

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 juin 2003

SESSION EXTRAORDINAIRE 2003

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la date de l'entrée
en vigueur de la loi du 10 décembre 1997
interdisant la publicité pour
les produits du tabac et
créant un Fonds de lutte
contre le tabagisme**

(déposée par MM. Philippe Monfils,
Melchior Wathelet et André Frédéric)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 juni 2003

BUITENGEWONE ZITTING 2003

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de datum van
inwerkingtreding van de wet van
10 december 1997 houdende verbod op
de reclame voor tabaksproducten en tot
oprichting van een Fonds ter bestrijding van
het tabaksgebruik**

(ingediend door de heren Philippe Monfils,
Melchior Wathelet en André Frédéric)

RÉSUMÉ

L'interdiction de la publicité pour les produits du tabac a eu pour conséquence la suppression temporaire du Grand Prix de Formule1 de Francorchamps. Au cours de la précédente législature différentes initiatives ont été prises en vue de résoudre ce problème dont notamment une proposition de loi (Doc. Sénat, n°2-1336/1 et sv.) qui fut votée au Sénat mais finalement rejetée par la Chambre (Doc. Chambre n° 502143/001 et sv.). Cette proposition de loi visait notamment à aligner l'entrée en vigueur de la loi belge sur celle de la directive européenne.

Le contexte politique ayant évolué, les auteurs de la présente proposition représentent le texte qui avait en son temps été rejeté par la Chambre, moyennant une modification de la date d'entrée en vigueur puisque celle de la directive européenne a entre-temps été aussi modifiée.

SAMENVATTING

Het verbod op reclame voor tabaksproducten heeft geleid tot de tijdelijke afschaffing van de Grote Prijs Formule 1 van Francorchamps. In de loop van de vorige zittingsperiode zijn verschillende initiatieven genomen om dat knelpunt op te lossen; terzake werd in de Senaat onder meer een wetsvoorstel goedgekeurd (Gedr. St., Senaat, nr. 2-1336/1 e.v.), dat uiteindelijk evenwel is verworpen in de Kamer (Kamer, DOC 50 2143/001 e.v.). Dat wetsvoorstel strekte er inzonderheid toe de inwerkingtreding van de Belgische wet af te stemmen op die van de Europese richtlijn.

Aangezien de politieke context is geëvolueerd, nemen de indieners van dit wetsvoorstel de toentertijd door de Kamer verworpen tekst over, weliswaar met een gewijzigde datum van inwerkingtreding omdat de desbetreffende datum van de Europese richtlijn inmiddels eveneens is gewijzigd.

<i>cdH</i>	: <i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	: <i>Front National</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti socialiste</i>
<i>SP.a - SPIRIT</i>	: <i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	: <i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	: <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 50 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 50 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum (witte kaft)</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Commandes :</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.deKamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>
--	---

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les auteurs de la présente proposition ont déposé au Sénat, le 31 août 2001, une proposition de loi visant à modifier l'article 7, § 2*bis*, 2^o, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs, tel qu'il avait été inséré dans ladite loi par la loi du 10 décembre 1997 interdisant la publicité pour les produits du tabac.

Le but de cette proposition (doc. Sénat, n° 2-895/1) était à la fois précis et limité. Il s'agissait, sans remettre en cause le caractère nécessaire d'une législation destinée à lutter contre le tabagisme et ses méfaits sur la santé publique, de concilier cette préoccupation avec le souhait de prendre en compte certains intérêts économiques essentiels pour l'avenir et le développement d'une région et d'une importance non négligeable pour l'ensemble du pays. Il s'agissait en fait, tout en ayant à cœur de défendre l'interdiction du tabac et la publicité pour celui-ci, d'éviter de placer l'organisation du Grand Prix de Formule 1 de Spa-Francorchamps dans une position difficile et dans un mécanisme de concurrence déloyale par rapport à d'autres Grands Prix européens.

Les auteurs de la proposition suggéraient dès lors de compléter les exceptions prévues au 2^o de l'article 7, § 2*bis*, de la loi du 24 janvier 1977 par une nouvelle possibilité de dérogation autorisant la publicité pour les produits du tabac en 2003 et en 2004, mais uniquement pour une seule compétition de sports mécaniques par an et par région, organisée sur un circuit fermé. Cette proposition, parfaitement limitée dans le temps, dans l'espace et dans ses modalités, a fait l'objet d'un vote de rejet en séance plénière du Sénat du 17 juillet 2002.

Ultérieurement, les auteurs ont déposé une nouvelle proposition de loi dont l'objet était de postposer l'entrée en vigueur de la loi belge (en ce qui concerne uniquement l'interdiction de la publicité pour le tabac durant les événements et activités au niveau mondial) à la date d'interdiction générale de la publicité pour le tabac imposée par la directive du 6 juillet 1998, soit au 1^{er} octobre 2006.

Cette proposition, votée au Sénat, a été repoussée à la Chambre.

