

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 januari 2003

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 31 december
1963 betreffende de civiele bescherming.**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEREN **HENDRICKX EN TANT**

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt :

«Art. 2. — Artikel 2 van de wet van 31 december 1963, betreffende de civiele bescherming wordt aangevuld met een nieuw lid, luidend als volgt :

«De openbare brandweerdiensten dienen zelfstandig de eerstelijns hulpverlening op zich te nemen. Daarnaast verzorgen de diensten van de civiele bescherming de gespecialiseerde hulpverlening en de logistieke ondersteuning aan de openbare brandweerdiensten. De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de verdere invulling van de taken van de openbare brandweerdiensten en deze van de diensten van de civiele bescherming.».

Voorgaand document :

Doc 50 **2183/ (2002/2003)** :
001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 janvier 2003

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 31 décembre 1963
sur la protection civile**

AMENDEMENTS

N° 1 DE MM. **HENDRICKX ET TANT**

Art. 2

Remplacer cet article par la disposition suivante:

« Art. 2. — L'article 2 de la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile est complété par un nouvel alinéa, libellé comme suit:

«Les services publics d'incendie doivent assurer les secours de première ligne de manière indépendante. Par ailleurs, les services de la protection civile fournissent l'assistance spécialisée et le soutien logistique aux services publics d'incendie. Le Roi précise, par arrêté délibéré en conseil des ministres, les missions des services publics d'incendie ainsi que celles des services de la protection civile.».

Documents précédents :

Doc 50 **2183/ (2002/2003)** :
001 : Projet de loi.

VERANTWOORDING

De basisopdrachten voor de brandweerdiensten en de diensten van de civiele bescherming moeten in de wet worden vastgesteld. Verdere invulling van deze taken kunnen aan de Koning worden overgelaten. Een duidelijke afbakening van de taken zorgt in de eerste plaats voor een te grote overlapping van de middelen. Bovendien wordt de taakverdeling zowat in elke provincie van het land anders ingevuld. Wat de diensten van de civiele bescherming betreft zou ze in elk geval in elke kazerne in een permanente eenheid moeten voorzien worden. Deze diensten zouden in de eerste plaats gespecialiseerd personeel moeten ter beschikking stellen voor specifieke opdrachten bv. in het kader van de milieubescherming of de bestrijding van branden met gevaarlijke stoffen. Verder moeten de diensten van civiele bescherming logistieke steun kunnen verschaffen aan de openbare brandweerdiensten, die als eerste overgaan tot de hulpverlening.

Nr. 2 VAN DE HEREN HENDRICKX EN TANT

Art. 3

Het ontworpen artikel 2bis, § 1, eerste lid aanvullen met de woorden :

«Dit rampenplan is gebaseerd op de risicoanalyse zoals bedoeld in § 2, eerste lid.».

Verantwoording

Vooraleer een dergelijk rampenplan kan worden uitgewerkt moet een risicoanalyse worden opgemaakt van de gevaren die dreigen op het grondgebied van de gemeente inzake brandbestrijding en civiele veiligheid.

Nr. 3 VAN DE HEREN HENDRICKX EN TANT

Art. 3

Het ontworpen artikel 2bis, § 2, eerste lid, aanvullen met de woorden :

«Dit rampenplan is gebaseerd op een nationaal gevalideerd model van risicoanalyse dat per provincie wordt opgesteld. De nadere toepassingsregels en de minimale vereisten van de risicoanalyse worden door de Koning bepaald bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, en worden uitgevoerd ten laste van de federale algemene uitgavenbegroting.».

JUSTIFICATION

Les missions de base des services publics d'incendie et des services de la protection civile doivent être définies dans la loi. Le soin de préciser ces missions peut être laissé au Roi. Une délimitation claire des missions entraînerait tout d'abord un chevauchement trop important des moyens. Ensuite, la répartition des tâches est différente dans pratiquement chaque province. En ce qui concerne les services de la protection civile, il conviendrait en tout cas de prévoir une unité permanente dans chaque caserne. Ces services devraient en premier lieu mettre à disposition du personnel spécialisé pour effectuer des missions spécifiques, par exemple dans le cadre de la protection de l'environnement ou de la lutte contre les incendies dans lesquels interviennent des substances dangereuses. Ensuite, les services de la protection civile doivent pouvoir fournir un soutien logistique aux services publics d'incendie, qui, comme toujours, assurent les premiers secours.

N° 2 DE MM. HENDRICKX ET TANT

Art. 3

Compléter l'article 2bis, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, proposé comme suit :

«Ce plan d'urgence est basé sur l'analyse des risques prévue au § 2, alinéa 1^{er}.».

JUSTIFICATION

Avant d'établir un tel plan, il convient de réaliser une analyse des risques potentiels qui existent sur le territoire d'une commune en matière d'incendie et de sécurité civile.

