

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 juillet 2002

SESSION EXTRAORDINAIRE 2003

PROPOSITION

**de modification du Règlement de la
Chambre des représentants en ce qui
concerne les lois-programmes**

(déposée par MM. Paul Tant et
Pieter De Crem)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 juli 2002

BUITENGEWONE ZITTING 2003

VOORSTEL

**tot wijziging van het reglement van de
Kamer van volksvertegenwoordigers met
betrekking tot programmawetten**

(ingediend door de heren Paul Tant en
Pieter De Crem)

<i>cdH</i>	: <i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	: <i>Front National</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti socialiste</i>
<i>SP.a - SPIRIT</i>	: <i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	: <i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	: <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 50 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 50 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum (witte kaft)</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> <i>Bestellingen :</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.deKamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>Commandes :</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.laChambre.be</i> <i>e-mail : publications@laChambre.be</i>
--	---

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 50 2271/001.

Il y a longtemps déjà que le gouvernement dépose à la Chambre des projets de loi-programme qui débordent le cadre de l'exécution du budget. Par ces projets, le gouvernement tente de régler encore rapidement d'autres « petites choses » par une série de dispositions légales. Ces lois-programmes se transforment ainsi invariablement en des lois fourre-tout. Malheureusement, cette pratique n'a plus rien d'exceptionnel et ne se limite plus à quelques dispositions. C'est pourquoi il me paraît souhaitable que la Chambre se protège elle-même contre cette pratique en insérant à cet effet une disposition dans son Règlement.

L'article 69 n'a en outre pas pu empêcher que nous soyons confrontés, en décembre dernier, à une situation insoutenable du fait que le gouvernement a encore fait ajouter à la loi-programme à l'examen, par voie d'amendement, des projets de loi entiers. Il est ainsi devenu impossible de fournir un travail légistique correct.

L'abâtardissement des lois-programmes empêche la Chambre de fonctionner normalement et est préjudiciable à la qualité de la législation.

Afin de protéger désormais la majorité et l'opposition, ainsi que le gouvernement, contre une telle surenchère potentielle, nous jugeons indispensable d'insérer dans notre Règlement, à côté de l'actuelle disposition, déjà précise, de l'article 69, n° 1, de celui-ci, une disposition explicite concernant les lois-programmes, et ce, dans le chapitre intitulé « De la procédure en matière budgétaire ». Grâce à la disposition proposée, la Chambre disposera d'une arme pour obliger le gouvernement, par analogie avec la scission des projets de loi en vertu des articles 77 et 78 de la Constitution, à scinder son projet de loi et à s'abstenir désormais de déposer des projets fourre-tout. Il va de soi que cette nouvelle disposition permettra aussi au président de prendre plus facilement ses responsabilités à l'égard d'amendements qui ne sont pas conformes à l'article 69 de notre Règlement.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 50 2271/001.

Reeds geruime tijd wordt de Kamer geconfronteerd met programmawetten die haar door de regering worden voorgelegd en die de uitvoering van de begroting overstijgen. In deze wetten poogt de regering snel ook andere « kleinigheden » een wettelijke oplossing te bieden. Deze programmawetten verworden daardoor steeds meer tot echte vuilbakwetten. Deze praktijk is vandaag spijtig genoeg geen uitzondering meer en beperkt zich niet tot enkele bepalingen. Het lijkt mij gepast dat de Kamer zichzelf tegen deze praktijk beschermt door een bepaling ter zake op te nemen in het reglement.

Artikel 69 van het Kamerreglement heeft bovendien niet kunnen verhinderen dat wij in december jongstleden echt met een onhoudbare situatie geconfronteerd werden waarbij de regering gehele wetsontwerpen als amendement nog liet toevoegen aan de programmawet die in bespreking was. Daardoor werd degelijk legistiek werk echt onmogelijk.

De ontaarding van de programmawetten belemmert het normaal functioneren van de Kamer en is nefast voor de kwaliteit van de wetgeving.

