

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2002

WETSONTWERP

**betreffende de medische onderzoeken
die binnen het kader van de
arbeidsverhoudingen worden uitgevoerd**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Bernard BAILLE**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid	3
II. Algemene bespreking	5
III. Stemmingen	6

Voorgaand document :

Doc 50 **2133/ (2002/2003)** :
001 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2002

PROJET DE LOI

**relatif aux examens médicaux dans le cadre
des relations de travail**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Bernard BAILLE**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de Mme Laurette Onkelinx, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi	3
II. Discussion générale	5
III. Votes	6

Document précédent :

Doc 50 **2133/ (2002/2003)** :
001 : Projet transmis par le Sénat.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Joos Wauters

A. — Vaste leden / Titulaires :

VLD	Filip Anthuenis, Maggie De Block, Jef Valkeniers.
CD&V	Luc Gouty, Greta D'hondt, Trees Pieters.
Agalev-Ecolo	Bernard Baille, Joos Wauters.
PS	Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle.
MR	Daniel Bacquellaine, Pierrette Cahay-André.
Vlaams Blok	Koen Bultinck, Guy D'haeseleer.
SP.A	Els Haegeman.
CDH	Raymond Langendries.
VU&ID	Annamie Van de Casteele.

B. — Plaatsvervangers / Suppléants :

Pierre Chevalier, Jacques Germeaux, Pierre Lano, Georges Lenssen.
Jos Ansoms, Joke Schauvliege, Jo Vandeurzen, Servais Verherstraeten.
Liliane De Cock, Anne-mie Descheemaeker, Michèle Gilkinet.
Colette Burgeon, Jean Depreter, Yvan Mayeur.
Olivier Chastel, Corinne De Permentier, Serge Van Overtveldt.
Gerolf Annemans, Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
Magda De Meyer, Hans Bontink.
Luc Paque, Jean-Jacques Viseur.
Danny Pieters, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
CDH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
DOC 50 0000/000 : Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN : Plenum (witte kaft)	PLEN : Séance plénière (couverture blanche)
COM : Commissievergadering (beige kaft)	COM : Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit door de Senaat overgezonden wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 3 december 2002.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW LAURETTE ONKELINX, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN WERKGELEGENHEID

De ontworpen tekst is gebaseerd op een door de senatoren Mahoux en Vanlerberghe (Gedr. St. Senaat, nr. 2-20-BZ 1999) ingediend wetsvoorstel dat eenparig werd aangenomen. Hij strekt ertoe in te gaan tegen de wens van bepaalde werkgevers om een selectie tussen kandidaten voor een betrekking – of zelfs tussen hun werknemers – door te voeren op basis van biologische of genetische tests met een voorspellende waarde. Soortgelijke praktijken zouden ertoe leiden dat bepaalde personen van de arbeidsmarkt zouden worden uitgesloten, zonder rekening te houden met de werkelijke geschiktheid van de werknemer voor de betrekking waarvoor hij solliciteert. Daarbij zou men zich baseren op analyses waarvan de voorspellende waarde doorgaans statistisch en niet individueel van aard is, zonder daarbij de huidige dan wel toekomstige behandeling in aanmerking te nemen van de eventuele, voorspelde ziektepatronen. Men zou evenmin voorbijgaan aan het aanpassingsvermogen waarvan werknemers blij kunnen geven, mocht in hun verdere beroepsloopbaan een ziektebeeld opduiken.

Het uitvoeren van voormelde tests zal worden verboden. Daarbij komen vooral tests in beeld om aids op te sporen en de genetische tests die een risico op aanleg voor een genetisch bepaalde ziekte – zoals diabetes – aantonen. Ook alle andere soortgelijke tests vallen onder dat verbod.

Het ter bespreking voorliggende ontwerp voorziet in de mogelijkheid een aantal uitzonderingsmaatregelen te treffen en aldus rekening te houden met de evolutie van de wetenschappelijke kennis of met de specifieke vereisten waaraan bepaalde functies moeten voldoen, en die bijvoorbeeld verband houden met de veiligheid van personen.

