

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 februari 2003

WETSVOORSTEL

**tot invoeging van bijzondere maatregelen
inzake aanstelling, bevordering en evaluatie
van de leden gedetacheerd uit een
politiedienst in de wet van 18 juli 1991 tot
regeling van het toezicht op politie-en
inlichtingendiensten**

AMENDEMENTEN

Nr. 5 VAN **COVELIERS c.s.**

Art. 1bis (nieuw)

Een artikel 1bis invoegen, luidend als volgt :

«Art. 1bis. — Artikel 20 van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten, wordt aangevuld met de volgende leden :

«De aanstelling naar gelang het geval in de graad van hoofdcommissaris van politie of van commissaris van politie wordt van rechtswege toegekend aan de commissaris van politie of aan de hoofdinspecteur van politie die door het Comité P is benoemd met toepassing van het eerste lid vanaf het ogenblik van zijn eedaflegging en ten vroegste op 1 april 2001.

De aanstelling blijft geldig zolang het betrokken personeelslid lid blijft van de Dienst Enquêtes.

Voorgaande documenten :

Doc 50 **2142/ (2002/2003)** :

001 : Wetsvoorstel van de heer Coveliers.
002 : Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 février 2003

PROPOSITION DE LOI

**insérant des dispositions particulières
en matière de commissionnement,
de promotion et d'évaluation des membres
détachés d'un service de police dans la loi
organique du 18 juillet 1991 de contrôle
des services de police et de renseignements**

AMENDEMENTS

N° 5 DE M. **COVELIERS ET CONSORTS**

Art. 1bis (nouveau)

Insérer un article 1bis, libellé comme suit :

«Art. 1bis. — L'article 20 de la loi organique du 18 juillet 1991 de contrôle des services de police et de renseignements, est complété par les alinéas suivants:

«Le commissionnement selon le cas au grade de commissaire divisionnaire de police ou de commissaire de police est accordé de plein droit au commissaire de police ou à l'inspecteur principal de police qui est nommé par le Comité P en application de l'alinéa 1^{er} dès sa prestation de serment et au plus tôt le 1^{er} avril 2001.

Le commissionnement reste valable aussi longtemps que le membre du personnel concerné reste membre du Service d'enquêtes.

Documents précédents :

Doc 50 **2142/ (2002/2003)** :

001 : Proposition de M. Coveliers.
002 : Amendements.

Het lid van de Dienst Enquêtes dat is aangesteld met toepassing van deze wet geniet geen enkele wedde-toeslag gebonden aan deze aanstelling.».

VERANTWOORDING

In een streven om tegemoet te komen aan het amendement van de regering, wordt het aanvankelijke voorstel aangepast en wordt de aanstelling gekoppeld aan de toekenning van het directiebrevet na een evaluatie met de eindvermelding «goed» op het einde van het eerste mandaat van vijf jaar.

Hier toe zal het Comité erop toezien dat er opleidingen worden verzekerd om de permanentie en continue vorming van de leden van zijn Dienst Enquêtes te waarborgen.

Hugo COVELIERS (VLD)
Géraldine PELZER-SALANDRA (ECOLO/AGALEV)
Corinne DE PERMENTIER (MR)
Ludwig VANDENHOVE (sp.a)

Nr. 6 VAN DE HEER **COVELIERS c.s.**

Art. 4bis (nieuw)

Een artikel 4bis invoegen, luidend als volgt:

«Art. 4bis. — In dezelfde wet wordt een artikel 22bis ingevoegd, luidende :

«Art. 22bis. — Voor de bevordering door verhoging in graad, wordt het lid van de Dienst Enquêtes bekleed met de graad van commissaris van politie die op het einde van de hernieuwbare termijn van vijf jaar waarvan sprake in artikel 20, tweede lid, een laatste evaluatie met de vermelding «goed» heeft, vrijgesteld van de voorwaarden bedoeld in artikel 32, 2° en 3° van de wet van 26 april 2002 houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten.

Voor de bevordering door de overgang naar een hoger kader, wordt het lid van de Dienst Enquêtes bekleed met de graad van hoofdinspecteur van politie dat op het einde van de hernieuwbare termijn van vijf jaar waarvan sprake in artikel 20, tweede lid, een laatste evaluatie met de vermelding “goed” heeft, vrijgesteld van de selectieproeven bedoeld in artikel 39 van de wet van 26 april 2002 houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten.

Le membre du Service d'enquêtes commissionné en application de la présente loi ne bénéficie d'aucun supplément de traitement lié à ce commissionnement.».

JUSTIFICATION

Dans le souci de rencontrer l'amendement du gouvernement, la proposition initiale est adaptée en couplant le commissionnement à l'octroi du brevet de direction à l'issue d'une évaluation avec la mention finale «bon» à la fin du premier mandat de cinq ans.