Teneinde meerderheid en oppositie en ook de regering in de toekomst te beschermen tegen zo'n potentieel opbod meen ik dat het noodzakelijk is naast de huidige, reeds precieze bepaling van artikel 69, 1° van ons reglement nog een expliciete bepaling op te nemen met betrekking tot programmawetten en dit in het hoofdstuk « werkwijze in begrotingszaken ». Met de voorgestelde bepaling beschikt de Kamer over een wapen om naar analogie met de splitsing van wetsontwerpen overeenkomstig de artikelen 77 en 78 van de Grondwet, de regering te verplichten haar wetsontwerp te splitsen en geen vuilbakwetten meer aan de Kamer voor te leggen. Het spreekt voor zich dat met zo'n nieuwe reglements-bepaling de voorzitter ook veel gemakkelijker zijn verantwoordelijkheid kan opnemen ten aanzien van amendementen die niet conform zijn met het artikel 69 van ons reglement.

Paul TANT (CD&V)
Pieter DE CREM (CD&V)

PROPOSITION

Article unique

A l'article 107, n° 4, du Règlement de la Chambre des représentants sont apportées les modifications suivantes :

A) les mots « et des projets de loi-programme » sont insérés entre les mots « loi ouvrant des crédits provisoires » et les mots « , ainsi que des projets de loi » ;

B) ce n° 4 est complété comme suit : « Les projets de loi-programme ainsi que les projets de loi contenant diverses dispositions d'exécution du budget (ou du contrôle budgétaire) ne peuvent comporter que des dispositions qui concernent directement l'exécution de ce budget. Les dispositions qui règlent d'autres questions sont disjointes du projet de loi et peuvent faire l'objet d'un projet ou d'une proposition de loi distinct. ».

26 juin 2003

VOORSTEL

Enig artikel

In artikel 107, 4, van het reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) tussen het woord «geopend» en de woorden «en de wetsontwerpen», worden de woorden «evenals voor programmawetten» ingevoegd;

B) het punt wordt aangevuld als volgt: «Ontwerpen van programmawetten evenals wetten die diverse bepalingen bevatten ter uitvoering van de begroting (of begrotingscontrole) mogen alleen bepalingen bevatten die rechtstreeks de uitvoering van die begroting betreffen. Bepalingen die andere aangelegenheden regelen worden uit het wetsontwerp gelicht en kunnen het voorwerp uitmaken van een afzonderlijk wetsontwerp of wetsvoorstel.».

26 juni 2003

Paul TANT (CD&V)
Pieter DE CREM (CD&V)

ANNEXE

BIJLAGE

TEXTE DE BASE**RÈGLEMENT****Art. 107**

1. Si le budget des voies et moyens, le budget général des dépenses — y compris les tableaux budgétaires dans lesquels les crédits afférents aux programmes sont ventilés en allocations de base conformément à la classification économique — et/ou l'exposé général de ces deux projets ne sont pas distribués le 31 octobre de l'année qui précède l'année budgétaire, la commission des Finances et du Budget se réunit au cours des dix premiers jours du mois de novembre.

Si les projets de budget et/ou les tableaux synoptiques des opérations d'organismes d'intérêt public ne sont pas annexés au projet de budget général des dépenses ou à la justification de ce budget — conformément à ce que prévoient les dispositions légales relatives aux entreprises d'État et au contrôle de certains organismes d'intérêt public —, la commission des Finances et du Budget se réunit également, s'il y a nécessité, au cours des dix premiers jours du mois de novembre.

Dans chacun des cas précités, la commission délibère sur la situation ainsi créée et en dresse un procès-verbal qui est transmis aux membres de la Chambre.

