

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 maart 2003

**ONTWERP VAN PROGRAMMAWET  
(Art. 123 tot 125)**

---

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN  
EN HET OPENBAAR AMBT  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Tony SMETS**

---

INHOUDSOPGAVE

|   | Blz. |
|---|------|
| I. Inleidende uiteenzetting van de minister van<br>Ambtenarenzaken en Modernisering van de open-<br>bare besturen ..... | 3    |
| II. Algemene bespreking .....   | 5    |
| III. Artikelsgewijze bespreking .....   | 9    |
| IV. Stemmingen .....  | 10   |

Voorgaande documenten :

DOC 50 **2343/(2002/2003)** :  
001 : Ontwerp van programmawet.  
002 : Bijlage.  
003 tot 011 : Amendementen.  
012 : Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

24 mars 2003

**PROJET DE LOI-PROGRAMME  
(Art. 123 à 125)**

---

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,  
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA  
FONCTION PUBLIQUE  
PAR  
M. **Tony SMETS**

---

SOMMAIRE

|   | Blz. |
|---|------|
| I. Exposé introductif du ministre de la Fonction<br>publique et de la Modernisation de l'Administration | 3    |
| II. Discussion générale .....   | 5    |
| III. Discussion des articles .....  | 9    |
| IV. Votes .....   | 10   |

Documents précédents :

DOC 50 **2343/(2002/2003)** :  
001 : Projet de loi-programme.  
002 : Annexe.  
003 à 011 : Amendements.  
012 : Rapport.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Paul Tant

**A. — Vaste leden / Membres titulaires :**

|              |   |
|--------------|---|
| VLD          | Willy Cortois, Hugo Coveliërs, Tony Smets.    |
| CD&V         | Pieter De Crem, Paul Tant, Daniël Vanpoucke.  |
| Agalev-Ecolo | Kristien Grauwels, Géraldine Pelzer-Salandra. |
| PS           | André Frédéric, Charles Janssens.             |
| MR           | Corinne De Permentier, Denis D'hondt.         |
| Vlaams Blok  | Filip De Man, Guido Tastenhoye.               |
| SPA          | Jan Peeters.                                  |
| CDH          | Jean-Pierre Detremmerie.                      |
| VU&ID        | Karel Van Hoorebeke.                          |

**B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :**

|  |
|--|
| Filip Anthuenis, Jan Eeman, Bart Somers, Arnold Van Aperen.            |
| Marcel Hendrickx, Joke Schauvliege, Jozef Van Eetvelt, Tony Van Parys. |
| Claudine Drion, Gérard Gobert, Fauzaya Talhaoui.                       |
| José Canon, Jean Depreter, François Dufour.                            |
| Daniel Bacquelaine, Jacqueline Herzet, Philippe Seghin.                |
| Koen Bultinck, Guy D'haeseleer, Jan Mortelmans.                        |
| Patrick Lansens, Ludwig Vandenhove.                                    |
| Richard Fournaux, André Smets.   |
| Annamie Van de Castele, Els Van Weert.                                 |

|  |   |
|--|---|
| <p>AGALEV-ECOLO : <i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i></p> <p>CD&amp;V : <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i></p> <p>FN : <i>Front National</i></p> <p>MR : <i>Mouvement Réformateur</i></p> <p>PS : <i>Parti socialiste</i></p> <p>CDH : <i>Centre Démocrate Humaniste</i></p> <p>SPA : <i>Socialistische Partij Anders</i></p> <p>VLAAMS BLOK : <i>Vlaams Blok</i></p> <p>VLD : <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i></p> <p>VU&amp;ID : <i>Volkspartij voor de Vlaamse Liberalen en Democraten</i></p> | <p><i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i></p> <p>DOC 50 0000/000 : <i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif</i></p> <p>QRVA : <i>Questions et Réponses écrites</i></p> <p>HA : <i>Annales (Compte Rendu Intégral)</i></p> <p>CRA : <i>Compte Rendu Analytique</i></p> <p>PLEN : <i>Séance plénière</i></p> <p>COM : <i>Réunion de commission</i></p> |
| <p><i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i></p> <p>DOC 50 0000/000 : <i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer</i></p> <p>QRVA : <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i></p> <p>HA : <i>Handelingen (Integraal Verslag)</i></p> <p>BV : <i>Beknopt Verslag</i></p> <p>PLEN : <i>Plenum</i></p> <p>COM : <i>Commissievergadering</i></p>   | <p><i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i></p> <p>Commandes :<br/>Place de la Nation 2<br/>1008 Bruxelles<br/>Tél. : 02/ 549 81 60<br/>Fax : 02/549 82 74<br/>www.laChambre.be<br/>e-mail : aff.generales@laChambre.be</p>   |
| <p><i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i></p> <p>Bestellingen :<br/>Natieplein 2<br/>1008 Brussel<br/>Tel. : 02/ 549 81 60<br/>Fax : 02/549 82 74<br/>www.deKamer.be<br/>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</p>   | <p><i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i></p> <p>Commandes :<br/>Place de la Nation 2<br/>1008 Bruxelles<br/>Tél. : 02/ 549 81 60<br/>Fax : 02/549 82 74<br/>www.laChambre.be<br/>e-mail : aff.generales@laChambre.be</p>   |