Le Comité P veillera à assurer un ensemble de formations pour garantir la formation permanente et continue des membres de son Service d'enquêtes à cet effet.

N° 6 DE M. **COVELIERS ET CONSORTS**

Art. 4bis (nouveau)

Insérer un article 4bis, libellé comme suit :

«Art. 4bis. — Un article 22bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

«Art. 22bis. — Pour la promotion par accession au grade supérieur, le membre du Service d'Enquête revêtu du grade de commissaire de police qui, à la fin du terme renouvelable de cinq ans visé à l'article 20, alinéa 2, fait l'objet d'une dernière évaluation avec la mention finale «bon», est dispensé des conditions visées à l'article 32, 2° et 3°, de la loi du 26 avril 2002 portant les éléments essentiels du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police, des membres du personnel du cadre opérationnel.

Pour la promotion par accession à un cadre supérieur, le membre du Service d'Enquête revêtu du grade d'inspecteur principal de police qui, à la fin du terme renouvelable de cinq ans visé à l'article 20, alinéa 2, fait l'objet d'une dernière évaluation avec la mention finale «bon», est dispensé des épreuves de sélection visées à l'article 39 de la loi du 26 avril 2002 portant les éléments essentiels du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police.

De vrijstellingen bedoeld in het eerste en het tweede lid gelden zonder tijdsbeperking.».

VERANTWOORDING

Het huidig amendement strekt ertoe bijzondere bevorderingsvoorwaarden vast te stellen «in regime» voor de leden van de Dienst Enquêtes.

Deze bevorderingsmaatregelen bestaan erin dat de commissarissen van politie dezelfde bevorderingsvoorwaarden kunnen genieten in de graad van hoofdcommissaris als hun collega's van de politiediensten. Het voordeel van de bevordering is ten andere steeds onderworpen aan de voorwaarden bepaald in artikel 33 van dezelfde wet van 26 april 2002, met name benoemd zijn in een bediening van hoofdcommissaris. De nuance zit in het feit dat het lid van de Dienst Enquêtes is vrijgesteld van de voorwaarde houder te zijn van een directiebreve en van een specifiek diploma. De specifieke opdrachten die uitgeoefend worden in de schoot van de Dienst Enquêtes P gedurende de vijf jaar die bedoeld worden in het voorstel, bieden immers aan de kandidaat voor bevordering een gelijke ervaring, zelfs meer, als een vorming van enkele honderden uren in de lokalen van de federale politie.

Voor de hoofdinspecteurs bestaan de bevorderingsvoorwaarden erin dat zij dezelfde voorwaarden kunnen genieten als hun collega's van de politiediensten. Het voordeel van de bevordering is ten andere steeds onderworpen aan de voorwaarden bepaald in de wet van 26 april 2002. De nuance ligt in het feit dat het lid van Dienst Enquêtes P vrijgesteld is van selectieproeven die toegang geven tot de basisvorming voor het hoger kader. De specifieke opdrachten die het lid van de Dienst Enquêtes P gedurende de in het voorstel bedoelde vijf jaar heeft uitgeoefend geven aan de kandidaat voor bevordering een ervaring die hem toelaat toe te treden tot de vormingscyclus zonder dat het hiervoor noodzakelijk is zijn kennis en professionele bekwaamheden te moeten testen.

De in dit amendement voorgestelde bepalingen moeten het Vast Comité P toelaten om jonge bekwame en gespecialiseerde elementen te behouden in de instelling. Deze dynamische elementen zijn immers noodzakelijk voor het goed beheer van de toezichtonderzoeken en de gerechtelijke onderzoeken in een sociaal en institutioneel permanent evoluerende omgeving. Gebeurt dit niet dan zal de in de Dienst Enquêtes geconcentreerde know how na enkele jaren verloren zijn.

Nr. 7 VAN HEER **COVELIERS C.S.**

Art. 4ter (nieuw)

Een artikel 4ter invoegen, luidend als volgt :

«Art. 4ter. — *In dezelfde wet wordt een artikel 22ter ingevoegd, luidende :*

Les dispenses visées aux alinéas 1^{er} et 2 valent sans limite de temps.».

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à prévoir des conditions particulières de promotion «en régime» pour les membres du Service d'Enquêtes P.

Ces mesures de promotion consistent, pour les commissaires de police, à pouvoir bénéficier de conditions de promotion dans le grade de commissaire divisionnaire similaires à celles de leurs collègues des services de police. Le bénéfice de la promotion est d'ailleurs toujours soumis aux conditions fixées par l'article 33 de la même loi du 26 avril 2002, à savoir être nommé dans un emploi de commissaire divisionnaire. La nuance réside dans le fait que le membre du Service d'Enquête P est dispensé des conditions de détention du brevet de direction et de diplôme spécifique. Les missions spécifiques exercées au sein du Service d'Enquête P durant les cinq années visées dans la disposition proposée offrent en effet au candidat à la promotion une expérience égale, voire même supérieure, à une formation de quelques centaines d'heure dispensée au sein des locaux de la police fédérale.