Le refus de la dérogation et son corollaire, la suppression du Grand Prix de Francorchamps a entraîné

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De indieners van dit wetsvoorstel hebben op 31 augustus 2001 in de Senaat een wetsvoorstel ingediend tot wijziging van artikel 7, § 2*bis*, 2^o, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers, ingevoegd bij de wet van 10 december 1997 houdende verbod op de reclame voor tabaksproducten.

Dat wetsvoorstel (Gedr. St., Senaat, nr. 2-895/1) had een duidelijke en beperkte doelstelling. Zonder de noodzaak te betwisten van een wetgeving ter bestrijding van het roken en de kwalijke gevolgen ervan voor de volksgezondheid, trachtte het voorstel een evenwicht te vinden tussen dat gezondheidsaspect en de wezenlijke economische belangen voor de toekomstige ontwikkeling van een regio, die niet zonder belang was voor het hele land. De bedoeling was weliswaar trouw te blijven aan het beginsel van een verbod op tabak en tabaksreclame, maar tegelijk de organisatie van de Grote Prijs Formule 1 van Spa-Francorchamps niet in gevaar te brengen en ze geen troeven te ontnemen in de concurrentie met andere Europese Grote Prijzen.

De indieners van het wetsvoorstel stelden derhalve voor de uitzonderingen die zijn bepaald bij artikel 7, § 2*bis*, 2^o, van de wet van 24 januari 1977 aan te vullen met een nieuwe mogelijke afwijking, waarbij reclame voor tabaksproducten toegestaan zou blijven in 2003 en 2004, zij het slechts voor één enkele op een gesloten circuit gehouden competitie in de auto- en motorsport per jaar en per gewest. Dit voorstel, dat strikt beperkt was in de tijd alsook wat de ruimte en de voorwaarden terzake betreft, is tijdens de plenaire vergadering van de Senaat van 17 juli 2002 verworpen.

Nadien hebben de stellers een nieuw wetsvoorstel ingediend. Het strekte ertoe alleen inzake het verbod op tabaksreclame tijdens evenementen en activiteiten op mondiaal niveau de datum van inwerkingtreding van de Belgische wet uit te stellen tot de datum waarop een algemeen verbod op tabaksreclame van kracht wordt overeenkomstig de richtlijn van 6 juli 1998, *in casu* dus op 1 oktober 2006.

Dit in de Senaat goedgekeurde wetsvoorstel werd verworpen in de Kamer.

De weigering te voorzien in een afwijking, alsmede de daaruit voortvloeiende afschaffing van de Grote Prijs

tout à la fois incompréhension et indignation. La région perdait une vitrine internationale, de nombreux secteurs de l'économie et du commerce chiffraient leur manque à gagner et le secteur non marchand se voyait privé de rentrées financières lui permettant de développer ses activités, notamment à l'égard des jeunes.

Et tout ce gâchis pour ne pas avoir accepté une dérogation à la loi «anti-tabac» de trois à quatre jours par an pendant deux ans !

Les élections récentes ont clairement sanctionné ceux qui étaient responsables de l'échec de la proposition. De partout, on insiste pour sauver Francorchamps.

Les auteurs remettent donc cet ouvrage sur le métier.

Mais comme, entre-temps, l'Union européenne a modifié la date d'interdiction générale de la publicité pour le tabac, la présente proposition de loi s'aligne sur cette nouvelle date, à savoir le 31 juillet 2005.

Enfin, la présente proposition reprend la disposition créant un Fonds de lutte contre le tabagisme qui figurait déjà dans le texte précédent.

Philippe MONFILS (MR)
Melchior WATHELET (CDH)
André FREDERIC (PS)

van Francorchamps, heeft tegelijk onbegrip en verontwaardiging uitgelokt. De regio verliest een internationaal uithangbord en talrijke segmenten uit de economie en de handel lopen inkomsten mis; ook de non-profitsector ziet een bron van inkomsten wegvallen waarmee hij zijn activiteiten verder kan uitbouwen, inzonderheid ten behoeve van de jongeren.

En zeggen dat dit alles te wijten is aan de weigering om twee jaar lang, drie à vier dagen per jaar een afwijking van de «anti-tabakswet» te aanvaarden !

De onlangs gehouden verkiezingen zijn duidelijk uitgedraaid op een afstraffing van degenen die verantwoordelijk zijn voor de afwijzing van het wetsvoorstel. Vanuit alle hoeken wordt erop aangedrongen Francorchamps te redden.

Bijgevolg doen de indieners het werk over.

Aangezien de Europese Unie inmiddels echter de datum waarop het algemeen verbod op tabaksreclame ingaat, heeft gewijzigd, wordt dit wetsvoorstel aan die nieuwe datum aangepast, te weten 31 juli 2005.