2. Le président de la Chambre demande aux ministres compétents de s'expliquer dans les cas suivants :
 - a) si, au 30 avril de l'année budgétaire en cours, il n'a pas encore été déposé et distribué de projet d'ajustement du budget des voies et moyens et/ou du budget général des dépenses;
 - b) si, au 1^{er} novembre suivant la fin de l'année budgétaire, le projet de loi portant règlement définitif des budgets n'a pas encore été déposé et distribué.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION**RÈGLEMENT****Art. 107**

1. Si le budget des voies et moyens, le budget général des dépenses — y compris les tableaux budgétaires dans lesquels les crédits afférents aux programmes sont ventilés en allocations de base conformément à la classification économique — et/ou l'exposé général de ces deux projets ne sont pas distribués le 31 octobre de l'année qui précède l'année budgétaire, la commission des Finances et du Budget se réunit au cours des dix premiers jours du mois de novembre.

Si les projets de budget et/ou les tableaux synoptiques des opérations d'organismes d'intérêt public ne sont pas annexés au projet de budget général des dépenses ou à la justification de ce budget — conformément à ce que prévoient les dispositions légales relatives aux entreprises d'État et au contrôle de certains organismes d'intérêt public —, la commission des Finances et du Budget se réunit également, s'il y a nécessité, au cours des dix premiers jours du mois de novembre.

Dans chacun des cas précités, la commission délibère sur la situation ainsi créée et en dresse un procès-verbal qui est transmis aux membres de la Chambre.

2. Le président de la Chambre demande aux ministres compétents de s'expliquer dans les cas suivants :
 - a) si, au 30 avril de l'année budgétaire en cours, il n'a pas encore été déposé et distribué de projet d'ajustement du budget des voies et moyens et/ou du budget général des dépenses;
 - b) si, au 1^{er} novembre suivant la fin de l'année budgétaire, le projet de loi portant règlement définitif des budgets n'a pas encore été déposé et distribué.

BASISTEKST**REGLEMENT****Art. 107**

1. Indien de rijksmiddelenbegroting, de algemene uitgavenbegroting — met inbegrip van begrotingstabellen waarin de kredieten voor de programma's volgens de economische classificatie zijn opgesplitst in basisallocaties — en/of de algemene toelichting bij beide ontwerpen niet zijn rondgedeeld op 31 oktober van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat, komt de commissie voor de Financiën en de Begroting bijeen in de loop van de eerste tien dagen van de maand november.

Indien de ontwerpen van begroting en/of de synoptische tabellen van de verrichtingen van instellingen van openbaar nut niet zijn toegevoegd aan het ontwerp van algemene uitgavenbegroting respectievelijk aan de verantwoording van dat ontwerp — overeenkomstig de wetsebepalingen betreffende de staatsbedrijven en de controle op sommige instellingen van openbaar nut —, komt de commissie voor de Financiën en de Begroting — als dat nodig blijkt — eveneens bijeen in de loop van de eerste tien dagen van de maand november.

In elk van de voornoemde gevallen beraadslaagt de commissie over de toestand die daarvan het gevolg is en maakt ze er proces-verbaal van op. Dat proces-verbaal wordt aan de leden van de Kamer overgezonden.

2. De voorzitter van de Kamer vraagt de bevoegde ministers om uitleg in de hiernavolgende gevallen :
 - a) indien, op 30 april van het lopende begrotingsjaar, nog geen ontwerp tot aanpassing van de rijksmiddelen- en/of van de algemene uitgavenbegroting is ingediend en rondgedeeld;
 - b) indien, op 1 november volgend op het einde van het begrotingsjaar, het wetsontwerp houdende eindregeling van de begrotingen nog niet is ingediend en rondgedeeld.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**REGLEMENT****Art. 107**

1. Indien de rijksmiddelenbegroting, de algemene uitgavenbegroting — met inbegrip van begrotingstabellen waarin de kredieten voor de programma's volgens de economische classificatie zijn opgesplitst in basisallocaties — en/of de algemene toelichting bij beide ontwerpen niet zijn rondgedeeld op 31 oktober van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat, komt de commissie voor de Financiën en de Begroting bijeen in de loop van de eerste tien dagen van de maand november.