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp (artikelen 123 tot 125) besproken tijdens haar vergaderingen van 12 en 19 maart 2003.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN  
DE MINISTER VAN AMBTENARENZAKEN EN  
MODERNISERING VAN  
DE OPENBARE BESTUREN**

*De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Besturen, herinnert eraan dat de realisatie van e-government veronderstelt dat de relaties en de processen tussen zowel de overheidsdiensten onderling als deze tussen de overheidsdiensten en de burgers en de ondernemingen gereorganiseerd moeten worden met het oog op het aanbieden van diensten op een zo efficiënt mogelijke manier, met een minimum aan administratieve lasten, gebruikmakend van de nieuwe technologieën.*

Eén van de fundamentele bouwstenen is het aanbieden van elektronische diensten aan de burgers via portalen of websites. Het gebruik van een aantal van deze diensten vereist de elektronische identificatie en authenticatie van de burger.

In dit verband werd — samen met de minister van Binnenlandse Zaken — de elektronische identiteitskaart ingevoerd. De eerste elektronische identiteitskaarten zullen worden uitgereikt in de 11 pilotgemeenten.

De elektronische identiteitskaart biedt een hoogwaardige waarborg op een sluitende identificatie en authenticatie, want men wendt de technologie van de certificaten aan. Bepaalde verrichtingen kunnen echter reeds worden aangeboden met een iets minder sluitende waarborg die gebaseerd is op de gecombineerde aanwending van een gebruikersnummer, een wachtwoord en een zogenaamd *token* (*id est* een document waarop een aantal tekens vermeld staan die niet uit het hoofd kunnen worden geleerd, en waarvan de burger een *ad random* door de verrichtingsprocedure gekozen nummer moet intoetsen wanneer hij gebruik maakt van een elektronische dienst). Zo gebeurt de authenticatie op basis van een combinatie van kennis (het wachtwoord) en van bezit (het *token*).

Een dergelijk systeem biedt voldoende waarborgen voor bijvoorbeeld de indiening van bepaalde aangiften. Het sectoraal comité van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, dat zal worden opgericht voor de machtiging van de mededeling van

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi (articles 123 à 125) au cours de ses réunions des 12 et 19 mars 2003.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE  
DE LA FONCTION PUBLIQUE ET  
DE LA MODERNISATION DE  
L'ADMINISTRATION**

*M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'Administration, rappelle que pour mettre en place le projet d'e-gouvernement, il faut veiller à organiser les relations et les procédures entre les services publics, d'une part, et entre les services publics, les citoyens et les entreprises, d'autre part, de manière à pouvoir proposer des services aussi efficaces que possible, avec un minimum de contraintes administratives, en recourant aux nouvelles technologies.*

L'un des éléments fondamentaux de ce projet réside dans la mise à disposition de services électroniques à partir de portails ou de sites web. L'utilisation de certains de ces services nécessite cependant l'identification électronique du citoyen, ainsi que l'authentification de cette dernière.

C'est dans ce cadre que la carte d'identité électronique a été instaurée en collaboration avec le ministre de l'Intérieur. Les premières cartes d'identité électroniques seront dans 11 communes pilotes.

La carte d'identité électronique offre un très haut niveau de garantie concernant l'identification et l'authentification, car on utilise la technologie des certificats. Certaines transactions peuvent cependant déjà être offertes avec un niveau de garantie quelque peu inférieur, basé sur l'utilisation combinée d'un numéro d'utilisateur, d'un mot de passe et d'un *token*. Un *token* est un document sur lequel est mentionnée une série non mémorisable de caractères, dont le citoyen doit introduire un nombre choisi arbitrairement par la transaction quand il utilise un service électronique. Ainsi, l'authentification se fait sur la base d'une combinaison de connaissances (le mot de passe) et de propriété (le *token*).