Pour les inspecteurs principaux, ces mesures de promotion consistent à pouvoir bénéficier de conditions de promotion dans le grade de commissaire similaires à celles de leurs collègues des services de police. Le bénéfice de la promotion est d'ailleurs toujours soumis aux conditions fixées par la même loi du 26 avril 2002. La nuance réside ici dans le fait que le membre du Service d'Enquête P est dispensé des épreuves de sélection pour l'accès à la formation de base du cadre supérieur. Les missions spécifiques exercées au sein du Service d'Enquête P durant les cinq années visées dans la disposition proposée offrent ici aussi au candidat à la promotion une expérience lui permettant d'accéder à un cycle de formation sans qu'il soit nécessaire de tester ses connaissances et capacités professionnelles.

Les dispositions proposées dans le présent amendement doivent permettre au Comité P de retenir dans son Service d'Enquêtes P de jeunes éléments qualifiés et spécialisés. Ces éléments dynamiques sont en effet indispensables à la bonne gestion des enquêtes de contrôle et des enquêtes judiciaires dans un environnement social et institutionnel en perpétuelle évolution. A défaut, le know-how concentré au sein du Service d'Enquêtes P se perdra d'années en années.

N° 7 DE M. **COVELIERS ET CONSORTS**

Art. 4ter (nouveau)

Insérer un article 4ter, libellé comme suit :

«Art. 4ter. — *Un article 22ter, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :*

«Art. 22ter. — Het lid van de Dienst Enquêtes, kandidaat voor een functie binnen de politiediensten en daartoe geschikt verklaard, geniet voorrang op alle andere kandidaten voor deze functie zelfs indien deze andere kandidaten een voorrang hebben toegekend krachtens de wet.

De in het eerste lid beoogde voorrang geldt gedurende twee jaar na afloop van de eerste periode van vijf jaar gepresteerd binnen de Dienst Enquêtes en gedurende drie jaar na afloop van een tweede periode van vijf jaar, maar kan slechts eenmaal worden aangevend door het personeelslid dat kandidaat is voor een functie binnen de politiediensten op het einde van elk van de periodes van vijf jaar gepresteerd binnen de Dienst Enquêtes.».

VERANTWOORDING

Het huidig amendement strekt ertoe een voorrang te verlenen aan de leden van de Dienst Enquêtes die kandidaat zijn voor een functie binnen de politiediensten.

Deze voorrang moet hen toegekend worden voor twee redenen.

Primo, teneinde hen toe te laten de rechten die artikel 22ter (in ontwerp) hen geeft te valoriseren. Indien het immers wenselijk geacht wordt hen bijzondere bevorderingsvoorwaarden te laten genieten, dan dient men gelijktijdig hen de reële mogelijkheid te geven om van deze bevordering te genieten in een bediening van hun keuze.

Secundo, omdat de leden van de Dienst Enquêtes tijdens de duur van hun verblijf aldaar, onderzoeksopdrachten of gerechtelijke onderzoeken moeten uitvoeren in een veelheid van diensten van de lokale en de federale politie. De uitdrukking «goed gekend door onze diensten» kan zich bijgevolg keren tegen het oud lid van de Dienst Enquêtes en hem benadelen in een nieuwe functie die hij niet heeft gekozen.

Dit recht bestaat enkel voor het lid van de Dienst Enquêtes die zijn functies gedurende vijf jaar heeft uitgeoefend. Dit belet evenwel niet dat de betrokkene voor het verloop van die termijn kan deelnemen aan de mobiliteitsprocedure.

Hugo COVELIERS (VLD)
Corinne DE PERMENTIER (MR)
Ludwig VANDENHOVE (sp.a)

«Art. 22ter. — Le membre du Service d'Enquêtes, candidat pour une fonction au sein des services de police, et reconnu apte pour celle-ci, bénéficie de la priorité sur tous les autres candidats à cette fonction, même si les autres candidats disposent de priorités accordées en vertu de la loi.

La priorité visée à l'alinéa 1^{er} vaut pendant deux ans à l'issue de la première période de cinq ans prestée au Service d'enquêtes et pendant trois ans prestée au Service d'enquêtes et pendant trois ans à l'issue d'une deuxième période de cinq ans, mais ne peut être utilisée qu'une seule fois par le membre du personnel candidat pour une fonction au sein des services de police au terme de chacune des périodes de cinq années prestées au sein du Service d'Enquêtes.».

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à donner une priorité aux membres du Service d'Enquêtes candidats pour une fonction au sein des services de police.

Cette priorité doit leur être accordée pour deux motifs.

