 2 des Gesetzvorentwurfs niedergelegte Änderung, deren Ziel es sein soll, die Berechnung der im Rahmen des Lambermont-Abkommens gewährten zusätzlichen Pauschalbeiträge kohärenter zu gestalten.

Der Rat weist jedoch darauf hin, dass die abzuändernde Regelung nicht in § 1 Absatz 2, sondern in § 2 Absatz 2 des Artikels 58 *sexies* enthalten ist.

VOM RAT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT ANGENOMMEN

Eupen, den 4. November 2002-12-02

M. BECKERS

Generalsekretär

A. EVERS

Präsident

TRADUCTION FRANCAISE**4 NOVEMBRE 2002 – AVIS MOTIVE RELATIF A L'AVANT-PROJET DE LOI MODIFIANT L'ARTICLE 58SEXIES &1 ALINEA 2 DE LA LOI DU 31 DECEMBRE 1983 DE REFORMES INSTITUTIONNELLES POUR LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE**

Le Conseil de la Communauté germanophone se félicite de la modification prévue à l'article 2 de l'avant-projet de loi qui doit permettre un calcul plus cohérent des moyens forfaitaires supplémentaires attribués à la Communauté germanophone dans le cadre de l'accord du Lambermont.

Le Conseil de la Communauté germanophone fait remarquer par ailleurs que la disposition à modifier ne figure pas au § 1 alinéa 2, mais au & 2 alinéa 2 de l'article 58sexies.

ANNEXE II**AVIS DE L'INSPECTION DES FINANCES****Proposition**

Les articles à insérer dans le projet de loi programme visent à clarifier le texte législatif voté lors des dernières réformes institutionnelles en ce qui concerne la prise en compte du nombre d'élèves dans le calcul des dotations.

Cette proposition vise à mettre la méthode de calcul telle que contenue dans l'actuelle loi de financement clairement en accord avec la pratique budgétaire.

Le Parlement de la Communauté germanophone a marqué son accord sur cette modification.

Avis de l'inspection des finances

La proposition n'a pas d'incidence financière puisqu'il s'agit de prendre en compte dans la loi la pratique budgétaire actuelle et éviter les confusions entre cette pratique et le texte de la loi de financement telle qu'elle est actuellement rédigée.

Pas de remarque sur la proposition.

J. ROLAND-BAYET

Inspecteur Général des finances
Chef de Corps