Un tel système offre des garanties suffisantes par exemple pour le dépôt de certaines déclarations. Le comité sectoriel qui va être créé au sein de la Commission pour la protection de la vie privée afin d'autoriser la communication de données à caractère personnel par les

persoonsgegevens door federale overheidsdiensten, zal bepalen voor welke transacties dit systeem voldoende waarborgen biedt en voor welke transacties gebruik zal moeten worden gemaakt van de elektronische identiteitskaart.

Een gebruikersnummer, een wachtwoord en een *token* aanvragen kan via de federale portaalsite. Die dienst zal ook zo aangeboden worden dat hij in andere portaalsites kan worden geïntegreerd, zoals die van de sociale zekerheid, of in portaalsites van gemeenten, gewesten of gemeenschappen. Op die manier zal de burger, met een zelfde gebruikersnummer, een zelfde wachtwoord en een zelfde *token*, toegang tot zoveel mogelijk openbare portaalsites en webstekken krijgen.

Het is echter van groot belang dat bij de toekenning van de gebruikersnummers, de paswoorden en de *tokens* zo goed mogelijk wordt nagegaan dat de aanvrager diegene is die hij beweert te zijn. Daarom zal hij bij de aanvraag ervan een aantal gegevens moeten opgeven, zoals het nummer van zijn identiteitskaart en zijn SIS-kaart. Bij de registratieprocedure zal dan in een aantal overheidsgegevensbanken worden nagegaan of deze gegevens juist zijn. Indien dit het geval is, wordt hem een gebruikersnummer en een paswoord toegekend; het *token* wordt opgestuurd naar zijn officiële verblijfsadres zoals gekend in het Rijksregister.

De aan de commissie voorgelegde artikelen van het wetsontwerp zullen de juridische grondslag van het systeem vormen en de burgers in staat te stellen dadelijk al een aantal verrichtingen uit te voeren. Een eerste artikel voorziet in de mogelijkheid de identiteitskaart en de sociale identiteitskaart in het kader van een dergelijke registratieprocedure te gebruiken. Teneinde de juistheid van de gegevens na te gaan die door de betrokkene in de loop van die registratieprocedure worden verstrekt, voorziet een tweede artikel in de mogelijke toegang tot :

- het Rijksregister;
- de registers van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid, die basisidentificatiegegevens bevatten met betrekking tot personen die niet in het Rijksregister zijn opgenomen;
- het centrale bestand van de identiteitskaarten;
- het register van de SIS-kaarten;
- de Kruispuntbank van Ondernemingen.

services publics fédéraux, déterminera les transactions pour lesquelles ce système offre des garanties suffisantes et les transactions pour lesquelles l'utilisation de la carte d'identité électronique sera nécessaire.

La demande d'un numéro d'utilisateur, d'un mot de passe et d'un *token* pourra se faire sur le portail fédéral. Le service sera aussi offert de manière à pouvoir être intégré à d'autres portails, comme le portail de la sécurité sociale, ou des portails de communes, régions ou communautés. De cette façon, un citoyen pourra, avec un même numéro d'utilisateur, un même mot de passe et un même *token*, arriver sur le plus de portails et sites web publics possibles.

Il est toutefois extrêmement important de vérifier le mieux possible, lors de l'attribution des numéros d'utilisateur, des mots de passe et des *tokens*, que le demandeur est bien celui qu'il prétend être. C'est pourquoi un certain nombre de données, telles que le numéro de la carte d'identité et de la carte SIS, devront être communiquées lors de la demande. Lors de la procédure d'enregistrement, l'exactitude de ces données sera vérifiée dans un certain nombre de banques de données relevant des autorités publiques. Si les données sont exactes, le demandeur se verra attribuer un numéro d'utilisateur et un mot de passe; le *token* sera envoyé à son adresse officielle figurant dans le Registre national.