Indien de ontwerpen van begroting en/of de synoptische tabellen van de verrichtingen van instellingen van openbaar nut niet zijn toegevoegd aan het ontwerp van algemene uitgavenbegroting respectievelijk aan de verantwoording van dat ontwerp — overeenkomstig de wetsebepalingen betreffende de staatsbedrijven en de controle op sommige instellingen van openbaar nut —, komt de commissie voor de Financiën en de Begroting — als dat nodig blijkt — eveneens bijeen in de loop van de eerste tien dagen van de maand november.

In elk van de voornoemde gevallen beraadslaagt de commissie over de toestand die daarvan het gevolg is en maakt ze er proces-verbaal van op. Dat proces-verbaal wordt aan de leden van de Kamer overgezonden.

2. De voorzitter van de Kamer vraagt de bevoegde ministers om uitleg in de hiernavolgende gevallen :
 - a) indien, op 30 april van het lopende begrotingsjaar, nog geen ontwerp tot aanpassing van de rijksmiddelen- en/of van de algemene uitgavenbegroting is ingediend en rondgedeeld;
 - b) indien, op 1 november volgend op het einde van het begrotingsjaar, het wetsontwerp houdende eindregeling van de begrotingen nog niet is ingediend en rondgedeeld.

Les ministres compétents fournissent la réponse écrite à la Chambre dans les sept jours. A l'expiration de ce délai, le président communique la question et la réponse ou la question restée sans réponse à la Chambre au cours de la séance plénière la plus proche.

3. Sauf examen prioritaire d'un projet de loi de finances, d'un projet de loi ouvrant des crédits provisoires ou d'un projet de loi contenant des cavaliers budgétaires en application de l'article 115, et sauf décision contraire de la Chambre, priorité est donnée à l'examen du budget des voies et moyens et du budget général des dépenses, ainsi que de leurs ajustements.
4. L'examen du budget des voies et moyens et du budget général des dépenses, ainsi que de leurs ajustements, des projets de loi de finances et/ou de loi ouvrant des crédits provisoires, ainsi que des projets de loi portant règlement définitif des budgets, est soumis aux règles de procédure prévues pour l'examen des projets de loi, sous réserve de l'application des dispositions particulières du présent chapitre.
5. Le budget des voies et moyens et le budget général des dépenses, ainsi que leurs ajustements éventuels consécutifs au contrôle budgétaire annuel, sont votés par la Chambre respectivement au plus tard le 31 décembre de l'année qui précède l'année budgétaire et avant le 30 juin de l'année budgétaire en cours.

Les ministres compétents fournissent la réponse écrite à la Chambre dans les sept jours. A l'expiration de ce délai, le président communique la question et la réponse ou la question restée sans réponse à la Chambre au cours de la séance plénière la plus proche.

3. Sauf examen prioritaire d'un projet de loi de finances, d'un projet de loi ouvrant des crédits provisoires ou d'un projet de loi contenant des cavaliers budgétaires en application de l'article 115, et sauf décision contraire de la Chambre, priorité est donnée à l'examen du budget des voies et moyens et du budget général des dépenses, ainsi que de leurs ajustements.
4. L'examen du budget des voies et moyens et du budget général des dépenses, ainsi que de leurs ajustements, des projets de loi de finances et/ou de loi ouvrant des crédits provisoires *et des projets de loi-programme* ⁽¹⁾, ainsi que des projets de loi portant règlement définitif des budgets, est soumis aux règles de procédure prévues pour l'examen des projets de loi, sous réserve de l'application des dispositions particulières du présent chapitre.

Les projets de loi-programme ainsi que les projets de loi contenant diverses dispositions d'exécution du budget (ou de contrôle budgétaire) ne peuvent comporter que des dispositions qui concernent directement l'exécution de ce budget. Les dispositions qui règlent d'autres questions sont disjointes du projet de loi et peuvent faire l'objet d'un projet ou d'une proposition de loi distinct. ⁽²⁾

5. Le budget des voies et moyens et le budget général des dépenses, ainsi que leurs ajustements éventuels consécutifs au contrôle budgétaire annuel, sont votés par la Chambre respectivement au plus tard le 31 décembre de l'année qui précède l'année budgétaire et avant le 30 juin de l'année budgétaire en cours.