Zo zouden bepaalde tests kunnen worden toegestaan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Voor sommige werknemers gelden thans verplichte gezondheidscontroles, in het raam van de arbeidsgeneeskunde. In dat verband moeten bepaalde biologische tests worden uitgevoerd als de arbeidsrisico's zulks wettigen. Dergelijk onderzoek wordt gepreciseerd door

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi, transmis par le Sénat, lors de sa réunion du 3 décembre 2002.

I.— EXPOSE INTRODUCTIF DE MME LAURETTE ONKELINX, VICE-PREMIERE MINISTRE ET MINISTRE DE L'EMPLOI

Le texte proposé est issu d'une proposition de loi, déposée par les sénateurs Mahoux et Vanlerberghe (Doc Sénat n° 2-20-SE 1999) et adoptée à l'unanimité. Il a pour objet de faire obstacle à la volonté de certains employeurs d'opérer une sélection entre les candidats à un emploi, voire même entre les travailleurs, sur la base de tests biologiques ou génétiques à prétention prévisionnelle. De telles pratiques auraient pour effet d'exclure certaines personnes du marché du travail, sans tenir compte de l'aptitude réelle du travailleur à l'emploi qu'il postule ou qu'il occupe, en se fondant sur des analyses dont la valeur prédictive est en général d'ordre statistique et non individuelle, sans prendre en considération les traitements actuels ou à venir des éventuelles pathologies prédites et en négligeant les facultés d'adaptation dont pourront faire preuve des travailleurs dans l'hypothèse où une pathologie viendrait à survenir dans la suite de leur carrière professionnelle.

La pratique de ces tests sera interdite. Sont spécialement visés le test de dépistage du sida et les tests génétiques indiquant un risque de prédisposition à une maladie génétiquement déterminée, par exemple le diabète. Tous les autres tests de même nature sont également concernés.

Le projet à l'examen prévoit la possibilité de prendre des mesures d'exception pour tenir compte de l'évolution des connaissances scientifiques ou des nécessités particulières de certaines fonctions, par exemple liées à la sécurité des personnes. Certains tests pourraient ainsi être autorisés par un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Actuellement, dans le cadre de la médecine du travail, certains travailleurs bénéficient d'une surveillance obligatoire de leur santé et, dans ce cadre, certains tests biologiques doivent être pratiqués si les risques du travail le justifient. Ces examens sont précisés par la réglementation et leur but est de s'assurer que le travailleur concerné possède ici et maintenant les aptitudes né-

de regelgeving; het is de bedoeling zich ervan te vergewissen dat de betrokken werknemer *hic et nunc* de vereiste geschiktheid heeft die nodig is voor de uitvoering van zijn taak en dat hij zijn werk kan doen zonder gevaar voor zichzelf, zijn collega's of derden (bijvoorbeeld verpleegkundigen).

Die bepalingen zijn ontleend aan de « Codex over het welzijn op het werk », dat in de plaats is gekomen van het Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming.

Er wordt vermeld welk onderzoek moet worden uitgevoerd, maar er is niet voorzien in verbodsmaatregelen terzake. De werknemer moet dergelijk onderzoek ondergaan alvorens hij risicovol werk mag verrichten ingevolge indienstneming of mutatie, en achteraf gedurende zijn hele loopbaan, zolang hij dergelijk risicovol werk verricht.

Zo hij arbeidsongeschikt wordt verklaard, kan de werknemer de geneeskundige beslissing aanvechten; een uitzondering daarop vormt het tijdstip van indienstneming, omdat de kandidaat-werknemer dan nog niet tot het personeelsbestand van de onderneming behoort.

In geval de ontworpen tekst wordt goedgekeurd, zal dat tot gevolg hebben dat het onderzoek beperkt blijft tot de evaluatie van de gezondheidstoestand van de werknemer op dat tijdstip en tot zijn geschiktheid voor de toe te wijzen baan.

Voorts zijn voorspellend genetisch onderzoek en aidstests uitdrukkelijk verboden. Bovendien behoort de werknemer voor de aanvang van het onderzoek in kennis te worden gesteld van de tests die zullen worden uitgevoerd en wat het doel ervan is.