Les articles du projet de loi soumis à la commission créeront la base juridique pour permettre ce système et pour que les citoyens bénéficient déjà immédiatement d'un certain nombre de transactions. Dans un premier article, il a été prévu la possibilité d'utiliser la carte d'identité et la carte SIS dans le cadre d'une telle procédure d'enregistrement. Dans un deuxième article, il a été prévu la possibilité, pour vérifier l'exactitude des données demandées à l'intéressé pendant cette procédure d'enregistrement, d'avoir accès :

- au Registre national;
- aux registres de la Banque-carrefour de la sécurité sociale, qui contiennent des éléments d'identification relatifs aux personnes qui ne figurent pas au Registre national;
- au fichier central des cartes d'identité;
- au registre des cartes SIS;
- à la Banque-Carrefour des Entreprises.

Aangezien duidelijk wordt aangegeven met welk doel de toegang wordt verschaft, wordt het finaliteitsbeginsel bepaald bij de wet tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer duidelijk nageleefd.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

### A. Vergadering van 12 maart 2003

#### 1. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer Servais Verherstraeten (CD&V)* verwijst voor- eerst naar het advies van de Raad van State inzake de ontworpen artikelen.

Eenzijds stelt de Raad immers de vraag in hoeverre deze maatregelen bedoeld zijn om af te wijken van de grondbeginselen betreffende de bescherming van de privacy die vastgelegd werden in de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

Anderzijds acht de Raad het aangewezen om het advies in te winnen van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer betreffende de ontworpen bepalingen.

*In concreto* wordt geïnformeerd of het advies van deze commissie gevraagd werd.

\*  
\* \*

*De heer Jan Peeters (SP.A)* herinnert aan het advies dat de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer op 10 juni 2002 heeft uitgebracht in het kader van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (DOC 50 2226/002). Dit advies kan zonder bezwaar naar de voorliggende problematiek getransponeerd worden.

\*  
\* \*

*Mevrouw Géraldine Pelzer-Salandra (Agalev-Ecolo)* sluit zich aan bij de vorige spreker, maar niet zonder te wijzen op de grendels die in bovengenoemd wetsontwerp ingebouwd werden in de procedure voor de aanmaak van de elektronische identiteitskaarten.

Le but de l'accès est clairement spécifié, de sorte que le principe de finalité prévu dans la réglementation relative à la vie privée est clairement respecté.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

### A. Réunion du 12 mars 2003

#### 1. Questions et observations des membres

*M. Servais Verherstraeten (CD&V)* renvoie tout d'abord à l'avis du Conseil d'État sur les articles en projet.

D'une part, le Conseil d'État demande dans quelle mesure ces dispositions visent à déroger aux principes fondamentaux relatifs à la protection de la vie privée, principes qui sont inscrits dans la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

D'autre part, le Conseil d'État estime qu'il est recommandé de recueillir l'avis de la Commission de la protection de la vie privée sur les dispositions en projet.

*Concrètement*, l'intervenant demande si on a demandé l'avis de cette commission.

\*  
\* \*

*M. Jan Peeters (SP.A)* rappelle l'avis rendu par la Commission de la protection de la vie privée le 10 juin 2002, dans le cadre du projet de loi modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques et la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques (DOC 50 2226/002). Cet avis peut tout à fait être transposé dans le cadre de la problématique à l'examen.

\*  
\* \*

*Mme Géraldine Pelzer-Salandra (Agalev-Ecolo)* partage le point de vue de l'intervenant précédent, non sans attirer l'attention sur les verrous qui ont été prévus dans le projet de loi précité dans le cadre de la procédure d'élaboration des cartes d'identité électroniques.

Zij beschouwt dit wetsontwerp dan ook als verontrustend in de mate dat deze grendels er niet in terug te vinden zijn en dat het niet duidelijk is of de procedure voor het verlenen van de toegang tot de betrokken overheidsdatabanken al dan niet gevolgd moet worden.

## 2. Antwoorden van de minister

*De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Besturen,* antwoordt dat de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens onverkort van toepassing is.

Vervolgens verduidelijkt hij dat de hoogdringendheid waarmee dit wetsontwerp besproken dient te worden, verhinderde dat het advies van de Commissie voor de bescherming van de levenssfeer. Hij verklaart evenwel bereid te zijn de ontwerp tekst onverwijld aan de commissie over te zenden als dusdanig gevraagd werd.

## 3. Replieken

*De heer Servais Verherstraeten (CD&V)* wenst toch uiterlijk op de datum waarop de Kamer van volksvertegenwoordigers zich in plenaire vergadering over dit wetsontwerp dient uit te spreken, over het advies van de bovengenoemde commissie te beschikken.