⁽¹⁾ voy. A)

⁽²⁾ voy. B).

Het schriftelijk antwoord wordt door de bevoegde ministers toegezonden aan de Kamer binnen zeven dagen. Nadat voormelde termijn is verstreken, doet de voorzitter mededeling aan de Kamer van vraag en antwoord of van de onbeantwoorde vraag, tijdens de eerstvolgende plenaire vergadering.

3. Behoudens de behandeling bij voorrang van een ontwerp van financiewet, van een wetsontwerp waarbij voorlopige kredieten worden geopend, of van een wetsontwerp houdende budgettaire bijbepalingen met toepassing van artikel 115, en behoudens een andersluidende beslissing van de Kamer, wordt voorrang verleend aan de behandeling van de rijksmiddelen- en algemene uitgavenbegroting, alsmede aan de aanpassingen ervan.
4. Voor de behandeling van de rijksmiddelen- en algemene uitgavenbegroting en de aanpassingen ervan, alsmede voor de ontwerpen van financiewet en/of wet waarbij voorlopige kredieten worden geopend, en de wetsontwerpen houdende eindregeling van de begrotingen gelden dezelfde procedureregels als voor de behandeling van de wetsontwerpen, onverminderd de toepassing van de in dit hoofdstuk opgenomen bijzondere bepalingen.
5. De rijksmiddelen- en de algemene uitgavenbegroting, alsmede de eventuele aanpassingen ervan op grond van de jaarlijkse begrotingscontrole, worden respectievelijk uiterlijk op 31 december van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat en vóór 30 juni van het lopende begrotingsjaar door de Kamer goedgekeurd.

Het schriftelijk antwoord wordt door de bevoegde ministers toegezonden aan de Kamer binnen zeven dagen. Nadat voormelde termijn is verstreken, doet de voorzitter mededeling aan de Kamer van vraag en antwoord of van de onbeantwoorde vraag, tijdens de eerstvolgende plenaire vergadering.

3. Behoudens de behandeling bij voorrang van een ontwerp van financiewet, van een wetsontwerp waarbij voorlopige kredieten worden geopend, of van een wetsontwerp houdende budgettaire bijbepalingen met toepassing van artikel 115, en behoudens een andersluidende beslissing van de Kamer, wordt voorrang verleend aan de behandeling van de rijksmiddelen- en algemene uitgavenbegroting, alsmede aan de aanpassingen ervan.
4. Voor de behandeling van de rijksmiddelen- en algemene uitgavenbegroting en de aanpassingen ervan, alsmede voor de ontwerpen van financiewet en/of wet waarbij voorlopige kredieten worden geopend *evenals voor programmawetten* ⁽¹⁾, en de wetsontwerpen houdende eindregeling van de begrotingen gelden dezelfde procedureregels als voor de behandeling van de wetsontwerpen, onverminderd de toepassing van de in dit hoofdstuk opgenomen bijzondere bepalingen.

Ontwerpen van programmawetten evenals wetten die diverse bepalingen bevatten ter uitvoering van de begroting (of begrotingscontrole) mogen alleen bepalingen bevatten die rechtstreeks de uitvoering van die begroting betreffen. Bepalingen die andere aangelegenheden regelen worden uit het wetsontwerp gelicht en kunnen het voorwerp uitmaken van een afzonderlijk wetsontwerp of wetsvoorstel. ⁽²⁾

5. De rijksmiddelen- en de algemene uitgavenbegroting, alsmede de eventuele aanpassingen ervan op grond van de jaarlijkse begrotingscontrole, worden respectievelijk uiterlijk op 31 december van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat en vóór 30 juni van het lopende begrotingsjaar door de Kamer goedgekeurd.

⁽¹⁾ zie A)

⁽²⁾ zie B).