Ook dient elke met redenen omklede beslissing tot ongeschiktheid te worden meegedeeld aan de arts die door de werknemer wordt gekozen.

Alleen de voor de onderneming bevoegde arbeids-geneesheer mag die tests en dat onderzoek uitvoeren; zulks garandeert de onpartijdigheid en de vertrouwelijkheid van de medische handelingen.

Voorts wordt de Koning gemachtigd te voorzien in uitzonderingen op bepaalde verbodsbepalingen.

Tot slot wordt de Koning gemachtigd de beroepsmiddelen tegen een beslissing tot arbeidsongeschiktheid uit te breiden tot de gegadigde voor een baan; die beroepsmogelijkheid bestaat thans alleen voor de werknemers die al aan de slag zijn.

Het wetsontwerp heeft het voordeel duidelijk aan te geven welke handelingen verboden zijn, de rechten van de werknemers te garanderen door alle medisch onder-

cessaires à son travail et qu'il peut accomplir celui-ci sans risque pour lui-même, pour ses collègues ou pour des tiers (que l'on songe aux infirmières par exemple).

Ces dispositions sont issues du Code du bien-être au travail, qui succède au règlement général pour la protection du travail.

Les examens nécessaires sont énumérés mais aucune mesure d'interdiction n'est définie. Le travailleur doit être soumis à ces examens avant d'être affecté à un travail à risque, par embauche ou mutation, et ensuite durant toute sa carrière, tant qu'il reste affecté à un travail à risque.

Lorsqu'il est déclaré inapte, le travailleur peut contester la décision médicale, sauf à l'embauche, moment où le candidat ne fait pas encore partie du personnel de l'entreprise.

Le vote du texte proposé aura pour effet de limiter les examens à l'évaluation de la santé actuelle du travailleur et de son aptitude au poste à pourvoir.

En outre, les tests génétiques prévisionnels et le test de dépistage du sida sont expressément interdits. D'autre part, le travailleur doit être informé, avant l'examen, des tests qui seront pratiqués et de leur but.

Par ailleurs, toute décision d'inaptitude doit être motivée auprès d'un médecin choisi par le travailleur.

Les tests et examens ne peuvent être pratiqués que par le médecin du travail compétent pour l'entreprise, ce qui assure l'impartialité et la confidentialité des actes médicaux.

La possibilité est par ailleurs donnée au Roi de prévoir des exceptions à certaines interdictions.

Enfin, la possibilité est donnée au Roi d'étendre au candidat à un emploi les possibilités de recours contre une décision d'inaptitude, recours actuellement réservés aux travailleurs en fonction.

Le projet a le mérite de désigner clairement les pratiques interdites, de garantir les droits des travailleurs en confiant tous les examens médicaux aux médecins du

zoek toe te vertrouwen aan de arbeidsgeneesheren die geen band hebben met de werkgever en, ten slotte, een beroepsmogelijkheid aan te reiken aan wie kandideert voor een baan (die personen hebben thans geen mogelijkheid om beslissingen aan te vechten).

II.— ALGEMENE BESPREKING

De heer Bernard Baille (Agalev-Ecolo) wijst erop dat dank zij de ontworpen tekst de strijd kan worden aangebonden tegen discriminaties bij de indienstneming die gebaseerd zijn op de gezondheidstoestand van de werknemer. Met de bepalingen van het ontwerp zullen een hele reeks zwakkeren kunnen worden beschermd.

De spreker wenst vervolgens dat alle werknemers van zowel de overheid als de privé-sector op voet van gelijkheid worden behandeld bij de door de ontworpen tekst ingestelde beroepsprocedure.

Voorzitter Joos Wauters (Agalev-Ecolo) constateert dat de ontworpen tekst, die in de Senaat eenparig werd goedgekeurd, een vooruitgang betekent in de bescherming van de werknemers tegen het potentieel willekeurige optreden van sommige werkgevers. De gezondheidsgegevens van de werknemer zijn strikt voor hem persoonlijk bedoeld en het is niet aangewezen dat de werkgever er toegang toe heeft.