Premièrement, afin de leur permettre de valoriser les droits accordés dans l'article 22ter en projet. S'il convient en effet de leur accorder des conditions de promotion particulières, il faut également leur garantir la possibilité réelle de jouir de cette promotion dans un emploi de leur choix.

Deuxièmement, parce que les membres du Service d'Enquêtes P doivent, au cours de leurs missions au sein dudit service, effectuer des devoirs d'enquête de contrôle ou d'enquête judiciaire dans une multitude de services de la police locale et de la police fédérale. L'expression «bien connu de nos services» pourrait par conséquent se retourner contre l'ancien membre du Service d'Enquête et le préjudicier dans un nouvel emploi qu'il n'aurait pas choisi.

Ce droit s'ouvre uniquement au profit du membre du Service d'Enquêtes qui a exercé ses fonctions durant cinq années. Ceci n'empêche pas l'intéressé de pouvoir participer à la procédure de mobilité avant le terme des cinq ans.

Nr. 8 VAN DE HEER COVELIERS c.s.

Art. 4^{quater} (nieuw)

Een artikel 4^{quater} (nieuw) invoegen, luidend als volgt:

«Art. 4^{quater}. — In dezelfde wet wordt een artikel 22quinquies ingevoegd, luidend als volgt :

«Art. 22quinquies. — Het lid van de Dienst Enquêtes dat, op het einde van de eerste hernieuwbare termijn van 5 jaar waarvan sprake in artikel 20, tweede lid, een evaluatie met eindvermelding «goed» heeft, mag aan het Comité P zijn definitieve overgang naar het organiek statutair kader van het personeel van het Comité P vragen.

Het lid van de Dienst Enquêtes dat, op het einde van de tweede hernieuwbare periode van vijf jaar waarvan sprake in artikel 20, tweede lid, een laatste evaluatie met de vermelding «goed» heeft kan van rechtswege worden opgenomen in het organiek statutair kader van de leden van het personeel van het Comité P.».

VERANTWOORDING

In het perspectief van de inwerkingstelling van het statuut van de leden van de Dienst Enquêtes P, behoort het de wetgever toe de voorwaarden te bepalen waaronder leden van de Dienst Enquêtes de gedetacheerd zijn uit een politiedienst, kunnen overgaan naar een toekomstig organiek statutair kader.

Het huidige amendement vormt de drempel van de toegangsdeur voor de leden van het personeel van de politiediensten die de wens zouden uitdrukken definitief deel uit te maken van de Dienst Enquêtes P en te genieten van het statuut sui generis toepasselijk op de personeelsleden van de Comité P en I.

Na vijf jaar is deze overgang een gunst die door het Comité P wordt toegestaan. Na tien jaar, wordt deze overgang een recht in hoofde van de onderzoeker die een laatste evaluatie met de vermelding «goed» kan voorleggen.

Het aannemen van deze bepaling vormt op zich dus een motor tot de uitwerking van een statuut voor het personeel van de Dienst Enquêtes.

Hugo COVELIERS (VLD)
Corinne DE PERMENTIER (MR)
Ludwig VANDENHOVE (sp.a)

N° 8 DE M. COVELIERS ET CONSORTS

Art. 4^{quater} (nouveau)

Insérer un article 4^{quater}, libellé comme suit :

«Art. 4^{quater}. — Un article 22quinquies, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

«Art. 22quinquies. — Le membre du Service d'Enquête qui, à la fin du premier terme renouvelable de cinq ans visé à l'article 20, alinéa 2, fait l'objet d'une dernière évaluation avec la mention finale «bon», peut demander au Comité P son transfert définitif dans le cadre organique statutaire des membres du personnel du Comité P.

Le membre du Service d'Enquête qui, à la fin du second terme renouvelable de cinq ans visé à l'article 20, alinéa 2, fait l'objet d'une dernière évaluation avec la mention finale «bon», peut être transféré de plein droit dans le cadre organique statutaire des membres du personnel du Comité P.».

JUSTIFICATION

Dans la perspective de la mise en vigueur du statut des membres du Service d'Enquêtes P, il appartient au législateur de fixer des conditions de transfert des membres du Service d'Enquêtes détachés des services de police vers un futur cadres organique statutaire.

Le présent amendement constitue le seuil de la porte d'entrée pour les membres du personnel des services de police désireux d'être transférés définitivement au Service d'Enquêtes P et de bénéficier du statut sui generis des membres du personnel des Comité P et R.

Après cinq ans, ce transfert est une faveur accordée par le Comité P. Après dix ans, ce transfert est un droit dans le chef de l'enquêteur qui a fait l'objet d'une dernière évaluation avec la mention finale «bon».

L'adoption de la présente disposition ne pourra être qu'un moteur à l'élaboration du statut du personnel du Service d'Enquêtes P.