N° 3 DE MM. HENDRICKX ET TANT

Art. 3

Compléter l'article 2bis, § 2, alinéa 1^{er}, proposé comme suit :

«Ce plan d'urgence est basé sur un modèle d'analyse des risques, établi par province et validé au niveau national. Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités d'application et les conditions minimales de cette analyse des risques, qui est effectuée à charge du budget général des dépenses de l'État fédéral.».

VERANTWOORDING

Per provincie moet een risicoanalyse worden uitgevoerd inzake de gevaren bij brand en civiele veiligheid. De risicoanalyse is immers de eerste stap om tot een werkbare rampenplanning te komen. Dit kan moeilijk worden overgelaten aan de gemeenten aangezien in zeer weinig gemeenten de nodige expertise aanwezig is om aan de noodzaak te voldoen van een degelijke risicoanalyse. De Koning bepaalt de inhoud van deze analyse en ook de nadere toepassingsregels. De federale overheid draagt de financiële lasten die verbonden zijn aan het invoeren van deze risicoanalyses.

Nr. 4 VAN DE HEREN HENDRICKX EN TANT

Art. 4 (*nieuw*)

Een artikel 4 invoegen, luidend als volgt :

«Art. 4. — Artikel 10bis, eerste en tweede lid van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

«Art. 10bis. — Na advies van de betrokken burgemeesters, die de gemeenteraden dienaangaande raadplegen, van de provinciegouverneur, en rekening houdende met de risicoanalyse bedoeld in artikel 2bis, § 2, eerste lid, verdeelt de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, het grondgebied van de provincie in hulpverleningszones waarbij minimaal één hulpverleningszone per gerechtelijk arrondissement wordt opgericht.

Elke hulpverleningszone beschikt over rechtspersoonlijkheid.».

VERANTWOORDING

De indeling van het grondgebied in hulpverleningszones kan niet geschieden zonder enig overleg met de gemeenten en de provincies. Verder moet dergelijke indeling rekening houden met de bevindingen van de risicoanalyse. Het zou bijvoorbeeld onverstandig zijn om belangrijke verkeerswegen of waterwegen in verschillende hulpverleningszones onder te brengen. De opdeling in té grote hulpverleningszones – bijvoorbeeld op niveau van de provincies – kan enkel een gelijke dienstverlening op het grondgebied in het gedrang brengen. Dit geldt bijvoorbeeld voor de alarmeringstijden en de aanrijtijden. Bovendien werkt het oprichten van «superzones» remmend op de werving van vrijwilligers, die uiterst noodzakelijk zijn voor de leefbaarheid van het Belgisch brandweerlandschap.

Marcel HENDRICKX (CD&V)
Paul TANT (CD&V)

JUSTIFICATION

Il convient d'effectuer, par province, une analyse des risques existant en matière d'incendie et de sécurité civile. L'analyse des risques est en effet la première étape en vue de l'élaboration d'un plan d'urgence opérationnel. On peut difficilement confier aux communes le soin d'effectuer cette analyse étant donné que très peu d'entre elles disposent de l'expertise nécessaire pour répondre au besoin d'une telle analyse de risques. Le Roi fixe la teneur de cette analyse ainsi que ses modalités d'application. C'est l'autorité fédérale qui supporte les charges financières afférentes à la réalisation de ces analyses de risques.

N° 4 DE MM. HENDRICKX ET TANT

Art. 4 (*nouveau*)

Insérer un article 4, libellé comme suit :

«Art. 4.— L'article 10bis, alinéas 1^{er} et 2, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

«Art. 10bis. — Après avoir recueilli l'avis des bourgmestres concernés, qui auront eux-mêmes consulté les membres des conseils communaux à ce sujet, ainsi que l'avis du gouverneur de province, et en tenant compte de l'analyse des risques visée à l'article 2bis, § 2, alinéa 1^{er}, le Roi divise, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le territoire de la province en zones de secours, chaque arrondissement judiciaire comprenant au moins une zone de secours.

Chaque zone de secours est dotée de la personnalité juridique.».

JUSTIFICATION

La division du territoire en zones de secours ne peut avoir lieu sans concertation avec les communes et les provinces. En outre, une telle division doit tenir compte des résultats de l'analyse des risques. Il serait, par exemple, imprudent de répartir d'importantes voies de communication ou voies navigables sur plusieurs zones de secours. Une division en zones de secours trop étendues – de la taille, par exemple, des provinces – risque de porter préjudice à l'uniformité du service presté sur le territoire. Cela vaut, par exemple, pour le temps nécessaire pour arriver sur place en cas d'alerte. En outre, la création de «superzones» entrave le recrutement de volontaires, qui sont indispensables pour la viabilité des corps de sapeurs-pompiers en Belgique.