De spreker stelt vervolgens vast dat de Koning gemachtigd is het verbod op het voorspellend genetisch onderzoek en op de aidstest uit te breiden tot andere biologische tests en medische onderzoeken.

Hij onderstelt voorts dat de ontworpen tekst een extra garantie biedt voor de toegang tot (of de handhaving op) de arbeidsmarkt van (zwangere) vrouwen.

De vice-eerste minister en minister van Arbeid zegt dat er gelijkheid van behandeling is in identieke situaties. Ook zijn er objectieve verschillen die leiden tot een verschil in aanpak van bepaalde problemen. Het statuut en de arbeidsovereenkomst worden gekenmerkt door verschillen. Het is dan ook normaal dat men die verschillen kan doortrekken, inclusief via de hoven en rechtbanken die de knoop moeten doorhakken. Voor de overheidsambtenaren is dat de taak van de Raad van State en voor de werknemers in de privé-sector spelen de arbeidshoven en rechtbanken die rol.

travail, indépendant de l'employeur, et en ouvrant une possibilité de recours aux candidats qui en sont actuellement dépourvus.

II.— DISCUSSION GENERALE

M. Bernard Baille (Ecolo-Agalev) signale que le texte proposé permet de lutter contre les discriminations à l'embauche, fondées sur l'état de santé du travailleur. Les dispositions du texte proposé permettront en fait de protéger toute une série de personnes, plus faibles.

L'intervenant souhaite ensuite que l'ensemble des travailleurs, occupés tant dans la fonction publique que par le secteur privé, soient mis sur pied d'égalité par rapport à la procédure de recours instaurée par le texte proposé.

M. Joos Wauters, président (Agalev-Ecolo) constate que le texte proposé, adopté à l'unanimité au Sénat, constitue une avancée au niveau de la protection des travailleurs contre l'intervention potentiellement arbitraire de certains employeurs. Les données de santé du travailleur sont strictement personnelles à ce dernier et il n'est pas indiqué que l'employeur accède à ces dernières.

L'intervenant constate ensuite que le Roi est habilité à étendre l'interdiction de l'examen génétique prévisionnel et du test du sida à d'autres tests biologiques et examens médicaux.

Il suppose par ailleurs que le texte proposé constitue une garantie supplémentaire d'accès au (ou de maintien sur le) marché du travail dans le chef des femmes (enceintes).

La vice première ministre et ministre de l'Emploi indique qu'il y a égalité de traitement quand les situations sont identiques. Il y a également des différences objectives qui font qu'il existe des processus différents pour rencontrer des problèmes déterminés. Le statut et le contrat de travail sont caractérisés par des différences. Il est donc normal qu'on puisse prolonger celles-ci, y compris à travers les cours et tribunaux, qui sont les juges des parties : en l'occurrence, le Conseil d'Etat pour les agents de la fonction publique, les Cours et tribunaux du travail pour les travailleurs du secteur privé.

Men kan die regels niet wijzigen, zo niet zal de vraag rijzen om de verschillen tussen overheids- en privé-statuuut uit te vlakken, wat geen goede zaak zou zijn gelet op de bijzondere en specifieke kenmerken van het overheidsstatuut.

III.— ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 16 alsmede het geheel van de ontworpen tekst worden zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Bernard BAILLE

De voorzitter,

Joos WAUTERS

Lijst van de bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vereisen (Kamerreglement, art. 18.4.a) :

On ne peut pas modifier ces règles, sous peine d'assister à une demande visant à mettre à plat les différences entre les statuts publics et privés, ce qui ne serait pas une bonne chose en fonction de la particularité et de la spécificité du statut public.

III.— DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Les articles 1 à 16, de même que l'ensemble du texte proposé, sont adoptés sans observations à l'unanimité.

Le rapporteur,

Bernard BAILLE

Le président,

Joos WAUTERS

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (Règlement de la Chambre, art. 18.4.a) :