\*  
\* \*

*De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Besturen,* stelt het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer te zullen inwinnen alhoewel dit strikt genomen niet noodzakelijk is. Hij wijst er echter op dat er bij de betrokken commissie geen spoedprocedure bestaat en dat deze geenszins onder zijn bevoegdheden ressorteert.

Ook vestigt de spreker er de aandacht op dat uit het ontworpen artikel 124 blijkt dat de bevoegdheid om van de overheidsdatabanken gebruik te maken beperkt is tot « het nagaan van de juistheid van de tijdens deze registratieprocedure bij de betrokken personen opgevraagde gegevens ».

## B. Vergadering van 19 maart 2003

*De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Besturen,* doet opmerken dat de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in haar advies n<sup>o</sup> 14/2003 de wil van de federale regering onderschrijft om te

Elle estime dès lors que le projet de loi à l'examen a de quoi inquiéter, dans la mesure où ces verrous n'y figurent pas et où on ne sait pas clairement si la procédure d'octroi de l'accès aux banques de données publiques doit ou non être suivie.

## 2. Réponses du ministre

*M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'Administration,* répond que la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel s'applique intégralement.

Il précise ensuite qu'en raison de l'urgence avec laquelle le projet de loi doit être examiné, un avis formel n'a pas pu être demandé à la commission de la protection de la vie privée. Il précise toutefois qu'il est disposé à soumettre le texte du projet sans délai à ladite commission.

## 3. Répliques

*M. Servais Verherstraeten (CD&V)* souhaite néanmoins disposer de l'avis de la commission précitée au plus tard à la date à laquelle la Chambre des représentants devra se prononcer en séance plénière sur le projet de loi à l'examen.

\*  
\* \*

*M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'Administration,* précise qu'il demandera l'avis de la Commission de la protection de la vie privée, bien que cet avis ne soit pas requis à strictement parler. Il souligne toutefois que ladite commission ne connaît pas de procédure d'urgence et qu'elle ne relève pas de sa compétence.

Le ministre attire également l'attention sur le fait qu'il ressort de l'article 124 en projet que la compétence afférente à l'utilisation des banques de données publiques est limitée à la « vérification de l'exactitude des données demandées auprès des personnes concernées pendant cette procédure d'enregistrement ».

## B. Réunion du 19 mars 2003

*M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'Administration,* fait observer que dans son avis n<sup>o</sup> 14/2003, la Commission de la protection de la vie privée souscrit à la volonté du gouvernement fédéral d'arriver à des procédures d'en-

komen tot unieke registratieprocedures voor het toekennen van gebruikersnummers, paswoorden en *tokens* aan burgers en ondernemingen, die kunnen gebruikt worden voor de identificatie en de authenticatie bij het gebruik van zoveel mogelijk elektronische diensten, aangeboden door zoveel mogelijk overheidsdiensten.

De commissie suggereert in haar advies een aantal wijzigingen aan het voorliggend wetsontwerp om deze wil nog uitdrukkelijker tot uiting te laten komen.

Wat betreft de doelstellingen zitten de federale regering en de commissie op exact dezelfde golflengte.

Op de voorstellen tot tekstwijziging kan evenwel op dit ogenblik niet worden ingegaan. Het overleg tussen de verschillende overheidsniveaus om tot unieke registratieprocedures te komen is immers nog maar net opgestart en de federale regering wenst deze discussie niet te hypothekeren door een te strikte wettekst. Wat primeert is dat elke registratieprocedure die wordt aangeboden door een overheidsdienst, voldoende zekerheid biedt dat de burger of onderneming die een gebruikersnummer, paswoord en *token* toegewezen krijgt, wel degelijk diegene is die hij beweert te zijn. Daarom wordt in de voorgestelde tekst aan elke overheid die een registratieprocedure aanbiedt, de mogelijkheid geboden om tijdens deze procedure gebruik te maken van de identiteitskaart en de SIS-kaart om de juistheid van bepaalde gegevens te verifiëren in de opgesomde gegevensbanken. Dit niet toelaten zou neerkomen op het nemen van onverantwoorde risico's omdat personen zich dan al te gemakkelijk een valse identiteit zouden kunnen aanmeten tijdens de registratieprocedure.