Ten slotte bevat dit wetsvoorstel tevens de bepaling tot oprichting van een Fonds ter bestrijding van het tabaksgebruik; die bepaling was al opgenomen in de vorige tekst.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 6 de la loi du 10 décembre 1997 interdisant la publicité pour les produits du tabac, annulé par l'arrêt n° 102/99 du 30 septembre 1999 de la Cour d'arbitrage en tant qu'il s'applique avant le 31 juillet 2003 aux événements et activités organisés au niveau mondial, est complété par un alinéa 2, rédigé comme suit :

«En ce qui concerne les événements et activités organisés au niveau mondial, l'article 3 de la présente loi entre en vigueur le 31 juillet 2005.».

Art. 3

Il est créé un Fonds de lutte contre le tabagisme, lequel constitue un fonds budgétaire au sens de l'article 38 des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991.

Un montant de 1 859 200 EUR est affecté chaque année à ce Fonds à partir de l'année budgétaire 2003 et pour six années consécutives au moins.

Les dépenses qui peuvent être effectuées à charge du Fonds sont les dépenses faites en application de l'accord de coopération du ... entre l'État fédéral, la Communauté française, la Communauté flamande, la Communauté germanophone, la Commission communautaire commune, la Commission communautaire française et la Région wallonne en matière de lutte contre le tabagisme.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 6 van de wet van 10 december 1997 houdende verbod op de reclame voor tabaksproducten, vernietigd door arrest nr. 102/99 van het Arbitragehof van 30 september 1999 voor zover zij voor 31 juli 2003 van toepassing is op de evenementen en activiteiten die op mondiaal niveau worden georganiseerd, wordt aangevuld met een tweede lid, luidende :

«Wat betreft de evenementen en activiteiten die op mondiaal niveau worden georganiseerd, treedt artikel 3 van deze wet in werking op 31 juli 2005.».

Art. 3

Er wordt een Fonds ter bestrijding van het tabaksgebruik opgericht, dat een begrotingsfonds vormt in de zin van artikel 38 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991.

Vanaf het begrotingsjaar 2003 en gedurende ten minste zes opeenvolgende jaren wordt jaarlijks een bedrag van 1 859 200 EUR toegewezen aan dit Fonds.

De uitgaven die ten laste van het Fonds kunnen komen, worden gedaan met toepassing van het samenwerkingsakkoord van ... tussen de federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie en het Waals Gewest inzake de strijd tegen het tabaksgebruik.

Le Roi règle l'attribution de ces crédits en conformité avec les dispositions prévues à cet effet par l'accord de coopération susvisé. Les crédits destinés aux actions qui relèvent de la compétence de l'État fédéral sont inscrits au budget sous la section 25 - division organisation 53 - administration de la Protection de la santé, où une activité «lutte contre le tabagisme» est créée.

18 juin 2003

Philippe MONFILS (MR)
Melchior WATHELET (CDH)
André FREDERIC (PS)

De Koning regelt de toewijzing van die kredieten in overeenstemming met de bepalingen van het hierboven vermelde samenwerkingsakkoord. De kredieten bestemd voor activiteiten waarvoor de federale Staat bevoegd is, worden op de begroting opgevoerd op sectie 25 – organisatieafdeling 53 – administratie van Volksgezondheid, waar een activiteit «bestrijding van tabaksgebruik» wordt gecreëerd.

18 juni 2003

ANNEXE

BIJLAGE

TEXTE DE BASE

Loi du 10 décembre 1997 interdisant la publicité pour les produits du tabac

Art. 6¹

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1999, à l'exception de l'article 4 qui entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

Loi du 10 décembre 1997 interdisant la publicité pour les produits du tabac

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1999, à l'exception de l'article 4 qui entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

En ce qui concerne les événements et activités organisés au niveau mondial, l'article 3 de la présente loi entre en vigueur le 31 juillet 2005.¹

¹ L'art. 6 est annulé, en tant qu'il s'applique avant le 31 juillet 2003 aux événements et activités organisés au niveau mondial (arrêt C.A. n° 102/99 du 30 septembre 1999 (M.B., 12 octobre 1999)).

¹ Art. 2 : Insertion.

BASISTEKST

Wet van 10 december 1997 houdende verbod op de reclame voor tabaksproductenArt. 6¹

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1999 met uitzondering van artikel 4 dat in werking treedt op de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

¹ Art. 6 wordt vernietigd, in zoverre het vóór 31 juli 2003 van toepassing is op de op wereldniveau georganiseerde evenementen en activiteiten (arrest Arbitragehof nr. 102/99, 30 september 1999 (B.S., 12 oktober 1999)).

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

Wet van 10 december 1997 houdende verbod op de reclame voor tabaksproducten

Art. 6

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1999 met uitzondering van artikel 4 dat in werking treedt op de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

Wat betreft de evenementen en activiteiten die op mondiaal niveau worden georganiseerd, treedt artikel 3 van deze wet in werking op 31 juli 2005.¹

¹ Art. 2 : Invoeging.