

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 novembre 2003

PROPOSITION DE LOI**instaurant un Comité parlementaire chargé
du suivi législatif****AMENDEMENTS**N° 9 DE M. **DAEMS***Art. 9bis (nouveau)***Sous une Sous-section I^{re}bis, insérer un article
9bis, libellé comme suit :***«Sous-section I^{re}bis**Actualisation de la législation en vigueur**Art. 9bis**Toute législation dont la dernière modification remonte
à plus de quinze ans, fait l'objet d'une étude d'actuali-
sation. Au début de chaque session, la législation qui
répond à cette condition est soumise au Comité chargé
du suivi législatif. Les articles de la législation qui sont
déclarés susceptibles d'actualisation par une majorité
des membres du Comité, sont examinés. Le Comité*

Documents précédents :

Doc 51 **029/ (S.E. 2003) :**001 : Proposition de loi de M. Bacquelaine.
002 : Amendements.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 november 2003

WETSVOORSTEL**tot oprichting van een Parlementair Comité
belast met de wetsevaluatie****AMENDEMENTEN**Nr. 9 VAN DE HEER **DAEMS***Art. 9bis (nieuw)***Een onderafdeling Ibis en een artikel 9bis invoe-
gen, luidend als volgt:***«Onderafdeling Ibis**Actualisatie van bestaande wetgeving**Art. 9bis**Elke wetgeving die meer dan 15 jaar geleden een
laatste wijziging heeft ondergaan, wordt aan een
actualiseringsonderzoek onderworpen. Aan het begin
van elke zittingsperiode wordt de wetgeving die aan
deze voorwaarde voldoet voorgelegd aan het Comité
belast met de wetsevaluatie. De artikelen van de wet-
geving die door een meerderheid van de leden van het*

Voorgaande documenten :

Doc 51 **029/ (B.Z. 2003) :**001 : Wetsvoorstel van de heer Bacquelaine.
002 : Amendementen.

détermine l'ordre d'examen des différentes législations. Leur examen donne lieu à un rapport et, le cas échéant, à une proposition de loi.»

JUSTIFICATION

L'auteur propose d'instaurer une évaluation institutionnelle des lois en vigueur. La proposition de loi prévoit l'instituer un Comité parlementaire chargé du suivi législatif. Ce Comité s'exprimera sur toutes les imperfections législatives dont il aura pris connaissance par requête, par la prise en considération de la jurisprudence de la Cour d'arbitrage ou par les rapports qui sont régulièrement adressés au Parlement.

Le présent amendement va plus loin et prévoit également l'actualisation systématique des législations obsolètes et dépassées. Les législations et réglementations belges contiennent une longue liste de dispositions qui sont dépassées par suite de l'évolution sociale et institutionnelle, et qui doivent donc être abrogées ou modifiées. Toutefois, les initiatives législatives ne conduisent généralement pas au remplacement de législations obsolètes, mais plutôt à la mise en place d'une nouvelle législation supplémentaire. C'est pourquoi il est envisagé d'instaurer une procédure visant à adapter systématiquement les législations et réglementations obsolètes en fonction des circonstances. Outre les possibilités susmentionnées qu'a le Comité de s'exprimer à la suite de requêtes, de la prise en considération de la jurisprudence de la Cour d'arbitrage ou des rapports qui sont régulièrement adressés au Parlement, une quatrième possibilité prévoit qu'au début de chaque session, toute législation dont la dernière modification remonte à plus de quinze ans fait l'objet d'une étude d'actualisation.

L'auteur estime qu'il sera ainsi possible de procéder à un assainissement radical de la législation existante.

N° 10 DE M. DAEMS

Art. 9

Remplacer cet article par la disposition suivante :

«Art. 9. — Si l'examen visé à l'article 7 révèle qu'un texte légal suscite des difficultés importantes, un rapport est établi. Ce rapport est transformé en proposition de loi.»

Comité voor actualisering vatbaar zijn verklaard, worden behandeld. De volgorde waarin de verschillende wetgevingen worden behandeld, wordt door het Comité vastgesteld. De behandeling resulteert in een verslag en desgevallend een wetsvoorstel.»

VERANTWOORDING

De indiener stelt voor een institutionele evaluatie in het leven te roepen van de vigerende wetten. Het wetsvoorstel voorziet in de oprichting van een Parlementair Comité belast met de wetsevaluatie. Dit Comité zal uitspraak doen over alle onvolmaaktheden in de wetgeving waarvan het in kennis is gesteld via een verzoekschrift, via de inoverwegingneming van de rechtspraak van het Arbitragehof of via de verslagen die geregeld worden overgezonden aan het parlement.