De federale regering zal alles in het werk stellen om — zoals de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer suggereert — te komen tot een zeer beperkt aantal overheidsinstanties, waarbij gebruikersnummers, paswoorden en *tokens* kunnen worden bekomen, die kunnen worden gebruikt voor de identificatie en de authenticatie bij het gebruik van zoveel mogelijk elektronische diensten aangeboden door zoveel mogelijk overheidsniveaus. Zoals reeds vermeld, heeft de federale regering hieromtrent reeds het nodige overleg opgestart met de gewesten, de gemeenschappen, de provincies en de gemeenten. De federale regering wil het de andere overheidsniveaus die toch zelf een registratiedienst zouden willen aanbieden, evenwel niet onmogelijk maken om deze — mits de nodige kwaliteitswaarborgen — uit te bouwen.

De interpretatie die de commissie geeft aan de notie « dienstenleveranciers » is correct. Het betreft onderaannemers van openbare overheden, die optreden on-

registrement uniques pour l'octroi aux citoyens et aux entreprises de numéros d'utilisateurs, de mots de passe et de *tokens* utilisables pour l'identification et l'authentification lors de l'utilisation d'un maximum de services électroniques offerts par le plus de services publics possibles.

La Commission suggère dans son avis une série de modifications au projet à l'examen pour exprimer encore plus formellement cette volonté.

En ce qui concerne les objectifs, le gouvernement fédéral et la commission sont exactement sur la même longueur d'onde.

Pour le moment, on ne peut donner suite aux propositions de modifications du texte. La concertation entre les différents niveaux de pouvoir en vue d'arriver à des procédures d'enregistrement uniques vient juste de commencer et le gouvernement fédéral ne souhaite pas hypothéquer cette discussion par un texte de loi trop strict. Ce qui prime, c'est que chaque procédure d'enregistrement offerte par un service public garantisse suffisamment que le citoyen ou l'entreprise à qui un numéro d'utilisateur, un mot de passe et un *token* est attribué soit bien celui qu'il prétend être. C'est pourquoi le texte proposé permet à chaque autorité offrant une procédure d'enregistrement d'utiliser pendant cette procédure la carte d'identité et la carte SIS, et de vérifier l'exactitude de certaines données dans les banques de données énumérées. Ne pas permettre cela reviendrait à prendre des risques injustifiés parce que des personnes pourraient trop facilement se fabriquer une fausse identité pendant la procédure d'enregistrement.

Le gouvernement fédéral mettra tout en œuvre, comme la Commission de la protection de la vie privée le suggère, pour arriver à un nombre très limité d'instances publiques où pourront être obtenus des numéros d'utilisateurs, des mots de passe et des *tokens* utilisables pour l'identification et l'authentification lors de l'utilisation d'un maximum de services électroniques offerts par le plus de services publics possibles. Comme déjà indiqué, le gouvernement fédéral a déjà entamé la concertation nécessaire en la matière avec les régions, les communautés, les provinces et les communes. Le gouvernement fédéral ne veut cependant pas empêcher les autres niveaux de pouvoir souhaitant offrir eux-mêmes un service d'enregistrement, d'élaborer ce dernier avec les garanties qualitatives nécessaires.

L'interprétation donnée par la commission à la notion de « fournisseurs de services » est correcte. Il s'agit de sous-traitants d'autorités publiques, qui agissent sous

der hun verantwoordelijkheid en — in de zin van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens — dus verwerkers zijn.

Deze wet van 8 december 1992 is overigens volledig van toepassing op de verwerking van persoonsgegevens die geschiedt in uitvoering van de voorgestelde artikelen. Dit impliceert, zoals de commissie opmerkt, onder meer de naleving van het proportionaliteitsbeginsel bij de toegang tot gegevensbanken ter verificatie van de juistheid van tijdens de registratieprocedure meegedeelde persoonsgegevens, een informatieplicht ten aanzien van de betrokkene, het nemen van de nodige maatregelen om een passend beveiligingsniveau te verzekeren en het afsluiten van een overeenkomst met eventuele onderaannemers die voldoet aan de bepalingen van artikel 16, § 1, van de bovengenoemde wet van 8 december 1992.

Ingaand op het verzoek van de commissie, kan ook uitdrukkelijk worden verzekerd dat elke burger de vrijheid heeft om al dan niet gebruik te maken van de elektronische diensten aangeboden door de overheid. Voor alle diensten ten aanzien van burgers blijft ook de mogelijkheid bestaan om de diensten aangeboden door de overheid te gebruiken via de traditionele papieren procedures.