Dit amendement gaat verder en voorziet ook in de systematische actualisering van verouderde en achterhaalde wetgeving. De Belgische wet- en regelgeving bevat een lange lijst aan bepalingen die door de maatschappelijke en institutionele evolutie zijn achterhaald, en bijgevolg moeten worden afgeschaft of bijgestuurd. Echter, wetgevende initiatieven leiden er meestal niet toe dat verouderde wetgeving wordt vervangen, maar zijn eerder gericht op de totstandkoming van een nieuwe, bijkomende wetgeving. Daarom wordt gedacht aan het inbouwen van een procedure om verouderde wet- en regelgevingen op een systematische manier aan te passen aan de omstandigheden. Naast de hierboven opgesomde mogelijkheden waarbij het Comité via een verzoekschrift, via de inoverwegingneming van de rechtspraak van het Arbitragehof of via de verslagen die geregeld worden overgezonden aan het parlement uitspraak doet, wordt een vierde mogelijkheid voorzien waarbij aan het begin van elke legislatuur elke wetgeving die meer dan 15 jaar geleden een laatste wijziging heeft ondergaan wordt onderwerpen aan een actualiseringsonderzoek.

De indiener meent dat op die manier een ingrijpende sanering kan worden doorgevoerd op het vlak van de bestaande wetgeving.

Nr. 10 VAN DE HEER DAEMS

Art. 9

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling:

«Art. 9. — Indien uit het onderzoek of de evaluaties bedoeld in artikel 7 blijkt dat een wettekst aanzienlijke moeilijkheden oplevert, wordt een verslag opgemaakt. Dit verslag wordt verwerkt tot wetsvoorstel.»

JUSTIFICATION

L'auteur propose d'instaurer une évaluation institutionnelle des lois en vigueur. La proposition de loi prévoit la création d'un Comité parlementaire chargé du suivi législatif. Ce comité s'exprimera sur toutes les imperfections législatives dont il aura pris connaissance par requête, par la prise en considération de la jurisprudence de la Cour d'arbitrage ou par les rapports qui sont régulièrement adressés au Parlement. Selon la proposition de loi à l'examen, les conclusions auxquelles aboutit le Comité parlementaire chargé du suivi législatif sont dépourvues de toute portée législative. Elles ne peuvent que servir de base à d'éventuelles initiatives prises dans les formes prévues par la Constitution. C'est aux parlementaires et au gouvernement qu'il appartient d'apprécier l'opportunité de reprendre sous forme de projet ou de proposition de loi tout ou partie des suggestions du Comité.

Le présent amendement va plus loin en ce qu'il prévoit, quant à lui, de donner un caractère législatif à une partie des travaux du Comité, plus particulièrement aux rapports établis sur la base des requêtes portant sur des textes légaux dont l'application engendre manifestement des difficultés. Les rapports sur des textes légaux à propos desquels le Comité constate, après examen ou évaluation, qu'ils suscitent des difficultés importantes, sont transformés en actualisations de loi, ce qui garantit qu'ils seront examinés par les Chambres fédérales. Le présent amendement tend ainsi à instaurer une troisième catégorie d'initiatives législatives, s'ajoutant aux projets et propositions de loi. Une simple modification du Règlement de la Chambre permettrait d'instaurer l'actualisation de loi. Une modification apportée aux articles 71 et suivants du titre II, du Règlement de la Chambre, étendrait la discussion générale des propositions et projets de loi aux actualisations de loi.

VERANTWOORDING

De indiener stelt voor een institutionele evaluatie van de vigerende wetten in het leven te roepen. Het wetsvoorstel voorziet in de oprichting van een Parlementair Comité belast met de wetsevaluatie. Dit Comité zal uitspraak doen over alle onvolmaaktigheden in de wetgeving waarvan het in kennis is gesteld via een verzoekschrift, via de inoverwegingneming van de rechtspraak van het Arbitragehof of via de verslagen die geregeld worden overgezonden aan het parlement. In het voorliggend wetsvoorstel zijn de conclusies van het Parlementair Comité belast met de wetsevaluatie niet van wetgevende aard. Zij kunnen enkel dienen als grondslag voor eventuele initiatieven in een door de Grondwet voorgeschreven vorm. De parlementsleden en de regering worden geacht te beoordelen of het opportuun is de suggesties van het Comité geheel of ten dele als ontwerp of als wetsvoorstel over te nemen.

Dit amendement gaat verder en voorziet wel in een wetgevend karakter voor een deel van de werkzaamheden van het Comité; namelijk de verslagen opgemaakt op basis van de verzoekschriften over wetteksten waar moeilijkheden bij worden vastgesteld. Verslagen over wetteksten waarbij het Comité uit onderzoek of evaluatie vaststelt dat zij aanzienlijke moeilijkheden opleveren, worden verwerkt tot een wetsactueel. Op die manier wordt gegarandeerd dat zij door de federale kamers worden behandeld. Hiermee wordt naast het wetsontwerp en het wetsvoorstel een derde categorie voorzien van wetgevende initiatieven. De invoering van het wetsactueel kan gebeuren door een eenvoudige wijziging van het Reglement van de Kamer. In de artikelen 71 e.v. van titel II van het Kamerreglement wordt een wijziging doorgevoerd zodat de beraadslaging en de algemene bespreking van wetsvoorstellen en wetsontwerpen worden uitgebreid tot wetsactuelen.

Hendrik DAEMS (VLD)