De commissie wenst ten slotte geïnformeerd te worden over de wijze waarop de onderscheiden overheidsdiensten van de voorgestelde diensten gebruik zullen maken. Eens deze procedure volledig is uitgewerkt, zal zij aan de commissie worden meegedeeld. In het algemeen zal ervoor worden gezorgd dat *directory services* worden uitgewerkt voor burgers en ondernemingen, waarin de gebruikersnummers, de paswoorden en de *tokens* worden beheerd, en die door aanbieders van elektronische diensten op een goed beveiligde manier kan worden aangeroepen via een open standaard als basis voor het identificatie- en authenticatieproces.

leur responsabilité et au sens de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, et qui sont donc des agents de traitement.

La loi précitée du 8 décembre 1992 s'applique d'ailleurs complètement au traitement des données à caractère personnel, qui se fait en exécution des articles proposés. Cela implique notamment, comme la Commission le fait remarquer, le respect du principe de proportionnalité lors de l'accès aux banques de données à des fins de vérification de l'exactitude des données à caractère personnel communiquées pendant la procédure d'enregistrement, un devoir d'information envers l'intéressé, la prise des mesures nécessaires pour assurer un niveau de sécurité convenable et la conclusion d'un accord avec les sous-traitants éventuels satisfaisant aux dispositions de l'article 16, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 8 décembre 1992.

En réponse à la requête de la Commission, on peut aussi formellement assurer que tout citoyen est libre d'utiliser ou non les services électroniques offerts par les autorités. Pour tous les services aux citoyens, il reste toujours possible d'utiliser les services offerts par les autorités via les procédures traditionnelles sur support papier.

La Commission souhaite enfin être informée sur la façon dont les différents services publics utiliseront les services proposés. Une fois que cette procédure aura été complètement élaborée, elle sera communiquée à la Commission. En général, on veillera à ce que soient élaborés pour les citoyens et les entreprises, les *directory services*, où les numéros d'utilisateurs, les mots de passe et les *tokens* sont gérés, et auxquels les personnes offrant des services électroniques de manière bien sécurisée peuvent faire appel via un standard ouvert utilisé comme base pour le processus d'identification et d'authentification.



## III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

## Art. 123

Dit artikel vergt geen verdere bespreking.

## Art. 124

*De voorzitter* wijst op het feit dat het 2° van het ontworpen artikel verwijst naar artikel 6bis van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Dit artikel werd ingevoegd door het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (DOC 50 2226).

De behandeling van dat artikel 6bis is echter nog niet volledig afgerond : uit het document van de Senaat n° 2-1494/3 blijkt immers dat deze zopas beslist heeft deze tekst niet te amenderen.

Het verdient derhalve aanbeveling dat het artikel 6bis wordt bekendgemaakt en van kracht wordt vóór de onderhavige bepaling.

*De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Besturen*, is van oordeel dat een aanpassing van de tekst overbodig is. Hij zegt echter toe erop te zullen toezien dat de door de voorzitter gesuggereerde volgorde in acht genomen zal worden.

## Art. 125

Dit artikel vergt geen verdere bespreking.

## III. — DISCUSSION DES ARTICLES

## Art. 123

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

## Art. 124

*Le président* indique que le 2° de l'article proposé renvoie à l'article 6bis de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

Cet article a été inséré par le projet de loi modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques et la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques (DOC 50 2226).

L'examen de cet article 6bis n'est cependant pas encore complètement terminé : il ressort en effet du document n° 2-1494/3 du Sénat que celui-ci vient de décider de ne pas amender le texte du projet de loi.

Il serait dès lors souhaitable que cet article 6bis soit publié et entré en vigueur avant la présente disposition.

*M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'Administration*, estime qu'une adaptation du texte est superflue. Il s'engage cependant à veiller à ce que la chronologie suggérée par le président soit respectée.

## Art. 125

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

## IV. — STEMMINGEN

De artikelen 123 tot 125 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde artikelen wordt eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

Tony SMETS

Paul TANT

*Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (Reglement Kamer, art. 18.4.a)) :*

## IV. — VOTES

Les articles 123 à 125 sont adoptés successivement à l'unanimité.

L'ensemble des articles soumis à la commission sont adoptés à l'unanimité.

*Le rapporteur,*

*Le président,*

Tony SMETS

Paul TANT

*Liste des dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (Règlement Chambre, art. 18.4.a)) :*